

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ИМ  
АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫНЫҢ  
ҒЫЛЫМИ ЕҢБЕКТЕРІ**

**НӨМІРДЕ:  
В НОМЕРЕ:**

- ◆ Ішкі істер органдары әкімшілік қызметі –  
Административная деятельность органов внутренних дел –  
Administrative activities of the Department of internal Affairs
- ◆ Азаматтық құқық, азаматтық процесс –  
Гражданское право, гражданский процесс –  
Civil law, Civil proceedings
- ◆ Қылмыстық құқық, криминология –  
Уголовное право, криминология –  
Criminal law, criminology
- ◆ Қылмыстық процесс, криминалистика, жедел-іздістіру қызметі,  
сот сараптамасы –  
Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскная  
деятельность, судебная экспертиза –  
Criminal procedure and criminalistics, operational search activity,  
criminal Executive law
- ◆ Оқытушыларға көмек – В помощь преподавателю –  
To help the teacher
- ◆ Шет елдердің құқық қорғау қызметінің тәжірибесі –  
Опыт правоохранительной деятельности зарубежных стран –  
Experience in law enforcement activities in foreign countries

**УЧЕНЫЕ ТРУДЫ  
АЛМАТИНСКОЙ АКАДЕМИИ  
МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**1(62)  
2020**



**Жауапты редактор**  
заң ғылымдарының кандидаты  
**Смаилов О.Х.**

**Редакция алқасы:**  
**Ж.Р. Дильбарханова (з.ғ.д., профессор),**  
**Р.А. Ромашов (з.ғ.д., профессор, Ресей Федерациясы ),**  
**Л.Ч. Сыдыкова (з.ғ.д., профессор, Қырғыз Республикасы),**  
**С.И. Шелухин (PhD докторы, АҚШ),**  
**Г.Р. Рүстемова (з.ғ.д., профессор),**  
**А.Т. Байсеитова (з.ғ.д., қауымдастырылған профессор),**  
**Ж.А. Кегембаева (з.ғ.д., профессор),**  
**А.А. Аубакирова (з.ғ.д., доцент),**  
**И.А. Шалқарова (Ким) (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),**  
**А.Т. Алдабергенов (з.ғ.к.).**

«Қазақстан Республикасы ІІМ Алматы академиясының ғылыми еңбектері» мерзімді ғылыми басылымы Қазақстан мен шетелдердің құқық қорғау органдарының ғалымдары мен практикалық қызметкерлерінің ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін ашық баспада жариялау мақсатында дайындалған. Мерзімділігі – тоқсанға 1 рет.

**Жауапты хатшы:**  
А.Г. Кан (з.ғ.к.)

**Беттеу:**  
Г.З. Исова

\*\*\*\*\*  
Ұсынылған материалдардағы деректер үшін автор жауап береді.  
Қолжазбалар авторға қайтарылмайды.  
Журналға сілтеме жасау міндетті.

**Редакцияның мекенжайы:**  
Қазақстан Республикасы ІІМ  
М. Есболатов атындағы Алматы академиясының  
ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі  
050060, Алматы қ., Өтепов көшесі, 29  
тел.: 337-80-86

вебсайт: [academymvd.kz](http://academymvd.kz)  
e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

Басуға 28 наурыз 2020 ж. жіберілді.  
Пішімі 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>. №1 баспаханалық қағаз  
Ризографтық басылым. Есептік баспа табағы 11,6  
Таралымы 200 дана.

\*\*\*\*\*

© Қазақстан Республикасы ІІМ  
М. Есболатов атындағы  
Алматы академиясы, 2020 ж.  
Журнал 2011 жылдың қыркүйек айында Қазақстан Республикасы  
Ақпарат және коммуникациялар министрлігінде қайта тіркелді.  
№11677-Ж тіркеу куәлігі.

**Ответственный редактор**  
кандидат юридических наук  
**О.Х. Смаилов**

**Редакционная коллегия:**

**Ж.Р. Дильбарханова (д.ю.н., профессор),**  
**Р.А. Ромашов (д.ю.н., профессор, Российская Федерация),**  
**Л.Ч. Сыдыкова (д.ю.н., профессор, Кыргызская Республика),**  
**С.И. Шелухин (доктор PhD, США),**  
**Г.Р. Рустемова (д.ю.н., профессор),**  
**А.Т. Байсеитова (д.ю.н., ассоциированный профессор),**  
**Ж.А. Кегембаева (д.ю.н., профессор),**  
**А.А. Аубакирова (д.ю.н., доцент),**  
**И.А. Шалкарова (Ким) (к.ю.н., ассоциированный профессор),**  
**А.Т. Алдабергенов (к.ю.н.).**

Научное периодическое издание «*Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан*» образовано в целях публикации в открытой печати результатов научных исследований ученых и практических работников правоохранительных органов Казахстана и зарубежных стран. Периодичность – 1 раз квартал.

**Ответственный секретарь:**  
А.Г. Кан (к.ю.н.)

**Верстка:**  
Г.З. Исова

\*\*\*\*\*

За достоверность опубликованных материалов редакция ответственности не несет.  
Рукописи не возвращаются и не рецензируются.  
Ссылка на журнал обязательна.

**Адрес редакции:**

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы  
Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова  
050060, г. Алматы, ул. Утепова, 29  
тел.: 337-80-86

вебсайт: [aacademymvd.kz](http://aacademymvd.kz)  
e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

Подписано в печать 28 марта 2020 г.  
Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Бум. тип. №1.  
Печать на ризографе. Уч.-изд. л. 11,6  
Тираж 200 экз.

\*\*\*\*\*

© Алматинская академия МВД  
Республики Казахстан им. Макана Есбулатова, 2020 г.  
Журнал перерегистрирован  
в Министерстве информации и коммуникаций  
Республики Казахстан в сентябре 2011 года.  
Регистрационное свидетельство №11677-Ж.

***Responsible editor***

candidate of law

**O. Smailov**

***Editorial board:***

**Zh.R. Dilbarkhanova (doctor of law, Professor),**  
**R. A. Romashov (doctor of law, Professor, Russian Federation ),**  
**L. CH. Sydykova (doctor of law, Professor, The Kyrgyz Republic),**  
**S.I. Sheluhin (PhD, USA),**  
**G. R. Rustemova (doctor of law., Professor),**  
**A.T. Baiseitova (doctor of law, associate Professor),**  
**J. A. Begimbaeva (doctor of law, Professor),**  
**A. A. Aubakirova (doctor of law, associate Professor),**  
**I. A. Shalkharova (Kim) (candidate of law, associate Professor),**  
**A. T. Aldabergenov (candidate of law).**

The scientific periodical "*Scientific works of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan*" was established in order to publish in the open press the results of scientific research of scientists and practitioners of law enforcement agencies of Kazakhstan and foreign countries. Frequency – 1 time per quarter.

***Executive secretary:***

A.G. Kan (candidate of law)

***Layout:***

G.Z. Isova

\*\*\*\*\*

The editors are not responsible for the accuracy of the published materials.  
Manuscripts are not returned or reviewed.  
A link to the journal is required.

***Address of edition:***

Department of organization of research  
and editorial and publishing work  
Almaty Academy of the ministry of internal affairs of the  
Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov  
050060, Almaty, ul. utepova, 29  
tel.: 337-80-86

website: [academymvd.kz](http://academymvd.kz)  
e-mail: [police\\_magazine@mail.ru](mailto:police_magazine@mail.ru)

Signed to the press on March 28, 2020.  
Format 60x84 1/16. Boom. type. No. 1.  
Printing on the risograph. Uch.-ed. L. 11,6  
Edition of 200 copies.

\*\*\*\*\*

© Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the  
Republic of Kazakhstan Makana Esbulatova, 2020  
The journal is reregistered in the Ministry of information and communications of the  
Republic of Kazakhstan in September of 2011.  
Registration certificate No. 11677-Zh.

МАЗМҰНЫ – СОДЕРЖАНИЕ

ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ ӘКІМШІЛІК ҚЫЗМЕТІ  
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF THE DEPARTMENT OF INTERNAL AFFAIRS

ТОКСАНОВА М.Б.

Взаимодействие органов внутренних дел с населением по реализации принципа нулевой терпимости к противоправным действиям..... 8

АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ, АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСС  
ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАГСКИЙ ПРОЦЕСС  
CIVIL LAW, CIVIL PROCEEDINGS

КАЛДЫБАЕВ С.Ж.

Вопросы применения мер процессуального принуждения, реагирования и ответственности за проявление неуважения к суду по гражданскому процессуальному кодексу Республики Казахстан.....18

ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ, КРИМИНОЛОГИЯ  
УГОЛОВНОЕ ПРАВО, КРИМИНОЛОГИЯ  
CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY

СМАНОВА А.Б.

Діни экстремизм ұғымы мен күресудің құқықтық жолдары  
Понятие религиозного экстремизма правовые пути борьбы.....25

ЖУНИСОВА Г.А., НУРГАЛИЕВ Б.А.

Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров .....29

БАТЫРБАЕВ Ә.К.

Қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны орындау ерекшелігі.....35

ОТАРБАЕВА А.Б., МУХАМЕДЖАН М.С.

Роль профилактики в борьбе с уголовными правонарушениями, связанными с причинением вреда здоровью.....42

ДЖУМАТОВ А.Б., ШИДЕМОВ А.Г

Экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша ТМД мемлекеттері заңнамаларының құқықтық талдауы .....49

БЕРЕКЕНОВ А.Т.

Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров: уголовно-правовой анализ .....61

ЖЕКСЕНБЕКОВА С.Ғ.

Қазақстан Республикасындағы балалардың ақпараттық қауіпсіздігі мәселелері.....69

ГРИГОРЬЕВ В.В.

Проведение мероприятий профилактического характера в области террористического и экстремистского воздействия среди несовершеннолетних сотрудниками ОВД .....76

ЖАҚИЯНОВ Е.С.

Ішкі істер органдарының қызметкерлері арасында өзіне өзі қол жұмсаудың алдын алу.....80

ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ,  
СОТ САРАПТАМАСЫ  
УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС, КРИМИНАЛИСТИКА, ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА  
CRIMINAL PROCEDURE AND CRIMINALISTICS, OPERATIONAL SEARCH ACTIVITY,  
FORENSIC EXAMINATION

АУБАКИРОВА А.А. Допрос несовершеннолетнего потерпевшего в уголовном судопроизводстве Казахстана.....	86
ЗИНКЕВИЧ Е.И. Ретроспективный анализ структуры криминалистической характеристики преступления и римских юридических формул .....	92
МОРОЗОВА Ю.А. Проблемы назначения и проведения компьютерно-технических экспертиз.....	101
АБДАХМЕТОВ А.Т. Участие органов внутренних дел в специальной операции по освобождению заложников...	106
ИНИРТБАЕВ Е.М. Расследование создания, использования и распространения вредоносных программ для ЭВМ.....	111

ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК  
В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ  
TO HELP THE TEACHER

ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Как подготовить рукопись диссертационного исследования.....	118
НУРТАЗИНА А.Р. О требованиях к аналитическим документам, направленным на совершенствование деятельности органов внутренних дел .....	126

ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ҚҰҚЫҚ ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІ  
ОПЫТ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН  
EXPERIENCE IN LAW ENFORCEMENT ACTIVITIES IN FOREIGN COUNTRIES

KNIZHNYAK D.S. Modern modeling approaches to the objects of research and modeling experience in forensic science.....	134
АВТОРЛАРҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕ .....	138
ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ.....	139

**ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫ  
ӘКІМШІЛІК ҚЫЗМЕТІ**

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**ADMINISTRATIVE ACTIVITIES  
OF THE DEPARTMENT  
OF INTERNAL AFFAIRS**

**М.Б. Токсанова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ С НАСЕЛЕНИЕМ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА НУЛЕВОЙ ТЕРПИМОСТИ К ПРОТИВОПРАВНЫМ ДЕЙСТВИЯМ**

В статье обозначен проводимый государством курс по формированию «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям, рассмотрены правовые основы взаимодействия полиции с населением, вопросы участия граждан в охране общественного порядка. По словам автора, нулевая терпимость – это, прежде всего, отрицательная реакция граждан на все проявления любого беспорядка, нежелание мириться даже с самыми мелкими правонарушениями как выброс мусора, нецензурная брань в общественном месте, поскольку это нарушает общественный порядок и покой граждан. Само понятие «нулевая терпимость» созвучно с понятием отсутствия и не принятия «безразличия», в противовес правовому нигилизму. Принцип «нулевой терпимости» относится к мелким правонарушениям, но самым частым, однако масштаб его реализации способен превратить принцип «нулевой терпимости» к нарушениям законности в норму общественной жизни, формируя новый правовой культурный уровень в обществе. В работе также изложена информация о формах и видах привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка, мерах поощрения.

**Ключевые слова:** профилактика, граждане, правопорядок, нетерпимость, участие, принцип, охрана, поощрение, полиция.

---

### **Құқыққа қарсы іс-әрекеттерге нөлдік төзбеушілік қағидатын іске асыру бойынша ішкі істер органдарының халықпен өзара іс-қимылы**

Мақалада ұсақ құқық бұзушылықтарға "мүлдем төзбеушілікті" қалыптастыру бойынша мемлекет жүргізіп отырған бағыт белгіленді, полицияның халықпен өзара іс-қимылының құқықтық негіздері, азаматтардың қоғамдық тәртіпті сақтауға қатысу мәселелері қаралды. Автордың айтуынша, нөлдік төзімділік – бұл, ең алдымен, азаматтардың кез келген тәртіпсіздіктің барлық көріністеріне теріс реакциясы, коқыс тастау сияқты ең ұсақ құқық бұзушылықтарға да төзгісі келмеуі, қоғамдық жерде әдепсіздік, өйткені бұл қоғамдық тәртіп пен азаматтардың тыныштығын бұзады. "Нөлдік төзімділік" ұғымы құқықтық нигилизмнен айырмашылығы "немқұрайлылықты" қабылдамау және қабылдамау ұғымымен үйлеседі. "Нөлдік төзімділік" қағидаты ұсақ құқық бұзушылықтарға жатады, бірақ ең жиі кездеседі, алайда оны іске асыру ауқымы қоғамда жаңа құқықтық мәдени деңгейді қалыптастыра отырып, "нөлдік төзімділік" қағидатын заңдылықты бұзуға қоғамдық өмір нормасына айналдыра алады. Сондай-ақ, жұмыста азаматтарды қоғамдық тәртіпті қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларға тартудың нысандары мен түрлері, көтермелеу шаралары туралы ақпарат берілген.

**Түйін сөздер:** алдын алу, азаматтар, құқық тәртібі, төзбеушілік, қатысу, принцип, қорғау, көтермелеу, полиция.

---

### **Interaction of internal affairs bodies with the population implementation of the zero tolerance principle to illegal actions**

The article refers to the state's course on the formation of "zero tolerance" for minor offenses, examines the legal basis for interaction between the police and the population, issues of citizens' participation in the protection of public order. According to the author, zero tolerance is, first of all, a negative reaction of citizens to all manifestations of any disorder, unwillingness to put up with even the most minor offenses such as throwing garbage, obscene language in a public place, because it violates public order and peace of citizens. The very concept of "zero tolerance" is consonant with the concept of the absence and non-acceptance of "indifference", as opposed to legal nihilism. The principle of "zero tolerance" refers to minor offenses, but the most frequent, but the scale of its implementation can turn the principle of "zero tolerance" to violations of the law into a norm of public life, forming a new legal cultural level in society. The paper also provides information on the forms and types of involvement of citizens in public order activities and incentive measures.

**Key words:** prevention, citizens, law and order, intolerance, participation, principle, protection, promotion, police.



В Казахстане реализация политики формирования в обществе «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям берет свое начало в Послании Первого президента страны Н.Назарбаева «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года. В своем выступлении Елбасы призвал «не мириться даже с самыми малыми правонарушениями, хулиганством и бескультурьем, так как это нарушает общественный покой и снижает качество жизни граждан» [1].

Данный политический курс направлен для снижения уровня преступности в стране, повышения общественной безопасности, создания новой правовой культуры и формирования нового правового сознания граждан. Для реализации этой цели работа ведется по двум основным направлениям: первое – это активизация работы органов правопорядка на профилактике и противодействии мелким правонарушениям, второе – привлечение в этот процесс широкой общественности через различные проекты и совместные мероприятия.

*Нулевая терпимость* – это, прежде всего, отрицательная реакция граждан на все проявления любого беспорядка, нежелание мириться даже с самыми мелкими правонарушениями как выброс мусора, нецензурная брань в общественном месте, поскольку это нарушает общественный порядок и покой граждан. Само понятие «нулевая терпимость» созвучно с понятием отсутствия и не принятия «безразличия», в противовес правовому нигилизму. Принцип «нулевой терпимости» относится к мелким правонарушениям, но самым частым, однако масштаб его реализации способен превратить принцип «нулевой терпимости» к нарушениям законности в норму общественной жизни, формируя новый правовой культурный уровень в обществе.

Согласно выводам проведенных за рубежом криминологических исследований, возведенное в обычную практику несоблюдение общепринятых норм и правил поведения, мелкие правонарушения и даже отсутствие чистоты и опрятности окружающей городской среды сами по себе провоцируют всех наблюдающих это на противоправное поведение.

Укоренившееся чувство безнаказанности, ощущение вседозволенности и беспорядка может привести в итоге к совершению более серьезных преступлений.

В этой связи, организованные в нашей стране органами правопорядка мероприятия по формированию нетерпимости к правонарушениям, ориентированы на выявление и предотвращение мелких правонарушений, что позволит снизить общий уровень преступности. При проведении таких профилактических мероприятий, правоохранительные службы все чаще привлекают общественные формирования и граждан, организовывается праворазъяснительная работа.

Так, население информировано, что выкинутый мимо урны окурков также может повлечь административное наказание как за загрязнение мест общего пользования (ст.434-2 КРoАП), за нарушение которого предусмотрены штрафные санкции [3]. Таким образом, отчасти и формируется культура поведения граждан в общественных местах.

Велика роль интернет ресурсов в правовой информированности населения. Однако, на процесс формирования у человека надлежащего поведения в обществе влияет в первую очередь семья, во вторую – учреждения образования. Такой результат показал и опрос ОФ ЦСПИ «Стратегия». Процесс формирования правовой культуры личности предполагает готовность действовать, основываясь имеющимися правовыми знаниями и убеждениями, то есть общество готово поступать только правомерно при наличии правовых знаний, правовой информации [7].

Чтобы вести в тандеме борьбу с преступностью и обеспечить активную гражданскую позицию всего общества для формирования нетерпимости к любому правонарушению, немаловажен вотум доверия со стороны граждан правоохранительным органам, что формирует в итоге положительный имидж органов правопорядка.

Привлечение населения (общественности) к участию в охране общественного порядка и борьбе с преступностью всегда занимало одно из важных направлений

правоохранительной деятельности. Но в период становления нашего нового государства, эти позиции были заметно утрачены. И как результат - игнорирование роли граждан и общественных объединений в поддержании правопорядка привело к деформации общественно-правового сознания, способствовало снижению гражданской активности населения, которое всегда готово оказывать содействие в противодействии с негативными проявлениями в обществе.

Кроме того, ввиду существующей бюрократии, опасаясь быть втянутым в длительные процедуры при привлечении виновного к ответственности, а также ввиду отсутствия веры в принятие государственными органами необходимых мер, люди зачастую предпочитают быть безучастными.

Хотя, как отмечено А.М. Амировым, «в стране до настоящего времени в рамках реализации принципа «нулевой терпимости» не выработан единый механизм обращения граждан с сообщениями о правонарушениях» [7], в настоящее время, наряду с номером телефона «102» сообщать о нарушениях можно и иными способами. К примеру, на официальные сайты Министерства внутренних дел (*mvd.gov.kz*), акиматов областей, городов Астана и Алматы (*astana.gov.kz, almaty.gov.kz* и т.д.). Кроме того, ряд Департаментов полиции используют мобильные телефоны для получения сообщений посредством приложения «Whats App», постоянно призывая граждан проявлять активность в информировании правоохранительных органов о нарушениях, очевидцами которых они явились, подчеркивая, что нетерпимость даже к незначительным правонарушениям, беспорядку и вседозволенности в конечном итоге может способствовать предотвращению серьезных преступлений, а значит – сохранить чью-то жизнь и здоровье.

Надзорные органы просят граждан за принятие уполномоченными органами мер по их сообщениям информировать территориальные органы прокуратуры, в т.ч. посредством электронного портала [www.115.kz](http://www.115.kz).

Отрадно, что в последние годы в общественном сознании формируется убеждение в том, что без широкой поддержки общественности и институтов гражданского общества правоохранительные органы не смогут обеспечить состояние правопорядка на социально необходимом уровне. Вследствие этого все же наблюдается активизация процесса участия общественности в обеспечении правопорядка, появляются новые формы участия.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан уделяет особое внимание вопросам установления различных форм сотрудничества с институтами гражданского общества и вовлечения граждан в охрану общественного порядка.

По данным статистики КАП МВД РК, в целом по стране в охране общественного порядка ежегодно принимают участие свыше 29 тысяч человек, которые объединены в 4,5 тысяч общественных формирований правоохранительной направленности. К примеру, в сельской местности функционируют отряды «Сақшы», которые в основном ориентированы на предупреждение скотокрадства, с их участием раскрываются ежегодно свыше 1000 краж [6].

В учебных заведениях действуют «Студенческие отряды», которые патрулируют территории студенческих городков и общежитий, пресекают мелкие правонарушения, проводят разъяснительную работу среди студентов и с их участием также раскрываются преступления.

Активную работу по охране общественного порядка проводят «Общественные помощники полиции», которые тесно взаимодействуют с участковыми инспекторами полиции и патрульной службой.

Кроме того, в соответствии с законом Республики Казахстан «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» от 23.01.2001 г., во всех общеобразовательных учебных заведениях страны действуют отряды юных помощников полиции (далее ЮПП), которые поддерживают правопорядок в стенах учебного заведения.

Основная задача ЮПП – оказывать содействие школьному инспектору полиции в укреплении дисциплины, правопорядка и профилактике правонарушений на территории школ, активно участвовать в правовом воспитании учащихся.

Согласно составленного плана работы на учебную четверть, отряды ЮПШ осуществляют дежурства внутри и на территории школы во время перемен, ведут учет опоздавших и проводят с ними беседы, для установления причин нарушения Устава школы.

Кроме того, совместно со школьными инспекторами полиции обходят близлежащие торговые точки, с целью предупреждения об административной ответственности за продажу алкогольной и табачной продукции несовершеннолетним.

Члены отряда включены в состав Совета профилактики школы, где рассматриваются вопросы противоправного поведения отдельных учеников.

Отряды юных помощников полиции активно участвуют в мероприятиях по выявлению детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, знакомят учащихся с телефонной линией доверия для детей и молодежи «111» и «150».

Создание отряда – одна из форм взаимодействия полиции и школы в деле профилактики правонарушения среди несовершеннолетних и в отношении них.

Следуя советским традициям, в 2000 годы в стране возродилось детское движение юных инспекторов движения (ЮИД), созданное с целью профилактики детского травматизма.

Деятельность общественных и юных помощников полиции направлена на поддержку правопорядка в обществе, укрепление доверия граждан к полиции, пропаганды законопослушного поведения.

«... Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям – важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью... Ни у кого не должно быть сомнений в неотвратимости и справедливости наказания за любые преступления и нарушения законов страны. И здесь первоочередная роль отводится общественности как гаранту гражданской солидарности», – отметил Елбасы Н. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана в 2012 году [1].

Только сформировав в обществе нетерпимость к любому правонарушению можно обеспечить ее надлежащую минимизацию. Правовая культура граждан и уверенность в справедливости и неотвратимости наказания, доверие к правоохранительным органам должны способствовать обеспечению общественного порядка. Профилактика правонарушений – основное направление деятельности местной полицейской службы. Для качественного взаимодействия с населением, участковые инспектора полиции стремятся обеспечить максимальную прозрачность своей работы перед гражданами и установить с ними тесные доверительные отношения.

Так, в рамках проводимой на территории страны ежегодного республиканского оперативно-профилактического мероприятия «Участок», участковые инспектора полиции осуществляют поквартирный обход на своем административном участке с максимальным охватом жителей, знакомятся с населением, интересуются об имеющихся проблемах и раздают им свои визитные карточки.

Кроме того, участковые полиции регулярно – не реже одного раза в квартал проводят отчеты перед населением, в ходе которых отчитываются о проделанной работе, информируют об оперативной обстановке в целом в районе проживания, реагируют на жалобы и предложения, поступающие от граждан, также призывают к активной гражданской позиции по принципу «нулевой нетерпимости».

Основная цель всей проводимой работы по принципу нулевой нетерпимости – добиться атмосферы нетерпимости к мелким правонарушениям при поддержке каждого члена общества и это должно стать нормой жизни в нашей стране как правового государства.

Государство в высокой степени заинтересовано в осуществлении взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом в противодействии с правонарушениями и законодательно закрепило его особенности и порядок, статус общественных формирований и виды их деятельности в данном направлении.

Так, 9 июля 2004 года за № 590 в нашей стране принят Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» (далее – Закон).

Принятый Закон позволил создать правовую базу для добровольного участия граждан в борьбе с противоправными проявлениями, повышения социальной активности граждан, расширения гласности и демократизации форм борьбы с преступностью, экономии мер государственного принуждения и улучшения эффективности профилактической деятельности органов внутренних дел.

В законе определены компетенции органов внутренних дел по вопросам участия граждан в обеспечении общественного порядка.

Так, органы внутренних дел определяют порядок, формы и виды привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка, не связанным с контрольными и надзорными функциями; разрабатывают и утверждают образец удостоверения и символику эмблемы для граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка; взаимодействуют с местными исполнительными органами по вопросам деятельности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка; разъясняют гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, их права и обязанности в сфере обеспечения общественного порядка; организуют на базе участковых пунктов полиции правовую подготовку граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка [2].

Также статьей 5 Закона определен следующий порядок регистрации граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка:

1) Гражданин, изъявивший желание участвовать в обеспечении общественного порядка, обращается в орган внутренних дел с заявлением, к которому прилагает копию удостоверения личности либо паспорта гражданина Республики Казахстан. Гражданин вправе приложить к указанным документам копию свидетельства о страховании жизни и здоровья.

2) Орган внутренних дел в течение тридцати календарных дней со дня поступления заявления проверяет гражданина по наркологическим, психоневрологическим и иным учетам, после чего обращается в местный исполнительный орган района (города областного значения) с соответствующим ходатайством, к которому приобщаются копии предоставленных документов, либо в письменном виде отказывает заявителю с указанием причин принятого решения.

3) Местный исполнительный орган района (города областного значения) в течение семи рабочих дней рассматривает поступившее ходатайство, производит регистрацию гражданина и ставит его на учет граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, о чем письменно информирует орган внутренних дел.

4) Не допускаются к участию в обеспечении общественного порядка граждане, не достигшие совершеннолетия, и лица, в отношении которых проводится досудебное расследование либо имеющие не погашенную или не снятую в порядке, установленном законом, судимость, а также состоящие на учетах в наркологическом, психоневрологическом диспансерах либо признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными.

Кроме того, Законом определены ограничения деятельности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, где запрещается осуществлять процессуальную и иную деятельность, отнесенную к исключительной компетенции правоохранительных и других государственных органов, присваивать полномочия сотрудников правоохранительных органов и препятствовать их законной деятельности. Также при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка запрещается использовать специальные средства, находящиеся на вооружении правоохранительных органов, выступать понятиями при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка.

Недопустимо с их стороны совершение действий, унижающие честь и достоинство человека и гражданина либо неправомерно ограничивающие права и свободы граждан.

Вместе с тем, Законом определены права и обязанности граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка (статья 7):

*1. Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, имеют право:*

1) оказывать содействие органам внутренних дел в мероприятиях по обеспечению общественного порядка, не связанных с контрольными и надзорными функциями;

2) предупреждать и пресекать уголовные и административные правонарушения;

3) применять в целях пресечения правонарушений и задержания правонарушителей физическую силу и другие средства, если иными способами достичь указанных целей не представляется возможным. При этом не должно быть допущено превышение необходимых для этого мер. Запрещается применять физическую силу и другие средства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного либо группового нападения (насилия);

4) в предусмотренных законами Республики Казахстан случаях задерживать и доставлять в правоохранительные или иные органы государственной власти лиц, совершивших уголовное или административное правонарушение. При необходимости, когда есть основания полагать, что при задержанном лице находятся оружие или иные опасные предметы либо предметы, имеющие значение для уголовного дела, осматривать одежду задержанного и изымать их для передачи в указанные органы;

5) участвовать в оказании медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

6) осуществлять разъяснительную и правовую работу по профилактике правонарушений, алкоголизма, наркомании и токсикомании;

7) требовать от граждан соблюдения общественного порядка.

*2. Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны:*

1) соблюдать конституционные права и свободы граждан;

2) незамедлительно информировать органы внутренних дел о ставших известными им фактах готовящихся либо совершенных уголовных правонарушений;

3) в предусмотренных законодательством случаях предъявлять по требованию граждан удостоверение, подтверждающее правомерность его участия в обеспечении общественного порядка;

4) разъяснять гражданам, задержанным за совершение уголовного или административного правонарушения, основания применяемых к ним принудительных мер;

5) проходить правовую подготовку перед участием в мероприятиях по обеспечению общественного порядка [2].

Совпадение личных и государственных интересов является положительным моментом для осуществления качественного взаимодействия – посредством стимулирования премиальными, ценными подарками и награждениями грамотами МВД РК, ДП города и областей за активное участие в охране общественного порядка и участие в раскрытии преступлений.

Так, ст. 8 Закона предусмотрены следующие меры поощрения

1) объявление благодарности;

2) награждение грамотой;

3) выдача денежной премии;

4) иные меры, определяемые местными представительными и исполнительными органами в пределах своей компетенции.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, поощряются решением комиссией по представлению органа внутренних дел.

В случае, если граждане, не зарегистрированные в местных исполнительных органах, способствовали предупреждению, пресечению или раскрытию уголовных правонарушений, также поощряются решением комиссии.

В целях дальнейшего совершенствования работы органов внутренних дел по привлечению гражданского населения к участию в обеспечении общественного порядка, Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004 года N 641

утверждены «Правила привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка их форм и видов, не связанным с контрольными и надзорными функциями» (далее – Правила).

В Правилах утверждены образцы удостоверения и символика эмблем для граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка.

Кроме того, данный правовой документ раскрывает виды взаимодействия с органами внутренних дел индивидуальных и коллективных форм участия граждан в обеспечении общественного порядка.

Так, индивидуальное участие граждан в обеспечении общественного порядка осуществляется путем оказания ими содействия органам внутренних дел в:

1) сообщении о ставших известными им фактах готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений, причинах и условиях, им способствующих;

2) выявлении лиц, подлежащих постановке на профилактические учеты участковых инспекторов полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, проведении с ними индивидуальной профилактической работы - при непосредственном участии сотрудников указанных служб органов внутренних дел;

3) профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности;

4) пропаганде Правил дорожного движения, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан № 1196 от 13 ноября 2014 года (далее – Правила дорожного движения);

5) пропаганде правовых знаний;

6) выявлении фактов незаконного культивирования и сбора растений, содержащих наркотические вещества, а также дикорастущих посевов наркотикосодержащих растений;

7) выявлении притонов для употребления спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также помещений, потенциально пригодных для данных целей [5].

Наряду с видами содействия, указанными выше, граждане коллективно участвующие в обеспечении общественного порядка, принимают участие в:

1) обеспечении общественного порядка на улицах, площадях, вокзалах, транспортных магистралях и других общественных местах, а также при проведении различных спортивных, культурно-массовых и развлекательных мероприятий - под непосредственным руководством сотрудников органов внутренних дел;

2) оказании неотложной помощи лицам, пострадавшим от несчастных случаев, дорожно-транспортных происшествий и правонарушений, а также находящихся в беспомощном состоянии;

3) спасении людей, имущества и в поддержании общественного порядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях;

4) обеспечении безопасности дорожного движения и предупреждении дорожно-транспортных происшествий;

5) охране пастбищ и других мест выпасов и стойбищ скота;

6) предупреждении и пресечении краж зернопродуктов и других сельскохозяйственных культур;

7) охране общественного порядка на территории учебных заведений, включая общежития и учебно-производственные мастерские;

8) охране подъездов многоэтажных домов и прилегающей к ним территории - институт консьержей.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, могут по договоренности между собой и с уведомлением территориального органа внутренних дел коллективно участвовать в обеспечении общественного порядка по месту жительства, работы, учебы или нахождения своей собственности. Наименование таких общественных формирований определяется гражданами самостоятельно.

Разъяснение гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, их прав и обязанностей в правоохранительной сфере возлагается на подразделение местной полицейской службы, которому граждане изъявили желание оказывать содействие в этом вопросе.

Разъяснительно-правовая работа, осуществляемая в участковых пунктах полиции сотрудниками местной полицейской службы, включает в себя:

- 1) разъяснение прав и обязанностей граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка;
- 2) информирование о состоянии криминогенной обстановки и лицах, находящихся в розыске;
- 3) инструктирование о порядке и правилах проведения индивидуально-профилактической работы с подучетными;
- 4) разъяснении права на необходимую оборону, порядок и пределы мер, необходимых для пресечения противоправного посягательства, задержания правонарушителя и доставления его в органы внутренних дел, а также иных норм уголовного, уголовно-процессуального и административного законодательства;
- 5) инструктирование о порядке и правилах оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных происшествий, несчастных случаев, а также находящихся в беспомощном состоянии;
- 6) профилактике нарушений правил дорожного движения и правонарушений.

Получив информацию о регистрации гражданина в местном исполнительном органе, подразделение местной полицейской службы заводит на него учетное дело. На коллектив граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, заводится одно наблюдательное дело, которое учитывается в журнале регистрации наблюдательных дел на объединение общественной самодеятельности.

На руководителя местной полицейской службы возложена ответственность за общий учет граждан и объединений общественной самодеятельности, который осуществляет координацию их деятельности в сфере обеспечения общественного порядка, контроль за ежеквартальным.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка проверяются по наркологическим, психоневрологическим и иным учетам не реже одного раза в квартал, результаты подшиваются в учетное дело. После регистрации в местном исполнительном органе гражданину, участвующему в обеспечении общественного порядка, руководством соответствующего территориального органа внутренних дел выдается удостоверение общественного помощника и отличительный нагрудный знак "ПОЛИЦИЯНЫҢ ҚОҒАМДЫҚ КӨМЕКШІСІ". Удостоверение общественного помощника подписывается начальником территориального органа внутренних дел.

Учет, регистрация и выдача удостоверений общественного помощника и нагрудных знаков граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, осуществляется подразделениями местной полицейской службы района (города, района в городе) [5].

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны иметь при себе и предъявлять по требованию граждан удостоверение общественного помощника и отличительный нагрудной знак. При осуществлении охраны общественного порядка им в участковом пункте полиции выдается нарукавная повязка.

Подразделения местной полицейской службы ежемесячно подводят результаты деятельности общественных помощников полиции, оформляя аналитической справкой, которую представляют руководству органа внутренних дел с мотивированным предложением о целесообразности применения к ним мер поощрения.

Обобщенные аналитические справки рассматриваются на совещании у руководства горрайоргана внутренних дел с приглашением представителей подразделений местной полицейской службы и граждан, представленных к поощрению. По итогам совещания принимается решение о подготовке ходатайства в местный исполнительный орган по

поощрению граждан, оказавших активное содействие в охране общественного порядка, предупреждении, пресечении и раскрытии преступлений, розыске и задержании лиц, их совершивших.

В ходатайстве указываются основания для представления гражданина к поощрению. К нему прилагается табель учета результатов работы граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка по установленной форме, заверенный начальником органа внутренних дел.

Таким образом, порядок взаимодействия органов внутренних дел с населением по профилактике правонарушений и формы участия граждан в охране общественного порядка закреплены нормативно-правовой базой и успешно реализуются.

«Нам необходимо увязать деструктивное социальное поведение с возможностью получить работу. Мы должны ввести меры наказания за хулиганское поведение в общественных местах, которое должно обязательно отражаться в личных делах и резюме и учитываться при приеме на работу и продвижении по карьерной лестнице» – подчеркнул Елбасы в своем Послании народу Казахстана 2012 году [1].

#### **Список использованных источников**

1. Назарбаев Н. «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года.
2. Об участии граждан в охране общественного порядка [Текст]: Закон РК от 9 июля 2004 года за № 590.
3. Об административных правонарушениях [Текст]: Кодекс РК от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК.
4. О местном государственном управлении в Республике Казахстан [Текст]: Закон РК от 23.01.2001 г.
5. Правила привлечения граждан к мероприятиям по обеспечению общественного порядка их форм и видов, не связанным с контрольными и надзорными функциями [Текст]: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 ноября 2004 года N 641.
6. Пресс служба МВД РК. Официальный сайт МВД РК.
7. Амиров, А.М. Реализация принципа «нулевой терпимости» к беспорядку и правонарушениям в Республике Казахстан: проблемы и пути решения [Текст] // Молодой ученый. – 2017. – №21.

#### **List of sources used**

1. N. Nazarbayev "strategy "Kazakhstan-2050" - a new political course of the established state" from December 14, 2012.
2. On the participation of citizens in the protection of public order [Text]: law of the Republic of Kazakhstan No. 590 of July 9, 2004.
3. On administrative offenses [Text]: code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 No. 235-V ZRK.
4. On local public administration in the Republic of Kazakhstan [Text]: law of the Republic of Kazakhstan dated 23.01.2001.
5. Rules for involving citizens in activities to ensure public order of their forms and types that are not related to control and Supervisory functions [Text]: Order of the Minister of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan from November 27, 2004 # 641.
6. The press service of the interior Ministry of RK. Official website of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan.
7. Amirov, a.m. implementation of the principle of "zero tolerance" to disorder and offenses in the Republic of Kazakhstan: problems and solutions [Text] // Young scientist. – 2017. – No. 21.

#### **Сведения об авторе**

Токсанова Мая Болатовна – доцент кафедры профессионально-психологической подготовки и управления органами внутренних дел Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции (Алматы, Казахстан);

Токсанова Мая Болатқызы – Қазақстан Республикасы ПІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ПО басқару және кәсіби-психологиялық дайындық кафедрасының доценті. М. Есбулатова полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан);

Toksanova May Bolatovna – associate Professor of the Department of professional psychological training and management of internal Affairs bodies of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov police colonel (Almaty, Kazakhstan).



**АЗАМАТТЫҚ ҚҰҚЫҚ,  
АЗАМАТТЫҚ ПРОЦЕСС**

**ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО,  
ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС**

**CIVIL LAW,  
CIVIL PROCEEDINGS**

**С.Ж. Калдыбаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре  
Республики Казахстан, Казахстан, г. Нур-Султан

**ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,  
РЕАГИРОВАНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРОЯВЛЕНИЕ НЕУВАЖЕНИЯ  
К СУДУ ПО ГРАЖДАНСКОМУ ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ КОДЕКСУ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты применения мер процессуального принуждения, реагирования и ответственности за проявление неуважения к суду по Гражданскому процессуальному кодексу Республики Казахстан, приведена классификация мер принуждения по действующему законодательству Республики Казахстан. Автор разъясняет, что в целях реализации конституционного принципа равенства всех перед судом и задач правосудия, принципов гражданского судопроизводства, направленных, в том числе, на обеспечение нормальной работы суда и своевременное исполнение судебных актов, нормативно-правовыми актами предусмотрена возможность применения судом мер ответственности за проявление неуважения к суду. Также в работе проведено сравнение норм действующего Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в редакции 1999 года, Кодекса об административных правонарушениях и проекта Административного процессуального кодекса в части установления прав суда об участии в судебном заседании участников сторон обязательной и непосредственного принятия решения о применении мер принуждения за их неисполнение, выдвинут ряд предложений.

**Ключевые слова:** Гражданский процессуальный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан, привод, удаление из зала суда, совершение правонарушений, неуважение к суду, процессуальное право, меры принуждения.

