

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ІІМ АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ  
ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ**

**НӨМІРДЕ:**

**В НОМЕРЕ:**

- ◆ Азаматтық процесс  
Гражданский процесс  
Civil procedure
- ◆ ІІО құқық қорғау қызметі  
Правоохранительная деятельность ОВД  
Law enforcement activities of the internal affairs bodies
- ◆ Қылмыстық процесс және криминалистика  
Уголовный процесс и криминалистика  
Criminal procedure and criminalistics
- ◆ ІІО әкімшілік қызметі  
Административная деятельность ОВД  
Administrative activities of the internal affairs bodies
- ◆ Қылмыстық құқық, криминология  
Уголовное право, криминология  
Criminal law, criminology
- ◆ Шет елдер тәжірибесінен  
Из опыта зарубежных стран  
From experience foreign country
- ◆ Оқытушыларға көмек  
В помощь преподавателю  
To help the teacher to help the teacher

**УЧЕНЫЕ ТРУДЫ  
АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ  
МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**3 (56)  
2018**



***Жауапты редактор***

Қазақстан Республикасы Ұлттық ғылым академиясының академигі,  
заң ғылымдарының докторы, профессор  
**Т.А. Кулибаев**

***Редакция алқасы:***

**Ж.Р. Ділбарханова (з.ғ.д., профессор),**  
**Т.А. Бапанов (з.ғ.к.),**  
**Ш.О. Себеков (з.ғ.к., доцент),**  
**Т.В. Аверьянова (з.ғ.д., профессор, Ресей),**  
**Л.Ч. Сыдыкова (з.ғ.д., профессор, Қырғыз Республикасы),**  
**Г.Р. Рүстемова (з.ғ.д., профессор),**  
**А.А. Аубакирова (з.ғ.д., доцент),**  
**Ж.А. Кегембаева (з.ғ.д., доцент),**  
**А.Т. Алдабергенов (з.ғ.к.),**  
**И.А. Шалқарова (Ким) (з.ғ.к.)**

«Қазақстан Республикасы ИМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері» мерзімді ғылыми басылымы Қазақстан мен шетелдердің құқық қорғау органдарының ғалымдары мен практикалық қызметкерлерінің ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін ашық баспада жариялау мақсатында дайындалған. Мерзімділігі – тоқсанға 1 рет.

***Жауапты хатшы***

А.Г. Кан (з.ғ.к.)

***Беттеу:***

А.Р. Нуртазина, А.Ш. Жомарт

\*\*\*\*\*

Ұсынылған материалдардағы деректер үшін автор жауап береді.  
Қолжазбалар авторға қайтарылмайды.  
Журналға сілтеме жасау міндетті.

***Редакцияның мекенжайы:***

Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының  
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі  
050060, Алматы қ., Өтепов көшесі, 29  
тел.: 337-80-86

вебсайт: [aacademymvd.kz](http://aacademymvd.kz)  
e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

Басуға 25 қыркүйек 2018 ж. жіберілді.  
Пішімі 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. №1 баспаханалық қағаз  
Офсеттік басылым. Есептік баспа табағы 9,5  
Таралымы 200 дана

\*\*\*\*\*

© Қазақстан Республикасы ИМ Мақан Есболдатов атындағы  
Алматы академиясы, 2018 ж.

Журнал 2011 жылдың қыркүйек айында Қазақстан Республикасы Байланыс  
және ақпарат министрлігінде қайта тіркелді.

№11677-Ж тіркеу куәлігі.

***Ответственный редактор***

Академик Национальной академии наук Республики Казахстан,  
доктор юридических наук, профессор

**Т.А. Кулибаев**

***Редакционная коллегия:***

**Ж.Р. Дильбарханова (д.ю.н., профессор),**

**Т.А. Бапанов (к.ю.н.),**

**Ш.О. Себеков (к.ю.н., доцент),**

**Т.В. Аверьянова (д.ю.н., профессор, Россия),**

**Л.Ч. Сыдыкова (д.ю.н., профессор, Кыргызская Республика),**

**Г.Р. Рустемова (д.ю.н., профессор),**

**А.А. Аубакирова (д.ю.н., доцент),**

**Ж.А. Кегембаева (д.ю.н., доцент),**

**А.Т. Алдабергенов (к.ю.н.),**

**И.А. Шалкарлова (Ким) (к.ю.н.)**

Научное периодическое издание «Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан» образовано в целях публикации в открытой печати результатов научных исследований ученых и практических работников правоохранительных органов Казахстана и зарубежных стран. Периодичность – 1 раз квартал.

***Ответственный секретарь***

А.Г. Кан (к.ю.н.)

***Верстка:***

А.Р. Нуртазина, А.Ш. Жомарт

\*\*\*\*\*

За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.

Рукописи не возвращаются и не рецензируются.

Ссылка на журнал обязательна.

***Адрес редакции:***

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы  
Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова  
050060, г. Алматы, ул. Утепова, 29  
тел.: 337-80-86

вебсайт: [aacademymvd.kz](http://aacademymvd.kz)

e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

Подписано в печать 25 сентября 2018 г.

Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Бум. тип. №1.

Офсетная печать. Уч.-изд. л. 9,5

Тираж 200 экз.

\*\*\*\*\*

© Алматинская академия МВД

Республики Казахстан им. Макана Есбулатова, 2018 г.

Журнал перерегистрирован в Министерстве связи и информации Республики Казахстан  
в сентябре 2011 года.

Регистрационное свидетельство №11677-Ж.

***Executive editor***

Academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan,  
doctor of law, Professor  
**T.A. Kulibayev**

***Editorial board:***

**Zh.R. Dilbarkhanova (doctor of law, Professor),**  
**T.A. Bapanov (candidate of law),**  
**SH.O. Sebekov (candidate of law, associate Professor),**  
**T.V. Averyanova (doctor of law, Professor, Russia),**  
**L.CH. Sydykova (doctor of law, Professor, Kyrgyz Republic),**  
**G.R. Rustemova (doctor of law, Professor),**  
**A.A. Aubakirova (doctor of law, associate Professor),**  
**Zh.A. Kegembayeva (doctor of law, associate Professor),**  
**A.T. Aldabergenov (candidate of law),**  
**I.A. Shalkarova (Kim) (candidate of law)**

The scientific periodical "Scientific works of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan" was established in order to publish in the open press the results of scientific research of scientists and practitioners of law enforcement agencies of Kazakhstan and foreign countries. Frequency – 1 time per quarter.

***Executive Secretary***

A.G. Kan (candidate of law)

***Layout:***

A.R. Nurtazina, A.SH. Zhomart

\*\*\*\*\*

The editors are not responsible for the accuracy of the published materials.  
Manuscripts are not returned or reviewed.  
A link to the journal is required.

Editorial office address:

Department of organization of research and editorial and publishing work  
Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. Makana Esbulatova  
050060, Almaty, ul. utepova, 29  
tel.: 337-80-86

website: [academymvd.kz](http://academymvd.kz)

e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

signed to the press on September 25, 2018.

Format 60x84 1/16. Boom. type. no. 1.

Offset printing. Uch.-ed. l. 9,5

Edition of 200 copies.

\*\*\*\*\*

© Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the  
Republic of Kazakhstan. Makana Esbulatova, 2018

The magazine was re-registered with the Ministry of communications and information of the Republic of Kazakhstan  
in September 2011.

Registration certificate No. 11677-Zh.

**МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ**

**АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСС  
ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС  
CIVIL PROCEDURE**

ИБРАИМОВА Н.И. Ішкі істер органдары азаматтық процесс субъектісі ретінде .....	8
КОЖАЕВА Ж.Ж. Ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқығын азаматтық іс жүргізу арқылы қорғаудағы дәлелдеу міндеті .....	12

**ПО ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ  
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД  
LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES**

КУЛИБАЕВ Т.А. Роль правоохранительных органов в защите прав несовершеннолетних .....	20
ЖЕКСЕНБАЙ П.Т. О необходимости внедрения информационных технологий в деятельность оvd.....	25
АБЕН Е.Х. Проблемы функционирования информационных систем в органах внутренних дел .....	29

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС ЖӘНЕ КРИМИНАЛИСТИКА  
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС И КРИМИНАЛИСТИКА  
CRIMINAL PROCEDURE AND CRIMINALISTICS**

ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Получение образцов для экспертного исследования в свете нового уголовно- процессуального законодательства .....	33
АУБАКИРОВА А.А., АУБАКИРОВ А.А. Понятие фиксации доказательств в уголовном судопроизводстве .....	38
Қан А.Г. Some features of investigation of the criminous adaptation.....	44
ОСПАНОВА Г.Т. Использование видеосвязи в досудебном расследовании.....	49
МЕЛЬНИКОВА О.А. Особенности расследования краж чужого имущества (сотовых телефонов).....	53
БЫТЕБАЕВ Р.К. Теоретические основы криминалистической характеристики организованной преступной деятельности.....	60

**ПО ӘКІМШІЛІК ҚЫЗМЕТІ  
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД  
ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES**

КЕГЕМБАЕВА Ж.А. Проблемы противодействия незаконной миграции в Республике Казахстан .....	67
--	----

АСЛАНОВ М.М. Проблемы обеспечения законности при применении мер административного пресечения.....	72
АНЕС А.К. Совершенствование деятельности участкового инспектора полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	76

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ, КРИМИНОЛОГИЯ  
УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ  
CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY

ПОПОВ В.В. Правовая доктрина как основа правопорядка.....	82
--	----

ШЕТ ЕЛДЕР ТӘЖІРИБЕСІНЕН  
ИЗ ОПЫТА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН  
FROM EXPERIENCE FOREIGN COUNTRY

КОРЖ В.П. Проблемы расследования преступлений в условиях реформирования уголовно- процессуального законодательства Украины .....	89
БОЧАРОВА О.С., РИТВИНСКАЯ Т.Ю. Особенности применения методик исследования документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение границы, на различных стадиях пограничного контроля .....	94
НЕПОМНЯЦАЯ И.С. Образовательные услуги в образовательных организациях МВД России .....	99

ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК  
В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ  
TO HELP THE TEACHER TO HELP THE TEACHER

НУРЛЫБАЕВ К.А. Основа огневой подготовки.....	105
ТУРГИНБАЕВ А.М. Шет тілін оқытудың заманауи әдістері.....	109
Ерниязов Т.Е., Халыков Е.А. Способы реализации программы по развитию физической культуры и спорта .....	114
АВТОРЛАРҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕ .....	120
ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ.....	121

**АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСС**

**ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС**

**CIVIL PROCEDURE**

**Н.И. Ибраимова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСС СУБЪЕКТІСІ РЕТІНДЕ**

Мақалада қазіргі Қазақстандағы Ішкі істер органдарының және оның қызметкерлерінің құқықтарын азаматтық іс жүргізу арқылы қорғау мәселесі қарастырылады. Сот юрисдикциясы мен сот арқылы қорғау механизмі көрсетілген. Ішкі істер органдары мен оның қызметкерлерінің қатысуымен болуы мүмкін азаматтық даулар түрлері қарастырылады, сонымен қатар ішкі істер органдарының азаматтық құқықтық қатынастар субъектісі ретінде қатысуы мүмкін азаматтық-құқықтық қатынастар түрлері сараланған. Талап қою істері, жария қатынастардан туындайтын (ішкі істер органдарының және (немесе) олардың лауазымды тұлғаларының әрекеті немесе әрекетсіздігін, шешімдерін даулау), ерекше талап қойылатын істер (заңды маңызы бар фактілерді анықтау, ұл (қыз) асырап алу, азаматты хабар-ошарсыз кетті деп немесе өлді деп жариялау және т.б.), бұйрық арқылы іс жүргізу. Осыған қоса, азаматтық сот ісін жүргізу түрлері бойынша саралау жүргізген.

**Түйін сөздер:** сот төрелігі, соттық қорғау, ішкі істер органдары, азаматтық істер, зиян келтіру, қоғам, дау.

---

### **Органы внутренних дел как субъекты гражданского процесса**

В статье рассматриваются вопросы судебной защиты прав сотрудников органов внутренних дел как участников гражданского процесса, возможные гражданско-правовые споры с участием органов внутренних дел как непосредственно связанные с осуществлением основной служебной деятельностью и не имеющие такой связи. Автор предлагает классификацию дел по видам гражданского судопроизводства, такие как: исковые дела, дела возникающие из публичных отношений (об оспаривании решений, действий или бездействия органов внутренних дел, их должностными лицами нормативных правовых актов полностью или в части и др.), дела особого производства (об установлении фактов, имеющих юридическое значение, об усыновлении (удочерении) ребенка, о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим и др.), дела приказного производства.

**Ключевые слова:** правосудие, судебная защита, судебная власть, органы внутренних дел, гражданские дела, гражданский процесс, деловая репутация, спор.

---

### **Law-enforcement bodies as the subjects of civil process**

The article discusses issues of judicial protection of the rights of employees of internal Affairs bodies as participants in civil proceedings, possible civil law disputes involving internal Affairs bodies as directly related to the implementation of the main official activity and not having such a connection. The author offers a classification of cases by types of civil proceedings, such as: lawsuits, cases arising from public relations (on challenging decisions, actions or omissions of internal Affairs bodies, their officials of normative legal acts in whole or in part, etc.), cases of special proceedings (on establishing facts of legal significance, on adoption of a child, on recognizing a citizen as missing or declaring a citizen dead, etc.), cases of writ proceedings.

**Key words:** Justice, judicial protection, judicial authority, law-enforcement bodies, civil businesses, civil process, business reputation, dispute.



Ішкі істер органдарының қызметін қылмыстық және әкімшілік соттардағы сот өндірісімен байланыстыру қалыпты жағдай болып табылады. Әрине, ол заңды да, өйткені қоғамдағы құқық бұзушылықтар мен қылмыстар осы құқық қорғау органдарымен анықталады, тергеледі, содан кейін іс материалдары сотқа жіберіледі. Сонымен қатар, ішкі істер органдары мен оның қызметкерлерінің азаматтық сот өндірісіне қатысу бойынша қызметі жөнінде көп айтыла бермейді.

Қазақстан Республикасының құқықтық мемлекет ретінде қалыптасуы мен азаматтық қоғамның дамуы барысында азаматтар мен заңды тұлғалар өз құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін сотқа жиі жүгінуде. Солардың қатарында ішкі істер органдары да бар. Қолданыстағы заңнамаға сәйкес Ішкі істер министрлігі мемлекеттік мекеме ұйымдық-құқықтық нысандағы заңды тұлға болып табылады, өз атынан азаматтық-құқықтық қатынастарға түседі, мемлекет атынан азаматтық-құқықтық қатынастардың тарабы болуға құқығы бар [1].

Заңда белгіленген құқықтарын жүзеге асыру барысында ішкі істер органдары немесе оның қызметкерлері азаматтық процестің белсенді қатысушысы рөлін жиі атқаруда, яғни онда талапкер, жауапкер, арыз беруші, даудың нысанасына дербес талаптарын мәлімдеуші үшінші тұлға ретінде қатыса алады.

Ішкі істер органдарының қатысуымен болатын азаматтық істер бойынша талап арыз ең алдымен жалпы соттылық ережесіне сәйкес жауапкердің тұрғылықты орны бойынша берілуі тиіс. Тұрғылықты жері белгісіз не Қазақстан Республикасында тұрғылықты жері жоқ жауапкерге талап қою оның жылжымайтын мүлкінің орналасқан жері бойынша немесе оның ең соңғы белгілі тұрғылықты жері бойынша берілуі мүмкін. Заңды тұлғаға талап қою оның мүлкінің орналасқан жері бойынша да берілуі мүмкін. Заңды тұлға филиалының немесе өкілдігінің қызметінен туындайтын талап қою филиалдың немесе өкілдіктің орналасқан жері бойынша да берілуі мүмкін. Орындалатын орны көрсетілген шарттардан туындайтын талап қоюлар шарттың орындалатын орны бойынша да берілуі мүмкін. Жер учаскелеріне, ғимараттарға, үй-жайларға, құрылыстарға, жермен тығыз байланысты басқа да объектілерге (жылжымайтын мүлік) құқықтар туралы, жылжымайтын мүлікті тыйым салудан босату туралы талап қоюлар осы объектілердің орналасқан жері бойынша беріледі. Егер жылжымайтын мүлік объектілері әртүрлі елді мекендерде орналасқан болса, талап қою объектілерінің бірінің орналасқан жері бойынша сотқа беріледі. Егер жылжымайтын мүлік объектілері бір елді мекеннің аумағында орналасқан болса, талап қою объектілерінің бірінің орналасқан жері бойынша сотқа беріледі. Жүктерді, жолаушыларды немесе багажды тасымалдау шарттарынан туындайтын тасымалдаушыларға талап қоюлар тасымалдаушының (көлік ұйымының, жеке кәсіпкердің) орналасқан жері бойынша сотқа беріледі. Дербес талапты мәлімдеуші үшінші тұлғаның талап қоюы және қарсы талап қою, бұлардың соттылығына қарамастан, бастапқы талап қою қаралатын жердегі сотқа беріледі. Бір жауапкерге бірнеше талап қою берілген кезде, егер даудың нысанасы немесе негізі соттың іс жүргізуінде жатқан істегі даудың нысанасына немесе негізіне байланысты болса, ал мұндай талап қоюлардың соттылығы соттың іс жүргізуінде жатқан істің соттылығын бұзбаса, сот оларды бір іс жүргізуге біріктіруге құқылы [2].

Ішкі істер органдарының қатысуымен жүргізілетін азаматтық істер даудың сипатына қарай немесе қатысушылар құрамының ерекшелігіне қарай заңда белгіленген іс жүргізудің белгілі бір ережелері қолданыла отырып қаралады. Ол талап қою істері, бұқаралық қатынастардан туындайтын істер, ерекше талап қою істері немесе бұйрық арқылы жүргізілетін істер болуы мүмкін. Мысалы, оқуды не қызметті өткеруді өз қалауы бойынша тоқтатқан, сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасында көзделген негіздер бойынша шартта көзделген мерзім өткенге дейін жұмыстан босатылған немесе оқудан шығарылған оқу орындарының курсанттарын оқытуға жұмсалған сомаларды өндіріп алу туралы істер бұйрық арқылы іс жүргізу тәртібімен қаралады және іс бойынша сот бұйрығы шығарылады.

Ішкі істер органдарының қатысуымен жүргізілетін істер ішкі істер органдарының негізгі функцияларын атқарумен байланысты туындайтын істер болуы мүмкін. Нақты айтар болсақ, құқық бұзушылықтар профилактикасы, қоғамдық тәртіпті сақтау, қылмыстылықпен күрес, қылмыстық жазаларды және әкімшілік жазаларды орындау, төтенше жағдайлардың алдын алу және оларды жою, өрт қауіпсіздігін қамтамасыз ету, азаматтық қорғанысты ұйымдастырумен байланысты туындайтын қатынастардан туындайтын даулар.

Сонымен қатар, ішкі істер органдарының мемлекеттік органдар құрамындағы дербес ведомства ретінде қажетті деңгейде материалдық-техникалық, киім-кешек, азық-түлікпен қамтамасыз етілуі, байланыс қызметін алуы объективті қажеттілік болып табылады.

Ішкі істер органдары пайдаланатын үйлер мен ғимараттар, көлік белгілі бір уақыт аралығында ағымдағы және күрделі жөндеуден өтуге тиісті. Ішкі істер органдары қызметкерлері әлеуметтік қолдауға, тұрғын үймен қамтамасыз етілуге, медициналық көмек алуға зәру. Ведомствада сәйкесінше осы саладағы қызметті жүзеге асыратын бөлімдер, мекемелер, лауазымдар және оларды кадрлармен жабдықтау қарастырылған. Бұл қызмет ішкі істер органдарының негізгі қызметі емес, алайда оларға жүктелген міндеттерді қажетті деңгейде атқару үшін қаржы-материалдық, техникалық, әлеуметтік және т.б. жағдайлар жасауға бағытталған. Соның нәтижесінде ішкі істер органдары шаруашылық жүргізуші субъект ретінде өзге шаруашылық жүргізуші субъектілермен әртүрлі азаматтық-құқықтық қатынастарға түседі.

Ішкі істер органдарының негізгі қызметімен байланысты даулар сипаты жағынан әртүрлі болуы мүмкін, олар: қылмыстық-атқару қызметімен, жедел іздестіру қызметімен, қоғамдық тәртіпті қорғау мен қамтамасыз ету қызметімен, лицензиялық-рұқсат беру қызметін жүзеге асырумен, күзет қызметін көрсету жұмыстарымен және т.б. жағдайларға байланысты туындауы ықтимал.

Азаматтық іс аумағында қаралатын материалдық-құқықтық даулардың туындау негіздері әртүрлі болуы мүмкін. Олар ішкі істер органдары мен контрагенттерінің шарт бойынша міндеттемелерін орындамауы немесе тиісті деңгейде орындамауымен байланысты, шарттық емес міндеттерден туындайтын (ішкі істер органдары мен оның лауазымды тұлғаларына зиян келтіру немесе азаматтар мен ұйымдарға, органдарға жоғарыда аталған субъектілер арқылы зиян келу) істер; ішкі істер органдарының құқықтық мәртебесіне, лауазымдық нұсқаулықтарына сәйкес, өз міндеттерін атқармауымен немесе тиісті деңгейде атқармауымен байланысты туындайтын істер; ішкі істер органдарымен байланысты туындайтын еңбек даулары және т.б. істер.

Осының ішінде зиян келтірумен байланысты қозғалатын істерге тоқтала кетсек, олардың да бір-бірінен айырмашылықтары айтарлықтай. Ішкі істер органдарына немесе (және) оның лауазымды тұлғаларына зиян келтіруге байланысты; ішкі істер органдарымен және (немесе) олардың лауазымды тұлғалары арқылы келтірілген зиянды өтеу бойынша істер болуы мүмкін. Яғни, ІО мен оның лауазымды тұлғалары зиян келтіруші ретінде немесе зиян шегуші ретінде іске қатысуы мүмкін.

Қылмыскерлердің ізін кесу, оларды қудалау, ұстау операциялары кезінде немесе күнделікті қызмет атқару барысында ішкі істер органдарының мүлкіне зиян келумен қатар құқық бұзушыны ұстау, ішкі істер органдарына жеткізу кезеңдерінде ішкі істер органдары қызметкерлерінің жеке мүлкіне (мысалы, қол сағаты, мобильді телефоны) де зиян келуі мүмкін. Осындай жағдайларда келтірілген зиянды өтеу бойынша ішкі істер органдары талапкер ретінде қатысса, жеке мүлкіне зиян келген ішкі істер органдарының қызметкері тең талапкер ретінде қатыса алады.

Сонымен қатар, ішкі істер органдары қызметкерлерінің жеке басын қорлап, олардың ар-намысына, қадір-қасиетіне, іскерлік беделіне нұқсан келтіретін сөздер айтылып, әртүрлі әрекеттер жасау оқиғалары соңғы уақытта жиі орын алуда. Құқықбұзушыларды ұстау кезінде құқықбұзушы тарапынан ішкі істер органдары қызметкерлеріне қарсылық көрсету нәтижесінде олардың арнайы нысандағы қызметтік киімдерін жырту, айырым белгілерін жұлу жағдайлары қоғам үшін үйреншікті жағдайға айналып бара жатқанда одан да сорақы

оқиға орын алып, құқықбұзушының көлікті масаңдық туғызатын затты қабылдағанын анықтау үшін медициналық мекемеде талдау жасату үшін алынған зәрін ішкі істер органдары қызмекерінің бетіне шашып жіберуі, осы мәселеге басқаша қарау қажеттілігі, нақты шаралар қабылдау қажеттілігі туралы ойға жетелегені сөзсіз. Әрине, бұл жағдайда зардап шеккен ішкі істер органдарының қызметкері ар-намысы, іскерлік беделіне нұқсан келуі фактісі бойынша моральдық зиянның орнын толтыру бойынша азаматтық сотқа талап қоюы тиіс. Бұл тұрғыдан алғанда Ресей Федерациясы Ішкі істер министрлігінің ішкі істер жүйесіндегі ар-намыс, қадір-қасиет және іскерлік беделді қорғау мәселелерін реттеуге бағытталған бұйрығын жақсы, қажетті тәжірибе ретінде мысалға алуымызға болады [3].

#### ***Қолданылған дереккөздер тізімі***

1. Қазақстан Республикасы ішкі істер министрлігінің мәселелері. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2005 жылғы 22 маусымдағы №607 Қаулысы. 4-6 бб.
2. Қазақстан Республикасының процестік кодексі. 31 қазан 2015 ж. №377-V, (29-б. 1, 2 б.: 30-б. 1,2,3,5,6,7,11; 31-б. 1,4 б.; 33-б. 1,2,3 б.)
3. Вопросы организации защиты чести и достоинства, а также деловой репутации в системе МВД России. Ресей федерациясы ішкі істер министрінің №900 бұйрығы, 2-қазан, 2012 ж.

#### ***List of sources used***

- 1.issues of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan. Resolution of the government of the Republic of Kazakhstan No. 607 of June 22, 2005. P. 4-6.
- 2.the procedural code of the Republic of Kazakhstan. October 31, 2015 No. 377-V, (p. 1, 2 h. 29: P. 30 1,2,3,5,6,7,11; p. 31 h. 1,4; p. 33 h. 1,2,3).
3. Questions of the organization of protection of honor and dignity, as well as business reputation in the system of the Ministry of internal Affairs of Russia. Order of the Minister of internal Affairs of the Russian Federation N. 900 of October 2, 2012.

#### **Автор жайлы мәлімет**

Ибраимова Нурсулу Изатовна – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жалпықұқықтық пәндер кафедрасының доценті полиция подполковнигі (Алматы, Қазақстан).

Ибраимова Нурсулу Изатовна – доцент кафедры общеправовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, подполковник полиции (Алматы, Казахстан).

Ibraimova Nursulu Izatovna - Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after S. M. Esbolatova, Police Lieutenant Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**Ж.Ж. Кожаева<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан Алматы қ.

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІНІҢ ҚҰҚЫҒЫН АЗАМАТТЫҚ ІС ЖҮРГІЗУ АРҚЫЛЫ ҚОРҒАУДАҒЫ ДӘЛЕЛДЕУ МІНДЕТІ**

Бұл мақалада азаматтық процесте ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқықтарын қорғаудағы дәлелдеу, ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқықтарын қорғау мәселелері бойынша сот дәлелдемелерінің мәнін анықтау, сондай-ақ құқықтық салдардың туындауына байланысты дәлелдемелер және мән-жайларды анықтау үшін маңызы бар өзге де байланыстырушы факторлар қарастырылады. Автордың пікірінше, дәлелдеу міндеттерін заңдық тұрғыда жекеше түде немесе тұтастай алғанда, сот дәлелдемесін азаматтық іс жүргізу қатынастарының белгілі бір тобының іс бойынша заңды фактілер мен басқа жағдайлардың болуын немесе болмауын сот дәлелдеуі арқылы анықтауға бағытталған қызметі деп тануға болады. Мақалада Қазақстан Республикасының Азаматтық іс жүргізу кодексіне және Қазақстан Республикасының «Құқық қорғау қызметі туралы» Заңына сәйкес талдау жүргізіліп, қорытындылар мен ұсынымдар келтірілген.

**Түйін сөздер:** дәлелдеу міндеті, дәлелдемелер, дәлелдеу, ІО қызметкерлерінің құқығын қорғау, сот қорғауы, азаматтық процесс, құқық, құқықтық көмек, сот.

---

### **Обязанность доказывания защиты прав сотрудников органов внутренних дел в гражданском процессе**

В данной статье рассматриваются некоторые вопросы обязанности доказывания в области защиты прав сотрудников органов внутренних дел в гражданском процессе, выявления сути судебного доказывания по вопросам защиты прав сотрудников органов внутренних дел, а также доказательств, связанных с наступлением правовых последствий и иных связующих факторов, имеющих значение для выяснения обстоятельств. Как полагает автор, в целом судебное доказательство можно признать деятельностью определенной группы субъектов гражданских процессуальных отношений, направленной на установление наличия или отсутствия юридических фактов и иных обстоятельств по конкретному делу путем судебного доказывания. В статье проведен анализ и приведены выводы и рекомендации согласно гражданско процессуальному кодексу Республики Казахстан и закону Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

**Ключевые слова:** обязанность доказывания, доказательства, доказывать, защита прав сотрудников ОВД, судебная защита, гражданский процесс, права, правовая помощь, суд.

---

### **The burden of proof to protect the rights of law enforcement officers in the civil process**

This article discusses some issues of the duty of proof in the protection of the rights of employees of internal Affairs bodies in civil proceedings, identifying the essence of judicial evidence on the protection of the rights of employees of internal Affairs bodies, as well as evidence related to the occurrence of legal consequences and other connecting factors that are important for clarifying the circumstances. According to the author, in General, judicial evidence can be recognized as the activity of a certain group of subjects of civil procedural relations, aimed at establishing the presence or absence of legal facts and other circumstances in a particular case, by judicial evidence. The article analyzes and provides conclusions and recommendations in accordance with the civil procedure code of the Republic of Kazakhstan and the law of the Republic of Kazakhstan "On law enforcement service".

**Key words:** the burden of proof, evidence, prove, protection of the right of employees of internal affairs bodies, judicial protection, civil procedure, legal protection, rights, court.

Азаматтық іс жүргізуде тараптардың талаптары мен қарсылықтарын негіздейтін жағдайларды анықтаудың негізгі тәсілі және істі уақытында және дұрыс шешу үшін мәні бар өзге де жағдайлардың бар немесе жоқ екендігін анықтау соттық дәлелдеу арқылы жүзеге асырылады.

Табиғаттағы және қоғамдағы құбылыстар соттық дәлелдеудің негізі болып табылады. Осы байланыс соттың бір құбылыс (факт, оқиға) негізінде екінші бір құбылыстың (факт, оқиға) бар немесе жоқ екендігі туралы тұжырым жасауына мүмкіндік береді.

Жалпы алғанда соттық дәлелдеуді азаматтық процессуалдық қатынастар субъектілерінің белгілі бір тобының, нақыт іс бойынша, соттық дәлелдеу арқылы заңды фактілер мен өзге де жағдайлардың бар немесе жоқ екендігін анықтауға бағытталған қызметі деп тануға болады.

Соттық дәлелдеу – бұл соттық дәлелдемелерді пайдалана отырып іс үшін мәні бар заңды фактілер мен өзге де жағдайларды анықтауға бағытталған азаматтық процестің келесі субъектілерінің:

- тараптар мен өзге де іске қатысушы тұлғалардың дәлелдемелерді жинау, ұсыну және зерттеу бойынша;

- соттың дәлелдемелерді зерттеу мен бағалау бойынша процессуалдық және ойлау қызметі.

Іс бойынша дәлелдеме ретінде заңда белгіленген тәртіппен тараптардың талаптары мен қарсылықтарын негіздейтін жағдайлардың және істі уақытында және дұрыс шешу үшін мәні бар өзге де жағдайлардың бар немесе жоқ екендігін соттың анықтауына мүмкіндік беретін нақты фактілер танылады. Бұл фактілер тараптардың және үшінші тұлғалардың түсініктемелерімен, куәлардың айғақтарымен, заттай дәлелдемелер мен сарапшылардың қорытындыларымен, іс жүргізу хаттамаларымен және өзге де құжаттармен анықталады [6].

Азаматтық іс бойынша дәлелдеу міндеті тараптарға жүктеледі. Қазақстан Республикасының азаматтық процестік кодексінің 65-б.на сәйкес әр тарап өзінің талаптарының және қарсылықтарының негізі ретінде сілтеме жасайтын мән-жайларды дәлелдеуі тиіс. Тараптардың дәлелдеу қызметінде процестің жарыспалығы көрініс табады [1].

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің құқығын қорғауға қатысты істер бойынша соттық дәлелдеудің мақсаты істің мәнін анықтау, яғни, дәлелдемелер арқылы заң тараптар үшін белгілі бір құқықтық салдардың туындауын байланыстыратын фактілер және іс үшін мәні бар өзге де жағдайларды анықтау.

Дәлелдеу міндеті ретінде дауласушы тараптардың өз пайымдауларын бекітетін дәлелдемелерді жинау мен ұсынуы және соттың оны зерттеп, бағалауы бойынша іс-әрекеттер танылады. Кейбіреулер дәлелдеу міндетін тек дәлелдемелер (құжаттар, куәлардың айғақтары және (немесе) заттай дәлелдемелер) жинау және оны сотқа дер кезінде ұсыну бойынша іс-әрекет деп қате пайымдайды. Барлық жағдайда бірдей бұл әрекеттер арқылы діттеген мақсатқа жетуге мүмкіндік бере бермейді. Кей жағдайларда іс бойынша көздеген мақсатыңа жетіп, жеңіске қол жеткізу үшін дәлелдемелерді жинап, сотқа ұсыну жеткіліксіз болып жатады. Дәлелдемелерді жинаумен, ұсынумен қатар дәлелдеме ретінде ұсынылған материалдарды зерттеу мен талдау жасау тәртібін ұсынылған дәлелдемелердің растығы, маңыздылығы, іске қатыстылығына соттың еш күмәні болмайтындай етіп дұрыс құра білу де аса маңызды рөл атқарады.

ҚР азаматтық кодексінің 917-б. 3-б. сәйкес зиян келтіруші, егер зиян өзінің кінәсінен келтірілмегендігін дәлелдесе, оны өтеуден босатылады. Құқықтық презумция қағидасына тағы бір мысал, борышқор кінәлі болған кезде, егер заңдарда немесе шартта өзгеше көзделмесе, міндеттемені орындамағаны және (немесе) тиісті дәрежеде орындамағаны үшін жауап береді. Егер борышқор міндеттемені тиісті дәрежеде орындау үшін өзіне байланысты шаралардың барлығын қолданғанын дәлелдесе, ол кінәсіз деп танылады (ҚР азаматтық кодексінің 359-б. 1-б.). Бұл жағдайда борышқор міндеттемені орындау үшін қолынан келген шараның барлығын қолданғанын дәлелдеуі тиіс. Сонымен қатар, борышқордың кінәсінің себебі де (қасақана немесе абайсыздықта болуы) анықталуы тиіс. Заңдарда немесе шартта

жауапкершіліктің және одан босатылудың өзге негіздері көзделмесе кәсіпкерлік қызметті жүзеге асырған кезде міндеттемені орындамаған немесе тиісті дәрежеде орындамаған адам, егер бой бермейтін күштің, яғни осы жағдайлар кезіндегі төтенше және тойтаруға болмайтын мән-жайлардың (дүлей құбылыстар, соғыс қимылдары және т.б.) салдарынан тиісті дәрежеде орындауға мүмкіндік болмағандығын дәлелдей алмаса, мүліктік жауаптылықты көтереді (ҚР азаматтық кодексінің 359-б. 2-б.) [3].

Ішкі істер органдары қызметкерлерінің еңбекке қатысты құқықтарын қорғау бойынша істерде, атап айтқанда ішкі істер органдарынан жұмыстан шығару кезінде атқарылуы тиіс рәсімдердің тәртібін қарастырайық. ПО-да қызметін тоқтатқан қызметкерлер ПМ-нің кадрынан шығарылады. ПО-да қызметін тоқтату қызметкерлерді ПО-дан шығару туралы болмаса сот ұшты-күйлі жоғалған, хабар-ошарсыз кеткен деп ұйғарған, сондай-ақ қайтыс болған (қаза тапқан) қызметкерлерді жеке құрамның тізімінен шығару туралы тиісті бастықтардың бұйрықтарымен ресімделеді. Егер жұмыстан шығарылатындар әскери қызметке жарамды адамдардың запаста болуы үшін Қазақстан Республикасының заңнамасында белгіленген шекті жасқа жетпесе, қызметкерлер әскери есепке қойылып, запасқа шығарылады. Жұмыстан шығарылатын қызметкерлер, сондай-ақ ПМ-нің оқу орындарынан шығарылған курсанттар мен тыңдаушылар қызметтік куәлігін тапсырады. Зейнеткерлікке шыққан қызметкерлерге ПО зейнеткері куәлігі беріледі. Өз еркі бойынша жұмыстан шығатын қызметкерлер жұмыстан шығу жоспарланған күннен кемінде бір ай бұрын өздері қабылдаған шешім туралы тікелей басшысына ескертіп, ол туралы жазбаша баянат береді. «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 1), 2), 4) т.нда көзделген негіздемелер бойынша (1) еңбек сіңірген жылдары (қызмет мерзімі) және зейнетақыға құқық беретін қызметті өткерудің шекті жасына жетуі бойынша; 2) қызметте болудың шекті жасына жетуі бойынша; 4) штаттардың қысқаруына немесе құқық қорғау органының қайта ұйымдастырылуына байланысты басқа лауазымда пайдалану мүмкіндігі болмаған жағдайда) жұмыстан шығарылатын қызметкерлер бұл туралы жұмыстан шығарудан кемінде бір ай бұрын хабардар етіледі. Бұл үшін кадр аппараты хабарлама беріп, қол қойдырады, қажет болған жағдайда хабарлама береді. Құқық қорғау органының штатының қысқаруына немесе қайта құрылуына байланысты («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 4) т.) жұмыстан шығару осы немесе басқа ішкі істер органының басқа лауазымында пайдалану мүмкін болмаған жағдайда, оның ішінде, қызметкердің басқа орында қызмет атқаруынан бас тартқан жағдайда жұмыстан шығарылады.

Қызметкерлерді еңбек сіңірген жылдары бойынша немесе өз еркі бойынша жұмыстан шығару («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 1), 5) т.) жұмыстан шығару туралы баянат берген күннен бастап бір ай мерзімде жүргізіледі.

Қызметкердің өз еркі бойынша оны көрсетілген негіздемелер бойынша жұмыстан шығару бір ай мерзім өткеннен кейін де жүргізілуі мүмкін.

Төмендегі көрсетілген жағдайлардан басқа кездері, еңбек демалысында және емдеу мекемелерінде емделіп жүрген уақыт аралығында қызметкерлер жұмыстан шығарылмайды.

Егер ұзартылған уақыт аралығында емдеу аяқталмаса, аталған бастық қызметкердің үздіксіз емдеуде болу мерзімін одан әрі ұзарту немесе әскери-дәрігерлік комиссияға куәландыру туралы мәселені қайта қарайды.

Әскери-дәрігерлік комиссияға куәландыру туралы шешім қабылданған қызметкерлер, бейбіт уақытта әскери қызметке жарамсыз немесе науқасы анықталып әскери қызметіне жарамсыз болғандықтан әскери есептен шығарылсын деп табылған жағдайда емдеу мекемесінен шыққанға дейін де қызметтен шығарылуы (шығаруға жіберілуі) мүмкін.

Қызметтік міндеттерін атқару кезінде жарақат алған, контузия немесе жарымжан болған қызметкерлерді әскери қызметке жарамдылығын анықтау үшін әскери-дәрігерлік комиссиямен куәландыру емдеу мекемесінде емдеу аяқталғаннан кейін ғана жүргізіледі.

Егер қалаған жағдайда, емдеуде жүрген қызметкерлер ПО-дан емдеу аяқталғанға дейін шығарылуы мүмкін, ол туралы қызметтен шығу баянатында көрсетуге тиісті.

Белгіленген жастан артық мерзімге қызметте қалдырылған қызметкерлер, сол мерзім жеткен кезде ІІО-дан «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 2) т. бойынша (қызметте болудың шекті жасына жетуі бойынша) немесе еңбек сіңірген жылдары және шекті жасына жетуі бойынша, ал әскери қызметке жарамсыз немесе жарамдылығының шектеулілігі туралы әскери-дәрігерлік комиссияның қорытындысы бар жағдайда «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 3) т. бойынша (денсаулық жағдайы бойынша) шығарылады. Қатардағы және басшы құрамдағы адамдар қызметте қалдырылған мерзімнің бәрінде қызмет етпесе жоғарыда аталған негіздер бойынша шығарылуы мүмкін [2].

Еңбек шартының бұзылуына байланысты одан әрі қызмет өткеруден бас тартқан жағдайда қызметкер қабылдауға және жұмыстан шығаруға құқығы бар ІІМ органының, бөлінісінің, оқу орнының бастығының атына баянат береді, онда еңбек шартының өзгеруін баяндайды. Бастық онда көрсетілген мәліметтерді екі апта мерзім ішінде тексеруге және өзіне берілген құзырет шегінде келесі шешімдердің бірін қабылдауға міндетті:

1) еңбек шартында бұзылған шарттарды жою туралы шараларды даярлауға және қабылданған шаралармен келісетіндігі туралы қызметкерге баянат жазуды ұсынуға, қызметін жалғастыруға және алдыңғы баянатын қайтарып алуға;

2) еңбек шартының жоюға болмайтын шартының өзгеруіне байланысты одан әрі қызмет өткеруден бас тартуға байланысты қызметкердің келісімі бойынша оны жұмыстан шығаруға, егер жұмыстан шығару жөніндегі мәселе бастықтың құзыреті шегінен асатын болса, ол кідірместен баянат пен тексеру материалдарын оған құқығы бар жоғары тұрған бастыққа жолдауға міндетті.

Қызметкерді аттестаттаудың қорытындысы бойынша анықталғандай қызметкерлерді қызметке сәйкес келмеуі бойынша жұмыстан шығару кезінде («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б.1-т. 9) т.) оның кәсіби жарамсыздығын объективті және жан-жақты негіздейтін қызметтік мінездеме жазылады. Мұндай қорытынды қызметінің нәтижелерінен, аталған қызметкердің іске қарым-қатынасынан, тәртіп пен заңдылық нормаларын сақтау тәжірибесінен, оның жеке басының қасиеттерін талдаудан, кәсіби даярлық деңгейінен туындауы қажет.

Бұл ретте осы тармақ бойынша жұмыстан шығарылған қызметкер аттестаттаумен танысып, қол қоюға тиісті. Ол үзілді-кесілді бас тартқан жағдайда, хаттамада және аттестаттауда жазбаша тіркеліп, аттестаттау комиссиясының хатшысы мен аттестаттау комиссияның кем дегенде екі мүшесі қол қоюлары қажет.

Қызметтік тәртіпті өрескел бұзғаны үшін қызметкерді жұмыстан шығару кезінде («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 12) т.) ұсынымхатта қызметкер жасаған тәртіп бұзушылықтың мәні мен сипаты, сондай-ақ оған жүктелген міндеттерді орындау тәртібі мен шарттарын реттейтін нормативтік құқықтық актілердің талабын орындамауы толық қамтылады, бұл ретте «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 7-тарауын және Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрінің 2011 жылғы 27 мамырдағы № 246 бұйрығына 16-қосымшаны басшылыққа алу керек.

Қызметтік тәртіпті өрескел бұзуға: бір жұмыс күнінің ішінде үш және одан да көп сағат жұмыстан себепсіз қалу; айналасындағылар үшін айқын көрінетін алкогольдік, нашақорлық, уытқұмарлық (оларға ұқсас) мас күйінде қызметке келу; өрт қауіпсіздігі немесе ауыр салдарларға (жарақаттар, апаттар және тағы басқа салдарлар) әкеп соққан немесе әкеп соғуы мүмкін көліктегі жол қозғалысы ережелерін бұзу жатады.

Қызметкерлерді «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 12) – 16) т.нда қарастырылған негізбен жұмыстан шығару теріс қылықтар болып танылады.

Жоғарыда аталған негіздер бойынша қызметтен босатылған адамдар ІІО-ға қызметке қайта қабылданбайды.