---

**Қазақстан Республикасының азаматтық іс жүргізу кодексі бойынша сотқа  
құрметтемеушілік білдіргені үшін процестік мәжбүрлеу, ден қою  
және жауапкершілік шараларын қолдану мәселелері**

Мақалада Қазақстан Республикасының Азаматтық процестік кодексі бойынша сотқа құрметтемеушілік білдіргені үшін процестік мәжбүрлеу, ден қою және жауаптылық шараларын қолданудың теориялық және практикалық аспектілері қаралады, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасы бойынша мәжбүрлеу шараларының сыныптамасы келтірілген. Автор баршаның сот алдында теңдігінің Конституциялық қағидатын және сот төрелігінің міндеттерін, азаматтық сот ісін жүргізу қағидаттарын іске асыру мақсатында, оның ішінде соттың қалыпты жұмысын қамтамасыз етуге және сот актілерін, нормативтік-құқықтық актілерді уақтылы орындауға бағытталған соттың сотқа құрметтемеушілік білдіргені үшін жауаптылық шараларын қолдану мүмкіндігі көзделгенін түсіндіреді. Сондай-ақ, жұмыста 1999 жылғы редакциядағы Қазақстан Республикасының қолданыстағы азаматтық іс жүргізу кодексінің, Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодекстің және әкімшілік іс жүргізу кодексі жобасының нормаларын тараптардың қатысушыларының сот отырысына қатысуы туралы сот құқықтарын белгілеу бөлігінде оларды орындамағаны үшін мәжбүрлеу шараларын қолдану туралы міндетті және тікелей шешім қабылдау бөлігінде салыстыру жүргізілді, бірқатар ұсыныстар ұсынылды.

**Түйін сөздер:** азаматтық процестік кодекс, Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылықтары туралы кодексі, мәжбүрлеп әкелу, сот залынан шығарып жіберу, құқық бұзушылықтарды жасау, процестік құқық, мәжбүрлеу шаралары.

---

---

## Questions of application of measures of procedural compulsion, response and responsibility for showing contempt of court under the civil procedure code of the Republic of Kazakhstan

The article discusses the theoretical and practical aspects of the application of measures of procedural coercion, response and responsibility for disrespect to the court under the Civil procedure code of the Republic of Kazakhstan, provides a classification of coercive measures under the current legislation of the Republic of Kazakhstan. The author clarifies that in order to implement the constitutional principle of equality before the court and the task of justice, principles of civil procedure designed, in particular, to ensure the normal work of the court and the timely execution of judicial acts, legal acts stipulate the possibility of court sanctions for contempt of court. The paper also compares the norms of the current civil procedure code of the Republic of Kazakhstan as amended in 1999, the code of administrative offences and the draft Administrative procedure code in terms of establishing the rights of the court to participate in the court session of participants of the parties to the agreement and direct decision-making on the use of coercive measures for their non-compliance.

**Key words:** civil procedure code, code of administrative offences of the Republic of Kazakhstan, warning, driving, removal from the courtroom, Commission of offenses, contempt of court, procedural law, coercive measures.

Обеспечение безопасности в судебном заседании введено нормой статьи 20 Гражданско-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее ГПК РК), которая гласит, что «судебное разбирательство дела должно происходить в условиях, обеспечивающих нормальную работу суда и безопасность лиц, присутствующих в зале судебного заседания. Поддержание общественного порядка в зале во время судебного заседания обеспечивается судебным приставом». Также отмечено, что «в целях обеспечения безопасности судьи и присутствующих в зале судебного заседания граждан, председательствующий может распорядиться о проведении проверки лиц, желающих присутствовать при разбирательстве дела, включая проверку документов, удостоверяющих их личность, личный досмотр и досмотр проносимых ими вещей» [1].

В целях реализации конституционного принципа равенства всех перед судом и задач правосудия, принципов гражданского судопроизводства, направленных, в том числе, на обеспечение нормальной работы суда и своевременное исполнение судебных актов, нормативно-правовыми актами предусмотрена возможность применения судом мер ответственности за проявление неуважения к суду.

В статье 21 ГПК РК перечислены формы проявления неуважения к суду и иных вступивших в законную силу судебных актов (судебных приказов, решений, определений, постановлений суда первой инстанции; определений и постановлений судов апелляционной, кассационной инстанций), а также обязательных для всех государственных органов, органов местного самоуправления, юридических и должностных лиц, граждан и подлежащих исполнению на всей территории Республики Казахстан распоряжений, требований, поручений, вызовов, запросов и других обращений судов и судей при отправлении правосудия.

Меры принуждения применяются судом в целях выполнения задач правосудия за совершение правонарушений в процессе рассмотрения и разрешения гражданского дела. Меры принуждения – это санкции, предусмотренные нормами гражданского процессуального права, налагаемые на участников процесса и других лиц за противоправные действия [2].

Такие меры судом применяются при проявлении неуважения к суду, которое выражено в уклонении от явки по вызову суда, а также при нарушении порядка в судебном заседании. За совершенное противозаконное действие может применяться только одна мера принуждения. Меры могут применяться к лицам, участвующим в деле, судебным представителям, лицам, содействующим осуществлению правосудия, гражданам, присутствующим в зале судебного заседания и не являющимися участниками процесса.

В соответствии со ст.119 Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан в редакции 1999 года, мерами принуждения признавались привод и удаление из зала судебного заседания.

*Справочно: Статья 118. Меры принуждения за проявление неуважения к суду*

1. Целью применения судом мер принуждения к лицам, участвующим в деле, и другим участникам процесса является реализация задач правосудия.

2. В качестве меры принуждения судом применяются привод, удаление из зала суда.

#### *Статья 119. Привод*

1. Привод – это принудительная доставка в суд ответчика, свидетеля, эксперта, специалиста, переводчика за уклонение от явки в суд без уважительных причин.

2. Привод осуществляется по определению суда судебными приставами или органами внутренних дел.

#### *Статья 120. Удаление из зала суда*

Удаление из зала суда применяется судом к нарушителям порядка в судебном заседании в случаях и в порядке, предусмотренных статьей 179 настоящего Кодекса [3].

По нормам действующего ГПК РК, непосредственное участие ответчика в судебном заседании не является обязательным во всех случаях. Например, ответчик вправе в письменной форме просить суд о рассмотрении дела в его отсутствие и направлении ему копии решения. Суд вправе рассмотреть дело в отсутствие ответчика, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания, в порядке заочного производства.

Но объективное, всестороннее и качественное рассмотрение и разрешение отдельных дел невозможно без участия сторон, поэтому закон содержал правило о том, что суд может признать обязательным их участие в судебном заседании, если это необходимо по обстоятельствам дела (ч.5 ст.187 ГПК в редакции 1999 года) [3].

В отношении ответчика, не являющегося по вызову суда в случае признания его участия обязательным, такое недобросовестное поведение могло повлечь применение мер принуждения в виде привода согласно ст.119 ГПК в редакции 1999 года.

За нарушение порядка в судебном заседании судом применялась мера по удалению нарушителя из зала суда.

Необходимо отметить, что такие закрепленные в ГПК РК в редакции 1999 года, положения способствовали быстрому и всестороннему рассмотрению дел, так как в судебной практике имели место случаи, когда представитель истца не мог объяснить какие-то обстоятельства, имеющие значение для дела, соответственно, в судебном заседании необходимо было выслушать непосредственно истца.

Практика показывает, что по таким категориям дел, как обжалование действий государственных органов либо по искам к государственным органам зачастую представители органов обращаются в суд с заявлениями о рассмотрении дел без их участия, без указания на уважительность причин невозможности участия, чем фактически самоустраиваются от участия в деле, не проявляя заинтересованности в его исходе.

В таких случаях такие меры, как признание участия обязательным и привод, являлись эффективными.

Вместе с тем, в ГПК РК в действующей редакции таких мер принуждения не предусмотрено.

Так, глава «Меры ответственности за проявления неуважения к суду» содержит всего две статьи, которыми предусмотрено, что за проявление неуважения к суду виновные в этом лица привлекаются к административной ответственности в порядке, предусмотренном Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях, с особенностями, установленными настоящей главой. Если в действиях нарушителя порядка в судебном заседании имеются признаки уголовного правонарушения, это лицо может быть привлечено к уголовной ответственности [3].

В этой связи, полагаем возможным провести сравнение норм действующих ГПК и Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан (далее – КоАП РК) [4].

Так, согласно КоАП РК, создание административного судопроизводства планируется на базе действующих Специализированных межрайонных административных судов (далее – СМАС), с отнесением дел об административных правонарушениях к подведомственности судов общей юрисдикции. Административное судопроизводство должно быть выделено в

самостоятельную ветвь судопроизводства (правосудия), занимающуюся только рассмотрением возникающих в сфере управления правовых споров и направленную на обеспечение защиты прав и свобод граждан, юридических лиц и организаций. К подсудности СМАС относятся дела об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, должностных лиц и государственных служащих, органов местного самоуправления, если им делегированы государственные функции, в результате которых нарушены или созданы препятствия по осуществлению прав и свобод истцов; незаконно возложена какая-либо обязанность, нарушены или созданы условия для нарушения законных интересов юридических лиц и других организаций, а также споры, которые могут возникнуть между государственными органами и органами местного самоуправления [5].

Таким образом, СМАС рассматривает отдельные категории дел, которые в настоящее время подсудны гражданским судам.

При этом, следует отметить, что в КоАП РК предусмотрен широкий перечень мер принуждения:

1) удаление из зала судебного заседания (в случае нарушения лицами, участвующими в деле, а также свидетелем, экспертом, специалистом или переводчиком порядка в судебном заседании после объявления ему предупреждения председательствующий в судебном заседании вправе удалить его на весь период рассмотрения дела или на его часть);

2) привод (мера, осуществляемая по постановлению суда органами внутренних дел путём принудительной доставки в суд лиц, явка которых признана судом обязательной, применяемая за уклонение от явки в суд без уважительных причин).

3) предупреждение (лицу, нарушающему порядок, иным образом, препятствующему нормальному ходу судебного разбирательства дела, либо иным образом нарушающему положения настоящего Кодекса председательствующий в судебном заседании предупреждает об административной ответственности за проявление неуважения к суду, а также о недопустимости нарушений положений настоящего Кодекса);

4) судебный штраф.

В КоАП РК предусмотрено, что судебные штрафы налагаются судом в случаях, если совершенные действия не влекут за собой административную либо уголовную ответственность.

Судья, рассматривающий административное дело, вправе налагать штрафы на лиц, участвующих в деле, в случаях:

1) неисполнения обязанности представить в установленный срок требуемое судом доказательство по причинам, признанным судом неуважительными;

2) невыполнение процессуальных обязанностей.

3) нарушения мер по обеспечению иска;

4) за утрату исполнительного листа;

5) пропуска месячного срока в порядке досудебного урегулирования спора;

6) необоснованный отвод;

7) злоупотребление процессуальными правами [4].

Проектом АПК также было предусмотрено, что судебные штрафы, наложенные судом на должностных лиц органов государственного управления и организаций, взыскиваются из их личных средств.

Кроме того, как и в ГПК, в КоАП РК имеется норма, предусматривающая привлечение виновного лица к административной ответственности за проявление неуважения к суду.

В этой связи, предлагается рассмотреть вопрос о включении в ГПК РК такого же перечня мер, в том числе судебный штраф, принятие которых будет правом суда, рассматривающего гражданские дела.

На примере Российской Федерации, в отличие от других мер, ответственность в виде штрафа более распространена. Она используется в таких его отраслях, как уголовное, административное право. В них она детально проработана и успешно применяется полномочными субъектами, выполняя свои функции. Наличие соответствующих аналогов и

возможность сравнения делает штраф идеальным объектом для выявления проблем гражданской процессуальной ответственности. В этом смысле штраф может стать своего рода лакмусовой бумажкой, показывающей состояние охранительного инструментария гражданского процессуального права в целом [6].

Наряду с изложенным, можно отметить упрощение в новом ГПК РК процедуры привлечения лиц к административной ответственности за неуважение к суду.

Так, согласно ст.120 действующего ГПК РК, об установлении факта проявления неуважения к суду в судебном заседании судьей (составом суда), ведущим процесс непосредственно в судебном заседании, где это нарушение было установлено, объявляется правонарушителю немедленно в судебном заседании без удаления суда в совещательную комнату. Данный факт фиксируется в протоколе судебного заседания. При этом протокол об административном правонарушении не составляется. Лицо, в отношении которого установлен факт проявления неуважения к суду, а также иные лица, участвующие в деле, вправе дать свои объяснения. Постановление об административном правонарушении изготавливается председательствующим судьей после окончания судебного заседания по гражданскому делу в совещательной комнате, подписывается судьей (составом суда) [1].

Таким образом, анализ Гражданских процессуальных кодексов в старой и новой редакции, а также проекта административного процессуального кодекса показал, что в действующем ГПК не имеется нормы, позволяющей обязать сторону участвовать в судебном заседании. Очевидно, что стороны своей неявкой в суд препятствуют рассмотрению дела в суде, в нарушение требований ст.46 ГПК РК, недобросовестно пользуются принадлежащими им правами, не обеспечивая свое участие или участие своих представителей.

В связи с этим полагаю, что новый ГПК РК следует дополнить нормами о праве суда признать участие сторон обязательной, а также о принудительном приводе.

Кроме того, одним из оснований оставления иска без рассмотрения следует дополнить неявку в суд истца, участие которого в судебном заседании признано судом обязательным. Данное последствие могло бы применяться и к третьему лицу, заявляющему самостоятельные требования на предмет спора.

Принятие данных норм позволило бы судье, ведущий процесс, создать условия для реализации прав сторон, оказывать содействие в их осуществлении во исполнение задач гражданского судопроизводства при соблюдении законности и принципов гражданского судопроизводства, исключить факты лишней судебной волокиты.

#### ***Список использованных источников***

1. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан [Текст]: Кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года № 377-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2020 г.) – <https://online.zakon.kz>.
2. Акопов, Л.В. Административное право [Текст]: учебник / Л.В. Акопов, М.Б. Смоленский. – М.; Ростов-на-Дону: Дашков и К: Наука-Пресс, 2006. – 351 с.
3. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 411-I (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.11.2015 г.) (утратил силу) – <https://online.zakon.kz>
4. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.01.2020 г.) – <https://online.zakon.kz>
5. Серикбаев, М.Ж. Принудительное административное восстановление: генезис, социальное и правовое содержание [Текст] / М.Ж. Серикбаев. – Алматы: Юридическая литература, 2008. – 85 с.
6. Вкут, М.А., Зайцев, И.М. Гражданский процесс России [Текст]: Учебник / М.А. Вкут, И.М. Зайцев, – М.: Юристъ, 1999. – С. 122.

#### ***List of sources used***

1. Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan [Text]: Code of the Republic of Kazakhstan dated October 31, 2015 No. 377-V (with amendments and additions as of 10.01.2020) – <https://online.zakon.kz>
2. L.V. Akopov, M. B. Smolensky. – M.; Rostov-on-don: Dashkov and K: Nauka-Press, 2006. – 351 p.
3. civil procedure code of the Republic of Kazakhstan No. 411-I dated July 13, 1999 (with amendments and additions as of 13.11.2015) (expired) – <https://online.zakon.kz>

4. code of the Republic of Kazakhstan on administrative offenses dated July 5, 2014 No. 235-V (with amendments and additions as of 16.01.2020) – <https://online.zakon.kz>

5. Serikbayev, M. Compulsory administrative restoration: Genesis, social and legal content[Text]/ M. Zh. Serikbaev. - Almaty: Legal literature, 2008 . – 85 p.

6. Vicot, M. A., and Zaitsev, I. M. Civil process of Russia[Text]: Textbook / M. A. Vikut, I.M. Zaitsev, – M.: Yurist, 1999. – P. 122.

#### **Сведения об авторе**

Калдыбаев С.Ж. – магистрант Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан капитан юстиции

Қалдыбаев С.Ж. – Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары академиясының магистранты әділет капитаны

Kaldybayev S.Zh. – master's student Of the Academy of law enforcement agencies under the Prosecutor General's office of the Republic of Kazakhstan captain of justice

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚ,  
КРИМИНОЛОГИЯ**

**УГОЛОВНОЕ ПРАВО,  
КРИМИНОЛОГИЯ**

**CRIMINAL LAW, CRIMINOLOGY**



**А.Б. Сманова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ПМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы қ.,

## **ДІНИ ЭКСТРЕМИЗМ ҰҒЫМЫ МЕН КҮРЕСУДІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖОЛДАРЫ**

Мақалада автормен экстремизмнің негізгі белгілері қарастырылады: біріншіден, елдегі азаматтардың саяси және азаматтық құқықтарын кемсітуді білдіретін мемлекетте диктатура орнатуға қоғамдық шақыру; екіншіден, қолданыстағы Конституцияға қайшы билікті зорлықпен және заңсыз басып алуды ашық түрде насихаттайды; үшіншіден, заңсыз қарулы отрядтар құрады; төртіншіден, елдегі әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық және діни алауыздықты қоздырады, сондай-ақ азаматтардың құқықтарын шектеуді мақсат етеді.; бесіншіден, ел белгілі бір ұлттың тоталитарлық режимін орнатуға тырысады деп болжанады.

А.Б. Сманова діни экстремизмнің негізгі мақсаты өз дінін басқа діни конфессиялардан үстем деп күштеп тану екенін атап өтті.

Қазақстан Республикасында қабылданған заңнамалық актілердің нормативтік-құқықтық базасының құқықтық негіздеріне кешенді талқылау берілді.

**Түйін сөздер:** діни экстремизм, заң актілері, халықтың қауіпсіздігі, мемлекеттік билік,

---

## **Понятие религиозного экстремизма правовые пути борьбы**

В статье автором рассматриваются основные признаки экстремизма: во-первых, публичный призыв к установлению диктатуры в государстве, что означает дискриминацию политических и гражданских прав граждан в стране; во-вторых, открытая пропаганда насильственного и незаконного захвата власти вопреки существующей конституции страны; в-третьих, создание незаконных вооруженных отрядов; в-четвертых, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни в стране, а также ограничение прав граждан; в-пятых, стремление установить тоталитарный режим в пользу определенной нации. А.Б. Сманова подчеркивает, что основная цель религиозного экстремизма заключается в насильственном признании своей религии доминирующей над другими религиозными конфессиями. Помимо этого автором приводится комплексное обсуждение правовых основ нормативно-правовой базы законодательных актов, принятых в Республике Казахстан по данному вопросу.

**Ключевые слова:** религиозный экстремизм, законодательные акты, право, безопасность населения, государственная власть.

---

## **The concept of religious extremism legal ways to fight**

In the article, the author examines the main signs of extremism: first, a public call for the establishment of a dictatorship in the state, which means discrimination against the political and civil rights of citizens in the country; second, open propaganda of violent and illegal seizure of power contrary to the existing Constitution of the country; third, the creation of illegal armed groups; fourth, inciting social, racial, national and religious discord in the country, as well as restricting the rights of citizens; fifth, the desire to establish a totalitarian regime in favor of a certain nation. Smanova emphasizes that the main goal of religious extremism is to forcibly recognize one's religion as dominant over other religious denominations. In addition, the author provides a comprehensive discussion of the legal framework of the regulatory framework of legislative acts adopted in the Republic of Kazakhstan on this issue.

**Key words:** religious extremism, legislation, law, public safety, state power.

Қазіргі таңда қоғамда дін мәселесі бірінші орынға шығып отыр. Егер кең ауқымда алып қарайтын болсақ, дін мәселесі жер шарындағы ең бірінші адам – Адам атаның пайда болу заманынан бері тек бірінші орында болып келеді. Ал біздің қазақ халқына келетін болсақ ата-бабаларымыз үш ғасырлық патшалық Ресей отарлаушылығын, 70 жылдық Кеңестік атеистік тасқұрсау тәртіп кезеңін басынан өткеріп, тәуелсіздігін алған кезден бастап, дін мәселесі кең өріс ала бастады.

Қазіргі заманда адамзаттың жаһандану мәселелерінің бірі ретінде экстремизмге қарсы күрес болып табылады. Діни негіздегі экстремизм мәдени, экономикалық және заңды кеңістіктердегі жаһандану үрдісінің байланысы, бұл объективті үрдіс топтар мен жалпы адамзаттық құндылықтар арасындағы қақтығыстар мен конфликтілерді, әртүрлі мәдениеттегі халықтардың және діни наным-сенімдердің наразылығын тудырады. Қазіргі өркениет пен дәстүрлі діндер туралы көзқарастар қарама-қайшылықтарға ие болуда.

Батыста мемлекеттік шекараны алып тастап, біріккен Еуропаны құру мақсатында, дәстүрді жеңілдету мақсатында, конфессиялардың тарапынан негативті қарама-қайшы пікірлердің пайда болуынан қарқынды таластарды тудыруда.

Шығыста дәстүрлердің қақтығыстары өркениет заманында жаппай қантөгісті алып келуде. Бұған дәлел қазіргі таңдағы алыс және жақын шетелдердегі қоғамдық-саяси хал-ахуалы дәлел.

Қазіргі таңда діни наным-сенім жағдайында жалпы экстремизм деген терминге ғалымдар ортақ бір нақты мазмұн беретін анықтама берген жоқ. Сан түрлі пікірлер айтылуда. Нақтылап заңи тұрғыда айтатын болсақ қоршаған ортаға, қоғамға үлкен қауіпті құбылыс. Экстремизм терминіне сөздік қордан алып сараласақ (*extremus*) деген латын тілінен енген термин, сөздік мәні соңғы, шеткі деген мағынаны білдіреді, ал саяси мағынасы шектен шыққан көзқарас негізінде іс-әрекет арқылы ерекшеленетін күрделі әлеуметтік феномен. Және де атап айтқанда, тікелей немесе жанама түрде жалпы демократияны жоққа шығаратын саяси қызмет түрі.

Экстремизмнің негізгі белгілері: біріншіден, мемлекетте диктатура орнатуды ашық жариялайды, яғни бұл дегеніміз елдегі азаматтардың саяси және азаматтық құқықтарын кемсіту; екіншіден, елдегі конституциялық құрылымды үзілді-кесілді мойындамайды, оны зорлық-зомбылық күшімен жоюға және билікті заңсыз басып алуға ашық түрде насихаттайды; үшіншіден, заңсыз қарулы жасақтар құрады; төртіншіден, елде әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, тіл және діни алауыздықты қоздырады, сонымен қатар, осы ерекшеліктер бойынша азаматтардың құқығын шектеуді мақсат етеді; бесіншіден, елде белгілі бір ұлттың немесе діни конфессияның тоталитарлық режимін орнатуға ұмтылады [1].

«Діни экстремизм» бұл қоғамдағы дәстүрлі діннің құндылықтарын жоққа шығару. Дәстүрлі дінге жат «идеяны» белсенді негізде насихаттау. Қоғамда зайырлықты қалыптастырмау үшін, оған қарсы әрекеттер жүргізе отырып, қоғамға белгілі бір діни конфессиялар арқылы, діни ағымдар бойынша өз түсініктері мен көзқарастарын жүргізуде.

Жоғарыда аталған іс-әрекеттерді жасайтындарды қоғам тұлғалары экстремистер деп атайды. Соңғы уақыттары экстремистер өз мақсаттарына жету үшін «қанды террорлық» әрекетті құрал ретінде қолданып, әлем жұртшылығын алаңдатып отыр. Экстремизмнің қай түрі болса да тұтас әлемге, мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігіне, елдің аумақтық тұтастығына, азаматтардың құқығына және бостандығына үлкен қауіп төндіреді. Кез келген ел үшін діни экстремизмнің ең қауіпті түрі – дінді жамылып, діни наным сенімдерді ұрандата бүркемелеп ұлттар мен діндер арасына қарама-қайшы бір-біріне от қойып, шағыстыру. Оның арты үлкен қақтығыстарға әкеледі. Діни экстремизмнің негізгі мақсаты – өз дінінің басқа діни конфессияларға басым екенін мәжбүрлі түрде мойындату. Халыққа өз діни идеологиясына сүйене, соған сай құқықтық нормаларды жасап, бөлек мемлекетті құру негізгі ұштасқан мақсаттарының қатарына жатады.

Қоғамдық пікірге сүйене келе діни экстремизм бұл діни фанатизмнің тысқары шектен шыққан түрі. Яғни, кез келген экстремизмнің мәні насихат жүргізушілердің пікірлеріне құлақ аспай қосылмағандарға зорлық-зомбылық әрекеттерді ұштастыра отырып көрсету болып табылады. Діни экстремизм ғаламды жер шарындағы өмір сүріп жатқан адамзат қоғамына өзіндік сипатына тән көзқарасы мен діни фанаттық идеологиясын қалыптастырып дамыту мақсатында әрекет етуді ұйымдастырады. Терроризмнің шыңға шығып өркендеуі діни экстремизммен тығыз байланысты. Қазіргі таңда өмір сүріп жатқан қоғамымызда діни экстремизм қарқынды бағытта қанатын жайып, қоғамымызды дүрліктіру жолында. Халықаралық экстремизм мен терроризмге қарсы тиімді күрес жүргізу үшін барлық қоғам

мүшелерімен ұйымдаса отырып, бірігіп күшейту қажет. Себебі жеке дара бұл күшпен күресу мүмкін емес, күресу үшін жаппай біріге отырып жеңу жолдарын қарастыру қажеттігі туындап отыр.

2006 жылғы 8 қыркүйекте БҰҰ Бас Ассамблеясы «Ғаламдық террормен күрес» стратегиясын қабылдады. Бұл құжатта БҰҰ-ға мүше мемлекеттер экстремизм мен терроризмнің барлық пішінін бір жақты айыптайды және осыған қарсы тығыз ынтымақтастық арқылы әрекет етуге дайын екендігін көрсетеді. Стратегияны әр мемлекет шынайы түрде іске асырып жатса, діни экстремизм мен күрес шын мәнінде өз нәтижесін берер еді.

2005 жылдың 18 ақпанында «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының заңы қабылданды [2]. Аталған нормативтік-құқықтық актінің 10-бабы «Қазақстан Республикасы мемлекеттік органдарының шет мемлекеттердің органдарымен және халықаралық ұйымдармен экстремизмнің алдын алу, анықтау және жолын кесу саласындағы өзара іс-қимылы» деген нормалардан тұрады. БҰҰ-ның «Ғаламдық террормен күрес» бағдарламасына сәйкес келеді. Еліміз аталған бағдарлама аясында бір жыл бұрын қабылданған заңы арқылы экстремизм және терроризмге қарсы басқа мемлекеттермен бірігіп күресу үшін дайын екендігін анықтаған.

Қазақстан өз жағынан аумақтық-аймақтық бейбіт өмірді, қауіпсіздікті және тұрақтылықты қамтамасыз етуге, сонымен қатар, демократиялық, әділ және ұтымды саяси, экономикалық халықаралық тәртіп орнату үшін барлық жігер ынтасын сала отырып, ұйымдаса жүзеге асыратынын паш етті. Оған дәлел ретінде еліміздің 1996 жылы «Шанхай бестігі» деген ұйым құрылып, 2001 жылдың 1 маусымынан бастап Шанхай ынтымақтастық ұйымы аталған құрылым аясындағы экстремизм мен терроризмге қарсы әрекет етудің нақты іс-шаралар қатарын жүргізу барысын жатқызса болады. Сонымен қоса, Қазақстан Республикасы егеменді тәуелсіз мемлекет ретінде ТМД-нің бір мүшесі ретінде де халықаралық экстремизммен күресу бағдарламасын бекітіп жұмысын жүзеге асыруда. Сол бағдарлама аясында 2000 жылы ТМД-ға мүше мемлекеттер арнайы антитеррорлық орталықта құрған болатын. Ол Орталық ТМД-ның арнайы салалық органы және ТМД-ға мүше мемлекеттердің күзиретті органдарының арасындағы байланысты қамтамасыз ететін үйлестіруші ретінде қызмет етеді.

1997 жылы ел Үкіметі «Миссионерлік әрекетпен айналысатын шетелдік азаматтарды және азаматтығы жоқ адамдарды аккредитивтеу тәртібі туралы Ережені» бекітті. 2005 жылдың шілдесінен бастап миссионерлік әрекет Қазақстан Республикасының «Діни сенім бостандығы және діни бірлестіктер туралы» Заңымен реттеледі. Реті келгенде айта кететін жағдай, қоғамда қалыптасқан пікір бойынша миссионерлік қызметтің заңда берілген анықтамасы күрделі толықтыруды қажет етері анық. Бұл мәселені қазіргі таңда танымал қоғам қайраткерлері, ғалымдар, шығармашық зиялы қауымның көрнекті өкілдері, Парламенттің жекелеген депутаттары мен көкірегі ояу, көзі ашық қатардағы жұртшылық өкілдері жеткілікті деңгейде көтеріп келеді.

2004-2005 жылдары Қазақстанның Жоғарғы соты «Аль-Каида» ұйымын, «Шығыс Түркістанның исламдық партиясын», «Курдтар халық конгресін», «Өзбекстанның исламдық қозғалысын», «Асбат-аль-Ансарды», «Мұсылман бауырларын», «Талибанды», «Боз гурдты», «Орталық Азияның моджахедтер жамаатын», «Лашкар-и-Тайбаны» және «Әлеуметтік реформалар қоғамын» лаңкестік ұйымдар деп тауып, олардың Қазақстан аумағында әрекет етуіне тиым салды. 2005 жылы Астана қаласының соты «Хизб ут-Тахрир аль-Исламиді» экстремистік ұйым деп тауып, оның қызметіне ел көлемінде нүкте қойды. Қисыны келгенде, Қазақстан Республикасы Конституциясының 5-ші бабы, 3-ші тармағында діни негізде құрылған партиялардың іс-қимылына тиым салынатыны жазылғанын атап өткен жөн. 1999 жылы Қазақстан Республикасының «Терроризммен күрес туралы» Заңы, 2002 жылы 19 ақпанда «Қазақстан Республикасында терроризммен күрес туралы кейбір заң актілеріне өзгерістер мен қосымшалар енгізу туралы» Заңы, 2005 жылы Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы күрес туралы» және «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету мәселелері жайлы кейбір заң актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізу

туралы» Заңдары қабылданды. Аталған заң актілеріне сәйкес, экстремистік және террористік әрекеттер үшін жауапкершілік күшейтіле түсті.

Мемлекеттік билікті жүзеге асырушы заң шығармашылық, атқарушылық, сот органдарының тарапынан мемлекеттің тыныштығын қамтамасыз ететін нормативтік-құқықтық актілер толыққанды қабылданып жүзеге асырылуда. Бірақ ол нормалардың сақталуын, орындауын, пайдалануын, жалпы айтқанда жүзеге асыруын қоғам мүшелері қамтамасыз ету қажет. Қорыта айтқанда, осындай діни экстремизм деген құбылыспен күрес жүргізу өзіміздің қолымызда.

Және де орта және жоғары оқу орындарында барынша отансүйгіштікке бағыттауды, білім мен қоса тәрбие мәселесін дұрыстап қолға алу керек. Болашақта «қолымды мезгілінен кеш сермедім» деп Абай атамыз айтқандай, өкініш сезімі көкейімізде қалып жүрмесін.

#### ***Қолданылған дереккөздердің тізімі***

1. Дүйсенбаев, Ж. Діни экстремизммен күрес күшейтілуі тиіс [Мәтін] / Ж. Дүйсенбаев // i-news.kz. – (<http://i-news.kz/news/>).
2. О противодействии экстремизму [Текст]: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – № 31 – 2005 г., Казахстанская правда. – 26 февраля. – 2005 г. – № 45-46.

#### ***List of sources used***

1. Dyusenbayev, zh. the fight against religious extremism should be strengthened [text]/ zh. Dyusenbayev/ / i-news.kz. - (<http://i-news.kz/news/>).
2. on countering extremism [text]: law of the Republic of Kazakhstan from February 18, 2005 // Vedomosti of the Parliament of the Republic of Kazakhstan. - No. 31 -2005, Kazakhstanskaya Pravda. - February 26. – 2005-No. 45-46.

#### **Автор туралы мәлімет**

Сманова А.Б. – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жалпы заң пәндері кафедрасының доценті, з.ғ.к.

Сманова А.Б. – доцент кафедры общеправовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.ю.н.

Smanova A.B. – associate Professor of the Department of General legal disciplines of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, candidate of law.

Г.А. Жунисова<sup>1</sup>, Б.А. Нургалиев<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Алматинская академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, Казахстан, г. Алматы

<sup>2</sup>Управления по обеспечению наркотической безопасности  
в информационно-коммуникационной системе и оперативного учета ДПН  
МВД Республики Казахстан, Казахстан, г. Нур-Султан

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Статья посвящена проблемам незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотическими средствами. В ней рассматриваются вопросы противодействия наркопреступности как угрозы безопасности государства, общества, личности. Авторы утверждают, что выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой, обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и предупредительного характера. Важное значение в противодействии наркопреступности имеет и осуществление контроля за движением наркотиков в фармацевтических и медицинских учреждениях. Работники этих учреждений иногда вступают в преступные сделки с наркоманами, похищают ампулы морфина и промедола, порошок омнопона. В некоторых регионах почти третья часть выявленных наркоманов доставала наркотики и их составные компоненты в больницах и аптеках. Особое внимание уделяется правовым мерам противодействия наркомании. В заключении авторы предлагают ряд действенных мер, которые должны помочь в противодействии данному виду преступности.

**Ключевые слова:** наркотики, наркомания, профилактика, оборот наркотических средств, государственная политика, преступление, противодействие.

---

### Есірткі құралдары, психотроптық заттар мен олардың прекурсорларының заңсыз айналымына қарсы іс-қимыл

Мақалада есірткі қылмысына қарсы іс-қимыл мәселелері жеке тұлға, қоғам, мемлекет қауіпсіздігіне төнген қауіп-қатер ретінде қарастырылады. Есірткіге сұраныстың дамуына және оларды қабылдаумен байланысты қылмыстар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды анықтауға арнайы зерттеу, ауыр аналитикалық жұмыс қол жеткізеді, экономикалық, әлеуметтік, тәрбиелік, құқықтық, психологиялық-педагогикалық және алдын-алу сипатындағы кейінгі жалпы профилактикалық іс-шаралар үшін ақпараттық базаны қамтамасыз етеді. Есірткі қылмысына қарсы іс-қимылда фармацевтикалық және медициналық мекемелердегі есірткінің қозғалысын бақылауды жүзеге асырудың да маңызы зор. Бұл мекемелердің қызметкерлері кейде нашақорлармен қылмыстық мәмілелер жасайды, морфин мен промедол ампулаларын, омнопон ұнтағын ұрлайды. Кейбір аймақтарда анықталған нашақорлардың үштен бір бөлігі дәрі-дәрмектер мен олардың құрамдас бөліктерін ауруханалар мен дәріханаларға жеткізді. Мақала есірткінің заңсыз айналымы мен есірткі құралдарын теріс пайдалануға арналған. Мақалада нашақорлыққа қарсы іс-қимыл шараларына ерекше назар аударылады. Қорытындыда автор осы қылмыс түріне қарсы іс-қимыл шараларының қатарын ұсынады.

**Түйін сөздер:** есірткі, нашақорлық, алдын алу, есірткі құралдарының айналымы, мемлекеттік саясат, қылмыс, қарсы іс-қимыл.

---

### Countreing illicit traffic in narcotic druds, psychotropic substances and their precursors

The paper covers the problems of illegal drug circulation and drug-abuse. Identification of the causes and conditions that contribute to the development of drug demand and the Commission of crimes related to their use is achieved by special study, painstaking analytical work, and provides an information base for subsequent General preventive measures of an economic, social, educational, legal, psychological, pedagogical, and preventive nature. Monitoring the movement of drugs in pharmaceutical and medical institutions is also important in countering drug crime. The staff of these institutions sometimes engage in criminal transactions with drug addicts, steal the ampoules of morphine and promedol, powder omnopona. In some regions, almost a third of identified drug users obtained drugs

---

and their components from hospitals and pharmacies. The history of the issue is cited in the paper. Forms and methods of drug addiction control, practiced in different countries are analyzed. Special attention is given to legal methods of drug addiction control. In the conclusion the author suggests a series of effective measures to help control this kind of crimes.

**Key words:** drugs, addiction, prevention, trafficking in narcotic drugs, state policy, crime, counteraction.

Одним из приоритетных направлений государственной политики является обеспечение безопасности граждан, охрана их личности, прав и законных интересов от преступных посягательств [1]. Законом «О внесении изменений дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» серьезно переработаны ряд составов правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков. По Уголовному кодексу ужесточена ответственность за совершение следующих преступлений:

– незаконное обращение с наркотическими средствами, психотропными веществами, их аналогами без цели сбыта (ст. 296);

– пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров (ст. 299-1) [2].

Предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков позволит снизить не только уровень их проявлений, но и уровень смертности и болезней населения, оптимизировать социальную ситуацию в обществе, повысить авторитет государства в мире.

Именно поэтому государство сосредотачивает усилия как на предупреждении и пресечении незаконного оборота наркотических средств, наказании лиц, виновных в «наркотических» и связанных с ними преступлениях, так и на лечении наркоманов, проведении с ними реабилитационных мероприятий.

Предупредительная деятельность в сфере незаконного оборота наркотиков включает две составные части:

а) общее предупреждение, основным содержанием которого являются меры по устранению причин и условий, способствующих как наркотизации населения, так и совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств;

б) индивидуальное предупреждение в отношении конкретных лиц, злоупотребляющих наркотическими средствами и склонных к совершению на этой почве преступлений.

Задачами такой деятельности является формирование у населения устойчивого общественного мнения о неприятии наркотических средств; убеждение тех граждан, которые приобщились к потреблению наркотиков, отказаться от них.

Общепредупредительные мероприятия включают выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, связанных с наркотиками и злоупотребления ими; формирование негативного по отношению к употреблению наркотиков общественного мнения населения; осуществление контроля над процессами законного оборота (от производства до реализации и использования наркотиков) с тем, чтобы исключить их использование в немедицинских целях.

Выявление причин и условий, способствующих развитию спроса на наркотики и совершению связанных с их приемом преступлений, достигается специальным изучением, кропотливой аналитической работой, обеспечивает информационную базу для последующих общепрофилактических мероприятий экономического, социального, воспитательного, правового, психолого-педагогического и собственно предупредительного характера.

Важное значение в противодействии наркопреступности имеет и осуществление контроля за движением наркотиков в фармацевтических и медицинских учреждениях. Работники этих учреждений иногда вступают в преступные сделки с наркоманами, похищают ампулы морфина и промедола, порошок омнопона. В некоторых регионах почти третья часть выявленных наркоманов доставали наркотики и их составные компоненты в больницах и аптеках.

В настоящее время проводится разъяснительная работа с населением, пропагандирующая здоровый образ жизни и отказ от принятия наркотических средств. Способы такой работы различны, например:

- регулярные встречи и беседы с различными группами населения специалистов, осуществляющих противодействие распространению наркотиков, борьбу с этим социальным злом, обеспечивающих лечение наркоманов;

- специализированные теле- и радиoprogramмы, рубрики, выступления в средствах массовой информации о вреде незаконного оборота и употребления наркотических средств;

- распространение разнообразных предметов агитационного характера (рекламок, буклетов, листовок и т.п.);

- проведение направленной предупредительной работы с отдельными категориями граждан, находящихся в «зоне риска» (несовершеннолетними и молодежью);

- обеспечение согласованных усилий субъектов, на которые возложена обязанность противодействовать незаконному обороту наркотиков и бороться с преступностью данного вида;

- устранение источников и сырьевых возможностей для незаконного изготовления и распространения наркотических средств и их прекурсоров.

- Индивидуальное предупреждение злоупотреблений наркотическими средствами и преступлений на этой почве осуществляется в следующих направлениях:

- выявление лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных к совершению на этой почве преступлений;

- устранение причин и условий индивидуального антиобщественного или противоправного поведения;

- устранение конкретных обстоятельств, приводящих к употреблению ими наркотиков;

- осуществление наблюдения и обеспечение иного социального контроля за поведением и образом жизни лиц, злоупотребляющих наркотиками и склонных на этой основе к правонарушающему поведению;

- осуществление в отношении указанных выше лиц мер воспитательного, медицинского, правового и иного характера с целью недопущения правонарушающего поведения с их стороны.

Особую роль в предупреждении незаконного оборота наркотиков имеет противодействие совершению наркозависимыми лицами отдельных видов преступлений, предметно и мотивационно связанных со злоупотреблением наркотическими средствами.

Наркомания тесно связана с преступностью и является, образно говоря, питательной почвой для совершения различных преступных деяний, прежде всего корыстных и корыстно-насильственных. Нелегальное приобретение наркотиков требует значительных материальных затрат. Стоимость наркотических средств на «черном рынке» превышает аптечные цены на наиболее распространенные виды наркотиков в десятки и сотни раз. Чтобы достать деньги на наркотики, человек, зачастую нигде не работающий и не учащийся, начинает воровать, мошенничать, совершать грабежи, разбои, иные корыстные преступления. На преступления идут и многие работающие наркоманы, так как легального заработка для приобретения наркотиков или сырья для их изготовления им недостаточно. Например, возрастает число квартирных краж, в совершении которых зачастую участвуют наркоманы. В отдельных регионах страны ими совершается свыше половины таких краж. Увеличивается число краж и грабежей, совершаемых токсикоманами (особенно в подростковой среде), ибо растут цены и на используемые ими одурманивающие вещества.