Құқық қорғау органына кір келтіретін теріс қылық жасағаны үшін «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 13-т.на сәйкес әрекет жасаған, оның ішінде қызметтік міндеттерін орындаумен байланысты емес, бірақ азаматтардың алдында мемлекеттік қызметтің беделін және қадір-қасиетіне нұқсан келтіретін, атап айтқанда: тергеудегі, сотталған адамдармен рұқсат етілмеген байланыста болғаны; тергеуге зиян келтіретін жедел сипаттағы ақпараттарды жария еткені; заңсыз әрекеттер жасаған азаматтарға көмектескені; қызмет жағдайын жеке пайдакүнемдік мақсатта пайдаланғаны; қызметкерлердің, оқу орындарының тыңдаушылары мен курсанттарының арасында теріс қоғамдық резонанс тудырған жарғыдан тыс өзара қарым-қатынас жасағаны; кәсіпкерліктің кез-келген түрімен, оның ішінде коммерциялық делдалдықпен айналысқаны; сондай-ақ қызметтік жағдайын пайдалана отырып, жұмыстар орындағаны және қызмет көрсеткені үшін қатардағы және басшы құрамдағы адамдар жұмыстан шығарылады.

«Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 12), 13), 14), 16) т. (13) құқық қорғау органына кір келтіретін теріс қылық жасағаны үшін; 14) сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылық жасауына байланысты) бойынша ІІО-дан жұмыстан шығару жүргізілген қызметтік нәтижелер және Тәртіптік комиссияның тиісті қорытындылары бойынша немесе Алқа болмаса атқарып отырған лауазымына тағайындауға құқығы бар органның бастығы жанында ішкі істер бөлінісінің қызметін тексеру нәтижелерін қарау қорытындысы бойынша жедел кеңес шешіміне сәйкес жүргізіледі. Қызметкерді «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 12), 13), 14) т. бойынша жұмыстан шығару кезінде жасалған теріс қылықтың мазмұны, сипаты және ауырлығы, нысаны және кінә дәрежесі; оны жасаудың мән-жайы; теріс қылық әкеп соқтырған немесе әкеп соқтыруы мүмкін келеңсіз салдарлар; оны жасаған адамның бұрынғы мінез-құлқы; еңбек өтілі; қызметкердің жеке басын сипаттайтын өзге де мән-жайлар ескерілуі тиіс.

Қызметкерлерді басқа мемлекеттік органдар мен ұйымдарға жұмысқа ауысуына байланысты («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 6) т.) жұмыстан шығару тиісті министрліктердің, ведомстволар мен ұйымдардың дәлелді қолдауы бойынша жүргізіледі.

Қызметкерлерді қызметтік тергеу, Тәртіптік комиссиялардың ұсынымдары мен жедел кеңестердің шешімдері бойынша қызметтен босату немесе шығару туралы бұйрықтар жеке құрам бойынша тіркеледі, бұл ретте қызметтен босату кезінде «Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес босатудың тиісті т., тармағы мен б. міндетті түрде көрсетіледі.

ІІО-дан жұмыстан шығаруға жататын қызметкерлерді анықтаудың және тиісті шешім қабылдаудың алдында ІІО-дағы жұмысының толық жылына дейін шамалы мерзім жетпейтін қызметкерлердің шығарылу және оларға зейнетақының аз мөлшерінің белгіленуіне әкеп соғу оқиғаларын болдырмау үшін тікелей бастық кадр аппаратынан осындай әрбір қызметкерге оның қызметтен шығуы болжанатын күнге еңбек сіңірген жылдары дәл есептелген анықтама сұратуға міндетті. Осыған байланысты кадр қызметі зейнетақы тағайындау үшін қызметтен шығарылғанға дейін еңбек сіңіру мерзімінің алдын ала есебін дайындайды, оны міндетті түрде зейнетақы қызметі тексереді.

Бұл ретте зейнетақыға құқық беретін еңбек сіңірген жылдары бойынша, қызметте болудың шекті жасына жетуі бойынша, денсаулық жағдайы бойынша, штаттардың қысқаруына немесе құқық қорғау органының қайта ұйымдастырылуына байланысты басқа лауазымда пайдалану мүмкіндігі болмаған жағдайда («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 1) – 4) т.) жұмыстан шығаруға жататын қызметкерлермен босатуға ұсынудың алдында бір ай бұрын мерзімнен кешіктірмей әңгіме жүргізіледі.

Белгіленген тәртіппен басқа мемлекеттік органдарға және ұйымдарға жұмысқа ауысуына байланысты («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 6) т.), еңбек жағдайларының өзгеруіне байланысты қызметті одан әрі өткеруден бас



тартқан жағдайда («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 8) т.), өз қалауы бойынша («Құқық қорғау қызметі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 80-б. 1-т. 5) т.) шығарылатын қызметкерлермен әңгімелесу, егер бұл шығару мән-жайларына байланысты болса, басқа мерзімдерде де жүргізілуі мүмкін.

ПО-дан шығарылған қызметкерлерге тиісті кадр аппараттары (шығару туралы шешім қабылдағанға дейін кету қағазы беріледі) шығарылған күні шығарылғаны туралы жазба енгізілген еңбек кітапшаларын береді, әскери билеттерін қайтарады және тұрғылықты жері бойынша (қалалық, аудандық) әскери есепке тұру үшін белгіленген мерзімдерде осы адамдардың жергілікті әскери басқару органына келуін міндеттейтін ұйғарым береді, жергілікті (қалалық, аудандық) әскери басқару органынан олардың шығарылғаны туралы жазбаша түрде хабарлайды, ал запастағы офицерлер бойынша кадр аппараты олардың қысқартылған әскери істерін тұрғылықты жері бойынша жергілікті әскери басқару органына жібереді.

Бұл ретте жеке іс мұқабасының екінші ішкі жағына (жеке құжаттарды сақтауға арналған конверт желімделген тұсқа) жеке құжаттарының берілгені туралы жазба жазылады, ол алған қызметкердің қолымен расталады.

#### *Қолданылған дереккөздер тізімі*

1. Қазақстан Республикасының Азаматтық процесілік кодексі, 31.10.2015 ж. № 377-V ҚРЗ
2. Қазақстан Республикасы «Құқық қорғау қызметі туралы» заңы, 06.01.2011 ж. № 380-IV
3. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (жалпы бөлім), 27.12.1994 ж. № 268-XIII
4. Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (ерекше бөлім), 01.07.1999 ж. №409-1
5. Афанасьев С.Ф., Катукова С. Ю. О доказывании отрицательных фактов и возможности применения фикции признания при их обосновании по гражданским делам// Российская юстиция. - 2011. - № 3. - С.69-72.
6. Бабарыкина О. В. Факторы, влияющие на исследование и оценку доказательств в гражданском судопроизводстве : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук ( 12.00.15) . - Саратов, 2010. - 25 с.
7. Богданов Е.В. В чью пользу толковать сомнение? // Российская юстиция. - 2001. - №9.
8. Егорова О.В.К вопросу о понятии достоверности доказательств // Актуальные проблемы российского права. - 2009. - № 4. - С.234-242.
9. Попова Ю.А. Судопроизводство по делам, возникающим из публично-правовых отношений (теоретические проблемы). - Краснодар. 2002. – 126 с.
10. Мохов А. Личные неимущественные права и их ограничения в гражданском процессе // Российская юстиция. - 2001. - №9.
11. Решетникова И.В. Курс доказательственного права в российском гражданском судопроизводстве. - М., 2000. – 148 с.

#### *List of sources used*

1. Civil Procedure Code of the Republic of Kazakhstan dated 31.10.2015 No. 377-V Sam
2. law of the Republic of Kazakhstan "on Law Enforcement Service" dated 06.01.2011 No. 380-IV
3. Civil Code of the Republic of Kazakhstan (General part) dated 27.12.1994 No. 268-XIII
4. Civil Code of the Republic of Kazakhstan (special part) dated 01.07.1999 No. 409-1
5. Afanasyev S. F., Katukova S. Yu. on the confirmation of exceptional facts and the possibility of applying fictions when they are provided for civil cases// Russian Justice. - 2011. - No. 3. - pp. 69-72.
6. Babarykina O. V. factor affecting research and evaluation of suppliers in civil engineering : abstract. dis. "no," he said. "what?" step. Kand. "no," he said. nook (12.00.15) . Saratov publ., 2010. - 25 p.
7. Bogdanov E. V. In chew use to push the sum? // Russian Justice. - 2001. - №9.
8. Yegorova O. V. to the question of the availability of medical services // actual problems of Russian law. - 2009. - No. 4. - pp. 234-242.
9. Popova Yu.a. Sudoproduction on issues arising from public-legal relations (theoretical and practical problems). - Krasnodar. 2002. - 126 P.
10. Mokhov A. personal non-legal rights and their restrictions in the civil process // Russian Justice. - 2001. - №9.
11. Reshetnikova I. V. course of documentary rights in Russian civil law enforcement. Moscow, 2000. - 148 P.

#### **Автор туралы мәлімет:**

Қожаева Жулдыз – Қазақстан Республикасы ИІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жалпықұқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы полиция аға лейтенанты (Алматы, Қазақстан).

Кожаяева Жулдыз – преподаватель кафедры общеправовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболотова старший лейтенант полиции (Алматы, Казахстан).

Kozhayeva Zhuldyz – teacher of the Department of public disciplines of the Almaty Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov Senior Lieutenant of police (Almaty, Kazakhstan).

**ПО ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІ**

**ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД**

**LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES  
OF THE INTERNAL AFFAIRS  
BODIES**

Т.А. Кулибаев<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЗАЩИТЕ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В статье автором рассмотрен ряд причин, способствующих преступному поведению несовершеннолетних, а также дана оценка роли гражданского общества, способам и мерам воздействия на противоправные поступки лиц, не достигших совершеннолетия. В целях усиления профилактики безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних в Казахстане, автором обозначены задачи, механизм реализации государственной политики. Помимо этого, рассмотрен вопрос о создании единой информационной базы, в которой бы содержались все отечественные и международные нормативно-правовые акты, касающиеся несовершеннолетних. Также автором рассмотрен вопрос о создании механизма по разработке нормативно-правовых актов, регулирующие деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изменения в законодательстве, направленные на усиление ответственности родителей несовершеннолетних, за невыполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних.

**Ключевые слова:** органы внутренних дел, государство, гражданское общество, девиантное поведение, профилактика правонарушений, преступность, беспризорность, безнадзорность, несовершеннолетние.

---

### Кәмелетке толмағандардың құқықтарын қорғаудағы құқық қорғау органдарының ролі

Мақалада автормен кәмелетке толмағандардың қылмыстық мінез-құлықтарына әсер ететін бірқатар себептер, сонымен қатар азаматтық қоғам ролі мен құқыққа қарсы жағымсыз іс-әрекет қарастырылған. Қазақстандағы кәмелетке толмағандардың қараусыздығы мен панасыздықтарын алдын алуды күшейту мақсатында, автор мемлекеттік саясатты жүзеге асыру мен мақсатын атап өтеді. Бұдан басқа кәмелетке толмағандарға қатысты отандық және халықаралық нормативтік-құқықтық актілердің бірегейленген ақпараттық базасын құру туралы да сұрақтар қарастырылған. Сондай-ақ автор кәмелетке толмағандар бойынша комиссия жұмысын және оларды қорғауды реттейтін нормативтік-құқықтық актілер дайындау бойынша мәселелер туралы сөз қозғайды. Заңнамаларға енгізілетін өзгерістер кәмелетке толмағандардың ата-аналарының жауапкершілігін арттыруға бағытталған.

**Түйін сөздер:** ішкі істер органдары, мемлекет, азаматтық қоғам, девианттық мінез-құлық, қылмыстылықты алдын алу, қылмыстылық, панасыздық, қараусыздық, кәмелетке толмағандар.

---

### The role of law enforcement officials in the protection of rights minor

In the article the author considered a number of reasons that contribute to criminal behavior of minors, as well as an assessment of the role of civil society, the methods and measures of exposure to illegal acts of persons under the age of majority. In order to strengthen the prevention of child neglect and homelessness among minors in Kazakhstan, the author of the problem, a mechanism for the implementation of public policy. In addition, we consider the question of creating a unified information database, which would contain all domestic and international laws and regulations relating to minors. The author also discussed the establishment of a mechanism for the development of normative legal acts regulating the activities of the commissions on juvenile affairs and protection of their rights. Changes in the legislation aimed at strengthening the responsibility of the parents of minors, for failure of duties on education, maintenance, training of minors.

**Key words:** law-enforcement bodies, government, civil society, deviant behavior, prevention of delinquency, crime, homelessness, neglect, minors.

Конституция Казахстана исходит из того, что Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [1]. В развитие этих положений Конституция определяет механизм защиты прав и свобод граждан, в их числе и несовершеннолетних. С одной стороны, их защита находится под защитой государства (ст. 27 Конституции РК), с другой – каждому гражданину предоставляется право защищать свои права и свободы любыми не запрещенными законом способами.

Таким образом, признание и защита прав и свобод граждан являются конституционной обязанностью государства, всех его органов, учреждений и организаций. Без такого всестороннего подхода невозможна реализация прав и свобод граждан в целом, и рассматриваемой нами категории «несовершеннолетних». В то же время, когда нарушение прав и свобод несовершеннолетних другими лицами или государственными органами, связано с нарушением конкретных правовых норм об ответственности за преступления или иные правонарушения, когда возникает необходимость пресечения таких действий или восстановления нарушенных прав, обязанность по их защите возлагается на правоохранительные органы.

В научной литературе меры борьбы с преступностью и иными правонарушениями принято делить на общие и специальные. К общим мерам противодействия преступности и иным правонарушениям относятся: повышение благосостояния населения, рост его культурного уровня, повышение образованности, иные меры социального характера. К специальным же мерам относятся те из них, которые прямо и непосредственно противодействуют преступности и иным правонарушениям. Именно эти меры и связаны с деятельностью правоохранительных органов, а также иных организаций, принимающих участие в контроле над преступностью.

В соответствии со ст. 6 Законом Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» существуют государственные структуры, которые осуществляют профилактику деятельности правонарушений несовершеннолетних: органы внутренних дел, образования, здравоохранения, государственный орган, координирующий реализацию государственной политики в сфере занятости населения, местные представительные и исполнительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и иные государственные органы в пределах своей компетенции [2].

В целях усиления профилактики правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних в Казахстане разрабатываются нормативные акты, регулирующие деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, изменения в законодательстве, направленные на усиление ответственности родителей несовершеннолетних за невыполнение обязанностей по воспитанию, содержанию, обучению несовершеннолетних.

В соответствии с приказом МВД Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1098 «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» основные задачи подразделений по делам несовершеннолетних определены следующим образом:

- предупреждение правонарушений, безнадзорности, беспризорности и антиобщественных действий среди несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, им способствующих;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социальная реабилитация несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;
- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений или антиобщественных действий;
- координация деятельности юридических лиц по предупреждению правонарушений, безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних [3].

– субъектами профилактики уголовных правонарушений несовершеннолетних могут выступать и негосударственные институты. Однако, в отличие от многих стран, где некоторые важные функции профилактики уголовных правонарушений несовершеннолетних берет на себя гражданское общество, в Казахстане из-за слабости гражданского общества, слабости политических партий и общественных организаций государство должно брать на себя выполнение практически всех этих функций.

Принимая во внимание актуальность и значимость данной проблемы, органы внутренних дел уделяют особое внимание осуществлению профилактической деятельности, направленной на защиту прав, законных интересов несовершеннолетних и профилактики детской преступности.

Органы внутренних дел входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они взаимодействуют с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, с государственным органом, координирующим реализацию государственной политики в сфере занятости населения, с органами управления образованием, с органами опеки и попечительства, с органами по делам молодежи.

Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регламентируется законодательством Республики Казахстан, которое, прежде всего, базируется на Конституции РК, а также общепризнанных нормах международного права.

К казахстанскому законодательству в этой сфере можно отнести Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 года, Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591-ІІ, другие законы и иные нормативно-правовые акты. Также, указанная деятельность регламентируется нормативными актами Министерства внутренних дел Республики Казахстан: Приказ №1098 от 29 декабря 2015 года Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел»; Совместный приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 28 июня 2013 года № 248 и Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 416 «Об утверждении учебной программы по повышению квалификации воспитателей интернатных учреждений и специальных организаций образования для работы с несовершеннолетними с девиантным поведением»; Приказ № 432 от 15 июля 2014 года «Об утверждении Правил осуществления профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел (Правила осуществления профилактического контроля за лицами, состоящими на профилактическом учете в органах внутренних дел)» и т.д.

Участковые инспектора по делам несовершеннолетних проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними правонарушителями, а также их родителями или законными представителями, которые не исполняют свои обязанности по воспитанию, обучению и содержанию детей либо жестоко обращаются с ними.

Сотрудники ПДН ведут учет несовершеннолетних правонарушителей, лиц, которые вовлекают несовершеннолетних в антиобщественные действия. Также сотрудники принимают участие в подготовке материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям мер воздействия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Основным назначением участковых инспекторов по делам несовершеннолетних, закрепленных за организациями образования (упрощенный разговорный вариант - «школьные инспектора»), является профилактика преступлений и правонарушений в учебном заведении и прилегающем административном участке, взаимодействие с педагогами и родителями, государственными органами в вопросах воспитания молодого поколения.

Данные проведенного нами исследования показывают, что участковые инспектора по делам несовершеннолетних часто увольняются или переводятся на другие структурные подразделения, так как тяжело работать с детьми девиантного поведения. По нашему мнению, необходимо поднять престиж школьных инспекторов.

Как уже отмечалось ранее, в силу своего возраста и недостаточного жизненного опыта несовершеннолетние становятся орудием в руках опытных преступников, которые вовлекают их в совершение преступлений или антиобщественных действий. Задача сотрудников ПДН выявлять такие лица, а также родителей несовершеннолетних или их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих свои обязанности.

Подростковая агрессия в отношении своих ровесников и не только, к сожалению, стала явлением обычным, и все чаще расценивается обывателями как нечто вполне объяснимое и неизбежное. Тем временем психологи бьют тревогу: пока общество, молча, сожалеет, преступления совершаемые несовершеннолетними становятся все более жестокими.

Когда развалилась система воспитания (коллективного, бесплатного, интернационального и др.), телевидение, а затем видео и интернет заменили воспитателей и родителей. Преобладание негативной информации, сцен насилия, вербальной и визуальной агрессии в репортажах, фильмах, программах и передачах, инфантилизация – все это, к сожалению, влияет на агрессию в молодежной среде.

Более 1 тысячи тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе 48 убийств, совершено подростками в Казахстане в 2013 году. На начало 2014 года в стране имелось всего 8 спецшкол для несовершеннолетних правонарушителей. В школах республики работало 1783 школьных инспектора, но дополнительно их требовалось более 1600 [4].

В целом, в республике пока недостаточно уделяется внимание на воздействие интернет-среды. Наши исследования подтверждают, что сайты, которые пропагандируют суицид, представляют реальную опасность для молодых казахстанцев. Например, в мае 2013 года с 12-го этажа многоэтажки Алматы прыгнули двое подростков. Позже их друзья сообщили, что они были активными участниками интернет-группы самоубийц [5], в мае 2015 года в г. Астане две девятиклассницы прыгнули с балкона 11 этажа, потом выяснилось, они тоже посещали сайты для самоубийц [6], 15-летний подросток из Рудного совершил суицид, прыгнув с крыши заброшенной 9-этажки. О своем намерении покончить жизнь самоубийством подросток писал в социальных сетях, а также вел обратный отчет. В день "0" молодой человек опубликовал свое последнее фото, которое назвал "Оттуда и прыгну" [7].

В заключение необходимо отметить, к основным приоритетным направлениям в деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует отнести следующие:

- следует ввести дополнительные единицы школьных инспекторов, не только в школах, а также в лицеях и колледжах, так как уголовные правонарушения совершают не только школьники, но и учащиеся лицеев и колледжей;

- необходима единая информационная база, в которой бы содержались все отечественные и международные нормативно-правовые акты, касающиеся несовершеннолетних;

- в «Типовой учебный и тематический планы специального первоначального обучения стажеров, поступающих на службу в органы внутренних дел на должности рядового, младшего и среднего начальствующего состава» нужно включить дисциплину «Ювенальная криминология», так как, сотрудники правоохранительных органов, занимающиеся этой проблемой, должны иметь не только юридическое, но в том числе психологическое и педагогическое образование, поскольку подросток имеет более тонкую психическую организацию, нежели взрослый, и подход к нему должен быть особый.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года № 591-ІІ
3. Приказ МВД Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации деятельности участковых инспекторов полиции по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» от 29 декабря 2015 года №1098
4. Подростки в Казахстане убивают в среднем раз в неделю [Электронный ресурс]. URL: <http://365info.kz/2014/09/podrostki-v-kazaxstane-ubivayut-v-srednem-raz-v-nedelyu/> (дата обращения: 07.06.16).
5. Школьница-самоубийца из Алматы "репостила" записи о суицидах в соцсетях [Электронный ресурс]. URL: 17.06.2013, <http://tengrinews.kz/events/shkolnitsa-samoubiytsa-iz-almaty-repostila-zapisi-o-suitsidah-v-sotssetyah-236299/> (дата обращения: 02.06.16).

6. Склонность к суициду погибших в Астане школьниц можно было распознать до трагедии [Электронный ресурс]. URL: <http://incident.zakon.kz/4711578-sklonnost-k-suicidu-pogibshikh-v-astane.html> (дата обращения: 02.06.16).

7. После суицида мальчика в Рудном проверяют тематическую группу В Контакте [Электронный ресурс]. URL: <http://www.zakon.kz/4739485-posle-suicida-malchika-v-rudnom.html> (дата обращения: 02.06.16).

#### ***List of sources used***

1. the Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995.

2. law of the Republic of Kazakhstan "On prevention of juvenile delinquency and prevention of child neglect and homelessness" dated July 9, 2004 No. 591-II

3. Order of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan "on approval of the Rules for organizing the activities of precinct police Inspectors for minors of internal Affairs bodies" dated December 29, 2015 No. 1098

4. Teenagers in Kazakhstan are killed on average once a week [Electronic resource]. URL: <http://365info.kz/2014/09/podrostki-v-kazaxstane-ubivayut-v-srednem-raz-v-nedelyu/> (accessed: 07.06.16).

5. A suicidal school girl from Almaty "reposted" records of suicides in social networks [Electronic resource]. URL: 17.06.2013, <http://tengrinews.kz/events/shkolnitsa-samoubiytsa-iz-almaty-repostila-zapisi-osuitsidah-v-sotssetyah-236299/> (accessed: 02.06.16).

6. the propensity to suicide of Schoolgirls killed in Astana could be recognized before the tragedy [Electronic resource]. URL: <http://incident.zakon.kz/4711578-sklonnost-k-suicidu-pogibshikh-v-astane.html> (accessed: 02.06.16).

7. after the suicide of a boy in Rudny, the thematic group is Checked in Contact [Electronic resource]. URL: <http://www.zakon.kz/4739485-posle-suicida-malchika-v-rudnom.html> (date accessed: 02.06.16).

#### **Сведения об авторе:**

Кулибаев Талгат Аскарлович – начальник Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, академик НАН Республики Казахстан, д.ю.н., профессор, генерал-майор полиции (Алматы, Казахстан).

Кулибаев Талгат Аскарлович – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының бастығы, Қазақстан Республикасы ҰҒА академигі, з.ғ.д., профессор, полиция генерал-майоры (Алматы, Қазақстан).

Talgat Kulibayev – head of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, academician of the National Academy of Sciences of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, Professor, major General of the police (Almaty, Kazakhstan).



**П.Т. Жексенбай<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **О НЕОБХОДИМОСТИ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД**

Данная статья посвящена одному из наиболее важных вопросов организации деятельности ОВД Республики – необходимости внедрения информационных технологий. Важность этого вопроса подтверждается вниманием Главы государства, подписавшим указы «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» и «Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 годы», а также Послание «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее». Автор статьи отмечает, что при открытой рыночной экономике информация стала ценным товаром, которую можно приобрести, продать, обменять. Из-за создания новых информационных технологий для получения, обработки, хранения и передачи любой информации, информационные технологии находят применение во всех отраслях человеческой деятельности.

**Ключевые слова:** информационные технологии, информационная безопасность, киберпреступность, органы внутренних дел, преступность.

---

### **ПО ҚЫЗМЕТІНЕ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯНЫ ЕНДІРУ ҚАЖЕТТІЛІГІ ТУРАЛЫ**

Мақалада қазіргі таңдағы басты мәселелердің бірі – Қазақстан Республикасы ішкі істер органдарына ақпараттық технологияны ендіру қажеттігіне арналған. Бұл сұрақтың маңыздылығы мемлекет басшысының «Қазақстан Республикасының 2010-2020 жылдарға құқықтық саясаты Концепциясы туралы» және «Қазақстан Республикасының 2011-2020 жылдарға білім беруді дамытудың мемлекеттік бағдарламасы» үкімдері, сонымен бірге «Қазақстан жолы-2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» Жолдауымен расталады. Автор мақалада ашық нарықтық экономикада ақпарат сатып алуға, сатуға, айырбастауға болатын құнды тауар болғандығын атап көрсетеді. Кез келген ақпаратты алу, өңдеу, сақтау, жіберу үшін жана ақпараттық технологияларды жасау адамзат іс-әрекетінің барлық тармақтарында қолдау табады.

**Түйін сөздер:** ақпараттық технология, ақпараттық қауіпсіздік, киберқылмыстылық, ПО, ақпараттық кеңістіктің қорғалу жағдайы.

---

### **On the necessity of introduction of information technologies in its activities**

This article considers one of the most important issues - the need for the introduction of information technologies in the activity of law-enforcement bodies of the Republic of Kazakhstan. The importance of this issue is confirmed by the attention of the Head of State signed a decree "On the Republic of Kazakhstan Concept of Legal Policy for the period from 2010 to 2020" and the "State Program for Development of Education of the Republic of Kazakhstan for 2011-2020" and the Message "Kazakhstan's way - 2050: Uniform goal, common interests, common future. " The author notes that in an open market economy, information has become a valuable commodity that can be bought, sold, exchanged. Due to the development of new information technologies for receiving, processing, storage and transmission of any information they find application in all sectors of human activity.

**Key words:** information technology, information security, cyber crime, police, crime.

Новое время ставит новые задачи и одним из главных задач нашей страны является построение информационного общества. Это требование времени.

В современном мире возможность свободного доступ граждан в мировое информационное пространство является необходимым условием состоятельности государства. Если некоторые ведущие государства мира уже вступили в эру информационного общества, то некоторые находятся в процессе его построения. Казахстан, как суверенное и процветающее государство, является одним из таких стран и создает все необходимые условия для построения информационного общества [1].

Для создания условий, обеспечивающих переход к информационному обществу, подписаны Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», Указ Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года №1118 «Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 годы», принята Государственная программа «Информационный Казахстан-2020», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 8 января 2013 года №464. Основные цели и задачи дальнейшего развития Казахстана указаны в Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.

Новое время и новые достижения науки и техники ставят новые задачи в процессе развития правовой политики нашей Республики. В эпоху новых информационных технологии «перспективы совершенствования механизмов правового регулирования во многом связаны с широким внедрением информационных технологий в правотворческий и правоприменительный процесс» [2].

При открытой рыночной экономике информация стала ценным товаром, которую можно приобрести, продать, обменять. Создаются новые информационные технологий для получения, обработки, хранения и передачи любой информации. Информационные технологий находят применения во всех отраслях человеческой деятельности. Все это ведет к росту затрат на создание новых информационных технологий, что в свою очередь ведет к росту преступлений в сфере информационных технологий. С ростом таких преступлений растет актуальность информационной безопасности, как в политическом, так и финансовом отношений. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» информационную безопасность является составляющей частью национальной безопасности Казахстана. Согласно этому закону, под информационной безопасностью понимается «состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны» [3].

Информация стала новой валютой мира.

Конкурентная борьба за владение ценной информацией, появление новых информационных технологий, реформирование экономики и социальной сферы без создания адекватного механизма государственного контроля, издержки, связанные с несовершенством законов, создали благоприятные условия для роста и распространения совершенно новых видов преступной деятельности и профессионализации преступности.

Так появилась новая разновидность преступлений – киберпреступность.

Современный преступный мир активно использует в своей деятельности новейшие достижения науки и техники, применяет системный подход для планирования своих действий, создает системы конспирации и скрытой связи, использует современные технологии и специальную технику, всевозможные компьютерные устройства и новые информационно-обрабатывающие технологии для получения и передачи информации. Используя эти возможности, преступники совершают более изощренные, неожиданные формы и виды преступлений. Отличительными особенностями данных преступлений являются высокая латентность, сложность сбора доказательств, транснациональный характер, значительность ма-

териального ущерба, а также специфичность самих преступников. Как правило, ими являются высококвалифицированные программисты.

Киберпреступность стала одной из наиболее опасных видов преступных посягательств XXI века. Она не знает границ и является угрозой безопасности любого государства. Согласно экспертным оценкам, она способна нанести ущерб, сопоставимый с объемом хищений произведений искусства во всем мире. По данным ООН, уже сегодня ущерб, наносимый киберпреступностью, сопоставим с доходами от незаконного оборота наркотиков и оружия. Только в США ежегодный экономический ущерб от такого рода преступлений составляет десятки млрд. долларов. Причем многие потери не обнаруживаются или о них не сообщают. Всемирная практика показывает, что правоохранительным органам становится известно не более чем о 5–10% совершенных киберпреступлениях [4].

Проблема борьбы с киберпреступностью стала проблемой всемирного масштаба. Многие государства осознали, что эффективное решение проблемы киберпреступности требует согласованных международных действий и сотрудничества. Так, на Генеральной Ассамблее ООН в сентябре 1991 г. отмечалось, что «рост преступности в сочетании с процессом приобретения ею транснационального характера ставит под угрозу внутреннюю безопасность государств, посягает на свободу человека жить без страха, а также может подорвать международные отношения. Все это требует эффективных международных механизмов и более тесного сотрудничества между государствами» [5].

Одной из проблем борьбы с киберпреступностью является несовершенство как национальных, так и международных правовых норм, направленных на пресечение этих преступлений.

Однако для того чтобы разрабатывать общие международные нормы и новые механизмы, необходим унифицированный подход к пониманию проблемы, выработка единой цели и универсальных принципов. На данный момент анализ зарубежного уголовного законодательства показывает, что отсутствует единообразное понимание того, какие деяния считать компьютерными преступлениями и каково должно быть юридическое определение каждого из них. От различных подходов к понятию и составам компьютерных преступлений возникают сложности в выявлении и наказании преступников, когда само деяние имеет место в одной стране, а его последствие наступает в другой, где такое деяние может быть не уголовно-наказуемым.

Согласно кодификатору компьютерных преступлений, который был разработан в начале 90-х годов рабочей группой Интерпола, спектр этих преступлений весьма широкий. Но в национальных законах охвачены не все виды этих преступлений.

Кроме проблем в законодательном плане, существуют проблема построения информационной системы правоохранительных органов. Это не только требования борьбы с киберпреступностью, но и требование необходимое для построения информационного общества. В настоящее время борьба с любым видом преступлений без соответствующей локальной и глобальной информационной системы, неполная оснащенность соответствующими информационно-техническими средствами и слабое использование современных информационных технологии и естественнонаучных методов решения возникающих задач и несогласованность действия не всегда позволяют работникам правоохранительных органов своевременно реагировать и пресекать подобные преступления. Поэтому одной из основных задач борьбы с киберпреступностью и обеспечения информационной безопасности является создание единой информационной системы, осуществление технического перевооружения и информационного обеспечения, а также выработка механизмов эффективного взаимодействия и координации деятельности правоохранительных и специальных органов в борьбе с преступностью. Для реализации этих мероприятий требуется дальнейшее совершенствование использования последних достижений информационных технологий и современных естественнонаучных методов для оперативной передачи-приема, сбора, обработки и анализа информации, прогнозирования и решения задач оптимального управления в деятельности ОВД.

Все сказанное подтверждает актуальность проблемы борьбы с преступностью в сфере информационных технологий в спектре безопасности человека, общества и государства.

#### **Список использованных источников**

1. Государственная программа «Информационный Казахстан-2020», утвержденная Указом №464 Президента Республики Казахстан 8 января 2013 года.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 24.08 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».
3. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года "О национальной безопасности Республики Казахстан".
4. www.crime-research.org Криминология / Под ред. В.Н. Кудрявцева. – М., 2002. – С. 555.

#### **List of sources used**

1. State program "Informational Kazakhstan-2020", approved by Decree No. 464 of the President of the Republic of Kazakhstan on January 8, 2013.
2. Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 No. 858 "On the Concept of Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the Period from 2010 to 2020".
3. The Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2012 "On national security Republic of Kazakhstan".
4. www.crime-research.org Criminology / Ed. V.N. Kudryavtseva. - M., 2002. - S. 555.

#### **Сведения об авторе:**

Жексенбай Парасат Турдакынбайұлы – профессор кафедры естественно-научных дисциплин технического факультета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.физ.мат. н. (Алматы, Казахстан).

Жексенбай Парасат Тұрдакынбайұлы – Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы техникалық факультеті жаратылыстану-ғылыми пәндер кафедрасының профессоры, физ.мат.ғ.к. (Алматы, Қазақстан).

Zheksenbay Parasat Turdakynbayuly – Professor of the Department of Natural Sciences of the Technical Faculty of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova, Candidate of Physical and Mathematical Sciences (Almaty, Kazakhstan).

Е.Х. Абен<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## ПРОБЛЕМЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

В данной статье рассмотрены проблемы управленческой деятельности органов внутренних дел, деятельности субъектов управления. Как отмечает автор, необходимость внедрения информационных технологий в деятельность органов внутренних дел Республики Казахстан является актуальной задачей на современном этапе. Поскольку отсутствие прямого непосредственного доступа сотрудника к информации, хранящейся в базе данных, а также не качественное заполнение форм первичных документов приводят к низкой эффективности централизованных информационных фондов. Автором проведен анализ по оптимизации информационного обеспечения управленческой деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан. Е.Х. Абен утверждает, что актуален и вопрос по разработке нормативно-правовых актов, четко разграничивающих составы информационных фондов по каждой службе, органу и по каждому уровню управления, с доскональным разграничением функциональных обязанностей.

**Ключевые слова:** информационные системы, органы внутренних дел, управленческая деятельность, информационные фонды, базы данных, критерии оценки, сотрудник, проблемы функционирования.

---

### Ішкі істер органдарында ақпараттық жүйелердің қызмет істеу мәселелері

Бұл мақалада ішкі істер органдарының басқару қызметінің, басқару субъектілерінің қызметінің мәселелері қарастырылған. Автор атап өткендей, Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының қызметіне ақпараттық технологияларды енгізу қажеттілігі қазіргі кезеңдегі өзекті міндет болып табылады. Қызметкердің дерекқорда сақталатын ақпаратқа тікелей қол жетімділігінің болмауы, сондай-ақ бастапқы құжаттардың нысандарын сапалы толтырмау орталықтандырылған ақпараттық қорлардың тиімділігінің төмендеуіне әкеледі. Автор Қазақстан Республикасы Ішкі істер органдарының басқару қызметін ақпараттық қамтамасыз етуді оңтайландыру бойынша талдау жүргізеді. Е. Х. Абен функционалдық міндеттердің аражігін нақты ажырата отырып, әрбір қызмет, орган және басқарудың әрбір деңгейі бойынша ақпараттық қорлардың құрамын нақты ажырататын нормативтік-құқықтық актілерді әзірлеу жөніндегі мәселе де өзекті деп бекітеді.

**Түйін сөздер:** ақпараттық жүйе, ішкі істер органдары, басқару қызметі, бағалау критерилері, қызметкер, міндеттеу мәселелері.

---

### The problems of the functioning of information systems in the organs internal affairs

This article discusses the problems of management activities of internal Affairs bodies, the activities of management entities. As the author notes, the need to introduce information technologies in the activities of the internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan is an urgent task at the present stage. Since the lack of direct direct access of the employee to the information stored in the database, as well as poor filling out of primary document forms, leads to low efficiency of centralized information funds. The author analyzes the optimization of information support for the management activities of internal Affairs bodies of the Republic of Kazakhstan. E. Kh.A Ben States that the issue of developing normative legal acts clearly delineating the composition of information funds for each service, body and level of management, with a clear division of functional responsibilities, is also relevant.

**Key words:** information systems, internal affairs bodies, management activities, information funds, databases, evaluation criteria, employee, problems of functioning.

Основным условием оптимизации информационного обеспечения управленческой деятельности полиции является построение информационного фонда органа и порядка движения информации в строгом соответствии с характером и объемом задач, возложенных на каждое конкретное подразделение или службу, в соответствии с их местом в иерархической структуре управления, структурой органа и соответствующими критериями оценок их деятельности.

Решением данной задачи, то есть для упорядочения информационных правоотношений, требуется упорядочение управленческих правоотношений, которое должно найти свое отра-

жение в более углубленной разработке и детализации типовых и примерных положений об органах внутренних дел и их ведущих служб. Эти нормативные документы должны содержать четкое разграничение задач и функций служб по различным уровням управления, порядок их взаимодействия, а также их взаимодействие с объектами внешней среды. Кроме этого, в указанных нормативных актах должны содержаться четкие, обоснованные и однозначные критерии оценки деятельности по каждой службе отдела полиции всех уровней управления.

Целесообразно в положениях оговаривать также четко и состав информационных фондов по каждой службе органа и по каждому уровню управления.

Наиболее детально вопросы информационного обеспечения должны быть определены в непосредственных функциональных обязанностях сотрудников по каждой из выполняемых ими задач.

Под информационным обеспечением управленческой деятельности органов внутренних дел понимается деятельность субъектов управления, направленная на обеспечение процесса управления совокупностью сведений, необходимых им для осуществления возложенных на них задач и функций, и удовлетворяющая определенным требованиям.

Непосредственно же задачу, связанную с организацией информационного обеспечения, выполняют информационные системы, представляющие собой совокупность методов и средств удовлетворения заданных информационных потребностей органа и его служб, которые состоят из информационных связей, обеспечивающей циркуляцию управляющей и осведомительной информации; сбора, обработки, хранения и выдачи данной информации компонентам системы управления в видах и объемах, соответствующих характеру решаемых ими задач.

Информационные системы, используемые в отделе полиции, должны обеспечивать сотрудника необходимой, актуальной, систематизированной информацией. Функционирующие же в отделе полиции информационные системы лишь частично отвечают современным требованиям. Часть сотрудников до сих пор используют ручные картотеки, организация работы с информацией в значительной мере не упорядочена, что в свою очередь затрудняет применение современных технических средств ее обработки, приводит к избыточному накоплению однородной информации в разных службах и нерациональным затратам времени на поиск требуемой информации.

Низкая эффективность централизованных информационных фондов обусловлена сложностью непосредственного доступа дознавателей, с их рабочего места, к информации, хранящейся в базах данных, и, следовательно, незаинтересованностью практических работников в качественном заполнении форм первичных документов. Это обусловлено, прежде всего, недостаточной обеспеченностью сотрудников низового уровня автоматизированными рабочими местами, имеющими доступ к базам данных.

Остаются нерешенными многие проблемы, связанные со сбором, хранением и поиском информации в существующих базах данных. К наиболее традиционным недостаткам информационного обеспечения как органов внутренних дел в целом, так и отдела полиции в частности, относятся:

- нарушение требований по оформлению информации на магнитных носителях (несовместимость форматов записи, отсутствие сопроводительных писем с указанием количества файлов и назначения каждого файла и т.п.);
- нарушение сроков представления информации;
- большое количество ошибок и пропусков в поступающей информации.

Сегодня информационно-аналитическая работа в органах внутренних дел не должна оставаться на том уровне, когда она лишь фиксирует уже совершившиеся необратимые явления. Прежде всего, она призвана своевременно выявлять назревающие негативные тенденции в сфере правопорядка и отстающие участки, когда эти тенденции еще не получили опасного развития, а отставание не достигло провального состояния и возможны соответствующая коррекция ранее разработанных оперативных и профилактических мероприятий, перераспределение имеющихся сил и средств, принятие иных упреждающих мер.

В связи с этим и в целях совершенствования информационно-аналитической работы можно предложить осуществление следующих мероприятий:

- Необходимо расширение идеологии, содержания аналитической работы. Это обусловлено тем, что аналитическая работа сводится не только к регулярному написанию аналитических справок и оценок обстановки, а включает в себя проведение научных изысканий, особенно по новым проблемам, с которыми ранее правоохранительным органам не приходилось сталкиваться.

- Распространение перспективных форм и методов информационно-аналитической работы, то есть периодическое проведение научно-практических семинаров по проблемам информационно-аналитического обеспечения деятельности ОВД с публикацией их результатов.

- Интеграция усилий разрозненных научных коллективов и отдельных ученых на решении проблем оценки анализа и прогнозирования преступности. С этой целью целесообразно разработать и утвердить отраслевую программу научно-исследовательских работ по проблемам информационно-аналитической деятельности ОВД, с использованием системного метода, который позволит изучить влияние социально-экономической ситуации на состояние криминогенной обстановки как взаимодействие системных образований.

#### ***Список использованных источников***

1. Закон Республики Казахстан от 11 января 2007 года № 217-III «Об информатизации» (с изменениями и дополнениями на 29.12.2014 г.)
2. Административно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел: курс лекций / В. С. Обидин, И. В. Делягин, А. С. Ускова. - М.: АУ МВД России, 2012. - 96 с.
3. Талхигова Л.А. Совершенствование информационно-аналитической работы в ОВД // Административное право и процесс. - М.: Юрист, 2011, № 1. - С. 48-50.

#### ***List of sources used***

1. The law of the Republic of Kazakhstan from January 11, 2007 No. 217-III "On Informatization" (with changes and additions on 29.12.2014)
2. Administrative-legal regulation of activity of internal Affairs bodies: a course of lectures / V. S. Obidin, I. V. Delyagin, A. S. Uskov. - M: AU interior Ministry of Russia, 2012. - 96 p
3. talkhigova L. A. Improving information and analytical work in the police Department // Administrative law and process. - M.: Lawyer, 2011, No. 1. - P. 48-50.

#### **Сведения об авторе**

Абен Ерболат Халидиллаұлы – доцент кафедры программного обеспечения информационных систем технического факультета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.т.н., капитан полиции (Алматы, Казахстан).

Абен Ерболат Халидиллаұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы техникалық факультеті Ақпараттық жүйелерді бағдарламалық қамтамасыз ету кафедрасының доценті т. ғ. к., полиция капитаны (Алматы, Қазақстан).

Aben Yerbolat Khalidillauly - Associate Professor of the Department of Information Systems Software of the Technical Faculty of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova, Ph.D., Police Captain (Almaty, Kazakhstan).

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС ЖӘНЕ  
КРИМИНАЛИСТИКА**

**УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС  
И КРИМИНАЛИСТИКА**

**CRIMINAL PROCEDURE  
AND CRIMINALISTICS**



**Ж.Р. Дильбарханова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ПОЛУЧЕНИЕ ОБРАЗЦОВ ДЛЯ ЭКСПЕРТНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ В СВЕТЕ НОВОГО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В статье автором приведен анализ нового уголовно-процессуального законодательства в области получения образцов для экспертного исследования. Для производства многих экспертиз и получения ответов на поставленные перед экспертом вопросы, требуются образцы для исследования, другими словами объекты, отображающие отдельные навыки, свойства или особенности. В работе раскрыта сущность и роль образцов при проведении сравнительного исследования при экспертизе. Отражен перечень требований для образцов, необходимых в целях осуществления качественного экспертного исследования. Описаны правила и алгоритм процедур, необходимых для отбора образцов. Автор приходит к выводу о том, что получение образцов является важным процессуальным действием, правильность выполнения которого, предполагает соблюдение порядка, регламентированного процессуальным законодательством, что влияет как на результаты экспертного исследования, так на достоверность и допустимость доказательств в судопроизводстве.

**Ключевые слова:** экспертное исследование, уголовно-процессуальное законодательство, получение образцов, доказательство.

---

### **Жаңа қылмыстық іс жүргізу заңнамасы аясында сараптамалық зерттеу үшін үлгі алу**

Мақалада автор сараптамалық зерттеу үшін үлгі алу аясында жаңа қылмыстық-құқықтық заңнамаға талдау жасайды. Көптеген сараптамалық өндіріс және сарапшының алдына қойылған бірқатар сұрақтарға жауап алу кезінде объектінің жекелеген ерекшеліктерін, қасиеттерін және дағдыларын көрсететін зерттеу үшін үлгі алынады. Жұмыста сараптама кезінде салыстырмалы зерттеу жүргізудегі үлгінің рөлі мен маңыздылығы айқындалған. Сапалы сараптамалық зерттеу жүргізу мақсатында үлгі үшін талаптар тізімі берілген. Үлгіні таңдау үшін қажеттілігінің ережесі мен алгоритмі берілген. Автор үлгілерді алу сот ісін жүргізуде дәлелдердің жарамдылығы мен дұрыстығына қалай әсер етсе, сараптамалық зерттеу нәтижелеріне де солай әсер ететін процессуалды іс-жүргізу тәртібінің сақталуын болжай отырып орындалатын маңызды процессуалды іс-әрекет болып табылады деген қорытындыға келеді.

**Түйін сөздер:** сараптамалық зерттеу, қылмыстық іс-жүргізу заңнамасы, үлгі алу, дәлелдеме.

---

### **Preparation of samples for expert examination in the light of the new criminal procedure legislation**

In the article the author provides an analysis of the new legislation on criminal procedure in obtaining samples for expert examination. For the production of many expert and get answers to questions posed to the expert, the samples needed for the investigation, in other words, objects that display individual skills, characteristics or features. The paper discloses the essence and role models in conducting a comparative study for the examination. It reflects the list of sample requirements necessary for the implementation of high-quality expert research. We describe the rules and procedures of the algorithm required for sampling. The author concludes that the receipt of samples is an important procedural action, the correct performance of which is that the order implies compliance, regulated by procedural legislation affects both the results of the expert study, so the reliability and admissibility of evidence in court proceedings.

**Key words:** expert research, the criminal procedure law, collection of samples, significant proof

Для производства многих экспертиз и получения ответов на поставленные перед экспертом вопросы, требуются образцы для экспертного исследования, то есть объекты которые отображают отдельные навыки, свойства или особенности живого человека, трупа, животного, предметов, материалов, веществ, орудий и механизмов. Неотъемлемым и исключительно важным свойством образцов в плане осуществления сравнительного исследования является то, что образцы для экспертного исследования – это материальные объекты, несомненно происходящие от объекта, подлежащего установлению, отражающие его признаки.

Образцы представляются на экспертное исследование вместе с вещественными доказательствами, в отличие от которых образцы не имеют связи с расследуемым событием и доказательствами не являются. Решение экспертных задач идентификационного уровня предполагает наличие образцов для сравнительного исследования.

В общем виде образцы – это материальные объекты, содержащие на себе отображения признаков (качеств, свойств) других объектов и предназначенные для проведения сравнительного исследования при решении вопросов, интересующих орган, ведущий уголовный процесс. В то же время получение образцов является процессуальным действием, порядок проведения которого строго определен законодателем в нормах, нарушение или несоблюдение которых может привести к недопустимости доказательств.

Получение образцов для экспертного исследования является самостоятельным процессуальным действием, которому посвящена глава 34 нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее УПК), введенного в действие с января 2015г.

Существуют определенные требования, предъявляемые к качественному и количественному критериям образцов, соблюдение которых при получении и предоставлении на экспертное исследование, во многом определяет правильность достигнутых в ходе исследования результатов. Надлежащее качество образцов подразумевает четкость и полноту отображения изучаемых признаков для целей решения экспертных задач. Достаточное количество образцов подразумевает то их количество, которое позволит эксперту полно изучить отобразившиеся в них признаки и оценить их с точки зрения устойчивости и вариационности. Достоверность, количество и качество полученных образцов обеспечивает орган (лицо), назначивший судебную экспертизу и, в некоторых случаях, эксперт, когда получение образцов является частью экспертного исследования. Важным условием получения образцов для экспертного исследования является максимальное приближение условий их получения к тем условиям, в которых они были образованы в рамках расследуемого события.

В литературе приняты классификации образцов: а) по характеру признаков: выражающие признаки другого объекта (дактилоскопические карты, пули, гильзы и пр.), выражающие собственные признаки (образцы крови, слюны, почвы и пр.); б) в зависимости от времени и условий их возникновения: свободные (возникшие до возбуждения уголовного дела и вне связи с ним), условно-свободные (возникшие после возбуждения уголовного дела, но не в связи с назначением экспертизы), экспериментальные (отобранные специально для целей производства экспертных исследований с соблюдением условий образования следов или объектов – вещественных доказательств).

При необходимости получения образцов для экспертного исследования у живого лица, выносится мотивированное постановление. Постановление является процессуальным основанием получения образцов, в котором должны быть указаны: лицо, которое будет получать образцы; лицо (организация), у которого следует получить образцы; какие именно образцы и в каком количестве должны быть получены; когда и к кому должно явиться лицо для получения у него образцов; когда и кому должны быть представлены образцы после их получения. Постановление объявляется лицу, у которого должны быть получены образцы, с одновременным разъяснением ему прав и обязанностей и оно обязательно для этого лица.

Законодатель в п.2 ст.262 определяет, что в качестве образцов могут быть получены: 1) кровь, сперма, волосы, обрезки ногтей, микроскопические соскобы внешних покровов тела; 2) слюна, пот и другие выделения; 3) отпечатки кожного узора, слепки зубов; 4) рукописный текст, изделия, другие материалы, отражающие навыки человека; 5) фонограммы голоса; 6)

пробы материалов, веществ, сырья, готовой продукции; 7) образцы гильз, пуль, следов орудий и механизмов. Перечисленные образцы не претерпели изменений в сравнении с действовавшим УПК, однако, в п.1 данной статьи, содержащей понятие образцов добавлены образцы растения, которые в отличие от других видов не нашли конкретизации в п.2

Образцы для экспертного исследования могут быть получены:

- лицом, осуществляющим досудебное расследование лично, а при необходимости, с участием врача, иного специалиста, когда получение образцов не сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, и не требует особых профессиональных навыков. Например, образцы почерка, подписей, папиллярных узоров и др.;

- врачом или специалистом по поручению лица, осуществляющего досудебное расследование, когда получение образцов сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, и требует особых профессиональных навыков. Например, кровь, сперма, слюна, пот и другие выделения человека;

- экспертом, когда получение образцов является частью экспертного исследования. Например, при осмотре трупа, эксгумации и др. Эксперт также может изготовить экспериментальные образцы в процессе исследования, что отражает в своем заключении. Орган, ведущий уголовный процесс, вправе присутствовать при изготовлении таких образцов, что отражается в составляемом им протоколе.

Законодатель устанавливает круг лиц – участников процесса, у которых могут быть отобраны образцы для экспертного исследования. Образцы могут быть получены: 1) у подозреваемого; 2) у обвиняемого; 3) у потерпевшего; 4) у лица, в отношении которого ведется производство по применению принудительных мер медицинского характера; 5) у иного лица, но не иначе, как после его допроса в качестве свидетеля (потерпевшего) об обстоятельствах, при которых могли образоваться указанные следы. Получение образцов у данной категории лиц допустимо лишь при наличии достаточных оснований о том, что следы на месте происшествия или на вещественных доказательствах могли быть оставлены ими.

При получении образцов у несовершеннолетних участников процесса обязательно участие их законных представителей.

Образцы для экспертного исследования могут быть получены по месту нахождения лица, осуществляющего досудебное расследование (например, кабинет следователя) или по месту нахождения лица, у которого отбираются образцы (например, медицинское учреждение, следственный изолятор и др.), то есть следователь может вызвать лицо для получения образцов к себе, или прибыть к месту, где это лицо находится. Обязательным является ознакомление лица, у которого предполагается отобрать образцы, с вынесенным следователем постановлением или поступившим к нему постановлением суда о получении образцов, а также разъяснение этому лицу его прав и обязанностей в связи с этим процессуальным действием. Проведение этих действий лицом, у которого отбираются образцы, подтверждает своей подписью.

Затем лицо, осуществляющее досудебное расследование лично, или прокурор, выполняют необходимые действия по отбору образцов, если получение образцов не сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, и не требует особых профессиональных навыков. В противном случае прибегают к помощи врача или иного специалиста. При отборе образцов могут быть использованы соответствующие научно-технические средства, но только те, применение которых не причиняет боль и не опасны для жизни и здоровья человека.

Если предполагается получение образцов не у живого лица, а у трупа или изъятие образцов сырья, материалов, веществ, проб почвы и пр., то это осуществляется в ходе иных следственных действий, например, обыска, выемки, эксгумации, осмотра и др.

Необходимо соблюдать правила упаковки полученных образцов, исключаящие и предотвращающие изменение свойств и признаков объектов. Например, влажные объекты должны быть подсушены при комнатной температуре, объекты с легко разрушаемыми следами не должны соприкасаться со стенками упаковки, не допускать попадания прямых сол-

нечных лучей, высокой температуры и пр. Упаковка опечатывается, заверяется подписью лица, получившего образцы. Затем лицо, осуществляющее досудебное расследование, или прокурор направляет упакованные образцы вместе с протоколом получения образцов в соответствующее экспертное учреждение (эксперту) для проведения исследования.

В случаях, когда процессуальным основанием получения образцов для экспертного исследования являлось постановление суда, образцы направляются в суд вместе с протоколом их получения. Суд с участием сторон осматривает образцы, удостоверяется в их подлинности и сохранности, после чего передает образцы вместе с этим постановлением и протоколом их получения соответствующему эксперту для проведения исследования.

Образцы для экспертного исследования могут быть получены не только лицом, осуществляющим досудебное расследование, но и врачом или специалистом по поручению лица, осуществляющего досудебное расследование, когда получение образцов сопряжено с обнажением лица противоположного пола, у которого берутся образцы, или требует особых профессиональных навыков. Постановление о получении образцов для экспертного исследования, а также лицо, у которого предполагается получение образцов, направляются к врачу или другому специалисту.

Врач или другой специалист, которому поручено получение образцов, осуществляет все необходимые действия. При этом возможно использование научно-технических средств, которые не вызывают боли и не опасны для жизни и здоровья человека. Полученные образцы упаковываются, опечатываются, скрепляются подписью получившего их лица, затем направляются органу, ведущему уголовный процесс.

Статья 267 УПК Охрана прав личности при получении образцов призвана обеспечить конституционно закрепленный принцип неприкосновенности личности, охрану чести, достоинства и здоровья лица, у которого отбираются образцы.

В соответствии со ст. 126 УПК органом, ведущим уголовный процесс, а также экспертом и специалистом при исполнении ими процессуальных обязанностей, могут быть использованы научно-технические средства в процессе доказывания по уголовному делу. Применение научно-технических средств признается допустимым, если они: 1) прямо предусмотрены законом или не противоречат его нормам и принципам; 2) научно состоятельны; 3) обеспечивают эффективность производства по уголовному делу; 4) безопасны для жизни и здоровья человека. В противном случае применение несоответствующих этой норме методов и средств влечет признание полученных фактических данных незаконными.

В отдельных случаях возможно использование сложных медицинских процедур или методов, способных вызвать болевые ощущения, но только после предупреждения и письменного согласия лица, к которому предполагается применение этих процедур или методов или, если это лицо не достигло совершеннолетия или страдает психическими заболеваниями, – допустимо с согласия их законных представителей.

Постановление о получении образцов обязательно для лица, у которого предполагается их получить. В случаях, когда лицо отказывается их представить, они могут быть отобраны принудительно. Законодатель дифференцирует способы получения образцов в зависимости от категории лиц, у которых они отбираются:

- 1) принудительный: у подозреваемого, у обвиняемого;
- 2) с согласия: у свидетеля, у потерпевшего;
- 3) принудительный с санкции прокурора или по решению суда: у свидетеля, у потерпевшего в следующих случаях: а) когда на данном действии настаивают подозреваемый, обвиняемый, для проверки показаний, изобличающих их в совершении уголовных правонарушений; б) при необходимости получить образцы для диагностики венерических и иных инфекционных заболеваний, если такая диагностика имеет значение для дела.

О получении образцов для сравнительного исследования лицо, осуществляющее досудебное расследование, составляет протокол, в котором описываются:

- ход получения образцов, то есть все предпринятые действия в той последовательности, в которой они производились;

- научно-технические средства и методы, которые были применены в ходе получения образцов;

- полученные образцы (их количество, характер и пр.).

Протокол получения образцов для экспертного исследования оформляется по общим правилам составления протокола, предусмотренным ст. 198-199 УПК.

Если образцы для экспертного исследования получены врачом или другим специалистом по поручению органа, ведущего уголовный процесс, то он составляет об этом официальный документ, который подписывается всеми участниками указанного действия и передается органу, ведущему уголовный процесс. Данный официальный документ прилагается к протоколу, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Таким образом, получение образцов является важным процессуальным действием, правильность выполнения которого, что предполагает соблюдение порядка, регламентированного процессуальным законодательством, влияет как на результаты экспертного исследования, так на достоверность и допустимость доказательств в судопроизводстве.

#### **Сведения об авторе**

Дильбарханова Жанат Рахимжановна – заместитель начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, д.ю.н., профессор, полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Дильбарханова Жанат Рахимжановна – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының орынбасары, з. ғ.д., профессор, полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Dilbarkhanova Zhanat Rakhimzhanovna – Deputy head of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, doctor of law, Professor, police Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**А.А. Аубакирова<sup>1</sup>, А.А. Аубакиров<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

<sup>2</sup>Казахская Академия труда и социальных отношений,  
Казахстан, г. Алматы

## **ПОНЯТИЕ ФИКСАЦИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ**

В статье рассматривается понятие фиксации доказательств в уголовном судопроизводстве, история возникновения термина фиксации. Фиксация рассматривается как элемент процесса доказывания, но при этом подчеркивается, что понятие фиксации доказательств является более узким по сравнению с понятием собирания доказательств, которое носит комплексный характер. Фиксация доказательств, в том числе и вещественных, составляет только определенную, хотя и весьма важную, часть процесса собирания доказательств. Приводятся мнения ученых процессуалистов и криминалистов по разграничению понятия фиксации и закрепление доказательств. Помимо этого в статье поднимается вопрос о субъекте фиксации доказательств. В итоге авторами статьи выводится авторское понятие фиксации доказательств в процессуальном и криминалистическом аспекте, предусмотренное уголовно-процессуальным законом, закреплённой доказательственной информации в определенной форме уполномоченными лицами.

**Ключевые слова:** фиксация доказательств, уголовное судопроизводство, закрепление доказательств, собирания доказательств, процесс доказывания, субъекты фиксации.

---

### **Қылмыстық сот өндірісінде дәлелдемелерді бекітудің түсінігі**

Мақалада қылмыстық сот ісін жүргізуде дәлелдемелерді бекіту ұғымы, бекіту терминінің пайда болу тарихы қарастырылады. Бекіту дәлелдеу процесінің элементі ретінде қарастырылады, бірақ дәлелдемелерді бекіту ұғымы күрделі болып табылатын дәлелдемелерді жинау тұжырымдамасымен салыстырғанда тар екендігі баса айтылған. Дәлелдемелерді, оның ішінде заттай дәлелдемелерді бекіту дәлелдемелерді жинау процесінің белгілі бір, бірақ өте маңызды бөлігін құрайды. Дәлелдемелерді бекіту және бекіту ұғымдарын ажырату бойынша процессуалдық ғалымдар мен сот сарапшыларының пікірлері келтірілген. Сонымен қатар, мақалада дәлелдемелерді бекіту тақырыбы туралы мәселе көтеріледі. Нәтижесінде, мақала авторлары қылмыстық іс жүргізу заңында қарастырылған іс жүргізу және криминаликалық аспектіде дәлелдемелерді бекіту туралы авторлық тұжырымдаманы уәкілетті адамдар белгілі бір нысанда бекітілген дәлелдемелер түрінде шығарады.

**Түйін сөздер:** дәлелдемелерді бекіту, қылмыстық сот өндірісі, дәлелдемелерді жинау, дәлелдеу процесі, бекітудің субъектілері.

---

### **The concept of fixing evidence in the criminal proceedings**

The article deals with the concept of fixing evidence in criminal proceedings, the history of the term fixing. Fixation is considered as an element of the proof process, but it is emphasized that the concept of fixing evidence is narrower than the concept of collecting evidence, which is complex. Recording evidence, including physical evidence, is only a certain, though very important, part of the evidence collection process. The opinions of process scientists and criminologists on the differentiation of the concept of fixing and fixing evidence are given. In addition, the article raises the question of the subject of fixing evidence. As a result, the authors of the article deduce the author's concept of fixing evidence in the procedural and criminalistic aspects provided for by the criminal procedure law, fixed evidentiary information in a certain form by authorized persons.

**Key words:** fixation of evidence, criminal procedure, strengthening the evidence, evidence collection, evidentiary process, fixing agents.

В современной отечественной и зарубежной литературе к понятию фиксации доказательств не обращались уже несколько лет. К решению данного вопроса все авторы подходят с различных позиций, в основном, это процессуальные акценты, либо криминалистические.

Но прежде чем начать рассмотрение понятия фиксации в процессуальном и криминалистическом аспектах, хотелось бы сделать небольшой экскурс в происхождение самого термина «фиксация».

Слово «фиксация» происходит от позднелатинского *fixatio* и от латинского *fixus*, означающих прочный, закрепленный. Этот термин обозначает закрепление чего-либо и сосредоточение на чем-либо [1].

В современном русском языке это слово имеет несколько значений. В самой общей форме слово «фиксация» означает действие, направленное на закрепление чего-либо, на прочное установление и запечатление каких-либо явлений, фактов, величин [2, С.1364-1367].

Если обратиться к трактовке этого понятия С.И. Ожеговым, то он указывает четыре значения этого слова. В его словаре термин «фиксировать» означает:

1. Отмечать записью.
2. Окончательно что-либо устанавливать.
3. Сосредотачивать, направлять (внимание, взгляд).
4. Обрабатывать фиксажем [3].

Анализируя имеющиеся трактовки понятия «фиксация», можно прийти к выводу, что в различных отраслях знаний и сферах деятельности человека это слово имеет свои оттенки и специфическое значение. Например, в фотохимическом деле это слово обозначает «обрабатывать фиксажем или закрепителем», в биологии под фиксированием понимается метод и сам процесс обработки различными веществами клеток, тканей, органов, в результате чего сохраняется их прижизненная структура и они предохраняются от дальнейшего изменения [4, С. 83].

В уголовном процессе, криминалистике и судебной экспертизе термин «фиксация» основывается на общепринятом его понимании и, имея много общего с его обозначением в других областях знания и практической деятельности человека, в то же время приобретает специфическое значение и особенности, которые определяются процессуально-криминалистическим содержанием этого понятия и тем самым отделяют его от общепринятого в других областях понимания слова «фиксация».

Рассмотрим непосредственно процессуальное и криминалистическое понятия фиксации доказательственной информации.

Как известно, доказывание в уголовном процессе, согласно ст.121 УПК РК, состоит в собирании, исследовании, оценке и использовании доказательств с целью установления обстоятельств, имеющих значение для законного, обоснованного и справедливого разрешения дела. В доказывании по уголовным делам можно выделить содержательную сторону, заключающуюся в установлении истины и решении задач уголовного судопроизводства, и структуру процесса доказывания, включающую в себя следующие взаимосвязанные элементы: собирание доказательств, закрепление их в установленных законом формах, проверку и оценку фактических данных, а также их использование. Такой элемент, как собирание доказательств, предполагает их обнаружение, фиксацию, изъятие и сохранение в доступной для участников доказывания форме.

А.И. Винберг рассматривал фиксацию доказательств как один из элементов такой стадии доказывания, как собирание доказательств, содержание которой характеризовалось как «совокупность действий по обнаружению, фиксации, изъятию и хранению доказательств» [5].

Однако данный вопрос в криминалистической и процессуальной литературе не рассматривался так однозначно. Существуют иные мнения ученых, которые не совпадают с мнением А.И. Винберга. К примеру Н.В. Терзиев не считал составными частями процесса собирания доказательств обнаружение и их закрепление. Он полагает, что обнаружение, собирание, закрепление и исследование доказательств - это самостоятельные, отдельные этапы доказывания [6]. Примерно такую же позицию занимал и С.П. Митричев [7].

Подобное мнение высказывает М.С. Строгович, который утверждает, что «процессуальное закрепление доказательства составляет самостоятельный этап процесса доказывания наряду с обнаружением, проверкой и оценкой доказательств», а под закреплением он понимает фиксацию доказательств в установленных законом процессуальных формах [8, С.302]. Н.С. Алексеев также стоит на этой позиции, выделяя закрепление доказательств в самостоятельный этап доказывания [9].

Несколько иначе подходит к этому вопросу Н.Н. Лысов, позиция которого ближе к позиции А.И. Винберга. Он считает фиксацию доказательств элементом их собирания наряду с обнаружением доказательств [10].

Хотя различия в оценке места фиксации доказательств в процессе доказывания не представляются существенными, мы полагаем, что позиция А.И. Винберга наиболее предпочтительна.

Однако Р.С. Белкин указывает, что понятие «собирание доказательств» по своему содержанию является понятием комплексным и включает в себя обнаружение, фиксацию, изъятие и сохранение доказательств [11].

Понятие «собирание доказательств» включает в себя не только непосредственное получение доказательств, к примеру допроса свидетелей, потерпевших и других лиц, но и их обнаружение, а также соответствующее закрепление, осуществляемое при производстве осмотров, эксгумации, освидетельствования и других следственных действий, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством.

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан в главе 16 «Доказывание» определяет понятие собирания доказательств как их обнаружение, закрепление и изъятие (ст. 122 УПК РК). Термин фиксация, отражающий суть рассматриваемого понятия, в процессуальном законе находит выражение в статье 123 УПК РК «Закрепление доказательств». Часть 1 указанной статьи указывает: «Фактические данные могут быть использованы в качестве доказательств только после их фиксации в протоколах процессуальных действий». Под этим подразумевается отражение в процессуальных актах обнаруженных дознавателем, следователем фактических данных, закрепление в установленном законом порядке, удостоверение и документирование собранных доказательств.

Понятие фиксации доказательств является более узким, по сравнению с понятием собирания доказательств, которое носит комплексный характер. Фиксация доказательств, в том числе и вещественных, составляет только определенную, хотя и весьма важную, часть процесса собирания доказательств.

Процедура фиксации доказательств в процессуальном контексте непосредственно связана с научно-техническими средствами в процессе доказывания. Использование научно-технических средств регламентируется ст.126 УПК РК «Научно-технические средства в процессе доказывания», в которой указывается допустимость технических средств, и конкретное ее выражение выглядит следующим образом:

1. В целях собирания, исследования и оценки доказательств орган, ведущий уголовный процесс, вправе использовать научно-технические средства.
2. Для оказания содействия при использовании научно-технических средств органом, ведущим уголовный процесс, может быть привлечен специалист.
3. Применение научно-технических средств признается допустимым, если они:



- 1) прямо предусмотрены законом или не противоречат его нормам и принципам;
- 2) научно состоятельны;
- 3) обеспечивают эффективность производства по уголовному делу;
- 4) безопасны.

4. Использование научно-технических средств органом, ведущим уголовный процесс, фиксируется в протоколах соответствующих процессуальных действий с указанием данных научно-технических средств, условий и порядка их применения, объектов, к которым эти средства были применены, и результатов их использования».

Таким образом, процессуальное понятие фиксации доказательств выражает закрепление их в установленном законом формах и эти формы являются обязательными в процессе доказывания, то есть необходимыми условиями их существования в качестве судебных доказательств.

В процессуальном понимании фиксации доказательств наличествует процессуальная форма удостоверения и запечатления, и поэтому совершенно справедливо указывает Р.С. Белкин, что «процессуальное понятие фиксации доказательств в известном смысле можно считать формальным. Отсюда и распространенное среди процессуалистов представление о фиксации доказательств как об их оформлении в установленном законом порядке, то есть придании им законной формы» [12].

Важнейшей стороной процессуального понятия фиксации является рассмотрение вопроса о субъекте фиксации. Как известно, цели и задачи фиксации доказательственной информации реализуются в ходе осуществления деятельности определенных лиц. При решении вопроса о субъектах фиксации доказательственной информации на предварительном следствии следует исходить не только из удостоверительных, но и из познавательных функций участников уголовного судопроизводства, так как иначе к лицам, применяющим эти средства, не могут относиться специалисты и эксперты, не являющиеся, как известно, субъектами доказывания. По нашему мнению, субъектами фиксации информации при осуществлении деятельности по выявлению и раскрытию преступлений являются все субъекты доказывания, участвующие в этой стадии уголовного процесса, а также специалисты и эксперты [13]. Естественно, что каждый из этих субъектов может действовать только в пределах предоставленных ему прав и выполнять присущие ему процессуальные функции.

Используя положения процессуального закона следует рассмотреть элементы криминалистического понятия фиксации, в котором основной акцент смещается на материальные объекты, а также средства и методы фиксации.

В отличие от процессуального, криминалистический аспект понятия фиксации доказательств носит содержательный характер. Здесь делается упор на действия по фиксации доказательств и средства этих действий. Так, В.Е. Шабалин определяет фиксацию доказательств как «производимую с соблюдением процессуальных правил и с помощью средств и приемов криминалистики деятельность определенных лиц, направленную на сохранение относящихся к делу фактических данных и проводимую в рамках процессуальных норм, обеспечивающих доказательственное значение этих данных» [14].

Понятие фиксации рассматривается чаще всего применительно к конкретному виду объектов фиксации. Например, Н.А. Басалаев при определении понятия фиксации результатов осмотра места происшествия говорит, что «под фиксацией результатов осмотра места происшествия следует понимать осуществляемые в процессуальном порядке действия лица, производящего осмотр, и приглашенного им специалиста, направленные на закрепление (запечатление) обстановки места происшествия и обнаруженных вещественных доказательств, с обязательным описанием средств, методов и объектов фиксации в протоколе осмотра места происшествия» [15].

Позиция Аубакировой А.А. по данному вопросу следующая: «криминалистическая фиксация - это предусмотренное уголовно-процессуальным законом закрепление доказательственной информации в определенной форме уполномоченными на то лицами» [16].

В криминалистической литературе нет единого определения понятия фиксации доказательственной информации. Существует большое количество различных определений фиксации, которые рассматриваются либо в широком, либо в узком смысле.

Е.Б. Пальскис утверждает, что «фиксация вещественных доказательств - это процессуальное и криминалистическое (научно-техническое) закрепление (запечатление) правомочным на то лицом совокупности материальных признаков предметов, связанных с юридически значимыми обстоятельствами расследуемого события, обеспечивающее сохранение наибольшего количества первоначальной информации, содержащейся в этих предметах, и перекодирующее ее в доступную для восприятия и исследования форму, с целью сохранения этой информации для дальнейшего следственного, экспертного и судебного исследования» [17].

Таким образом, несмотря на определенные различия в процессуальном и криминалистическом понятии фиксации доказательственной информации, следует выделить определенную взаимозависимость между ними. Соотношение процессуального и криминалистического аспектов в понятии фиксации доказательственной информации с гносеологической точки зрения отражает взаимосвязь необходимого и достаточного. То есть процесс выдвигает условия необходимости в плане обязательности, а криминалистика дополняет эти условия тактическим и техническим содержанием, что в конечном итоге делает доказательство достаточным для полного и объективного рассмотрения, иными словами процессуальная фиксация есть форма, а криминалистическая - ее содержание.

В итоге мы приходим к такому выводу, что фиксация доказательств в уголовном судопроизводстве - это предусмотренное уголовно-процессуальным законом закрепление доказательственной информации в определенной форме уполномоченными на то лицами.

#### ***Список использованных источников***

1. Большая Советская Энциклопедия (БСЭ). Т. 27. – М. 1977. – 500 с.
2. Словарь современного русского литературного языка. Т.16. – М.-Л. 1964. –460 с.
3. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М., 1968. – 580 с.
4. Большая Советская Энциклопедия Т.45. – М., 1956. – 650 с.
5. Винберг А.И. Криминалистика. Введение в криминалистику. Вып.1. – М., 1950. – 550 с.
6. Советская криминалистика: учебник для ВУЗов под ред. Н.В.Терзиева и С.П.Митричева. Ч.1. – М., 1958. – 428 с.
7. Митричев С.П. Советская криминалистика. Ч.1. – М., 1962. –458 с.
8. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Т.1. – М., 1968. – 396 с.
9. Уголовный процесс. – М., 1972. – 480 с.
10. Лысов Н.Н. Фиксация доказательств в уголовном процессе. Ч.1. Методологические проблемы. – Нижний Новгород. 1998. – 380 с.
11. Белкин Р.С. Собираение, исследование и оценка доказательств. Сущность и методы. – М., 1966. – 294 с.
12. Белкин Р.С. Криминалистика: проблемы, тенденции, перспективы. Общая и частные теории. – М., 1987. – 364 с.
13. Баев О.Я. Тактика следственных действий. – Воронеж. 1992. – 246 с.
14. Шабалин В.Е. Документальная фиксация доказательств. Автореф. ... дисс. к.ю.н. – М., 1975. – 28 с.
15. Басалаев А.Н. Фиксация результатов осмотра места происшествия: Автореферат дис... канд. юрид. наук. - Л. 1967. – 32 с.
16. Аубакирова А.А. Фиксация доказательств в криминалистике и судопроизводстве. –Алматы, 2000. – 286 с.
17. Пальскис Е.Б. Фиксация вещественных доказательств. Автореферат дис...канд. юрид. наук . – М., 1971. – 26 с.

#### ***List of sources used***

1. the Great Soviet encyclopedia (BSE). Vol. 27. – М. 1977. – 500 p.

2. Dictionary of modern Russian literary language, vol. 16. – M.-L. 1964. - 460 p.
3. Ozhegov S. I. Dictionary of the Russian language. – M., 1968. – 580 p.
4. the Great Soviet encyclopedia Vol. 45. – M., 1956. – 650 p.
5. Vinberg A. I. Criminalistics. Introduction to criminology. Issue 1. – Moscow, 1950. – 550 p.
6. Soviet criminalistics: textbook for Universities edited by N. V. Terziev and S. P. Mitrichev. Part 1. – M., 1958. – 428 p.
7. Mitrichev S. P. of the Soviet criminalistics. Part 1. – M., 1962. -458 S.
8. Strogovich M. S. Course of the Soviet criminal process. Vol. 1. – M., 1968. – 396 p.
9. criminal proceedings. – M., 1972. – 480 p.
10. Lysov N. N. Fixation of the proofs in criminal process. Part 1. Methodological problems. – Nizhny Novgorod, 1998. – 380 p.
11. Belkin R. S. Collection, research and evaluation of evidence. Essence and methods. – M., 1966. – 294 p.
12. Belkin R. S. Criminalistics: problems, trends, prospects. General and private theories. – M., 1987. – 364 p.
13. Baev O. Ya. tactics of investigative actions. – Voronezh, 1992. – 246 p.
14. Shabalin V. E. Documentary fixation of evidence. Autorefer. ... Diss. K. Yu.n. – M., 1975. – 28 p.
15. Basalaev A. N. Fixing the results of the inspection of the scene: autoreferat dis... Cand. jurid. nauk. - L. 1967. – 32 p.
16. Aubakirova A. A. Fixation of evidence in criminalistics and legal proceedings. –Almaty, 2000. – 286 p.
17. Have paliskis E. B. the Fixation of physical evidence. Autoreferat dis...Cand. the faculty of law. Sciences

### **Сведения об авторах**

Аубакирова Анна Александровна – начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова, д.ю.н., доцент, полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Аубакирова Анна Александровна – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық іс жүргізу және криминалистика кафедрасының бастығы, з.ғ. д., доцент, полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Aubakirova Anna Alexandrovna – head of the Department of criminal procedure and criminalistics Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, doctor of law, associate Professor, police Colonel (Almaty, Kazakhstan).

Аубакиров Артем Александрович – магистрант научно-педагогической магистратуры казахской академии труда и социальных отношений (Алматы, Казахстан).

Аубакиров Артем Александрович – Қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясы ғылыми-педагогикалық магистратурасының магистранты (Алматы, Қазақстан).

Artem A. Aubakirov – master's student of the scientific and pedagogical master's program of the Kazakh Academy of labor and social relations (Almaty, Kazakhstan).

A.G. Kan<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, Kazakhstan, Almaty

## SOME FEATURES OF INVESTIGATION OF THE CRIMINOUS ADAPTATION

In article features of investigation of performances of crimes considered. The concept, essence, the purposes, the bases and features of performances of the crimes committed by criminals for concealment of the criminal activity and counteraction to investigation are analysed. Also in article features of structure of the criminal activity connected with a crime performance are considered and also classification of performances by various bases is given. According to the author, signs of criminal adaptation are understood as any changes in the surrounding reality that are formed in the process of its implementation and indicate certain inconsistencies in it. These signs usually represent various types of negative circumstances, as well as evidence of behavior. Negative circumstances are the main forms of manifestation of signs of criminal adaptation and the studied scenario situation.

**Key words:** crime, adaptation, investigation, counteraction, crime investigator, falsification, version.

---

### Некоторые особенности расследования преступной инсценировки

В статье рассмотрены особенности расследования инсценировок преступлений. Проанализированы понятие, сущность, цели, основания и особенности инсценировок преступлений, совершаемых преступниками в целях сокрытия своей преступной деятельности и противодействия расследованию. Также в статье рассмотрены особенности структуры преступной деятельности, связанной с инсценировкой преступления, а также приведена классификация инсценировок по различным основаниям. Как полагает автор, под признаками криминальной адаптации понимаются любые изменения окружающей действительности, формирующиеся в процессе ее осуществления и свидетельствующие об определенных несоответствиях в ней. Эти признаки обычно представляют собой различные виды негативных обстоятельств, а также доказательства поведения. Негативные обстоятельства являются основными формами проявления признаков наличия криминальной адаптации и изучаемой сценарной ситуации.

**Ключевые слова:** преступление, инсценировка, расследование, противодействие, следователь, фальсификация, версия

---

### Қылмыстық сахналауды тергеудің кейбір ерекшеліктері

Мақалада қылмыс көріністерін тергеудің ерекшеліктері қарастырылған. Қылмыскерлер өздерінің қылмыстық әрекеттерін жасыру және тергеуге қарсы тұру мақсатында жасаған қылмыстардың түсінігі, мәні, мақсаттары, негіздері мен ерекшеліктері талданды. Сондай-ақ, мақалада қылмысты сахналауға байланысты қылмыстық іс-әрекет құрылымының ерекшеліктері қарастырылған, сонымен қатар әртүрлі негіздер бойынша сахналаудың жіктелуі келтірілген. Автордың пікірінше, қылмыстық бейімделудің белгілері оны жүзеге асыру барысында пайда болатын және ондағы белгілі бір сәйкессіздіктерді көрсететін қоршаған ортадағы кез-келген өзгерістерді білдіреді. Бұл белгілер, әдетте, әртүрлі жағымсыз жағдайларды, сондай-ақ мінез-құлықтың дәлелдерін білдіреді. Теріс жағдайлар қылмыстық бейімделудің белгілері мен зерттелген сценарий жағдайының негізгі көрінісі болып табылады.

**Түйін сөздер:** қылмыс, сахналау, тергеу, қарсы әрекет, тергеуші, бұрмалау, нұсқа.

Scope, progress rates and character of crime considerably changed at the modern stage of social, economic and legal reforms implementation in the Republic of Kazakhstan.

There are more negative tendencies expressed in change of qualitative characteristics of the perpetrated crimes.

It is necessary to recognize that the crime in country becomes all more organized and professional.

Now the state attends to improvement of the legislation in the field of counteraction to crime. It is based on existence of difficult criminogenic situation in country that causes increase of efficiency and quality according to the prevention, clearing and investigation of crimes, and also need of creation and improvement of the legal mechanism providing real protection of the rights and freedoms of citizens against criminal encroachments.

In conditions when the crime gets more organized forms, and crimes are committed kept dark and technically fitted out groups which identification not always works well, the task of research of the main problems connected with clearance and investigation of crimes including of counteraction of investigation is actual.

However, to clear and investigate each crime and to identify persons, guilty of its commission is not always possible. In some cases it takes place because criminals use various measures for concealment of the crimes committed by them, and also active counteraction to investigation by various methods and means.

The obtained data in the course of investigation increases in the light of solution the problem of solvability of crimes expediency level increase of scientific research of various ways of concealment signs of the committed crimes and criminalistics methods of their recognition and use.

One of the most difficult ways for crime concealment recognition is the criminal adaptation.

The analysis of investigative practice of law enforcement agencies shows that if criminals use adaptation it is significantly complicates opportunity to clear a crime, to reveal all persons involved in its commission, and also to establish other circumstances important for proceeding.

Existence of criminal adaptation even more, than at other ways of crime concealment complicates investigation process.

The investigator is required more professional skill, special skills and experience of clearance of similar contrivances for its recognition and settlement of really occurred criminal casus and guilty persons.

Unfortunately, as the analysis shows of investigative practice, not each investigator is able to establish existence of a criminal adaptation enough quickly and professionally. In some cases it leads to not clearance of such crimes, and as a result to digression from criminal liability of these crimes of persons which are guilty of commission. Investigators with short experience period of investigative work usually have not enough ability for it.

Investigation issues of criminal adaptations were considered in works of the Russian scientists-criminalists: Bayeva O.Ya., Vasilyeva A.N., Vozgrina I.A., Belkina R.S., Zuykova G.G., Luzgina I.M., Malyshkina P.V., Mud'yugina G.M., Obraztsova V.A., Ovechkina V.A., Stepanova V. V. and others.

Considering special relevance, recently special dissertation researches, in particular are even more often devoted to this problem: "Investigation of performances of criminal events" Fadeyev V.I., 1998; "Recognition and exposure of performances and falsifications at investigation of crimes" Ushenin A.V., 2004; "Scientific and practical problems of investigation of a performance as way of concealment of a crime" Dementiev V.V., 2004 and others.

Modern Kazakhstan practice of criminal adaptations investigation was covered in the following thesis: "Tactical bases of exposure of the persons counteracting investigation of crimes by perjury" Nurgaliyeva B.B., 2006; "Criminalistic promotion and coordination of investigation participants activity of the murders disguised by adaptations" Dosanova M.U., 2010; "Features of investigation of the premeditated murders disguised under disappearance of the victim" Koshekova S.M., 2010 and others.

At the same time, the problems connected with performances of crimes demand an integrated approach taking into account modern realities of organized crime.

Crimes can be committed at suddenly arisen intention and with considered intention in advance. In either case, but is more often in the last, the perpetrator can take actions for concealment of the crime.

Ways of concealment of crimes pursue the different aims, namely:

- to hide the casus of the crime;
- to hide its criminal character;
- to hide participation and interest of the criminal in it.

So, for example, the murderer who carefully hid a body of the victim and explaining his disappearance with departure, seeks to hide the fact of victim death.

The murderer who uses gloves during commission of crime, filling up a scene with tobacco, etc. tries to hide only his participation in murder.

The person adapting the murder for false motives tries to hide his interest, original motives and purposes of this crime commission.

The criminal, having committed murder by dealing blows with stupid subject to the victim dumps a body from height on the earth and adapting suicide tries to hide criminal character of the casus [1, p. 82].

It is possible to allocate concealments of a crime by concealment, deception, destructions, falsifications of information and its carriers, and also the mixed way (various adaptations) on the substantial party.

Thus, the adaptation is one of ways of crime concealment.

All of this demands serious studying and research of identification problems of criminal adaptations existence and development of reliable methods of their recognition at different types of crimes investigation.

There is no uniform approach to studying of this phenomenon. A number of scientific researches, however in criminalistics is still dedicated to the theoretical and practical issue of recognition and clearance of criminal adaptations.

In our opinion the absence of unity of sentiment in understanding of criminal adaptation essence doesn't promote to development of effective evidence-based recommendations about recognition and exposure of criminal adaptations as in theoretical, and as practical level. This circumstance causes need for further scientific researches on the specified problem.

The concept of crime adaptation remains debatable in legal literature.

So, for example, Belkin R.S. writes that the adaptation of a crime is "creation of the situation which isn't corresponding to the occurrence which almost occurred on this place that can be supplemented with behavior and untrue reports, both the performer of adaptation, and the related persons" [2, p. 219].

Obraztsov V.A. notes that the adaptation is one of kinds of counteraction to law enforcement agencies. It represents the creation of visibility of the casus by purposeful entering of real occurrence of the changes directed on the investigator's disorientation into the situation [4, p. 594].

According to Dementiev V.V. the criminal performance is understood as result of deliberate, purposeful impact on material objects for the purpose of their change and creation of the artificial system bearing unreliable information about character, essence and circumstances; the occurred event for the purpose of deception of the person which is carrying out investigation [5, p. 9].

As a rule the adaptation includes the system of actions of the criminal according to the prevention of emergence of traces, destruction, falsification, concealment, masking of the changes which resulted from a crime, creation of the new traces confirming the version of crime concealment subjects.

The structure of the activity connected with adaptation consists of the following operations:

- the analysis and assessment of the situation where was the future person which makes the adaptation;
- decision-making about adaptations;

- considerations of possible options of adaptation and definition of the most expedient option;
- creation of mental model of occurrence which is supposed to be adapted;
- realization of the developed model;
- preparation of the explanations figured on convincing of other persons including employees of law enforcement agencies to reality of the adapted occurrence and its reasons;
- line of conduct definition on the investigation and preparation of explanations in case of adaptation exposure.

The adaptation purpose is to confirm the false version of the criminal, the explaining reason which is neutral for him, character and circumstances of the investigated casus.

Adaptations can be classified on various bases:

1) on the subject:

- the crimes which are carried out by participants;
- carried out by other persons at the request of the criminal or on the own initiative;
- carried out by the criminal together with other persons;

2) on the place:

- on the place of crime commission;
- on the other place;

3) on implementation time:

- before the crime commission;
- during the crime commission;
- after the crime commission;

4) on the purposes:

- the crime concealment;
- not criminal occurrence concealment;
- in other purposes;

5) on the object:

- crime adaptation;
- occurrence adaptation of not criminal character;
- separate elements, subsystems occurrences adaptation;

6) according to the contents:

- material traces on the place;
- material traces adaptation in combination with development and realization of the corresponding option of the behavior misinforming a consequence and messages of false data.

The criminal adaptation of implementation process takes place consistently: in the beginning the mental model is created in consciousness of the subject of adaptation, then this plan is realized, at the same time there are prepared the possible explanations on an exposure case. Process of recognition of criminal adaptation also takes place in a certain sequence:

in the beginning the investigator perceives a situation of an imaginary casus in the form in which the essence of the valid event by means of identification of contradictions between the available situation of a scene and due reveals at this investigative situation, and also by comparison of the available situation to other information received from other sources of proofs and which is available at the moment and at last, it is established the event which really occurred on this place.

From psychology positions the criminal adaptation can be characterized as the typical interpersonal conflict arising in the course of investigation between two parties (opponents), the investigator and the subject of a criminal adaptation. It has the psychologically intense, uncertain character demanding permission by means of the solution of the complex cogitative challenge which able to end only with a victory of one of the parties [6, p. 63].

The Logic-psychological nature of the criminal adaptation consists that it is one of options of the lie used by the criminal in the field of criminal legal proceedings.