Эффективное предупреждение корыстных и корыстно-насильственных преступлений позитивно повлияет на состояние предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Наркомания взаимосвязано и с насильственной преступностью. Употребление наркотиков порождает немотивированную злобность, чувство тревоги, безотчетный страх, довольно часто вызывающие агрессию. Находясь в состоянии наркотического опьянения,

наркоманы нередко совершают преступления против личности: убийства, телесные повреждения, изнасилования, хулиганские действия и т.п. Одним из мотивов совершения этих преступлений все чаще становится стремление завладеть наркотиками или средствами для их приобретения. Учащаются и «заказные» убийства в связи с конкуренцией на «черном рынке» наркодельцов. Эффективная профилактика насильственных преступлений обуславливает снижение уровня преступлений, связанных с наркотиками.

Значительную опасность представляет нелегальное распространение наркотиков в местах лишения свободы. Как правило, наркотики доставляются туда родственниками осужденных или иными лицами, имеющими выход за территорию исправительных учреждений. Многие наркоманы (до 15%) приобщились к этому пороку именно в местах лишения свободы.

Особого внимания заслуживает и проблема предупреждения организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Речь идет о контрабанде и подпольной торговле наркотиками, их изготовлении в нелегальных лабораториях и иных формах организованной преступной деятельности в рассматриваемой сфере. Часто здесь действуют хорошо законспирированные, обладающие значительными средствами криминальные сообщества с четко определенной внутренней структурой, распределением сфер влияния и функций, с широко разветвленными межрегиональными, а иногда и международными связями, использующие для доставки и сбыта наркотиков тайники и пароли, обеспечивающие их охрану и противодействие правоохранным органам, физическое устранение конкурентов и отступников. Поэтому противодействие наркопреступности, организованных форм является наиболее сложной проблемой. Пресечение преступлений этой направленности - наиболее апробированное средство противодействия наркопреступности. Важное значение здесь имеет взаимодействие и другие формы сотрудничества, прежде всего международного, правоохранных органов разных государств в ликвидации каналов поступления наркотиков, в усилении пограничного и таможенного контроля.

Подобное международное сотрудничество особенно значимо, поскольку Казахстан, к сожалению, уже приобрел репутацию государства с благоприятными условиями для наркоэкспансии и постепенно превращается в новый мировой центр наркобизнеса. Через наши границы пролегли каналы контрабандного поступления наркотиков из Азии в западные страны, которые постепенно «прибирает к рукам» международная наркомафия. Преступные группировки помогают зарубежным партнерам «отмывать» наркодоллары и через новую банковскую сеть вкладывать их в крупные коммерческие инвестиции, легализуя таким образом преступно нажитые капиталы.

Международное сотрудничество и взаимодействие правоохранных органов способствовали раскрытию целого ряда наркопреступлений международного характера. Совместно с правоохранными органами зарубежных государств проводятся оперативные мероприятия в отношении преступных групп, занимающихся сбытом наркотиков. По инициативе Казахстана в июле 2019 года впервые в формате ШОС проведена международная антинаркотическая операция «Паутина», целью которой являлось противодействие распространению НПВ посредством сети Интернет. Штаб операции размещался в Алматы на базе ЦАРИКЦ [3].

Так, несколько лет назад сотрудниками МВД Казахстана совместно с коллегами из России пресечена преступная деятельность международной группы наркодельцов. По результатам оперативно-служебной деятельности по противодействию наркопреступности риски безопасности составляют увеличение трафика афганского героина через страны «Северного маршрута»: по оценкам экспертов ООН в 2017 году Афганистане отмечен мощнейший за последние 10 лет рост производства опиума – около 9 000 тонн, главным образом – в северных провинциях; неблагоприятные перспективы распространения наркотиков каннабисной группы, показывают как за последние три года зафиксировано значительное количество фактов культивации «Индийской конопли» в Кызылординской



области (общий вес уничтоженной высококонцентрированной конопли – 215 тонн); масштабное распространение новых психоактивных веществ и других наркотиков синтетического происхождения за последние три года установлено свыше 220 фактов отравления и передозировки НПВ, заблокировано около 800 сайтов, их рекламирующих, выявлено 37 попыток их поставки и распространения [3].

По итогам 2019 года в Республике Казахстан выявлено около 380 уголовных правонарушений, связанных с оборотом синтетических наркотических средств. Изъято около 40 кг таких веществ, что эквивалентно 75 тысячам разовых доз. Ликвидировано 8 нарколабораторий с изъятием 26 кг готовых к потреблению наркотических средств и свыше 1,5 литров веществ, используемых для их изготовления. При этом задержано более 20 членов преступного сообщества, у которых изъято около 500 кг наркотиков. В текущем году на территории республики выявлено 2288 наркопреступлений, из которых 60% (1352) – связанных со сбытом. На 22% (с 259 до 316) возросла эффективность пресечения контрабанды наркотиков.

Возбуждено 8 уголовных дел по фактам руководства и участия в организационных преступных группах в сфере наркопреступности. К уголовной ответственности привлечено 4 лидера и 28 участников ОПГ, которым вменяется совершение 13-ти особо тяжких наркопреступлений. Из незаконного оборота изъято более 22,7 тонн наркотиков, в том числе 1,1 тонна героина, 8 тонн марихуаны, 655 кг гашиша [4].

Однако общество и государство вряд ли могут быть довольны достигнутыми результатами и в особенности складывающейся наркоситуацией. Неудовлетворенность существующим положением обусловило социальную потребность поиска новых правовых и организационных форм противодействия незаконному обороту наркотиков и совершения соответствующих преступлений; внесения изменений в действующее уголовное законодательство.

В современных условиях вопросы создания эффективной системы противодействия наркопреступлениям имеют во многом определяющее значение для обеспечения общественной безопасности в целом. Например, по данным международной организации «Врачи без границ», 90 % ВИЧ-инфицированных граждан являются наркоманами, которые совершают тяжкие и особо тяжкие общеуголовные преступления в целях получения средств для приобретения наркотиков [5].

Изменение сложившейся ситуации во многом зависит от успешной реализации следующих мер:

1) усиление контроля за реализацией государственных программ профилактики наркомании и выработка стимулов деятельности лиц, вовлеченных в реализацию этих программ;

2) ужесточение пограничного и таможенного контроля, направленного на выявление и пресечение каналов наркотрафика;

3) совершенствование форм и методов сотрудничества правоохранительных органов различных государств, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков;

4) повсеместное внедрение достижений криминалистической науки для выявления, пресечения, раскрытия, расследования и профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;

6) глобализация научных разработок в сфере борьбы с наркотрафиком.

Во многих государствах – участниках СНГ приняты и действуют законы и подзаконные нормативные правовые акты, направленные на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В целом нормативная правовая база государств – участников СНГ в указанной области демонстрирует различные подходы к нормативному регулированию противодействия обороту новых психоактивных, психотропных веществ и наркотических средств.

На современном этапе приходится констатировать, что наркоиндустрия неуклонно совершенствуется, повышая технический потенциал, адаптируя новейшие достижения научно-технического прогресса к своим потребностям [6].

Таким образом, наркомания и незаконный оборот наркотиков в Казахстане и во всем мире – это угроза социальной, политической, демографической, экономической, внутренней безопасности государства. Правоохранительными органами прикладываются все усилия для борьбы с подобным негативным явлением. Однако, как показывает практика, этого мало. Для эффективного противодействия наркомании и наркоторговли необходимо посильное участие всего общества.

#### **Список использованных источников**

1. Сабитова, А.А. Конституция РК и защита прав и свобод человека [Текст] // Вестник КазНПУ им. Абая. – №1(40). – 2015. – С.5.
2. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности [Текст]: Закон РК от 27 декабря 2019г. / Adilet.zan.k. – ([http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_)).
3. Результаты оперативно-служебной деятельности по противодействию наркопреступности –Астана, 2018.
4. Электронный ресурс: <https://ru.wikipedia.org/wiki>).
5. Данные международной организации «Врачи без границ» //NARKOTIKS.RU. (<http://www.ru/msf/org/>).
6. Пупцева, А.В. Актуальные проблемы противодействия незаконному распространению наркотиков в современных условиях [Текст] // Современные проблемы науки и образования / А.В. Пупцева.–2013.–№6. / [science-education.ru](http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11628) – (<http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11628>).

#### **List of used sources**

1. Sabitova A. A. Constitution of the Republic of Kazakhstan and protection of the rights and freedoms of a person [text] // Bulletin of Kaznpu im. "No," I said. – №1(40). – 2015. - P. 5.
2. Amendments and additions to some legislative acts of the Republic of Kazakhstan on improving the law of the Republic of Kazakhstan, the law of the Republic of Kazakhstan of December 27, 2019 / Adilet.zan.k. – ([http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000\\_](http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000_)).
3. Results of operational and service activities against drug resistance-Astana, 2018.
4. electronic resource: <https://ru.wikipedia.org/wiki>).
5. These international organizations "Doctors Without Borders" //NARKOTIKS.RU. (<http://www.ru/msf/org/>).
6. Puptseva, A.V. actual problems of countering the illegal spread of drugs in modern conditions [text] / / modern problems of Science and education / A. V. Puptseva.–2013.–№6. / [science-education.ru](http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11628) – (<http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11628>).

#### **Сведения об авторах**

Жунисова Гульмира Алишеровна – начальник Межведомственного центра по подготовке специалистов по противодействию наркопреступности Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есболатова, к.ю.н., полковник полиции;

Нурғалиев Б.А. – начальник управления по обеспечению наркотической безопасности в информационно-коммуникационной системе и оперативного учета ДПН МВД Республики Казахстан полковник полиции

Жунисова Гульмира Әлішерқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының Есірткі қылмысына қарсы іс-қимыл жөніндегі мамандарды даярлау жөніндегі ведомствоаралық орталығының бастығы, з.ғ. к., полиция полковнигі;

Нұрғалиев Б.А. – Қазақстан Республикасы ІІМ ақпараттық-коммуникациялық жүйесінде есірткі қауіпсіздігін қамтамасыз ету және жедел есепке алу басқармасының бастығы, полиция полковнигі

Zhunisova Gulmira Alisherova – head of the Interdepartmental center for training specialists in countering drug crime of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, candidate of law, police Colonel;

Nurgaliev B.A. – head of administration to ensure drug safety in ICT and operational records DP of MIA of the Republic of Kazakhstan, Colonel of police

Ә.К. Батырбаев<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Қазақстан Республикасы ПИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы қ.

## ҚОҒАМДЫҚ ЖҰМЫСТАРҒА ТАРТУ ТҮРІНДЕГІ ЖАЗАНЫ ОРЫНДАУ ЕРЕКШЕЛІГІ

Аталған мақала қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаларды орындаудың өзекті мәселелеріне арналған.

Автор қылмыстық заңды ізгілендіруде сотталған адамды қоғамдық ортадан оқшаулаусыз түзеуге ықпал ететін қоғамдық орындарда жергілікті атқарушы органдар ұйымдастыратын, белгілі бір біліктілікті талап етпейтін тегін қоғамдық пайдалы жұмыстарды орындаудан тұратын қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаларды тағайындау ерекше маңызға ие болатынын атап өтті.

Қоғамдық жұмыстарға тартудың орындалуы қылмыстық заңмен қамтамасыз етілген, ол қаралып отырған жазадан жалтару үшін жауапкершілікті көздейді.

Аталған мақалада автор қаралып отырған жазадан жалтарғаны үшін жауаптылықты көздейтін жазаларды тағайындау, орындау тәртібін, сондай-ақ қазіргі заманғы жағдайларда құқық қолдану қызметінде жазаның негізгі мақсатын іске асыруға байланысты басқа да құқықтық аспектілерді атап көрсеткен.

**Түйін сөздер:** жаза, жаза жүйесі, жаза атқару, пробациялық қызмет, жергілікті атқару органы, сотталғанда түзеу, қылмыстық заңнама.

---

## Особенности исполнения наказания в виде привлечения к общественным работам

Данная статья посвящена актуальным вопросам исполнения наказаний в виде привлечения к общественным работам.

Автор отмечает, что особое значение в гуманизации уголовного закона приобретает назначение наказаний в виде привлечения к общественным работам, состоящих из выполнения бесплатных общественно полезных работ, не требующих определенной квалификации, организуемых местными исполнительными органами в общественных местах, способствующих исправлению осужденного без изоляции от общественной среды.

Исполнение наказания в виде привлечения к общественным работам обеспечено уголовным законом, предусматривающим ответственность за уклонение от рассматриваемого наказания.

В данной статье автор перечисляет порядок, назначения, исполнения наказаний, предусматривающих ответственность за уклонение от рассматриваемого наказания, а также другие правовые аспекты, связанные с реализацией основной цели наказания в правоприменительной деятельности в современных условиях.

**Ключевые слова:** наказание, система наказаний, исполнение наказания, пробационная служба, местный исполнительный орган, исправление осужденного, уголовное законодательство.

---

## Features of execution of punishment in the form of attraction to public works

This article is devoted to topical issues of execution of punishments in the form of involvement in public works.

The author notes that of particular importance in the humanization of the criminal law becomes a punishment in the form of a community service consists of execution of free socially useful works that do not require specific skills, organized by local Executive bodies in public areas, contributing to the correction of the convict without isolation from the social environment.

The execution of community service is provided for by the criminal law, which provides for liability for evading the punishment in question.

In this article, the author lists the procedure, appointment, and execution of punishments that provide for liability for evading the considered punishment, as well as other legal aspects related to the implementation of the main goal of punishment in law enforcement in modern conditions.

**Key words:** punishment, punishment system, execution of punishment, probation service, local executive body, correction of the convicted person, criminal legislation.

Қоғамдық жұмыстарға тарту – жаза жүйесіндегі жаңа жаза түрі болып табылады. Бұл жаза алғаш рет 1990 жылы БҰҰ-ның 8-ші конгресінде бас бостандығынан айыру жазасына балама жаза ретінде қабылданылды [1].

Қоғамдық жұмыстар түріндегі жаза қылмыскерлерге қараудың халықаралық жалпы танылған стандарттарына жауап береді. Бас бостандығынан айыруға нақты балама болатын, мүмкін шаралардың арасында, түрмеге жабуден байланысты емес (Токио ережесі) шараларға қатысты БҰҰ минимальды стандартты ережесінің 8.2 бабында мүмкін жазалар қатарына қоғамға пайдалы жұмыстарды орындау көрсетілген.

Қазақстан Республикасының Конституциясында еріксіз еңбекке соттың үкімі бойынша не төтенше жағдайда немесе соғыс жағдайында ғана жол беріледі деп айтылған [2].

Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 Жарлығында ауыр және аса ауыр қылмыстар жасауға кінәлі адамдарға қатысты қатал қылмыстық саясатты алдағы уақытта жүргізуге және бас бостандығынан айырумен байланысты емес қылмыстық жазалауды қолдану саласын кеңейту көрсетілген [3]. Осы көрініс ең алдымен, қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жазалардың Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінде көзделген түрлерін ұлғайтуда, оларды қолдану негіздерінің шеңберін кеңейтуде және орындауды реттеуден көрініс алған.

Осы аталған тұжырымдаманың негізінде 2014 жылы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі және Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодекстері қабылданған. Қылмыстық заңда көрсетілген жазалар жүйесінде, өзінің лайықты орнын тапқан қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық атқару кодексінде қоғамдық жұмыстарға тарту бас бостандығынан айыруға байланысты емес жазалар қатарына кіреді.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық атқару кодексінде сотталғандарды түзеудің негізгі құралдарының ішінде қоғамға пайдалы еңбектің көрсетілуі тегін емес.

Қоғамдық жұмыстар сотталған адамның жергілікті атқарушы органдар қоғамдық орындарда ұйымдастыратын, белгілі бір біліктілікті талап етпейтін тегін қоғамдық пайдалы жұмыстарды орындаудан тұрады.

Қоғамдық жұмыстарға тарту – жазаның негізгі түрі ретінде еңбекке қабілетті адамдарға тағайындалатын, сотталған адамның тұрғылықты жері бойынша, ақы төленетін жұмыстан немесе оқудан бос уақытта ақы төленбейтін жаза түрі және сот белгілеген уақыт ішінде пробациялық қызмет қызметкерлері бақылауымен орындалады.

Қоғамдық жұмыстарға тарту сотталғанды қоғамнан оқшаулауға байланысты емес жаза, сондықтан қоғамдық жұмыстарға тарту бас бостандығынан айыру немесе қамаққа алу секілді жазаға тартудағы өткір ашық көрінетін құдалау элементеріне жетпейді.

И.Ш. Борчашвилидің пікірі бойынша, заң шығарушы қоғамдық жұмыстарды айыппұл мен түзеу жұмыстарына қарағанда неғұрлым қатаң жаза деп таниды. Тіпті осы жазаның жазалау қасиеттерін үстірт бағалау кезінде де қоғамдық жұмыстар жазаның ең жеңіл түрі болып табылатыны анық [4]. Біз аталған автордың пікіріне толық қосыламыз және Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексіндегі жазалар жүйесіндегі кемшіліктердің орнын толтыру мақсатында жазалар жүйесінде қоғамдық жұмыстарға тартуды бірінші орынға қоюды дұрыс болады деп пайымдаймыз.

Қоғамдық жұмыстарға тарту сотталған адамның жеке бас бостандығын, қазақстан аумағында еркін жүріп-тұруын шектемейді, ол сонысымен бас бостандығын шектеу, қамаққа алу және бас бостандығынан айыру түрлеріндегі жазалардан айтарлықтай ерекшелінеді.

Қоғамдық жұмыстар қылмыстық теріс қылықтар үшін – жиырмадан екі жүз сағатқа дейінгі мерзімге, онша ауыр емес және ауырлығы орташа қылмыстар үшін екі жүзден бір мың екі жүз сағатқа дейінгі мерзімге белгіленеді. Қоғамдық жұмыстар сотталған адамды оларды өтеу уақыты кезінде негізгі жұмыс орны бойынша еңбек міндеттерін орындаудан босата отырып не оқудан бос уақытында күніне төрт сағаттан асырылмай өтеледі [5].

Тұрақты жұмыс орны жоқ және оқу орындарында оқымайтын сотталғандар қоғамдық жұмыстарды күніне сегіз сағатқа дейін, бірақ аптасына қырық сағаттан аспайтын шамада орындайды [6].

Кәмелетке толмағандарға қоғамдық жұмыстарға тарту он сағаттан жетпіс бес сағатқа дейінгі мерзімге тағайындалады, ол кәмелетке толмаған адамның қолынан келетін жұмыстарды орындауы болып табылады және ол оны оқудан немесе негізгі жұмысынан бос уақытында орындайды. Он алты жасқа дейінгі адамдардың бұл жаза түрін орындау ұзақтығы – күніне екі сағаттан, ал он алтыдан он сегіз жасқа дейінгі адамдар үшін күніне үш сағаттан аспауы керек.

Қоғамдық жұмыстарға тартудың сотталғандарға қатысты қолайсыз жағдайы қылмыстық және қылмыстық-атқару заңнамасында көрсетілген құқықтық жағдайындағы кейбір өзгерістерден тұрады.

Жазаны өтеу кезінде сотталғандар орындайтын еңбек мәжбүрлеу сипатында болады. Бұл дегеніміз:

- 1) сотталған адам үкімде көрсетілген сағат санын қоғамның пайдасына өтеуге міндетті;
- 2) Жұмысқа орналастыру мәжбүрлеу тәртібімен жүзеге асырылады.

Сотталған адам пробациялық қызметтің келісімі бойынша жергілікті атқару органы айқындайтын жұмыстардың түрлерін орындауға міндетті. Біздің ойымызша, сотталғанның нақты жұмыс түрін анықтау кезіндегі тілегі, балама жұмыс болғанда ғана пробациялық қызметтің қалауы бойынша есепке алынуы мүмкін. Қоғамдық жұмыстарға тартуды өтеу кезіндегі еңбек қызметі заңды және қоғамдық мүдделерді құрметтеу рухында еңбекке тәрбиелеу мақсатында белгілі бір уақыт ішінде сот үкімі бойынша жүзеге асырылатын болады және жұмыстан қасақана жалтару жазалауды қолдануға әкеп соғады.

Заң әдебиетінде бұл қоғамдық жұмыстарды атқарған уақытты еңбек өтіліне қосудың қажеті жоқ деген пікір кездеседі. Мысалы, В.А. Уткин және С.К. Алтайбаев былай деп жазады: «Сотталғандарға еңбек кітапшасы ашылмайды, қоғамдық жұмыс уақыты жалпы, үздіксіз, арнайы еңбек өтіліне қосылмайды» [7].

Осылай айтудың әділдігі тұрақты жұмыс немесе оқу орны бар адамдар туралы сөз болған кезде күмән тудырмайды.

Осыған байланысты осы санаттағы сотталғандардың еңбек өтіліне қоғамдық жұмыстарға тартуды өтеу уақытын есепке алу туралы мәселе туындайды. Біздің ойымызша, сотталған осы жаза түрін өтеу уақытында қоғамға пайдалы еңбекке адал қараса, осы уақытта басқа жұмысы жоқ болса және оқу орнында оқымаса қоғамдық жұмысты еңбек өтіліне есептеу қажет деп ойлаймыз. Басқаша болса, қоғамдық жұмыстарға тартудың жазалау белгілерін негізсіз ұлғайтуға әкеп соқтырады және қылмыскердің түзелуіне ықпал етпейді. Сонымен қатар, егер сотталғандардың басқа да жаза түрлерін (бас бостандығынан айыру, түзеу жұмыстары және т.б.) өтеу уақыты оның еңбек өтіліне есептелсе, онда қоғамдық жұмыстарға тарту жазасын оның еңбек өтіліне есептемеу қисынсыз болар еді.

Қоғамдық жұмыстарға тартудың жазалау белгілерінің тағы да бір түрі бұл жұмыстар тегін орындалуында. Сондықтан сотталғанның тегін еңбек етуі қоғамдық жұмыстардың анықтаушы ерекшелігі болып табылады. Жазаланатын адамның жалақысының бір бөлігін ұстап қалуды көздейтін түзеу жұмыстарынан айырмашылығы, қоғамдық жұмыстарға тарту сотталғанға жалақы есептелмей жүзеге асырылады.

Қоғамдық жұмыстарға тартуды орындау кезінде еңбек ақысыз болуы сотталғанның қоғамға, қоғамдық мүдделерге деген құрметін қалыптастыруға бағытталған. Сондықтан Қазақстан Республикасы ҚК 43-бабында қылмыс салдарынан зардап шеккен нақты тұлғалардың немесе ұйымдардың пайдасына емес, «қоғамның пайдасына» тегін еңбек туралы айтылады.

Қоғамдық жұмыстарға тартудың жазалаушы белгілерінің бірі бұл жазаны сотталған жұмыс істейтін немесе оқитын кәсіпорында емес, жергілікті атқару органдары айқындайтын кәсіпорындарда өтейтінін білдіреді. Бұл дегеніміз сотталғанға жаңа ұжымға бейімделуге, оған бұрын таныс емес адамдармен қарым-қатынас орнатуға, олардың құрметіне бөленуге,

қылмыскер мәртебесімен жетуге оңай болмайды. Осылайша, сотталғанның мәні бойынша екі жұмыс орны, екі ұжым пайда болады.

Қылмыстық жауаптылыққа тартуда қоғамдық жұмыстарға тартудың құдалаушы белгілерінің бірі соттылығының болуы. Соттылық және осыдан туындайтын құқықтық шектеулер жазасын өтеп жатқан адам үшін белгілі бір қолайсыздықтар тудырады, бірқатар жағдайларда оның мүдделеріне нұқсан келтіреді. Соттылық тұлғаның кейбір құқықтарын жүзеге асыруға теріс әсер етеді, мысалы, жұмысқа орналасуға, оқуға түсуге. Адамның соттылығы лауазым иелері боуға кедергі жасайды, мысалы прокурор, тергеуші, сот, басшы лауазым иесі болуға және т.б. Пайдакүнемдік қылмыстары үшін сотталған адамдар материалдық құндылықтарға иелік етуге байланысты лауазымдарды атқаруға жіберілмейді. Соттылығы бар адамдардың Парламент депутаттары, Маслихат депутаттары болуға құқығы жоқ. Ресми құжаттарды толтыру кезінде соттылықтың болу фактісін көрсету қажет. Соттылығының болуы қылмыс пен қылмыскердің жеке басын қоғам мен мемлекет тарапынан моральдық табалауды білдіреді, ол мұндай адамға арнаулы (ерекше) әлеуметтік бақылауды жүзеге асыру қажеттілігінің куәсі болып табылады. Қазақстан Республикасы ҚК 79-бабына сәйкес бас бостандығынан айыруға қарағанда жазаның неғұрлым жеңіл түрлеріне сотталған адамдарға қатысты, соның ішінде қоғамдық жұмыстарға тарту жазасына сотталғандар жазаны іс жүзінде өтеген соң соттылығы жоқ деп танылады. Қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаның жазалау қасиеттерін сипаттай отырып, бұл жазадағы ең бастысы жазалау элементтері ғана емес, оның тәрбиелік жағы да бар екенін атап өтуге болады. Қоғамдық жұмыстарға тартудың тәрбиелік функциясын ең алдымен, сотталған адамның еңбегі, дәлірек айтқанда еңбек сипаты орындайды.

Елімізде жұмыссыздық болған жағдайда бос жұмыс орындарының болмауына байланысты қоғамдық жұмыстарға тартуды қолдану мүмкін емес деген әдебиеттерде пікірлер айтылады. Алайда, бірде-бір елде, жұмыссыздықтың болуы бос жұмыс орындарының толық болмауын білдірмейді. Бұл жағдайда сөз жоғары ақы төленетін, беделді, арнайы дайындықты, біліктілікті, белгілі бір білім деңгейін, шеберлікті талап ететін жұмыстар туралы болмайтынын ұмытуға болмайды. Керісінше, қоғамдық жұмыстар ауыр және белгілі бір біліктілікті талап етпейтін жұмыстар болуы тиіс, ал мұндай еңбек көбінесе беделсіз және аз төленетін болып табылады, сондықтан оны орындайтын жұмысшыларға сұраныс әрқашан да болады.

Қоғамдық жұмыстарға тарту негізінен онша ауыр емес және орташа ауырлықтағы қылмыстық құқық бұзушылықтар үшін көзделген.

Қоғамдық жұмыстарға тарту ең алдымен айыппұл түріндегі жазаға балама болып табылады. Біз жоғарыда атап өткендей, мұндай санкциялардың саны қолданыстағы Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде елеулі орын алады. Заңшығарушы балама санциялы құрамдарды қоғамдық жұмыстарға тартуды айыппұлмен және түзеу жұмыстарымен үйлестіре отырып құрып, мұндай қылмыстық құқық бұзушылықтарды объективті қоғамға қауіптілігінің жоғары болмайтынын және оларды орындауда жазаның мақсатына қылмыстық құдалауды үнемдеу арқылы қол жеткізуге болады деуден шыққан.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің даусыз артықшылығы қоғамдық жұмыстарға тарту қолданылмайтын тұлғалар санаттарының тізбесін 43-бапқа енгізу болып табылады. Бұл бірінші және екінші топтағы мүгедектер, жүкті әйелдер, үш жасқа дейінгі жас балалары бар әйелдер, үш жасқа дейінгі жас балаларын жалғыз өзі тәрбиелеп отырған еркектер, елу сегіз жастағы және ол жастан асқан әйелдер, алпыс үш жастағы және ол жастан асқан еркектер, әскери қызметшілер. Осылайша, заң еңбекке жарамдылығының белгісі бойынша қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза тағайындалуы мүмкін емес азаматтардың санатын ерекше бөледі.

Қоғамдық жұмыстарға тартудың орындалуы қылмыстық заңмен қамтамасыз етілген, ол қаралып отырған жазадан жалтару үшін жауапкершілікті көздейді. Қазақстан Республикасы ҚК 43-бабында қоғамдық жұмыстан қасақана жалтарғаны үшін жауапкершілік белгіленген. Бұл жағдайда олар: қылмыстық теріс қылық үшін сотталғандарға – қоғамдық жұмыстардың

орындалмаған төрт сағаты үшін қамаққа алудың бір тәулігі есебімен қамаққа алуға; қылмыс үшін сотталғандарға қоғамдық жұмыстардың орындалмаған төрт сағаты үшін бас бостандығын шектеудің немесе бас бостандығынан айырудың бір күні есебімен бас бостандығын шектеуге не бас бостандығынан айыруға ауыстырылады.

Қазақстан Республикасы ҚАК 60-бабында сотталған адамның қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны өтеу тәртібі мен шарттарын бұзғаны үшін жауаптылығы қарастырылған. Сотталған адамның қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны өтеу тәртібі мен шарттарын бұзғаны үшін пробация қызметі оны Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде көзделген жауаптылық туралы жазбаша түрде ескертеді. Қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны өтеуден жалтарып жүрген сотталған адамға қатысты пробация қызметі сотқа қылмыстық теріс қылық үшін тағайындалған жазаның орындалмаған бөлігін – қамаққа алумен, ал қылмыс үшін тағайындалған жазаның орындалмаған бөлігін бас бостандығын шектеумен не бас бостандығынан айырумен ауыстыру туралы ұсыну жібереді.

Қоғамдық жұмыстарға тартуды өтеуден «жалтару» деген түсінік Қазақстан Республикасы ҚАК 60-бабында берілген, оған сәйкес қасақана жалтару сотталған адамның мынадай іс-әрекеттерін құрайды:

1) қоғамдық жұмыстар түріндегі жазаны орындауға кірісуден бас тартқан не қоғамдық жұмыстарды орындауға кедергі келтіретін, құжаттамамен расталған ауыруы және басқа да себептер жататын дәлелді себептерсіз қоғамдық жұмыстарға бір ай ішінде екі реттен көп келмеу;

2) жазаны өтеу кезеңінде екі рет медициналық куәландырумен не мұндай мүмкіндік болмаған кезде – жұмыс берушінің комиссиялық актісімен расталған, алкогольдік, есірткілік немесе уытқұмарлық масаң күйде келу;

3) жазасын өтеуден жалтару мақсатында жасырыну;

4) Қазақстан Республикасының шегінен тыс жерге кеткен сотталған адам қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны өтеуден жалтарып жүр деп танылады.

5) Пробация қызметіне тіркелу үшін келмеген күннен бастап он бес күннен астам тұрған жері анықталмаған сотталған адам жазаны өтеуден жасырынып жүр деп танылады.

Сотталған дәлелсіз себептермен қоғамдық жұмыстарға тартуға шықпаған жағдайда бір ай мерзім еңбек тәртібін бірінші рет бұзған күннен бастап есептеледі. Еңбек тәртібін бұзудың түрлері жұмысқа кешігу, олардан өз еркімен мерзімінен бұрын кету, тікелей басшыны немесе әкімшілік өкілін тапсырманы орындаудан хабардар етпей бас тарту және т. б. болуы мүмкін. Мұндай фактілердің дәлелді себептері қажетті құжаттармен расталуы тиіс. Осындай ақтайтын құжаттардың болуы еңбек тәртібін бұзуды жоққа шығарады.

Сотталған адамның қоғамдық жұмысқа тартудан жасырынып қалу деп мамандар олардың дәлелсіз себептермен тұрғылықты жерін тастап кетуін және өзінің пробациялық қызметке хабарламай кетуін және оның қоғамдық жұмысқа шығуын тоқтатуын; жазасын өтеуден жалтару мақсатында тұрақты немесе уақытша тұру үшін әкімшілік-аумақтық ауданнан тыс жерлерге шығуын түсінуді ұсынады; сотталғанның қоғамдық жұмыстарға қатысудан және пробация қызметкерлерімен қарым-қатынастардан ұзақ уақыт жалтару, олардың ұсыныстарын ескермеу пробация қызметіне бару және жазаны өтеуден жалтару себептері туралы түсініктеме бермеу жатады.

Қазақстан Республикасы ҚАК 61-бабында пробация қызметінің қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны орындау кезіндегі өкілеттіктері көрсетілген.

Пробация қызметі:

1) сотталғандарды есепке алуды жүргізеді;

2) оларға жазаны өтеу, сондай-ақ жазаның өтелуін бақылау тәртібі мен шарттарын түсіндіреді;

3) жергілікті атқарушы органдар ұйымдастыратын қоғамдық жұмыстардың орындалуын бақылайды;

4) сотталған адаммен айына бір рет профилактикалық әңгімелесу жүргізеді;

5) жазасын өтеуден жалтару мақсатында жасырынып жүрген сотталған адамға қатысты бастапқы іздестіру іс-шараларын жүзеге асырады және сотқа іздестіруді жариялау туралы ұсыну енгізеді.

Қоғамдық жұмыстарды сотталғандармен өтеуде, қоғамдық жұмыстардың түрін анықтайтын жергілікті атқарушы органдар болып табылады. Бұл дегеніміз сотталғандарды түзеуге жергілікті атқарушы органдардың қосатын өзінің үлесін көруімізге болады. Сол себепті Қазақстан Республикасы ҚАК 62-бабында жергілікті атқарушы органдардың қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны орындау кезіндегі өкілеттіктері қарастырылған.

1. Жергілікті атқарушы органдар:

1) пробация қызметі сот үкімін алған және оны орындауға қабылдағаны туралы дереу хабардар етуге;

2) жұмыс істелген уақытты есепке алу табелін жүргізуге, орындалған жұмыстардың актісін жасауға және оларды ағымдағы айдың соңғы күнінен кешіктірмей пробация қызметіне жіберуге;

3) пробация қызметіне сотталған адамның мінез-құлқы туралы ақпарат беруге;

4) пробация қызметін сотталған адамның жазаны өтеуден жалтаруы туралы хабардар етуге міндетті.

2. Жергілікті атқарушы органдардың лауазымды адамдарының қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаны орындау кезінде осы баптың бірінші бөлігінде көрсетілген міндеттерді орындамауы заңда белгіленген жауаптылыққа әкеп соғады.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық және Қылмыстық Атқару заңнамасында сотталғанның қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазасын өтеуде пробация қызметінің және жергілікті атқару органдарының міндеттері қарастырылған, ол міндеттерден сотталғанды тәрбиелеу жұмыстарына аталған органдардың өз үлестері бар екендігіне болжам жасауға болады, ал сотталғанның негізгі, қосымша жұмыс орындарының ұжымдары және оқу орындары ұжымдарының сотталғанды тәрбиелеуге қатысуы туралы айтылмаған.

Соған байланысты біз В.Е. Эминовтың міндетті жұмысқа (қоғамдық жұмыстарға тарту) сотталғандарға заңнама тәрбиелік жұмыс секілді түзеу құралдарын қолдану қажеттігін қарастырмаған, яғни көрсетілген кемшілік болашақта жойылып, заңнамаға сотталған адамды тәрбиелеуге оның жұмыс орнының және оқу орнының ұжымдары қатысуы керек деген пікіріне біз толық қосыламыз [9]. Бұл пікір біздің қылмыстық атқару заңнамасына да қатысты.

Жоғарыда айтылғандарды қорыта келе, біз мәні бойынша қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жаза, жазалар жүйесіндегі ең жеңіл жаза деген пікірлерге толық қосыламыз. Сондықтан қылмыстық заңнамадағы жазалар жүйесіндегі кемшіліктердің орнын толтыру мақсатында, жазалар жүйесінде қоғамдық жұмыстарға тартуды бірінші орынға қоюды дұрыс болады деп пайымдаймыз.

Қазақстан Республикасы Қылмыстық атқару заңнамасында қоғамдық жұмыстарға тарту түріндегі жазаға сотталғандарды тәрбиелеуге, оның жұмыс орнының және оқу орнының ұжымдары қатысуы керек деген көрсетілмеген. Сол себепті біз Қазақстан Республикасы Қылмыстық атқару заңнамасына сотталғандарды тәрбиелеуге оның жұмыс ұжымдарының және оқитын орындарының ұжымдары қатысуы керек дегенді заң жүзінде бекітуді ұсынамыз.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару заңнамасы бойынша қоғамдық жұмыстарға тарту жазасын өтеу уақыты арнайы еңбек өтіліне есептелінбейді. Біз тұрақты жұмыс орны жоқ және оқу орындарында оқымайтын сотталғандардың қоғамдық жұмыстарды өтеу уақытын еңбек өтіліне есептеу дұрыс болады деп ойлаймыз.

#### ***Қолданылған дереккөздердің тізімі***

1. Әпенев, С.Н. Қылмыстық-атқару құқығы [Мәтін]: Оқу құралы / С.Н. Әпенев – Алматы:ҚазМЗА, 2001. – 228 б.



2. Қазақстан Республикасының Конституциясы. 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданған//Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> ).
3. Қазақстан Республикасының 2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңге арналған құқықтық саясат тұжырымдамасы туралы Қазақстан Республикасы Президентінің 2009 жылғы 24 тамыздағы №858 Жарлығы// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U090000858>).
4. Борчашвили, И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Общая часть (том 1) [Текст] / И.Ш. Борчашвили /Под общ. ред. Даулбаева А.К. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 500 с.
5. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 3 шілдедегі №226-V ҚРЗ// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>).
6. Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2014 жылғы 5 шілдедегі 234-V ҚРЗ// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000234>).
7. Уголовно-исполнительное право России / Учеб. для юрид. вузов и факульт. [Текст] / Под ред. А.И. Зубкова. – М.: Издательская группа ИНФРА-М – Норма, 1997. – 614с.
8. Қазақстан Республикасының Қылмыстық атқару кодексіне түсіндірмелер. – Астана, 2014 – 512 б.
9. Уголовно-исполнительное право России. В 2 т. 2.Особенная часть[Текст]: учеб. для академ. бакалав. / Под ред. В.Е. Эминова. В.Н. Орлова. – 3-е изд. испр. и доп. – М.: Изд. Юрайт, 2015. – 522с.

#### **List of used sources**

1. Apenov S. N. Penal Enforcement Law [text]: textbook / S. N. Apenov – Almaty: Kazmza, 2001 – - 228 P.
2. Constitution Of The Republic Of Kazakhstan. Adopted in the republican referendum on August 30, 1995 // Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> ).
3. decree of the president of the Republic of Kazakhstan dated August 24, 2009 No. 858 on the concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U090000858>).
4. Borchashvili, I. Sh.comment on the Code of the Republic of Kazakhstan. The main part (Volume 1) [text] / I. Sh.Borchashvili /for the general part. Ed. Daulbaeva A. K.-Almaty: Zheti Zhargy, 2015. - 500 P.
- 5.Criminal Code of the Republic of Kazakhstan. Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V Sam// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000226>).
- 6.criminal Executive Code of the Republic of Kazakhstan. Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 234-V Sam// Adilet.zan.k. – (<http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1400000234>).
- 7.the right of Russia / Ucheb. "no," he said. "I'm sorry," I said. [Text] / sub Ed. A. I. Zubkova. Moscow: IZDATELSKAYA group infra-m – Norma, 1997. – 614с.
- 8.Explanations to the Criminal executive code of the Republic of Kazakhstan. - Astana, 2014-512 P.
9. Correct and enforceable law of Russia. In 2 Vol. 2.Special Part[text]: ucheb. for Academ. Bachelor. / Sub Ed. V. E. Eminova. V. N. Orlova. - 3-e nodded. ISPR. and the ball. - Moscow: Izd. Yurayt, 2015. - 522s.

#### **Автор туралы мәлімет**

Батырбаев Әділхан Қошкенұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясының қылмыстық құқық және криминология кафедрасының доценті, з.ғ.к., полиция полковнигі

Батырбаев Адилхан Кошкенович – доцент кафедры уголовного права и криминологии Алматинской академии им. М. Есбулатова МВД Республики Казахстан, к.ю.н., полковник полиции

Batyrbayev Adilhan Koskenovic – associate Professor of criminal law and criminology Almaty Academy. M. Esbulatova of the Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan

**А.Б. Отарбаева<sup>1</sup>, М.С. Мухамеджан<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова,  
Казахстан, Алматы

## **РОЛЬ ПРОФИЛАКТИКИ В БОРЬБЕ С УГОЛОВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С ПРИЧИНЕНИЕМ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ**

В статье рассматриваются роль и значение профилактики в борьбе с преступностью в целом, а также вопросы виктимологической профилактики, ее важность в системе криминологической профилактики. По мнению авторов, характер, степень и последствия преступной деятельности, а также субъективная оценка людьми своей безопасности – это проблемы, которые прямо или косвенно влияют на качество жизни людей, так как преступность может принимать разные формы и серьезно влиять на благополучие потерпевших, их семей и близких и на целые группы людей.