It is an attempt to make reflexive control of the investigator from the criminal, for the purpose of his introduction to delusion of rather true event and concealments of the crime fact or in it participations, or, at last, for the purpose of underestimation of the role in commission of this crime.

Thus the reflexive management of behavior of the opposite party is understood as the reasonable impact on mentality of the person.

It is based on knowledge of objective laws of human thinking at permission of conflict situations.

The situations giving the chance to the opponent to set to themselves the mental task which he will be able to solve are created, but he isn't obliged to solve it on the basis of information which is objectively reflecting circumstances of a crime.

In the course of implementation of the criminal adaptation, its subject realizes attempt to become the operating party in the available conflict, and to leave a role of operated to the investigator. He tries to play over the investigator by means of reflexive management.

The task of the investigator consists in detection of signs of existence in the conditions of place of this criminal adaptation, and then by means of reflexive management to overcome the will of person which makes adaptation and to assume function of the operating party, having left a role of operated - to the criminal. As a result, establishing really perfect criminal action, the investigator wins in this psychological conflict.

Recognition of criminal adaptation existence represents process of knowledge of its signs, it has to begin with identification of their existence in the place of situation.

Thus signs of a criminal adaptation are understood any changes of surrounding reality which are formed during its implementation and testifying to certain discrepancies in it. Those signs are generally different types of negative circumstances, and also behavior proofs. Negative circumstances are thus the main forms of manifestation of signs existence of criminal adaptation and studied scene situation.

#### ***List of sources used***

1 Koshekova S. M. Features of investigation of the premeditated murders disguised under disappearance of the victim: dissert. of legal sciences candidate – Almaty, 2010.

2 Belkin R. S. The course of criminalistics. – M., 1997. – Т.3.

3 Criminalistics: the textbook / under the editorship of V. A. Obraztsov. – M., 2009.

5 Dementiev V. V. Scientific and practical problems of investigation of a performance as way of concealment of a crime: dissert. of legal sciences candidate – Saratov, 2004.

6 Malyshkin P. V. Some psychological aspects of criminal adaptations//Bulletin of the Moscow university. – Series 11. Law. – 1987. – No. 1. – Page 62-68.

#### **Information about the author**

Kan Alexander Gerasimovich - head of the department for the organization of scientific research and editorial and publishing work of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after I. M. Esbulatova Candidate of Legal Sciences., Police Colonel

Кан Александр Герасимович – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмысын ұйымдастыру бөлімінің бастығы., з.ғ.к, полиция подполковнигі

Кан Александр Герасимович – начальник отдела организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова к.ю.н., подполковник полиции



<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИДЕОСВЯЗИ В ДОСУДЕБНОМ РАССЛЕДОВАНИИ

В данной статье автор рассматривает вопросы использования научно-технических средств в уголовно-процессуальной деятельности Республики Казахстан. Как отмечает автор, по средством формирования системы видеоконференцсвязи в рамках судопроизводства (апелляционной и кассационной инстанциях), стороны приобретают возможность процессуальной экономии, тем самым, исключают волокиту во времени. Также отражены методы и основание проведения дистанционного опроса с применением информационных технологий. Резюмируя изложенное, Г.Т. Оспанова считает, что использование систем видеосвязи в ходе досудебного расследования – это неизбежное и объективное требование времени, что, несомненно, несет в себе положительную тенденцию в обеспечении гарантированных уголовно-процессуальным законом прав и свобод участников процесса. Помимо этого автором сделан вывод о том что построение четкого механизма реализации, новых методов выполнения следственных действий – приоритетная задача государственности.

**Ключевые слова:** досудебное расследование, допрос, информационные технологии, государство, права и свободы, участники процесса, дистанционный допрос, видеосвязь, очная ставка.

---

### Видеобайланысты сотқа дейінгі тергеуде қолдану

Бұл мақалада автор Қазақстан Республикасында қылмыстық-процессуалдық қызметте ғылыми-техникалық құралдардың қолданылуы туралы мәселелерді қарастырады. Сот өндірісі аясында (апелляциялық және кассациялық инстанциялар) видеоконференцбайланыстар жүйесі, екі жақтың процессуалдық үнемдеулері мен қатар мерзімі жағынан ұтымдылығын қалыптастыру құралы болып табылады. Сонымен қатар ақпараттық құралдарды қолдану арқылы қашықтықтан тергеу жүргізу негіздері мен әдістері көрсетілген. Баяндалғандарды қысқаша мазмұндай отырып, автор, сотқа дейінгі тергеуде видеобайланысты қолдану - бұл іс жүргізуге қатысатын адамдардың бостандығы мен құқықтарын қылмыстық іс-жүргізу заңдары мен кепілдікті қамтамасыз етудің жағымды тенденцияларын көрсететін объективті уақыт талабы екенін атап көрсетеді. Тергеу іс әрекетін орындауда жаңа әдістердің нақты механизмдерін іске асыруды құрастыру - мемлекеттің басым міндеттерінің бірі деген қорытындыға келеді.

**Түйін сөздер:** сотқа дейінгі тергеп-тексеру амалдары, жауап алу, ақпараттық технологиялар, мемлекет, құқық пен бостандық, іс-жүргізуге қатысушылар, қашықтықтан жауап алу, видеобайланыс, бетпе-бет кездесу.

---

### The use of video in the pre-trial investigation

In this article the author examines the use of scientific and technical means in the criminal procedure. By means of the formation of a video conferencing system in the framework of legal proceedings (appeal and cassation instances), the parties acquire the possibility of procedural economy, thereby, eliminate red tape in time. As reflected methods and the base of the remote interrogation using information technology. Summarizing the above, the author noted that the use of video systems in the pre-trial investigation - this is inevitable and objective requirement of time. That, of course, carries a positive trend in providing guaranteed the criminal procedural law of the rights and freedoms of participants in the process. Building a clear implementation mechanism for the implementation of new methods of investigation, priority state.

**Key words:** pre-trial investigation, interrogation, information technology, government, rights and freedoms, the participants of the process, remote interrogation, video, confrontation.

Отечественное правовое пространство позволяет широко использовать информационные технологии в уголовно-процессуальной деятельности, которое, в свою очередь, обеспечило формирование системы видеоконференцсвязи в рамках не только судебного производства (апелляционный и кассационный пересмотр), но и досудебного расследования.

В УПК РК от 2014 года была впервые введена новая норма, регламентирующая особенности допроса с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос) в стадии досудебного расследования (ст. 213 УПК РК).

Допрос потерпевшего, свидетеля может быть произведен с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи с вызовом их в орган досудебного расследования того района либо области, города республиканского значения, столицы, на территории которых они находятся либо проживают.

Основаниями дистанционного допроса являются следующие:

- 1) невозможность непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по месту расследования (рассмотрения) уголовного дела по состоянию здоровья или другим уважительным причинам;
- 2) необходимость обеспечения безопасности лица;
- 3) проведение допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего;
- 4) необходимость обеспечения соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела;
- 5) наличие причин, дающих основания полагать, что допрос будет затруднен или связан с излишними затратами.

Дистанционный допрос может быть проведен:

- 1) по решению лица, ведущего расследование;
- 2) по ходатайству стороны (подозреваемого, его защитника, потерпевшего, гражданского истца, ответчика, их представителей);
- 3) по ходатайству других участников процесса (свидетеля, свидетеля, имеющего на защиту);
- 4) по указанию прокурора (п.5 ч. 1 ст. 193 УПК РК).

Использование при дистанционном допросе научно-технических средств и технологий должно обеспечивать надлежащее качество изображения и звука, а также информационную безопасность.

Ход и результаты допроса, проведенного в режиме видеосвязи, отражаются в протоколе, составляемом органом досудебного расследования, исполняющим поручение. Протокол после его подписания направляется лицу, осуществляющему расследование дела.

В целях обеспечения безопасности лица по его ходатайству может быть допрошено в режиме видеосвязи с изменением внешности и голоса, исключающим его узнавание.

Законодатель определил общий порядок допроса, однако механизм его проведения остается частично неурегулированным, то есть форма поручения и объем необходимых мероприятий для надлежащего проведения допроса.

Поскольку процессуальные решения облакаются в форму постановления, считаем, что правовым основанием дистанционного допроса является соответствующее постановление, в котором содержится поручение. В данном процессуальном документе должны быть обязательно отражены фамилия, имя, отчество, процессуальное положение лица, подлежащего вызову, его место жительства (пребывания), время и место допроса, наименование органа, которому поручается организация допроса. Кроме того, в случае необходимости в постановлении должны быть отражены вопросы организации принудительного привода.

По нашему мнению, орган, исполняющий поручение, организывает проведение допроса, но не проводит его. Допрос свидетеля (потерпевшего) путем использования систем видеоконференцсвязи осуществляет орган досудебного расследования, в производстве которого находится уголовное дело. В этом, на наш взгляд, заключается смысл данного действия.

Поэтому ход и результаты допроса должны отражаться в протоколе следователем (дознавателем) того органа досудебного расследования, которое дало поручение. После этого протокол передается с помощью факсимильной связи в орган, исполняющий поручение для

удостоверения свидетелем правильности фиксации его показаний. Подписанный протокол со всеми дополнительными материалами (ордер адвоката, документы, удостоверяющие личность и статус законных представителей, специалистов и т.д.) направляются в место производства досудебного расследования.

Поскольку при допросе по месту нахождения допрашиваемого свидетеля или потерпевшего участвует следователь либо другой сотрудник, на него возлагаются определенные процессуальные обязанности по обеспечению гарантированных уголовно-процессуальным законом прав и свобод участников процесса, поэтому в отношении указанного лица должен быть разрешен вопрос о возможности его участия в допросе.

Бесспорно, изложенные выше положения, касающиеся вопросов организации проведения допроса, будут эффективными только при наличии технической возможности проведения видеоконференцсвязи, что в настоящее время еще не достигнуто. В связи с этим необходимо отметить, что система видеоконференцсвязи представляет собой технически сложный комплекс, защищающий достоверность передаваемой по сетям информации и тем самым гарантирующий соблюдение конституционных и процессуальных прав участников уголовного судопроизводства, а поэтому подменять его иными возможностями передачи видео- и аудиоинформации по открытым сетям Интернета недопустимо.

Следует отметить, что введение нормы о видеосвязи преследует цель повышения результативности и качества производства по уголовным делам, соблюдения процессуальных сроков, применения новых методов сбора и закрепления доказательств по делу, обеспечения безопасности участников уголовного процесса при неукоснительном соблюдении их конституционных прав и свобод.

Данное процессуальное действие (дистанционный допрос) не требует дополнительной аргументации его эффективности (процессуальная экономия временных и материальных затрат, обеспечение достоверности показаний, доказательственная значимость дополнительной формы фиксации показаний).

Однако, затруднения в правоприменительной практике, на наш взгляд, связаны главным образом с поиском дополнительного финансирования, необходимого для установления и дальнейшего обслуживания названных систем.

В практике зарубежных государств правоохранительные органы обладают собственными оборудованными помещениями для проведения видеоконференций при расследовании преступлений, и хотя допускается использование оборудования коммерческих организаций, предпочтительнее сделать первоначальное вложение в собственное оборудование вместо оплаты гораздо более высоких ставок за использование оборудования.

В УПК РК предусмотрено следственное действие, сходное с допросом по методам ведения – очная ставка (одновременный допрос двух лиц в целях выявления противоречий в показаниях). В правоприменительной практике достаточно случаев, когда возникает необходимость производства очной ставки не только между свидетелями (потерпевшими), но и с подозреваемыми, содержащимися под стражей в другом регионе, либо осужденными, отбывающими наказание в отдаленных местах. В этих ситуациях следователю необходимо ожидать этапирования, что негативно отражается на сроках расследования, или вообще отказаться от производства очной ставки в ущерб интересам расследования.

Система видеосвязи, по нашему мнению, в дальнейшем объективно потребует своего применения не только при производстве очной ставки, но и опознания, сфере международного сотрудничества, при исполнении запросов о правовой помощи по уголовным делам.

Учитывая данное обстоятельство, на наш взгляд, целесообразно внести дополнения в соответствующие нормы уголовно-процессуального закона, а именно:

- в ст. 218 УПК РК путем добавления части 9 следующего содержания: «В случае необходимости очная ставка может быть проведена с использованием научно технических средств в режиме видеосвязи».

- в ст. 232 УПК РК путем добавления части 14 следующего содержания: «В случае необходимости опознание может быть проведено с использованием научно технических средств в режиме видеосвязи».

- в ст. 557 УПК РК путем добавления части 4 следующего содержания: «В случае необходимости, в порядке оказания правовой помощи, процессуальные действия могут проводиться с использованием научно технических средств в режиме видеосвязи».

Резюмируя изложенное, отметим, что использование систем видеосвязи в ходе досудебного расследования – это неизбежное и объективное требование времени. Поэтому мы вправе рассчитывать на то, что высказанные предложения и рекомендации будут учтены законодателем, а органы досудебного расследования будут располагать надежными системами видеосвязи.

#### **Сведения об авторе**

Оспанова Гульдана Тойбазаровна – доцент кафедры уголовного процесса и криминалистики Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова к.ю.н., подполковник полиции (Алматы, Казахстан).

Оспанова Гүлдана Тойбазарқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының доценті, з.ғ.к., полиция подполковнигі (Алматы, Қазақстан).

Ospanova Guldana Toibazarovna – associate Professor of the Department of criminal procedure and criminalistics of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov candidate of law police Lieutenant Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**О.А. Мельникова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ОСОБЕННОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ КРАЖ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА (СОТОВЫХ ТЕЛЕФОНОВ)**

В статье автор рассматривает уголовные правонарушения против собственности, особенности механизма краж средств мобильной связи, раскрывает сущность данной группы преступлений. Как полагает автор, расследование краж сотовых телефонов осложнено целым рядом специфических криминалистических признаков, которые свойственны именно данному виду преступлений и это определяет особенности досудебного расследования. Специфика первоначального и последующих этапов расследования и их содержание имеет свои особенности. Помимо этого в статье представлены сведения о подходах расширенного использования информационно-технического обеспечения, инновационных методик и технологий при раскрытии и расследовании краж чужого имущества.

Автором также отмечено, что при назначении уголовной ответственности за хищение зависит не только от формы собственности, но и от формы хищения, способа совершения посягательства, обстоятельств хищения.

**Ключевые слова:** собственность, мобильная связь, расследование краж, квалификация преступлений, ответственность.

---

### **Бөтеннің мүлкін ұрлауды тергеу ерекшеліктері (ұялы телефондарды)**

Мақалада автор меншікке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтарды қарастырып, ұялы байланыс құралдарын ұрлау механизмінің ерекшеліктеріне тоқталады. Автордың пікірінше, ұялы телефон ұрлығын тергеу қылмыстың осы түріне тән бірқатар нақты криминалистік белгілермен күрделене түседі және бұл сотқа дейінгі тергеудің ерекшеліктерін анықтайды. Тергеудің бастапқы және кейінгі кезеңдерінің ерекшелігі және олардың мазмұны өзіндік сипаттамаларға ие. Сонымен қатар, мақалада бөтеннің мүлкін ұрлауды ашу және тергеу кезінде ақпараттық-техникалық қамтамасыз етуді, инновациялық әдістер мен технологияларды кеңінен қолдану тәсілдері туралы ақпарат берілген.

Автордың пайымдауынша, қылмыстық жауапкершілікті тағайындау кезінде ұрлық үшін жауапкершілік тек меншік нысанына ғана емес, сонымен бірге ұрлау формасына, қол сұғу әдісіне, ұрлау жағдайларына да байланысты екенін атап өтті.

**Түйін сөздер:** меншік, ұялы байланыс, ұрлыққа тергеу жүргізу, қылмытстарды топтау, жауапкершілік.

---

### **Features of the investigation of theft of someone else's property (cell phones)**

In the article, the author examines criminal offenses against property, especially the mechanism of theft of mobile communications, explains the essence of this group of crimes. According to the author, the investigation of cell phone theft is complicated by a number of specific forensic features that are characteristic of this particular type of crime and this determines the features of pre-trial investigation. The specifics of the initial and subsequent stages of the investigation and their content have their own characteristics. In addition, the article provides information on approaches to the expanded use of information technology, innovative techniques and technologies in the detection and investigation of theft of other people's property.

When assigning criminal responsibility, the author also noted that the responsibility for theft depends not only on the form of ownership, but also on the form of theft, the method of committing the encroachment, and the circumstances of theft.

**Key words:** property, mobile communication, investigation of thefts, qualification of crimes, responsibility.

Конституция Республики Казахстан закрепляет в числе основных прав граждан право собственности – право иметь в собственности имущество, свободно владеть, пользоваться и распоряжаться им. Государство гарантирует гражданам защиту их прав и свобод. Кроме того, отношения собственности являются одной из фундаментальных основ, обеспечивающих нормальное функционирование экономики. Одним из способов защиты прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства, является их уголовно-правовая защита. В ст.6 Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. отмечено, что «в нашем государстве равным образом защищаются государственная и частная собственность», а в ее ст.26 отмечено, что за гражданами Республики Казахстан закреплено право на частную собственность в отношении любого законно приобретенного имущества. Никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Из этого следует, что в республике законодательно признано право как частной, так и государственной собственности [1].

В Уголовном кодексе Республики Казахстан в главе 6 «Уголовные правонарушения против собственности», правильное установление объекта посягательства дает возможность раскрыть сущность данной группы преступлений, показывает характер общественной опасности последних, что очень важно, создает предпосылки для правильной квалификации этих преступлений. Уголовный кодекс Республики Казахстан вслед за Конституцией устанавливает равную уголовно-правовую защиту различных форм собственности. Ответственность за хищение зависит не от формы собственности, а от формы хищения, способа совершения посягательства на отношения собственности и обстоятельства хищения [2].

В последние годы среди различных видов преступных посягательств особое место занимают преступления, связанные с хищением мобильных телефонов (смартфон, айфон, планшет). Кражи чужого имущества являются самым распространенным деянием из всех преступлений, известных Уголовному кодексу Республики Казахстан, и уже в силу одного этого факта представляют повышенную степень общественной опасности для экономических интересов граждан государства. Сотовый телефон становится более легкой добычей для преступника. В связи с этим актуальность проблемы борьбы с данной категорией корыстных преступлений резко возросла. Важными условиями, способствующими хищениям данной категории, являются и относительно высокая стоимость мобильных телефонных аппаратов, в том числе бывших в употреблении, а также отсутствие должного контроля со стороны государства за их незаконным оборотом, облегчающее сбыт добытого преступным путем имущества.

Одним из наиболее важных социально-экономических условий, способствующих совершению краж сотовых телефонов, является широкая распространенность мобильных телефонов среди населения. Недостаточно изучить причин и условий, способствующих краж мобильных телефонных устройств, что не позволяет своевременно принимать упреждающие меры.

Так, в 2015-2016 гг., по данным Комитета по правовой статистике и специальным Генпрокуратуры РК учетам об основных показателях деятельности по ОВД Алматинской области по кражам сотовых телефонов за январь-апрель месяцы 2015-2016 года было совершено 2015 год – с 984 краж (2016 г.- до 1094), доля краж в сравнении с аналогичным периодом 2015 года уровень зарегистрированных краж увеличился на 11,2% . Местом совершения каждой 3-й кражи является общественное место, а каждой 6-й улица. Предметом посягательств каждой 4-й кражи является сотовый телефон, которые совершаются у каждой 2-й женщины. Общая раскрываемость преступлений данной категории краж составляет 2015 г - 39,7, в 2016 году - 42,8, процент раскрываемости составляет 3,1% [3].

Особенности механизма краж средств мобильной связи обусловлены характером действий преступников, совокупностью условий, в которых они осуществлялись, и специфичностью предмета преступного посягательства.

Кражи делятся на спонтанные (когда преступники присваивают вещи, воспользовавшись отсутствием ее владельца или его не внимательностью), спланированные ни для не секрет, что в метях большого скопления людей орудуют «щипачи» и «карманники». Уже определен контингент преступников, совершающих данные преступления. Как правило, ими являются несовершеннолетние, студенты, лица, не имеющие постоянного заработка, состоящие на учете в нарко-диспансере, ранее судимые.

На основе изучения судебно-следственной практики и исследований ученых-криминалистов классифицируются основные способы совершения хищений средств сотовой связи и выделяются их характерные признаки:

1. Подготовка к совершению незаконного завладения средством сотовой связи, как правило, включает в себя комплекс несложных действий. При подготовке к совершению таких преступлений преступник определяет наличие у жертвы (при грабеже, мошенничестве, карманной краже) или в каком-либо помещении (при краже из помещения путем свободного доступа, квартирной краже) сотового телефона (14,2%), наблюдает за поведением предполагаемого потерпевшего (30%), производит выбор места и времени совершения преступления (50,8%), приискивает орудия совершения преступления (5%). Преступники похищают то, что «плохо лежит» (без присмотра) или плохо охраняется, либо если этим можно завладеть без каких либо усилий (обмануть, отобрать у более слабого в силу возраста, пола или физического превосходства, или у лица находившегося в состоянии алкогольного опьянения и т.д). Если подготовка преступления связанного с кражей сотового телефона преступником все таки производится (всего в 5% случаев), то она сводится к подбору соучастников (35%), созданию условий облегчающих совершение хищения (17%), подбору средств сокрытия преступления (13%).

2. Кража средств сотовой связи совершаются тайно в 52,3% случаев, открыто в 29,1% случаев, путем обмана и злоупотребления доверием в 18,6% случаев.

3. Основными способами совершения краж средств сотовой связи являются свободный доступ к предмету хищения (50,8% случаев); незаконное проникновение в помещение путем взлома преград (40% случаев); карманные кражи (9,2% случаев). При этом при кражах, совершенных с незаконным проникновением в помещение путем взлома преград, преступники совершают хищения как исключительно средств сотовой связи, так и любого ценного имущества, в т.ч. средств сотовой связи.

4. Сокрытие краж средств сотовой связи определяется техническими характеристиками сотового телефона и наиболее ярко проявляется в устранении традиционных материальных и электронно-цифровых следов. Способы сокрытия материальных следов подразделяются на группы: сокрытие материальных следов, отобразившихся на сотовом телефоне (протирка телефона ветошью, срыв с корпуса наклейки с изображенным на ней IMEI-номером) (3%); сокрытие преступного происхождения похищенного сотового телефона при его сбыте (изготовление подложных документов, изменение цветовой гаммы чехлов, корпусов средств сотовой связи) (3,8%). Сокрытие электронно-цифровых следов как особого вида материальных следов осуществляется посредством отключения сотового телефона после хищения (86,7%); удаления находящейся в похищенном сотовом телефоне персональной идентификационной карты потерпевшего (83,4%); изменения международного идентификационного номера сотового телефона (1,3%) [4].

Расследование краж сотовых телефонов осложнено целым рядом специфических криминалистических признаков, которые свойственны именно данному виду преступлений и это определяет особенности досудебного расследования по данным деяниям, а также специфику первоначального и последующего этапов расследования их содержание и проводимые в их рамках оперативно-розыскные и следственные мероприятия.

Между тем профилактика преступлений данной категории признана приоритетной функцией всех органов уголовного преследования, на что указывается в Программе МВД Республики Казахстан по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017 годы (далее - Программа), что вызывает дальнейшей необходимостью совершен-

ствования на государственном уровне системных и комплексных подходов к решению проблем выявления, предупреждения и пресечения краж чужого имущества (сотовых телефонов), а также снижения уровня связанной с ними преступности [5].

Основными причинами снижения раскрываемости краж, является:

- несвоевременное обращение потерпевших в правоохранительные органы с заявлением о краже,
- нежелание потерпевших обращаться в правоохранительные органы по ряду причин личного характера (занятость, отсутствие времени для разбирательства),
- низкое качество профилактической и оперативной работы, в том числе служб участковых уполномоченных,
- недостаточная профессиональная подготовка оперативных сотрудников (средний стаж работы до полутора лет), текучесть кадров.

Работники оперативных аппаратов, выявив лиц, склонных к совершению противоправных деяний, берут их на оперативный учет и проводят мероприятия индивидуальной профилактики. Указанные обстоятельства требуют незамедлительных действий сотрудников органов внутренних дел, занимающихся как установлением лиц совершивших кражу сотовых устройств так и предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений в целом. Однако меры, предпринимаемые по предупреждению данной категории краж средств сотовой связи, остаются пока малоэффективными. В определенной мере это обусловлено слабой методической обеспеченностью субъектов расследования и профилактики преступлений. Прежде всего, организационные причины и условия, способствующие хищениям мобильных телефонов, выражаются в слабом методическом обеспечении сотрудников правоохранительных органов, в недостаточном уровне организации их профессиональной подготовки и переподготовки, а также в отсутствии эффективной системы профилактики преступлений.

Необходимо разъяснить гражданам, что приобретаемые мобильные телефоны не через торговую точку могут быть предметом преступного посягательства. Проведенный нами анализ показывает, что в большинстве случаев (42%) похищенный телефон сбывался самим преступником (98%), как правило телефон сбывается преступником в течении суток после совершения преступления (50% случаев), либо немедленно после его совершения (33%) на территории самого района совершения преступления. После получения сотового телефона преступным путем преступники выполняют определенные действия – выключают телефон, а также вынимают и избавляются от находившейся в телефоне SIM-карты [6, с.62].

На этапе досудебного расследования по фактам краж сотовых телефонов обязательным мероприятием является проверка сообщений о преступлении, в том числе производство следственных действий, допустимых на стадии досудебного расследования и регистрации заявления в Едином реестре досудебных расследований (осмотр места происшествия, опросы потерпевших, свидетелей-очевидцев).

Особенности совершения краж сотовых телефонов таковы, что на первоначальном этапе досудебного расследования наибольший эффект дают оперативно-розыскные мероприятия и, прежде всего, розыск преступников по горячим следам. С целью обнаружения и выявления следов уголовного правонарушения и иных материальных объектов следователь производит осмотр места происшествия и допросы потерпевшего и свидетелей. Допрос подозреваемого возможен в ситуации, если он задержан при проведении оперативно-розыскных мероприятий или взят с поличным непосредственно на месте преступления.

На последующем этапе расследования краж сотовых телефонов обычно производятся такие следственные действия, как допрос, обыск и выемка у подозреваемого лица, следственный осмотр, очная ставка, предъявление для опознания (лица, подозреваемого в совершении преступления или обнаруженного в ходе расследования сотового телефона), проверка показаний на месте. Эти следственные действия имеют своей целью выяснение



всех обстоятельств преступления, доказывание вины подозреваемого в совершении уголовного правонарушения.

В квалификации содеянного и определении степени вины обвиняемого в совершении кражи сотового телефона часто необходимым является использование специальных познаний. В этих целях обычно проводится судебно-товароведческая экспертиза, которая позволяет установить реальную цену похищенного сотового телефона и, соответственно, определить размер причиненного преступлением ущерба, а также установить размер ущерба, значимого при назначении судом наказания виновному. В целом расследование преступлений против собственности является одним из малоэффективных участков деятельности правоохранительных органов. Поэтому в данной сфере требуется развитие научной и практической базы криминалистических исследований.

Теперь при регистрации заявления о хищении мобильного устройства в едином реестре досудебного расследования (ЕРДР) заявитель должен заполнить в адрес операторов сотовой связи заявление о приостановлении (блокировке) работы абонентского устройства по IMEI-коду. Для повышения раскрываемости такого рода преступлений органы правопорядка предлагают изучить возможность формирования в системе МВД базы данных IMEI-кодов краденных телефонов. Планируется, что база данных будет интегрирована с информационной системой «ЯДРО-ПУ», позволяющей получать в онлайн-режиме сведения о местоположении базовой станции, где был активирован украденный телефон. Данное новшество позволит оперативно устанавливать местонахождение похищенных аппаратов. Согласно статистических данных ДВД г. Алматы, похищенные телефоны и другие мобильные устройства стали блокироваться по IMEI кодам в рамках досудебных расследований с конца декабря минувшего 2015 года. Эта функция осуществляется при поддержке сотовых операторов, с которыми заблаговременно был заключен меморандум. «С того периода службами и подразделениями ДВД, а также районными управлениями внутренних дел в компании сотовых операторов направлены на исполнение свыше 700 заявлений на блокировку мобильных устройств. При этом эта процедура осуществляется лишь с письменного согласия заявителя, т.е. владельца телефона. Кроме того, следует отметить что гражданам, желающим поживиться чужим имуществом: эти меры приведут к тому, что краденые сотовые телефоны и другие мобильные устройства перестанут быть материальной ценностью и для любителей легкой наживы не будут представлять какой-либо интерес. По ранним прогнозам, на начальном этапе реализации данного новшества удастся снизить количество краж сотовых телефонов, как минимум, на 25% [7].

Согласно основным направлениям, пути достижения целей и задач программы МВД РК по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017 годы, выработаны дополнительные меры по улучшению сотрудничества с операторами мобильной связи и торговыми предприятиями, занимающимися вторичным оборотом мобильных телефонов, обеспечения повсеместного исполнения законодательных мер о регистрации владельцев номеров, а также незамедлительной блокировке похищенных телефонов, максимального снижения сроков исполнения операторами заданий и постановлений органов следствия и дознания.

В целях обеспечения снижения числа краж чужого имущества при одновременном увеличении их раскрываемости, углубления сотрудничества с институтами гражданского общества, общественностью, тесного взаимодействия служб полиции, расширения использования информационно-технического обеспечения, инновационных методик и технологий при раскрытии и расследовании краж чужого имущества рекомендуем следующее:

- Кража сотовых телефонов — с помощью использования современных инновационных методик и технологий и информационно-технического обеспечения, имеющегося в ОВД, объединить интегрированный банк данных (ИБД) ОВД с возможностями операторов сотовой связи, обеспечивающих связь на территории Республики Казахстан, у кото-

рых имеется техническая возможность установления абонентского номера посредством использования IMEI-кода После выставления в ИБД номера IMEI-кода похищенного сотового телефона будет включен в список похищенных сотовых телефонов и у операторов сотовой связи. Таким образом, при включении похищенного сотового телефона оператору будет известен абонентский номер, а также информация о лице, зарегистрированном за указанным абонентским номером. Указанные данные сразу будут направлены в информационно-технический отдел ОВД по территориальности, где была выставлена ИПК-вещь (информационно поисковая картотека).

Сегодня Министерство связи и информации Республики Казахстан инициировало совместную работу с Таможенным комитетом и с МВД РК по созданию системы, для профилактики воровства сотовых телефонов и нелегального ввоза сотовых телефонов, где была создана база IMEI-код.

Согласно данным базы позволяет через IMEI-код четко понимать, чей это телефон, четко фиксировать базу данных всех телефонов, и в случае изменения хозяина телефона это будет видно в данной системе. Это позволит преградить доступ к "серому" ввозу данных трубок, количество таких трубок будет четко учитываться", а также ведомством связи и информации реализуется планы по выпуску мобильных телефонов с клавиатурой с казахским шрифтом.

В условиях постоянно ускоряющегося технического прогресса появляются все новые высокотехнологичные устройства, одними из которых выступают средства мобильной связи, в частности, сотовые телефоны. На сегодняшний день хищения сотовых телефонов, являются наиболее распространенными видами преступных посягательств на собственность. Однако уровень раскрываемости рассматриваемых преступлений остается пока на довольно низком уровне.

Несмотря на наличие различных методик расследования как отдельных видов преступления (убийство, изнасилование, бандитизм и др.), так и краж чужого имущества в целом, до настоящего времени не разработано ни одной типовой методики расследования краж мобильных средств связи (сотовых телефонов), которая включала бы в себя все особенности данного вида преступления.

#### ***Список использованных источников***

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы. 30 августа 1995 г. (с изм.и доп. от 07.10 1998, от 21.05 2007 г., от 02.02 2011 г.). – С.42.
2. Уголовный Кодекс Республики Казахстан. – Алматы. (с посл.изм. допол. от 03.07 2014 г.) – 218 с.
3. Статистическая информация Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан об основных показателях деятельности по ОВД Алматинской области. Информационно-аналитические материалы 2015-2016 год.
4. Шебалин А.В. О некоторых вопросах законодательного регулирования отношений в сфере связи при расследовании хищений сотовых телефонов // Российская юридическая наука: состояние, проблемы, перспективы: мат-лы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 45-летию юридического образования на Алтае/ под ред. В.Я. Музюкина, Е.С Аничкина. Барнаул: изд-во Алт. ун-та, 2009. – 583 с.
5. План мероприятий МВД РК «Реализация Программы внутренних дел Республики Казахстан по противодействию кражам чужого имущества на 2015-2017г» от 28.04 2015 г. – С.92.
6. Шебалин А.В. Типичные следственные ситуации первоначального этапа расследования хищений средств сотовой связи // Вестник криминалистики / отв. ред. А.Г. Филиппов. М: Спарк, 2008. Вып. 3 (27). – С. 102.
7. Статистическая информация Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан о состоянии преступности ДВД г.Алматы, Информационно-аналитические материалы за 2015-2016 г.

#### ***List of sources used***

1. The Constitution Of The Republic Of Kazakhstan. Almaty. August 30, 1995 (with ed.and add. from 07.10 1998, from 21.05 2007, from 02.02 2011). – P. 42.
2. criminal Code of the Republic of Kazakhstan. – Almaty. (with post-ed. add. from 03.07 2014) – 218 p.

3. Statistical information of the Committee on legal statistics and special records of the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan on the main performance indicators for the internal Affairs Department of the Almaty region. Information and analytical materials of the 2015-2016 year.

4. Shebalin A.V. On some issues of legislative regulation of relations in the field of communications in the investigation of theft of cell phones // Russian legal science: state, problems, prospects: materials of the all-Russian scientific and practical conference dedicated to the 45th anniversary of legal education in the Altai/ ed. by V. Ya. Muzyukin, E. S. Anichkin. Barnaul: Alt. UN-TA publishing house, 2009 – 583 p.

5. The plan of activities of MIA of RK "the Program of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan on counteraction to thefts for 2015-2017" from 28.04 2015, p. 92.

6. Shebalin A.V. typical investigative situations of the initial stage of investigation of theft of cellular communications // Journal of criminology / ed. edited by A. G. Filippov. M: Spark, 2008. Issue 3 (27). – P. 102.

7. Statistical information of The Committee on legal statistics and special records of the General Prosecutor's office of the Republic of Kazakhstan on the state of crime of the DIA of Almaty, Information and analytical materials for 2015-2016.

#### **Сведения об авторе:**

Мельникова Ольга Александровна – преподаватель-методист факультета заочного обучения Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова майор полиции (Алматы, Казахстан).

Мельникова Ольга Александровна – ҚР ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы сырттай оқыту факультетінің оқытушы-әдіскері полиция майоры (Алматы, Қазақстан).

Melnikova Olga Aleksandrovna – teacher-methodologist of the Faculty of Distance Learning of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova Police Major (Almaty, Kazakhstan).

**Р.К. Бытебаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Казахская Академия труда и социальных отношений (КазАТИСО)  
Казахстан, г. Алматы

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В статье рассматриваются основы криминалистической характеристики организованной преступной деятельности и необходимость ее уголовного преследования исходя из международных конвенций, ратифицированных Республикой Казахстан. Подчеркивается, что деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры по осуществлению уголовного преследования и деятельность судов по рассмотрению уголовных дел о преступлениях, совершенных преступными сообществами, происходит в условиях активного противодействия как со стороны членов этих сообществ, так и их коррумпированных связей в органах государственной власти и местного самоуправления. Сделан акцент на таком признаке организованной преступной деятельности как устойчивость. Другим признаком, характеризующим организованную группу, по мнению автора, объединение их участников. Затронут вопрос новеллы уголовно-процессуального кодекса РК – негласных следственных действий. В качестве примеров приведены наиболее распространенные виды преступлений, совершаемых организованными преступными группами такие как, незаконный оборот наркотических и психотропных веществ и вымогательство.

**Ключевые слова:** организованная преступная группа, криминалистическая характеристика, оперативные подразделения, уголовное преследование, лидеры преступных сообществ, критерии устойчивости, противодействие, правоприменительная деятельность, негласные следственные действия.

---

### **Ұйымдасқан қылмыстық қызметінің теориялық негіздері криминалистикалық сипаттамасы**

Мақалада ұйымдасқан қылмыстың криминалистикалық негіздерінің сипаттамалары мен Қазақстан Республикасымен бекітілген халықаралық конвенциялардың негізінде қудалаудың қажеттілігі қарастырылады. Қылмыстық қудалауды және қылмыстық қауымдастықтармен жасалған қылмыстар туралы қылмыстық істерді қарастыру бойынша соттың қызметін жүзеге асыру барысында белсенді қарсылықты бір жағынан сол қауымдастықтардың мүшелері, екінші жағынан жергілікті басқару мен мемлекеттік органдардың сыбайлас жемқорлықпен байланыстары кезіндегі жағдайына ерекше назар аударылып отыр. Ұйымдасқан қылмыстық қызметіндегі тұрақтылық белгісіне назар аударылған. Сонымен бірге қылмыстық қытысушылардың қауымдастығы – ұйымдасқан топты сипаттайтын тағы бір белгісі ретінде қарастырылады. Жасырын тергеу әрекеттері сияқты Қазақстан Республикасының қылмыстық процесс кодексінің жаңа өзгертулерінің сұрақтары қарастырылған. Мысалдар ретінде ұйымдасқан қылмыстық топтарымен жиі жасалынатын есірткі мен психотроптық заттардың заңсыз айналымы және қорқытып алу және т.б. қылмыстар келтірілген.

**Түйін сөздер:** ұйымдасқан қылмыстық топ, криминалистикалық сипаттамасы, жедел бөлімдері, қылмыстық қудалау; жасырын қылмыстық ұйымдардың басшылары, тұрақтылық белгілері, қарсылық, құқық қолдану қызметі, жасырын тергеу әрекеттері.

---

### **Theoretical foundations of the criminalistic characteristics of organized criminal activity**

The article examines the basics of the criminalistic characteristics of organized criminal activity, and the need for criminal prosecution proceeding from international conventions ratified by the Republic of Kazakhstan. It is emphasized that the activities of the bodies of inquiry, preliminary investigation, the prosecutor's office for the implementation of criminal prosecution and the activities of the courts to review criminal cases involving crimes committed by criminal associations occur in the face of active opposition from both members of these communities and their corrupt ties in state authorities and local government. The emphasis was placed on such a feature of organized criminal activity as stability. Another sign that characterizes an organized group is the association of their participants. The issue of the novel of the Criminal Procedure Code of the Republic of Kazakhstan - tacit investigative actions - was touched upon. Examples include the most common types of crimes committed by organized criminal groups, such as trafficking in narcotic and psychotropic substances and extortion.

**Key words:** Organized criminal group, forensic characteristics, operational units, criminal prosecution, leaders of criminal communities, criterion of stability, counteraction, law enforcement activity, undercover investigative actions.

Получив незаконные доходы в результате совершения тяжких и особо тяжких преступлений, организованные преступные сообщества создают успешно функционирующие и конкурентоспособные легальные коммерческие структуры в различных отраслях экономики и при этом активно влияют на общее развитие экономической ситуации в Казахстане. Представители организованных преступных сообществ пытаются проникнуть в органы государственной власти и местного самоуправления, в правоохранительные органы. Такая ситуация требует адекватной реакции со стороны органов государственной власти в целях защиты личности, общества и государства от преступных посягательств.

Реальное противодействие организованной преступности заключается, прежде всего, в своевременном выявлении активно действующих преступных сообществ, пресечении их деятельности, осуществлении уголовного преследования в отношении организаторов и участников этих сообществ с тем, чтобы они были осуждены к справедливому наказанию. Это вытекает и из международных обязательств Республики Казахстан, поскольку была ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, предусматривающая обязанность государств-участников обеспечить неотвратимость ответственности за совершение преступлений, подпадающих под действие Конвенции.

Закрепление в Уголовно-процессуальном кодексе РК уголовного преследования как одной из основных уголовно-процессуальных функций, определение в УПК РК органов и лиц, которые обязаны осуществлять уголовное преследование, по-новому поставило целый ряд вопросов процессуального характера. Среди них такие проблемы теории уголовно-процессуального права, как система уголовно-процессуальных функций в уголовном судопроизводстве РК, понятие и содержание функции уголовного преследования, соотношение уголовного преследования и прокурорского надзора в досудебных стадиях уголовного процесса, которые недостаточно разработаны в аспекте борьбы с организованной преступностью.

Необходимость осуществления уголовного преследования по уголовным делам об организации преступного сообщества (преступной организации), потребовала от прокуроров, следователей, дознавателей, сотрудников оперативных подразделений повышения своего профессионального мастерства, улучшения организации взаимодействия между правоохранительными органами. Существенно возросла роль прокуроров как руководителей уголовного преследования в досудебном производстве и как государственных обвинителей, участвующих в рассмотрении уголовных дел судами первой и второй инстанций. Деятельность органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры по осуществлению уголовного преследования и деятельность судов по рассмотрению уголовных дел о преступлениях, совершенных преступными сообществами, происходит в условиях активного противодействия как со стороны членов этих сообществ, так и их коррумпированных связей в органах государственной власти и местного самоуправления.

Одним из признаков, характеризующих организованную группу, является её устойчивость. В нормативном постановлении Верховного суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие преступления, совершенные в соучастии» дается разъяснение, что об устойчивости организованной преступной группы и банды могут свидетельствовать, в частности, такие признаки, как стабильность ее состава, тесная взаимосвязь между ее членами, согласованность их действий, постоянство форм и методов преступной деятельности, длительность ее существования». Как справедливо замечают Л. Д. Гаухман и С. В. Максимов, устойчивость, присущая организованной группе и представляющая собой оценочный признак, является основным критерием, отличающим такую группу от группы лиц по предварительному сговору[1, с.9].

В юридической литературе дается множество понятий «устойчивости»[2]. В каждом определении понятие «устойчивость» характеризуется следующими признаками: долговременность существования группы, стойкость преступных связей, наличие у ее членов анти-

общественных взглядов, деятельность, которая не ограничивается совершением одного преступления, наличие организатора или руководителя группы и т. д. Следует согласиться с этими мнениями по поводу определения критериев устойчивости, но в юридической литературе не указаны границы устойчивости, которые бы четко определяли ту или иную форму соучастия.

Группа лиц по предварительному сговору, как и организованная группа, также характеризуется определенной степенью устойчивости. По этому поводу Н. Г. Иванов, справедливо замечает, что критерии большей или меньшей степени устойчивости размыты, дать на них научно обоснованный ответ не представляется возможным[3, с.30], т.е. не делают различия между организованностью и устойчивостью, устойчивостью и сплоченностью. С этой оценкой следует согласиться, поскольку вопрос о критериях устойчивости при соучастии остается открытым и требует дальнейшего научного исследования. Этот пробел имеет место и в отечественном законодательстве, что порождает немало трудностей в судебно-следственной практике при квалификации преступлений, совершенные организованными группами. На это обращали свое внимание казахстанские ученые как И.Ш. Борчашвили и Б. М. Нурғалиев[4].

Другим признаком, характеризующим организованную группу, является объединение их участников. Объединение участников предполагает объединение их усилий для создания единой преступной группы, для реализации своих преступных намерений. Объединение участников группы перед совершением преступления характерно как для организованной группы, так и для группы лиц по предварительному сговору. Однако, объединение, является обязательным условием для данной формы соучастия, т.е. организованной группы.