В работе обобщается опыт зарубежных стран в данном направлении. Ставится акцент на необходимость уделения особого внимания рассматриваемому направлению профилактики со стороны государства, в том числе и органов внутренних дел. Авторы указывают на ряд факторов, способствующих совершению указанных уголовных правонарушений, а также останавливаются на субъектах, осуществляющих виктимологическую профилактику. В статье сделан вывод о необходимости формирования и реализации государственной виктимологической политики в Республике Казахстан и представлены ее приоритетные направления.

**Ключевые слова:** аффект, виктимность, виктимологическая профилактика, жертва преступления, здоровье, профилактика преступности.

---

## **Денсаулыққа зиян келтірумен байланысты қылмыстық құқық бұзушылықтармен күресте профилактиканың рөлі**

Мақалада жалпы қылмыстылықпен күрестегі алдын алудың рөлі мен маңыздылығы, сонымен бірге виктимологиялық профилактика мәселелері, оның криминологиялық алдын алу жүйесіндегі оның маңыздылығы қарастырылды. Қылмыстық әрекеттің сипаты, дәрежесі және салдары, сондай – ақ адамдардың қауіпсіздігін субъективті бағалау-бұл адамдардың өмір сүру сапасына тікелей немесе жанама әсер ететін проблемалар. Қылмыс әр түрлі формада болуы мүмкін және жәбірленушілердің, олардың отбасылары мен жақындарының және бүкіл адамдар тобының әл-ауқатына айтарлықтай әсер етуі мүмкін.

Осы бағытта жүзеге асырылған шет елдердің тәжірибесі зерттелді. Мемлекетке, оның ішінде ішкі істер органдарына қарастырылып жатқан қылмыстық құқық бұзушылықтарды алдын алудың осы бағытына ерекше назар аудару қажеттілігі айтылды. Авторлар аталған қылмыстық құқық бұзушылықтардың жасалуына ықпал ететін бірқатар факторларға назар аударды, сонымен қатар виктимологиялық профилактиканың субъектілерге тоқталды. Мақалада Қазақстан Республикасында мемлекеттік виктимологиялық саясатты қалыптастыру және оны жүзеге асыру қажеттілігі және оның басым бағыттары көрсетілді.

**Түйін сөздер:** аффект, виктимділік, виктимологиялық профилактика, қылмыс құрбаны, денсаулық, қылмыстылықты алдын алу.

---

## **The role of prevention in the fight against criminal offenses related to harm to health**

The article discusses the role and importance of prevention in the fight against crime in general, as well as questions of victimological prevention, its importance in the system of criminological prevention. The nature, extent and consequences of criminal activity, as well as people's subjective assessment of their safety, are problems that directly or indirectly affect the quality of people's lives. Crime can take many forms and seriously affect the well-being of victims, their families and loved ones, and entire groups of people.

The experience of foreign countries in this direction is summarized in the article. Attention is focused on the necessity of the state, including the bodies of internal affairs, to pay special attention to the considered direction of the prevention. The authors point out to a number of factors to encourage perpetration of these crimes, and fix on subjects engaged in the victimological prevention. The need of formation and implementation of the state victimological policy in Kazakhstan is concluded in the paper and its priority directions are presented.

**Key words:** affect, victimity, victimological prevention, victim of crime, health, crime prevention.

Характер, степень и последствия преступной деятельности, а также субъективная оценка людьми своей безопасности – это проблемы, которые прямо или косвенно влияют на качество жизни людей. Преступность может принимать разные формы и серьезно влиять на благополучие потерпевших, их семей и близких и на целые группы людей.

Здоровье человека играет большую роль в жизни общества и рассматривается государством как одна из наиболее важных ценностей среди тех, которое охраняется нормами уголовного кодекса Республики Казахстан. Здоровье – это залог нормальной и плодотворной деятельности человека во всех областях общественной жизни.

В Послании Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» уделяется особое внимание вопросам борьбы с преступностью и ее предупреждению: «...Мы не должны мириться даже с самыми малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни. Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений. Атмосфера нетерпимости к мелким правонарушениям – важный шаг в укреплении общественной безопасности, борьбе с преступностью» [1].

Также в Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» был затронут вопрос об ужесточении наказаний за уголовные правонарушения против личности [2].

Подход к преступности как социальному негативному явлению предполагает соответствующую стратегию борьбы с ней, главным направлением в которой является воздействие на причины, ее порождающие. Если уголовное наказание оказывает влияние на преступность посредством воздействия на личность преступника, то меры профилактики направлены на устранение или нейтрализацию причин и условий, порождающих преступность. Поэтому профилактическая деятельность по своему содержанию, масштабам мероприятий и количеству субъектов, привлеченных в данную работу, значительно шире, чем практика применения уголовного наказания. В связи со сказанным, уместны слова Чезаре Беккариа: «Лучше предупреждать преступления, чем карать за них. Это составляет цель любого хорошего законодательства, которое, в сущности, является искусством вести людей к наивысшему счастью или к возможно меньшему несчастью, если рассуждать с точки зрения соотношения добра и зла в нашей жизни» [3].

Профилактика, являясь особым видом деятельности в области социального управления, как правило, не связана с причинением конкретным лицам лишений и правоограничений. Она направлена на совершенствование общественных отношений, в недрах которых коренятся причины преступности.

В борьбе с преступностью в целом и с причинением вреда здоровью человека в частности немалую роль играет профилактическая работа, проводимая не только с непосредственными «преступниками», но и с их жертвами. Решение указанной задачи невозможно без тщательного изучения личности потерпевшего, его моральных и психологических качеств, социально-культурной характеристики, то есть всего, что характеризует жертву преступления. Изучение личности жертвы и криминогенной ситуации тесно связаны с изучением личности преступника, так как преступник и жертва причинения вреда здоровью, взаимодействуя, создают криминогенную ситуацию.

В связи с этим нельзя не согласиться с мнением Н.Д. Мухамедьянова. Эффективное воздействие на преступность, как явление социальное, предполагает воздействие не только на ее объективные причины и условия, но и на субъективные факторы, детерминирующие и по-разному определяющие криминализацию общественной жизни. Среди этих факторов важное место принадлежит фактору жертвы, анализу, которой в правоприменительной практике до сих пор не уделяется достаточного внимания [4].

Существует такой факт, что поведение человека, отдельных групп по своей природе может быть не только преступным, но и виктимным. Следует отметить, что виктимность – это специфическое поведение и индивидуально-психо-логические качества потерпевшего, которые детерминируют преступное поведение, совершаемое относительно потерпевшего.

Виктимность поведения состоит в том, что лицо своими действиями создает ситуацию, чреватую совершением преступления или, по крайней мере, благоприятную для его совершения. Причем виктимными являются только те действия, которые отличаются от обычного поведения большинства жертв преступлений в сходных ситуациях. Эта необходимость действия повышает вероятность совершения преступления именно в отношении лиц, допускающих виктимные поступки [5].

Как показывает следственная практика по уголовным делам о причинении телесных повреждений, во многих случаях причинами или условиями совершения преступления явилось преступное либо аморальное поведение самих потерпевших. Состояние сильного душевного волнения у человека может возникнуть в результате различных обстоятельств. Но уголовный закон признает состояние физиологического аффекта обстоятельством, смягчающим уголовную ответственность лишь в том случае, когда он вызван неправомерным поведением потерпевшего.

Уголовным кодексом Республики Казахстан определен перечень обстоятельств, из которых необходимо установить хотя бы одно для ее применения. Прежде всего, указывается насилие, издевательство или тяжкое оскорбление со стороны потерпевшего либо иные противоправные или аморальные действия (бездействия) потерпевшего.

Издевательство предполагает неоднократные насильственные действия потерпевшего, выражающиеся в грубом унижении чести и достоинства виновного или его близких, высмеивание идеалов или недостатков, оглашение сведений об интимной стороне жизни и др.

Тяжкое оскорбление – субъективно-оценочная категория, основанная на нормах морали и нравственности (унижение чести и достоинства, оскорбление национального, религиозного чувства и др.).

Иные противозаконные или аморальные действия (бездействия) потерпевшего – это случаи причинения имущественного ущерба, нарушения права пользования имуществом, факты самоуправства, отказ вернуть долг, супружескую измену и т.п.

Нужно иметь в виду, что около 75-80% преступлений против личности совершаются субъектами, которые связаны с потерпевшими родственными, служебными, интимными и другими близкими отношениями, и преступление, как правило, является конечной фазой конфликта, который возник в результате этих отношений. При расследовании уголовных дел данной категории сотрудникам органов внутренних дел, прокуратуры и суда необходимо точным образом выяснять все условия, способствовавшие совершению противоправного поступка, а также изучить личность потерпевшего, его поведение при совершении преступления, так как именно это играет важную роль в правильной квалификации уголовного правонарушения и его успешном исходе.

Также знание социальных характеристик и психологических качеств виктимных лиц, наиболее часто становящихся жертвами причинения вреда их здоровью, их поведение на начальной стадии до создания криминогенной ситуации, особенностей поведения непосредственно во время криминогенного конфликта, позволит познать механизм формирования конфликта, повлекшего причинение вреда здоровью, и способствовать проведению соответствующих дополнительных профилактических мероприятий, направленных на устранение условий, способствовавших совершению данного вида уголовного правонарушения.

В борьбе с указанными преступлениями необходимо воздействовать не только на правонарушителей, но и на потенциальных жертв преступлений, путем осуществления мер виктимологической профилактики, так как ее основная цель – защита потенциальной жертвы.

Виктимологическая профилактика – это «целенаправленное специализированное воздействие на лиц с неправомерным или аморальным поведением, а также на факторы, обуславливающие виктимность, связанную с подобным поведением. В равной мере ее объектом являются факторы и лица, положительное поведение которых, тем не менее, виктимоопасно для них» [6].

Виктимологическое направление воздействия на преступность не конкурирует с традиционной деятельностью правоохранительных органов, а лишь дополняет ее. Как отмечали Д.В. Ривман и В.С. Устинов «виктимологическое воздействие на преступность является весьма перспективным. Оно более гуманно, так как практически не связано с вторжением в сферу личных прав и свобод личности и с применением мер принуждения. Не требует серьезных материальных затрат, оно опирается на естественный человеческий инстинкт самосохранения и присущее людям стремление к самозащите. Именно поэтому данное направление воздействия на преступность получило поддержку общественности» [7]. В связи с этим, виктимологическая профилактика, сочетаемая с традиционной, существенно расширяет возможности, повышает уровень и эффективность превентивного противодействия преступности в целом.

Субъектами виктимологической профилактики являются государственные органы, общественные и частные организации, должностные лица и граждане, осуществляющие традиционную профилактику. Но могут создаваться специализированные структуры, которые на профессиональной основе обеспечивают работу с жертвами в плане их защиты от противоправных посягательств. Так, в Западных странах основным элементом системы виктимологической профилактики являются общественные организации. Участие общественности в профилактике преступности является одним из основных направлений уголовной политики проводимой в Республике Казахстан.

Западные ученые виктимологии предполагали, что «общественное самоуправление имеет мощный потенциал социального регулирования, которое может нейтрализовать виктимологическое влияние на общество современными процессами урбанизации» [8]. Таким образом, в мире создаются виктимологические организации, которые оказывают существенное влияние на эффективность борьбы с преступностью.

Такие организации бывают добровольными неправительственными и организациями, в работе которых в той или иной форме участвует государство. Последние существуют в Испании, Бельгии и Германии. Финансирование данных организаций осуществляется путем добровольных пожертвований граждан, финансирования от государства, например в Германии определенные налоги и штрафы идут на финансирование именно таких рода организаций. В Нидерландах принята система прямого правительственного финансирования общественных виктимологических фондов. Для координации деятельности данных организаций были созданы общенациональные органы, комитеты, советы, которые обеспечивают соответствие работы организаций соответствующим стандартам, разрабатывают методические рекомендации по совершенствованию виктимологической профилактической деятельности, обеспечивают связь с правительственными структурами и устанавливают связь с аналогичными организациями.

Однако в нашем обществе степень профилактического воздействия на виктимность граждан со стороны отечественных правоохранительных органов незначительна. Потерпевшие зачастую рассматриваются сотрудниками правоохранительной системы как «помеха в работе». Кроме того, сотрудники органов внутренних дел не подготовлены к установлению контакта с потерпевшими и свидетелями преступления, учитывая того состояния стресса, в котором данные лица находятся. Ибо в процессе профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников вопросам виктимологической профилактики должного внимания не уделяется. Также можно отметить, что на сегодняшний день достаточно сложно идет процесс интеграции правоохранительной системы с общественными институтами, работающими в сфере оказания помощи жертвам преступления.

Также в странах дальнего зарубежья административные источники (такие, как полицейская или судебная статистика) не могут давать достаточно надежного и полного анализа преступности. В связи с чем, проводятся исследования виктимизации населения, которые в настоящее время получили признание в качестве инструмента, помогающего государству и обществу уяснить проблемы преступности и способы их решения.

Еще в 1960-х годах зарубежные криминологи начали понимать недостатки административных источников и начали искать альтернативные методы, которые могли бы дать более точное и информативное описание проблем преступности. Первые обследования виктимизации были проведены в 1960-х и 1970-х годах. Например, в Соединенном Королевстве первое Государственное социологическое обследование по вопросам преступности было проведено в 1972 году. В 1970 году (и затем в 1973 году) Финляндия провела первое общенациональное обследование виктимизации совместно с «Гэллуп Финляндия». В 1973 году в Нидерландах также было проведено первое обследование преступности. Возможно самая важная и влиятельная инновация в области обследований виктимизации – была проведена в 1972 году в США Национальным центром исследований общественного мнения и прежней президентской комиссией по правоприменению и отправлению правосудия. Цель данного исследования заключалась в изучении характера и причин преступности в Соединенных Штатах и представлении рекомендаций по политике борьбы с преступностью. Одна из главных рекомендаций комиссии заключалась в использовании нового источника статистики преступности - обследований виктимизации [9].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод: вопросам виктимологической профилактики в зарубежных странах уделяется большое внимание, вплоть до государственного уровня. Все это дает основание сделать вывод, что в нашей стране виктимологическая профилактика находится еще на начальном этапе своего развития.

Что касается нормативно-правовой базы, сейчас в Республике Казахстан сформированы и уже действуют система профилактики правонарушений. Приняты законодательные акты, которые регулируют данную деятельность, содержат ряд положений о профилактике правонарушений. Эти вопросы затрагиваются Кодексом об административных правонарушениях, Уголовным и Уголовно-процессуальным кодексами, Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе», Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» и другие. Вместе с тем, сугубо профилактическую направленность носит Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года «О профилактике правонарушений». Также Постановлением Правительства Республики Казахстан №1345 от 13 декабря 2010 года создана Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений при Правительстве Республики Казахстан.

Целью данного Закона является установление единой государственной политики в области профилактики правонарушений, направленную на нейтрализацию причины, порождающих правонарушения, и условий, способствующих их совершению путем скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, правовых, информационных и иных мер, принимаемых субъектами системы профилактики правонарушений [10].

Также действуют Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года и Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года.

Приоритетными направлениями виктимологической политики в Республике Казахстан должна стать работа с общественными объединениями и усиление виктимологической составляющей в предупредительной деятельности органов внутренних дел. Последнее направление не только отвечает общим тенденциям гуманизации правоохранительной деятельности в условиях правового государства, но и может существенно повысить эффективность этой деятельности.

В настоящий период появляются новые разновидности жертв, нарастает степень их виктимности, трансформируются пути и способы виктимизации общества. В связи с этим, представляется особенно важной необходимостью разработки и внедрения в практику действенных способов предупреждения виктимизации, которые, наряду с решением других социальных задач, будут способствовать повышению эффективности борьбы с преступностью. Отсутствие в стране специальных методик по выявлению лиц с повышенной виктимностью, предполагает начать такую работу вместе с практическими психологами, социологами, врачами - психиатрами. Ведь не секрет, что при возникновении умысла и дальнейшем его претворении при совершении преступлений (в особенности, при убийствах, причинении тяжкого вреда здоровью, изнасилованиях) важную роль играют определенные свойства личности, либо ее провоцирующее поведение [11].

В качестве основных направлений общей виктимологической профилактики должны разрабатываться стратегические меры, направленные на повышение нравственно-правового воспитания населения, формирование в обществе атмосферы толерантности и открытости, также особое внимание должно быть уделено укреплению семьи, так как именно в семье начинается развитие и становление личности человека.

Также среди мер виктимологической профилактики важное значение должно быть уделено правовой осведомленности, грамотности населения. Данная работа должна проводиться среди всех категорий лиц, начиная с детей заканчивая пожилыми людьми. Опираясь на зарубежный опыт, необходимо отметить, что в Западной Европе и США во всех учебных заведениях, от начальной школы и до высших учебных заведений, проводятся занятия по прикладной виктимологии [12]. В этой связи, организация правового обучения населения, знание жертвами своих прав и обязанностей, способов наиболее эффективной правовой защиты своих интересов являются действенным средством виктимологической профилактики.

Для повышения эффективности работы в данном направлении необходимо создать отвечающую новым требованиям жизни систему виктимологической профилактики преступлений, отдавая в ней наиболее активную, организаторскую роль службам органов внутренних дел, активно использовать возможности средств массовой информации для виктимологического просвещения граждан, разработать систему мер стимулирования участия общественности в виктимологической профилактике, дополнить систему отчетности о деятельности служб органов внутренних дел сведениями, отражающими результаты работы по виктимологической профилактике преступлений.

#### **Список использованных источников**

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства» – (<https://www.akorda.kz/ru>).
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» – (<https://www.akorda.kz/ru>).
3. Беккариа, Ч. О преступлениях и наказаниях [Текст] / Ч. Беккариа // Перевод Г. Черданцева, Ю. Юмашева. – М.: Стелс, 1995.
4. Мухамедьянов, Н.Д. Виктимологическая профилактика насильственных преступлений [Текст]: Учеб. Пособие / Н.Д. Мухамедьянов. – Алматы: Данекер, 2004 – 124 с.
5. Алауханов, Е. Криминология [Текст]: Учебник / Е. Алауханов. – Алматы, 2008. – 429 с.
6. Ривман, Д.В. Криминальная виктимология [Текст] / Д.В. Ривман. – СПб., 2002. – 304 с.
7. Ривман, Д.В., Устинов, В.С. Виктимология [Текст] / Д.В. Ривман, В.С. Устинов. – СПб., 2000. – 216 с.
8. Hall Matthew Victims of crime. Policy and practice in criminal justice. – Willan Publishing, 2019. – 249 p.
9. Материалы по Руководству по обследованиям виктимизации ООН. – Женева, 2010 год – ([www.unodc.org/Manual\\_on\\_Victimization\\_surveys](http://www.unodc.org/Manual_on_Victimization_surveys)).
10. О профилактике правонарушений [Текст]: Закон Республики Казахстан // Adilet.zan. ([http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271_)).
11. Рустемова, Г.Р. Избранные труды [Текст]: Монография / Г.Р. Рустемова. – Астана: НИИ государства и права им. Гайрата Сапаралиева, 2011. – 198с.

12. Николаева, Ю.В. Виктимологические аспекты профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних [Текст] / Ю.В. Николаев. – М.: Адвокат. – 2017. – с.73.

#### **List of used sources**

1. address of the president of the Republic of Kazakhstan – leader of the nation N. A. Nazarbayeva to the people of Kazakhstan "strategy" Kazakhstan-2050 "new political course of the state" - (<https://www.akorda.kz/ru>).
2. address of the head of State Kassym-Zhomart Tokayeva to the people of Kazakhstan "constructive public dialogue – the basis of stability and prosperity of Kazakhstan" – (<https://www.akorda.kz/ru>).
3. Bekkaria, Ch. O prestupleniyah and nakazaniyah [text] /Ch. Bekkaria //translation by G. Cherdantseva, Y. Yumasheva. Moscow: Stealth Publ., 1995.
4. Mukhamedyanov, N. D. Victimological prevention of violent crimes [text]: Ucheb. "I Don't Know," He Said. - Almaty: Daneker, 2004-124 P.
5. Alaukhanov, E. Criminology [Text]: Textbook / E. Alaukhanov. - Almaty, 2008. - 429 P.
6. Rivman, D. V. criminal victimology [text] / D. V. Rivman. "No," I said., 2002. - 304 P.
7. Rivman, D. V., Ustinov, V. S. Victimology [Text] / D. V. Rivman, V. S. Ustinov. "No," I said., 2000. - 216 P.
8. Hall Matthew Victims of crime. Policy and practice in criminal justice. – Willan Publishing, 2019. – 249 p.
9. Materials on the management of the United Nations victimization. - Geneva, 2010 - ([www.unodc.org/Manual\\_on\\_Victimization\\_surveys](http://www.unodc.org/Manual_on_Victimization_surveys)).
10. on the Prevention of law enforcement [text]: law of the Republic of Kazakhstan // Adilet.zan. (<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000271>).
11. Rustemova G. R. Izbrannye Truda [text]: monograph / Rustemova G. R.- Astana: NII state and law. Gayrata Sapargalieva, 2011. – 198s.
12. Nikolaeva Yu. V. Victimological aspects of prevention of failures in relation to the weak [text] / Yu.V. Nikolaev. - М.: Lawyer. – 2017. - p. 73.

#### **Сведения об авторах**

Отарбаева Азина Байболатовна – доцент кафедры оперативно-розыскной тактики и специальной техники Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, доктор философии (PhD), подполковник полиции;

Мухамеджан Мурат Серикович – старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной тактики и специальной техники Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова майор полиции

Отарбаева Азина Байболатқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының жедел-іздістіру және арнайы техника кафедрасының доценті, философия докторы (PhD), полиция подполковнигі;

Мухамеджан Мурат Серікқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының жедел-іздістіру және арнайы техника кафедрасының аға оқытушы, полиция майоры

Otarbayeva Azina Baybolatovna – associate Professor of the Department of operational search tactics and special equipment of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, doctor of philosophy (PhD), police Lieutenant Colonel

Muhamedjan Murat Serikovich – senior lecturer of the Department of operational search tactics and special equipment of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs Of The Republic of Kazakhstan M. Esbulatova police major



А.Б. Джуматов<sup>1</sup>, А.Г. Шидемов<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ПИМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы

## ЭКСТРЕМИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ БОЙЫНША ТМД МЕМЛЕКЕТТЕРІ ЗАҢНАМАЛАРЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ТАЛДАУЫ

Бұл мақалада салыстырмалы құқықтану шеңберінде экстремизмге қарсы іс-қимылдың шетелдік тәжірибесі, біріншіден, әлемнің әртүрлі елдері мен өңірлерінде экстремизм үшін заңды жауапкершілікті дамытудың жалпы ерекшеліктерін табуға; екіншіден, проблеманы құқықтық реттеудің ерекшеліктерін айқындауға; үшіншіден, Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесіне неғұрлым тиімді шетелдік құқықтық нормаларды, институттарды енгізуге мүмкіндік береді деп көрсетіледі. Авторлар экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша ТМД мемлекеттерінің заңнамаларына құқықтық талдау жасады. "Экстремистік материалдар" және "экстремистік ұйым" терминдерінің анықтамалары нақтыланды. Экстремистік қызметтің, экстремизмге қарсы іс-қимылдың міндеттері мен қағидаттары, сондай-ақ экстремизмге қарсы іс-қимылды жүзеге асыру субъектілері зерделенді. Бұдан басқа, А.Б. Жұматов пен А.Г. Шидемов "экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы" Қазақстан Республикасының Заңына өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы ұсыныстар келтіреді.

**Түйін сөздер:** экстремизм, экстремизмге қарсы іс-қимыл, заңнама, ТМД, құқықтық талдау, экстремистік материалдар, экстремистік ұйым, экстремистік қызмет, міндеттер, қағидалар, субъектілер.

---

### Правовой анализ законодательств стран СНГ по противодействию экстремизму

В данной статье указывается, что зарубежный опыт противодействия экстремизму в рамках сравнительной юриспруденции позволит, во-первых, найти общие особенности развития юридической ответственности за экстремизм в различных странах и регионах мира; во-вторых, определить особенности правового регулирования проблемы; в-третьих, внедрять в правовую систему Республики Казахстан наиболее эффективные зарубежные правовые нормы, институты. Авторами был рассмотрен правовой анализ законодательства государств СНГ по противодействию экстремизму. Уточнены определения терминов «экстремистские материалы» и «экстремистская организация». Изучены задачи и принципы экстремистской деятельности, противодействия экстремизму, а также субъекты осуществления противодействия экстремизму. Помимо этого А.Б. Джуматов и А.Г. Шидемов приводят предложения о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму».

**Ключевые слова:** экстремизм, противодействия экстремизму, законодательства, СНГ, правовой анализ, экстремистские материалы, экстремистская организация, экстремистская деятельность, задачи, принципы, субъекты.

---

### Legal analysis of legislations of the cis countries on counteraction extremism

This article indicates that foreign experience in countering extremism in the framework of comparative jurisprudence will allow, firstly, to find common features of the development of legal responsibility for extremism in various countries and regions of the world; secondly, to determine the features of legal regulation of the problem; and thirdly, to introduce the most effective foreign legal norms and institutions into the legal system of the Republic of Kazakhstan. The authors reviewed the legal analysis of the legislation of the CIS countries on countering extremism. The definitions of the terms "extremist materials" and "extremist organization" have been clarified. The tasks and principles of extremist activity, counteraction to extremism, as well as the subjects of counteraction to extremism are studied. In addition Jumатов A. B. and A. G. Siderov bring offers on amendments and additions to the Law of the Republic of Kazakhstan "On counteraction to extremism".

**Key words:** extremism, countering extremism, legislation, CIS, legal analysis, extremist materials, extremist organization, extremist activity, problems, principles, subjects.

Шетел мемлекеттерінде экстремизм мен экстремистік әрекеттердің түрлі құбылыстарымен бетпе бет кездесу біздің елімізге қарағанда әлдеқайда ерте басталды. Экстремистік ұйымдар мен топтардың экстремистік бағыттағы қылмыстары әлемдегі әлеуметтік-саяси жағдайды тұрақсыздандыратын факторға айналды. Техниканың жаңа жетістіктері мен дәстүрлі емес экстремистік әдістерді қолдана отырып экстремистер әлемдік құқық қорғау жүйесіне қарсылық танытуда.

Сондықтан салыстырмалы құқықтану шеңберінде экстремизмге қарсы тұрудың шетелдік тәжірибесімен таныспақпыз. Біріншіден, әлемнің әртүрлі елдерінде және өңірлерінде экстремизмге заңды жауапкершіліктің дамуының жалпы ерекшеліктерін табуға; екіншіден, мәселені құқықтық реттеудің ерекшеліктерін анықтауға; үшіншіден Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесіне енгізу үшін едәуір тиімді әрі рұқсат беруге лайықты шетелдік құқықтық нормаларды және институттарды қолдануға мүмкіндік береді.

Аталған мәселе бойынша әрбір мемлекеттің заңнамасын тегіс қамтитын шолу жасауды мақсат етіп қоймай, географиялық жағдайына және құқықтық жүйеге қатысын басшылыққа ала отырып, көптеген ТМД елдерінің нормативтік құқықтық актілеріне компаративтік талдау жүргізу мүмкін деп санаймыз. Алдыға қойылған мақсаттарды ескере отырып, материалды тиімді орналастыру және бейнелеу мақсатында көрсетілген сұрақтарды талқылауды экстремизмге қарсы іс-қимылдың халықаралық-құқықтық аспектілерден бастауды ұсынамыз.

Заңнамалық тұрғыда халықаралық құжаттар бойынша, 15 маусым 2001 жылы «Терроризмге, сепаратизмге және экстремизмге қарсы күрес туралы» Шанхай конвенциясы 1 бабының 3 тармақшасында «Экстремизм» – билікті күшпен басып алуға немесе күшпен ұстап тұруға, сонымен қатар мемлекеттің конституциялық құрылысын күшпен өзгертуге пара-пар қоғамдық қауіпсіздікке күшпен озбырлық жасауға бағытталған, сондай-ақ жоғарыда көрсетілген мақсаттарда заңсыз қарулы жасақтарды ұйымдастыру немесе оларға қатысу» деп анықтама берілген [1].

Аталған халықаралық конвенциядағы анықтама экстремизмнің ғылыми негізделген қорытындыларын назарға алмай, тек қана оның саяси мақсаттағы мүддені көздей отырып жасалатын қоғамға қауіпті халықаралық қылмыстың түрі ретінде көрсетуі, конвенцияға қосылған Шанхай ынтымақтастық ұйымына (әрі қарай – ШЫҰ) мүше мемлекеттердің заң шығарушыларын аталған құқықтық құжатты ратификациялауда тығырыққа тірейді. Себебі халықаралық шарттар мен конвенцияларда белгіленіп жалпыға танылған нормалар болсын, терминдер болсын халықаралық құқықтық құжаттарға қол қойған кез келген мемлекеттің ұлттық заңнамасын соған сәйкестендіруді талап етеді.

Алайда, аталған мемлекеттердің ұлттық заңнамаларын талдау барысында олар ортақ бірегейлікке келтірілмеген, тіптен кей біреулерінде экстремистік құқыққа қайшы әрекеттердің белгілері бойынша қарама қайшылықтар бар.

ТМД-ға мүше мемлекеттердің аумағында 14 мамыр 2009 жылы №32-9 «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» модельді заңнама күшінде [2], оның ішінде Беларусь, Молдова, Қазақстан, Қырғызстан және Тәжікстан сынды мемлекеттердің экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша ұлттық заңнамаларында енгізілген. ТМД-ға мүше мемлекеттердің кейбірінде мәселен Әзірбайжан Республикасында экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы тікелей заңнама болмағанымен, алайда ұлттық заңнамасында экстремистік әрекет үшін жауаптылық көзделген. Оған дәлел Әзірбайжан Республикасының Қылмысық кодексінде діни экстремизм идеясын мақсат еткен мазмұндағы материалдарды тарату мақсатында сақтағаны, таратқаны және дайындағаны үшін, сонымен қатар діни экстремистік ұйымдарды құру, басшылық ету мен қатысу үшін жауаптылық көзделген [3].

«Экстремизм» ұғымы заңды түрде бекітілген ТМД елдерінде экстремистік бағыттағы белгілерді немесе қоғамдық қауіпті әрекеттерді анықтаудың кейбір ерекшеліктері бар. Көптеген мемлекеттер өз уақытында 2002 жылғы 25 шілдедегі антиэкстремистік Федералдық заңның алғашқы редакциясын экстремизмнің белгілерін анықтау тұрғысынан негізге алды [4].

Мұндай жағдай тәжік, белорусь, молдаван, қырғыз заңнамаларында қалыптасқан, онда экстремизм ұғымы көрсетілген заң бойынша экстремистік қызмет ұғымының толық мәтіндік қайта жаңғыруы болып табылады. Уақыт өте келе құқық қорғау, нормашығармашылық қызмет саласында болған өзгерістер арқылы «Экстремистік қызметке қарсы іс-қимыл туралы» Федералды заңның нормаларында белгілі бір өзгерістер орын алды, атап айтқанда, «экстремистік қызметтің» кейбір белгілері алынып тасталды, көбі реформаланды, сондай-ақ жаңа формалар қосылды. Алайда жоғарыда аталған мемлекеттердің ұлттық заңнамасы өзгеріссіз қалды. Бұл заңды казуска алып келді, онда бір мемлекеттің заңнамасы бойынша әрекет экстремистік болып табылса, екіншісінде заң бойынша жоқ. «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Беларусь Республикасы Заңының 1-бабы мысал бола алады [5], онда 2007 жылы нормативтік құқықтық акт арқылы «Экстремистік әрекетке қарсы іс-қимыл туралы» Федералдық заңынан шығарылған «конституциялық емес жолмен мемлекеттік билікті басып алу немесе ұстау», «заңсыз қарулы құрамалар құру» және «ұлттық ар-намысы пен қадір-қасиетті кемсіту» сияқты экстремистік қызметтің нысандары көрсетіледі [6]. Сонымен қатар, Қазақстан, Молдова және Тәжікстан заңнамалары бойынша «экстремизм» ұғымы Ресей Федерациясына қатысты айтарлықтай қарама-қайшы ережелерге ие. Атап айтқанда, «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабы экстремистік әрекеттерге «қарулы бүлік ұйымдастыру және оған қатысу» және «рулық және тектік-топтық араздықты тұтандыру» сияқты ұстанымдарды жатқызады. «Экстремистік әрекетке қарсы іс-қимыл туралы» Молдова Республикасы Заңының 1-бабына сәйкес экстремистік әрекеттерге «лауазымды тұлғаның өкілеттігін өз еркімен иемдену», «жаппай тәртіпсіздіктерді арандату» және «азаматтардың жынысы, көзқарастары, саяси қатыстылығы, мүліктік жағдайы немесе әлеуметтік шығу тегі белгілері бойынша олардың ерекшелігін, артықшылығын немесе толық еместігін насихаттау» жатады [7].

#### *Ресей Федерациясы.*

Қазіргі таңда РФ-да экстремизмнің алдын алу мен оған қарсы іс-қимыл бойынша кең көлемде нормативтік актілер қабылдануда және олар жетілдірілуде. Оған мысал ретінде, РФ-ның Президентімен 28 қараша 2014 жылы бекітілген, РФ-ның «2025 жылға дейінгі экстремизмге қарсы күрес бойынша бағдарламасын» айта аламыз [8].

2015 жылы ақпараттық-телекоммуникациялық жүйелерде экстремистік бағыттағы материалдарды бұқаралық ақпарат құралдары арқылы таратуға мониторинг жүргізу жоспарлануда, сонымен қатар жарылғыш құрылғылар мен жарылғыш заттарды жасау мен дайындау бойынша нұсқамасы бар мәліметтерді, ал аталған жылдың маусым айынан бастап, экстремизмге қарсы күрес саласындағы мониторингтің бірыңғай жүйесін жасау мәселесін жүргізу, аталған санаттағы қылмыстар мен құқық бұзушылықтардың алдын алуда сөзсіз деңгейін көтереді, сонымен қатар оның бастапқы сатысында анықтауға мүмкіндік береді. Аталған мәселенің маңыздылығы мен өзектілігі 2020 жылға дейінгі ұлттық қауіпсіздіктің бағдарламасы ережелерімен расталған [9].

Аталған бағдарламаның 21-тармағына сәйкес, РФ-ның ұлттық мүдделерінің қатарына, ұзақ мерзімді келешегіне РФ-ның егемендігін, территориясының біртұтастығын, конституциялық құрылысының мызғымастығын, демократия мен азаматтық қоғамның дамуын жатқызуға болады. Аталған мүдделерді қорғау мақсатында экстремистік және террористік қызметпен күрес саласында ұйымдастырушылық-құқықтық шаралар кешенін қабылдау мен дайындау маңыздылығы заңға тәуелді нормативтік актіде бірнеше рет ерекше көңіл аударылады. Сонымен бірге, қазіргі әлемнің дамуы мен өзгеру үрдісіне сәйкес, бағдарламаның 10-шы тармағында ұлтшылдықтың, ксенофобияның, сепаратизм мен зорлық сипатындағы экстремизмнің, оның ішінде діни радикализмнің желеуін арқау етіп қоса алғандағы дамуы жоспарлануда [10].

Бұл жалпы ережелерді нақтылай отыра, экстремизмнің алдын-алудағы субъектілері ретінде РФ-ның Бас прокуратурасын, РФ-ның Тергеу комитетін, РФ-ның Федералды қауіпсіздік қызметін, РФ-ның Ішкі істер министрлігі, РФ субъектілерінің арнайы

өкілеттіктерге ие болған атқарушы билік органдары мен жергілікті өзін-өзі басқару органдарын жатқыздырамыз.

Экстремизмнің алдын алуда РФ-ның Ішкі істер органдарына ерекше орын берілген. РФ-ның Ішкі істер министрлігінің экстремизмге қарсы күрес пен қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі негізгі күші РФ-ның Президентімен бекітілген 14 қараша 2013 жылғы РФ-ның «Қоғамдық қауіпсіздік тұжырымдамасында», сонымен бірге РФ-ның «2025 жылға дейінгі экстремизмге қарсы күрес бойынша бағдарламасында» анықталған тапсырмаларды шешуге бағытталған [11].

Экстремизмге қарсы күресте РФ Ішкі істер министрлігі жүйесінде «Қызмет құру туралы» РФ Президентінің 6 қыркүйек 2008 жылғы №1316 (05.09.2011 ж. ред.) жарлығына сәйкес құрылған, РФ Ішкі істер министрлігінің экстремизмге қарсы күрес бойынша Бас басқармасы маңызды рөл атқарады [12].

2002 жылғы «Экстремистік әрекетке қарсы күрес туралы» қабылданған федералды заңында экстремистік әрекетке әмбебаптық түсінік берілген және аса қатаң санкциялар қарастырылған. Алайда сот тәжірибесі көрсеткендей, экстремизмге қарсы заңнама ретке келтірілмегендігі соншалықты, тіптен құқық қорғау жүйесі онымен ешқандай мақсатта қолдануға мүмкіншілік бермейді. Осы күндегі заңнамада экстремизмнің көрінісі ретінде қоғамның қауіпті әртүрлі әрекеттерімен қатар бұрынғы ауыр қылмыстар ретінде қарастырылған болатын. РФ Мемлекеттік Думасының аталған федералды заңнамаға енгізілген өзгерістері мен толықтырулары бойынша бұл тізімді одан әрі кеңейтпек.

#### *Беларусь Республикасы.*

Экстремизмнің алдын алу мен жоюда Беларусь Республикасының Конституциясы мен 4 қаңтар 2007 жылы қабылданған «Экстремизмге қарсы іс-қимыл» туралы заңы құқықтық негізін құрайды. Ең алдымен негізгі заңда конституциялық құрылысты өзгертумен, күштеп мемлекеттік билікке жетумен және де Беларусь Республикасының заңдарын өзге де жолмен бұзуға бағытталған кез келген әрекет жазалалануға жататындығы белгіленген. Осылайша, Конституция жобасының құрастырушылары экстремизмнің алдын алудың негізге және қағидалы аспектілерін негізгі заңда белгілеп көрсетті.

Экстремизмге қарсы іс-қимыл: 1) экстремистік әрекетке жағдай жасайтын себептер мен негіздерді анықтауға бағытталған алдын-алу шараларын қабылдау; 2) экстремистік әрекеттің алдын-алу мен жолын кесу.

Өз құзыреті шегінде экстремизмге қарсы іс-қимылды жүзеге асырушы мемлекеттік органдар қатарына мемлекеттік қауіпсіздік органдары, ішкі істер органдары мен прокуратура органдары жатады.

Террорлық акт және өзге де экстремистік әрекеттердің салдарын азайтуға, жолын кесуге, анықтауға, ескертуге қатысатын мемлекеттік органдар мен мемлекеттік ұйымдардың қызметінің тиімділігі мен ықпалдастығының деңгейін арттыру мақсатында барлық мемлекеттік құрылымдардың қызметін нақты регламенттеу үшін Беларусь Республикасы Президентінің Жарлығымен 13.10.2008 № 554 «Террорлық актілер мен өзге экстремистік әрекеттерге әсер ету шараларының мемлекеттік жүйесі туралы» ереже бекітілді.

«Экстремизмге қарсы іс-қимыл» туралы Беларусь Республикасының заңының 10 бабына сәйкес Беларусь Республикасы Министрлер Кеңесінің 25.04.2007 №528 қаулысымен экстремизм белгілері байқалған тұлғаларға ресми түрде ескертпе берудің нысаны бекітілді.

Экстремистік әрекет үшін жауапкершілік туралы заңнама қажет болған жағдайда жетілдіріліп отырады. Қазіргі таңда «Экстремизмге қарсы іс-қимыл» туралы заңы жаңа редакцияда дайындалуда. Онда жиналған тәжірибені ескере отырып, кейбір түсініктемелер, тұжырымдамалар нақтыланады [13].

Заңнамада экстремистік ұйымның қызметін тоқтата тұру бойынша прокуратура органдарының өкілеттіктері мен осындай шешімдерді орындау бойынша өзге де мемлекеттік органдардың міндеттері қарастырылмаған.

Ұйымды экстремистік деп тану туралы сот шешімін орындау процедурасы, осындай ұйымның мүлкін тәркілеу, ақпараттық материалдарды экстремистік деп тануда реттелмеген.