Обращает на себя внимание вопрос разграничения данных форм преступной деятельности по количеству совершаемых преступлений. По мнению некоторых ученых, для вменения анализируемого квалифицирующего признака необходимо, чтобы группа лиц по предварительному сговору носила элементарный характер, т. е. образовывалась для совершения одного преступления, после которого группа распадается, и институт соучастия прекращает свое действие. Этим данная группа по предварительному сговору отличается от организованной. В то же время, организованная группа может быть создана и для совершения одного преступления. Авторы справедливо отмечают, что «при такой трактовке утрачивается четкая грань между организованной группой и группой лиц по предварительному сговору, а размытость границ способна породить ошибки и даже злоупотребления в процессе правоприменительной деятельности»[5]. В этой связи следует согласиться с мнением В. Быкова, который считает, что в законодательном определении понятия организованной преступной группы есть существенное противоречие – не может быть устойчивой преступная группа, если она объединилась для совершения только одного преступления, а затем распалась[6., с.5]. Такой же точки зрения придерживается И. Ш. Борчашвили, - «нельзя согласиться с позицией законодателя, определяющей организованную группу не только для совершения нескольких преступлений, но и для совершения одного преступления». Исходя из изложенного, он предлагает «под организованной преступной группой понимать устойчивую группу из двух и более лиц, заранее объединенных умыслом на совершение ряда преступлений»[7].

Преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп, созданных в тех же целях. Следовательно, отличительным признаком преступного сообщества от других форм соучастия является ее сплоченность. В пункте 12 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года «О некоторых вопросах применения судами законодательства об ответственности за бандитизм и другие преступления, совершенные в соучастии» дается разъяснение, что «под созданием преступного сообщества следует понимать совершение любых активных целенаправленных действий, результатом которых стало фактическое образование названных групп или преступного сообщества. Эти действия могут выражаться в приискании участников, оружия, бо-

еприпасов, средств связи, документов, транспортных и иных материальных средств, разработка структуры и преступных планов, вербовка людей».

Законодатель признает совершение преступления преступным сообществом, если оно совершено в объединении организованных групп, созданных в тех же целях. Несомненно, объединение нескольких организованных групп повысит степень и характер общественной опасности соучастия, что предусматривает и более строгое наказание. На это обращает внимание и нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года: «... преступное сообщество, как правило, имеет более высокую степень организованности и состоит из отдельных преступных объединения или организованных преступных групп».

Особую опасность представляют преступные группировки в области незаконного оборота наркотических средств, которые имеют коррупционную окраску, что является одной из неотъемлемых черт данного вида преступлений.

Деятельность ОПГ, участвующих в незаконном обороте наркотиков, характеризуются также:

– разветвленностью каналов преступных связей, по которым перемещаются не только наркотики, но и оружие, фальшивые деньги, деньги, предназначенные для «отмывания» (такая многопрофильность каналов преступных связей характерна для стран СНГ, Афганистана, Боливии, Нигерии);

– формированием значительного количества организованных преступных структур по национальному признаку.

Во всем мире в последние годы основным способом отмывания денег стали оффшорные компании, через которые проходят огромные средства наркомафии. Высокорентабельным «отмыванием» денег является использование преступными структурами «оффшорных зон», которые являются «налоговыми убежищами». Оффшорные страны обеспечивают высокую секретность вкладов и вкладчиков, что позволяет накапливать там колоссальные суммы. Такие действия по незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ разрушают экономическую систему государства.

В сложном механизме личность организатора преступлений играет важную роль, однако она не нашла своего отражения ни в одной из имеющихся в криминологии и криминалистике типологий преступника. Лишь отдельными авторами разрабатывается социально-психологический портрет преступника, участвующего в криминальной деятельности[8]. Представляется, что перспективным направлением в ближайшее время будут являться разработка конкретных рекомендаций по работе с такой категорией лиц и внедрение их практическую деятельность правоохранительных органов.

Высокий уровень латентности исследуемого вида преступлений предопределяет их раскрытие, в основном, в результате проведения негласных следственных действий в структуре которой преобладает такое мероприятие, как контрольная закупка. Не умаляя достоинства этого негласного следственного действия, следует подчеркнуть, что современное уголовно-процессуальное законодательство предоставляет широкие возможности для применения и других, не менее значимых негласных следственных действий.

Заметим, что самой жертвой организованных преступных групп может быть абсолютно любое лицо, обладающее интересующего преступника денежными средствами или имуществом, либо имеющего доступ к данным средствам, имуществу. Что означает, что он может и не являться фактическим владельцем имущества. Такая ситуация зафиксирована нами в 32% случаев, поскольку зачастую злоумышленники не обладают в полной мере информацией об истинном хозяине искомых средств.

Описывая жертву организованных преступных групп нужно заметить, что общей массе всех преступлений совершенных организованной преступной группой, в 88% случаев жертва знакома хотя бы с одним из преступников или имеет общих с ним знакомых.

В случаях латентного преступления, жертва, как правило, догадывается об источнике шантажа лишь в 37%, во всех остальных случаях, в его сознании, имеется лишь слабо огра-

ниченный круг потенциальных преступников.

В большинстве случаев попавших в поле зрения правоохранительных органов жертва не желает выполнять требования преступников и является заявителем (98%).

Изучение практики показывает, что жертвами открытого требования сопряженного с угрозами насилия, как правило, оказываются молодые люди в возрасте до 23 лет (75%), жертвами организованных преступных групп являются люди в возрасте от 40 и старше лет (82%).

С точки зрения предмета преступного посягательства, то практика расследования уголовных дел совершенных организованной преступной группой, свидетельствует, что в своем подавляющем большинстве это деньги (97% случаев). В таком же большинстве организованные преступные сообщества предпочитают в качестве предмета посягательства свободно конвертируемую валюту (98%).

Таким образом, в данной статье рассмотрены основы криминалистической характеристики организованной преступной деятельности.

#### **Список использованных источников**

1. Гаухман Л. Д., Максимов С. В. Уголовная ответственность за организацию преступного сообщества. - М., 1997. - 140 с.
2. Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан» от 17 марта 1995 года. - Караганда, 1995. С. 13-14; Каиржанов Е. И., Ещанов А. Ш. К вопросу о понятии преступной группы // Законотворчество и правоприменение в Республики Казахстан: вопросы теории и практики. - Караганда, 1997. 126 с.; Гагарин Н. С., Тогайбаева Ш. С. Совершения преступления группой лиц как квалифицирующее обстоятельство разбоя // Актуальные проблемы права и государственная программа правовой реформы в свете новой Конституции Республики Казахстан. - Караганда, 1996. С. 102; Тельнов П. Ф. Ответственность за соучастие в преступлении. - М., 1974. - 196 с.; Быков В. Признаки организованной группы // Законность. - 1998. - № 9. - С. 6-7.
3. Иванов Н. Г. Понятие и формы соучастия в советском уголовном праве. - Саратов, 1991. 188 с.; Ма-зунин Я.М. О формах соучастия в преступлении // Современные проблемы теории и практики. - Омск, 1997.
4. Борчашвили И. Ш. Уголовно-правовые проблемы борьбы с преступлениями против собственности. - Караганда, 1997. - 154 с.; Нурғалиев Б. М. Организованная преступная деятельность. - Караганда, 1997. - 186 с.
5. Уголовное право: Часть Особенная / Под ред. И. Я. Козаченко, З. А. Незнамовой, Г. П. Новоселова. - М., 1997. - 286 с.
6. Быков В. Признаки организованной группы // Законность. - 1998. - № 9.
7. Борчашвили И. Ш. Проблемы квалификации хищений чужого имущества // Проблемы совершенствования правоприменительной деятельности в РК в условиях перехода к рыночным отношениям. Караганда, 1996. - С.47-48; Борчашвили И. Ш. Квалификация преступлений против собственности. Монография. - Караганда, 2002. - 198 с.
8. Есина О.А. Особенности расследования преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: Автореф. дис.канд. юрид. наук. - Челябинск, 2004. - 28 с.

#### **List of sources used**

1. Gaukhman L. D., Maksimov S. V. Criminal Responsibility for the organization of a criminal community. - М., 1997. - 140 p.
2. Commentary to the decree of the President of the Republic of Kazakhstan, which has the force of law, "On amendments and additions to certain legislative acts of the Republic of Kazakhstan" dated March 17, 1995. - Karaganda, 1995. P. 13-14; Kairzhanov E. I., Eshanov A. sh. To the question of the concept of a criminal group // Law-creativity and law Enforcement in the Republic of Kazakhstan: questions of theory and practice. - Karaganda, 1997. 126 p.; Gagarin N.
3. S., S. S. Togaibaeva the Commission of a crime by a group of persons as an aggravating circumstance of robbery // Current problems of law and the state program of legal reform in the light of the new Constitution of the Republic of Kazakhstan. - Karaganda, 1996. С. 102; Telnov P. F. Responsibility for complicity in crime. - М., 1974. - 196 p.; Bykov V. Signs of the organised group // the Legitimacy. - 1998. - № 9. - С. 6-7.
4. Ivanov N. G. The concept and forms of complicity in Soviet criminal law. - Saratov, 1991. 188 p.; MA-zunin ya. M. On the forms of complicity in crime // Modern problems of theory and practice. - Omsk, 1997.
5. borchashvili I. sh. Criminal-legal problems of combating crimes against property. - Karaganda, 1997. - 154 p.; Nurgaliev B. M. Organized criminal activity. - Karaganda, 1997. - 186 p.
6. Criminal law: Special part / Edited by I. Ya. Kozachenko, Z. A. Neznamova, G. P. Novoselova. - М., 1997. - 286 p.
7. Bykov V. Signs of the organised group // the Legitimacy. - 1998. - № 9.



8. borchashvili I. sh. Problems of qualification of theft of someone else's property // Problems of improving law enforcement in the Republic of Kazakhstan in the transition to market relations. Karaganda, 1996. - P. 47-48; borchashvili I. sh. Qualification of crimes against property. Monograph. - Kara-ganda, 2002. – 198 p.

9. Esina O. A. features of investigation of crimes related to illegal drug trafficking: author's abstract. ... Cand. the faculty of law. Sciences. – Chelyabinsk, 2004. – 28 p.

#### **Сведения об авторе:**

Батырбаев Ринат Кемелович – магистрант научно-педагогической магистратуры казахской академии труда и социальных отношений (Алматы, Казахстан).

Батырбаев Ринат Кемелович – қазақ еңбек және әлеуметтік қатынастар академиясы ғылыми-педагогикалық магистратурасының магистранты (Алматы, Қазақстан).

Batyrbaev Rinat Kemelovich – master's student of the scientific and pedagogical master's program of the Kazakh Academy of labor and social relations (Almaty, Kazakhstan).

**ПО ӘКІМШІЛІК ҚЫЗМЕТІ**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОВД**

**ADMINISTRATIVE ACTIVITIES  
OF THE INTERNAL AFFAIRS  
BODIES**

**Ж.А. Кегембаева<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Статья посвящена рассмотрению проблем противодействия правонарушениям, связанным с незаконной миграцией в Казахстане. Автор отмечает, что важность осуществления постоянного государственного контроля миграционных процессов подчеркивается на самом высоком уровне. Приводятся ссылки на такие международные документы, как Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, а также Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Помимо этого, автором проведен анализ отечественного законодательства, в частности рассмотрены законы Республики Казахстан «О национальной безопасности» и «О миграции населения». Также автор обращается к позитивным тенденциям в казахстанском законодательстве и правоприменительной практике. Особое внимание уделяется теоретико-правовой характеристике незаконной миграции в современных условиях, анализу новых угроз и рисков, связанных с неконтролируемыми миграционными процессами в Казахстане.

**Ключевые слова:** миграционные процессы, незаконная миграция, трудовые мигранты, миграционная политика, торговля людьми.

---

### **Қазақстан Республикасында заңсыз көші-қонға қарсы іс-қимыл мәселелері**

Мақала Қазақстандағы заңсыз көші-қонға байланысты құқық бұзушылықтарға қарсы іс-қимыл мәселелеріне арналған. Автор қазақстандық көші-қон процесін әрдайым мемлекеттік бақылаудың маңыздылығын жоғарғы деңгейде екенін көрсетеді. Адам саудасының алдын алу мен жолын кесу туралы Хаттама, сонымен бірге БҰҰ-ның ұйымдасқан қылмыстың таралуына қарсы Конвенция сияқты халықаралық құжаттарға сілтеме жасайды. Одан бөлек автор «Ұлттық қауіпсіздік туралы» және «Халық көші-қоны туралы» отандық заңнамаларға талдау жасайды. Сонымен қатар, қазақстандық заңнаманың жағымды жақтары мен құқық қорғау тәжірибесіне тоқталады. Қазақстандағы бақылаусыз көші-қонмен байланысты жаңа қауіп-қатерлер мен тәуекелдерге талдау жасай отырып, қазіргі жағдайдағы заңсыз көші-қонның теориялық-құқықтық сипаттамасына ерекше назар аударылады.

**Түйін сөздер:** көші-қон процесі, заңсыз көші-қон, еңбек мигранттары, көші-қон саясаты, адам саудасы.

---

### **Problems of counteraction to illegal migration in the republic of kazakhstan**

The article considers the problems of counteraction to offenses related to illegal migration in Kazakhstan. The author notes that the importance of a permanent state control of migration processes is emphasized at the highest level. Provides links to international instruments such as the Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, as well as the United Nations Convention against Transnational Organized Crime. In addition, the author analyzes domestic legislation, in particular, considered the laws of the Republic of Kazakhstan "On National Security" and "On migration". The author also refers to the positive trends in Kazakhstan's legislation and legal practice. Particular attention is paid to the theoretical and legal characteristic of illegal migration in modern conditions, the analysis from the new threats and risks associated with uncontrolled migration processes in Kazakhstan.

**Key words:** migration, illegal migration, migrant workers, migration policy, human trafficking.

Миграционные межгосударственные процессы, их направления и интенсивность могут определяться самыми различными причинами. Таковыми могут выступать экономические, политические и религиозные факторы, природные бедствия, войны, экологические проблемы и т.п. Любая из этих причин способна вызвать значительные перемещения населения, имеющие как положительные, так и отрицательные последствия для государства.

Необходимость осуществления постоянного государственного контроля миграционных процессов подчеркивается на самом высоком уровне. Так, Президент страны Н. Назарбаев в своих посланиях часто касается вопросов миграции населения, отмечая, в частности, что «нарастающий глобальный демографический дисбаланс формирует новые миграционные волны и усиливает социальную напряженность по всему миру» [1]. Правительством страны разработана Концепция миграционной политики, областными маслихатами утверждаются региональные программы миграционной политики. Таким образом, государством разрабатывается и нормативно утверждается целый комплекс мер, направленных на регулирование миграционных процессов в направлении, максимально выгодном для Казахстана, нацеленном на предупреждение негативных последствий как социального, так и экономического характера.

Дисбалансы в социальной сфере вследствие неуправляемой миграции населения могут проявиться в виде обострения криминогенной обстановки, угрозы возникновения межнациональных, межконфессиональных и иных конфликтов. Что же касается отрицательных социально-экономических последствий, к ним можно отнести следующие: потеря страной квалифицированной рабочей силы, усиление зависимости от иностранного спроса на рабочую силу, переориентация капитальных вложений с освоения производственных ресурсов на потребление, рост инфляции и др. Надо отметить, что внешняя трудовая миграция напрямую затрагивает важнейшие государственные интересы. По этой причине миграция рабочей силы подвергается гораздо большим ограничениям, чем торговля товарами или движение капиталов.

Вместе с тем, государственные органы не всегда располагают точной информацией о настоящих масштабах миграционных перемещений. Часть лиц пересекает государственную границу Казахстана с нарушением требований норм законодательства, некоторые лица, напротив, в нарушение законодательства продолжают незаконно оставаться на территории нашей страны. Безвизовый режим, нехватка рабочей силы и благоприятные условия оплаты труда способствуют притоку трудовых мигрантов из Таджикистана, Кыргызстана, Узбекистана. Как правило, они работают на рынках или в сфере строительства, то есть в тех местах, где не требуется высококвалифицированный или интеллектуальный труд. Казахстанские работодатели, в свою очередь, предпочитают нанимать рабочих из Средней Азии, поскольку они неприхотливы и согласны на самый тяжелый труд за сравнительно небольшую, по казахстанским меркам, плату, не требуя при этом оформления трудового контракта.

Такая миграция населения, сопряженная с заведомым, умышленным нарушением миграционного законодательства, получила название незаконной (нелегальной) миграции.

Надо учитывать, что к наиболее опасным формам незаконной миграции можно отнести также случаи криминального перемещения людей через границу, совершаемого вопреки их воле и желанию.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и принятый в Нью-Йорке 15 ноября 2000 года, в ст. 3 дает следующее определение торговли людьми: «Осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов» [2].

Торговля людьми, преимущественно женщинами и детьми, является горькой реальностью нашего времени. Как таковое рабство было отменено уже более 200 лет назад, но в ходе процессов глобализации феномен торговли людьми возродился вновь и быстро распространился на весь мир. Практически ни одно государство не осталось в стороне от трафика людей и, в зависимости от своей роли, стало донором, то есть пунктом отправки, транзитной территорией или реципиентом, то есть страной назначения.

Торговля людьми является одной из самых болезненных форм нарушения прав человека. К сожалению, в Республике Казахстан, как и в других странах мира, факты торговли людьми получили широкое распространение. При этом Казахстан является не только страной-экспортером, откуда людей вывозят за рубеж, но и транзитным пунктом, а также пунктом назначения для трафика людей, продаваемых из Кыргызской Республики, Узбекистана и Таджикистана с целью сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Жертвы становятся объектами торговли, осуществляемой через Казахстан и из Казахстана в Россию, Объединенные Арабские Эмираты, Турцию, Израиль, Грецию, Южную Корею, Чешскую Республику, Румынию, Сирию, Германию, Испанию, Италию, Кипр, Нидерланды, Португалию и Ирландию.

Незаконная миграция таит в себе также угрозу распространения различных организованных преступных групп, террористических и экстремистских организаций. Ярким примером этому стал по-настоящему катастрофический миграционный кризис в Европе. Данный кризис признается катастрофическим как правительствами и населением европейских государств, так и самими мигрантами. Слишком сильным является разочарование обеих сторон, при этом миграционные процессы повлекли целый клубок взаимосвязанных проблем по вопросам соблюдения прав и свобод человека, национального самоопределения, религиозных и культурных различий, оказания гуманитарной помощи, санитарно-эпидемиологического благополучия и т.д.

После терактов в Париже и возникновения криминогенных гетто на севере Франции и Бельгии, новогодних беспорядков в ряде городов Германии, устроенных недавними мигрантами из стран Ближнего Востока и Азии, власти европейских стран всерьез задумались над серьезнейшей проблемой остановки и фильтрации миграционного потока на внешних границах Евросоюза. При этом, как отмечают исследователи, «все меньше единства и взаимопонимания по вопросам управления этим потоком и предотвращения связанной с миграцией преступности, учитывая, что вместе с беженцами, по сообщениям прессы, в Европу проникло не менее 4500 боевиков ИГИЛ с целью установления «всемирного халифата». Все очевиднее на этом фоне, что полная интеграция африканцев и арабов в европейскую цивилизацию невозможна, а их нынешнее нашествие способно изменить и деинтегрировать Европу» [3, с. 498].

Незаконная миграция в силу таящихся в ней опасностей во всем мире справедливо оценивается в качестве существенной угрозы национальной безопасности.

Признается это и казахстанским законодателем, указавшим в Законе «О национальной безопасности» среди перечисляемых основных угроз «нерегулируемые миграционные процессы» [4].

Казахстаном разрабатываются и осуществляются последовательные шаги в сфере противодействия незаконной миграции.

Приоритетным направлением остается, несомненно, совершенствование миграционного законодательства. Новый Закон Республики Казахстан «О миграции населения» принят относительно недавно – в 2011 году. Действовавший до этого одноименный закон принимался еще в 1997 году. Очевидно, что за 14 лет его действия миграционная ситуация в Казахстане кардинально изменилась. Появились новые миграционные угрозы, например, террористического характера. В принципе, ситуация с ужесточением миграционного законодательства характерна для всего мира. Это принятие более строгих нормативных актов, касающихся вопросов иммиграции, получения вида на жительство, статуса беженца и т.п.

Другим, не менее важным направлением в деле противодействия незаконной миграции является усиление пограничного контроля. Пограничные войска Республики Казахстан были образованы на основании Указа Президента Республики Казахстан от 18 августа 1992 года. Формирование национальных пограничных войск было осуществлено на базе Восточного пограничного округа Пограничных войск СССР, охранявшего государственную границу на советско-китайском и советско-афганском участках. Пограничные войска Казахстана несколько раз подвергалась реформированию и переподчинению. В 1995 году они были преобразованы в Государственный Комитет по охране государственной границы Республики Казахстан. В 1997 году Государственный Комитет Республики Казахстан по охране государственной границы был расформирован и преобразован в силы охраны государственной границы в составе Вооруженных сил Республики Казахстан. В силу возросших масштабов служебно-боевой деятельности и специфики пограничной службы указом президента Республики Казахстан от 10 декабря 1999 года силы охраны государственной границы были выведены из состава Вооруженных сил и преобразованы в Пограничную службу КНБ РК [5]. Таким образом, именно органы национальной безопасности, в ведении которых находится пограничная служба РК, осуществляют контроль за перемещением иностранцев с помощью данных современных информационных баз, позволяющих отслеживать въезд-выезд конкретного лица.

Политика ужесточения миграционных правил не могла не затронуть административную деятельность органов полиции. Подразделения миграционной полиции ОВД являются основным инструментом осуществления внутреннего миграционного контроля в Республике Казахстан.

На наш взгляд, масштабы современных угроз нелегальной миграции не позволяют говорить о гуманизации или, скажем, толерантности миграционного законодательства. Миграционный кризис в Европе является этому наглядным подтверждением. Несмотря на то, что проблема мигрантов в Казахстане не стоит столь остро, по крайней мере, нам не приходится говорить о «мигрантофобии», тем не менее, интересы обеспечения национальной безопасности должны стоять во главе угла при решении вопросов миграционной политики.

В целом, при определении сложившегося баланса издержек и выгод, получаемых от миграции, возникают значительные трудности. Миграционная ситуация в Казахстане весьма специфична. Государственная граница в пределах многих областей открыта для проникновения нелегальных мигрантов. Из-за отсутствия должной координации действий всех заинтересованных структур, отсутствия соответствующей организационной базы и денежных средств, необходимых для депортации выявленных незаконных мигрантов, работа по их выявлению и привлечению к ответственности остается малоэффективной.

Необходима гибкая государственная политика, направленная на извлечение максимальной выгоды из привлекательности ряда регионов Казахстана для трудовых мигрантов и на нейтрализацию издержек иных миграционных процессов.

#### **Список использованных источников**

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // Казахстанская правда. – 2012. – 15 декабря. – № 437-438 (27256-27257).
2. Закон Республики Казахстан от 4 июня 2008 года № 37-IV «О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности». – Режим доступа: URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037\\_#z0](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037_#z0)
3. Ница В.Н., Щербина Е.М. Возможные механизмы борьбы с незаконной миграцией и связанной с ней преступностью на примере Европы // Преступность, уголовная политика, закон: сб-к мат-лов конф. – М.: Рос. криминолог. ассоциация, 2016. – С.497-503.
4. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года № 527-IV «О национальной безопасности». – Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>
5. Пограничная служба КНБ Казахстана // Интернет-ресурс. – Режим доступа: URL: <https://ria.ru/spravka/20120607/667619289.html>

### **Literature**

1. message of the President of the Republic of Kazakhstan – Leader of the nation N. A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan dated December 14, 2012 "strategy "Kazakhstan-2050": a new political course of the Established state " // Kazakhstanskaya Pravda. – 2012. – December 15. – № 437-438 (27256-27257).
2. law of the Republic of Kazakhstan dated 4 June 2008 No. 37-IV "On ratification of the Protocol on prevention, suppression and punishment of trafficking in persons, especially women and children, supplementing the United Nations Convention against transnational organized crime". – Mode of access: URL: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037\\_#z0](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z080000037_#z0)
3. Nitsa V. N., Shcherbina E. M. possible mechanisms for combating illegal migration and related crime on the example of Europe // Crime, criminal policy, law: collection of the Mat-catching, proc. – M.: ROS. the criminologist. Association, 2016. – P. 497-503.
4. Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2012 No. 527-IV "On national security". – Access mode: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>
5. Border service of the national security service of Kazakhstan // Internet resource.-access mode: URL: <https://ria.ru/spravka/20120607/667619289.html>

### **Сведения об авторе:**

Кегембаева Жанар Аманжолвна - ученый секретарь Ученого совета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, д.ю.н., доцент, полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Кегембаева Жанар Аманжоловна – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми кеңесінің ғылыми хатшысы, з. ғ.д., доцент, полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Zhanar Amanzhanovna kegembayeva – academic Secretary of the academic Council of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, doctor of law, associate Professor, police Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**М.М. Асланов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕСЕЧЕНИЯ**

В данной статье рассматриваются меры административного пресечения, механизмы государственного регулирования общественных отношений. Как утверждает автор, проблемы обеспечения законности при применении мер административного пресечения обусловлены как в интересах общества, государства, так и в интересах самого правонарушителя. Общеизвестно, что меры административного пресечения всегда являются мгновенной реакцией государства на противоправные действия. Реализация рассматриваемых мер предполагает их применение в соответствии с их целевым назначением в системе правоохранительных средств. Но зачастую реализация мер административного пресечения не находит уединенное отражение в точном соответствии с законом. Установление целесообразности применения той или иной меры административного пресечения также раскрывают вопросы теории и практики. Автором отмечено, что применение мер административного пресечения должно быть правомерным, отвечать критериям разумности, необходимости и достаточности.

**Ключевые слова:** меры административного пресечения, правоохранительные органы, должностные лица, правонарушитель, административное взыскание.

---

### **Әкімшілік бұлтартпау кезінде заңдылықты қамтамасыздандыру мәселелері**

Мақалада әкімшілік бұлтартпау, қоғамдық қатынастарды мемлекеттік реттеу механизмдерінің мағынасы ашылған. Автордың пайымдауынша, әкімшілік бұлтартпауды қолдануда заңдылықты қамтамасыз ету мәселелері қоғам және мемлекет пен қатар құқық бұзушының да қызығушылығында. Барлығына белгілі әкімшілік бұлтартпау шаралары қылмысқа қарсы мемлекеттің тез реакциясы болып табылады. Қарастырылған шараларды іске асыру оларды құқық қорғау жүйесінде мақсатқа сай қолдану болжанады. Көбіне әкімшілік бұлтартпау шаралары қолдану іске асыру нақты заңға сәйкес жасалмайды. Әкімшілік бұлтартпауды қолданудың мақсатқа бағытталуын бекіту теория мен практиканың сұрақтарын қарастырады. Автор әкімшілік бұлтартпау шараларын қолдануды заңды түрде пайдаланылып, толыққанды және қажеттілігіне сай жауап беру қажеттігін атап көрсетеді.

**Түйін сөздер:** әкімшілік бұлтартпау шаралары, құқық қорғау органдары, лауазымды тұлғалар, құқық бұзушы, әкімшілік жазалау.

---

### **Problems of maintenance of legality in the application of administrative preventive measures**

This article reveals the measures of administrative suppression mechanism of state regulation of social relations. Problems of maintenance of legality in the application of administrative preventive measures due in the public interest, the state, and in the interests of the offender. It is common knowledge that administrative preventive measures are always an instant reaction to the illegal actions of the state. The implementation of the measures in question involves their use in accordance with their purpose in the law enforcement system resources. But often, the implementation of administrative measures of restraint is not a solitary reflection in strict accordance with the law. Establishment of the appropriateness of a particular administrative preventive measures are also open questions of theory and practice. The author noted that the application of administrative preventive measures must be lawful, meet the criteria of reasonableness, necessity and sufficiency.

**Key words:** administrative preventive measures, law enforcement officials, the offender, the administrative penalty.



В современном механизме государственного регулирования общественных отношений все более значимую роль приобретают административно-принудительные меры, которые наряду с мерами убеждения позволяют эффективно решать задачи построения правового государства.

Среди этих мер особое место в деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан занимают меры административного пресечения.

Меры административного пресечения представляют собой одну из наиболее динамичных составляющих административного принуждения, обладающую мощным наступательным потенциалом.

Значение мер административного пресечения в системе правоохранных средств особенно велико, поскольку в ходе их применения пресекаются наиболее распространенные правонарушения - административные проступки, обеспечивается возможность привлечения нарушителей к ответственности.

Меры пресечения используются как в интересах общества, государства, так и в интересах самого правонарушителя. Меры административного пресечения всегда являются мгновенной реакцией уполномоченного органа (должностного лица) на противоправные действия и характеризуются резким вмешательством в организационную, физическую и имущественную сторону жизни нарушителя.

Применение мер административного пресечения в процессе осуществления контрольно-надзорных функций ОВД является своевременной правоохранный акцией государства, цель которой сохранить законные права и интересы путем прекращения противоправных деяний.

Исследование применения мер административного пресечения предполагает обращение к проблемам законности при осуществлении данного вида правоприменительной деятельности.

Этому способствует не только важность теоретического анализа механизма обеспечения законных прав и интересов при реализации рассматриваемых правовых средств, но и практические обстоятельства, выражающиеся в массовом нарушении требований закона при применении мер административного пресечения.

Практика применения многочисленных мер административного пресечения, применяемыми уполномоченными органами, свидетельствует о нарушении прав и интересов граждан Республики Казахстан.

Применение мер пресечения должно быть правомерным, отвечать критериям разумности, необходимости и достаточности [1].

Законность применения мер административного пресечения заключается в применении именно той меры и на основаниях, которая предусмотрена законом, а также должностным лицом, которому законодательством предоставлено соответствующее правомочие.

Уполномоченные должностные лица могут применить только те меры административного пресечения, которые предусмотрены в Кодексе Республики Казахстан об административных правонарушениях [2].

При этом реализация рассматриваемых мер предполагает их применение в соответствии с их целевым назначением в системе правоохранных средств.

Кроме того, законным признается применение меры административного пресечения, если имеются основания, предусмотренные законодательством. Уполномоченные должностные лица должны учесть наличие всех обстоятельств, служащих основанием для реализации определенной меры административного пресечения. В данном случае следует обратить внимание на проблему целесообразности применения той или иной меры административного пресечения.

Законной признается реализация меры административного пресечения, если она применена уполномоченным на то органом (должностным лицом). В связи с этим, в КоАП Республики Казахстан предусмотрен перечень должностных лиц, уполномоченных налагать административные взыскания [2].

При этом, данные субъекты применения мер административного пресечения обязаны не только исполнять нормы, регулирующие их реализацию, но и соблюдать законные права и интересы граждан.

Проблемы обеспечения законности при применении должностными лицами мер административного пресечения во многом обусловлены нарушением логики права в нормативных правовых актах, неточностью понятий и формулировок, неопределенностью терминов.

Основой для нарушения прав и свобод человека при применении должностными лицами мер административного пресечения является недостаточная эффективность механизмов контроля со стороны судебной власти, прокуратуры, уполномоченных должностных лиц органов внутренних дел и общества.

Не случайно, что проблема законности является одной из центральных проблем юриспруденции.

Обеспечение законности при применении мер административного пресечения нуждается в необходимости научного изучения, теоретического анализа механизма обеспечения законных прав и интересов при реализации рассматриваемых правовых средств. По мнению теоретика С.С. Алексеева, «понятие законность характеризует правовую действительность, взятую под углом зрения практического осуществления права, идейно-политических основ правовой системы, ее связи с основополагающими общественно-политическими институтами, с политическим режимом данного общества» [3].

Большое внимание вопросам обеспечения законности в государственном управлении уделяется в административно-правовой науке, затрагивая область соблюдения прав и свобод граждан в деятельности правоохранительных органов.

Административист Д.Н. Бахрах высказал мысль о том, что законность образуют три составляющие ее части: наличие самих законов, их соблюдение, образуемый ими режим [4].

Исходя из понимания законности в обобщенном виде, это присутствие необходимого количества правовых норм для регулирования существующих общественных отношений формирующих особый правовой режим - режим законности при применении мер административного пресечения.

Режим законности - это состояние общественных отношений, которое можно рассматривать как результат действия правовых норм, поведения субъектов права. Этот результат неоднозначен, он может характеризоваться высокой или недостаточной степенью исполнения правовых предписаний, разными уровнями нарушений в процессе правоприменительной деятельности.

В значительной мере режим законности зависит от правомерности деятельности органов (должностных лиц), уполномоченных применять меры административного пресечения - самого распространенного вида государственного принуждения.

На обеспечение правомерности данной деятельности предусмотрен сложнейший механизм обеспечения законности: государственный и общественный контроль, прокурорский надзор. Используя данный арсенал способов обеспечения законности, государство выявляет нарушения в правоприменительной деятельности, их причины, принимает меры к устранению нарушений закона, совершенствует организацию контрольно-надзорных органов.

В заключение хотелось бы отметить, что нормативной базой законности являются законы и иные правовые акты, которые определяют правовой стандарт поведения людей, закрепляют рамки полномочий государственных органов.

Вышеуказанные обстоятельства позволяют констатировать, что проблема обеспечения законности при применении мер административного пресечения актуальна в деятельности уполномоченных государственных органов Республики Казахстан и требует фундаментальной научной разработки.

#### *Список использованных источников*

1. Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 9 апреля 2012 года № 1 «О применении мер обеспечения производства и некоторых других вопросах применения законодательства об административных правонарушениях».

2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V //Казахстанская правда. – 2014.
3. Алексеев С.С. Общая теория права. – М., 1981. – 420 с.
4. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник. – М., 1993. – 472 с.

***List of sources used***

1. regulatory Resolution of the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan dated April 9, 2012 No. 1 "On the application of measures to ensure production and certain other issues of application of legislation on administrative offenses".
2. code of the Republic of Kazakhstan on administrative offenses of July 5, 2014 No. 235-V //Kazakhstanskaya Pravda. – 2014.
3. Alekseev S. S. General theory of law. – М., 1981. – 420 p.
4. Bakhrakh D. N. Administrative law: Textbook. – М., 1993. – 472 p.

**Сведения об авторе:**

Асланов Мирфаил Мамедович - доцент кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции (Алматы, Казахстан).

Асланов Мирфаил Мамедович – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының доценті полиция подполковнигі (Алматы, Қазақстан).

Aslanov Mirfail Mamedovich – Associate Professor of the Department of Administrative and Legal Disciplines of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after A. M. Esbulatova Police Lieutenant Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**А.К. Анес<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО ИНСПЕКТОРА ПОЛИЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

Данная статья посвящена анализу ряда актуальных вопросов, сопряженных с совершенствованием деятельности участкового инспектора полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. По словам автора, совершение преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, становится острой проблемой для казахстанского общества. Одними из тех, кто способен исправить сложившуюся ситуацию, являются участковые инспектора полиции местной полицейской службы Республики Казахстан. Автор подробно рассматривает правила установления административного надзора за лицами, отбывшими наказание. Помимо этого приводится мнение о том, что необходимо свести к минимуму привлечение участковых к выполнению несвойственных им функций, поскольку одной из наиболее важных задач участкового инспектора полиции при осуществлении административного надзора является профилактика преступлений и административных правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения.

**Ключевые слова:** участковый инспектор полиции, административный надзор, лишение свободы, наказание, местная полицейская служба.

---

### **Бас бостандығынан айырылған тұлғаларға әкімшілік бақылау жүргізу бойынша учаскелік полиция инспекторының қызметін жетілдіру**

Мақалада бас бостандығынан айырылған тұлғаларды әкімшілік бақылауда учаскелік инспекторлар қызметін жетілдірудің өзекті сұрақтарына талдау жасау мәселелері қарастырылған. Бас бостандығынан айырылған тұлғалардың қылмыс жасауы қазақстандық қоғам үшін өткір мәселелрдің бірі. Осы жағдайды біршама ретке келтіретін Қазақстан Республикасының жергілікті полиция қызметінің учаскелік инспекторлары. Автор жазасын өтеп келген тұлғаларға әкімшілік бақылауды тағайындаудың ережесін нақты қарастырады. Осыдан бөлек әкімшілік бақылаудағы учаскелік инспектордың ең маңызды және басты қызметі әкімшілік құқық бұзушылықтардың мен қылмыстардың алдын алу, оларда заңды ұстану қалыптарын қалыптастыру болып табылатындықтан, учаскелік инспекторларды оларға қатысты емес қызметтерді орындауды азайту туралы пікірлер айтылады.

**Түйін сөздер:** полиция учаскелік инспекторы, әкімшілік бақылау, бос бостандығынан айырылу, жаза, жергілікті полициялық қызмет.

---

### **Perfection the activities of the district police inspector to implement administrative supervision of persons, deinstitutionalization**

This article is devoted to the analysis of a number of topical issues, coupled with the improvement of the activities of the district inspector of police for the implementation of administrative supervision of persons released from prison. Crimes persons released from prison, and did not have embarked on the road to reform is becoming an acute problem for the Kazakh society. Some of those who are able to rectify the situation are district police inspector of the local police service of the Republic of Kazakhstan. The author examines in detail the rules for establishing the administrative supervision of persons otbyvshimi punishment. In addition, given the view that it is necessary to minimize the involvement of the district to carry out non-core functions, as one of the most important tasks of the district police inspector in the exercise of administrative supervision is the prevention of crimes and administrative offenses committed by supervised entities, the formation of their law-abiding behavior.

**Key words:** district police inspector, administrative supervision, imprisonment, punishment, local police service.

В последнее время из мест лишения свободы ежегодно освобождается более 300 тыс. ранее судимых лиц. Ими совершается каждое пятое преступление. По мнению многих специалистов, одной из основных причин сложившейся ситуации является отсутствие отлаженной системы административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, не ставшими на путь исправления.

Исправить данную ситуацию призваны участковые инспектора полиции местной полицейской службы Республики Казахстан на основе Приказа Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года №1095 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников», Приказа Министерства внутренних дел от 11.февраля 2005 года за №97 «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором», а также Законом Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», который также регламентирует порядок наблюдения за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных судом административных ограничений их прав и свобод, а также за выполнением ими обязанностей.

Законодательство Республики Казахстан предусматривает, что обязанности по организации и осуществлению административного надзора призваны исполнять подразделения по организации и осуществлению административного надзора или должностные лица, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора в целях предупреждения совершения лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Кроме того, в осуществлении административного надзора участвуют:

- 1) участковые инспектора полиции;
- 2) сотрудники строевых подразделений: патрульно-постовой службы полиции; вневедомственной охраны; дорожно-патрульной службы;
- 3) подразделения, уполномоченные осуществлять оперативно-розыскную деятельность;
- 4) дежурные части территориальных органов внутренних дел;
- 5) сотрудники полиции линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Республики Казахстан на железнодорожном, водном и воздушном транспорте[1]. Таким образом, основная нагрузка по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, лежит на службе участковых инспекторов полиции.

Так, административный надзор является формой предупреждения рецидивной преступности, реализуется на основе соблюдения законности, гарантии прав и свобод граждан и осуществляется на основании постановления судьи органами внутренних дел как принудительная мера в виде установления наблюдения за поведением лиц, освобожденных из мест лишения свободы, которым установлены определенные законодательством ограничения в целях предупреждения правонарушений с их стороны.

Административный надзор устанавливается за лицами, отбывшими наказание:

- а) за преступления, совершенные при особо опасном рецидиве, а равно за преступления, содержащие признаки экстремизма;
- б) за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества;
- в) за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если они после отбывания наказания, несмотря на предупреждения органов внутренних дел, систематически нарушают общественный порядок и права других граждан, совершают иные правонарушения[1].

При этом основаниями для установления административного надзора являются:

а) вступивший в законную силу приговор суда в отношении лиц, отбывшие наказание за преступления, совершенные при особо опасном рецидиве, а равно за преступления, содержащие признаки экстремизма;

б) материалы исправительных учреждений - в отношении лиц, отбывшие наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если во время отбывания наказания их поведение свидетельствовало, что они упорно не желают встать на путь исправления и остаются опасными для общества;

в) материалы органов внутренних дел - в отношении лиц, отбывшие наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления или судимыми два и более раз к лишению свободы за умышленные преступления, если они после отбывания наказания, несмотря на предупреждения органов внутренних дел, систематически нарушают общественный порядок и права других граждан, совершают иные правонарушения [1].

Административный надзор устанавливается на срок от шести месяцев до одного года. В случаях нарушения поднадзорным правил административного надзора или объявленных ему ограничений, а равно совершения им правонарушений, срок надзора продлевается постановлением судьи по мотивированному представлению органов внутренних дел каждый раз на шесть месяцев, но не свыше двух лет.

В отношении лиц, за которыми устанавливается административный надзор, могут быть применены в полном объеме или раздельно, в зависимости от образа жизни, поведения в семье и по месту жительства, других обстоятельств, характеризующих личность поднадзорного, следующие ограничения:

а) запрещение покидать жилище в определенное органами внутренних дел время;

б) запрещение пребывания в определенных органами внутренних дел пунктах района (города), а также выезда за пределы района (города) без уведомления органа внутренних дел, осуществляющего надзор;

в) обязательная явка в местный орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц [1].

Согласно Приказу Министерства внутренних дел от 11.02.2005 года №97 «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором», участковые инспектора:

- осуществляют контроль над прибытием из исправительного учреждения в установленный срок лица, в отношении которого установлен надзор, по месту жительства (пребывания) после освобождения из мест лишения свободы;

- информируют о прибытии поднадзорного лица учреждение исполнения наказаний, в отношении которого установлен надзор до его освобождения из мест лишения свободы, а также о постановке на учет в территориальном органе МВД Республики Казахстан;

- проводят мероприятия по установлению места нахождения под надзорных лиц, не прибывших после освобождения из мест лишения свободы в определенный исправительным учреждением срок к избранному им месту жительства или пребывания, или изменивших место жительства или пребывания, не уведомив территориальный орган МВД Республики Казахстан, в котором осуществлялся надзор;

- проводят с поднадзорными лицами индивидуальную профилактическую работу; посещают поднадзорное лицо по месту жительства (пребывания) в определенное время суток, в течение которого ему запрещено пребывание вне указанных помещений, а также оформляют актами результаты посещения;

- вносят в паспорт на административный участок и ежемесячно докладывают рапортом начальнику территориального органа о соблюдении поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и выполнении возложенных на него обязанностей, возможности совершения им преступлений и иных правонарушений, в том числе связанных с уклонением от административного надзора;

- проводят по указанию начальника территориального органа сбор материалов в отношении лиц, уклоняющихся от административного надзора, до передачи материалов в специализированное подразделение дознания; оформляют при наличии оснований материалы для установления административного надзора за лицами, в отношении которых распространяются нормы Закона Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

- подготавливают для рассмотрения в суде заявления об установлении надзора и ограничений в отношении лиц указанной категории; заводят и ведут учетно-профилактические дела надзора; проводят беседы с лицами, в отношении которых судом принято решение об установлении надзора [2].

Актуальные вопросы деятельности участковых инспекторов полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы в ходе которой предупреждают их об ответственности за несоблюдение установленных судом в отношении них административных ограничений и др. Изучение деятельности участковых инспекторов полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, выявило ряд проблем, которые нуждаются в разрешении. В частности, участковые инспектора полиции зачастую выполняют функции, непосредственно не связанные с работой на административном участке, реализация которых отвлекает их от качественного осуществления административного надзора.

Факторами, осложняющие деятельность участкового инспектора полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы являются:

- большая загруженность на административном участке;
- отвлечения от выполнения служебных обязанностей на закрепленном административном участке (выполнение служебных обязанностей за участковых инспекторов, находящихся: в отпуске, командировке, на сессии, на больничном);
- охрана общественного порядка во время проведения праздничных, спортивных, общественно-политических и др. мероприятий.
- большое количество отказных материалов о возбуждении уголовного дела.