Жауапты мемлекеттік органдар қызметінің тәжірибесінде экстремистік тәрізді құқыққа қайшы (қылмыстық және әкімшілік жазалаушылық) әрекеттерді бағалауда бірыңғай критерийдің жоқ екендігін Беларусь Республикасы Ішкі Істер Министрлігі мен Мемлекеттік Қауіпсіздік Комитеті сұрақтарды дайындау барысындағы алынған ақпараттар растайды.

Заңнамалық тұрғыда экстремизмге қарсы күрес субъектілерінің өкілеттіктері (жауаптылық аймақ) нақты анықталмаған. Экстремизмге қарсы күрес заңнамасында экстремизмге қарсы күрестің субъектілерін мемлекеттік органдарының шеңберін кеңейту қажет.

#### *Қырғыз Республикасы.*

Қырғызстан экстремизмге қарсы іс-қимылда әр түрлі шаралар қабылдауда. Соның бірі 2012 жылы қабылданған жаңа әскери доктринаны айтуға болады. Доктрина ішкі қауіп ретінде экстремизм мен терроризмді көрсетеді және оларға қарсы іс-қимылды анықтайды. 25 желтоқсанда министрлер кабинеті парламентке экстремистік және террористік сипаттағы қылмыстар үшін жазаны күшейтуді қарастыратын, яғни қазыргі таңдағы 5-10 жылдан, 8-15 жылға дейін бас бостандығынан айыруды көздейтін заңнамалық жобаны жолдады. Одан бөлек діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл бойынша жаңа бағдарлама қабылдау үстінде. Қазіргі таңда аталған бағдарлама жобасы Қырғызстан заң шығарушылары талқылау үстінде [14].

Экстремизмге қарсы іс-қимылда Қырғыз Республикасының 17 тамыз 2005 жылы қабылдаған №150 «Экстремистік әрекетке қарсы іс-қимыл туралы» заңы маңызды қадам болды [15]. Аталған заңдағы елеулі ерекшелік болып, экстремистік әрекетті жасауда көмек көрсеткен ұйымдардың жауапкершілігі туралы норманың болуын айта аламыз. Сонымен бірге заң аталған ұйымдарды жоюдың екі негізін анықтайды: біріншіден экстремистік әрекет қаржылық құралды, меншік объектілерін, оқу, полиграфиялық, материалды-техникалық базаны ұсыну; екіншіден жабылғаннан кейін де экстремистік ұйымға қаржылық қолдау, жаймен, телефонмен, факсимельмен және өзге де байланыс түрлерін ұсыну, ақпараттық қызмет көрсету және өзге де оның бірқалыпты жұмыс жасауын қажетті материалды-техникалық қамтамасыз ету. Аталған негіздер бойынша жабылатын ұйымның меншігі мемлекет пайдасына алынады.

Сонымен қатар заңда экстремистік әрекеттің алдын алу қарастырылған. Әрине көндіру әдісі діни экстремистік топтың сенімді белсенділеріне қатысты келгенде көп жағдайларда пайдасыз болғанымен, дегенмен діни экстремизм құрбандарының кейбір бөлігін экстремистік ұйымға қатысудан және де басқа да ауыр қылмыстарды жасаудан сақтайтын шығар деген үміт бар.

Экстремизмге қарсы іс-қимыл тек экстремистік әрекеттің алғашқы сатысында қолданған жағдайда аса тиімдірек болады. Осыған байланысты аталған заңның арқасында прокуратураның өкілеттігі ескерту сынды прокурорлық қадағалау құқықтық құралымен кеңейтілген. Заң ережелеріне сәйкес экстремистік әрекеттің орындалуына жол бермеушілік жайлы ескертуді жариялау, тек дайындалып жатқан экстремизм белгісі бар құқыққа қайшы әрекет туралы қандай да бір жеткілікті және анықталған мәліметтер негіз бола алады [16].

Заң экстремизм терминіне нақты толыққанды анықтама бере алмайды. Сонымен бірге терроризм, дискриминация, дискриминация негізінде өшпенділік пен зорлықты қоздыру сынды анықтамалардан өзіне алған және аталған терминдердің бірде-біреуіне нақты анықтаманы ұсынбаған.

Заң «экстремизм» терминін «нәсілдің негізінде зорлық пен өшпенділікке итермелеу» түсінігімен олардың арасындағы айырмашылықтарды көрсетпей біріктіреді. Заң экстремизм терминіне анықтаманы бермей, оны тек өздерінде анықтамасы екіұшты мағына беретін немесе олар өз алдына бөлек қылмыс ретінде саналып, анықтамасы болуы керек барлық әрекеттердің түрлерін қамтитын жинақтаушы термин ретінде қолданады.

#### *Өзбекстан Республикасы.*

Өзбекстан Республикасының ұлттық заңнамасында тек қана діни экстремизм туралы айтылған, сонымен қатар аталмыш терминнің мәні берілмейді. Өзбекстанда «экстремизмді»

анықтайтын дербес нормативтік акт жоқ. Алайда экстремизмге қарсы күрес «Өзбекстан Республикасындағы қоғамдық бірлестіктер туралы» (1991ж.), «Мемлекеттік емес коммерциялық емес ұйымдар туралы» (1999ж.), «Қоғамдық қорлар туралы» (2003ж.) заңдарындағы, Қылмыстық кодексі (244-2-бап. Діни экстремистік, сепаратистік, фундаменталистік немесе өзге де тыйым салынған ұйымдарды құру, басқару, қатысу) ережелердің негізінде жүзеге асырылып келген.

Өзбекстанда терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимыл шараларын іске асыру тәсілдері концептуалды қайта қаралды.

2018 жылғы маусымда «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» заң қабылданды. Онда «экстремизм», «экстремистік қызмет», «экстремистік ұйым» деген ұғымдарға нақты анықтамалар берілген [17].

Өзбекстан Республикасы тәуелсіздік алғаннан кейін ұзақ уақыт бойы терроризм актілерін сезінген жоқ. 1999 жылдың 16 ақпанында ғана мемлекеттің астанасы Ташкентте үкіметтік объектілерге жаппай шабуыл жасалды.

Ресми деректер бойынша, 16 адам қаза тауып, 100-ден астам бейбіт тұрғындар жаракат алды.

Ресми билік терактілер сериясын мемлекеттік төңкеріс әрекеті ретінде, ал Өзбекстан Республикасының Президенті И. Каримов өз сөзінде шабуыл жасауды мемлекет басшысының жеке тұлғасына қастандық ретінде анықтап: «Егер қажет болса, мен өзім олардың, тіпті олардың екі жүзінің бастарын жұламын» деген.

Мұндай күрт сынды кейбір оппозициялық қайраткерлер арандатушылық және саяси репрессияны негіздеуге әрекет ретінде бағалаған. Алдағы жарты жылда елдің 18 мыңнан астам тұрғыны қамауға алынып, түрлі мерзімге бас бостандығынан айырылды.

Экстремизмге қарсы іс-қимылға уәкілетті негізгі мемлекеттік орган Өзбекстан Республикасының Ұлттық қауіпсіздік қызметі болып табылады. ҰҚҚ бір мезгілде мемлекеттік билік органдары жүйесіндегі үйлестіруші функцияларын орындайды.

Алдын алу мақсатында діни экстремизмге қарсы іс-қимыл бекітілгенін ескере отырып, мұндай нормативтік акт оппозициялық көңіл-күйдегі азаматтарға қатысты қуғын-сүргін үшін негіз ретінде бағаланады. Айтпақшы, 2013 жылы Өзбекстан Республикасында «Геномдық тіркеу туралы» Заң қабылдау жоспарланған болатын [18].

Заң жобасы бойынша тыңдаулар шетелдік сарапшыларды тарта отырып, көптеген алаңдарда өткізілді, бірақ бастама біртіндеп басылып қалды. Сонымен қатар, қызығушылық бар, ол туралы Өзбекстан Республикасы Президентінің 2017 жылғы 10 ақпандағы № ПП-2769 «Іргелі және қолданбалы зерттеулерді, сондай-ақ геномика және биоинформатика саласындағы инновациялық жұмыстарды дамыту жөніндегі қосымша шаралар туралы» Қаулысы айтып отыр. Кіріспеде Қаулының мақсаты – ауыл шаруашылығы дақылдарын дамыту, бірақ мәтінде микроорганизмдерді, жануарларды және басқа да биологиялық объектілерді зерттеу туралы айтылған. Сарапшылар осы екі таңбалы тұжырымдаманың артында зерттеу мен адамның генотипін жасырады. Лаңкестікке қарсы тұру мақсатында азаматтарды геномдық тіркеудің келешегі туралы Республикадағы биліктің әртүрлі деңгейлерінде бірнеше рет көрсетілген [19].

Осылайша, Өзбекстан Республикасының заңнамасы терроризмге қарсы іс-қимыл мақсатында құқықтық реттеуді қажет ететін қоғамдық қатынастар шеңберінің кеңдігімен ерекшеленбейді. Шамасы, мұндай әдетті мемлекеттік билік органдарының конституциялық құрылыс негіздері мен қоғамдық тәртіпті қорғау жөніндегі жалпы өкілеттігімен өтеледі. Оның үстіне, «шығыс дәстүрі» тікелей заңнамалық рұқсаты болмаса да, жария институттар қызметінің жалпы заңдылығы ережесін негізге алады. Жалпы, Өзбекстан Республикасы мәлімделген саладағы құқықтық базаны қалыптастырды.

*Украина Республикасы.*

Бүгінгі таңда Украинада мемлекеттің және ол уәкілеттік берген органдардың антиэкстремистік қызметін нақты регламенттейтін тиісті нормативтік-құқықтық база жоқ. «Украина ұлттық қауіпсіздігінің негіздері туралы» Украина Заңының 4-бабына сәйкес

ұлттық қауіпсіздікке төнетін қауіп-қатердің бірі ретінде экстремизмнің көріністеріне қарсы әрекет етуге ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету субъектілері өз өкілеттігі шегінде міндетті: Украина президенті, Украинаның Жоғарғы Радасы, Украина Министрлер Кабинеті, Украинаның Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс кеңесі, министрліктер мен басқа да орталық атқарушы билік органдары, құқық қорғау органдары, атап айтқанда Украина қауіпсіздік қызметі, Украинаның Ішкі істер министрлігі, Украина прокуратурасы, сондай-ақ Украина азаматтары, азаматтар бірлестіктері [20].

Украина қауіпсіздік қызметі, Украина ішкі істер министрлігі және оған бағынышты Ішкі әскерлер экстремизмнің алдын алу және қарсы әрекет етуге байланысты мәселелер құзыретіндегі Украинаның ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету субъектілері болып табылады. Сонымен қатар, Украинаның «Украина қауіпсіздігі қызметі туралы» Заңының 2-бабына сәйкес, Украинаның қауіпсіздік қызметінің міндетіне Украинаның өмірлік маңызды мүдделеріне тікелей қауіп төндіретін бейбітшілік пен адамзат қауіпсіздігіне қарсы қылмыстардың алдын алу, анықтау, жолын кесу және ашу кіреді [21].

Экстремизм көріністеріне қарсы әрекет ету бағыттары осы Заңның 24-бабында белгіленген Украина қауіпсіздік қызметінің міндеттерінде көрсетілген. УҚҚ органдары :

–Украинаның мемлекеттік егемендігін, конституциялық құрылысын және аумақтық тұтастығын жекелеген адамдар мен олардың бірлестіктері тарапынан құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғауды қамтамасыз ету;

–заңнамаға сәйкес мемлекеттік қауіпсіздік саласындағы құқық бұзушылықтардың алдын алуды жүзеге асыру[21].

Сондай-ақ, «Жедел-іздістіру қызметі туралы» Украина Заңына сәйкес ІІМ және ҚҚҚ «...қылмыстың алдын алуға, дер кезінде анықтауға және жолын кесуге және қылмыс жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайларды әшкерелеу бойынша қажетті жедел-іздістіру іс-шараларын қабылдауға, құқық бұзушылықтың алдын алуды жүзеге асыруға» құқығы бар [22].

Украина Конституциясына және Украинаның «Украинаның Ұлттық қауіпсіздік және Қорғаныс кеңесі туралы» Заңына сәйкес Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс мәселелері жөніндегі үйлестіру органы Украина Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс кеңесі болып табылады [23].

Оның функциялары арасында келесілер бөлінеді:

–ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс саласындағы ішкі және сыртқы саясаттың негіздерін іске асыру жөнінде Украина Президентіне ұсыныстар енгізу;

–бейбіт уақытта ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс саласындағы атқарушы билік органдарының қызметін үйлестіру және бақылау;

–әскери немесе төтенше жағдайлар кезінде және Украинаның ұлттық қауіпсіздігіне қауіп төндіретін дағдарысты жағдайлар туындаған кезде Ұлттық қауіпсіздік пен қорғаныс саласындағы атқарушы билік органдарының қызметін үйлестіру және бақылау [23].

Заңның 4-бабына сәйкес Украина Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс кеңесінің құзыретінің аясына ұлттық қауіпсіздік пен қорғаныс саласына қатысты мәселелер кіреді, олар келесілерге қатысты:

–Украинаның стратегиялық ұлттық мүдделерін, саяси, экономикалық, әлеуметтік, әскери, ғылыми-технологиялық, экологиялық, ақпараттық және басқа салалардағы ұлттық қауіпсіздік пен қорғанысты қамтамасыз етудің тұжырымдамалық тәсілдері мен бағыттарын айқындау;

–ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс мәселелері бойынша мемлекеттік бағдарламалар, доктриналар, Украина заңдары, Украина Президентінің жарлықтары және т.б. жобаларын әзірлеу;

–ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету және қорғанысты ұйымдастыру, осы саладағы атқарушы билік органдарын құру, қайта ұйымдастыру және тарату жүйесін жетілдіру;

–ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс мәселелері жөніндегі іс-шаралардың орындалуын материалдық, қаржылық, кадрлық, ұйымдастырушылық және басқа да қамтамасыз ету;

–Украинаның ұлттық мүдделеріне ықтимал және нақты қауіптердің ауқымына сәйкес саяси, экономикалық, әлеуметтік, әскери, ғылыми-технологиялық, экологиялық, ақпараттық және өзге де сипаттағы шараларды жүзеге асыру;

–нақты мәселелерді зерделеуге және ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс саласында тиісті зерттеулерді жүзеге асыруға байланысты тапсырмаларды Украинаның атқарушы билік органдарының мен ғылыми мекемелерінің орындауы;

–қажетті ақпараттың түсуін және өңделуін қамтамасыз ету және бақылау, оны сақтау, құпиялылық және Украинаның ұлттық қауіпсіздігі мүддесінде пайдалану, оның негізінде Украина мен әлемде болып жатқан оқиғалардың жай-күйі мен даму үрдістерін талдау, Украинаның ұлттық мүдделеріне әлеуетті және нақты қауіп-қатерлерді анықтау [23].

Украинаның Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс кеңесінің құрамына лауазымы бойынша Украинаның Премьер-Министрі, Украинаның Қорғаныс министрі, Украинаның қауіпсіздік қызметінің төрағасы, Украинаның Ішкі істер министрі, Украинаның Сыртқы істер министрі кіреді. Украинаның Ұлттық қауіпсіздік және қорғаныс кеңесінің мүшелері атқарушы биліктің басқа орталық органдарының басшылары бола алады [23].

Украинаның ұлттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласында экстремизм көріністеріне қарсы әрекет ету бойынша азаматтар мен азаматтардың бірлестіктері маңызды орын алады. Украинаның «Милиция туралы» Заңына сәйкес, милиция органдары алдын алу және жедел-ізвестіру қызметін реттейтін заңдарда белгіленген тәртіппен азаматтарды тек қана олардың келісімімен ынтымақтастыққа тарта алады [24].

Сондай-ақ Украина азаматтары мен олардың бірлестіктері, басқа да тұлғалар ерікті негізде Украина қауіпсіздік қызметінің заңды қызметіне ықпал ете алады [25]. Азаматтардың өмірі мен денсаулығын, қоғам мен мемлекеттің мүдделерін құқыққа қарсы қол сұғушылықтан қорғау мақсатында Украина азаматтары «Қоғамдық тәртіп пен мемлекеттік шекараны қорғауға азаматтардың қатысуы туралы» Украинаның Заңында белгіленген тәртіппен қоғамдық тәртіп пен мемлекеттік шекараны қорғауға қатысу үшін қоғамдық бірлестіктер құруға, жергілікті өзін-өзі басқару органдарына, құқық қорғау органдарына, Украинаның Мемлекеттік шекара қызметіне және атқарушы билік органдарына әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың алдын алуға құқылы [26].

Бұдан басқа, Украинаның «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» Заңымен жедел-ізвестіру қызметін жүзеге асыратын бөлімшелердің жария және жасырын штаттағы және штаттан тыс қызметкерлерінің болуы, құпия ынтымақтастықты пайдалану, заңды немесе жеке тұлғалардан дайындалып жатқан немесе жасалған қылмыстар туралы және қоғам мен мемлекеттің қауіпсіздігіне қатер туралы ақпаратты тегін немесе сыйақыға алу құқығы анықталады [22].

Осылайша, саяси экстремизм мен терроризмнің таралуының алдын алуды және оған қарсы іс-қимылды институционалдық-құқықтық қамтамасыз ету ресми жағынан жеткілікті сәтті құрылған. Алайда, Украинаның ұлттық қауіпсіздігіне талданып отырған қауіп-қатерлер мен сын-қатерлердің шынайылығын ескере отырып, іс жүзінде ол елеулі жетілдіруді талап етеді .

Біздің пікірімізше, бар кемшіліктердің себептері болып табылады:

–экстремизмнің және одан туындайтын ұғымдардың («экстремистік қызмет», «экстремистік қызмет субъектілері», «экстремистік қоғамдастық» немесе «экстремистік топ», «экстремистікалық әдебиет» немесе «экстремистік басылымдар») құқықтық анықтамасының, оны жіктеу критерийлерінің және т. б. болмауы Украинаның қолданыстағы заңнамасында бұл терминді саяси алыпсатарлықтар мен диффамация құралдарына айналдырады;

–экстремизм белгілері бар, елеулі қоғамдық резонансы бар, азаматтардың өмірі мен денсаулығына нақты қауіп төндіретін, мемлекеттік билік және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қызметіне қауіп төндіретін, мемлекеттегі немесе оның жекелеген өңірлеріндегі қоғамдық-саяси ахуалды тұрақсыздандыруға бағытталған әрекеттер жасағаны үшін құқықтық жауапкершілікті жеткіліксіз реттеу;



–Украинаның Ұлттық қауіпсіздігі экстремизм субъектілерінің қатерлері мен шақыруларына қарсы іс-қимыл саласында ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудің жекелеген субъектілерінің функцияларын қайталауына алып келетін экстремизм көріністерінің алдын алу және қарсы іс-қимыл саласындағы құзыреттілік салаларын айқын ажыратудың болмауы, экстремистік қызмет субъектілерінің қызметіне қатысты алдын алу іс-шараларының тиісті жүйесінің және деректер банкінің болмауын алдын ала анықтайды.

Украинада да, Ресейде де экстремизмге қарсы іс-қимыл саласындағы проблемалардың арасында жоғары білікті кадрлардың тапшылығын, экстремизмнің ерте кезеңдерінде көрінуін алдын алуға мүмкіндік беретін талдаулық-болжамдық ақпараттың жоқтығын, басқа елдердің құқық қолдану тәжірибесі бойынша ақпараттың жеткіліксіздігін атап өту қажет.

Соның салдарынан, конституциялық құрылыс пен ұлттық мемлекеттілік негіздерінің өміршеңдігін қамтамасыз етуге, Украина мен Ресейдің ұлттық қауіпсіздігіне қауіп-қатерлерге қарсы тұруға тиісті мемлекеттің уәкілетті органдары экстремизмнің алдын алу жөніндегі өз қызметін ақпараттық қамтамасыз етудің жеткіліксіз проблемаларымен, экстремизм көріністерін оқшаулау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және жүргізу кезінде үйлестіру мен өзара іс-қимылдың бұзылуымен бетпе-бет келеді. Аталған проблемаларды шешу ең алдымен мемлекеттің экстремизмнің алдын алу жөніндегі қызметін реттейтін құқықтық базаны оңтайландыру және құқық қорғау органдары үшін кадрлар даярлау жүйесін жетілдіру, саяси экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл саласындағы Украина мен Ресейдің мемлекетаралық ынтымақтастығын қарқындату арқылы жүзеге асырылуы тиіс.

*Берілген тармақты талдап қорытындылай келе, келесідей ұсыныстар мен тұжырымдарға келдік.*

Қаралып тұрған сұрақтың маңыздылығына бізбен зерттелген ТМД мемлекеттерінде қоғам үшін қауіпті болып келетін экстремизмге қанағаттанарлық дәрежеде тиісті және бірегей анықтамасы берілмеген. Экстремизмге қарсы іс-қимылдағы шетелдік заңнамалардың анализі көрсеткендей еліміздің нормаларымен салыстырғанда Қазақстан Республикасының қылмыстық-құқықтық жүйесінде экстремизммен байланысты қылмыстардың тобында экстремизм көріністерінде ұқсастықтары бар жақын тұрған көрші әрі ТМД-на мүше мемлекеттері заң шығарушыларының жұмыстарын қолдану қажет.

«Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңына өзгертулер мен толықтырулар енгізу туралы қорытынды келдік.

Ресей Федерациясының, Өзбекстан Республикасының, Қырғыз Республикасының, Белорусь Республикасының, Украина Республикасының экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамаларын зерттеу мен талдау негізінде **Қазақстан Республикасының «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңына келесі өзгертулер мен толықтыруларды енгізу ұсынылады:**

*1-баптың 7-тармақшасын келесідей нұсқада:*

Экстремистік материалдар – экстремистік қызметті жүзеге асыруға немесе мұндай қызметті жүзеге асыру қажеттілігін негіздеуге не жария ақтауға (қолдауға // мақұлдауға) жария түрде шақыратын, кез келген ақпарат тасымалдағыштағы таралуға жататын құжаттар немесе мәліметтер;

*1-баптың 9-тармақшасын келесідей нұсқада:*

Экстремистік ұйым – экстремистік қызметті жүзеге асырумен байланысты оның қызметі жою немесе оған шектеу қою туралы заңмен көзделген негіздер бойынша заң күшіне енген соттың шешімі қабылданған ұйым;

*1-баптың мазмұнын келесі тармақшамен толықтыру:*

Экстремистік қызмет

–Қазақстан Республикасының конституциялық құрылымының негіздерін күшпен өзгертуге, оның аумақтық тұтастылығы мен дербестігін бұзуға;

–билікті күшпен басып алуға немесе иеленуге;

–заңсыз әскери қарулы құрылымдар құруға немесе олардың жұмысына қатысуға;

–террористік қызметті жүзеге асыруға;

–күш қолданумен немесе зорлық-қомбылыққа жария шақырумен байланысты ұлттық, нәсілдік, этникалық немесе діни алауыздықты қоздыруға;

–қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қауіп төндіретін мазмұндағы материалдарды дайындауға, сақтауға, таратуға немесе көрсетуге;

–экстремистік ұйымдардың атрибутикалары мен белгілерін дайындауға, сақтауға, таратуға немесе көрсетуге;

–саяси, идеологиялық, нәсілдік, ұлттық, этникалық немесе діни жеккөрушілік немесе қандай да бір әлеуметтік топтарға қатысты алауыздық ниеттері бойынша жаппай тәртіпсіздіктерді жүзеге асыруға;

–жоғарыда аталған әрекеттерді жүзеге асыруға жария түрде шақыруға – бағытталған әрекеттерді жоспарлау, ұйымдастыру, дайындау немесе жасау қызметі.

*4-баптың 2-тармағын келесі тармақшамен толықтыру:*

- экстремистік қызметті жүзеге асырғаны үшін жазаның еріксіздігі.

**«Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңын келесі мазмұнда қосымша баппен толықтыру:**

Экстремизмге қарсы іс-қимылды жүзеге асыру субъектілері:

- 1) діни қызмет саласында мемлекеттік реттеуді жүзеге асыратын мемлекеттік орган;
- 2) бұқаралық ақпарат құралдары істері жөніндегі уәкілетті орган;
- 3) білім саласындағы орталық атқарушы орган;
- 4) Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздік органдары;
- 5) Қазақстан Республикасының ішкі істер органдары;
- 6) облыстардың (республикалық маңызы бар қалалардың, астананың), аудандардың (облыстық маңызы бар қалалардың) жергілікті атқарушы органдары;
- 7) сыртқы барлау субъектілері.

#### ***Қолданылған дереккөздер тізімі***

1. Терроризмге, сепаратизмге және экстремизмге қарсы күрес туралы [Мәтін]: Шанхай конвенциясы 15 маусым 2001 жыл // Tengri news. – (www.tengrinews.kz).

2. О противодействии экстремизму [Текст]: модельный закон от 14 мая 2009 г. №32-9 // Законодательство стран СНГ – URL: base.sprinform.ru .

3. Об утверждении Порядка определения списка государств (территорий), предположительно участвующих в легализации денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем, финансировании терроризма, поддержке транснациональной организованной преступности, а также вооруженного сепаратизма, экстремизма и наемничества, незаконном обороте наркотических средств или психотропных веществ, не требующих раскрытия идентификационных сведений при ведении финансовых операций [Текст]: Постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики.

4. О противодействии экстремистской деятельности [Текст]: федеральный закон Российской Федерации от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. – М.: Инфра-М., 2015.

5. О противодействии экстремизму [Текст]: закон Республики Беларусь от 4 января 2007 г. № 203-3 [Электронный ресурс] // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь –<http://www.pravo.by>.

6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму [Текст]: федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2007 г. № 211-ФЗ.

7. О противодействии экстремистской деятельности [Текст]: закон Республики Молдова от 21 февраля 2003 г. № 54-XV [Электронный ресурс] – URL: <http://base.spinform.ru/show>.

8. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года // Управа района Сокол города Москвы [Электронный ресурс]. URL: <https://sokol.mos.ru/anti-terror/the-strategy-for-counteracting-extremism-in-russia-to-2025.php>.

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 [Текст]: Указ Президента РФ от 12.05.2009 №537 (ред. от 01.07.2014) // СЗ РФ. – 2009. – №20.

10. Криминология: учебник / под ред. В.Н.Кудрявцева и В.Э.Эминова. 4-е изд., перераб. доп. – М.: Норма, 2009.

11. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Текст]: утверждена Президентом РФ 14.11.2-13 № Пр-2685. [Электронный ресурс]. –URL:<http://www.kremlin.ru>.

12. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации [Текст]: Указ Президента РФ от 06.09.2008 №1316 (ред. От 05.09.2011) // СЗ РФ. – 2015. – 20 апреля. – №16.

13. Васильевич, Г.А. Законодательство и практика противодействия экстремизму в Республике Беларусь // Модель общества и национальная безопасность [Текст]: Матер.межд. научно-практической

конференции. 5 февраля 2010 г. Калининград: Калининградский юридический институт МВД России. 2010. – 16-24 с. [Электронный ресурс]. – URL: <https://law.bsu.by>.

14. Кыргызстан не сдает позиции в борьбе с терроризмом [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.terror.kz/ru/article/view?id=161>.

15. О противодействии экстремистской деятельности [Текст]: Закон Кыргызской Республики от 17.08.2005//Эркинтоо. – 2005. – 19 августа.

16. Гурунов, О.Н., Жээнбеков, Э.Т. Деятельность органов внутренних дел по противодействию религиозному экстремизму [Текст]: Учебно-методическое пособие для сотрудников ОВД Кыргызской Республики / О.Н.Гурунов, Э.Т.Жээнбеков, Б. – 2008. – 62 с.

17. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.podrobno.uz/cat/politic/ekspert-rasskazal-kak-v-uzbekis>.

18. Национальная база данных ДНК будет создана в Узбекистане / Информационное агентство «REGNUM» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/1596759.html>.

19. Романовская, О.В. Генетическое консультирование в семейном праве / О.В. Романовская // Гражданин и право. – 2014. – № 12. – С. 71-80.

20. Закон України «Про основи національної безпеки України» від 19.06.2003. №964-IV: за станом на 13.10.2012 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/964-15>.

21. Закон України «Про Службу безпеки України» від 25.03.1992 №2229-XII: редакція від 09.06.2013, підстава 224-18 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2229-12>.

22. Закон України «Про оперативну-розшукову діяльність» від 18.02.1992 №2135-XII: редакція від 02.12.2012, підстава 5463-17 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2135-12>.

23. Конституція України: тлумачення від 29.05.2013, підстава в 002р 710-13 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.

24. Закон України «Про міліцію» від 20.12.1990, №565-XII: редакція від 09.06.2013, підстава 224-18, 245-18 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/565-12/page>.

25. Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» від 22.06.2000, №1835-III: редакція від 01.08.2003, підстава 662-15 [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1835-14>.

#### **List of used sources**

1. On the fight against terrorism, separatism and extremism [text]: Shanghai convention 15 June 2001 // Tengri news. – ([www.tengrinews.kz](http://www.tengrinews.kz)).

2. Against extremism [text]: Model Law of May 14, 2009 No. 32-9 // CIS legislation-URL: [base.spininform.ru](http://base.spininform.ru).

3. On approval of the Order of determination of the list of states (territories), which are involved in the legalization of money or the past property, acquired by the state, financing terrorism, supporting transnational organized crime, as well as the military separatism, extremism and extremism, non-drug protection or psychotropic substances, not requiring identification documents when conducting financial operations [text]: appointment of the Cabinet of the ministers of the Republic of Azerbaijan.

4. Countering extremist activities [text]: federal law of the Russian Federation from July 25, 2002 No. 114-FZ. Moscow: Infra-Moscow, 2015.

5. Countering extremism [text]: law of the Republic of Belarus from January 4, 2007 No. 203-Z [electronic resource] // National Law Internet portal of the Republic of Belarus –<http://www.pravo.by>.

6. amendments to the special legislative acts of the Russian Federation in connection with the improvement of the state administration in the region against extremism [text]: federal law of the Russian Federation from July 24, 2007 No. 211-FZ.

7. Countering extremist activities [text]: law of the Republic Of Moldova from February 21, 2003 No. 54-XV [electronic resource] - URL :<http://base.spininform.ru/show>.

8. Strategy of countering extremism in the Russian Federation until 2025 // district administration of Sokol City of Moscow [electronic resource]. URL: <https://sokol.mos.ru/anti-terror/the-strategy-for-countering-extremism-in-russia-to-2025.php>.

9. Strategy on national security of the Russian Federation until 2020 [text]: instruction of the president of the Russian Federation from 12.05.2009 No. 537 (Ed. from 01.07.2014) // SZ of the Russian Federation. – 2009. – №20.

10. Criminology: textbook / Ed. V. N. Kudryavtseva and V. E. Eminova. 4-e izd., pererab. the ball. Moscow: Norma Publ., 2009.

11. The concept of public safety in the Russian Federation [text]: approved by the president of the Russian Federation 14.11.2-13 No. PR-2685. [electronic resource]. –URL: <http://www.kremlin.ru>.

12. On some issues of the Ministry of internal affairs of the Russian Federation [text]: instruction of the president of the Russian Federation from 06.09.2008 No. 1316 (Ed. From 05.09.2011) // SZ of the Russian Federation. - 2015. - April 20. – №16.

13. Vasilyevich, G. A. legislation and practice of countering extremism in the Republic of Belarus//model of society and national security [text]: Mater."no," I said. scientific and practical conference. 5 February 2010 Kaliningrad: Kaliningrad Legal Institute MVD of Russia. 2010. p. 16-24 [electronic resource]. – URL: <https://law.bsu.by>.

14. Kyrgyzstan does not have a position in the fight against terrorism [electronic resource]. – URL: <http://www.terror.kz/ru/article/view?id=161>.

15. Countering extremist activities [text]: Kyrgyz Republic Law from 17.08.2005//Erkinto. – 2005. - 19 August.

16. Guronov, O. N., Jeenbekov, E. T. activity of internal organs against religious extremism [text]: educational and methodological benefits for associates of the Kyrgyz Republic / O. N. Huronov, E. T. Jeenbekov, B. – 2008. - 62 c.
17. [electronic resource]. - Access mode: <https://www.podrobno.uz/cat/politic/ekspert-rasskazal-kak-v-uzbekis>.
18. national database of DNA data will be created in Uzbekistan / Information Agency "REGNUM" [electronic resource]. - Access mode: <https://regnum.ru/news/1596759.html>.
19. Romanovskaya, O. V. genetic Consulting in the family of law / O. V. Romanovskaya // Grazhdanin and law. – 2014. - No. 12. - pp. 71-80.
20. law of Ukraine" on the basis of National Ukraine " vid 19.06.2003. No. 964-IV: on 13.10.2012 [ electronic resource]. - Access mode: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/964-15>.
21. Law of Ukraine" about service without Ukraine " vid 25.03.1992 No. 2229-XII: editorial vid 09.06.2013, pidstava 224-18 [electronic resource]. - Access mode: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2229-12>.
22. Law of Ukraine" on operational and roshukov dylnist " vid 18.02.1992 No. 2135-XII: editorial vid 02.12.2012, pidstava 5463-17 [ electronic resource ]. – Access mode: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2135-12>.
23. Constitution of Ukraine: tлумachennya vid 29.05.2013, pidstava v 002p 710-13 [electronic resource]. - Access mode: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/254k/96-BP>.
24. The law of Ukraine" about cattle " vid 20.12.1990, No. 565-XII: editorial vid 09.06.2013, pidstava224-18, 245-18 [electronic resource]. - Access mode: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/565-12/page>.
25. Ukrainian law" on the participation of thunderstorms in the defense of the i power cordon " vid 22.06.2000, No. 1835-III: editorial vid 01.08.2003, pidstava 662-15 [electronic resource]. – Access mode: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1835-14>.

#### **Авторлар туралы мәлімет**

Джуматов Айдынбек Балтабекұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, полиция подполковнигі;

Шидемов Азамат Гарифуллұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, з.ғ.м., полиция майоры

Джуматов Айдынбек Балтабекович – старший научный сотрудник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, м.ю.н., подполковник полиции

Шидемов Азамат Грифуллаевич – научный сотрудник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, м.ю.н., майор полиции

Dzhumatov Aidanbek Baltabekovich – senior researcher at the research center of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, master of law, police Lieutenant Colonel

Shidemov Azamat Garifullovich – researcher at the research center of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, master of law, police major

**А.Т. Берекенов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Алматы, Казахстан

## **ПРОПАГАНДА ИЛИ НЕЗАКОННАЯ РЕКЛАМА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ИХ АНАЛОГОВ, ПРЕКУРСОРОВ: УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

В статье рассматривается уголовно-правовой анализ статьи 299-1 УК РК «Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров». В связи с большой общественной опасностью распространения наркотиков посредством пропаганды и незаконной рекламы, автором дается краткая характеристика пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров.

Общественная опасность рассматриваемого правонарушения заключается в том, что, являясь разновидностью распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, указанное деяние призывает к их потреблению значительное количество лиц, из-за чего данное преступление создает угрозу для генофонда нации.

В статье рассматриваются пути, методы и формы распространения наркотиков посредством пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров. В целях эффективного правоприменения, автором разработаны предложения по совершенствованию некоторых законодательных актов Республики Казахстан.

**Ключевые слова:** наркотики, аналоги, прекурсоры, пропаганда, незаконная реклама, уголовно-правовая характеристика.

---

## **Есірткі психотроптық заттарды немесе сол тектестерді, прекурсорларды насихаттау немесе заңсыз жарнамалау: қылмыстық-құқықтық анализ**

Осы мақалада есірткі, психотроптық заттарды немесе сол тектестерді, прекурсорларды насихаттау немесе заңсыз жарнамалау (299-1 б. ҚР ҚК) қылмыстың қылмыстық-құқықтық талдауы қарастырылады. Есірткіні насихаттау және заңсыз жарнамалау арқылы таратудың үлкен қоғамдық қауіптілігіне байланысты, автормен есірткі, психотроптық заттарды немесе сол тектестерді, прекурсорларды насихаттау немесе заңсыз жарнамалаудың қысқа сипаттамасы берілді.

Бұл құқық бұзушылықтың қоғамдық қауіптілігі есірткі, психотроптық заттарды, олардың аналогтарын таратудың бір түрі бола отырып, бұл әрекет оларды насихаттау немесе заңсыз жарнама арқылы көптеген адамдарды тұтынуға шақырады. Бұл қылмыс ұлттың генофондына қауіп төндіреді.

Мақалада есірткі, психотроптық заттарды немесе сол тектестерді, прекурсорларды насихаттау немесе заңсыз жарнамалау арқылы таратудың жолдары, әдістері, нысандары қарастырылған. Құқықты тиімді қолдану мақсатында, автормен Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілерді жетілдіру бойынша автормен ұсыныстар берілген.

**Түйін сөздер:** есірткі, сол тектес, прекурсорлар, насихаттау, заңсыз жарнамалау, қылмыстық-құқықтық сипаттама.

---

## **Propaganda or illegal advertising of narcotic drugs, psychotropic substances or their analogues, precursors: criminal law analysis**

The article deals with the criminal law analysis of the article (article 299-1 of the criminal code of the Republic of Kazakhstan) Propaganda or illegal advertising of narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors. Due to the great public danger of drug distribution through propaganda and illegal advertising, the author gives a brief description of the attempt to understand the propaganda or illegal advertising of narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors.

The public danger of the considered offense is that, being a type of distribution of narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues, the specified act calls for their consumption by a significant number of persons, through propaganda or illegal advertising. This crime poses a threat to the nation's gene pool.

The article deals with ways, methods and forms of drug distribution through propaganda or illegal advertising of narcotic drugs, psychotropic substances, their analogues and precursors. For the purpose of effective law enforcement, the author has developed proposals for improving some legislative acts of the Republic of Kazakhstan.

**Key words:** drugs, analogues, precursors, propaganda, illegal advertising, criminal law characteristics.

Современный, динамичный, развивающийся мир трудно представить без рекламы. От рекламы сегодня практически невозможно укрыться: она круглосуточно звучит из радиоприемников, потоком льется с экранов телевизоров, с нее начинается кинотеатральный показ, фасады офисных зданий и на стенах жилых многоэтажных домов, подвижной состав общественного транспорта и самые красивые станции метрополитена. Ею напичканы толстые и тонкие журналы, столичные и региональные газеты, многие страницы умных и содержательных книг. Она сопровождает нас в самых неожиданных местах: в самолетах и поездах, в театрах и концертных залах, в служебных кабинетах и студенческих аудиториях, в лечебных учреждениях и дошкольных учреждениях, во дворцах бракосочетания и магазинах ритуальных принадлежностей. Особенно интернет стал ячейкой распространения всякой разной рекламы, от благоприятной до отравляющей.

Одной из таких реклам стало реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров. Сейчас рекламу наркотических средств можно встретить в подъезде, на асфальте, на стенах многоэтажек, платежных терминалах, билбордах. Например, в декабре 2019 года в городе Алматы на улицах пересечениях Абая-Кунаева и Достык-Курмангазы были установлены билборды с рекламой наркотиков [1].

По этому инциденту правоохранительными органами была проведена проверка, в ходе проверочных мероприятий установлена компания, что разместила данный билборд, а также заказчик. Ввиду того, что за данное деяние нет уголовного наказания, в отношении них были приняты меры административного характера. Это побудила бурю негодования в обществе.

В связи с высокой общественной опасностью принято решение о включении в Уголовный кодекс Республики Казахстан статьи 299-1 «Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров» [2].

Рассматривая Уголовный кодекс Республики Казахстан, мы попытались дать уголовно-правовой анализ правонарушения согласно статьи 299-1.

1. Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров, - наказывается лишением свободы на срок до трех лет.

2. Те же действия, совершенные:

1) группой лиц по предварительному сговору;

2) неоднократно;

3) в организациях образования, а также на объектах массового скопления людей;

4) с использованием средств массовой информации или электронных информационных ресурсов;

5) с использованием служебного положения, -наказываются лишением свободы на срок от трех до шести лет.

Общественная опасность рассматриваемого правонарушения заключается в том, что, являясь разновидностью распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, указанное деяние призывает к их потреблению значительного количества лиц, через пропаганду или незаконную рекламу. Данное преступление создает угрозу для генофонда нации.

Объектом преступления является здоровье населения.

Предметом являются наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, прекурсоры. Согласно Закону Республики Казахстан «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» наркотики – это - растения, вещества или препараты, классифицированные как наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, представляющие потенциальную опасность для здоровья населения в связи с последствиями, которые может вызывать злоупотребление ими, включенные в список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в Республике Казахстан [3].

Чтобы определить объективную сторону данного правонарушения необходимо дать разъяснения понятиям пропаганда и незаконная реклама.

В словаре русского языка под редакцией С.И. Ожегова пропаганда определяется как распространение и углубленное разъяснение каких-либо идей, ученье, знаний [4].

Большая Советская Энциклопедия определяет пропаганду как распространение политических, философских, научных, художественных и других взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности. Основные элементы процесса пропаганды: ее субъект (социальная группа, интересы которой выражает пропаганда), содержание, формы и методы, средства или каналы пропаганды (радио, телевидение, печать, система лекционной пропаганды и так далее), объект (аудитория или социальные общности, на которые направлена пропаганда). Решающим для понимания процесса пропаганды являются социальные интересы ее субъекта, их соотношение с интересами общества в целом и отдельных групп, к которым обращена пропаганда. Это определяет ее содержание и оказывает существенное влияние на выбор форм, методов и средств пропаганды [5].

По энциклопедии Британника «Пропаганда, распространение информации – фактов, аргументов, слухов, полуправды, или лжи – чтобы повлиять на общественное мнение. Пропаганда – более или менее систематические усилия манипулировать убеждениями, отношениями или действиями других людей посредством символов (слов, жестов, плакатов, монументов, музыки, одежды, отличительных знаков, стилей причёсок, рисунков на монетах и почтовых марках и так далее). Преднамеренность и относительно сильный упор на манипуляцию отличают пропаганду от обычного общения или свободного и легкого обмена идеями. У пропагандиста есть конкретная цель или набор целей. Чтобы достичь их, пропагандист преднамеренно отбирает факты, аргументы и символы и представляет их так, чтобы достичь наибольшего эффекта. Чтобы максимизировать эффект, он может упускать существенные факты или искажать их, и может пытаться отвлечь внимание аудитории от других источников информации» [6].

Л. Дуба и Ж. Эллюль рассматривают пропаганду как заранее спланированное и целенаправленное духовное воздействие на аудиторию, целью которого является привлечение аудитории на сторону того, кто ведет пропаганду, то есть контроль над мышлением и поведением. В конечном итоге пропаганда является совокупностью определённых структур, абстрактных символов, влияющих на человеческое восприятие и поведение. Этим она сродни понятию «связи с общественностью» [7].

В законе Республики Казахстан «О средствах массовой информации» под пропагандой понимается распространение взглядов, фактов, аргументов и иной информации, в том числе намеренно искаженной, для формирования положительного общественного мнения о запрещенной законодательством Республики Казахстан информации и (или) побуждения к совершению противоправного действия или бездействию неограниченного круга лиц [8].

Учитывая выше обозначенные определения, мы пришли к выводу, что под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров (наркотики) понимается распространение какой-либо информации про наркотики через радио, телевидения, лекции, печать, путем искажения информации с целью формирования у общественного сознания убеждения о положительных качествах наркотика.

В Законе Республики Казахстан «О рекламе» дается понятие рекламе, реклама - информация, распространяемая и (или) размещаемая в любой форме с помощью любых средств, предназначенная для неопределенного круга лиц и призванная формировать или поддерживать интерес к физическому или юридическому лицу, товарам, товарным знакам, работам, услугам и способствовать их реализации [9].

Следует отметить, что примечание ст. 423 Кодекса об административных правонарушениях дается понятие исследуемых дефиниции:

«1. Под пропагандой наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение любых сведений независимо от формы и способа их представления о наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах, прекурсорах, о способах, методах их разработки, изготовления и

использования, о преимуществах и о пользе использования отдельных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, направленное на формирование у неопределённого круга лиц положительного или терпимого отношения к незаконному обороту и незаконному потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, или совершение иных действий в этих целях.

2. Под незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в настоящей статье следует понимать распространение и (или) размещение в любом месте, в любой форме, любым способом, за исключением случаев, установленных законом, информации о местах или способах их приобретения, качестве, цене и иных их свойствах, предназначенной для неопределенного круга лиц и призванной формировать или поддерживать интерес к наркотическим средствам и психотропным веществам, их аналогам и способствовать их незаконному потреблению и реализации» [10].

На наш взгляд, в целях единообразного правоприменения, необходимо выше указанное примечание дополнить статье 299-1 УК РК.

В связи, с высокой общественной опасностью пропаганды и незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ или аналогов, прекурсоров предлагаем внести пункт 5-2 дополнением в ст. 6 Закон «О рекламе»:

запрещается незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или аналогов, прекурсоров.

По конструкции состав формальный. Преступление следует считать оконченным с момента призыва к приобретению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов независимо от того, лицо услышало или не услышало либо увидело или не увидело к призыву приобретению.

Сегодня широкое распространение в средствах массовой информации и компьютерных сетях находят сведения о местах приобретения наркотиков. Это и есть пропаганда, а распространение информации о качестве, свойствах и благоприятном воздействии наркотиков – незаконная реклама.

В большинстве случаев действия по пропаганде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров содержат в себе и признаки незаконной рекламы. Так, продажа книг, содержащих сведения о способах изготовления наркотиков и описание особенностей их положительного воздействия на организм человека, является одновременно и пропагандой, и рекламой наркотиков. Действия правонарушителей, реализующих различные товары (футболки, толстовки, эмблемы, кепки, кулоны, пепельницы и т.д.) с изображением листьев конопли (растение рода *Cannabis*) или одновременно с указанным изображением и надписями типа: «А нам все равно», CAN NABIS REPUBLIC, CAN NABIS, HEMP, CAN NABIS FAN CLUB, «Опиум», «Героин», не что иное, как незаконная реклама наркотических средств, так как изображения и надписи на товарах, обычно пользующихся большим спросом у населения, несут в себе информацию побуждающего характера, возбуждая интерес у неопределенного количества лиц к приобретению и употреблению наркотических средств. Продажа товаров с рисунками конопли и дымящегося окурка или надписями «Коси и забивай» содержит не просто рекламную информацию, но и сведения о способах использования наркотических средств, а, значит, действия правонарушителя являются рекламой наркотиков. Пропагандой являются и действия по продаже (распространению) книг, содержащих сведения о способах, методах изготовления и использования наркотиков. Реклама наркотиков, может выражаться самостоятельным деликтом в чистом виде, без пропаганды, которая практически во всех случаях содержит элементы рекламы, так как сведения о методах изготовления, использования и местах приобретения наркотиков в то же время формируют и поддерживают интерес к ним и в конечном итоге способствуют их реализации. В качестве примера незаконной рекламы и пропаганды наркотиков можно привести реализацию в торговой точке сувениров – «рамок-приколов» с помещенными под стекло графическим изображением на бумаге куста конопли, папиросой марки «Беломорканал» и надписью «Не спались. При необходимости разбить стекло». Содержащиеся в



данном товаре сведения направлены на возбуждение интереса к наркотическому средству растительного происхождения конопли у неопределенного количества лиц, а также на распространение сведений об изготовлении и способе использования этого наркотика путем курения. Неся в себе внешне невинное, якобы юмористически-философское содержание, «рамки-приколы», тем не менее, наглядно указывают на способ употребления наркотика путем использования мундштука папирос «Беломор-канал» и может на подсознательном уровне вызывать у человека желание употребить наркотик.

Соответственно преступление предусмотренное статьей 299-1 УК РК совершается только действием.

Мотивом данного уголовного правонарушения является умысел, с целью склонения для формирования у людей благоприятного взгляда о наркотиках или для склонения к употреблению наркотических средств, как для обогащения или без такового.

Субъектом данного преступления является вменяемое, физическое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Ч. 2 ст. 299-1 УК РК предусматривает следующие квалифицирующие признаки: 1) группа лиц по предварительному сговору; 2) неоднократно; 3) в организациях образования, а также на объектах массового скопления людей; 4) с использованием средств массовой информации или электронных информационных ресурсов; 5) с использованием служебного положения.

Группа лиц по предварительному сговору должна состоять из двух и более лиц. При совершении незаконных действий в целях пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров группой лиц по предварительному сговору могут быть, все участники предусмотренные ст.28 УК РК.

В соответствии с ч. 1 ст. 28 УК РК исполнителями пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров следует признавать лиц, которые действовали с единым умыслом на пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, при этом сами не-посредственно участвовали в процессе распространения, либо посредством использования других лиц, не подлежащих привлечению к уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных УК РК. Действия других соучастников пропаганды или незаконной рекламы наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров, которые в соответствии с ч.ч. 3, 4, 5 ст. 28 УК РК признаются организаторами, пособниками, подстрекателями преступления, если они одновременно не являлись и соисполнителями преступления, необходимо квалифицировать по статье, предусматривающей ответственность за совершенное преступление, со ссылкой на ст. 28 УК РК [11].

Пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров следует признавать совершенным группой лиц по предварительному сговору, независимо от того, были ли они все соисполнителями или форма соучастия кого-либо из них в совершении преступления была иная (организаторы, подстрекатели, пособники), т.е. есть прекурсоров признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления.

Квалифицирующий признак, предусмотренный п. 2) ч. 2 ст. 299-1 УК РК, подлежит вменению в тех случаях, когда виновным совершено два или более деяний, предусмотренных ст. 299-1 УК РК, ни за одно из которых оно не было осуждено, либо не было освобождено от уголовной ответственности по основаниям, установленным законом.

П. 3 ч. 2 ст. 299-1 УК РК предусматривает ответственность за деяния, за пропаганду или незаконную рекламу наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров в организациях образования, а также на объектах массового скопления людей.

Организациями образования, согласно ст. 40 Закона РК «Об образовании» от 27 июля 2007 г., являются юридические лица, которые реализуют одну или несколько

образовательных учебных программ и (или) обеспечивают содержание и воспитание обучающихся, воспитанников, независимо от формы собственности и организационной правовой формы, индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, реализующие программы дошкольного воспитания и обучения. В зависимости от реализуемых образовательных учебных программ организации образования могут быть следующих типов: дошкольные организации, общеобразовательные организации (начального, основного среднего, общего среднего), технического и профессионального образования, послесреднего образования, высшего образования, высшего и послевузовского образования, специализированные организации образования, специальные организации образования, организации образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), организации дополнительного образования для детей, организации дополнительного образования для взрослых [12].

Объектами массового скопления людей, согласно ст. 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г., являются торговые объекты торговой площадью от 500 квадратных метров и более, объекты общественного питания на 100 и более посадочных мест; концертные залы, спортивные, развлекательные, транспортные и иные публичные сооружения, организации образования и здравоохранения, места размещения туристов, включая прилегающую к ним открытую территорию, предназначенные или подготовленные для массового пребывания людей с возможностью одновременного нахождения 200 и более человек [13].

А в ст. 1 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 г. к объектам с массовым пребыванием людей относится здания, сооружения, помещения предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также здания, сооружения организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек [14].

На наш, взгляд в ст. 3 УК РК необходимо дополнить термином «объекты массового скопления людей», где раскрыть понятие.

П. 4 ч. 2 ст. 299-1 УК РК предусматривает ответственность за деяния, предусмотренные пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, прекурсоров с использованием средств массовой информации или электронных информационно-ресурсов.

Средством массовой информацией, согласно ст. 1 Закон РК «О средствах массовой информации» от 23 июля 1999 г., является периодическое печатное издание, теле-, радиоканал, кинодокументалистика, аудиовизуальная запись и иная форма периодического или непрерывного публичного распространения массовой информации, включая интернет-ресурсы [8].

Электронные информационные ресурсы, согласно ст. 1 Закон РК «Об информатизации» от 24 ноября 2015 г., является информация, предоставленная в электронно-цифровой форме и содержащаяся на электронном носителе, интернет-ресурсе и (или) винформационной системе [15].

Совершение незаконных действий, предусмотренных п. 5 ч. 2 ст. 299-1 УК РК, должностным лицом с использованием служебного положения повышает общественную опасность данного преступления.

Субъектом преступления в данном случае являются должностные лица, которые в силу служебных обязанностей имели доступ к распространению пропаганды или рекламы наркотических средств, психотропным веществам, их аналогам, прекурсоров.

#### **Список использованных источников**

1. На билбордах в Алматы разместили скрытую рекламу наркотиков. Полиция установила заказчика – <https://informburo.kz/novosti/policiya-almaty-ustanovila-zakazchika-bilbordov-so-skrytoy-reklamoy-narkosayta.html>.

2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252).
3. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими [Текст]: Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 года № 279-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.12.2019 г.) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1009806](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1009806).
4. Ожегов, С.И., Шведова, Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений [Текст] / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. – М.: ООО «А ТЕМП», 2006. – с. 944.
5. Большая советская энциклопедия [Текст] / под. ред. А.М.Прохоров. – 3-е изд. – М. : – 1978. – <https://ru.wikipedia.org/wiki>.
6. Propaganda – статья из Британской энциклопедии – <https://www.britannica.com/topic/propaganda>. J. Ellul. Propagandes. Paris: A. Colin, 1962. Paris: Économica, 1990. – 225 p.
7. О средствах массовой информации [Текст]: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года № 451-І «» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.04.2019 г.) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1013966](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966).
8. О рекламе [Текст]: Закон Республики Казахстан от 19 декабря 2003 года № 508-ІІ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.04.2019 г.) – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045608](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045608).
9. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399). Борчашвили, И.Ш. Комментарий к Уголовному кодексу Республики Казахстан. Особенная часть (том 2) [Текст] / И.Ш. Борчашвили. – Алматы: Жеті Жарғы, 2015. – 1120 с.
10. Об образовании [Текст]: Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.) <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>.
11. О противодействии терроризму [Текст]: Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года № 416-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.07.2018 г.) – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013957](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957).
12. О гражданской защите [Текст]: Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года №188-v (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.01.2020 г.) // – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31534450](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31534450).
13. Об информатизации [Текст]: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года №418-v (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2020 г.) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33885902#pos=3;-155](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33885902#pos=3;-155).

#### **List of used sources**

1. on billboards in Almaty, a hidden advertisement for narcotics was posted. The police installed the order-<https://informburo.kz/novosti/policiya-almaty-ustanovila-zakazchika-bilbordov-so-skrytoy-reklamoy-narkosayta.html>.
2. The Code of the Republic of Kazakhstan dated July 3, 2014 No. 226-V (amendments and additions to 11.01.2020) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31575252](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252).
3. on Narcotic funds, Psychotropic Substances, their analogues and precursors and measures of counteraction to their illegal protection and exploitation [text]: law of the Republic of Kazakhstan from July 10, 1998 No. 279-І (amendments and additions to the Constitution). 27.12.2019) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1009806](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1009806).
4. Ozhegov, S. I., Shvedova, N. Y. Tolkovy Dictionary of the Russian language: 80,000 words and phraseological expressions [text] / S. I. Ozhegov, N. Yu. Shvedova. Moscow: Ooo "a temp", 2006. - p. 944.
5. Bolshaya Sovetskaya encyclopedia [text] / pod. Ed. A. M. Prokhorov. - 3-e nodded. Moscow: - 1978. – <https://ru.wikipedia.org/wiki>.
6. Propaganda-articles from the British encyclopedia – <https://www.britannica.com/topic/propaganda>, J. Ellul. Propagandes. Paris: A. Colin, 1962. Paris: Économica, 1990. – 225 p.
7. on the basis of mass information [text]: law of the Republic of Kazakhstan of July 23, 1999 No. 451-І "" (with amendments and additions made on 02.04.2019) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1013966](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966).
8. about the ad [text]: law of the Republic of Kazakhstan from December 19, 2003 No. 508-ІІ (with amendments and additions to 14.04.2019) – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1045608](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045608).
9. Code of the Republic of Kazakhstan on administrative rights (with amendments and additions made on 11.01.2020) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31577399](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31577399) Borchashvili, I. Sh. comment on the Code of the Republic of Kazakhstan. A special part (Volume 2) [Text] / I. Sh. Borchashvili. - Алматы: Zheti Zhargy, 2015. - 1120 P.
10. on education [text]: law of the Republic of Kazakhstan from July 27, 2007 (amendments and additions to 11.01.2020) <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>.
11. on countering terrorism [text]: law of the Republic of Kazakhstan of July 13, 1999 No. 416-І (amendments and additions to 12.07.2018) – [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1013957](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1013957).
12. on civil protection [text]: law of the Republic of Kazakhstan from April 11, 2014 No. 188-v (amendments and additions to the Constitution on 07.01.2020) // – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=31534450](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31534450).

13. about informatization [text]: law of the Republic of Kazakhstan from November 24, 2015 No. 418-v (with amendments and additions to the code of the Republic of Kazakhstan dated 01.01.2020) – [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=33885902#pos=3](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33885902#pos=3); -155.

#### **Сведения об авторе**

Берекенов Аскар Талгатович – научный сотрудник Научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан, м.ю.н., майор полиции (Алматы, Казахстан)

Берекенов Аскар Талгатович – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу орталығының ғылыми қызметкері, з.ғ.м., полиция майоры, (Алматы, Қазақстан)

Berekenov Askar Talgatovich – researcher At the research center of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, master of law, police major (Almaty, Kazakhstan)

**С.Г. Жексенбекова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ИМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы қ.

## **ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ БАЛАЛАРДЫҢ АҚПАРАТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ**

Ұсынылып отырған мақала интернет кеңістігіндегі жас пайдаланушылар мен жастардың киберқауіпсіздігі мәселелеріне арналған, өйткені интернет кеңістігінде баланың ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету өзекті мәселе болып табылады. Автордың зерттеуі балалардың киберқауіпсіздігінің жағымсыз әсерлеріне әкелуі мүмкін негізгі қауіптерді анықтады. Ол баланың құқығын бұзатын киберқылмыстардың өсуін көрсететін статистикалық зерттеулерді дәлелге келтіреді. Автор Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес балалардың ақпараттық қауіпсіздігі деп балалардың құқықтары мен заңды мүдделерін олардың денсаулығы мен дамуына зардабын тигізетін ақпараттан қорғауды қамтамасыз ету түсініледі. С.Г. Жексенбекова жастардың ақпараттық қауіпсіздігі мәселесін қайта қарастыруды және балаларды тәрбиелеуге теріс әсер етудің алдын алу бойынша медиа саланың жұмысын жандандыруды, ақпараттық-коммуникациялық технологиялармен енгізілген әлеуметтік қауіптерді азайтуды ұсынады.

**Түйін сөздер:** киберқауіпсіздік, киберкеңістік, киберқауіптер, кибершабуылдар, заңсыз мазмұн, қауіпсіз интернет-ресурс, қауіпсіз іздеу, киберқауіп, ата-аналық бақылау, киберсауаттылық.

---

### **Проблемы информационной безопасности детей в Республике Казахстан**

Данная статья посвящена актуальным, в глобальном масштабе, вопросам кибербезопасности юных пользователей и молодежи в интернет пространстве, так как обеспечение информационной безопасности ребенка в интернет-пространстве является острой проблемой. Исследование автора выявило основные риски, которые могут привести к негативным последствиям кибербезопасности детей. В доказательство она приводит статистические исследования, которые показывают рост киберпреступлений, нарушающие права ребенка. Автор отмечает, что в соответствии с законодательством Республики Казахстан под информационной безопасностью детей понимается обеспечение защиты прав и законных интересов детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. С.Г. Жексенбекова предлагает переосмыслить проблему информационной безопасности молодежи и активизировать работу медиа-отрасли по профилактике негативного воздействия на воспитание детей, снизить социальные риски, внедренные информационно-коммуникационными технологиями.

**Ключевые слова:** кибербезопасность, киберпространство, киберугроза, кибербуллинг, противоправный контент, безопасный интернет-ресурс, безопасный поиск, кибернадзор, родительский контроль, киберграмотность.

---

### **Problems of information security of children in the Republic of Kazakhstan**

This article is devoted to the global issues of cybersecurity of young users and young people in the Internet space, as ensuring the information security of children in the Internet space is an acute problem. The author's research has identified the main risks that can lead to negative consequences for children's cybersecurity. In addition, she cites statistical studies that show an increase in cybercrimes that violate children's rights. The author notes that in accordance with the legislation of the Republic of Kazakhstan, information security of children is understood as ensuring the protection of the rights and legitimate interests of children from information that harms their health and development. S. G. Zheksenbekova suggests rethinking the problem of information security of young people and activating the work of the media industry to prevent negative impact on the upbringing of children, reduce social risks introduced by information and communication technologies.

**Key words:** cybersecurity, cyberspace, cyberthreats, cyberbullying, illegal content, safe Internet resource, safe search, cyber surveillance, parental control, cyber literacy.

Компьютерлік технологиялардың қарқынды дамуы және Интернет желісінің кең таралуы адамдардың алдында қарым-қатынас пен өзін-өзі дамыту үшін үлкен мүмкіндіктер ашады. Коммуникация және деректер алмасу саласындағы технологиялар белсенді дамып, қазақстандықтардың күнделікті өміріне енеді.

Интернеттің әлемдік статистикасына сәйкес, Қазақстан халқы 18 776 707 адамды (2020) құрайды, ал интернет пайдаланушылары 2018 жылы 14 669 853 адамды құрады. 2017 жылы-13 462 100. Қазақстан халқының компьютерлік сауаттылығының жалпы деңгейі 2018 жылы 87,4% құрады. Олардың ішінде жаңадан бастаған пайдаланушылар 23,5%, 57,1% – кәдімгі пайдаланушы және тәжірибелі пайдаланушылар 6,8 %. Үй интернетін пайдаланушылардың 70% - ы әлеуметтік желілерге үстел компьютерлерінен және 30% ұялы телефондардан барады [6].

Бүгінде қазақстандық Интернет желісін пайдаланушылар саны ондаған миллион адамды құрайды және олардың аз бөлігі-әлемдік паутина қаупі туралы білмейтін балалар. Егер бұрын балалар көшелер мен аулаларда ойнай отырып, кітаптар мен журналдарды оқи отырып, көп уақыт өткізсе, қазір, қазіргі заманғы балалар мен олардың қызығушылығы – бұл Интернет: онлайн-ойындар ойнату, әлеуметтік желілерде сөйлесу, музыка тыңдау, бейне және аудио материалдарды жүктеу, блогтар жазу, өз фотосуреттерін қою, басқа адамдарды интернактивтік режимде іздеу, тіпті үй тапсырмаларын орындау интернетсіз жүріп өтпеді.

Қазіргі балалар digital Native – (Digital Native-сандық революция кезінде туған және сандық технологиялардың ықпалында болған адамдарды белгілеу үшін американдық Марк Пренски алғаш пайдаланған термин. Сандық дәуірдің басына дейін туған адамдарды Ренский "сандық иммигранттар" деп атады) – «сандық абборигендерге» мүлдем айқын болады. Олар заманауи гаджеттер мен Интернетті игеріп жатқан жылдамдыққа таңдануға болады.

Электрондық, цифрлық және интерактивті ақпараттық құралдарды пайдалану балалардың дамуына айтарлықтай оң әсер етеді: бұл қызықты, бұл үйретеді және әлеуметтендіреді.

Бірақ оң аспектілерден басқа Интернеттің дамуы жас пайдаланушылардың киберқауіпсіздігінің жаңа қауіптерін де белгіледі.

Америкалық зерттеушілер (Palfrey, Boyd, Sacco, 2010:19) интернетте балалар мен жасөспірімдердің қауіпсіздігіне қауіп-қатердің үш тобын бөледі:

- қауіпсіз байланыстар (жыныстық зорлық-зомбылыққа әкелуі мүмкін қарым-қатынас);
- кибербуллинг: қорлау, қорлау, агрессивті шабуылдар, желіде қудалау;
- «қауіпті» мазмұндағы материалдар (құқыққа қарсы контент) зорлық көріністерін көрсететін материалдардың кең спектрін (бейне, графикте (бейненің басқа да түрлерінде), музыкада, мәтіндерде), экстремистік үндеулер мен мінез-құлықты, порнографияны (соның ішінде балалар) қамтиды.

Осыған байланысты қазіргі қоғамның толғандыратын проблемаларының бірі интернет-кеңістіктегі баланың ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету болып табылады.

Ақпараттық технологиялардың игілігінен бас тарту мағынасыз, бірақ балалардың Интернетке бақылаусыз қол жеткізуі жалпы теріс әсер етуі мүмкін.

Осыған байланысты 2018 жылғы 2 шілдеде «Балаларды денсаулығы мен дамуына зиян келтіретін ақпараттан қорғау туралы» Қазақстан Республикасының Заңы қабылданды. Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес балалардың ақпараттық қауіпсіздігі деп балалардың құқықтары мен заңды мүдделерін олардың денсаулығы мен дамуына зиян келтіретін ақпараттан қорғауды қамтамасыз ету түсініледі. [5]

Қазақстан заңнамасына сәйкес, балалар арасында таратуға тыйым салынған ақпаратқа ақпарат жатады:

- 1) Балаларды олардың өміріне және (немесе) денсаулығына, оның ішінде суицидке қауіп төндіретін іс-әрекеттер жасауға итермелейтін;
- 2) балаларды қоғамға қарсы және құқыққа қарсы әрекеттерге итермелейтін;
- 3) арнайы сексуалдық-эротикалық сипаты бар;
- 4) сексуалдық зорлық-зомбылықтың сипаттамасын және (немесе) бейнесін қамтитын;

5) нормативтік емес лексиканы қамтитын. [5]

Осыған тиісті ақпарат елдің премьер-министрі Асқар Маминнің Nur Otan фракциясының депутаттық сауалына берген жауабында қамтылған.

Құжат премьер-министрдің сайтында 2020 жылдың 5 наурызында жарияланды, онда Асқар Мамин былай деп жазады: «елде ақпараттық саладағы заңнаманы дамытуға, Интернет желісі мониторингінің тиімділігін арттыруға, сондай-ақ қазіргі заманғы ақпараттық технологияларды қауіпсіз пайдалану мәселелерінде ата-аналар мен балалардың ақпараттық сауаттылығын арттыруға бағытталған шаралар қабылдануда».

2018 жылдың шілдесінен бастап «Балаларды денсаулығы мен дамуына зиян келтіретін ақпараттан қорғау туралы» Қазақстан Республикасының Заңы (бұдан әрі – заң) жұмыс істейді.

Заңды қабылдау жастардың ақпараттық қауіпсіздігі проблемасын қайта пайымдауға және медиа-саланың балаларды тәрбиелеуге кері әсерін алдын алу жөніндегі жұмысты жандандыруға, ақпараттық-коммуникациялық технологиялармен енгізілген Әлеуметтік тәуекелдерді азайтуға мүмкіндік берді. Білім беру ұйымдары мен байланыс операторлары үшін тек «сүзілген», Қауіпсіз Интернет қызметтерін ұсыну жөніндегі талаптарды заңнамалық бекіту жолымен балаларды олардың денсаулығы мен дамуына зиян келтіретін ақпараттан қорғауға бағытталған нормалар енгізілді.

Әкімшілік құқық бұзушылық туралы Кодексте білім беру ұйымдарының аталған талапты сақтамағаны үшін жауапкершілігі көзделген (ҚР ӘҚБтК 156-1 бабы). Мәселен, тиісті мемлекеттік органдар 2019 жылы интернет-кеңістікте бала құқықтарының бұзылуына байланысты 6,4 мыңнан астам жағдайды анықтады, оның ішінде:

- порнографияны тарату – 3779;
- есірткі құралдарын, психотроптық заттарды, сол тектестер мен прекурсорларды насихаттау – 1851;
- жас ерекшеліктеріне қарай таңбалау бөлігінде заң нормаларының бұзылуы – 506; суицидті насихаттау – 133;
- қатыгездік пен зорлық-зомбылықты насихаттау – 125;
- баланың денсаулығына, адамгершілік және рухани дамуына зиян келтіретін ақпаратты орналастыру – 43;
- кәмелетке толмағанның жеке басын анықтауға мүмкіндік беретін ақпаратты, дербес немесе биометриялық деректерді тарату – 19 [7].

Facebook, Instagram-ның интернет-ресурсының әкімшіліктері хабарлама жұмысының нәтижелері бойынша бала құқықтарының бұзылуына байланысты 1,5 мыңнан астам материалды алып тастады («байланыста» - 1491, «Instagram» - 17 «Facebook» - 4).

Әлеуметтік желіде немесе интернет-ресурста топты тапқан, құқыққа қарсы контентті тарататын интернет желісін пайдаланушыларға күмәнді болып табылатын қандай да бір материалға шағым беру мүмкіндігі жасалған. Келіп түскен барлық шағымдар бойынша жедел түрде орналастырылған материалдарды құқықтық бағалау ұсынылады және материалды оқшаулау немесе жою бойынша шаралар қабылданады.

Балалардың заңсыз және зиянды контенттермен байланысы мәселесі бойынша, сондай-ақ балаларды чаттарға қосумен, порнографиялық сипаттағы қосымшаны жүктеу жөніндегі нұсқаулықтармен.

ҚР Ақпарат және қоғамдық даму министрлігі байланыс операторларымен және «Болашақ» Қауымдастығымен бірлесе отырып, балалардың теріс ақпаратқа қол жеткізуін шектеу мақсатында Интернетте сайттардың шектеулі жиынтығына интернет-қол жеткізу қызметін халыққа ұсыну бойынша жоба бастамашылық етті.

«Білім Беру Интернет» (немесе «таза интернет») жобасы іске асырылуда, ол сайттардың "АҚ тізімі" негізінде қалыптасады. Бұл тізім баланың білім беру және ойын-сауық қажеттіліктеріне қажетті Қауіпсіз интернет-сервистер жиынтығын қамтиды.

«Ақ сайттар» каталогы негізінде Интернетке қол жеткізу жеке тұлғаларға үй жағдайында, сондай-ақ заңды-білім беру мекемелеріне, кітапханаларға, мұражайларға,

интернет-кафелерге және кәмететке толмағандарға Интернетке қол жеткізу мүмкіндігі бар өзге де орындарға беріледі.

Бүгінгі күні қызметті барлық байланыс операторлары ұсынады. Сондай-ақ баланың рухани және адамгершілік дамуына зиян келтіруі мүмкін ақпаратты таратуға қарсы іс-қимылдың негізгі құралдарының бірі интернет-ресурстардың, оның ішінде әлеуметтік желілердің Қазақстан Республикасының заңнамасын сақтау мәніне мониторингі болып табылады.

Ақпарат саласындағы уәкілетті орган бұзушылықтарды анықтаған кезде интернет-ресурстар әкімшіліктеріне оларды жою туралы ескерту жіберіледі.

Интернет-ресурстардың меншік иелерінің (әкімшіліктерінің) өтініштерін ескермегенде материалдар мен интернет-ресурстарға қол жеткізу сот тәртібімен тоқтатылады не Бас прокуратураның ұсыныстары мен уәкілетті органның ұйғарымдары негізінде шектеледі.

Қатыгездікті, зорлық-зомбылықты, порнографияны және өзіне-өзі қол жұмсауды насихаттайтын материалдардың негізгі бөлігі әлеуметтік желілерде қолданылатынын ескере отырып, әлеуметтік желілер әкімшіліктерімен алдын алу жұмыстарына басты назар аударылады.

Бүгінгі күні ресейлік әлеуметтік желілермен – «ВКонтакте», «Одноклассики», «Mail.ru», «Livejournal». Facebook және Instagram компанияларының өкілдерімен Үндістан, Оңтүстік және Орталық Азия аймағы бойынша жұмыс байланыстарын орнатуға мүмкіндік туды. Нәтижесінде Facebook Instagram-да өз-өзіне қол жұмсайтын контенті бар материалдарды алып тастау мәселесін жедел түрде шешу мүмкіндігі бар. «<url>», «Instagram-да» өз-өзіне қол жұмсайтын контенті бар материалдарды алып тастау мәселесін жедел түрде шешу мүмкін емес», - делінген хабарламада.

Мәселелері бойынша:

1) виртуалды кеңістіктің зияны, жұмыс күндері 60 минутқа дейін, демалыс күндері 16 жасқа дейінгі балаларға ойын платформаларында пайдаланушыларды сәйкестендіру арқылы онлайн-ойындарға қол жеткізу уақытын шектеу,

2) Балалар үшін жұмыс күндері интернет-кафеде бейне ойындарға арналған желіге кіруге тыйым салу,

3) жасөспірімдер ойын аккаунттарын толықтыра алатын соманы шектеу[7].

Кәмететке толмағандардың психикасына деструктивті әсер ететін факторлардың бірі Заманауи компьютерлік бейне ойындар немесе Виртуалды кеңістік болып табылады.

Қазіргі уақытта қолданыстағы заңнамаға оларды өндірушілер мен таратушыларға міндетті талаптар енгізе отырып, бейне ойындарды ақпараттық өнімге жатқызуды, оның ішінде жас мөлшеріне таңбалауды қамтамасыз етуді көздейтін өзгерістер енгізу мәселесі пысықталуда.

Осы нарықта пайда болған өнімдерді бақылау тетігі ретінде фильмдерге арналған жас индекстерін бере отырып ұқсас тәртіпті енгізу және аккредиттелген сараптама ұйымдары бейне ойындар сараптамасын алдын ала жүргізе отырып, прокаттау куәліктерін беру мүмкіндігін қарастыру ұсынылады.

Нарықта бар бейне ойындар өнімдерін (оның ішінде онлайн нұсқаларын) тәуелсіз бағалау үшін мемлекеттік әлеуметтік тапсырыс тетігі шеңберінде үкіметтік емес ұйымдардың мүмкіндіктерін іске қосу жоспарланып отыр, бұл тәжірибе шетелде белсенді қолданылады.

Балаларға арналған желіге қол жеткізудің ұсынылған шектеулері нарық субъектілерінің қызметіне тікелей әсер ететін және кәсіпкерлік Кодексте белгіленген кәсіпкерлік еркіндігін көздейтін нормаларды бұзатын болады.

Іске асыру мәселесі бойынша:

1) сайттардың мониторингі мен статистикасына арналған бағдарламалар (мысалы, «атана бақылауы») бағдарламасы баланың желідегі іс-әрекетіне мониторинг жүргізу үшін пайдаланылуы мүмкін. Бағдарлама Интернетті пайдалану уақыты бойынша бала барған сайттар санаттары бойынша есептерді ұсынады);



2) балаларға арналған қалаусыз контентке қолжетімділікті шектеуге мүмкіндік беретін «қауіпсіз іздеу» функциясын орнату. Бұл функция Google, Яндекс және т.б. іздеу жүйелерінде күмәнді сипаттағы сұрауларды бұғаттауға мүмкіндік береді;

3) электрондық ресурстарды морфологиялық талдау арқылы Интернет желісінің алаңсыз ықпалынан қорғаудың қосымша деңгейі. Пайдаланушы «жаман сөздер», «Порнография», «ойындар» және «мектептерге арналған сүзгі» санаттары бойынша тексеруді қоса алады (балалардың мектептерге тыйым салынған тізімдегі сөздерді қамтитын интернет-ресурстарға қол жетімділігін бақылауды жүзеге асыруға мүмкіндік береді) [7].

Ата-аналар қауымдастығы арасында түсіндіру жұмыстарын жүргізу үшін Білім және ғылым министрлігі Telegram «BALA QORGAU» мессенджерінде балалар мен ата-аналарға уақтылы көмек көрсету мәселелерінде білім беру органдары мен ұйымдары арасындағы өзара іс-қимыл және жедел әрекет ету үшін кері байланыс арқылы тәулік бойы сұхбат жұмысын ұйымдастырды. Ақпарат электронды және баспа БАҚ, әлеуметтік желілер арқылы таратылды. Бүгінгі күні чатта 7,7 мыңнан астам қатысушы тіркелді.

Бұдан басқа, 2030 жылға дейінгі отбасылық және гендерлік саясат тұжырымдамасын іске асыру мақсатында ата-аналар үшін балаларды интернет желісіндегі зиянды ақпараттан қорғау бойынша арнайы ақпараттық курс әзірленді.

Курс БАҚ арқылы таратылады, облыстардың, Нұр-Сұлтан, Алматы және Шымкент қалаларының білім беру мекемелерінде ата-аналармен түсіндіру әңгімелері, балалардың интернет-технологияларды қауіпсіз пайдалану мәселелері бойынша интерактивті сабақтар мен профилактикалық әңгімелер жүргізіледі.

Жалпы, біздің елімізде қабылданып жатқан шаралар ақпараттық контенттің жастарға деструктивті ықпалының алдын алу және қарсы іс-қимыл мәселелерінде халықаралық тәжірибеге сәйкес келеді.

Ақпараттық технологиялардың серпінді дамуын және осы бағыттағы қауіптердің тұрақты эволюциясын ескере отырып, мемлекеттік органдар балалардың ақпараттық қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі қосымша шаралар бойынша жұмыс жүргізуде.

Бұдан басқа, интернет-ресурстар контентін және сілтемелерді мониторингілеу және құқықтық бағалау бойынша Мемлекеттік органдардың өзара іс-қимыл тетігі жолға қойылған, ол мемлекеттік органдардың Қазақстан Республикасының телекоммуникация желілерінде заңнамасының талаптарын сақтау мәселелері бойынша өзара іс-қимыл қағидалары негізінде құрылады.

Ақпараттық кеңістіктің мониторингі процесінің тиімділігін арттыру, сондай – ақ Қазақстан Республикасының заңдарында тыйым салынған ақпаратты қамтитын материалдардың таралуына қарсы іс-қимыл жасау мақсатында 2018 жылғы желтоқсанда өнеркәсіптік пайдалануға енгізілген «Ұлттық ақпараттық кеңістіктің автоматтандырылған мониторингі» жүйесінің (бұдан әрі – «ТҚЖТҒЗИ» АЖ) жобасы іске асырылуда.

Сонымен қатар, орталық жергілікті, құқық қорғау және арнайы мемлекеттік органдар арасындағы Интернет желісінде деструктивті материалдарды анықтау бойынша өзара іс-қимылды үйлестіруді қамтамасыз ету үшін 2019 жылы «Киберқадағалау» ақпараттық жүйесі іске қосылды. Сондай-ақ балалардың құқықтарын қорғау бойынша кең ауқымды ақпараттық-түсіндіру жұмыстарын жүргізуге көп көңіл бөлінеді.

Республикалық телеарналар эфирінде осы тақырып бойынша өзекті мәселелер «Большие новости», «Портрет недели» (КТК), «Интервью», «Сұхбат» (Хабар 24), «Online», «Біздің назарында», «Bilim» (Хабар), «BASTY TAQYRYP», «Shańyraqstan» (Qazaqstan) және т.б. танымал бағдарламалар мен бағдарламалар шеңберінде талқыланады.

Балалардың ақпараттық қауіпсіздігі жөніндегі ақпаратты топ интернет-ресурстарда кеңінен тарату қамтамасыз етіледі (.inform.kz, zakon.kz, tengrinews.kz, bnews.kz, nur.kz, today.kz).

Интернетте мәтінмәндік жарнама мен баннерлерді бұғаттауды іске асыру бойынша.

Интернетте мәтінмәндік жарнамаға және баннерлерге балалардың күмәнді мазмұндағы Интернет ресурстарына көшуінен, сондай-ақ сайттардың мониторингі мен статистикасына

арналған бағдарламаны іске асырудан, «қауіпсіз іздеу» функциясын орнатудан, электрондық ресурстарды морфологиялық талдау арқылы Интернет желісінің салықсыз ықпалынан қорғаудың қосымша деңгейін орнатудан шектеу мәселесі бойынша бүгінгі күні Интернет желісінде жұмыс істеу кезінде тәуекелдерді азайтуға мүмкіндік беретін құралдардың кең ассортименті бар екенін хабарлаймыз. Мұндай құралдарға арнайы бағдарламалар мен жағымсыз интернет-ресурстарды бұғаттау сервистері жатады: SkyDNS, Яндекс.DNS, Parental Control Bar, Norton Online Family және басқа қауіпсіз іздеу жүйелері, интернет-браузерлерге орнатылған.

Сондай-ақ, қазақстандық байланыс операторларымен өзара іс-қимыл кезінде құрылғыдағы жағымсыз интернет-ресурстарға қолжетімділікті шектеуге мүмкіндік беретін арнайы тарифтер мен қызметтер әзірленді, мысалы, «Билайн»«Қауіпсіз интернет», «Актив» тарифі –«ата-ана бақылауы» қызметі. Мұндай қызметті қосқан кезде мобильді интернет-трафик балаларға арналған жағымсыз контенті бар сайттарға қолжетімділікті шектейтін арнайы кіру нүктесі арқылы өтеді.

Сонымен қатар, халықаралық тәжірибе бақылаудың ең кең тараған және пәрменді түрлерінің бірі-ата-аналарды балалардың қазіргі заманғы ақпараттық технологиялардың мүмкіндіктерін пайдалануына, оның ішінде Балалар интернетте өткізетін уақытты шектеуге, арнайы тарифтерді сатып алуға және аталған бағдарламалық шешімдерді балалардың гаджеттеріне орнатуға белсенді тарту және қатысу болып табылады [7].