Так, например, на одно возбужденное дело приходится как минимум четыре отказа. В этой связи следует обратить внимание на то, что одной из наиболее важных задач участкового инспектора полиции при осуществлении административного надзора является профилактика преступлений и административных правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения. Поэтому необходимо свести к минимуму привлечение участковых к выполнению несвойственных им функций.

Обратим внимание на одну важную проблему, которая нуждается в разрешении. Приказ Министерства внутренних дел от 11.02.2005 года №97 «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором», возложил на органы внутренних дел обязанность по осуществлению административного надзора, в то время как количество штатных единиц сотрудников по организации данного направления минимально [1]. Поэтому реализация данной функции в основном возложена на участковых инспекторов, которые и без этого перегружены. В этой связи представляется необходимым в кратчайшие сроки завершить формирование подразделений по организации и осуществлению административного надзора, предусмотрев для этого необходимые штатные единицы. Казахстан, являясь государством, воспринимающим международные стандарты в области прав человека, активно приобщается к современным достижениям в сфере исправления и перевоспитания лиц, освободившихся из мест лишения свободы, не вставших на путь исправления. Так, с учетом имеющегося передового зарубежного опыта ставится задача создания условий для подготовки освобождающихся из мест лишения свободы лиц к дальнейшей постепенной адаптации через службу пробации, например, в Англии и США такая мера, как пробация (испытание), сопряжена с исполнением поднадзорным лицом требований, установленных в приговоре суда (запрет встреч с определенными лицами, посещения определенных мест, и др.). Изложенное позволяет заключить, что в современный период времени административный надзор за лицами, освобожденными из мест лише-

ния свободы, в качестве одного из элементов гармонично встраивается в целостную систему профилактики правонарушений.

Несмотря на довольно большое количество осуществляющих рассматриваемый вид деятельности служб и подразделений органов внутренних дел, основной объем обязанностей (не считая подразделений органов внутренних дел по организации и осуществлению административного надзора или должностных лиц, на которых возложены обязанности по осуществлению административного надзора), выполняется представителями службы участковых инспекторов полиции. В целях совершенствования надзорной деятельности полиции в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, необходимо:

- завершить формирование подразделений по организации и осуществлению административного надзора в пределах имеющейся штатной численности в территориальных органах Министерства внутренних дел Республики Казахстан;

- свести к минимуму привлечение участковых инспекторов полиции к выполнению функций, непосредственно не связанных с работой на закрепленном административном участке;

- число случаев, по которым надо писать отказные материалы надо сокращать в разы, так как подготовка документа основное содержание которого «ничего не случилось», занимает от пары часов до полного рабочего дня.

Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» способствует предупреждению совершения осужденными лицами новых преступлений, и является одним из реальных методов профилактики совершения преступления.

#### **Список использованных источников**

1. Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (с изменениями и дополнениями).

2. Приказ Министра внутренних дел от 11 февраля 2005 года №97 «Об утверждении Правил учета лиц, состоящих под административным надзором».

3. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 декабря 2015 года № 1095 «Об утверждении Правил по организации деятельности участковых инспекторов полиции органов внутренних дел и их помощников».

#### **List of sources used**

1. Law of the Republic of Kazakhstan dated July 15, 1996 "On the administrative supervision of persons released from places of confinement" (with amendments and additions).

2. Order of the Minister of Internal Affairs of February 11, 2005 No. 97 "On approval of the Rules for registering persons under administrative supervision."

3. Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 29, 2015 No. 1095 "On approval of the Rules for organizing the activities of district police inspectors of internal affairs bodies and their assistants."

#### **Сведения об авторе:**

Анес Асем Кыргызбековна – преподаватель кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова капитан полиции (Алматы, Казахстан).

Әнес Әсем Қырғызбекқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасының оқытушысы полиция капитаны (Алматы, Қазақстан).

Anes Asem Kyrgyzbekovna - Lecturer of the Department of Administrative and Legal Disciplines Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova police captain (Almaty, Kazakhstan).



**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ,  
КРИМИНОЛОГИЯ**

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО,  
КРИМИНОЛОГИЯ**

**CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY**

**В.В. Попов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Волгоградская академия МВД России, Россия, г. Волгоград

## **ПРАВОВАЯ ДОКТРИНА КАК ОСНОВА ПРАВОПОРЯДКА**

Автор в данной статье отмечает, что традиционно описываемая юридической наукой система гарантий правопорядка является не вполне корректной. В данной системе не всегда точно выстроена модель формирования, функционирования и взаимодействия подобных гарантий. Реальным источником правомерного поведения является правосознание. По мнению автора, экономические, политические и иные условия (гарантии) правопорядка можно рассматривать не более чем некие условия, влияющие на правосознание человека. Значение правовой идеологии как элемента правосознания существенно недооценивается. Особенно ярко это значение проявляется в рамках научной доктрины правового реализма. Право не имеет объективного содержания. Это содержание реконструируется в ходе некоторых вариантов толкования права. Таким образом, автор утверждает, что правовая доктрина лежит в основе не только классического правотворчества, но и в основе правотворчества-толкования, а также правореализации.

**Ключевые слова:** правопорядок, правосознание, правовая идеология, гарантии правопорядка, правовая наука.

---

### **Құқықтық доктрина құқықтық тәртіптің негізі ретінде**

Заң ғылымымен сипатталған құқықтық жүйе дұрыс емес. Бұл жүйеде мұндай кепілдемелерді қалыптастыру, жұмыс істеу және өзара әрекеттесу моделі әрдайым нақты үлгіленбейді. Заңды мінез-құлықтың нақты көзі – құқықтық сана. Құқық тәртібінің экономикалық, саяси және басқа да шарттары (кепілдіктері) адамның заңды санасына әсер ететін белгілі бір жағдайлардан артық болуы мүмкін емес. Құқықтық сана-сезімнің элементі ретінде құқықтық идеологияның маңызы елеусіз. Бұл құндылық, әсіресе құқықтық реализмнің ғылыми доктринасы аясында айқын көрінеді. Занда объективті мазмұн жоқ. Бұл мазмұн заңның түсіндірілуінің кейбір нұсқалары барысында қайта жанартылады. Осылайша, құқықтық доктрина классикалық заң шығаруды ғана емес, заң шығаруды түсіндірудің негізінде, сондай-ақ заңды іске асыру негізінде жатыр.

**Түйін сөздер:** құқықтық тәртіп, құқықтық сана, құқықтық идеология, құқық тәртібінің кепілі, заң ғылымы.

---

### **Legal Doctrine as ground of legal order**

The system of warranties of legal order as it traditionally described in legal theory is not quite correct. The model of creation, functioning and interaction of such guarantees within this system is not always accurately constructed. The real "source" of lawful behavior is a legal conscience. Economic, political and other conditions (warranties) of legal order can be considered just as certain conditions that influence the consciousness of human being. The importance of legal ideology as an element of legal consciousness is essentially underestimated. Its true value is brightly manifested in the framework of the scientific doctrine of legal realism. The Law has no objective content. This content is reconstructed in some interpretations of the law. Thus, legal doctrine is the basis for not only classical lawmaking, but it's also the basis for interpretative lawmaking and for the implementation of law.

**Key words:** legal order, legal conscience, legal ideology, warranties of legal order, legal science.

---

Проблемы правопорядка и факторов, способствующих его формированию, традиционно привлекают пристальное внимание, как ученых, так и практиков.

Факторы, способствующие реальному достижению правопорядка, в советской и постсоветской юридической науке чаще принято называть гарантиями правопорядка. Устоявшаяся точка зрения на гарантии правопорядка позволяет их фактически отождествлять с гарантиями законности.

Обычно принято выделять общие и специальные гарантии, оттеняя в подобном делении явно или неявно выраженную иерархию условий, обеспечивающих достижения правопорядка – общие гарантии являются неким фундаментом, исходным началом по отношению к специальным. Общие гарантии в той или иной форме детализированы в специальных. Кроме того, специальные гарантии можно рассматривать как выражение определенного этапа реализации общих гарантий.

Однако, все же выстраиваемая в науке система общих гарантий представляется не вполне корректной, поскольку не всегда точно выстраивает модель формирования, функционирования и взаимодействия подобных гарантий. Например, если вести речь о таких «классических» гарантиях, как, например, экономические и идеологические, то бросается в глаза «разнопорядковость» данных условий формирования правопорядка.

Действительно, мы видим возможность выделить, с одной стороны, экономические условия жизни, а с другой – так или иначе организованную деятельность, по формированию некой идеологии, по «доведению» этих идеологических установок до каждого конкретного человека или же до групп людей. Но, на наш взгляд, совершенно очевидна вероятность произвести, пусть даже невольное, гипостазирование (опредмечивание абстрактных сущностей) при подобном походе. Поясним:

1) в теории права практически аксиоматичным является положение о том, что право предназначено для регулирования поведения людей, даже если речь идет о «поведении» организации, юридического лица, целого государства и т.п.;

2) любой социальный результат, любая цель права, цель правового регулирования, как бы мы ее не называли – торжество коммунизма, победа демократии и прочее, будет фактически выражаться не более чем в некоем поведении людей;

3) рациональные основания для включения некоего поведения людей в предмет правового регулирования предполагают, помимо прочего, что данное поведение вообще возможно регулировать через социальный нормативный регулятор, например, через право. Такая возможность обусловлена тем, что подобным поведением является сознательно-волевое поведение.

Из указанных теоретических предпосылок следует, что своеобразным реальным «источником» юридически значимого поведения людей, то есть «источником» любого социального результата является сознание этих людей. В данном случае – это правосознание.

Что же касается экономических, политических и иных условий (гарантий) правопорядка, то в приведенном аспекте понимания правосознания все эти гарантии можно рассматривать не более чем некие условия, влияющие на сознание человека. И именно в этом мы можем увидеть основы как возникновения, так и решения проблемы причинности в действии гарантий, прогнозирования и достижения соответствующего результата при формировании и функционировании гарантий. Думается, что подобная проблема не является частной для юриспруденции. Это проблема гораздо шире, она вообще присуща гуманитарным наукам и касается научной методологии – неприменимости дедуктивно-номологического объяснения связи между социальными явлениями. В данном случае мы говорим о связи условий результата (экономических гарантий правопорядка) и собственно результата (правапорядка).

Иными словами, любые гарантии правопорядка есть смысл рассматривать именно через призму (в данном случае) правосознания. Думается, что такая модель соотношения структурных элементов системы гарантий правопорядка, не только выводит вопросы правосознания, идеологии и их производных на ключевое место, делая их фундаментом гарантий данной системы. Такой подход выходит далеко за пределы лишь регулятивной функции пра-

восознания, говоря о диалектике отношений правосознания и правового поведения человека. Неслучайно И.А. Ильин относил к государству единение людей на основе правосознания [1].

Таким образом, рассуждая о тех или иных гарантиях правопорядка, мы, по сути, говорим о воздействии тех или иных факторов, например, экономической жизни, политического устройства, системы агитационно-пропагандистского воздействия на сознание.

Поскольку в контексте гарантий правопорядка мы говорим о воздействии подобных факторов на правосознание, постольку именно правосознание является некоей платформой, основой правопорядка, а не просто неким условием, однопорядковым по своей теоретической и практической значимости с гарантиями правопорядка в традиционном понимании.

Структура правосознания отличается достаточно значительной емкостью. Адекватно описать структурные элементы правосознания с позиции количественного и качественного состава весьма непросто, особенно если учесть факт разнообразия не только концептуальных подходов к правопониманию, но и факт разнообразия парадигм рациональности в той или иной мере распространенных в настоящее время. Однако, при этом остается возможность увидеть некоторые из структурных элементов правосознания и показать их значимость. Прежде всего, отметим выделение в структуре правосознания правовой идеологии и правовой психологии. Безусловно, развитие отечественной юридической науки знаменовало собой определенные вехи в изменении ценностного отношения к различным элементам сознания вообще и правосознания в частности. В какой-то период времени основой правосознания считалась правовая идеология. В работах А.Я. Вышинского, Н.Н. Полянского [2] отражались определенные установки официальных взглядов на соотношение коллективного и индивидуального. Это проявлялось, во-первых, в том, что за правовой психологией не признавалось возможность быть элементом правосознания. Полноценным и, по сути, единственным элементом правосознания считалась именно правовая идеология.

Во-вторых, считалось, что этот элемент был присущ именно групповому, а не индивидуальному правосознанию. Собственно коллективное правосознание и считалось практически единственным действенным регулятором поведения, поскольку это было поведение такого ключевого субъекта истории, как классы, то есть народные массы. В таком подходе проявлялись ценностно-программные установки, отражающие марксистско-ленинские воззрения на соотношение индивидуального и коллективного в возникновении, функционировании и развитии не только государства и права, но и в целом общественно-экономических формаций.

Позднее появились научные работы, например, И.Е. Фарбера, Е.А. Лукашевой и ряда других ученых, где обосновывался тезис о существовании и правовой психологии, и индивидуального правосознания. Думается, что в целом это был вполне верный ход мысли. Однако, хотя мы далеки от мысли о некоем принижении значения правовой психологии, все же следует признать, что именно правовая идеология является основой правосознания. Более того, следует отметить, что правовая идеология выходит довольно далеко за пределы обычного структурного элемента просто некоего правового явления (правосознания). Нет, значение правовой идеологии гораздо больше.

Данная мысль подтверждается не только особым местом правосознания вообще в системе неких условий, обеспечивающих наступление и поддержание правопорядка. Очень важные аргументы можно найти, рассуждая о правопорядке в рамках широкого подхода к праву. Конечно, можно найти немало типов «широкого» правопонимания. Нам кажется весьма конструктивным, адекватно описывающим правовую действительность такое направление правопонимания, как правовой реализм, поскольку в нем учитывается не только законодательство, как знаковая система, текстовое, языковое выражение права, но и смысловое содержание данного текста. Выделение такого содержания вполне адекватно описывает не только различие доктринального толкования одной и той же нормы права, но также реальность и важность такого вида толкования права, как его властное, официальное толкование. Кроме того, при этом речь идет не только о нормативном, но и казуальном толковании права, подчеркивается значимость подобного толкования.

Помимо этого, весьма интересно в данной связи увидеть возможность своеобразной интеграции в подобное правопонимание позитивистского подхода к праву. В частности, Г. Кельзен писал: «... нельзя отрицать тот факт, что правопорядок в своей целостности, а также отдельная правовая норма теряют свою действительность, если они перестают быть действенными» [3]. При этом действенность (effectiveness) права – это выполнение требований правовых предписаний. А эта правореализация как раз и является в соответствующих случаях выражением в поведении толковании права.

Нам представляется, что познавательный потенциал школы правового реализма существенно усиливается особенностями его французской интерпретации, поскольку позволяет подвести под теоретическое обоснование основных постулатов данной школы философские основания структурализма. Важность данного гносеологического философского направления обусловлена, на наш взгляд, следующими важными в юридическом контексте моментами.

Право имеет, в числе прочих атрибутов, знаковую форму, что признается во многих подходах к пониманию праву. А понятия, сформулированные с помощью естественных языковых выражений требуют толкования. Вопрос о том, в любом случае осуществляется такое толкование или нет, считается дискуссионным. Не вдаваясь в содержание подобной дискуссии, отметим, что, на наш взгляд, толкование права осуществляется в любом случае его осознанной реализации.

Поскольку непростым и в теоретическом, и в практическом планах является вопрос о выборе варианта интерпретации, постольку вопрос о значимости самой интерпретации и приоритетах выбора ее вариантов приобретает ключевое значение. Неопровержимыми при этом остаются доводы о принципиальной неясности и неточности языковых выражений права. Из этого следует неизбежность познания мира через некую семантическую сеть, неизбежность конструирования и реконструирования правовых текстов. Подобные реконструкции, фактически создающие право, многовариантны. Критерии выбора этих вариантов затруднены.

При этом, на наш взгляд, без решения вопросов о формировании и выборе таких вариантов рассуждение о реализации права, о правопорядке представляется невозможным. Причина невозможности в том, что такие решения будут давать нам представления о реальном праве, о содержании текстов правовых предписаний.

Достаточно последовательно указанные вопросы проработаны в социологическом правопонимании в его неореалистических версиях. В частности, интересными представляются идеи М. Тропера [4].

В данных идеях несколько смещены смысловые акценты в понимании объективного и субъективного. Правовой текст не является формализацией какого-то объективно данного содержания, содержания, независимого от правоприменителей, иных, да и вообще от иных любых субъектов-адресатов нормы. Правовая наука также не имеет дело с каким-то заранее данным содержанием как описательной интерпретацией правовых предписаний. Правоведение создает, то есть реконструирует объект своего исследования. Следует отметить, что подобный подход присущ также и аналитической философии права.

С чем сталкиваются субъекты права, адресаты правовых предписаний? Право для них – не над-индивидуальная данность, не объективное предписание общего характера. Реальные правовые предписания, хотя и опираются на объективированное выражение права – на его текст, но фактически они реконструируются соответствующими субъектами для каждого конкретного случая. При видимом текстуальном выражении одной нормы, мы в реальности имеем дело с несколькими потенциальными нормами [4]. Эти нормы и раскрываются в ходе толкования текста правовой нормы. И поскольку такое толкование будет связывающим, постольку право создается правоприменителями в процессе толкования.

Но это толкование есть реконструкция. Первоначальная же конструкция – это именно результат конструирования определенного мира, мира права. И это конструирование идет с помощью конвенциональных научных понятий, а также идеологических схем, выражающих или маскирующих интересы властвующих элит.

Любопытной представляется мысль Тропера о том, что некие правила являются правовыми только в той мере, в какой они истолковываются как право, то есть в той мере, в какой они способны связывать чье-то поведение путем ссылки на власть и авторитет создателя норм (существующих правовых институтов). Это связывание поведения лиц, находящихся в определенной зависимости от субъекта, наделившим правовой текст реальным содержанием через акт, например, применения права.

Если же отрицать данную схему и утверждать, что есть некое объективное значение права, то мы приходим к одной из основных проблем любой теории интерпретации права – а как найти объективное содержание права, кто будет его выражать? Если речь идет о законе, а именно с него следует начинать, поскольку он содержит первичные нормы права, то какая часть законодательного органа, например, парламента, является носителем объективного содержания закона? Парламент очень неоднороден, его отдельные члены могут руководствоваться различными мотивами и по-разному понимать положения закона, особенно если закон возник в результате острых политических дебатов и содержит двусмысленные или неясные положения.

Однако, ставя под сомнение некий единый, объективный смысл права, не следует впадать в другую крайность субъективизма. Нахождение содержания права субъектом его реализации не является абсолютно произвольным. И дело не только в том, что правоприменитель может посчитать убедительными доводы стороны юридического дела, основанные именно на научной доктрине. Подобную ситуацию можно считать развитием событий в случайном направлении, если мы всерьез примем за данность мысль о том, наука о праве не может задавать направления толкования права.

Здесь, во-первых, следует понимать, что правовая наука явилась непосредственным фундаментом, на котором складывались особенности юридического мировоззрения правоприменителя в ходе получения им юридического образования.

Во-вторых, поскольку на содержание правоприменительного решения воздействуют соображения о том, как это решение будет воспринято той средой, от которой зависит правоприменитель (например, это могут быть соображения о том, как избежать отмены данного решения, соображения карьерного роста и т.п.), постольку этот субъект будет учитывать мнение соответствующих иных субъектов. А мнение этих субъектов также не могло быть свободным от влияния правовой доктрины в ходе получения юридического (да и не только юридического) образования.

В-третьих, невозможно изолировать издаваемое законодательство от влияния внутренней и внешней политики государства, а эту политику от идеологии как о представлении о социальных ценностях, об их иерархии и механизме выбора предпочтений, о целях управления, о путях развития государства и общества, о должной расстановке политических сил, о равенстве и привилегиях элиты и т.п. Невозможно говорить об отсутствии идеологии, об отсутствии реальности ее влияния на все сферы жизни общества лишь на том основании, что существует статья Конституции, гласящая: «никакая идеология не может считаться обязательной».

Составной частью этой идеологии является правовая идеология, как система представлений о правовых ценностях, о целях и средствах правового воздействия и т.п. Нормы права выражают определенное представление о ценностях, демонстрируют их (задаваемую) иерархию.

Но система таких представлений не может не базироваться на определенной доктрине хотя бы потому, что подобные представления сформулированы определенным образом (через понятия), а система соответствующих понятий является элементом методологии юридической науки, ее гносеологическим каркасом, формирующим в сознании представления о правовой реальности. Собственно говоря, опираясь на гносеологическую модель с активной ролью познающего субъекта, на социальный конструктивизм, мы видим, что та или иная правовая доктрина обосновывает содержание правовых понятий, а эти понятия являются материалом для реконструкции государственно-правовой действительности. Именно в этом

смысле можно говорить о конвенциональной природе любых научных понятий. Доктрина создает смысловые поля, интерпретационные поля, вводит смысловой каркас для формирования семантических групп. Причем реконструируемая модель будет являться трансцендентным основанием для социальной коммуникации в правовой сфере, то есть основанием для любой юридической деятельности как деятельности сознательной и волевой.

Итак, правопорядок в реальности имеет доминирующую зависимость именно от правового менталитета. Одной из фундаментальных основ этого менталитета является правовая идеология, концептуальной основой которой и является правовая доктрина.

В данной связи думается, что правовая доктрина и является фундаментальной основой правопорядка. В этом смысле мы и будем говорить о доктринальной основе правопорядка. Как эта доктрина воздействует на право?

Она позволяет формировать право непосредственно (как текст и его смысл), через понятия и категории, формирующие язык права. Она позволяет формировать право опосредованно, через формирование правосознания и правовой культуры правоприменителей как в процессе получения ими юридического образования, так и в ходе дальнейшей «юридической социализации». Также можно говорить о формировании правосознания и иных адресатов права.

Она позволяет толковать право в процессе его реализации, хотя точнее говорить о формировании права как правоотношения (о реализации иного аспекта, иной ипостаси права) в ходе его толкования.

Кроме того, доктрина лежит в основе правовой идеологии, определяющей основные направления внутренней и внешней политики, в том числе правовой политики и позволяющей достичь состояния упорядоченности общественных отношений нормами права.

#### **Список использованных источников**

1. Ильин И.А. Путь к очевидности. – М., 1993. – 332 с.
2. Полянский Н.Н. Вопросы теории советского уголовного процесса. – М., 1956. – 321 с.
3. Kelsen H. Pure Theory of Law. Berkeley and Los Angeles, 1967. – 356 p.
4. Тропер М. Реалистическая теория толкования //Сравнительное конституционное обозрение. – 2006. – №1. – С. 21-29.

#### **List of sources used**

1. Ilyin I.A. Path to evidence. – M., 1993. – 332 p.
2. Polyansky N. N. questions of the theory of the Soviet criminal process. – M., 1956. – 321 p.
3. Kelsen H. Pure Theory of Law. Berkeley and Los Angeles, 1967. – 356 p.
4. Troper M. Realistic theory of interpretation //Comparative constitutional review, 2006, no. 1, pp. 21-29.

#### **Сведения об авторе**

Попов В.В. – доцент кафедры теории и истории права и государства Волгоградской академии МВД России, кандидат юридических наук, доцент, полковник полиции (Волгоград, Россия)

Попов В.В. – Ресей ІІМ Волгоград академиясы мемлекет және құқық теориясы мен тарихы кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, полиция полковнигі

Popov V. V. – Professor of Department of theory and history of state and law of Volgograd Academy of the MIA of Russia, PhD in law, associate Professor, Colonel of police (Volgograd, Russia)

**ШЕТЕЛДЕР ТӘЖІРИБЕСІНЕН**

**ИЗ ОПЫТА**

**ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**FROM EXPERIENCE**

**FOREIGN COUNTRY**



**В.П. Корж<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Харьковский университет внутренних дел МВД Украины,  
Украина, г. Харьков

## **ПРОБЛЕМЫ РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ**

В данной статье автор рассматривает вопросы обеспечения защиты прав человека и гражданина. Также вопросы правоприменения таких как, понятийных аппаратов, как «уголовные правонарушения», «уголовный проступок», пути преодоления коллизии норм права. Автором проведен анализ процессуальной регламентации в условиях реформирования уголовно-процессуального законодательства Украины. Помимо этого рассмотрен порядок предъявления обвинения, на досудебном следствии по принципу «автоматического начала» упразднение стадии возбуждения уголовного производства, по мнению автора создали беспорядок и несогласованность в правоприменительной практике. Он утверждает, что значительно ухудшилась защита прав и законных интересов участников уголовного процесса. Увеличение количества уголовных производств, подлежащих расследованию, привели к волоките и злоупотреблениям, создали почву для новых коррупционных схем при решении вопроса о подозрении в совершении преступления, об избрании меры пресечения.

**Ключевые слова:** уголовные правонарушения, уголовный проступок, досудебное следствие, единый реестр.

---

### **Українаның қылмыстық-процессуалдық заңнамасын реформалау жағдайында қылмыстылықты тергеу мәселелері**

Осы мақалада автор адам мен азаматтың құқықтарын қорғауды қамтамасыз ету мәселелерін қарастырады. Сондай-ақ «қылмыстық құқық бұзушылық», «қылмыстық теріс қылық» сияқты ұғымдық аппараттарды құқықтық қолдану мәселелері, құқық нормаларының қайшылығын болдырмау жолдары секілді сұрақтарға тоқталып өткен. Автор Украинаның қылмыстық іс жүргізу заңнамасын реформалау жағдайындағы процедуралық регламенттеуге талдау жасады. Сонымен қатар, «автоматты түрде бастау» қағидаты бойынша сотқа дейінгі тергеуде айыптау тәртібі қаралып, қылмыстық іс қозғау сатысын жою, тәртіпсіздік пен қолдану тәжірибесінде сәйкессіздік тудырды. Автордың пайымдауынша, қылмыстық процеске қатысушылардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау айтарлықтай нашарлаған. Тергеуге жататын қылмыстық іс жүргізу санының артуы әуре-сарсаңға салуға және теріс пайдалануға әкеп соқты, қылмыс жасады деген күдік туралы, бұлтартпау шарасын таңдау туралы мәселені шешу кезінде жаңа сыбайлас жемқорлық схемалары үшін негіз жасады.

**Түйін сөздер:** қылмыстық құқық бұзушылық, қылмыстық теріс қылық, сотқа дейінгі тергеу, бірыңғай реестр.

---

### **Problems of investigation of crimes in the conditions of reforming criminal procedural law ukraine**

In this article, the author examines the issues of ensuring the protection of human and civil rights. Issues of law enforcement of conceptual devices, such as "criminal offenses", "criminal misdemeanor", ways to avoid conflicts of law. The author analyzes the procedural regulation in the context of reforming the criminal procedure legislation of Ukraine. In addition, the procedure for bringing charges at the pre-trial investigation on the principle of "automatic start", the abolition of the stage of initiation of criminal proceedings, created confusion and inconsistency in law enforcement practice. According to the author, the protection of the rights and legitimate interests of participants in the criminal process has significantly deteriorated. The increase in the number of criminal proceedings that are subject to investigation has led to red tape and abuse, and has created the ground for new corruption schemes in resolving the issue of suspicion of committing a crime and choosing a preventive measure.

**Key words:** Criminal offenses, criminal offense, pre-trial investigation, a single register.

Необходимость реформирования процессуального законодательства объективно обусловлена потребностями общества и правоприменительной практики. Сложившаяся ситуация в сфере судопроизводства требовала разработки качественно новых концептуальных положений, которые должны реально обеспечить защиту человека и гражданина, общества и государства от преступных посягательств, реабилитацию лица, подвергнутого незаконному и необоснованному уголовному преследованию, незаконно осужденного. В Украине были разработаны концептуальные положения реформирования сферы уголовного судопроизводства, но они не были учтены авторами УПК и законодателем. К сожалению, при разработке основных положений в Уголовном процессуальном кодексе Украины 2012 года авторы игнорировали теоретические положения наук уголовно-процессуального права, криминалистики, уголовного права, процессы интеграции и дифференциации научного знания, комплексные научные исследования, отечественные процессуальные традиции и положительный опыт работы правоохранительных и судебных органов. И как результат псевдонаучные дефиниции в отдельных положениях УПК, противоречия в некоторых главах и нормах, юридические коллизии в правоприменении, ущемление прав потерпевшего, подозреваемого, обвиняемого на досудебном следствии.

Анализ положений норм в разделах I, II, III, IV, V, VI, VII УПК Украины и соотношение их с нормами конституционного, уголовного законодательства, другими Законами Украины свидетельствует об абсолютизации отдельных процессуальных норм, которые обязывают следователя, прокурора расследовать «уголовные правонарушения», то есть преступления и уголовные проступки, а судей – постановлять приговор за совершение уголовного правонарушения. Вызывает сомнение законность и обоснованность приговора суда, которым лицо осуждено за деяния, не предусмотренные Уголовным кодексом Украины. Необходимо констатировать, что полностью недопустима аналогия в уголовном законодательстве. О правовом невежестве авторов УПК и законодателя свидетельствует игнорирование ими правовой аксиомой: нет преступления и нет наказания, если нет закона. В Украине отсутствует Закон «Об уголовной ответственности за уголовные правонарушения». Наукой уголовного права не разработаны понятийный аппарат уголовного правонарушения, уголовного проступка. Следует согласиться с точкой зрения В.И. Гончаренко о том, что власть любого уровня, которая не соблюдает права и свободы человека, действует аморально, постепенно теряет свою легитимность вместе с актами, которые она принимает [1].

Изложенные псевдонаучные дефиниции «уголовное правонарушение», «уголовный проступок» противоречат положениям Конституции Украины, действующему уголовному законодательству, фундаментальным положениям теории государства и права, уголовного, уголовно-процессуального права, криминалистики, криминологии и других юридических наук. В юридической литературе правильно указано, что уголовно-процессуальное право имеет свой самостоятельный предмет правового регулирования. Сущность уголовного процесса проявляется в том, что совокупность процессуальных средств обеспечивает применение норм уголовного закона, а не вторгается в предмет науки уголовного права.

Изучение следственной практики свидетельствует о проблемах реализации отдельных положений УПК. Так, одни следователи в процессуальных документах используют терминологию «уголовное правонарушение» и при этом ссылаются на нормы УК Украины. Некоторые следователи для регистрации в Едином реестре досудебных расследований используют терминологию «уголовное правонарушение», тогда как в сообщении о подозрении используют терминологию «совершил преступление». Судьи в приговорах указывают о признании лица виновным в совершении уголовного правонарушения и при этом ссылаются на соответствующую статью Уголовного кодекса. Некоторые депутаты предлагают принять Закон «Об ответственности за уголовные правонарушения и уголовные проступки» (в Верховной Раде зарегистрирован такой законопроект). Этот Закон принимать нельзя, потому что на протяжении 2013-2015г., лица были незаконно осуждены судами за совершение уголовного правонарушения, а после принятия указанного, Закона, они должны быть оправданы в связи с неправильным применением уголовного закона. Способом разрешения этой юридической колли-

зии является внесение изменений в отдельные положения УПК Украины, в которых необходимо предусмотреть единую терминологию Уголовного кодекса – преступление, расследование которых должно обеспечиваться процессуальными средствами.

Анализ положений УПК и материалов следственной и судебной практики, свидетельствует о том, что процессуальные средства защиты личности в уголовном судопроизводстве от незаконного и необоснованного подозрения, обвинения и осуждения более формальны, по сравнению с нормами Уголовно-процессуального кодекса Украины 1960 года. Так, о начале расследования свидетельствует факт регистрации информации об уголовном правонарушении в Едином реестре досудебного расследования без проведения предварительной проверки этой информации. Следователь безотлагательно в письменной форме сообщает прокурору о начале расследования. Полагаем, что сообщение следователя о начале расследования, без принятия процессуального решения, не создает правовые основания для уголовного преследования. Игнорирование авторами УПК и законодателем правовых оснований начала публичного уголовного преследования от имени государства, в связи с совершением лицом преступления, приводит к не соблюдению основных принципов уголовного судопроизводства – верховенства права и законности. Практика «автоматического» начала расследования ухудшила правовую защиту лиц, в отношении которых проводилось расследование, так как они фактически лишены возможности обжаловать необоснованное уголовное преследование. Процессуальный парадокс в УПК Украины – следователь не принимает процессуального решения о начале расследования (ст. 219), однако он принимает постановление о прекращении уголовного производства (ст. 284). Упразднение стадии возбуждения уголовного дела, как свидетельствует практика, привели к увеличению фактов сокрытия преступлений от учета, нарушению прав потерпевшего и лиц, незаконно подвергнутых уголовному преследованию. Так, только в первом полугодии 2014 года 4500 потерпевших обжаловали в суд бездействие следователей, которые не внесли заявления о преступлении в Единый реестр досудебных расследований [2]. Полагаем, что не было веских оснований у авторов УПК и законодателя разрушать традиционную систему предварительного расследования дознание и досудебное следствие, то есть упразднять органы дознания. Новый порядок начала расследования не предусматривает поводы и основания к возбуждению уголовного дела, проверку заявлений и сообщений о преступлениях и принятие решения по результатам их рассмотрения. Следует отметить, что большинство нарушений прав и законных интересов участников уголовного процесса возникает в стадии возбуждения уголовного дела. Реальной гарантией законности и обоснованности принятия процессуальных решений в стадии возбуждения уголовного дела является процедура обжалования в суд этих решений лицами, чьи права были нарушены.

По нашему мнению, предложенный в УПК Украины порядок безотлагательного начала досудебного расследования привел к увеличению количества лиц, которые были незаконно подвергнуты уголовному преследованию. По данным правовой статистики МВД Украины 60% уголовных дел было прекращено следователями в 2014 году по реабилитирующим основаниям. Полагаем, что упразднение стадии возбуждения уголовного производства, института органов дознания создали беспорядок и несогласованность в проваприменительной практике, значительно ухудшили процессуальный порядок защиты прав и законных интересов участников уголовного процесса права, увеличили количество уголовных производств, подлежащих расследованию, привели к волоките и злоупотреблениям, новым коррупционным схемам при решении вопроса о подозрении в совершении преступления, об избрании меры пресечения, коррупционным откатам за прекращение уголовного производства.

Следует согласиться с О.А. Вакулик о том, что практика «автоматического начала» производства ухудшает правовую защиту, как жертв преступления, так и лиц, в отношении которых проводится расследование. Указанные новации негативно влияют на состояние противодействия преступности, привели к увеличению нагрузки на следователей (40-50 дел в производстве), уклонению следователями от принятия и внесения в Единый реестр досудебного расследования заявлений и сообщений под видом неперспективных с последующей их

регистрацией в журналах учета обращений граждан, и разрешение их в соответствии с действующим законодательством [2]. Считаем, что целесообразно внести дополнения в УПК Украины, в которых предусмотреть: поводы и основания для начала досудебного расследования, процедуру и сроки проведения проверки заявлений и сообщений о преступлении, принятие прокурором, следователем процессуальных актов: постановления о начале уголовного производства и постановления об отказе внесения информации в Единый реестр досудебного расследования.

Псевдонаучные новации изложены в главе 22 УПК Украины о направлении следователем письменного сообщения лицу о его подозрении в совершении уголовного правонарушения. Это сообщение автоматически переносится в обвинительный акт, который прокурор направляет в суд (ст. 291 УПК). Указанная новация нарушает права, подозреваемого, так как подозрение четко не сформулировано в письменном сообщении, процедура допроса подозреваемого в УПК не предусмотрена. Следователи используют процессуальную процедуру допроса подозреваемого по аналогии со статьей 107 УПК Украины 1960 года.

Следует отметить, что нормы УПК Украины не регламентируют процессуальную процедуру выдвижения обвинения на досудебном следствии, допроса обвиняемого. Вместе с тем прокурор в соответствии с требованиями УПК обязан в судебном производстве поддерживать обвинение. Он имеет право в суде изменить или дополнить обвинение. Как правильно указано в юридической литературе, выдвижение обвинения на досудебном следствии – это деятельность уполномоченных органов и лиц по доказыванию обвинения, то есть утверждения о совершении определенным лицом деяния, предусмотренного уголовным законом. Отсутствие процессуальной регламентации порядка предъявления обвинения на досудебном следствии и допроса обвиняемого по существу обвинения лишают права обвиняемого на защиту от предъявленного в суде обвинения, которым фактически является сообщение о подозрении. Законодатель обязывает прокурора поддерживать государственное обвинение в судебном производстве по уголовным правонарушениям, тогда как конституционной функцией прокуратуры является поддержание государственного обвинения в суде. Судебное производство – это уголовное производство в суде первой инстанции, апелляционной, кассационной, а также производство по вновь открывшимся обстоятельствам. Данная новация деформирует полномочия государственного обвинителя.

Анализ положений главы 21 «Негласные следственные (розыскные) действия» УПК Украины позволяет сделать вывод о том, что процессуальная система оказалась не в состоянии в полной мере обеспечить права потерпевшего. Так, оперативно - розыскная деятельность (ст.246 УПК) проводится после начала расследования по письменному указанию следователя, прокурора или следственного судьи. Некоторые следователи по неочевидным преступлениям не направляют письменные указания оперативным подразделениям о розыске преступников или направляют их несвоевременно. Так, 17 октября 2013 г. в дневное время неустановленные лица совершили разбойное нападение на гр. М. Данный факт по заявлению гр. М. был зарегистрирован в Едином реестре досудебных расследований, а потерпевшему вручили памятку о его процессуальных правах. Следователь не допросил потерпевшего об обстоятельствах разбойного нападения, о стоимости похищенного. Преступление не раскрыто. Следователь направил письменное указание оперативным органам о розыске преступника через полтора месяца после совершения преступления и только после письменной жалобы потерпевшего М. прокурору на бездействие следователя. К сожалению, такие факты не единичны. Нормы УПК не предусматривают деятельность оперативных, следственных органов по раскрытию преступлений, они обязаны выявлять и регистрировать уголовные правонарушения. В связи с новым процессуальным подходом в Законе «Об оперативно-розыскной деятельности» термин раскрытие заменили термином выявление уголовных правонарушений. Как свидетельствует практика при расследовании краж, грабежей и разбойных нападений, потерпевшие лишены возможности реализовать свое конституционное право на возмещение ущерба, причиненного преступными действиями неустановленных лиц, ввиду того, что

большинство из этих преступлений остаются нераскрытыми, и сотни тысяч преступников продолжают безнаказанно совершать новые преступления.

Отдельные положения УПК деформируют полномочия и процессуальный статус судьи, который на профессиональной основе уполномочен осуществлять правосудие. Так, нормы УПК Украины предусматривают в уголовном судопроизводстве процессуальный статус следственного судьи. В районных судах, как правило, работает двое судей, поэтому следственный судья, кроме полномочий, предусмотренных в УПК, рассматривает в общем порядке административные, гражданские и уголовные дела. Полагаем, что в этой ситуации имеет место деформация полномочий и статусов судей. Деформация процессуального статуса судьи, смешивание полномочий судьи и судебного следователя приводит к юридической коллизии статусов. Способом ее разрешения является внесение изменений в УПК Украины и восстановление статуса судьи.

Совершенствование уголовно-процессуального законодательства должно соответствовать конституционным нормам, теоретическим положениям юридических наук, потребностям правоприменительной практики и общества.

#### **Список использованных источников**

1. Гончаренко В.Г. Принцип науковості як методологія юридичного нормотворення /В.Г. Гончаренко //Вісник Академії адвокатури України. – К: ВЦ ААУ, 2005. – Вип. 3(4) – с.32-44.
2. Вакулік О.А. Початок досудового розслідування у кримінальному провадженні: автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 /О.А.Вакулік. – Київ, 2015. – 20 с.

#### **List of sources used**

1. Goncharenko V. G. The principle of science and methodology of legal rulemaking /V. G. Goncharenko //Visnik Akademii prakusturi Ukrainy. – K: VTS AAU, 2005. – VIP. 3(4) – p. 32-44.
2. Vakulik O. A. Sob of pre-trial rossliduvannya u kriminalnomu provadzhenni: Avtoref. ... Cand. the faculty of law. Sciences: 12.00.09 /O. A. Vakos. Kiev, 2015. - 20 p.

#### **Сведения об авторе:**

Корж Валентина Павловна – профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин Харьковского университета внутренних дел МВД Украины, д.ю.н. (Украинская Республика).

Корж Валентина Павловна – Украина ІІМ Харьков Ішкі істер университеті қылмыстық-құқықтық пәндер кафедрасының профессоры, з.ғ. д. (Украина Республикасы).

Korzh Valentina Pavlovna – Professor of the Department of criminal law disciplines of the Kharkiv University of internal Affairs of the Ministry of internal Affairs of Ukraine, doctor of law (Ukrainian Republic).

О.С. Бочарова<sup>1</sup>, Т.Ю. Ритвинская<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Академия МВД Республики Беларусь, », Республика Беларусь, г. Минск

<sup>2</sup>Государственное учреждение образования

«Институт пограничной службы» Республики Беларусь», Республика Беларусь, г. Минск

## ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДИК ИССЛЕДОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ И ДАЮЩИХ ПРАВО НА ПЕРЕСЕЧЕНИЕ ГРАНИЦЫ, НА РАЗЛИЧНЫХ СТАДИЯХ ПОГРАНИЧНОГО КОНТРОЛЯ

В данной статье рассматриваются вопросы обеспечения оптимального сочетания базовых знаний и методов исследования при осуществлении контроля пограничной службой Республики Беларусь, а также вопросы идентификации основополагающих документов, роль специалиста при осуществлении первичного контроля. Авторы уделяют наибольшее внимание способам и видам подделки, стадиям специальной проверки документа.

Авторами проведен анализ по количеству и разновидностям поддельных документов. Отмечено что, специалисту пограничного контроля при исследовании документов необходимо обратить внимание на такие свойства средств защиты документа, как: отражение, поглощение, рассеяние, пропускание света; люминесценция веществ, которым выполнено средство защиты, в видимой, ультрафиолетовой и ближней инфракрасной области спектра; исследование магнитных и иных физико-химических свойств материалов. Как полагают авторы, обучение и подготовка специалистов пограничного контроля незначительно отличается от обучения и подготовки экспертов-криминалистов.

**Ключевые слова:** средства защиты документа, пограничный контроль, специалист, технико-криминалистическое исследование документов, идентификация, первичный контроль.

### Шекараның әртүрлі бақылау стадиясында жеке тұлғаны растайтын және шекараларды өтуге құқық беретін құжаттарды зерттеудің әдістерін қолдану ерекшеліктері

Мақалада Беларусь Республикасының шекара қызметін бақылауды жүзеге асыру кезінде негізгі білім мен зерттеу әдістерінің оңтайлы үйлесімін қамтамасыз ету мәселелері, сондай-ақ, негізгі құжаттарды сәйкестендіру мәселелері, алғашқы бақылауды жүзеге асырудағы маманның рөлі қарастырылған. Авторлар контрафактілік әдістер мен түрлерге, құжатты арнайы тексеру кезеңдеріне көп көңіл бөледі.

Авторлар жалған құжаттардың саны мен түрлеріне талдау жасады. Шекаралық бақылау маманы құжаттарды зерттеу кезінде мынадай құжаттарды қорғау құралдарының қасиеттеріне назар аудару қажет: шағылысу, жұтылу, шашырау, жарықтың берілуі; спектрдің көрінетін, ультракүлгін және жақын инфрақызыл аймағында қорғау құралы жасалған заттардың люминесценциясы; материалдардың магниттік және өзге де физика-химиялық қасиеттерін зерттеу. Авторлардың пікірінше, шекаралық бақылау мамандарын оқыту мен даярлау сот сарапшыларын оқыту мен оқытудан біршама ерекшеленеді.

**Түйін сөздер:** жалған құжаттар, шекаралық бақылау, маман, құжаттарды тексеру, құжаттарға технико-криминалистикалық зерттеу жүргізу.