Жоғарыда айтылғандай, қазақстандық балалардың интернеттің теріс әсерінен қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі барлық ұсыныстар мен шаралардың нұсқаларын ескере отырып, біз үлкендеріміз қазіргі заманғы ақпараттық-телекоммуникациялық ортада жауапты және қауіпсіз мінез-құлық дағдыларын қалыптастыру арқылы балалардың саналы қатысуына ықпал ете аламыз. Жылдам өсіп келе жатқан заманауи технологиялар ғасырында адамның күнделікті өмірде ақпараттық-коммуникациялық технологияларды пайдалану білімі мен білігі жеткіліксіз, бірақ көптеген киберқауіптерден өзін қауіпсіздендіру. Ал ол үшін киберграммалдық саласында уақыт өте келе үнемі даму қажет, өйткені біздің балаларымыздың болашағы, соның ішінде олардың кибер кеңістіктегі киберқауіпсіздігібіздің қолымызда.

#### ***Қолданылған дереккөздер тізімі***

1. О средствах массовой информации [Текст]: Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года №451-І (с изменениями и дополнениями по состоянию от 02.04.2019г.).
2. О правах ребенка в Республике Казахстан[Текст]:Закон Республики Казахстан от 8 августа 2002 года №345-ІІ (по сост. 03.03.2020г.).
3. Об информатизации[Текст]: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года №418-V (с изменениями от 01.01.2020г.).
4. Концепция кибербезопасности [Текст]: «Киберщит Казахстана», утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года №407.
5. О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию [Текст]:Закон Республики Казахстан от 2 июля 2018 года №169-VІ (с изменениями от 26.12.2013г.).
6. <https://www.internetworldstats.com/asia.htm>
7. <https://primeminister.kz/ru/inquiries/128>
8. <https://blog.kazdata.kz/marketing/analiz-rynka-polzovateli-interneta-populyarnye-socseti-v-kazaxstane.html>
9. Агитова, С. Ю. Защита детей от ситуаций, угрожающих их жизни, здоровью и развитию / С. Ю. Агитова // Социальная педагогика. – 2015. – № 4. – С. 23–32.
10. Защита детей от причиняющей вред информации // Управление образовательным учреждением в вопросах и ответах. – 2015. – № 2. – С. 4–48.
11. Рассказова, Е. И. Риски и угрозы в Интернет для детей и подростков / Е.И. Рассказова, С.В. Чигарькова // Основы безопасности жизнедеятельности. – 2014. – № 1. – С. 41–46.

#### ***List of used sources***

1. On the basis of mass information [text]: law of the Republic of Kazakhstan dated July 23, 1999 No. 451-I (with amendments and additions dated 02.04.2019).

2. About the rights of a child in the Republic of Kazakhstan [text]: law of the Republic of Kazakhstan dated August 8, 2002 No. 345-II (by law. 03.03.2020).
3. Informatization [text]: law of the Republic of Kazakhstan from November 24, 2015 No. 418-V (with amendments from 01.01.2020).
4. Concept of cybersecurity [text]: "cyber attacks of Kazakhstan", approved by the government of the Republic of Kazakhstan from June 30, 2017 No. 407.
5. About protecting children from information related to their health and development [text]: law of the Republic of Kazakhstan dated July 2, 2018 No. 169-VI (with changes from 26.12.2013).
6. <https://www.internetworldstats.com/asia.htm>
7. <https://primeminister.kz/ru/inquiries/128>
8. <https://blog.kazdata.kz/marketing/analiz-rynka-polzovately-interneta-populyarnye-socseti-v-kazaxstane.html>
9. Agitova S. Yu. protection of children from the situation, their lives, health and development / S. Y. Agitova // Social Pedagogy. – 2015. - No. 4. - pp. 23-32.
10. protection of children from the relevant information // management of educational institutions in matters and answers. – 2015. - No. 2 – - p. 4-48.
11. Rasskazova, E. I. Riski and the dangers of the Internet for children and teenagers / E. I. Rasskazova, Chigarkova S. V. / fundamentals of security of life. – 2014. - No. 1. - pp. 41-46.

#### **Автор туралы мәлімет**

Жексенбекова Самал Ғалымжанқызы – Қазақстан Республикасы М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ПО-ын ақпараттық-техникалық қамтамасыз ету кафедрасының доценті полиция майоры (Алматы, Қазақстан)

Жексенбекова Самал Галымжановна – доцент кафедры информационно-технического обеспечения ОВД Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова майор полиции (Алматы, Казахстан)

Zheksenbekova Samal Galimzhanovna – associate Professor of information technology support ATS Almaty Academy of the Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan named. M. Esbulatova police major (Almaty, Kazakhstan)

**В.В. Григорьев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы,

## **ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА В ОБЛАСТИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО И ЭКСТРЕМИСТСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ СОТРУДНИКАМИ ОВД**

В данной статье рассматриваются мероприятия профилактического характера в области террористического и экстремистского воздействия среди несовершеннолетних сотрудниками ОВД. Автор отмечает, что борьба с террористами и экстремистами в наше время очень трудна. Экстремисты и террористы вербуя все больше людей, становятся опытнее, совершенствуются, начинают привлекать несовершеннолетних для совершения терактов. Эта возрастная категория вызывает гораздо меньше подозрения у сотрудников правоохранительных органов, поскольку на детей (а подростки 13-15 это и есть дети) никто не обращает внимание, их не подозревают. В.В. Григорьев подчеркивает, что для того чтобы у нас выросло осознанное поколение, любящее свою страну, заботящееся о нем, органы внутренних дел должны проводить качественную профилактику по развитию экстремизма и терроризма среди молодежи.

**Ключевые слова:** несовершеннолетние, преступность, профилактика, экстремизм, предупреждение рисков, устранение последствий.

---

### **ПОқызметкерлерінің кәмететке толмағандар арасында террористтік және экстремисттік ықпал ету саласында профилактикалық сипаттағы іс-шаралар өткізу**

Бұл мақалада ПО қызметкерлерінің кәмететке толмағандар арасындағы террористтік және экстремисттік ықпал ету саласындағы профилактикалық сипаттағы іс-шаралары қарастырылады. Автор қазіргі уақытта террористер мен экстремистерге қарсы күрес өте қиын екенін айтады. Экстремистер мен террористер адамдарды көптеп тартып, тәжірибелене түсуде, жетілдірілуде, кәмететке толмағандарды лаңкестік әрекеттер жасауға тарта бастады. Бұл жас санаты құқық қорғау органдарының қызметкерлері арасында әлдеқайда аз күдік тудырады, өйткені балаларға (және 13-15 жасөспірімдер-бұл балалар) ешкім назар аудармайды, олар күдіктенбейді. В. В. Григорьев біздің елімізді жақсы көретін, оған қамқорлық жасайтын саналы ұрпақ өсуіміз үшін ішкі істер органдары жастар арасында экстремизм мен терроризмді дамыту бойынша сапалы профилактиканы жүргізуге тиіс екенін атап өтті.

**Түйін сөздер:** іс-шаралар, кәмететке толмағандар, қылмыс, алдын алу, экстремизм, тәуекелдердің алдын алу, салдарын жою.

---

### **Carrying out preventive measures in the field of terrorist and extremist influence among minong minors by police officers**

This article discusses preventive measures in the field of terrorist and extremist influence among minors by police officers. The author notes that the fight against terrorists and extremists in our time is very difficult. Extremists and terrorists are recruiting more and more people, becoming more experienced, improving, and beginning to attract minors to commit terrorist attacks. This age category arouses much less suspicion among law enforcement officers, because no one pays attention to children (and teenagers 13-15 are children), they are not suspected. V.V. Grigoriev emphasizes that in order for us to grow a conscious generation that loves their country and cares about it, the internal Affairs bodies must conduct high-quality prevention of the development of extremism and terrorism among young people.

**Key words:** event, minors, crime, prevention, extremism, prevention of risks, elimination of consequences.

Будущее страны – это молодое поколение. Именно от детей, подростков, юношей зависит то, каким наше государство будет через много лет. Для обеспечения развития молодежи в нашей стране регулярно проводятся воспитательные беседы и мероприятия, реализуются программы и проекты. Но молодое поколение, особенно несовершеннолетние в возрасте 14-18 лет подвержены чужому влиянию. Они восприимчивы, эмоционально неустойчивы, ищут свое место в жизни, пытаются стать лидером, завоевать уважение и авторитет. В связи с этим именно несовершеннолетние представляют наиболее уязвимый пласт общества. Это является одной из причин роста преступности среди несовершеннолетних.

Проблема роста преступности среди несовершеннолетних является серьезной проблемой не только нашей страны, но других государств. Противодействие данной преступности оказывают в большей степени правоохранительные органы и суды. От предпринимаемых ими действий зависит решаемость данной проблемы [1].

Особенно пугающе выглядит увеличение количества несовершеннолетних, состоящих в террористических, экстремистских или радикальных религиозных государствах. Это будущие террористы, деятельность которых будет направлена на подрыв государственной безопасности.

Терроризм является преступным деянием, направленным против национальной безопасности и общества. Выделяют следующие цели терроризма:

–внутриполитические: изменение государственного режима, смена власти, провоцирование государственной власти на совершение действий, которые могут скомпрометировать ее в глазах населения или поднять авторитет террористов, срыв определенных мероприятий органов власти и управления и др.

–внешнеполитические:ослабление международных связей или ухудшение отношений страны с иностранными государствами, срыв международных акций по разрешению международных или внутриполитических конфликтов, создание неблагоприятных условий для деятельности граждан и учреждений страны за границей, выражение осуждения или протеста против тех или иных акций страны на международной арене или внутри страны и т.д. [2].

С каждым годом увеличивается количество религиозных сект и организаций, где верующим внушают идеи и мысли, навязывают определенный образ жизни. Под влиянием подобных организаций изменяется психическое состояние человека, его мировоззрение и отношение к окружающему миру. Наиболее часто встречающиеся формы религиозного верования, представляющими наибольшую опасность для общества, являются религиозный фанатизм и религиозный экстремизм.

Религиозный экстремизм представляет собой систему действий, направленных на изменение общественного уклада, согласно религиозным взглядам фанатиков. Таким образом, религиозный экстремизм является следствием из религиозного фанатизма, то есть последний представляет собой теорию, согласно которой действуют фанатики [3].

Органы внутренних дел должны регулярно проводить мероприятия, направленные на ликвидацию правовой безграмотности несовершеннолетних, профилактику оказывания на них влияния экстремистами, снижение количества молодежи, участвующей в незаконных религиозных, экстремистских движениях.

Профилактическую деятельность по предотвращению появления экстремистских настроений можно классифицировать на два типа:

– работа с подростками и молодежью, у которых еще не появились экстремистские наклонности;

– работа с подростками и молодежью, у которых уже сформировалось экстремистское мировоззрение [4].

В первом случае, такие подростки, не имеющие противозаконного настроения, будут являться добровольными клиентами социальной работы. Задачей социальной работы с ними

будет создание такого толерантного мировоззрения, в котором будет отсутствовать идеи экстремистского начала.

Иная деятельность органов внутренних дел будет с молодежью, которая имеет сформированное экстремистское мышление и разделяет взгляды экстремистов. Такие несовершеннолетние во время проведения профилактических и воспитательных бесед или мероприятий могут проявлять агрессивность, не идти на контакт, пытаться сбежать, грубить. В таком случае надо действовать нестандартно и надо демонстрировать свою полезность подростку. Таким образом, целью профилактической работы с такими агрессивными несовершеннолетними является организация работы таким образом, чтобы снизить опасность от непредсказуемого поведения [5].

Эффективнее проводить профилактические мероприятия по предупреждению развития экстремизма и терроризма в молодежной среде, чем устранять их последствия. Наиболее эффективными являются следующие действия, предпринимаемые сотрудниками органов внутренних дел:

1. Проведение комплексных мероприятий по формированию правовой культуры в молодежной среде. В частности, этому могло бы способствовать существенное расширение юридической составляющей воспитания и образовании. Знание своих собственных прав и свобод будет способствовать развитию у молодого поколения чувства уважения к правам и свободам других лиц, в том числе к их жизни, здоровью и достоинству.

2. Воспитание у молодежи толерантного мировоззрения, терпимого отношения ко всем людям, вне зависимости от их национальности, религии, социального, имущественного положения и иных обстоятельств. Это положение закреплено в Конституции республике Казахстан в статье 14 пункте втором: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам» [6].

Сотрудники органов внутренних дел должны способствовать формированию у несовершеннолетних идею о том, что нужно уважать всех людей, независимо от каких-либо обстоятельств, нельзя делить людей по любым признакам. Именно формирование подобного толерантного отношения поможет противодействовать различным видам религиозного, национального и социального экстремизма.

3. Совершенствование вопросов досуга и отдыха молодежи. Очевидно, что большинство молодых людей попадают в различные радикальные организации по причине незанятости досуга. В Республике Казахстан функционирует различные спортивные кружки, секции, центры развития. Но большая часть из них платная, и не все родители могут позволить себе оплачивать их. Кроме того, секции и кружки функционируют не везде, имеют ограниченное количество и сосредоточены в центре больших городов. На периферии молодежь в свободное от учебы время предоставлена сама себе. Органы внутренних дел должны пропагандировать в молодежной среде здоровый образ жизни, занятия спортом и физической культурой. Важно заметить, что перечисленные мероприятия должны быть доступны всей молодежи и в материальном плане.

4. Повышение уровня социальной и материальной защищенности молодежи, помощь в трудоустройстве молодых специалистов, поддержка жилищных программ для молодежи. Данные меры помогут молодым людям осознать, что государство заботится о них, и нет необходимости совершать противозаконные действия и получать материальные средства от террористов и экстремистов [7].

Также необходимо проводить разъяснительную работу в учебных заведениях: старших классах средней школы, средне-специальных и высших учебных заведениях. Школьникам со средних классов необходимо объяснять, что такое официальная религия и вера в Бога/Аллаха, в чем разница между религией и сектой, какую опасность представляет секта. Сотрудники органов внутренних дел должны рассказывать об опасности, которые таят

экстремистские и террористические группировки, об уголовной ответственности за участие в них.

Особое внимание необходимо уделять приезжим студентам-первокурсникам. Это молодые люди в возрасте 17-18 лет, которые приехали из небольших городов, аулов или деревень. Они наиболее подвержены идеологическому влиянию, так как им обещают новую, обеспеченную жизнь в новом мире. Необходимо проводить беседы с приезжими студентами с целью разъяснения вопросов экстремизма и его отличий от религии. Подобные беседы можно проводить в формате встреч сотрудников органов внутренних дел со студентами.

Борьба с террористами и экстремистами в наше время очень трудна. Они вербуют все больше людей, становятся опытнее, совершенствуются, начинают привлекать несовершеннолетних для совершения терактов. Эта возрастная категория вызывает гораздо меньше подозрения у сотрудников правоохранительных органов, поскольку на детей (а подростки 13-15 это и есть дети) никто не обращает внимание, их не подозревают. Для того чтобы у нас выросло осознанное поколение, любящее свою страну, заботящееся о нем, органы внутренних дел должны проводить качественную профилактику по развитию экстремизма и терроризма среди молодежи.

#### **Список использованных источников**

1. Джансараяева, Р.Е., Маликова, Ш.Б. Правовые средства противодействия терроризму и экстремизму в современных условиях [Текст] // Вестник КазНУ, 2015.
2. Арлин Одергон «Отель «Война». Психологическая динамика вооруженных конфликтов» – М., 2008.
3. Бурковская, В. А.К вопросу о методологии изучения факторов молодёжного экстремизма [Текст] // Проблемы противодействия молодёжному экстремизму. Сб. науч. статей. – М.: ВНИИ МВД России, 2007.
4. Башкатов, И.Л. Психология групп несовершеннолетних правонарушителей [Текст] / И.Л. Башкатов. – М., 2013. – 76 с.
5. Поддубная, Т.Н., Агошкова, О.В., Ожева, С.Б., Хати, Ф.Р. Тенденции профилактики экстремизма среди детей и молодежи [Текст] // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 24. – С. 158–164.
6. Конституция Республики Казахстан. – ([http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029)).
7. Власов, В.И. Экстремизм: сущность, виды, профилактика [Текст]: учеб.-метод. пособие / В.И. Власов // под ред. Р.Г. Абдулатипова. – М., 2003.

#### **List of used sources**

1. Dzhansarayeva, R.E., Malikova, Sh.B. legal means of countering terrorism and extremism in modern conditions [text] // Bulletin of kaznu, 2015.
2. Arlene Odergon "The War Hotel". Psychological dynamics of conflict resolution " - Moscow, 2008.
3. Burkovskaya, V. A. on the methodology of studying factors of youth extremism [text] // the problem of countering youth extremism. Sat. "no," I said. the statey. Moscow: VNIИ MVD of Russia, 2007.
4. Bashkatov, I.L. Psychology group of incompetent lawyers [text] / I.L. Bashkatov. Moscow, 2013. - 76 P.
5. Poddubnaya, T. N., Agoshkova, O. V., Ozheva, S. B., Hati, F. R. Tendenty of Prevention of extremism among children and young people [text] // scientific and methodological electronic journal "concept". – 2016. - VOL. 24. - PP. 158-164.
6. Constitution Of The Republic Of Kazakhstan. – ([http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029)).
7. Vlasov V.I. extremism: suschnost, view, prevention [text]: ucheb.- method. "I don't know," I said. "I Don't Know," He Said. Moscow, 2003.

#### **Сведения об авторе**

Григорьев Виталий Владимирович – преподаватель-методист Центра подготовке специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, магистр права, подполковник полиции

Григорьев Виталий Владимирович – Қазақстан Республикасы ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының оқытушы-әдістері, құқық магистрі, полиция подполковнигі

Grigoriev Vitaly Vladimirovich – teacher-methodist of the center for training specialists in countering extremism of the Almaty Academy of the ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, master of law, police lieutenant colonel

**Е.С. Жақиянов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы,  
Қазақстан, Алматы қ.

## **ІШКІ ІСТЕР ОРГАНДАРЫНЫҢ ҚЫЗМЕТКЕРЛЕРІ АРАСЫНДА ӨЗІНЕ ӨЗІ ҚОЛ ЖҰМСАУДЫҢ АЛДЫН АЛУ**

Аталған мақалада жеке тұлғаның суицидке итермелейтін, яғни қоршаған ортаның (туыстар мен қызметтестердің) реакциясы, адамның отбасындағы жанжалдар, нашақорлық пен маскүнемдік, сүйікті адамын жоғалту, психологиялық және физикалық шаршау, ар-намысының тапталуы және басқада бірнеше себептері қарастырылған. Сонымен қатар мақалада Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігінің Кадр саясаты департаментінің ішкі істер органдарының қызметкерлерінің арасында өзіне өзі қол жұмсау фактілері бойынша статистикалық мәліметтері көрсетілген. Сондай-ақ ішкі істер органдарының қызметкерлері арасында өзіне өзі қол жұмсаудың алдын алу бойынша үміткерлерді қызметке кәсіби іріктеу және бағдарлау, жүйке-психикалық ауытқулары бар адамдарды анықтау, сондай-ақ жеке құрамның психикалық денсаулығын сақтау және нығайту бойынша психогигиеналық және оңалту шараларын қабылдау бойынша бірлескен іс-шаралар кешенін өткізудің қажеттілігі ұсынылған.

**Түйін сөздер:** суицид, демобилизация, пессимистік реакция, психикалық және физикалық шаршау, мінез-құлықтағы ауытқушылық.

---

### **Профилактика суицида среди сотрудников органов внутренних дел**

В данной статье рассматривается суицид как реакция личности на окружающую среду (родственников и сослуживцев), конфликты в семье человека, наркомания и алкоголизм, потеря любимого человека, психологическая и физическая усталость, унижение чести и другие причины. Кроме того, в статье рассмотрены статистические данные по фактам суицида среди сотрудников органов внутренних дел Департамента кадровой политики Министерства внутренних дел Республики Казахстан. Также автором рекомендована необходимость проведения среди сотрудников органов внутренних дел комплекса совместных мероприятий по профессиональному отбору и ориентированию кандидатов на службу по профилактике суицидального поведения, выявлению лиц с психоневрологическими расстройствами, а также принятию психогигиенических и реабилитационных мер по сохранению и укреплению психического здоровья личного состава.

**Ключевые слова:** суицид, демобилизация, пессимистическая реакция, психическая и физическая усталость, отклонения характера.

---

### **Prevention of suicide among employees of internal affairs bodies**

This article considers suicide as a reaction of a person to the environment (relatives and colleagues), conflicts in the family of a person, drug addiction and alcoholism, loss of a loved one, psychological and physical fatigue, fatigue of honor, and other causes.

In addition, the article considers statistical data on the facts of suicide among employees of the internal Affairs bodies Of the Department of personnel policy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan.

The author also recommends the need to conduct a set of joint measures among employees of the internal Affairs bodies for professional selection and orientation of candidates for the service for the prevention of suicidal behavior, identification of persons with neuropsychiatric disorders, as well as the adoption of psychohygienic and rehabilitation measures to preserve and strengthen the mental health of personnel.

**Key words:** suicide, demobilization, pessimistic reaction, mental and physical fatigue, character deviations.

Жеке тұлғаның суицидке қарсы факторлары – бұл суицидтік ниетті жүзеге асыруға кедергі келтіретін қалыптасқан өмірлік бағдар. Оларға ең алдымен, адамның мінез-құлқының мынадай оң модельдері:



- алға қойған белгілі бір мақсаттарға қол жеткізу;
- туыстары мен жақындарына деген эмоцияналдық сезім және олардың алдындағы жауапкершілік;
- ата-ана парызы;
- әр түрлі өмірлік, шығармашылық, іскерлік, отбасылық, қызметтік және басқа да жоспарлар, ойлар;
- психологиялық икемділік пен бейімділік;
- жағымсыз күйзелістердің орнын толтыра білу, психикалық қобалжуды жою және өзін өзі бақылау жатады.

Сонымен қатар суицидке қарсы мінез-құлыққа аурудан, физикалық азап шегуден, белгісіздіктен, қоршаған ортаның тарапынан айыптаудан қорқумен және қоғамның пікірін ескерумен және т.б. байланысты мінез-құлық стереотипі жатады. Осының барлығы қақтығыс жағдайды шешудің әдісі ретінде адамның суицид жасауына кедергі келтіреді.

*Мақсат – адамның өмір сүруінің негізгі күші болып табылады.*

Өмір сүру процесінде мақсат өзгеруі, қалыптасуы мүмкін, бірақ ол міндетті түрде болуы тиіс, әйтпесе өмірдің келешегі болмайды.

Сонымен бірге суицидтік әрекетке әкеп соғатын жағдайларды да ескеру қажет. Бұл ретте жағдайлар да елеулі әсер етеді, әр түрлі жағдайларда бірдей себептер әртүрлі салдарға әкеп соғады. Көбінесе мұндай жағдайларға суицидтік мінез-құлыққа қоршаған ортаның (туыстар мен қызметтестердің) реакциясы жатады. Сондықтан бірқатар жағдайларда олардың жағдайды бағалауы мен іс-әрекеттері өзіне өзі қол жұмсауға, сондай-ақ оның алдын алуға ықпал етеді.

*Бір-біріне ұқсас жағдайларда әр түрлі жеке тұлғаның негізгі мынадай реакциялары бар:*

*Демобилизация реакциясы* адамдармен күнделікті қарым-қатынаста жиі кездеседі. Бұл ретте адамның байланыс аясы күрт өзгереді, өмірден түңіліп, белгілі бір психикалық травманы бастан кешіріп, жалғыз және қажетсіз екенін сезінеді, сондай-ақ осыдан шығатын жолды таппайды. Осыған қарамастан, ол өмір сүруді және оқуын жалғастырады, бірақ күннен күнге белсенділігі төмендеп, жалғызсырап өзіне өзі қол жұмсауды ойлауды тоқтатпайды. Осындай жағдайларда суицидтік ниеттердің жартысы нақты әрекетке әкеп соғуы мүмкін.

*Іріткі салу (дезорганизация) реакциясы* өзін өзі өлтірудің жоғарғы қаупімен ерекшеленеді. Оның негізінде белгісіз үрейдің компоненті, ұйқының бұзылуы, дағдарыс кезеңдері жатады. Бұл ретте адамның зияткерлік бақылауы едәуір төмендейді және жүйкесі қозып, бір жағдай оған маза бермейді. Осыған байланысты адамның ойында өмірден кету ниеті пайда болады.

Бір қарағанда қарапайым ұдайы көңіл-күйдің төмен деңгейде болуы пессимистік бағыттағы реакцияларға жатады.

*Пессимистік реакция* – ең қиын және қауіпті реакцияның бірі. Адамның өмірге деген көзқарасы, дүниетанымы өзгеріп, пессимистік ойлар туындайды. Сонымен қатар жеке құндылықтары да өзгереді. Мұндай реакцияларда өзіне өзі қол жұмсаудың аяқ астынан немесе алдын ала ойластырған әрекеттері кездеседі.

Демек, негізгі реакция – бұл өткен өмірге деген теріс эмоция және жағымсыз сәттерді еске түсіру теріс эмоциялардың туындауына ықпал етеді.

*Өзіне өзі қол жұмсау себептері мен жағдайлары.*

Суицидтік мінез-құлықтың себебі – өте терең және қиын ұғым. Ол әлеуметтік-психологиялық талдаудан туындайды. А.Г. Абрамованың [1] пайымдауынша, өзіне өзі қол жұмсаудың негізгі себебі микроәлеуметтік қақтығыс жағдайларындағы жеке тұлғаның дезадаптациясы болып табылады. А.А. Султанов суицидтік әрекет жасаған іс жүзінде дені сау адамдар ішіндегі дезадаптациялық себептерді зерделей отырып, суицид жасаудың жиі кездесетін негізгі мынадай үш факторын бөліп қарастырды [2]:

– әлеуметтенудің бұзылуымен байланысты дезадаптация, яғни адамның әлеуметтік құрылымындағы орнының оның талап деңгейіне сәйкес келмеуі;

- отбасындағы жанжалдар;
- нашақорлық пен маскүнемдікке салыну;

А.Е. Личко суицид жасаудың жиі кездесетін себептеріне мыналарды жатқызады [3]:

- сүйікті адамын жоғалту;
- психикалық және физикалық шаршау;
- ар-намысының тапталуы;
- алкогольдік, гипногендік психотроптық заттар мен есірткі құралдарын тұтыну нәтижесінде жеке тұлғаның психологиялық қорғану тетіктерінің бұзылуы;

- өзін өзі өлтірген адаммен теңестіру;
- әр түрлі жағдайларға байланысты үрейдің, ашудың, қайғының әр түрлі нысандары.

Саналы түрде өзін өзі өлтіру туралы айтқандай, тек әлеуметтік факторларды ғана емес, сондай-ақ қақтығыс түрінде байқалатын ішкі, жеке себептерге де назар аудару қажет.

Э.Дюркгеймнің ізбасары М. Хальбвакс ұстазының жіктеуінен ішінара алшақтап, өзіне өзі қол жұмсаудың мынадай түрлерін ажыратуды ұсынады [4]:

- кешірім үшін құрбандыққа бару (өзін өзі айыптау);
- жазғыру (наразылық білдіру);
- мақсаттың орындалмауы (көңілі қалудың нәтижесі, өзінің мәртебесіне көңілі толмау және т.б).

М.Хальбвакс альтруистік түрде өзіне өзі қол жұмсауды мойындамайды, өйткені оны құрбандыққа барудың дербес феномені деп санайды.

Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымы өзіне өзі қол жұмсаудың 800 себебін есептеп шығарды, оның ішінде [5]:

- 41% - белгісіз,
- 19% - жаза алдындағы қорқыныш,
- 18% - жан күйзелісі,
- 18% - отбасындағы күйзелістер,
- 6% - құмарлық,
- 3% - қаржылық шығындар,
- 1,4%- өмір сүруден жалығу,
- 1,2%- физиологиялық аурулар.

Өңірге байланысты өзіне өзі қол жұмсау тәсілдері өзгеріп отыруы мүмкін.

- Асылу. Әдетте, өзіне өзі қол жұмсайтындардың көбісі осы тәсілді таңдайды.

- Атыс қаруы. Қаруды табу оңай болып табылатын АҚШ-та өзіне-өзі қол жұмсайтындардың 60% осы тәсілді қолданады.

- Улану. Өзіне өзі қол жұмсайтындардың 15-18% дәрі-дәрмектің мөлшерін тыс қабылдағаннан қайтыс болады.

- Бір адамның басқауындағы адамның өліміне әкеп соққан фатальді жол-көлік оқиғасының көп пайызы іс жүзінде суицид болып есептеледі. Мұндай құбылыс автоцид деген арнайы атауға ие болды.

Әдетте, суицидтік іс-әрекеттер тұрғылықты жері бойынша демалыс күндері сағат 18-ден 24 аралығында жасалады. Әрбір суицид қызмет өткеру кезінде, қызметтік үй-жайларда көбінесе сағат түнгі он екі мен таңғы алтының арасында жасалады.

Шешім қабылдау кезіндегі қиындықтар, қиын жағдайларда оптимизм мен белсенділік деңгейінің төмендеуі, өзін өзі айыптауға бейімділік, өзінің кінәсін асыра ұлғайту *суициденттердің негізгі себептері болып табылады.*

Өзін өзі бағалаудың төмен деңгейі мен өзін өзі бағалаудың жоғары қажеттілігі арасындағы баланстың бұзылуы – бұл мінез-құлықтағы үнемі ауытқулар, аффективті мінез-құлық, қоршаған ортаға және өзіне қатысты агрессия көріністері.

Бұл ретте көңіл-күйі үнемі өзгеріп отыратын сабырсыз адам импульсті түрде өзіне өзі қол жұмсауы мүмкін, ал ымырасыз және жігерлі адам жақсылап дайындалып, ойын салқынқанды және сабырлы түрде жүзеге асырады.

Ішкі істер органдарында атыс қаруының қол жетімді болуы оны қолдануға мүмкіндік береді.

ІМ Кадр саясаты департаментінің Республика бойынша 2018 жылдың қаңтар айынан бастап 14 суицид фактісі тіркелген, оның ішінде табельдік қару бойынша 2 адам тіркелген. Яғни қызметтік тексеру материалдарының қортындысы бойынша суицид фактілерінің 89 пайызы отбасылық-тұрмыстық жағдайға байланысты (жеке баспанасының болмауы, материалдық жағдайының төмен болуы, қарыз міндеттерінің көп болуынан) болған, 11 пайызы қылмыстық істерден қашу бойынша тіркелген [6].

*Мысалы: Өткен жылы 30 сәуірде Алматы облысы ІД Алакөл ІІБ БӨП ішінде екінші аранайы топтың кіші инспекторы N .азамат «АКС-74У» қызметтік автоматымен өзін-өзі өлтірген.*

Жанжалдардың келесі тобы – жеке-отбасылық жанжал болып табылады. Ішкі істер органдарында осындай оқиғалардың көбісі отбасылық жанжалдар негізінде жасалады.

Әсіресе, оның аутоагрессивті мінез-құлыққа бейім суициденттерге, яғни өзінің проблемасын ешкімге айта алмайтын, ашық жанжалдардан гөрі ойларын өзінің ішкі сезімінде сақтайтын және басқаға емес өзіне деген агрессия көріністерімен ерекшеленетін адамдарға ерекше көңіл аудару қажет.

Тоқталатын келесі топ: әлеуметтік тұрғыдағы мінез-құлық жанжалдары, мысалы: сынған машинаға деген жауапкершіліктен қорқу. Себеп – жауапкершілік алдындағы үрей.

*Ағымдағы жылы 3 мамырда Қызылорда облысы Қызылжарма қалашығында гимаратта жергілікті полиция қызметінің ювеналдық полиция инспекторы N. азаматша өз-өзіне қол жұмсау арқылы асылған.* Суициденттердің жеке тұлғалық мінез-құлық ерекшеліктеріне әдетте өзіне деген сенімсіздік, өзін өзі төмен бағалау, жетілдіруге байланысты жоғары қажеттілік, симбиоттылық жатады.

Сонымен қатар адамның экономикалық жағдайы - өзіне өзі қол жұмсаудың негізгі себептерінің бірі болып табылады.

Тұрмыстық жанжалдар көбінесе әлеуметтік мәртебе мен тұрмыстық жағдайдың арасындағы айырмашылықтан туындайды, бұл отбасында жанжалдың пайда болуына ықпал етіп, көп жағдайларда суицидке әкеп соғады.

Келесі топ – денсаулыққа байланысты жанжалдар. Созылмалы аурумен ауыру, физиологиялық кемдік (сөйлеу деффектісі, сыртқы келбет) осылардың туындауының себебі болуы мүмкін.

Білім деңгейі мен бейімделу мүмкіндіктері төмен, мінез-құлқы тұрақсыз қызметкерлер психикалық қиындықтарға тап болған жағдайда, оларда психикалық ауытқулар, агрессия, жанжалқорлық өзін өзі адекватты бағаламау, шындықты дұрыс қабылдамау, қоғамға жат әрекеттер пайда болуы мүмкін.

2018 жылы өзіне өзі қол жұмсаған қызметкердің 65%-да 11 жылдық орта білім болған.

Жылулықты сезінбеу – адамның өмірден түнілуіне тағы бір себеп болуы мүмкін. Адам анасынан, жұбайынан жылулық сезімін сезінбейді, ұжым тарапынан ешқандай демеу болмайды. Содан кейін ерікті түрде шешім қабылдауға қиындықтар туындай бастайды. Адам өз күшіне сенебеген сайын оның қиын жағдайларда белсенділік деңгейі мен оптимистік көзқарасы төмендеп, пессимистік ойлар пайда болады.

Осындай реакцияларға бейім тұлғалар да бар. Өзін өзі айыптауға бейім болу, өзінің кінәсін шектен тыс асыру агрессия көріністерінің туындауына әкеп соғады. Суицидке сондай-ақ жалтақтық, инфантилизм және тұлғаның жетілмеуі де ықпал етеді. Өзіне өзі қол жұмсағандардың көбісінің жұмысқа қабылданар алдындағы психофизиологиялық тексерулерден өткен кездегі қорытындыларында олардың психо-қызбалыққа бейім екені көрсетілген.

Бірақ өмір сүрудің мағынасын жоғалту өзіне өзі қол жұмсаудың ең басты себебі болып табылады. Осындай ойлар көп жағдайларда өзіне өзі қол жұмсауға оқталуға итермелейді.

Адам өмірінің мәні жұмыстан, отбасынан, балаларынан және т.б. көреді. Осындай өмірлік бағдарлардың кем дегенде біреуін жоғалту эмоциялық мінез-құлықтың бұзылуына әкеп соғады және суицид жасау үрдісі пайда болады.

Қорытындылай келсек, ішкі істер органдарының қызметкерлері арасында суицидтік мінез-құлықтың алдын алу үміткерлерді қызметке кәсіби іріктеу және бағдарлау, жүйке-психикалық ауытқулары бар және психоэмоционалдық шиеленіс күйіндегі адамдарды анықтау, суицид алдындағы жай-күйді уақытылы тоқтату, сондай-ақ жеке құрамның психикалық денсаулығын сақтау және нығайту бойынша психогигиеналық және оңалту шараларын қабылдау бойынша бірлескен іс-шаралар кешенін өткізуді қажет етеді.

Осының бәрі ішкі істер органдары басшы буының, кадр және тәрбие аппараттарының, психологтардың, медициналық қызметкерлердің нақты өзара түсінікті талап етеді, өйткені кадр құрамын жетілдіру, ішкі істер органдары қызметінің тиімділігін арттыру және төтенше оқиғаларды, оның ішінде өзіне өзі қол жұмсаудың алдын алу – олардың ортақ міндеті болып табылады.

#### ***Қолданылған дереккөздер тізімі***

1. Практическая психология [Текст]: Учебник для студентов вузов – Изд 6-е., перераб. и доп. — М : Академический Проект, 2001. –480 с.
2. Султанов, А.А. К вопросу о суицидальном поведении практически здоровых лиц молодого возраста [Текст] / А.А. Султанов // Научные и организационные проблемы суицидологии. – М, 1983. – С. 94-96.
3. Личко, А.Е. Психопатии и акцентуации характера у подростков. Психология индивидуальных различий. [Текст] / А.Е. Личко // Под ред. Ю.Б.Гиппенрейтер, В.Я. Романова. – М.: Изд-во МГУ, 1982. - С. 288-318. Режим доступа: Каталог книжной полки. <https://www.psychology.ru/library/00034.shtml> (дата обращения: 04.01.2020).
4. Дюркгейм, Э. Самоубийство [Текст]: Социологический этюд / Э. Дюркгейм. – М., 1994. – 399 с. (Halbwachs M. Les Causes du Suicide. Paris, 1930.).
5. Қазақстан Республикасы Дүниежүзілік денсаулық сақтау ұйымының мәліметі. Ресми сайты: [www.who.int](http://www.who.int). [Электронды ресурс] / Рұқсат режимі: <http://bmcudp.kz/kz/patients/prevention/hls-center-news/10-qyrkuyek-duniezhuizilik-ozine-ozil-qol-zhumsaudyn-aldyn-alu-kuni.html> (жүгіну мерзімі: 04.03.2020).
6. ҚР Бас Прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комиеті. [Электронды ресурс] / Рұқсат режимі: Алматы қаласы бойынша құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі басқармасы. <http://pravstat.prokuror.gov.kz/kaz/sub/almaty> (жүгіну мерзімі: 04.03.2020).

#### ***List of sources used***

1. Practical psychology [text]: textbook for students of vuzov – izd 6-E., pererab. and the ball. Moscow: Akademik Proekt, 2001. -480 P.
- 2.Sultanov, A. A. to the question of the suicidal conversation of practically healthy persons of young age [text] / A. A. Sultanov // scientific and organizational problems of suicide. MOSCOW, 1983. - PP. 94-96.
3. Lichko A. E. psychopathy and accentuation of character in teenagers. Psychology of individual differences. [Text] / A. E. Lichko // under the Edit. Yu. B. Gippenreiter, V. Ya. Romanova. Moscow: izd-Vo MGU, 1982. - pp. 288-318. mode access: catalog of book regiments. <https://www.psychology.ru/library/00034.shtml> (date: 04.01.2020).
4. Durkheim, E. selfishness [text]: sociological study / E. Durkheim. Moscow, 1994. - 399 P. (Halbwachs M. Les Causes du Suicide. Paris, 1930.).
- 5.data of the World Health Organization of the Republic of Kazakhstan. Official website: [www.who.int](http://www.who.int). [electronic resource] / access mode: <http://bmcudp.kz/kz/patients/prevention/hls-center-news/10-qyrkuyek-duniezhuizilik-ozine-ozil-qol-zhumsaudyn-aldyn-alu-kuni.html> (application deadline: 04.03.2020).
- 6.Committee on Legal Statistics and special accounts of the prosecutor general's Office of the Republic of Kazakhstan. [Electronic resource] / access mode: Department of legal statistics and special accounts of Almaty. <http://pravstat.prokuror.gov.kz/kaz/sub/almaty> (application deadline: 04.03.2020).

#### **Автор туралы мәлімет**

Жақиянов Елнар Сейтханұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы кадр саясаты бөлімі идеология жұмысы бөлімшесінің аға инспектор-психологы полиция майоры

Жақиянов Елнар Сейтханович – старший инспектор-психолог отдела кадровой политики отделения идеологической работы Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова майор полиции

Zhakijanov Elnar Seilhanovich – senior inspector-psychologist of the personnel policy Department of the Department of ideological work of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov police major

**ҚЫЛМЫСТЫҚ ПРОЦЕСС,  
КРИМИНАЛИСТИКА,  
ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІ,  
СОТ САРАПТАМАСЫ**

**УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС,  
КРИМИНАЛИСТИКА,  
ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА**

**CRIMINAL PROCEDURE AND  
CRIMINALISTICS, OPERATIONAL  
SEARCH ACTIVITY,  
FORENSIC EXAMINATION**

А.А. Аубакирова<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## ДОПРОС НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО ПОТЕРПЕВШЕГО В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ КАЗАХСТАНА

В данной статье повествуется о старых и новых способах фиксации информации, получаемой от несовершеннолетнего потерпевшего, с учетом его возрастных особенностей и процессуального статуса. УПК РК не делает различий в правовом статусе несовершеннолетнего потерпевшего в зависимости от возраста. Однако существующая возможность участия в процессе в качестве потерпевшего несовершеннолетних разного возраста должна учитываться законодателем и находить свое отражение в том объеме прав и обязанностей, которыми наделяются несовершеннолетние потерпевшие. Автор указывает, что цель допроса несовершеннолетнего – получение от него показаний, объективно отражающих действительность и новых сведений об обстоятельствах, подлежащих доказыванию в ходе досудебного расследования. При этом, она отмечает, что нельзя упускать и воспитательную роль уголовного процесса, а также психологический дискомфорт несовершеннолетнего, попавшего в сферу уголовного судопроизводства.