### Features of the application of techniques to the study, documents that certify-ing identity and giving the right to cross-gras of nice, on a hundred different diyah-border con trol

This article discusses the issues of ensuring an optimal combination of basic knowledge and research methods in the control of the border service of the Republic of Belarus. Also questions of identification of basic documents, the role of a specialist in the implementation of primary control. The authors pay the greatest attention to the methods and types of forgery, the stages of special verification of the document,

The authors analyzed the number and types of forged documents. It is noted that a border control specialist should pay attention to the properties of the document protection means, such as: reflection, absorption, scattering, transmission of light; luminescence of substances that are used for protection in the visible, ultraviolet and near-infrared regions of the spectrum; research of magnetic and other physical and chemical properties of materials. According to the authors, the training of border control specialists differs slightly from the training of forensic experts.

**Key words:** means of document protection, border control, specialist, technical and forensic examination of documents, identification, primary control.

Непрекращающиеся попытки граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства использовать полностью или частично поддельные документы или же несуществующие документы на право въезда в Республику Беларусь, выезда из Республики Беларусь, транзитного проезда требуют постоянного совершенствования пограничного контроля как при проверке документов в пунктах пропуска, так и при проведении исследований документов экспертами пограничных лабораторий. Необходимость противопоставить такого рода попыткам технически и методически организованный и квалифицированный пограничный контроль очевидна.

Действительным (англ. valid document, genuine document) является документ, удостоверяющий личность и дающий право пересечения границы, в котором все его составные части и реквизиты соответствуют образцам, установленным компетентными органами выдавшего его государства, и надлежащим образом оформленный управомоченными лицами и органами.

Принятие решения контролирующим лицом по установлению подлинности и действительности предъявляемого к проверке документа, чаще всего паспорта, очень жестко ограничено во времени (не более 4-х минут) и осуществляется при минимуме используемых технических средств, что требует от специалиста, осуществляющего первичный контроль в пункте пропуска, максимальной внимательности, наличия специальных знаний и опыта. При осуществлении проверки документов при прохождении границы высокую надежность контроля с минимальной затратой времени, сил и средств обеспечивает оптимальное сочетание базовых знаний и методов исследования. Рассмотрим ниже эти основные составляющие.

Базовые знания определяются следующими основными направлениями:

1. Знание структуры защищенного документа, принятых систем защиты и законного порядка его изготовления.

Все документы, удостоверяющие личность и дающие право на пересечение границы, являются защищенными документами [1] и снабжены комплексом защитных средств [2]. Принцип многоуровневой системы защиты от подделки представляет собой реализацию различных организационных, технических, технологических, полиграфических, физико-химических и материальных способов для предотвращения фальсификации и внесения изменений в документ [3]. К данному принципу также относится и обеспечение не допуска посторонних лиц к процессу разработки и изготовления защищенных документов. В этой связи все документы с определенной степенью защиты разрабатываются и изготавливаются на специализированных предприятиях, где и осуществляется формирование их системы защиты (препятствующие подделке различные элементы и средства защиты на уровне технологической, полиграфической и физико-химической защиты). Все защищенные документы имеют характерные признаки, по которым можно сделать однозначный вывод о подлинности и первоначальной целостности.

2. Знание разновидностей и способов подделки защищенных документов и их реквизитов.

К разновидностям подделки или фальсификации защищенных документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение границы, отнесем:

- полную подделку с использованием материалов и оборудования, аналогичных подлинным, что встречается довольно редко;
- имитацию и/или частичную подделку как наиболее распространенные виды фальсификации документов, дающих право на пресечение границы;
- изготовление несуществующих документов (несуществующего вида и несуществующей страны).

Способов же подделки документов и их реквизитов существует безграничное множество, их всех описать практически невозможно, но можно систематизировать по уровням подделки относительно ее видов. К ним отнесем уровень примитивной подделки, рассчитанный на обывателя (копирование); уровень подделки с использованием полиграфического оборудования, уровень подделки с использованием специально подобранных по свойствам материалов, и их возможные сочетания. Отдельно выделим уровень полной подделки защищенного документа, предполагающий использование подлинных материалов и оборудова-

ния, и уровень полной подделки в виде создания несуществующего документа. На основании статистических данных по количеству и разновидностям поддельных документов за определенный период времени на заданном направлении, специалист пограничного контроля делает вывод о наиболее распространенных способах подделки. Именно этой категории и будет уделяться повышенное внимание.

3. Знание и умение применять специальные технические средства пограничного контроля.

Применение специальных приборов и технических средств проверки документов при осуществлении пограничного контроля должно обеспечивать высокую эффективность как действий пограничного наряда по выполнению возложенных на него обязанностей по проверке документов у лиц, пересекающих границу, так и научно-обоснованное проведение технико-криминалистического исследования документов в пограничных экспертных лабораториях, сокращая при этом время проведения исследований без потери в качестве и достоверности [4].

4. Знание методов экспертного исследования защищенных документов и их реквизитов.

Применение экспертно-криминалистических методов исследования защищенных документов предполагает проведение неразрушающих исследований. При этом исследуются такие свойства средств защиты документа, как: отражение, поглощение, рассеяние, пропускание света; люминесценция веществ, которым выполнено средство защиты, в видимой, ультрафиолетовой и ближней инфракрасной области спектра; исследование магнитных и иных физико-химических свойств материалов, из которых изготовлено средство защиты.

Выбор методов исследования документа определяется в зависимости от уровня проводимого исследования. При осуществлении пограничного контроля документ подвергается общей проверке, специальной проверке и экспертно-криминалистическому исследованию.

Стадия общей проверки подразделяется на два больших этапа – анализ бланка защищенного документа (паспорта) и анализ его оформления. На этапе анализа бланка документа устанавливается его соответствие установленному образцу, в процессе чего могут быть установлены признаки имитации или полной подделки документа, в том числе установление несуществующего или недействительного документа или использование документа старого образца. При проведении анализа правильности оформления документа могут быть установлены признаки полной или частичной подделки его реквизитов. Однако, на такой вид частичной подделки как замена обложки, форзацев, листов документа или их фрагментов, а также изменение номера и серии документа необходимо обращать внимание и при анализе бланка документа. При общей проверке проводятся: осмотр внешнего вида документа; идентификация личности предъявителя документа; экспресс-анализ системы защиты бланка документа; проверка правильности оформления представленного документа в зависимости от страны, гражданином которой является предъявитель.

Стадия специальной проверки документа возникает в случаях, когда в ходе общей проверки документов у лиц, пересекающих границу, выявлены признаки, свидетельствующие об их возможной подделке или фальсификации. Такие документы сравниваются с образцами и описаниями с применением комплекса технических средств, проверяются по учетам утраченных (похищенных), недействительных документов. На стадии специальной проверки осуществляются повторная идентификация личности предъявителя и сравнительное исследование элементов и средств защиты и отдельных реквизитов документа по имеющимся образцам и описаниям с применением технических средств специальной проверки документов, с целью установления наличия или отсутствия признаков полной (частичной) подделки документа. В случае установления наличия указанных признаков следуют их фиксация, описание и документирование.

В случаях и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь, в отношении сомнительных документов при проведении пограничного контроля проводится технико-криминалистическая экспертиза или же специальное исследование.

Обучение специалистов пограничного контроля заключается не только в освоении методик исследования документов, а в умении применять на практике выбранную методику



согласно стадии проверки документов. Существует несколько разновидностей методик пограничного контроля применительно к каждой из его стадий проверки документов. Одни из них предусматривают порядок действий специалиста на стадии общей проверки документов, другие – на стадии специальной проверки; на стадии экспертно-криминалистического исследования применяется комплекс методик, предусмотренных для судебно-технической экспертизы документов.

Необходимо отметить, что независимо от того, осуществляет ли специалист, проводящий пограничный контроль, общую проверку документов, специальную их проверку или же экспертное исследование, он должен обладать всем комплексом базовых знаний, умений применять необходимое специальное оборудование и оценивать результаты проведенных исследований на каждой из стадий пограничного контроля. Однако при обучении специалистов, осуществляющих пограничный контроль на стадиях общей и специальной проверки, находящихся в ограниченных временных рамках и при минимуме технических средств контроля, основное внимание должно уделяться правилам использования специальных оптимизированных методик исследования защищенных документов, учитывающих данные обстоятельства, и обеспечивающих качество контроля вне зависимости от условий проверки. Основным в данном случае является правильное сочетанное использование специальных считывателей документов и мобильных аппаратно-программных комплексов (сканеров) для автоматического считывания и проверки подлинности документов в «полевых» условиях с визуальной проверкой предъявляемого документа и лица, его предъявившего. Специалисты же, проводящие технико-криминалистическую экспертизу документов, в условиях лаборатории имеют возможность применять все необходимые технические средства, приборы и оборудование, пользоваться справочными пособиями и базами данных, они не ограничены жестко во времени на проведение экспертизы и имеют возможность консультироваться по всем возникающим в процессе исследования вопросам. Поэтому подготовка экспертов несколько отличается от подготовки специалистов пограничного контроля.

В целом же порядок обучения и подготовки специалистов пограничного контроля значительно отличается от обучения и подготовки экспертов-криминалистов, за исключением дополнительной специальной подготовки специалистов первых уровней проверки, которыми и осуществляется собственно пограничный контроль Государственной границы.

#### ***Список использованных источников***

1. СТБ 997/ОР-2011 «Бланки ценных бумаг и документов с определенной степенью защиты, документы с определенной степенью защиты. Термины и определения»
2. Machine Readable Travel Documents. Part 1 Machine Readable Passports.
3. Бочарова О.С. Криминалистические требования к защите документов от подделки
4. Вопросы криминологии, криминалистики и судебной экспертизы, сб. науч. тр.- Минск: НИИПККиСЭ, 1997.- Вып.12. -С.114-119
5. Думский, А.В. Технические средства пограничного контроля: учеб. пособие в 2 ч. Ч. 1 / А.В. Думский, Н.В. Жучков, Т.Ю. Ритвинская. – Минск: ГУО ИПС РБ, 2012. – 102 с.

#### ***List of sources used***

1. STB 997/OR-2011 "Forms of securities and documents with a certain degree of protection, documents with a certain degree of protection. Terms and definitions»
2. Machine Readable Travel Documents. Part 1 Machine Readable Passport.
3. Bocharova O. S. Criminalistic requirements for the protection of documents from forgery
4. Questions of criminology, criminalistics and forensic expertise, sat. науч. Tr.- Minsk: Niipkkise, 1997.- Issue 12. -P. 114-119
5. Dumsky, A.V. Technical means of border control: textbook. allowance of 2 hours Part. 1 / V. A. Duma, N. In. Bugs, T. Y. Rytvinskaya. – Minsk: GUO IPS RB, 2012. – 102 p.

#### **Сведения об авторах**

Бочарова Ольга Станиславовна– доцент кафедры криминалистических экспертиз следственно-экспертного факультета Академии МВД Республики Беларусь, доцент кафедры уголовного права и процесса юридического факультета Минского филиала РГСУ, к.ю.н., (Республика Беларусь);

Ритвинская Татьяна Юрьевна – старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела Государственного учреждения образования «Институт пограничной службы Республики Беларусь» (Республика Беларусь).

Бочарова Ольга Станиславовна – Беларусь Республикасы ПИМ академиясының тергеу-сараптама факультеті криминалистикалық сараптамалар кафедрасының доценті, РМЭБ Минск филиалы заң факультетінің қылмыстық құқық және процесс кафедрасының доценті, з. ғ. к., (Беларусь Республикасы);

Ритвинская Татьяна Юрьевна – аға ғылыми қызметкер «Беларусь Республикасының Шекара қызметі институты» мемлекеттік білім беру мекемесінің ғылыми-зерттеу бөлімінің ғылыми қызметкері (Беларусь Республикасы).

Bocharova Olga Stanislavovna - Associate Professor of the Department of Forensic Examinations of the Investigative and Expert Faculty of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus, Associate Professor of the Department of Criminal Law and Procedure of the Faculty of Law of the Minsk Branch of the Russian State Social University, Ph.D., (Republic of Belarus);

Ritvinskaya Tatyana Yurievna - senior researcher research department of the State Educational Institution "Institute of the Border Guard Service of the Republic of Belarus" (Republic of Belarus).

**И.С. Непомнящая<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Волгоградская академия МВД России, Россия, г. Волгоград

## **ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УСЛУГИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ МВД РОССИИ**

В данной статье рассмотрены социально-экономические и правовые преобразования в сфере высшего профессионального образования Министерства внутренних дел Российской Федерации, в том числе вопросы принятия новых федеральных государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования, формирование критериев компетентного подхода к образовательному процессу. Автор отмечает что, подход А.Р. Лаврентьева в сфере подготовки кадров в вузах МВД России представляется достаточно обоснованным. Также в статье раскрыты некоторые вопросы модернизации навыков коммуникативного общения сотрудников, внедрение инновационных методов обучения, включая дистанционные технологии, активизация академической мобильности по средствам упрощенного производства. Как полагает автор, указанные программы и реформы должны быть ориентированы на отдельно взятую группу обучающихся в зависимости от узкого профиля подготовки сотрудника ОВД. Бесспорным приоритетом указанного реформирования уже на современном этапе выступает необходимость повышения качества образовательных услуг, предлагаемых вузами МВД России.

**Ключевые слова:** методы обучения, академическая мобильность, коммуникативное общение, ведомственное образование, системный подход.

---

### **Ресей ІІМ білім мекемелеріндегі білім беру қызметі**

Мақалада Ресей Федерациясының Ішкі істер министрлігі жоғары кәсіби білім беру саласындағы әлеуметтік-экономикалық және құқықтық өзгерістер қарастырылған. Жоғары кәсіптік білім берудің жаңа федералды мемлекеттік білім беру стандарттарын қабылдау мәселелері. Білім беру процесіне құзыреттілік тәсілінің критерийлерін қалыптастыру. Автор А. Р. Лаврентьевтің Ресей ІІМ университеттерінде кадрлар даярлау саласындағы көзқарасы жеткілікті негізделген деп санайды. Сондай-ақ, мақалада қызметкерлердің коммуникативтік қарым-қатынас дағдыларын жаңғырту, қашықтықтан оқыту технологияларын қоса алғанда, оқытудың инновациялық әдістерін енгізу, жеңілдетілген өндіріс құралдары бойынша академиялық ұтқырлықты жандандыру мәселелері қарастырылған. Автордың пікірінше, аталған бағдарламалар мен реформалар ІІО қызметкерін даярлаудың тар бейініне байланысты білім алушылардың жекелеген тобына бағытталуы тиіс. Қазіргі кезеңде бұл реформаның сөзсіз басымдығы Ресей ІІМ университеттері ұсынатын білім беру қызметтерінің сапасын арттыру қажеттілігі болып табылады.

**Түйін сөздер:** оқыту әдістері, академиялық ұтқырлық, коммуникативті қарым-қатынас, білім беру, жүйелі әсер ету.

---

### **Educational services in educational institutions of the mia of russia**

This article examines the socio-economic and legal transformations in the field of higher professional education of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation. Issues of adoption of new Federal state educational standards of higher professional education. Formation of criteria for a competency-based approach to the educational process. The author notes that the approach of A. R. Lavrentiev in the field of personnel training in higher education institutions of the Ministry of internal Affairs of Russia is quite reasonable. The article also covers some issues of modernization of employees' communication skills, introduction of innovative training methods, including remote technologies, activation of academic mobility by means of simplified production. According to the authors, these programs and reforms should be focused on a particular group of students, depending on the narrow profile of the training of the police officer. The undisputed priority of this reform at the present stage is the need to improve the quality of educational services offered by universities of the Ministry of internal Affairs of Russia.

**Key words:** teaching methods, academic mobility, communicative communication, departmental education, system approach. listener, universities, quality of education, academic discipline.

Актуальность темы исследования обусловлена повышенным «критическим» интересом к современным проблемам в сфере высшего профессионального образования сотрудников органов внутренних дел. Предполагаем, что это вызвано рядом причин. Во-первых, в настоящее время достаточно серьезно изменилась общая социально-экономическая ситуация как в России, так и в мире, в целом. Во-вторых, внутренняя политика Российской Федерации диктует новые требования к специалистам, выпускающимся из вузов системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России). Яркой иллюстрацией к данному утверждению могут служить новые федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования, появление критериев компетентностного подхода к образовательному процессу и т.п.

Таким образом, одной из ключевых задач государства на современном этапе является повышение качества образования в вузах МВД России. Тем не менее, проблема качества образования, получаемого сотрудниками органов внутренних дел, в последнее время стала наиболее острой в силу следующих факторов:

- социально-экономические и правовые преобразования, проводимые в России в последние 10 лет;
- массовый подход к получению юридического образования и, как следствие, снижение качества профессиональной подготовки следователей, сотрудников уголовного розыска и т.п.;
- диверсификация образования в вузах МВД России (бакалавриат, магистратура, специалитет, адъюнктура), и возникшая в связи с этим проблема по обеспечению качества на каждом из указанных уровней;
- незначительный, но тем не менее существующий процент выпускников вузов МВД России, которые бы смогли достаточно эффективно работать в быстро меняющихся условиях урбанизации Российской Федерации.

Тем не менее, несмотря на указанные проблемы, сегодня можно говорить о том, что сервис образовательных услуг занимает достаточно серьезные позиции на российском рынке. Этот факт имеет отношение и к системе вузов МВД России. Так, к услугам именно этой отрасли постиндустриальное общество предъявляет все более высокие требования, диктуемые переходом к системе непрерывного образования, с ее общим повышением места и роли в системе жизненных ценностей человека. Хотя, как показывает статистика, современные вузы МВД России по объективным причинам не могут спрогнозировать спрос на те, или иные специальности. Следствием этого является тот факт, что многие выпускники обозначенных вузов устраиваются в дальнейшем работать не по профилю обучения и вынуждены впоследствии "доучиваться" или переучиваться, чтобы быть конкурентоспособными на рынке труда [1].

Таким образом, можно констатировать достаточно серьезную проблему, существующую на рынке образовательных услуг, которая особо касается качества и востребованности того образования, которое получают выпускники вузов МВД России.

Анализ современных учебных программ в вузах МВД России показывает, что государство стремится сохранить собственную систему подготовки кадров для службы в системе МВД. Сегодня это стало возможным благодаря применению узкоотраслевого подхода при подготовке сотрудников полиции. При этом важно отметить, что указанный подход «уходит корнями» в советскую школу права, основу которой составлял уклон в сторону подготовки юридических кадров для правоохранительных органов.

В рамках исследуемого аспекта достаточно интересной представляется модель подготовки юриста, включая сотрудников органов внутренних дел, основанная на трех базовых уровнях профориентированного образования: правоохранительно-криминальной (охранительной), рыночно-цивилистической и конституционной. В этой связи заслуживает особого внимания позиция А.Р. Лаврентьева, который приводит следующие аргументы по изменению подхода к юридическому образованию с целью улучшения его качества. Указанный автор говорит о следующем:

- в ведомственной правоохранительно-криминальной (охранительной) модели подготовки юристов не должны применяться программы бакалавриата. В качестве первостепенных задач при подготовке кадров для правоохранительных органов, включая полицию, должны быть, решены вопросы по дополнительному профессиональному образованию: увеличены часы по программам профессиональной переподготовки, повышению квалификации и стажировке (подобная переориентация на систему дополнительного профессионального образования будет возможна на основе специально разработанных магистерских программ);

- исключительно прикладной должна стать рыночно-цивилистическая модель подготовки юристов. В подобной модели необходимо применять программы бакалавриата, в которых должны быть сокращены объемы дисциплин общетеоретического характера;

- целями конституционной модели юридического образования должны оставаться ее фундаментальные основы - в развитие магистерских программ и дополнительного образования при подготовке научно-педагогических кадров высшей квалификации [2].

Указанный подход А.Р. Лаврентьева в сфере подготовки кадров в вузах МВД России представляется достаточно обоснованным. Именно на основе этого подхода можно сформулировать основные признаки образовательного процесса в вузах МВД России. Указанные признаки могли бы рассматриваться в качестве предпосылки формирования более конкретных критериев качества получаемого «ведомственного» образования. Как следствие, указанное могло бы способствовать повышению качества самого учебного процесса.

Итак, мы предлагаем следующие направления совершенствования качества образования в вузах МВД:

- необходимо разработать систему учебных программ, которые были бы сформированы не по принципу «что может вуз», а «что необходимо курсанту/слушателю» и «что требует практическая деятельность (то есть что требует работодатель в лице МВД России)». Указанные программы должны быть ориентированы на отдельно взятую группу обучающихся в зависимости от узкого профиля подготовки сотрудника ОВД. Следовательно, программы должны включать спецкурсы, необходимые только отдельно взятой группы обучающихся. Так, например, при подготовке участковых уполномоченных полиции по специальности 40.05.02. – Правоохранительная деятельность, целесообразным представляется включение достаточно большого объема часов по дисциплине «Психология в деятельности сотрудников ОВД» по следующим причинам:

Одним из критериев качества работы участкового уполномоченного полиции является наличие навыков коммуникативного общения. Указанный сотрудник должен не только хорошо знать: социальный состав населения, проживающего на его участке; род занятий граждан; процент судимых и т.д. Но и должен уметь «общаться» с этими гражданами. Уметь найти с каждым из них «общий язык». Внушить к себе уважение и доверие. От степени подобной коммуникативной связи с населением, будет зависеть информированность обозначенного сотрудника полиции о степени и факторах, влекущих совершение правонарушений. И именно знание психологии межличностного общения, особенностей деструктивных факторов, влияющих на психоэмоциональное состояние человека, мотивации его действий – это тот блок информации, который необходим в повседневной работе участкового уполномоченного полиции. Закладываться же эта информация должна не в период практической работы (на протяжении достаточно длительного стажа службы), а в период обучения в вузе;

- необходимо пересмотреть характерные для современного юридического образования диспропорции по преподаваемым в вузах МВД России юридическим дисциплинам. Сегодня в обозначенных вузах основное внимание уделяется изучению норм федерального законодательства. При этом законодательству субъектов и муниципальных образований не уделяется должного внимания. «Академическая свобода» в построении магистерских программ позволит исправить сложившуюся ситуацию и скорректировать указанные диспропорции. В этой связи с целью формирования комплексности ведомственного юридического образования необходимо сформулировать более конкретную систему междисциплинарных связей и

пересмотреть содержание учебного материала по всем дисциплинам, исключив при этом дублирование информации;

- изменение системы образования в сторону увеличения «узкопрофильных» дисциплин, спецкурсов на основе оценки такого показателя, как последующее трудоустройство выпускников вузов МВД. Здесь необходимо обратить внимание на то, что уже сегодня отмечается тенденция, когда магистерские программы востребованы в сфере правоохранительных органов в большей степени, чем программы специалитета. Следовательно, увеличение узкопрофильных учебных дисциплин в магистерских программах должно стать предпосылкой более качественной подготовки сотрудников ОВД и их более успешного трудоустройства;

- внедрение инновационных методов обучения, включая дистанционные технологии. При этом подобное внедрение должно быть достаточно корректным, дабы не привести к деградации мышления обучающегося. Современные дистанционные технологии по сравнению с традиционными формами обучения являются более сложным компонентом. «Технологичный» процесс обучения подразумевает такие виды работы с обучающимися, как работа с контентом, мониторинг процесса обучения, применение системы контроля качества знаний и т.п.;

- в вузах МВД необходима такая составляющая образовательного процесса как элемент мобильности обучающихся. Указанный элемент должен рассматриваться в нескольких позициях.

Во-первых, под мобильностью необходимо понимать возможность перемещения курсантов/слушателей МВД между странами. В данном случае целью должно ставиться освоение международного опыта практической деятельности сотрудников ОВД на основе сравнительно-правового анализа законодательства в сфере, регламентирующей работу органов внутренних дел различных государств.

Во-вторых, под мобильностью курсантов/слушателей вузов МВД России должна пониматься возможность перемещения внутри страны между указанными вузами.

Сегодня только абитуриент наделен правом выбора вуза, в котором ему предстоит учиться. Курсант или слушатель сможет перевестись в другой вуз МВД только при наличии объективных причин и с большими «бюрократическими» сложностями. Тем не менее, как показывают социологические исследования, разница в рейтингах между отдельными вузами МВД России достаточно большая [3]. Следовательно, уровень качества образовательных услуг, предоставляемых отдельными вузами, не очень высокий. Так почему бы на нормативном уровне не обеспечить более «легкую» возможность перевода курсанта/слушателя в другой вуз МВД. Думается, что подобный подход не только улучшил конкурентоспособность системы вузов МВД России в целом, но и повысил бы уровень мотивации обучающихся в этих вузах. Таким образом, современные проблемы снижения познавательной активности у обучающихся в некоторой степени были бы решены.

Подобная профориентационная подготовка позволит, как нам кажется, не только улучшить качество образования в указанных вузах, но и лучше адаптировать обучающихся к специфике будущей службе. А, ведь именно последний фактор будет играть немаловажную роль в формировании практических навыков у курсантов и слушателей вузов МВД России. И именно эти навыки впоследствии будут являться основными катализаторами при выполнении служебных обязанностей сотрудниками ОВД.

Спрос на высшее образование в вузах МВД России сегодня достаточно высок. Тем не менее, необходимо обеспечить его конкурентоспособность по сравнению с другими вузами, в том числе ведомственными.

В рамках реформирования системы МВД России уже можно говорить о том, что создана необходимая нормативная база, необходимая для дальнейшего совершенствования системы подготовки выпускников вузов МВД. И бесспорным приоритетом указанного реформирования уже на современном этапе выступает необходимость повышения качества образовательных услуг, предлагаемых вузами МВД России.

#### *Список использованных источников*

1. Арефьев А.Л. Состояние и перспективы экспорта российского образования. – М.: РУДН, 2010. – 126 с.

2 Лаврентьев А.Р. О конституционной модели подготовки юристов // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 9. – С. 63-91.

3 Рейтинг вузов МВД России за 2014-2015 гг. По данным интернет-сайта <http://5ballov.qip.ru/ratings/100/voennyye-i-silovyye/>

***List of sources used***

1. Arefiev A.L. The state and prospects of the export of Russian education. - М.: RUDN, 2010. -- 126 p.

2 Lavrentyev A.R. On the constitutional model of training lawyers // Constitutional and municipal law. - 2013. - No. 9. - S. 63-91.

3 Rating of universities of the Ministry of Internal Affairs of Russia for 2014-2015 According to the website <http://5ballov.qip.ru/ratings/100/voennyye-i-silovyye/>

**Сведения об авторе:**

Непомнящая Ирина Станиславовна – доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД России», к.ю.н. (Россия, г. Волгоград).

Непомнящая Ирина Станиславовна – «Ресей ІІМ Волгоград академиясы» ЖББМ ФМБМ азаматтық-құқықтық пәндер кафедрасының доценті, з.ғ. к. (Ресей, Волгоград қ.).

Irina Stanislavovna Nepomnyashchaya - Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ph.D. (Russia, Volgograd).

**ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК**

**В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ**

**TO HELP THE TEACHER TO HELP  
THE TEACHER**



**К.А. Нурлыбаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ОСНОВА ОГНЕВОЙ ПОДГОТОВКИ**

В данной статье рассматриваются основы огневой подготовки, правовые основы использования оружия, меры безопасности при обращении с оружием, материальные части, приемы и правила стрельбы, тренировки на тренажерах, отработки разных нормативов меткости и обращения с оружием. Как утверждает автор, очень важно ценить искусство владения оружием и эффективно использовать его в предусмотренных законом случаях, как «последний аргумент». Безотказная работа оружия позволит сотруднику выжить и одержать верх в любой конфронтации с правонарушителями, где будет применено насилие. Доведенные до автоматизма действия по устранению задержек во время стрельбы в разы повышают коэффициент выживания. Поэтому самым передовым и эффективным методом обучения устранению задержек считается метод моделирования задержки во время учебной стрельбы.

Помимо этого, К.А. Нурлыбаев в своей статье, проанализировав организацию огневой подготовки приводит различные примеры и делает выводы, помогающие, на его взгляд, добиться лучших результатов.

**Ключевые слова:** боеприпасы, патроны, оружие, выстрел, стрельба, задержки, причины, устранение.

---

### **Ату дайындығының негізі**

Бұл мақалада атыс дайындығының негіздері, қаруды қолданудың құқықтық негіздері, қаруды қолдану кезіндегі қауіпсіздік шаралары, материалдық бөліктер, ату әдістері мен ережелері, тренажерларда жаттығулар, әр түрлі дәлдік стандарттары мен қаруды қолдану қарастырылған. Автордың пікірінше, қаруды иемдену өнерін бағалау және оны заңда қарастырылған жағдайларда тиімді пайдалану өте маңызды. Қарудың тоқтаусыз жұмысы қызметкерге зорлық-зомбылық қолданылатын құқық бұзушылармен кез-келген қарама-қайшылықта аман қалуға және жеңіске жетуге мүмкіндік береді. Ату кезінде кідірістерді жою үшін автоматизмге бағытталған әрекеттер өмір сүру коэффициентін едәуір арттырады. Сондықтан, кешіктіруді жоюды үйретудің ең озық және тиімді әдісі оқу атысы кезінде кешіктіруді модельдеу әдісі болады деп санайды.

Сонымен қатар, Қ.А. Нурлыбаев өз мақаласында атыс дайындығын ұйымдастыруды жан-жақты талдап, түрлі мысалдар мен қорытындылар келтіреді.

**Түйін сөздер:** оқ-дәрі, патрон, қару, атылуы, кідірістер, кідірістерді жою.

---

### **Fire training base**

This article discusses the basics of fire training, the legal basis for the use of weapons, security measures when handling weapons, material parts, techniques and rules of shooting, training on simulators, working out different standards of accuracy and handling weapons. According to the author, it is very important to appreciate the art of using weapons and effectively use it in cases stipulated by law, as "the last argument". The trouble-free operation of the weapon will allow the employee to survive and gain the upper hand in any confrontation with offenders where violence will be used. Automated actions to eliminate delays during shooting significantly increase the survival rate. Therefore, the most advanced and effective method of learning to eliminate delays is considered to be the method of modeling the delay during training shooting.

In addition, K. A. Nurlybayev in his article, after analyzing the organization of fire training, gives various examples and conclusions.

**Key words:** ammunition, ammo, guns, shot, shooting, delay, cause the removal.

Основу огневой подготовки составляло и составляет изучение правовых основ использования оружия, мер безопасности при обращении с ним, его материальной части, приемов и правил стрельбы, тренировки на тренажерах, отработка разных нормативов меткости и обращения с оружием. Классической основой мастерства стрелка издавна считалось умение держать оружие, занимать правильную стойку, осуществлять прицеливание, правильно держать палец на спусковом крючке и осуществлять спуск и прочее. Как бы предполагалось, что умение это делать в тишине и спокойствии тиров обеспечит успех в любой обстановке. Однако даже подготовка мастеров спортивной стрельбы опровергла эту надежду. При возникновении у стрелка в экстремальной ситуации (в том числе и на соревнованиях по стрельбе, особенно ответственных - чемпионатах, Олимпийских играх) психических состояний беспокойства, неуверенности, тревоги, сильного волнения, переживания ответственности, страха возникают неблагоприятные изменения в технике его стрельбы и как следствие, снижение результатов. Отмечается увеличение времени прицеливания, нарушение техники воздействия на спусковой крючок («дерганье»), нарушение темпа и ритма стрельбы, замедление или ускорение подъема оружия при стрельбе по появляющимся целям, понижение точности подъема руки с оружием и ее переноса на следующую цель при стрельбе по движущимся целям и др. Поэтому характерным ныне стало стремление максимально приближать огневую подготовку к реальным обстановочным и психологическим условиям использования оружия. [1]

Справедливости ради надо сказать, что необходимость этого понималась и раньше. Такой стрельбе обучали раньше персонально только разведчиков, диверсантов и десантников. Ныне такая необходимость возникла при обучении всех, кто имеет право на ношение и использование оружия.

Огневая подготовка является одним из наиболее важных элементов успешного ведения боевых действий. В первую очередь это относится к специализированным подразделениям предназначенные для пресечения деятельности различных вооруженных преступников и они в полном объеме подготовлены для выполнения поставленных задач.

Первый принцип, вытекающий из рекомендаций учебных центров, научно-исследовательских институтов и высших учебных заведений МВД Республики Казахстан, состоит в том, что меткой стрельбе из автоматического оружия можно научить практически любого физически здорового и психически устойчивого молодого человека, при соблюдении им основного требования - неукоснительного выполнения всех рекомендаций преподавателя-инструктора.

Второй принцип предполагает тщательный отбор кандидатов на должности преподавателей огневой подготовки. Они должны:

- иметь высший уровень специализации по огневой подготовке;
- заниматься стрелковым спортом и участвовать в соревнованиях различного уровня;
- обладать педагогическими способностями, чтобы помочь новобранцу преодолеть страх, нервозность, исправить его недостатки в координации движений, исключить самоуверенность и небрежность в обращении с оружием и в итоге на деле содействовать ему в успешном освоении программы огневой подготовки.

Третий принцип заключается в тщательной научно обоснованной разработке методики огневой подготовки, предусматривающей ее широкое информационное обеспечение, мотивированное вовлечение в занятия стрелковым спортом широких слоев населения, и в первую очередь казахстанской молодежи.

Результатом аналитических изысканий, а также совершенствования методики организации и проведения огневой подготовки из пистолета стало санкционированное по обучению меткой стрельбе из этого вида стрелкового оружия (пистолета).

Согласно руководящим документам огневая подготовка представляет собой непрерывный процесс, включающий следующие этапы: начальную огневую подготовку; повышенную огневую подготовку; ознакомление с навыками ведения огня в боевых условиях и обучение стрельбе в составе учебного (тактического) подразделения.

Огневая подготовка из стрелкового оружия (пистолета) начинается с изучения требований к безопасности, материальной части оружия и приемов ведения стрельбы. Однако процесс начального обучения и обучения меткой стрельбе предусматривает обязательное использование электронного и лазерного тренажеров.

Тренажер Рубин-430 УБ и лазерная система ИЛТ-111 предназначены для стрелковых тренировок и помогают обучать курсантов меткой стрельбе, вырабатывать соответствующие навыки стрельбы в закрытых помещениях. В последующем рекомендуется применять оба средства перед стрельбой боевыми патронами.

В тренажерах Рубин-430 УБ используется: цифровая система передачи видеoinформации, экран с высокой разрешающей способностью, компьютерная графика на игровой основе, точное моделирование законов баллистики для максимально реального воссоздания виртуального вида боя.

Предусмотрено два варианта исполнения тренажерной системы - стационарный и мобильный (в виде специального прицепа). Последний может быть развернут на территории любого подразделения.

Кроме того, уже на этапе начальной огневой подготовки достаточное внимание и время уделяется обучению применения оптических и коллиматорных прицелов, лазерных дальномеров и других устройств. Этот цикл подготовки завершается освоением методики ведения боя в городе, лесу, горах и других особых условиях. Программа подготовки курсантов конкретной специальности включает в себя отработку специальных навыков.

В период начальной огневой подготовки курсанты обучаются занятию правильного положения для стрельбы, отрабатывают навыки удержания оружия, знакомятся с основными правилами меткой стрельбы. В ходе занятий они изучают типы целей и порядок действий для их поражения. Контроль уровня подготовки курсантов осуществляется на стрельбище.

Следующий этап - повышенная стрелковая подготовка - предполагает поддержание и совершенствование полученных навыков. Этот курс включает меткую скоростную стрельбу, стрельбу по движущимся целям и в составе подразделения.

В ходе групповых и практических занятий отрабатываются навыки по обнаружению, наблюдению, определению дальности до цели и прицеливанию, а также совершенствуются элементы обеспечения безопасности при действиях с оружием и снаряжением.

При выполнении практических стрельб курсанты ведут огонь по целям, расположенным на различных дистанциях, производят анализ кучности стрельбы, попаданий по целям и вносят изменения в исходные установки для стрельбы, используя данные о силе ветра, траектории полета пули и других факторах, влияющих на результаты меткости стрелка. Все это позволяет закрепить навыки, полученные на занятиях в классах и на тренажерах, воспитать у стрелков уверенность в своих способностях при поражении целей, используя заблаговременно введенные исходные данные для стрельбы.

Упражнения практических стрельб выполняются из положений лежа с упора и без упора, а также с колена, по одиночным целям: по грудной фигуре на дальности 25 м и ростовой фигуре - 50 и более 50 м. Более сложные упражнения предполагают одновременный показ нескольких целей с уменьшением времени на их поражение, при этом они появляются подъемом из вертикального или горизонтального положения. Учет поражаемых целей осуществляется, как правило, электронным способом [2].

Упражнения контрольных стрельб представляют собой усложненный вариант учебных стрельб в виде стрельбы по одиночным и групповым целям с задачей применения ранее приобретенных навыков [2].

В итоге после каждого этапа огневой подготовки проводится квалификационная стрельба, в ходе которой курсанту необходимо решить сразу несколько задач. При выполнении квалификационной стрельбы стрелок должен продемонстрировать понимание изученных в период очередного этапа подготовки вопросов, умение выявлять и устранять собственные ошибки, а также своевременно корректировать результаты стрельбы.

Так, в ходе начальной огневой подготовки при выполнении квалификационной стрельбы оружие должно быть исправно и приведено к нормальному бою, прицельные приспособления должны быть отрегулированы, а каждый стрелок должен получить один магазин с 24-мя патронами и два магазина с 8-и.

При этом в процессе квалификационной стрельбы испытуемому показывают 40 одиночных или групповых целей на дальности от 25 до 50 м. На данном этапе практических стрельб курсант должен поразить не менее 23 целей.

Если обучаемый не достигнет минимального показателя, он направляется на коррекционное обучение, цель которого состоит в том, чтобы добиться поражения обучаемым семи из десяти целей, расположенных на дальности 25 м.

При выполнении квалификационной стрельбы курсант обязан первыми поражать цели, представляющие для него наибольшую угрозу. Смена позиций должна производиться быстро, но без ограничения времени, с учетом готовности оружия и стрелка к очередному этапу стрельбы.

Для проверки подготовки курсантов рекомендуется всегда выполнять типовую квалификационную стрельбу, однако в определенных условиях (отсутствие подготовленного стрельбища) она может быть заменена квалификационной стрельбой по целям на определенной дальности или альтернативной квалификационной стрельбой по масштабным мишеням на расстоянии 25 и 15 м.

При выполнении упражнений стрельб курсанты могут действовать в индивидуальных средствах защиты (шлем, бронежилет или противогаз).

Анализ организации огневой подготовки позволяет сделать следующие выводы:

1. Огневая подготовка является главным видом боевой подготовки и проводится в специальных центрах по обучению меткой стрельбе. Начальному обучению личного состава стрельбе из автоматического оружия уделяется серьезное внимание. Его результаты постоянно анализируются для оптимизации программы. С отстающими проводится коррекционное обучение, в результате чего все курсанты достигают необходимого уровня подготовки.

2. Программа начальной огневой подготовки построена на использовании проверенных и эффективных методов обучения. С учетом изменяющихся условий и тактики ведения боевых действий в процесс обучения внедряются новые методы стрелковой подготовки и организуются дополнительные курсы. Для повышения эффективности подготовки используются современные технические средства (электронные тренажерные комплексы).

3. Специфические направления огневой (стрелковой) подготовки, такие как психология и мотивация стрелка, эффективность стрельбы, разрабатываются и совершенствуются в военных учебных заведениях.

В Алматинской академии МВД Республики Казахстан для обучения применяются Рубин-430 УБ (Новосибирск), ОЭТ-5 (Фирма АМА).

Таким образом, в Алматинской академии МВД Республики Казахстан созданы предпосылки для постоянного совершенствования форм и методов огневой подготовки из стрелкового оружия и ее эффективного проведения среди курсантов.

#### **Список использованных источников**

1. Балгабаев Н.Н. Основы боевой стрельбы из пистолета // учеб. методическое пособие. - Алматы., 2012. – 96 с.
2. Потапов А. Приемы стрельбы из пистолета: Практика СМЕРШа – М.: ФАИР-ПРЕСС, 2001.-576 с.

#### **List of sources used**

1. Balgabaev N. N. Fundamentals of combat shooting from a pistol // studies'. methodical manual. - Almaty., 2012. – 96 p.
2. Potapov A. Methods of shooting a pistol: SMERSH practice – Moscow: fair press, 2001.-576 p.

#### **Сведения об авторе:**

Нурлыбаев Канат Айткешеевич – помощник начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Нұрлыбаев Қанат Айткешұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының көмекшісі полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Nurlybaev Kanat Aitkeshееvich - assistant to the head of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova Police Colonel (Almaty, Kazakhstan).

**А.М. Тургинбаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан Алматы қ.

## **ШЕТ ТІЛІН ОҚЫТУДЫҢ ЗАМАНАУИ ӘДІСТЕРІ**

Бұл мақалада жоғары оқу орнында шет тілін оқытудың заманауи тиімді әдістері мен ерекшеліктері қарастырылады. Мұндай тиімді педагогикалық технологиялардың мысалы интерактивті оқыту мен компьютерлік технологияларды қолдану болып табылады. Автор интернеттің көмегімен ағылшын тілін оқытудың келесі нұсқаларын ұсынады: ғаламдық желінің материалдарын қолдана отырып оқу дағдылары мен қабілеттерін қалыптастыру; интернет-ресурстардың көмегімен курсанттардың жазбаша сөйлеу дағдыларын жетілдіру. Автордың пікірінше, шет тілін оқыту процесінде инновациялық технологиялар, атап айтқанда компьютерлік бағдарламалар, интерактивті тақталар және интернет маңызды рөл атқарады, бұл сөздіктер мен аудармашы бағдарламаларын, соның ішінде онлайн режимінде аударма процесін күшейтуге мүмкіндік береді. Бұл сабақтарда курсанттар компьютерлік бағдарламалармен танысып қана қоймай, сонымен қатар компьютерді қолдана отырып, аудармалардың дұрыс дизайнына үйренеді. Сонымен қатар, егер оқу процесі курсанттардың жеке ерекшеліктерін, олардың пәнге бейімділігін ескере отырып ұйымдастырылса, осы технологиялардың тиімділігіне қол жеткізуге болады.

**Түйін сөздер:** Кәсіби біліктілік, компьютер қолдану, ақпараттық технология, интербелсенді, мультимедиялық технология, қарастыру, заманауи білім.

---

### **Современная методика преподавания иностранных языков**

В данной статье рассматриваются современные эффективные методы и особенности обучения иностранного языка в высшем учебном заведении. Примером таких эффективных педагогических технологий является использование интерактивного обучения и компьютерных технологий. Автор предлагает следующие варианты обучения английскому языку с помощью интернета: формирование навыков и умения чтения с использованием материалов глобальной сети; совершенствование умений письменной речи курсантов с помощью интернет ресурсов. Как отмечает автор, в процессе обучения иностранному языку важную роль играют инновационные технологии, а именно компьютерные программы, интерактивные доски и интернет, позволяющие интенсифицировать процесс перевода с использованием словарей и программ-переводчиков, в том числе и в режиме онлайн. На этих занятиях курсанты не только знакомятся с компьютерными программами, но также и приучаются к правильному оформлению переводов с использованием компьютера. Помимо этого, эффективность этих технологий может быть достигнута, если учебный процесс организован с учетом индивидуальных особенностей курсантов, их склонностей к предмету.

**Ключевые слова:** Профессиональная квалификация, использование компьютера, информационная технология, интерактивный, мультимедийная технология, рассматривать, современное образование.

---

### **Modern methods of teaching foreign languages**

This article discusses modern primitive methods and features of teaching a foreign language in higher education. An example of such effective pedagogical technologies is the use of interactive learning and computer technologies. The author offers the following options for teaching English via the Internet: formation of reading skills using materials from the global network; improvement of cadets ' writing skills using Internet resources. As the author notes, innovative technologies, such as computer programs, interactive whiteboards and the Internet, play an important role in the process of learning an innostrannym language, which allow to intensify the translation process using dictionaries and translation programs, including online. In these classes, students are not only introduced to computer programs, but also trained in the correct execution of translations using a computer. In addition, the effectiveness of these technologies can be achieved if the educational process is organized taking into account the individual characteristics of cadets and their aptitude for the subject.

**Key words:** Professional qualification, using of the computer, information technology, interactive, multimedia technology, to consider, modern education.

Қазіргі таңда білім беру жүйесіндегі өзгешіліктер ғаламтордың пайда болуының арқасында дамығанын барлығы барлығымыз мойындаймыз. Бүгінгі күні көптеген әдіскерлер

видеофильм, электрондық пошта (e-mail), мультимедиялық презентация, анимациялық суреттер және тағы басқалардың көмегімен шетел тілінде монолог және тілдесу, әңгіме құру түрінде сөйлеу қабілетін қалыптастыратын жаттығуларды құрастырумен айналысып жатыр. Ал шетелде болмай-ақ, сол елдің тілінде сөйлей алу қабілетіне ие болу көптеген еңбекті талап етеді. Сондықтан, оқытушының маңызды тапсырмасының бірі шетел тілі сабағында жаңа технологиялардың түрлі амалдарын қолдана отырып, сөйлеудің шын жағдайаттарын құру болып табылады. Шет тілін үйрету үрдісінде компьютер технологияларын қолдану сабақты қызықты жолмен өткізуге көмектесетіні анық. Мысалы, анимациялық суреттер, видео-көріністер, презентациялар және т.б. әртүрлі дыбыстар арқылы көрсетіледі. Компьютер мониторындағы көріністер курсанттың іс-қимылының арқасында өзгеріп отырады. Бұл динамикалық және білім алушының бар ойын өзіне бағыттайды, сонымен қатар, оқу процессінде курсанттың белсенділігі оянады. Нәтижесінде, курсант ақпаратты оңай әрі тез қабылдайды және курсанттың ынтасы мен қызығушылығы жоғарылайды. Әлемде болып жатқан әлеуметтік-экономикалық өзгерістер, жаһандану процесі қазіргі білімге құштар жастарға арнап ағылшын тілін және басқа да халықаралық тілдерді оқыту және танымал ету үшін алуан түрлі оқу-әдістемелік өнімдерді бүкіл әлемге таратуда. Аудио және бейне материалдарға көпшіліктің қолдары жетерлік, ал ғаламтор сайттарының өзі көз сүріндірерлік екені белгілі. Бүкіл медиа (радио, теледидар, ғаламтор, газет-журналдар және т.б.) тіл үйретуге жұмылдырылған.

Сан салалы білім беруге арналған теле және радио арналары тағы бар. Қазіргі кезде тіл үйрету саласында жаңа ақпараттық-танымдық технологияларды қолдану қажеттігі бүкіл әлемнің білім беру жүйесінде өзекті мәселелердің біріне айналды. Қазіргі таңда шетел тілі ретінде ағылшын тілін оқытуды жаңа сатыға көтеру отандық педагогикадағы іргелі міндеттердің біріне айналып отыр.

Өйткені, елімізде Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың бастамасымен «Үштұғырлы тіл» мәдени жобасын дамыту басымдыққа айналып, соның ішінде жаһандану жағдайында әлемдік интеграцияға кірігу тілі ретінде ағылшын тіліне мән берілуде. Тілдердің үштұғырлығы елдің бәсекелестік қабілетінің көрінісі болып табылады. Жаһандану процесінің күшейіп, әлемдік интеграцияның қарқын алуы дүние жүзіндегі тілдік кеңістіктердің өзгеруіне алып келді. Халықаралық қатынастар, бизнес, туризм, әлемдік экономика, саясат, білім және ғылым салалары, озық ақпараттық-танымдық технологиялар, құқық пен мәдениет салаларының халықаралық аренадағы негізгі қолданыс тілі ағылшын тілі екені айдан-анық. Шетел тілін оқытуда оқытудың заманауи технологияларын курсанттардың тілдік қабілетін дамытуға, сонымен қатар олардың шығармашылық белсенділігін арттыруға бірден-бір мүмкіндік жасайды. Интерактивтік тәсілді қолдана отырып, оқытушы білім алушының шетел тілін меңгеруде белсенділігін арттырып, бірігіп жұмыс жасауға қол жеткізуге толықтай мүмкіндігі болады. Шетел тілін оқытуда интерактивті әдістемелерді қолдануға үлкен мән беріледі. Бұл әдістеменің негізі оқытушының оқу процесінің басқарушысы ретінде, барлық жағдайды ескере отыра, білім алушының белгілі бір бағыт бойынша жұптық жұмыстар жүргізуі, бір-бірімен ақпараттармен ауысып, алға қойған мақсатқа жету үшін, сабақ барысының жан-жақты қарастырылғанын ескеру болып табылады. Интерактивті әдістемелерді пайдалану білім алушының жаңа сабақты неғұрлым жете түсінуіне үлкен әсер етеді. Бұл әдістемелер дәстүрлі түрдегі лекциялар мен семинарларда кеңінен пайдаланылады. Қазіргі таңда инновациялық әдістемелерді пайдаланудың мақсаты – білім алушының тілді білуге деген құштарлығына жан-жақты әсер ету, қызығушылығын арттыру. Интерактивті сабақта білім алушы өз пікірін дұрыс жеткізуге, өз көзқарасымен пікірталастарға қатысып, басқа адамның пікірі мен көзқарасын тыңдап, басқа да альтернативті пікір алмасуға мүмкіндік тудыртады. Осындай жұмыс нәтижесінде интерактивті сабақта әрбір білім алушының өз пікірі мен көзқарасы қалыптасады.

Ақпараттық технологияның дамуына байланысты шетел тілін үйретудің жаңаша түрі - жаңа технологияларды қолдану. Ол шетел тілін үйренушінің коммуникативтік қабілетін

дамытып, пәндік білімін тереңдетіп, заманауи ағымда дамыуындағы негізгі рөлді атқарады. Бұл тәсіл оқытушының да кәсіби біліктілігін арттырады. Шетел тілін оқытуда ойын және ойын элементтерін қолдану - оқыту процесін жеңілдетіп, қызықты етері сөзсіз. Ол білім алушының материалды жеңіл меңгеруіне ықпалын тигізеді. Алайда қазақ тілді ортада шетел тілін оқытудың заманына сай көрнекі құралдары таңдау және аудио материалдар жиынтығын, мультимедиялық құралдарды өз дәрежесінде пайдалануға зор көңіл аударған абзал. Сабақ барысында светотехникалық және дыбысты техникалық құралдарды (бейне магнитофон, теледидар, проектор, мультимедиялық проектор, компьютер) пайдалану білім алушылардың өз тілінде сөйлейтін адамдардың сөйлеу тілін тыңдап, оны көзбен көре отыра ақпарат алуына көмегі тиеді. Бұл жағдай білім алушылардың сөйлеу деңгейін жақсартуына көмектеседі. Тыңдау арқылы Қазіргі таңда ағылшын тілінде сапалы оқулықтар, әдістемелік оқу кешендері шығарылып, ағылшын тілінің ғаламдық интеграция тілі ретінде үйрету мәселесі қарастырылуда. Оның негізгі себебі келешекте бұл тіл кез-келген маманға қолжетерліктей жағдайда болуы қажет. Нарық аясының кеңейуі қазірден бастап көптеген шетел компанияларын қызықтыруда, ал ағылшын тілі кәсіби қолданыс пен аудармадағы ең ортақ, ең маңызды тіл болып отыр.

Жаңа ақпараттық технологияда ғаламтор жүйесі арқылы білім алудың жаңа түрі - қашықтан оқыту пайда болғаны баршамызға белгілі. Мұнда мультимедиа материалдары, электрондық оқулықтар, интерактивтік бейне конференциялар арқылы білім алуға мүмкіндік бар. Ғаламтор шетел тілін үйренушілерге көптеген мүмкіндіктер береді. Мысалы: ана тілі болып саналатын шетел адамдарының тілдерін тыңдауға, олармен қарым-қатынасқа түсуге, керекті мәтіндермен жұмыс істеуге қол жеткізеді. Ғаламтор арқылы курсанттар тілдік қарым-қатынасқа түсе алады. Сол сияқты, тілдік қорын дамыта алады. Осыдан жазу іскерлігімен дағдысын жоғары деңгейде қалыптастыруға мүмкіншілігі пайда болады. Сонымен қатар кәіргі уақытта бағдарламалы оқыту әдістері компьютерлік оқыту әдісінің кеңінен дамуына жағдай жасалғаны анық. Шетел тілін оқытуда компьютерді, ғаламторлық сабақтарымызға түбегейлі пайдаланып отырмыз. Оларды пайдаланудың негізгі артықшылықтары олардан жан-жақты ақпараттар алып, өз бетінше сабақ материалдарын таңдауымызға мүмкіндіктер туғызды. Электронды поштадан түскен мәтіндер білім алушыларға қиындық тудыруы мүмкін, бірақ олар тезірек мәтін мағынасын түсініп, тезірек жауап беруге қызығушылығын арттырады. Жоғарыда көрсетілгендер білім алушыларға түсініп оқу, тыңдау, жазу және сөйлеуде өз ойларын толық жеткізуге дағдыландырады, яғни тіл дамыту жұмысын іске асыратыны анық.

Ал енді оқу үрдісіндегі қазақ тілінің ағылшын тіліне немесе керісінше ағылшын тілінің қазақ тіліне әсері жайлы мәселеге келетін болсақ, қазақ тілді азаматтарға ағылшын тілін үйрену өте оңай, ол қазақ тілінде сөйлеуге бағытталған үгіт-насихат емес, ол көптеген объективті көрсеткіштермен дәлелденген жайт. Әлем тілдерін грамматикалық жағынан қарастыра отырып, адам ойының процесінің өзін реттейтін логикалық заңдар барлық тілдер үшін бірдей, ал әрбір тіл үшін грамматиканың әртүрлі екеніне көз жеткіземіз. Бір тілде ыңғайлы, ұғынықты түсініктер екінші тіл үшін қолайсыз және басқа тіл үшін артық. Біріншіден фонетикаға мән беретін болсақ ағылшын тіліндегі де дауыстылар саны 11, алайда артикуляцияда аздаған айырмашылықтарды байқауға болады. Мысалы үшін қазақ тілінде сөзге (түбірге) немесе сөздік формаларға әртүрлі жалғаулықтар жалғану арқылы жаңа сөз туындайтын болса, ағылшын тілінде де сондай тәсіл арқылы жаңа сөз туындайды. Мысалы инфинитивке - ing жұрнағы жалғану арқылы көп салалы ағылшын формасы пайда болады, кей жағдайларда біз оны «ингтік» форма деп те атаймыз. Немесе сөз жасам туралы айта кететін болсақ, инфинитивке – er (сирек жағдайларда - or) суффиксі жалғану арқылы іс - әрекетті істеуші тұлға жайлы айтуға болады: to teach – teacher (оқыту - оқытушы), to play - player (ойнау - ойыншы), to build - builder (үй салу, құру - құрылысшы), to sail - sailor (жүзу - матрос). Қазақ тілінде де сөзден сөз тудырып, сөзге жаңа лексикалық мағына беретін ол – жұрнақ. Мысалға: оқу - оқушы, ойын - ойыншы, сату - сатушы, жазу - жазушы, т.с.с. Десекте ерекшеліктердің болатыны заңды жайт. Ағылшын тілінде де қазақ тіліндегідей сөздердің

дұрыс айтылмауы сөздің мағынасын түбегейлі өзгертіп жіберуі мүмкін. Мысал үшін қазақ тілінде зат есімдерді жеті септікте септей алатын болсақ, ағылшын тілінде негізгі екі септік бар. Оның себебі екі тілдің екі топқа тиесілілігі. Ағылшын тіліндегі сөйлемдерде негізгі сөз табы етістік болатын болса (яғни етістіксіз көп сөйлемдердің құралмауы), қазақ тіліне келетін болсақ ағылшын тіліндегі етістік қызметін жұрнақ немесе жалғаулар арқылы айтуға болады. Мысалға: This is my book - мынау менің кітабым, I am a student - мен студентпін, бұл сөйлемдердегі to be (am, is) етістігінің қызметін қазақ тіліндегі (-ым, -пін) жұрнақтары атқарып тұр. Ал басқа септіктердің қызметін ағылшын тіліндегі арнайы сұрақтар арқылы беріледі. Мысал үшін: Whose book is it? - мынау кімнің кітабы? What kinds of pictures can you see from this picture? - Бірақ қазақ тілінде де ағылшын тілінде де етістіктің алатын орны ерекше, сөйлемнің негізгі мағынасын жеткізуде етістіктің рөлі өте зор. Бұл жайт ағылшын тілін жаңадан үйренушіге аздап болсын қиындық туғызатын болса, келесі фактор қазақ тілі мен ағылшын тілін салыстыра кей кезде салғастыра оқуда тіл үйренушінің қызығушылығын арттыруы әбден мүмкін. Осындай мәселелердің тағы бір ерекшелігі – фразеологиялық сөздерді аударудың мүмкін емес немесе дәлме-дәл аударма жасауға келмейтіндігі. Ағылшын тілінен фразеологизмдерді басқа тілдерге аудару әрқашан мұндай конструкциялардың семантикалық тұтастығы мен күрделілігіне байланысты белгілі бір қиыншылықтар туғызады. Мысалы, «to get out of bed on the wrong side» – «сол аяғынан тұру»; «fish begins to stink (or stinks) at the head» – «балық басынан шіриді»; «nothing is stolen without hands» – «жел тұрмаса шөптің басы қимылдамайды». Алайда, осындай қиындықтар кез келген тіл жұптарында туындайтынын түсіну өте маңызды. Ендігі кезекте шет тілін оқытудағы жаңа ақпараттық технологияларды қолданудың педогогикалық маңызы зор екендігі туралы сөз қозғайық, шет тілін оқыту тірі шығармашылық үрдістің тиімді құралына айналады. Әрине, оқытушы компьютер емес және ол оқытушыны ешқашан алмастыра алмайды, компьютер тек қызмет құралы ғана. Ендеше жаңа ақпараттық технологияны қолдану тілдік емес жоғары оқу орындарында шет тілін оқыту процесін қызықты, тиімді дамытуда маңызы ерекше. Бүгінгі дамыған қоғамымызда техникалық жоғарғы оқу орнының түлегіне қойылар талаптар жоғары болмақ яғни олар өз мамандығын жетік меңгерген, жақ-жақты, ғылыми шығармашылықпен айналысудың әдістемесін қолданатын, заманауи ақпараттық технологиялардан терең хабардар, ғылыми ақпаратты қолдану, өңдеу, жиынтығын жасаудың түрлі жолдарын, әдістемелерін білуі тиіс. Шет тілін еркін білу және компьютермен оны қолдану, кәсіби қызметінде жарату еуроапалық құжаттардың талабы бойынша әрбір кәсіби маманның күнделікті қызметіндегі кәсіби біліктілігі болып табылады. Жаңа ақпараттық технологияларды тілдің емес жоғарғы оқу орындарында оқу үрдісінде қолданудың қажеттілігі ақпарат көлемінің үздіксіз ұлғаюы және оны оқу барысында зерделеу, өңдеуден өткізу талаптарынан туындайды. Жаңа заманауи ақпараттық технологияларды қолдану бүгінгі таңда шет тілін оқытудың сапасын арттыру және педогогикалық еңбектің өнімділігі мен тиімділігін өсірудің тың бағыты болып саналады. Қорыта айтқанда тілдік емес жоғарғы оқу орындарында шет тілін оқытуды міндетті түрде заманауи ақпараттық технологияларды қолданып оқыту қажет және оны ұйымдастыруды әр шет тілінің оқытушысы жүзеге асыруы тиіс. Осы жағдайда ғана жоғары оқу түлектерінің тілдік дағдысын, тәжірибесін қалыптастырып, жазбаша және өзара және кәсіби қатынаста шет тілін ғылыми, кәсіби қолдануға бағытталған маман ретінде тиімді дайындай аламыз.

#### ***Қолданылған дереккөздер тізімі***

1. Потапова Р.К. Новые информационные технологии и лингвистика: Учебное пособие. Изд. 2-е. –М.: Едиториал УРСС, 2004. –320 с.
2. Шукин А.Н. Современные интенсивные методы и технологии обучения иностранным языкам: Учебное пособие.– М.: Филоматис, 2008.–188 с.
3. «Ана тілі» газеті, 2011жыл, 7 шілде, 1бет 2. Пассов Е.И. Коммуникативный метод обучения иноязычному говорению. - М.: Просвещение, 1985. – 240 с.
4. Пассов Е.И. Урок иностранного языка в школе. – М., 1988. – 126 с.
5. Пассов Е.И. Технология коммуникативного обучения иноязычной культуре. – М., 1984. – 122 с.



6. Мильруд Р.П. Максимова И.Р. Современные концептуальные принципы коммуникативного обучения иностранным языкам / Р.П. Мильруд, И. Р. Максимова // *Лингвистика*. 1999. - № 8. – С. 9 – 15.
7. Жолдыбаева Г.Т. Коммуникативті оқыту технологиясының теория және практика тұрғысынан жүзеге асырылуы. «Ағылшын тілі мектепте» Республикалық ғылыми-әдістемелік педагогикалық журнал, №1, 2007 жылы 8-1.
8. Мырзахметова М.З., Токтамысова Г.А., Налибаева Т.А. Коммуникативті оқыту әдісінің шетел тілі сабағында алатын орны // *Молодой ученый*. – 2015. – №8.2. – С. 54-56.

***List of sources used***

1. Potapova R. K. new information technologies and Linguistics:a textbook. Nodded. 2nd ed. - m.: editorial URSS, 2004.-320 P.
2. Shchukin A. N. modern intensive methods and technologies of teaching foreign languages: a textbook.Moscow: Philomatis publ., 2008. -188 P.
3. newspaper "Ana Tili", July 7, 2011, 1bet 2.Passov E. I. communicative method of teaching foreign language- Nomu. Moscow: Prosveshchenie publ., 1985. – 240 P.
4. Passov E. I. foreign language in school . Moscow, 1988 - 126 P.
5. Passov E. I. technology of communication education in foreign culture. Moscow, 1984 – - 122 P.
6. Milrud R. P. Maksimova I. R. modern conceptual principles of communication training in foreign languages / R. P. Milrud, I. R. Maksimova // *Linguistics*. 1999. - No. 8 – - p. 9 – 15.
7. Zholdybayeva G. T. implementation of communicative learning technologies in theory and practice. Republican scientific and methodological pedagogical Journal "English in school", No. 1, 2007 8-1.
8. Myrzakhmetova M. Z., Toktamysova G. A., Nalibayeva T. A. the place of communicative teaching methods in foreign language lessons // *young ucheny*. – 2015. - No. 8.2 – - pp. 54-56.

**Автор жайлы мәлімет:**

Тургинбаев Айғали Мырзакулович – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы шет тілдер кафедрасының бастығы, полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Тургинбаев Айғали Мырзакулович – начальник кафедры иностранных языков Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Turginbayev Aigali Myrzakulovich – head of the Department of foreign languages of the Almaty Academy of the Ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbolatov, police colonel (Almaty, Kazakhstan).

**Т.Е. Ерниязов<sup>1</sup>, Е.А. Халыков<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **СПОСОБЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

В статье авторы рассматривают концепцию семейного отдыха как приоритетную задачу государственной политики в вопросах реализации программы по развитию физической культуры. В целях решения существующих проблем авторами уделено особое внимание на совместное проведение досуга родителей с детьми. Пути вовлечения и активизация спорта по средством занятий физической культурой. По утверждению авторов, развитие системы мониторинга физической подготовленности и развитие физического здоровья различных категорий и групп населения являются приоритетными механизмами реализации данной программы.

Авторы уделяют особое внимание развитию национальных видов спорта, самобытных физических упражнений и игр и предлагают использовать их в приобщении населения к активным занятиям физической культурой и спортом. Также развитие физической культуры и спорта для всех слоев населения, по мнению авторов, должно осуществляться путем формирования соответствующей мотивационной структуры.

**Ключевые слова:** спортивно-массовые мероприятия, активизация спорта.

---

### **Дене шынықтыру тәрбиесі және спорттың даму бағдарламасын жүзеге асыру тәсілдері**

Авторлар жанұялық демалыс концепциясын дене шынықтыруды дамыту бағдарламасын іске асыру мәселелері бойынша мемлекеттік саясаттың басым міндеттері ретінде қарастырады. Мәселелерді шешу мақсатында авторлар, ата-аналардың балаларымен бірге уақыт өткізу жақтарына ерекше назар аударады. Дене шынықтырумен айналысу арқылы спортты қарқындату мен оны енгізу жолдарын қарастырады. Түрлі категория мен топтардағы жергілікті халықтың физикалық дайындығы мен физикалық денсаулығының мониторингілеу жүйесін дамыту осы бағдарламаны іске асырудың басты механизмдері болып табылады.

Авторлар ұлттық спорт түрлерінің, өзіндік физикалық жаттығулар мен ойындардың дамуына, халықты физикалық дайындық және спортпен белсенді айналысуға жұмылдыру үшін пайдалауға ерекше назар аударады. Сонымен бірге, физикалық дайындық және спорт халықтың барлығы үшін сәйкес келетін мотивациялық құрылымды қалыптастыру жолымен іске асырылу қажеттігін көрсетеді.

**Түйін сөздер:** спорттық-кешенді іс- шаралар, спортты қарқындату.

---

### **Methods of implementation development programs physical culture and sports**

The authors consider the concept of family recreation as a priority task of the state policy in the implementation of the program for the development of physical culture. In order to solve problems, the authors paid special attention to the joint leisure activities of parents with children. Ways of involving and activating sports through means of exercising physical culture. The development of a system for monitoring physical preparedness and the development of physical health in different categories and groups of population are priority mechanisms for the implementation of this program. The authors pay special attention to the development of national sports, original physical exercises and games and use them in involving the population in active physical training and sports. Also the development of physical culture and sports for

**Key words:** sports-mass events, activation of sports.

Фундамент здоровья и положительного отношения к физической культуре закладывается в детстве, именно на этот этап в ближайшие годы необходимо обратить первостепенное внимание.

В связи с этим основные усилия должны быть направлены на:

- повышение ответственности родителей за здоровье детей;
- совершенствование программно-методического и организационного обеспечения физического воспитания среди дошкольников;
- создание индустрии недорогих, но практичных и гигиеничных товаров и тренажеров для занятий физической культурой дошкольников;
- массовое издание популярной литературы, видеокассет и компьютерных программ;
- создание при дошкольных учреждениях комплексных физкультурно-спортивных центров, включающих спортивный зал, бассейн, плоскостные сооружения, позволяющие обеспечить объем двигательной активности дошкольников не менее 6-8 ч., в неделю [1, 78].

Исходя из того, что физическая культура является основой воспитания и образования ребенка, она должна быть включена в базисный учебный план образовательных учреждений как обязательный компонент.

Механизм реализации физического воспитания и образования должен осуществляться через:

1. урочные формы занятий по предмету "физическая культура" (физическое воспитание);
2. дополнительные занятия физическими упражнениями и спортом;
3. занятия физической культурой, ориентированное физическое воспитание обучающихся, имеющих отклонения в состоянии здоровья;
4. физкультурно-оздоровительные мероприятия в режиме дня;
5. внеклассные, внеакадемические формы занятий (спортивные секции, занятия в спортивных школах, самостоятельные занятия);
6. спортивно-массовые и физкультурно-оздоровительные мероприятия [2, с. 30].

Следует развивать систему мониторинга физической подготовленности и развития, физического здоровья различных категорий и групп населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи. Результаты мониторинга дадут возможность оперативно проанализировать ситуацию и разрабатывать программы, направленные на развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, улучшение физической подготовки допризывной и призывной молодежи.

В целях решения проблем вовлечения в активные занятия физической культурой детей и молодежи особое внимание необходимо обратить и на проведение детьми досуга совместно с родителями. Концепция активного семейного отдыха должна быть признана приоритетной на уровне как пропаганды, так и организации досуга. Для этого необходимо реализовать специальную программу формирования зон отдыха для городов Казахстана. В эти зоны отдыха должны входить сеть региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, стадионы, туристско-оздоровительные комплексы). К организации досуговой деятельности следует более активно привлекать профсоюзные, молодежные и женские общественные объединения.

Особое внимание следует обратить на работу с молодежью по месту жительства. Практика показывает, что физическая культура и спорт являются эффективным средством профилактики асоциального поведения. Средства физической культуры и спорта могут быть эффективно использованы и на этапе исправления молодежи, уже совершившей противоправные действия. Для их решения следует создать необходимые условия в местах заключения, обеспечить их спортивным инвентарем и оборудованием.

Развитие физической культуры и спорта для трудящихся и пенсионеров должно осуществляться путем формирования соответствующей мотивационной структуры. Взрослый человек добровольно участвует в физкультурно-спортивном движении. Самодеятельное физкультурно-спортивное движение должно быть возрождено через целую

систему стимулов. Это, прежде всего создание современной инфраструктуры физкультурно-оздоровительного и спортивного рынка услуг, создание индустрии спортивных товаров.

Вся система физкультурно-оздоровительной и спортивной работы на предприятиях и в организациях всех форм собственности должна быть направлена на осуществление реабилитационных мероприятий, проведение профессионально-прикладных занятий, послетрудовое восстановление, снижение неблагоприятных воздействий производства на человека, повышение его адаптации к профессиональной деятельности, повышение общего уровня сопротивляемости к различным заболеваниям.

Для решения этих проблем необходимо:

- проведение мониторинга состояния здоровья, физической подготовленности и физического развития работающих, создание на этой основе базы данных, что позволит:

- а) повысить эффективность физической культуры в укреплении здоровья трудящихся;

- б) уменьшить воздействие негативных факторов на работоспособность и самочувствие человека;

- с) разработать индивидуальные рекомендации для каждого трудящегося;

- д) включение производственной физической культуры в систему мероприятий, направленных на улучшение условий труда, снижение профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости;

- принятие руководством компаний, фирм, предприятий и учреждений программ развития физической культуры и спорта среди трудящихся и членов их семей;

- использование средств обязательного социального страхования для вовлечения детей сотрудников и работников организаций в занятия физической культурой и спортом в детско-юношеских и спортивных школах;

- создание законодательной и нормативной базы для направления средств предприятий и организаций разных правовых форм на мероприятия по оздоровлению населения. Привлечение средств от прибыли организаций в результате хозяйственной деятельности на укрепление материальной базы развития физической культуры;

- формирование у трудящихся, руководителей производственных организаций и коллективов понимания важности и необходимости занятий физической культурой и спортом, ведения здорового образа жизни [3, 121].

Серьезное внимание следует уделить вовлечению в физкультурно-спортивную деятельность инвалидов. Для этого необходимо создание с участием физкультурно-оздоровительных объединений и других заинтересованных организаций гарантированной системы мер по социально-психологической и физической реабилитации, спортивной подготовке и возврату к трудовой деятельности инвалидов.

Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа в регионах должна быть направлена на увеличение числа доступных одноступенчатых (без предварительного отбора) соревнований по массовому спорту для всех возрастных групп населения (в трудовых коллективах, по месту жительства и отдыха населения, в учреждениях образования). Главная задача таких соревнований – стимулировать стремление людей к ежедневным физкультурно-спортивным занятиям, вовлекать в соревновательную деятельность прежде всего детей, подростков и молодежь.

Следует уделять внимание развитию национальных видов спорта, самобытных физических упражнений и игр и использовать их в приобщении населения к активным занятиям физической культурой и спортом.

Основой физкультурно-спортивного движения в стране должны стать физкультурно-оздоровительные, спортивные и туристские клубы. Физкультурно-спортивные клубы по интересам должны работать в условиях льготного налогообложения, особенно для инвалидов, детей-сирот, что позволит им более активно проводить работу по вовлечению широких слоев населения в физкультурно-оздоровительную и спортивную работу.

Наряду с физкультурно-спортивными клубами могут развиваться коммерческие спортивные центры (фитнес-клубы, фитнес-центры и т.д.), предлагающие более комфортные условия, большое разнообразие сервисных услуг. Эти центры будут удовлетворять

интересам состоятельных людей, желающих заниматься элитными и дорогостоящими видами спорта на платной основе.

Для реализации новых подходов к развитию профессионального образования в области физической культуры и спорта необходимы:

- внедрение новых образовательных профессиональных программ, педагогических и информационных технологий в учебный и исследовательский процессы;

- разработка новых научно-исследовательских направлений в области физической культуры и спорта;

- долгосрочное планирование объемов подготовки кадров со средним и высшим профессиональным образованием. Расширение системы дополнительного профессионального образования;

- реорганизация ряда государственных академий физической культуры и спорта в университеты физической культуры и спорта;

- укрепление учебно-спортивной и материально-технической базы образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования. Осуществление обмена опытом подготовки физкультурных кадров с зарубежными странами, включая стажировку [4, 16].

Следует создать региональные и локальные информационные системы, разработать пропагандистские и информационные технологии по основным видам деятельности отрасли, в том числе путем использования практики грантов по социальным программам, представляемым на конкурсной основе средствами массовой информации.

Пропаганда физической культуры должна адресоваться непосредственно человеку, убедительно показывать приоритетное значение физической культуры и спорта в воспитании населения, профилактике болезней, продлении активного долголетия, в борьбе с наркоманией, курением, употреблением алкоголя, другими негативными явлениями.

Задача средств информации:

- повышать у людей интерес к физическому совершенствованию, раскрывать ценности физической культуры;

- активно популяризировать самостоятельные занятия с широким использованием природных факторов;

- настойчиво формировать в массовом сознании понимание жизненной необходимости физкультурно-спортивных занятий [5, с. 78].

Одна из важных задач пропаганды физической культуры и массового спорта – усиление их гуманизации. Не должно поощряться развитие видов спорта и физических упражнений, связанных с неоправданным риском для жизни и здоровья занимающихся, не отвечающих этическим требованиям, формирующих культ насилия и жестокости.

На современном этапе развития спорта высших результатов (олимпийского) подготовка спортсмена обусловлена необходимостью достижения двух взаимосвязанных целей:

- в сложнейших условиях соревновательной деятельности самоотверженно вести спортивную борьбу за победу во имя Родины;

- развитие моральных качеств личности спортсмена, отвечающих потребностям общества.

Основополагающими в подготовке спортсмена высокого класса являются использование современных научных технологий спортивной тренировки и постоянное их совершенствование. Ведущие тенденции в развитии системы спортивной подготовки:

- достижение высоких объемов тренировочных нагрузок и рациональное сочетание различных по интенсивности режимов тренировок с ориентацией на соревновательную специфику и результат;

- значительное увеличение доли специализированных средств подготовки;

- расширение соревновательной практики в общем объеме подготовки;

- сбалансированность тренировочных соревновательных нагрузок и отдыха, специальных восстановительных средств, специализированного питания и средств стимуляции работоспособности;

- значительное возрастание роли индивидуализации подготовки.

Для реализации данных установок необходимо:

- эффективное функционирование Центра спортивной подготовки;
- создание внебюджетного фонда для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок в области физической культуры и спорта;
- создание региональных научных центров (в каждом федеральном округе), сосредоточение их работы на научно-методическом
- обеспечении резерва, а также решении региональных проблем развития физической культуры и спорта;
  - создание комплексных научных групп по видам спорта и организация научно-методического, медико-биологического и информационного обеспечения подготовки спортсменов высокого класса, а также спортивного резерва;
  - совершенствование инвестиционной политики, обеспечивающей развитие материально-технической базы физической культуры и спорта;
  - создание эффективных технических средств для нужд физической культуры и спорта высших достижений;
  - постоянное совершенствование физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
  - создание эффективной системы организации и проведения спортивных соревнований, в том числе комплексных игр учащихся, студентов и трудящихся;
  - совершенствование технологий, форм и методов подготовки и переподготовки кадров специалистов по физической культуре и спорту высших достижений [6, с. 101].

Для успешного проведения в Казахстане международных и национальных соревнований и мероприятий необходимо активное привлечение крупных компаний и фирм. Это следует рассматривать как стратегическое партнерство спорта и бизнеса с учетом интересов обеих сторон.

Важным источником пополнения средств, направляемых на развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, могут стать как государственные, так и отраслевые программы:

- укрепления здоровья работников и членов их семей;
- социальной поддержки инвалидов, детей-сирот;
- развития физической культуры, спорта, туризма и отдыха;
- борьбы с наркоманией и детской преступностью;
- социально-экономического развития отдельных регионов;
- воспитания и образования детей и молодежи и т.д.

Целесообразно предусмотреть возможность использования части средств, получаемых от налогообложения производства и продажи табака и алкоголя, а также от взимания штрафов за нарушение законодательства о физической культуре и спорте, определенную долю доходов от продажи спортивных лотерей и игрового бизнеса, продажи прав трансляции спортивных соревнований и т.д. для финансирования мероприятий, направленных прежде всего на использование средств физической культуры и спорта с целью укрепления здоровья населения, профилактики курения, алкоголизма и наркомании.

В настоящее время бюджетные затраты на осуществление программ, связанных с вовлечением детей и молодежи в активные занятия физической культурой и спортом, на порядок ниже затрат на оказание и совершенствование лечебной помощи и лекарственного обеспечения, на содержание в специальных учреждениях молодых правонарушителей, на лечение наркоманов и алкоголиков, на социальную поддержку лиц, утративших трудоспособность, инвалидов и т.д.

В результате реализации концепции будет обеспечено:

- увеличение в 2-3 раза числа занимающихся физической культурой и спортом в стране;
- создание условий для достойного выступления сборной команды Казахстана на Олимпийских играх;
- формирование правовой, материально-технической, научно-методической и педагогической базы для дальнейшего развития физической культуры и спорта в стране [7, с. 15].

В заключении можно сказать, что в настоящее время в Казахстане имеются все предпосылки и возможности для дальнейшего развития физической культуры и спорта, в том

числе материально-технические, правовые, научные, образовательные, организационно-управленческие. Вместе с тем, в первую очередь, необходимо изменить само отношение людей – занятия физической культурой должны стать потребностью самого человека. Приоритетным является детский спорт, и прежде всего – система физического воспитания в школе. Навыки ведения здорового образа жизни необходимо прививать, начиная с детских садов и заканчивая вузами.

Необходимо добиваться того, чтобы гармонично соединенные воедино все элементы системы физкультурно-спортивного движения страны – физическое воспитание в образовательных учреждениях, массовый спорт, подготовка спортивного резерва, спорт высших достижений и профессиональный спорт (спортивно-зрелищная индустрия) – развивались эффективно и способствовали улучшению социально-экономической мощи нашей страны, её международному авторитету и в полной мере удовлетворяли различные интересы населения в занятиях физической культурой и спортом.

#### **Список использованных источников**

1. Лёшин О.Г., Соколова Т.М. Методическое указание по прохождению курса "Физическая культура". – М., 1986. – 56 с.
2. Горбунов Г.Д., Гогунев Е.Н. Психология физической культуры и спорта: учебник для студ. высш. учеб. заведений. – М.: Академия, 2009. – 168 с.
3. Мартыненко И.И. Теория и методика спортивных игр (специализация): учебное пособие. – Алматы, 2012. – 96 с.
4. Онгарбаева Д.Т. Основы физической и функциональной подготовки в легкой атлетике (специализация): учебное пособие. – Алматы, 2013. – 116 с.
5. Смаил Н.Н. Жалпы және спорттық гигиена: оқулық. – Алматы, 2012. – 84 б.
6. Тлеулов Э.Ж., Дене тәрбиесі, спорт ілімі мен әдістемесі: оқу құралы. – Шымкент, 2009. – 86 с.
7. Научно-теоретический журнал «Теория и методика физической культуры». №1,2,3. – Алматы, 2003.

#### **List of sources used**

1. Aleshin O. G., Sokolova T. M. methodical instructions for passing the course "Physical culture". – М., 1986. – 56 p.
2. Gorbunov G. D., Gogunov E. N. Psychology of physical culture and sports: textbook for students. higher. studies'. Moscow: Akademiya, 2009, 168 p.
3. Martynenko I. I. Theory and methodology of sports games (specialization): textbook. – Almaty, 2012. – 96 p.
4. Ongarbayeva D. T. Fundamentals of physical and functional training in athletics (specialization): textbook. – Almaty, 2013. – 116 p.
5. Smail N. N. Gelpi and sporty hygiene: ouly. – Almaty, 2012. – 84 b.
6. Thaulow E. J., Den trees, sports LM me dememes: excellent Ali. – Shymkent, 2009. – 86 p.
7. Scientific and theoretical journal "Theory and methods of physical culture". №1,2,3. – Almaty, 2003.

#### **Сведения об авторах:**

Ерняязов Ержан – старший преподаватель кафедры боевой и физической подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции (Алматы, Казахстан);

Халыков Ержан – старший преподаватель кафедры боевой и физической подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции (Алматы, Казахстан).

Ерняязов Ержан – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жауынгерлік және дене дайындығы кафедрасының аға оқытушысы полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан);

Халыков Ержан – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жауынгерлік және дене дайындығы кафедрасының аға оқытушысы полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан).

Yerniyazov Yerzhan - Senior Lecturer of the Department of Combat and Physical Training of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova Police Colonel (Almaty, Kazakhstan);

Khalykov Yerzhan - Senior Lecturer of the Department of Combat and Physical Training of the Almaty Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatova Police Colonel (Almaty, Kazakhstan).

## АВТОРЛАРҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕ

---

«Қазақстан Республикасы ПМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері» журналына мақала электрондық (дискета, флеш карта, CD) және 1 дана қағазда басылған түрде ұсынылады. Қабылданып отырған материалдарға мынадай талаптар қойылады: мақаланы Word 6,0 немесе 7,0 (Windows'2000) редакторы RTF пішінде теру керек, бет үлгісі – А4; қаріп (шрифт) түрі – Times New Roman (KZ Times New Roman), қаріп (шрифт) өлшемі – 14; жаңа жол басындағы бос жер – 1 см., мәтін ені түзуленген, беттер нөмірленбеген, жолдар аралығы – біржарымдық; беттің өлшемдері (сол және оң жағы, жоғары, төменгі жақтары) – 2 см, мақала көлемі 7 беттен аспау қажет.

Мақалаға қосымша:

1. Авторлар туралы толық мәлімет: аты-жөні, жұмыс орны, лауазымы, шені, атағы, ғылыми дәрежесі, үйінің және қызмет орнының телефон нөмірлері.

2. Мақала тақырыбының алдында сол жақ бұрышына индекс УДК жазылады.

3. Мақаланың тақырыбы және мақала авторының (-лар) аты-жөні қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде жазылуы керек.

4. Қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде мақаланың қысқаша негізгі мазмұнын беретін түйін (аннотация 100-150 сөзден кем емес), мақалада қолданылған негізгі сөздер тізімі (5-6 сөзден кем емес).

5. Мөрмен расталған ғылым кандидаты немесе докторының мақалаға берген пікірі (ғылыми дәрежесі жоқтарға).

6. Бөлімше жиналысының хаттамасынан бөлімше бастығының қолы қойылып, мөрмен расталған үзінді.

Мәтін ішінде әдеби дереккөздерге сілтемелер ретімен төртбұрыш жақшада беріледі. Мақала үшін: әдебиеттер тізімінде автордың аты-жөнінен кейін мақаланың тақырыбы, қиғаш екі таяқша, журналдың аты, жылы, нөмірі және беті көрсетіледі. Бірнеше авторлармен, яғни төрт автордан артық жазылған мақалада әдебиеттер тізіміне алғашқы үш автор жазылып, «т.б.» деп көрсетіледі. Кітап үшін: автордың аты-жөні, кітаптың аты, баспа, қала, жыл және беттер саны беріледі.

Суреттер (графиктер, үлгілер, диаграммалар) компьютерде орындалуы тиіс. Суреттің артқы бетінде нөмірі, жұмыстың авторы және тақырыбы жазылуы керек, қажет жағдайда суреттің мәтінде орналасатын орны көрсетіледі.

Журналға мақала қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қабылданады. Автордың аты-жөні, мақаланың тақырыбы және түйін үш тілде ұсынылуы қажет. Мәтін мұқият түрде тексеріліп өткізілуі тиіс. Мақаланың қағазда басылған данасына барлық авторлардың қолдары қойылуы керек.

Ұсынылған талаптарға сәйкес келмейтін мақалалар басылымға жіберілмейді. Қолжазбалар авторға қайтарылмайды. Баспадан шыққан материалдар үшін қаламақы төленбейді. Мақаланың мазмұны үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакция ұжымы мақаланы жариялауға немесе қолжазбаны қабылдамауға құқылы. Мақаланы қайта басуда журналға сілтеме жасау міндетті.

Мекен-жайымыз: 050060,  
Алматы қ., Өтепов көш., 29  
ҒЗжРБЖҰБ  
тел: (8-727) 3378086



## ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

---

Статья в журнал «Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан» представляется в электронном виде и распечатанная на бумаге в одном экземпляре. Требования к принимаемым материалам следующие: статью следует набрать в редакторе Word 6,0 или 7,0 в формате RTF, формат листа – А4, шрифт Times New Roman (KZ Times New Roman), размер шрифта – 14, абзацный отступ – 1 см, текст выровнен по ширине и без нумерации страниц, межстрочный интервал одинарный, поля (верхнее, нижнее, левое, правое) – 2 см, объем статьи не более 7 страниц.

К статье прилагаются:

1. Сведения об авторах: инициалы, фамилия автора, место работы, должность, звание, ученая степень, номера служебного и домашнего телефонов.
2. Индекс УДК приводят в левом верхнем углу статьи перед названием.
3. Аннотация (резюме) с изложением основных результатов исследования на казахском, русском и английском языках (объем – не менее 100-150 слов), а также ключевые слова (не менее 5-6 слов).
4. Рецензия, подписанная доктором или кандидатом наук, заверенная печатью (для лиц, не имеющих ученую степень).
5. Выписка из протокола заседания подразделения с подписью начальника подразделения, заверенная печатью.

Ссылки на литературные источники даются в тексте статьи цифрами в квадратных скобках по мере упоминания. В списке литературы вслед за фамилией и инициалами автора идут: для статьи – название статьи, двойная косая черта, название журнала, год, номер, страницы. Статьи, написанные коллективом авторов более четырех человек, помещаются в списке литературы с указанием первых трех авторов и далее «и др.». Для книги: Фамилия и инициалы автора (авторов), название книги, город, издательство, год, количество страниц.

Иллюстрации (графики, схемы, диаграммы) должны быть выполнены на компьютере. На обороте рисунка проставляются его номер, фамилия автора и название работы, при необходимости указываются верх и низ рисунка, место его размещения по тексту.

Статьи в журнал принимаются на казахском, русском и английском языках, причем фамилия автора, название статьи и резюме должны быть представлены на трех языках. Текст должен быть тщательно выверен. Распечатка статьи должна быть подписана всеми авторами. Электронный вариант статьи должен быть назван фамилией автора.

Статьи, оформление которых не соответствует указанным требованиям, к публикации не допускаются. Рукописи авторам не возвращаются. Гонорар по опубликованным материалам не выплачивается. Ответственность за содержание статьи несет автор (авторы). Редакционная коллегия журнала оставляет за собой право публикации или отклонения рукописи. Ссылка при перепечатке на журнал обязательна.

Адрес: 050060,  
г. Алматы, ул. Утепова, 29  
ООНИиРИП  
тел: (8-727) 3378086