В статье подвергаются анализу такие следственные действия как допрос несовершеннолетнего потерпевшего, особенности допроса с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос), депонирование показаний несовершеннолетнего потерпевшего.

**Ключевые слова:** несовершеннолетний потерпевший, уголовно-процессуальное законодательство Республики Казахстан, орган, ведущий уголовный процесс, допрос, депонирование показаний, следственный судья, дистанционный допрос, использование научно-технических средств.

---

### Қазақстанның қылмыстық сот өндірісінде кәмелетке толмаған жәбірленушіден жауап алу

Бұл мақалада кәмелетке толмаған жәбірленушіден алынған ақпаратты жас ерекшеліктері мен процессуалды мәртебесін ескере отырып тіркеудің ескі және жаңа тәсілдері туралы баяндалады.

ҚР ҚПК-да жасына байланысты кәмелетке толмаған жәбірленушінің құқықтық мәртебесінде ешқандай айырмашылық жоқ. Алайда, әртүрлі жастағы кәмелетке толмағандардың жәбірленуші ретінде қатысу мүмкіндігін заң шығарушы ескеруі керек және кәмелетке толмаған жәбірленушілерге берілген құқықтар мен міндеттер көлемінде көрініс табуы керек. Кәмелетке толмаған адамнан жауап алудың мақсаты-одан сотқа дейінгі тергеп-тексеру барысында дәлелденуге жататын мән-жайлар туралы шындықты объективті түрде көрсететін айғақтар және жаңа мәліметтер алу. Бұл ретте қылмыстық процестің тәрбиелік рөлін, сондай-ақ қылмыстық сот ісін жүргізу саласына түскен кәмелетке толмаған адамның психологиялық жайсыздығын да назардан тыс қалдыруға болмайды.

Мақалада кәмелетке толмаған жәбірленушіден жауап алу, бейнебайланыс режимінде ғылыми-техникалық құралдарды пайдалана отырып жауап алудың ерекшеліктері (қашықтықтан жауап алу), кәмелетке толмаған жәбірленушінің айғақтарын сақтау сияқты тергеу әрекеттері талданады.

**Түйін сөздер:** кәмелетке толмаған жәбірленуші, Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасы, қылмыстық процесті жүргізуші орган, жауап алу, айғақтарды депозитке салу, тергеу судьясы, қашықтықтан жауап алу, ғылыми-техникалық құралдарды пайдалану.

---

### Interrogation of a minor victim in the criminal proceedings of kazakhstan

This article explain old and new ways of fixing the information obtained from the minor victim, taking into account his age characteristics and procedural status.

CPC of the Republic of Kazakhstan does not differentiate the legal status of a minor victim depending on the age. However, the existing possibility of participation in the process as a victim of minors of different ages should be taken into account by the legislator and reflected in the scope of rights and obligations that are assigned to minor victims. The purpose of questioning a minor is to obtain evidence from him that objectively reflects the reality and new information about the circumstances to be proved during the pre-trial investigation. At the same time, the educational role of the criminal process, as well as the psychological discomfort of a minor who has fallen into the sphere of criminal proceedings, should not be overlooked.

In this paper are analyzed such investigations as questioning the minor victim, especially interrogation using scientific and technological resources in video mode (remote interrogation), deposition testimony of the minor victim.

**Key words:** minor victim, criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan, the body conducting the criminal proceedings, the questioning, deposition testimony, the investigating judge, remote interrogation, using of scientific and technological means.

Анализ следственной и судебной практики показывает, что формирование доказательств основано на фиксации самой разнообразной информации. Научные основания фиксации – выявление, сохранение, накопление и использование полученных таким образом знаний реализуются в практике расследования при проведении следственных действий.

Тем более, что на основании ст. 123 УПК РК, фактические данные могут быть использованы в качестве доказательств только после их фиксации в протоколах процессуальных действий.

Положение, согласно которому несовершеннолетние, в силу возрастных особенностей, нуждаются в дополнительной правовой защите, может начать действовать только через систему гарантий, специально установленных для несовершеннолетних [1]. Бесспорно и то, что для несовершеннолетних должны оставаться в силе и гарантии, предусмотренные для взрослых. Потерпевшим присущ не только материальный и процессуальный интерес, но и интерес социальный, который заключается в том, что процедура производства по уголовному делу не должна нарушать их права и свободы, закрепляемые Конституцией и законами Республики Казахстан. Поэтому в данной статье речь пойдет о старых и новых способах фиксации информации, получаемой от несовершеннолетнего потерпевшего, с учетом его возрастных особенностей и процессуального статуса.

УПК РК не делает различий в правовом статусе несовершеннолетнего потерпевшего в зависимости от возраста. Однако существующая возможность участия в процессе в качестве потерпевшего несовершеннолетних разного возраста должна учитываться законодателем и находить свое отражение в том объеме прав и обязанностей, которыми наделяются несовершеннолетние потерпевшие.

В качестве гарантий, направленных на минимизацию негативного психического влияния процесса в отношении несовершеннолетних потерпевших, должны выступать и особые правила проведения следственных действий с участием несовершеннолетних [2]. Существующие и закрепленные УПК РК правила о временных ограничениях проведения допроса не учитывают психических возможностей ребенка удерживать внимание и активно использовать мыслительный потенциал. Особенности детской психики не учитываются положениями УПК РК, разрешающими неоднократное проведение следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего, обязательное присутствие ребенка в судебном процессе.

Поскольку судебное разбирательство – это дополнительная нагрузка на психику несовершеннолетнего, которое, по сути, является для него повторением следственных действий, то необходимо минимизировать участие несовершеннолетнего потерпевшего в судебном разбирательстве. Считаем, что необходимость участия ребенка в судебном процессе должна определяться судом на основании заключения специалиста в области возрастной психологии и педагогики.

Аналогичным образом должен разрешаться и вопрос о проведении очной ставки с участием несовершеннолетнего потерпевшего, поскольку данное следственное действие является наиболее сложным с точки зрения психологии и может серьезно повлиять на психическое состояние ребенка.

На основании ст. 209 УПК РК «Место, время и продолжительность допроса», допрос несовершеннолетнего лица производится в дневное время суток и не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности – более четырех часов в день. В случае явного утомления несовершеннолетнего допрос должен быть прерван и до истечения этого времени. Нужно отметить, что установление ограничения во времени проведения допроса характерно лишь для данного следственного действия. Заметим, что в отношении остальных следственных действий таких ограничений нет.

В соответствии со ст. 215 УПК РК «Особенности допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего», для участия в допросе свидетеля или потерпевшего в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению лица, осуществляющего досудебное расследование, и для участия в допросе свидетеля или потерпевшего в возрасте от четырнадцати до

восемнадцать лет вызываются педагог и (или) психолог. При допросе несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего вправе присутствовать его законные представители.

Потерпевшие в возрасте до шестнадцати лет не предупреждаются об ответственности за отказ от дачи показаний и дачу заведомо ложных показаний. При разъяснении таким потерпевшим процессуальных прав и обязанностей им указывается на необходимость говорить только правду. Несовершеннолетнему потерпевшему разъясняется право отказа от дачи показаний, уличающих в совершении уголовного правонарушения их самих или близких родственников.

Присутствующим при допросе педагогу, психологу, законному представителю разъясняется право делать подлежащие занесению в протокол замечания о нарушении прав и законных интересов допрашиваемых, а также с разрешения лица, осуществляющего досудебное расследование, задавать вопросы допрашиваемому. Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе отвести вопрос, но должен занести его в протокол и указать причину отвода.

Цель допроса несовершеннолетнего – получение от него показаний, объективно отражающих действительность и новых сведений об обстоятельствах, подлежащих доказыванию в ходе досудебного расследования. При этом нельзя упускать и воспитательную роль уголовного процесса, а также психологический дискомфорт несовершеннолетнего, попавшего в сферу уголовного судопроизводства.

Перед началом допроса следует допросить родителей несовершеннолетнего потерпевшего, чтобы иметь представление о личности лица, которое будет допрошено.

Специфика допроса несовершеннолетнего потерпевшего проявляется в ходе подготовки и проведении допроса. Выбор места допроса также имеет важное значение. Психологи рекомендуют проводить допрос несовершеннолетнего потерпевшего по месту его жительства, так как его спокойствие будет зависеть от окружающей его обстановки.

Допрос несовершеннолетнего потерпевшего стоит начать в форме беседы с разъяснения функций органов досудебного расследования, основных положений уголовного кодекса Республики Казахстан. Затем подлежат выяснению условия жизни, воспитания, жилищного и материального положения потерпевшего, его бытового окружения, успеваемости в школе.

Допрос необходимо вести на доступном для подростка языке, не усложняя речь юридической терминологией, но и не упрощать свою речь, чтобы несовершеннолетний потерпевший мог чувствовать дистанцию.

Среди тактических приемов возможно выделить следующие:

1) демонстрация осведомленности следователя о происшедшем событии в целом и о личности допрашиваемого в частности;

2) детализация показаний;

3) предъявление доказательств в ходе допроса;

4) использование методов эмоционального воздействия на допрашиваемого.

Не следует перебивать подростка в ходе его свободного рассказа, так как он может сбиться и последовательность изложения будет нарушена. Лучше по окончании его рассказа восполнить недостающую информацию уточняющими вопросами.

В УПК РК 2014 года существует норма, регламентирующая особенности допроса с использованием научно-технических средств в режиме видеосвязи (дистанционный допрос), где на основании п.3 ч.1 ст. 213 УПК РК регламентировано проведение дистанционного допроса малолетнего или несовершеннолетнего потерпевшего.

Дистанционный допрос производится в случаях:

1) невозможности непосредственного прибытия лица в орган, ведущий уголовный процесс, по месту расследования (рассмотрения) уголовного дела по состоянию здоровья или другим уважительным причинам;

2) необходимости обеспечения безопасности лица;



- 3) проведения допроса малолетнего или несовершеннолетнего свидетеля, потерпевшего;
- 4) необходимости обеспечения соблюдения сроков досудебного расследования, судебного рассмотрения дела;
- 5) наличия причин, дающих основания полагать, что допрос будет затруднен или связан с излишними затратами.

Решение о производстве дистанционного допроса принимается лицом, осуществляющим расследование дела, по собственной инициативе или ходатайству стороны или других участников уголовного процесса либо по указанию прокурора с направлением поручения в порядке, предусмотренном ст.188 УПК РК.

Использование при дистанционном допросе научно-технических средств и технологий должно обеспечивать надлежащее качество изображения и звука, а также информационную безопасность.

Ход и результаты следственного действия, проведенного в режиме видеосвязи, отражаются в протоколе, составляемом органом досудебного расследования, исполняющим поручение, в соответствии с требованиями ст. 199 УПК РК. В протоколе дистанционного допроса указываются сведения о научно-технических средствах видеозаписи, с помощью которых производится следственное действие.

Требования допрашиваемого внести в протокол дополнения и уточнения подлежат обязательному исполнению.

Протокол после его подписания направляется лицу, осуществляющему расследование дела.

В целях обеспечения безопасности лицо по его ходатайству может быть допрошено в режиме видеосвязи с изменением внешности и голоса, исключающим его узнавание.

Также рассмотрим ст. 217 УПК РК «Особенности допроса следственным судьей потерпевшего, свидетеля (депонирование показаний)» в целях исключения последующих допросов несовершеннолетних потерпевших для исключения психотравмирующего воздействия. Повторяемость следственных действий является, с одной стороны, необходимостью для производства дела, и нацелена на выявление фактических обстоятельств дела. С другой стороны, для потерпевшего, и особенно несовершеннолетнего, повторяемость выступает негативным фактором, поскольку заставляет его вернуться вновь к психически травмирующим событиям. Поэтому данная норма была введена в уголовный процесс обоснованно и своевременно.

Лицо, осуществляющее досудебное расследование, вправе инициировать перед прокурором вопрос о направлении следственному судье ходатайства о депонировании показаний. К обращению лицо, осуществляющее досудебное расследование, прилагает материалы уголовного дела, подтверждающие необходимость депонирования показаний потерпевшего, свидетеля.

Рассмотрев представленные материалы, прокурор в течение суток решает вопрос о направлении следственному судье ходатайства о депонировании показаний.

Следственный судья рассматривает ходатайство в течение трех суток с момента его получения и по результатам выносит мотивированное постановление об удовлетворении ходатайства либо отказе в его удовлетворении. В случае удовлетворения ходатайства следственный судья назначает время допроса при первой возможности, о чем извещаются прокурор, подозреваемый и его адвокат, участвующий в деле в качестве защитника. Постановление следственного судьи об отказе в удовлетворении ходатайства обжалуется и опротестовывается в порядке, предусмотренном ст. 107 УПК РК. Отказ следственного судьи в удовлетворении ходатайства не препятствует повторному обращению лиц, указанных в части первой настоящей статьи, в случае возникновения обстоятельств, указывающих на наличие оснований для направления в суд ходатайства о депонировании показаний.

Допрос следственным судьей несовершеннолетнего потерпевшего производится в присутствии лиц, ходатайствовавших о депонировании их показаний, а также педагога, психолога и законных представителей.

Допрос и ведение протокола допроса у следственного судьи производятся с соблюдением правил главного судебного разбирательства и называется протокол судебного заседания.

На сегодня практически нет исследований, посвященных производству следственных действий с участием несовершеннолетних, за исключением допроса. В своих работах ученые, пользуясь знаниями возрастной психологии, описывают возможные тактические приемы и правила, применимые к несовершеннолетним. Однако психология не является статичной наукой, наоборот, идет постоянное проведение исследований, результатом которых являются новые данные и разработка новых методик. Следовательно, нет необходимости досконального закрепления в тексте закона процедуры проведения следственных действий, необходимо зафиксировать, только те факторы, которые остаются неизменными. В частности, это касается возрастных особенностей протекания психических процессов несовершеннолетних: восприятие, память, мышление, внимание и др. Со стороны же должностных лиц, осуществляющих судопроизводство с участием несовершеннолетнего, требуется постоянное поддержание своего профессионального уровня путем изучения соответствующей литературы. Кроме того, присутствие специалиста в области возрастной психологии и педагогики при проведении следственных действий несовершеннолетнего должно стать обязательным, как и предварительное консультирование с данным специалистом лица, ведущего производство по делу, по методике проведения следственных действий.

Это связано с тем, что помимо широкого возрастного диапазона на особенности проведения следственных действий будут оказывать влияние вид правонарушения, совершенного против несовершеннолетнего, степень психической травмы, уровень развития несовершеннолетнего и другие обстоятельства. Поэтому, на наш взгляд, законодатель должен ограничиться такими внешними атрибутами следственного действия, как продолжительность, повторяемость и место его проведения. Во всем остальном лицо, проводящее следственное действие с участием несовершеннолетнего потерпевшего, должно руководствоваться обязательными указаниями специалиста по возрастной психологии и педагогике.

Согласно общим положениям уголовно-процессуального закона основным способом фиксации результатов следственных действий является, как мы уже отмечали, составление протокола. Эта форма фиксации является наиболее распространенной, что дало основание некоторым авторам говорить о протоколировании как об основной форме фиксации доказательств. Распространенность вербальной формы фиксации объясняется несколькими причинами.

Во-первых, этому способствует позиция законодателя, обязывающего составлять протоколы всех следственных и некоторых иных процессуальных действий. Исходя из характера фиксируемых процессуальных действий протоколы предлагают делить на две группы:

- а) протоколы следственных действий, направленных на собирание доказательств,
- б) протоколы, удостоверяющие реализацию соответствующих процессуальных гарантий.

Во-вторых, она обусловлена многообразием объектов фиксации, которые могут быть запечатлены путем их словесного описания. К ним относятся: заявления, показания и замечания; действия и процессы; материальные образования, их признаки, свойства и состояние – люди, трупы, животные, вещи, документы, обстановка, транспортные средства и др.

Однако новеллы Уголовно-процессуального закона существенно расширили использование технических средств, используемых в уголовном процессе. В соответствии с ч.11 ст. 123 УПК РК для закрепления доказательств наряду с составлением протоколов,

могут применяться звуко-, видеозапись, кино-, фотосъемка, изготовление слепков, оттисков, планов, схем и другие способы запечатления информации. О применении участником следственного действия или судебного разбирательства указанных способов закрепления доказательств делается отметка соответственно в протоколе следственного действия или в протоколе судебного заседания с приведением технических характеристик использованных научно-технических средств.

В пользу использования аудио- или видеозаписи при проведении следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших говорят следующие обстоятельства:

Во-первых, информация, получаемая от потерпевшего, очень объемна, и весьма затруднительно все показания потерпевшего надлежащим образом и в полном объеме отразить в протоколе, и в результате могут возникнуть разные толкования показаний потерпевшего.

Во-вторых, показания несовершеннолетних, и особенно малолетних, имеют речевые особенности, трудно поддающиеся записи в протоколе. Кроме того, показания детей нередко проникнуты фантазией, содержат выражения, которые те не понимают, в них отсутствует правильная оценка ряда явлений. Разобраться во всем этом можно только в результате последующего детального анализа показаний, что значительно облегчает аудио- или видеозапись.

В-третьих, при фиксации показаний потерпевшего только в протоколе утрачивается эмоциональная окраска самих показаний. Знания об эмоциональных переживаниях важны с точки зрения оценки показаний, поведения потерпевшего в ходе преступного посягательства, для проведения психологической экспертизы. Также видеозапись помогает передать мимику ребенка, его жесты, которыми он вместо слов может выражать свое отношение к затронутой теме.

Таким образом, фиксация различными способами показаний несовершеннолетнего потерпевшего позволяет получить ту информацию, которую воспринимало лицо, осуществляющее досудебное производство, а также позволяет реализовать принцип повышенной охраны несовершеннолетних путем минимизации их участия в процессе.

#### ***Список использованных источников***

1. Тетюев, С.В. Выделение в отдельное производство уголовного дела в отношении несовершеннолетнего: история нормативной регламентации[Текст] / С.В. Тетюев // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – 2008. – Вып. 13.– №. 2.

2. Стражевич, Ю.Н. Правовой статус несовершеннолетнего потерпевшего в Российском уголовном процессе[Текст]: дис. ... канд. юрид. наук / Ю.Н.Стражевич. – Сургут, 2008. – 221 с.

#### ***List of sources used***

1. Tetuev, S. V. Allocation in separate manufacture criminal case against minors: history of statutory regulation[Text] / S. V. Tetuev // Bulletin of the South Ural state University.-2008. – Issue. 13.– №. 2.

2. Strazhevich, Yu. N. Legal status of a minor victim in Russian criminal proceedings[Text]: dis. ... Cand. the faculty of law. Sciences / Yu.Stragetiv. – Surgut, 2008. – 221 p.

#### **Сведения об авторе**

Аубакирова Анна Александровна – начальник кафедры уголовного процесса и криминалистики Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есболатова, д.ю.н., доцент, полковник полиции;

Аубакирова Анна Александровна – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмыстық процесс және криминалистика кафедрасының бастығы, з.ғ.д., доцент, полиция полковнигі;

Aubakirova Anna Alexandrovna – Head of the department of criminal procedure and criminalisticsAlmaty Academy of the ministry of internal affairs of the Republic of Kazakhstan named after Makan Esbolatov, doctor of law, associate professor, police colonel

**Е.И. Зинкевич<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И РИМСКИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ФОРМУЛ**

Статья посвящена ретроспективному исследованию формирования криминалистической характеристики преступлений, источником которых послужили римские правовые формулы.

Е.И. Зинкевич описывает появление технических средств обработки информации в различных сферах науки и техники, во второй половине XX века, которые закономерно поставили перед правоохранительными органами вопросы программирования наиболее трудоемких процессов. Также автор указывает на то, что анализ доступных научных трудов позволяет констатировать, что сфера интересов как практиков, так и теоретиков охватывала практически все сферы правовых наук, в том числе сферу раскрытия и расследования преступлений.

Необходимость указанного исследования обусловлена высказываниями о сходстве отдельных римских правовых формул с криминалистической характеристикой преступления. При этом авторы, указывают на отсутствие каких-либо фактических данных, основанных на методологии исследования других ученых по данному вопросу.

Используя сравнительные методы исторических норм права, источников по истории философии и риторики, автор формирует независимую точку зрения на формирование правовой латинской формулы: кто, что, где, с чьей помощью, почему, каким образом, когда - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando?

**Ключевые слова:** латинская правовая формула, римское право, криминалистическая характеристика преступлений, обстоятельства подлежащие доказыванию, риторика, кто, что, где, с чьей помощью, почему, каким образом, когда - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando, Фома Аквинский.

---

## **Қылмыстың криминалистикалық сипаттамасы құрылымының және римдік заңдық формулалардың ретроспективті талдау**

Мақала дереккөзі римдік құқықтық формулалар болып табылатын қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасының қалыптасуын ретроспективті зерттеуге арналған.

XX ғасырдың екінші жартысында ғылым мен техниканың әртүрлі салаларында ақпаратты өңдеудің техникалық құралдарының пайда болуы құқық қорғау органдарының алдына көп уақытты қажет ететін процестерді бағдарламалау мәселелерін қойды. Қол жетімді ғылыми еңбектерді талдау практиктердің де, теоретиктердің де мүдделері заң ғылымдарының барлық салаларын, соның ішінде қылмыстарды ашу және тергеу саласын қамтығанын айтуға мүмкіндік береді.

Нақты зерттеудің қажеттілігі жекелеген римдік құқықтық формулалардың қылмыстың криминалистикалық сипаттамасымен ұқсастығы туралы көзқарастармен байланысты. Бірақ авторлар зерттеудің әдіснамасына сүйенген қандайда бір нақтылы мәліметтер келтірмейді.

Құқықтың тарихи нормаларының салыстырмалы әдістемелерін, философия тарихы бойынша дереккөздерді және пікірталастарды қолдана отырып, автор құқықтық латын формуласының қалыптасуына деген тәуелсіз көзқарасты қалыптастырады: кім, не, қайда, кімнің көмегімен, неге, қалай, қашан - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando?

**Түйін сөздер:** латын құқықтық формуласы, римдік құқық, қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы, дәлелдеуге жататын мән-жайлар, риторика, кім, не, қайда, кімнің көмегімен, неге, қалай, қашан - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando, Фома Аквинский.

---

## **A retrospective analysis of the structure of the forensic characteristics of a crime and roman legal formulas**

The article is devoted to a retrospective study of the formation of the forensic characteristics of crimes, the source of which was Roman legal formulas.

The emergence of technical means of information processing in various fields of science and technology, in the second half of the XX century, naturally raised questions of programming the most labor-intensive processes before law enforcement agencies. The analysis of available scientific works allows us to state that the sphere of interests of both

---

practitioners and theorists covered almost all areas of legal Sciences, including the sphere of detection and investigation of crimes.

The need for this study is due to statements about the similarity of individual Roman legal formulas with the forensic characteristics of the crime. Moreover, the authors do not provide any evidence based on the research methodology.

Using comparative methods of historical norms of law, sources on the history of philosophy and rhetoric, the author forms an independent point of view on the formation of the legal Latin formula: who, what, where, with whose help, why, how, when - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando?

**Key words:** Latin legal formula, Roman law, forensic characteristics of crimes, circumstances to be proved, rhetoric, who, what, where, with whose help, why, how, when - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando, Thomas Aquinas.

Появление технических средств обработки информации в различных сферах науки и техники, во второй половине XX века, закономерно поставили перед правоохранительными органами вопросы программирования наиболее трудоемких процессов. Анализ доступных научных трудов позволяет констатировать, что сфера интересов как практиков, так и теоретиков охватывала практически все сферы правовых наук, в том числе сферу раскрытия и расследования преступлений [1].

Со временем интерес к указанной проблематике не угас, а приобрел лавинообразный характер, что способствовало появлению персональных ЭВМ.

Между тем, анализ практической деятельности к сожалению, позволяет констатировать, что информационные процессы в деятельности правоохранительных органов, на сегодняшний день носят эпизодический характер. И касаются в целом автоматизации различных баз необходимых данных. Что же говорить об формализации или алгоритмизации процесса раскрытия и расследования преступлений, что каких-либо впечатляющих успехов говорить не приходится.

Проблема, препятствующая указанному процессу, нами видится в недостаточной целостной информационной картине, процесса раскрытия и расследования преступлений. Увязывание этой деятельности с действующим уголовно-процессуальными нормами и практикой их применения. Включения в указанный процесс оперативно-розыскной деятельности, учет вклада в сферу раскрытия и расследования преступлений подразделений и служб других правоохранительных органов. Базисом закономерно должна служить преступная деятельность и все явления, связанные с ней, что в настоящее время включается в категорию «криминалистическая характеристика преступления».

Исследование появления и формирования данной категории отражены в трудах Р.С. Белкина [2], А.А. Бессонова [3], М.А. Берестнева [4] и др. демонстрируя многообразие подходов и точек зрения.

Хронологически появление данной категории и началом научной дискуссии ее поводу, начинается с диссертационного исследования в 1966 году Л.А. Сергеева. По результатам защиты диссертации, на примере хищений, совершаемых при производстве строительных работ, автор вводит в научный оборот термин «криминалистическая характеристика преступления» [5]. Там же, предлагается структура исследования, включающую, в частности:

- 1) учение способов совершения преступлений;
- 2) условия, в которых совершаются преступления, в особенности обстановки;
- 3) обстоятельства, связанных с непосредственными объектами преступных посягательств;
- 4) обстоятельства, связанных с субъектами преступлений;
- 5) обстоятельства, связанных с субъективной стороной преступлений;
- 6) связи преступлений конкретного вида с другими преступлениями и отдельными действиями, не являющимися уголовно-наказуемыми, но имеющими сходство с изучаемыми преступлениями по некоторым объективным признакам;
- 7) взаимосвязи между вышеуказанными группами обстоятельств [5].

Между тем, основываясь на результатах исследований А.А. Бессонова, последний право первенства отдает А.Н. Колесниченко, который в 1967 году, в ходе защиты докторской диссертации впервые упомянул категорию «общая криминалистическая характеристика данного вида преступлений» как наиболее существенное положение, общее для всех частных методик [3].

Следующим фактором, вносящим определенную неопределенность в вопросе первенства, также обозначена А.А. Бессоновым, указывающим что по утверждению И.Ф. Крылова, впервые термин «криминалистическая характеристика» был упомянут в 1927 г. П.И. Люблинским, который считал, что это есть схему дали еще древние римляне в виде известной семизначной формулы: кто, что, где, с чьей помощью, почему, каким образом, когда. Именно эту формулу он и назвал криминалистической характеристикой уголовного дела [3].

Речь идет судя по всему о профессоре Павле Исааковиче (Исаевиче) Люблинском (1882-1938), дореволюционном и советском ученом-юристе, сферы интересов которого являлись уголовное право, криминология и уголовный процесс. Данное высказывание наверно озвучено в неизвестном труде П.И. Люблинского, так как в указанные годы, им опубликованы исследования в не имеющие отношения к криминалистике [6].

Но любопытным является то обстоятельство, что упоминается довольно известная в среде ученых имеющих дореволюционное юридическое образование семизначная формула: кто, что, где, с чьей помощью, почему, каким образом, когда - quis, quid, ubi, quibus, auxiliis, cur, quomodo, quando?

При этом, автор (И.Ф. Крылов) прослеживает связь между данной латинской юридической формулой и криминалистической характеристикой уголовного дела.

Вместе с тем, если с возникновением понятия «криминалистическая характеристика преступления» более или менее понятно, то с семизначной римской (латинской) формулой не столь ясно.

Источников по древнеримскому праву, истории его не столь много, что бы столь известная латинская формула не имела авторской принадлежности, либо не прослеживалось ее эволюционное формирование.

Изучение источников по римскому праву позволяет выделить следующие: Законы XII таблиц, Дигесты Юстиниана, Институции Юстиниана, Институции Гая. Кроме указанных, следует упомянуть произведения римских юристов, центральное место которых занимает Марк Тулий Цицерон (106-43 до н.э.), труды которого дошли до нас практически в полном объеме, письма Плиния Младшего позволяющие расширить знания о римском праве и др.

Однако, в указанных источниках какого-либо отражения данной формулы не обнаружено, что более чем странно. Так, например, в Дигестах Юстиниана нашло место при назначении наказания и степени опасности предложенная римским юристом Клавдием Сатурнином формула - «causa, persona, locus, tempus, qualitas, quantitas, eventus». Причина (преступления), личность (преступника и потерпевшего), место (священное или нет), время (ночь или день), качество (открытое или тайное преступление), количество (похищенного), последствие (оконченное или покушение) – Книга 48, Титул XIX, 16.7]

Данная формула как нельзя лучше соотносится с обстоятельствами, подлежащими доказыванию по уголовному делу, нормативно закрепленные в действующем Уголовно-процессуальном кодексе Казахстана (ч. 1 ст. 113 УПК РК):

- событие и предусмотренные уголовным законом признаки состава уголовного правонарушения (время, место, способ и другие обстоятельства его совершения);
- кто совершил запрещенное уголовным законом деяние;
- виновность лица в совершении запрещенного уголовным законом деяния, форма его вины, мотивы совершенного деяния, юридическая и фактическая ошибки;
- обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности, подозреваемого, обвиняемого;
- обстоятельства, характеризующие личность подозреваемого, обвиняемого;

- последствия совершенного уголовного правонарушения;
- характер и размер вреда, причиненного уголовным правонарушением;
- обстоятельства, исключающие уголовную противоправность деяния;
- обстоятельства, влекущие освобождение от уголовной ответственности и наказания [8].

Указанный пример свидетельствует о стремлении авторского закрепления правовых новаций в древнеримском праве. Тем более об вкладе римских юристов в правовую систему Древнего Рима, мы узнаем из самих законов, где внесенные изменения и дополнения начинаются с имен того кто их вносил (*Ульпиан..., Павел..., Марциан..., Клавдий Сатурнин...*) [7].

Кроме того, нельзя не отметить совпадение по большинству признаков формулы Клавдия Сатурнина, с элементами криминалистической характеристики преступлений, предложенные в период наиболее острых дискуссий относительно ее структуры [9].

Констатация подобного совпадения позволяет сделать два вывода:

Во-первых, имеет место рецепция отдельных элементов римского права в различные правовые системы;

Во-вторых, кроме криминалистики подобная рецепция имеет место в уголовном процессе.

Изучения труда М.А. Чельцова-Бебутова, частично проясняет эту ситуацию, так как автор связывает появление семизначной формулы с «развитием розыскной формы процесса», «которые должны быть выяснены расследованием» «*Quis, quid, ubi, quando, cur, quomodo, quibus, auxiliis*», то-есть кто совершил, что именно (какое преступление), где (место совершения), когда (время совершения), с какой целью, каким образом (способ совершения), с чьей помощью [10].

К сожалению, следует отметить, что источник подобных сведений автор не приводит. Это позволяет прийти к выводу, что-либо он не был известен, либо не было возможности его озвучить.

В своей статье Г.Н. Мухин посвященной теоретическим вопросам моделирования личности неустановленного преступника, приводит альтернативные точки зрения Г. Гросса и Э. Анушата относительно изучаемой римской формулы [11].

Действительно в своем труде Г.Гросс «Руководство для судебных следователей как система криминалистики», отзывается положительно о семизначной формуле «*Вот, именно здесь, при первых расспросах большое значение имеет опытность, умение найти известную меру, не теряя времени на мелочи и не упуская из виду важное. Для лиц же, не обладающих такой опытностью, весьма полезно держать в уме старинное прекрасное изречение юристов: «*Quis, quid, ubi, quibus auxiliis, cur, inommodo, quando*». На моем письменном столе, за которым занимались многочисленные молодые юристы, готовившиеся к деятельности С.С. (судебный следователь-авт.), всегда находилась дощечка с этой простой, всеисчерпывающей мудрой поговоркой, и часто я слышал от этих молодых людей, впоследствии перешедших к самостоятельной деятельности, что они никогда не делали грубых ошибок, имея перед глазами подобную дощечку» [12].*

Как видно из изложенного изучаемая формула, предлагается как компенсация отсутствия практического опыта у молодых следователей, в ходе осмотра места преступления. Одновременно следует отметить, отсутствие доступа к трудам Э.Анушата [13].

Как видно из изложенного, рекомендации по использованию латинских юридических формул, по крайней мере у западных юристов имело место. Советские правоохранительные органы, этому вопросу так же уделяли определенное внимание. При этом, как нам кажется во главу угла стоял исключительно практические соображения. Трудно поверить, что в советские судебные и правоохранительные органы, особенно на первоначальном этапе набирались лица с качественным юридическим образованием. В этой связи использование или советизация дореволюционной юриспруденции была целесообразна.

Приведенный нами аргумент, подтверждает, как нельзя лучше первый учебник по криминалистике под ред. А.Я. Вышинского, где в качестве общего положения в ходе расследования предлагается по каждому делу, дать ответ «...по крайней мере на следующие семь вопросов, сформулированных еще римскими юристами: а) что именно совершено; б) где совершено; в) когда совершено; г) каким образом совершено; д) кем совершено (кто?) е) с помощью кого или чего совершено; ж) с какой целью совершено.

Эти семь вопросов, каждый работник расследования должен знать наизусть и иметь их в виду в продолжение всего расследования» [14].

Исследовавший вопросы научно-познавательной идеологии в криминалистике И.Т. Кривошеин, отмечает усилия П.И. Тарасова-Родионова провести усовершенствование указанной формулы, путем доведения вопросов до девяти, включив элементы «почему» и «против кого» [15]. «Девять контрольных вопросов, – писал П.И. Тарасов-Родионов, – можно дать в следующем перечне: 1. Что, то есть какое общественно-опасное деяние совершено. 2. Где, то есть место совершения преступления. 3. Когда, то есть время совершения преступления. 4. Против кого было направлено общественно-опасное деяние, то есть кто является потерпевшим. 5. Чем, то есть при помощи каких средств совершено преступление. 6. Как, то есть при каких обстоятельствах было совершено преступление. 7. Зачем, то есть умышленно или по неосторожности было совершено преступление, и в первом случае – по каким мотивам. 8. Кто совершил преступление. 9. Почему, то есть какие причины способствовали или сделали возможным совершение преступления» [16].

По мнению П.И. Тарасова-Родионова, необходимость подобной модернизации, обусловлена исключительно идеологическими целями т.к. «В прошлом буржуазная криминалистика оказывала тлетворное влияние на молодую советскую криминалистику, и, как результат этого, в нее механически была перенесена семичленная римская формула.

Для социалистического государства при расследовании каждого дела разрешение вопроса «почему» очень важно. Мы не можем обойтись без разрешения этого вопроса, так как иначе не может быть обеспечена должная борьба за быстрое искоренение преступности в стране социализма» [16].

Как показало будущее, доводы автора не смогли изменить проверенную временем правовую латинскую формулу.

Между тем, именно включение указанных словосочетаний в группу латинских формул, обусловило необходимость проведения исследований данного направления римского права. Исследование данной сферы демонстрирует рецепция римского права в виде емких правовых формул из-за точности, простоты и ясности формулировок. Примерами могут служить: *ad legem* - по закону, *conditio sine qua non* - необходимое условие, *culpaе роена пар esto* - пусть наказание соответствует преступлению, *dura lex, sed lex* - суров закон, но это закон, *ibi esse роенаm, ubi et роха est* - где преступление, там же должно быть и наказание, *opus роbandi* - бремя доказательства и пр.[17].

Проведенное исследование показало использование словосочетаний «*Quis, Quid, Ubi, QuibusAuxiliis, Cur, Quomodo, Quando?*» - «Кто, что, где, с чьей помощью, зачем, Каким образом, когда?» так же является формулой в риторике.

Учитывая, то обстоятельство, что риторика являлась обязательной дисциплиной, для политических деятелей, начиная с античного периода, она получила широкое распространение в среде юристов. Риторика того периода включала, необходимые навыки и умения такие как: выступления на публичных мероприятиях, в первую очередь на судебных заседаниях, владение процесса доказывания, написание письменных речей, знание философских воззрений, культурной, политической, социальной ситуации того времени и пр.

Ряд произведений античных и средневековых ораторов, посвященных искусству и правилам построения художественной речи, влияющих на изменения мировоззрение окружающих актуальны и на сегодняшний день. Среди них наиболее значимыми являются «Риторика» Аристотеля, «Риторические наставления», «Правила ораторского искусства» Марка Фабия Квинтилиана, «Об ораторе», «Топика», «О нахождении материала» Марка



Тулия Цицерона, «Риторика для Геренния» неизвестного автора, «Сумма теологий» Фомы Аквинского [18] и др.

Соответственно указанная сфера не могла не быть подвергнута, нами исследованию. Изучение, трудов классиков риторики, позволил вычленил труд Фомы Аквинского «Сумма теологий», где указанная формула подвергнута анализу.

Так, исследуя Вопрос 7 «Об обстоятельствах человеческих действий» автор, рассматривая элементы обстоятельств человеческих действий, перечисляет их в следующем порядке «... семь обстоятельств, которые содержатся в этом стихе: «*Quis, quid, ubi, quibus auxiliis, cur, quomodo, quando*» («Кто, что, где, при помощи кого, почему, каким образом, когда»). В самом деле, в действиях надлежит рассматривать то, кто сделал, при чьей помощи или какими средствами, что сделал, где, почему, каким образом и когда» [19].

При этом, Фама Аквинский апеллирует, в этом вопросе к работе Цицерона «Риторика».

В целом если исходить из приведенной ссылке, то в общем автор данной формулы найден. Однако, достаточно давно установлено, что:

Во-первых, существующий труд по риторике, называемый «Риторика для Геренния», ранее приписываемый Цицерону, к нему не имеет никакого отношения. Результаты исследования этого обстоятельства, подкрепленные убедительными аргументами изложены в книге «Ораторское искусство в Древнем Риме»[20];

Во-вторых, либо Фома Аквинский использовал, какое-либо другое произведение, но «Риторике для Геренния» подобной формулы, по предложенной ссылке не найдено [21].

Это обстоятельство, позволяет, сделать ряд предположений, а именно:

– подобной формулы в труде «Риторика для Геренния» вообще не имелось, и она разработана самим Фомой Аквинским;

– ссылка на труд «Риторика для Геренния» придавал труду «Сумма теологий» написанного как бы Цицероном, существенный вес, исходя из славы последнего как признанного ритора и оратора;

– достоверности указанной точки зрения, придавал латинский язык, на котором написано произведение, и который был основным языком римских юристов. Следует отметить, что латинский язык был также основой католического религиозного сообщества, вследствие чего вся литература, делопроизводство велось на нем, до формирования национальных епархий;

– кроме того, римское право, как было уже выше отмечено оказало мощное воздействие на правовые системы стран Западной Европы в Средние века. Вследствие чего нормы права, правовые формулы, структура нормативных актов, организация государственного и судебного корпуса были восприняты практически без изменений как зарождающимися государствами, так и римско-католической церковью.

Вместе с тем, закономерен вопрос, почему Фома Аквинский вообще занимался вопросами риторики, так как он по своей сути являлся христианским теологом.

Написанное им произведение «Сумма теологий» философско-догматическое произведение, основная часть которого написана в период с 1265 по 1274 год (момент смерти автора), так и не была завершена. Это произведение связало античную философию и существующую христианскую ортодоксальную доктрину. Основой высказанных точек зрения на существование Бога, как раз и стал процесс ответа на обстоятельства человеческих действий.

Именно по этой причине, по нашему мнению, данная правовая латинская формула, получила «римское» происхождение, только в условиях советской правовой реформы.

Критика христианской морали, обоснованная монахом-доминиканцем Фомой Аквинским, не имела никакой возможности быть озвученной в идеологически ориентированной советской среде.

Таким образом, на основании проведенного исследования, можно сделать предварительные итоги:

Во-первых, латинская формула «*Quis, Quid, Ubi, Quibus Auxiliis, Cur, Quomodo, Quando?*» - «Кто, что, где, с чьей помощью, зачем, Каким образом, когда?», имеет отношение к Древнему Риму, только на основании того, что она формировалась под влиянием римского права и римской риторики;

Во-вторых, с большей степени достоверности автором указанной формулы является средневековый философ Фома Аквинский;

В-третьих, аргументами подобной точки зрения являются:

– отсутствие в римских законах и трудах римских юристов, подобного выражения;

– отсутствие аргументации использование данного выражения в трудах по философии, риторики и пр.;

В-четвертых, искажение авторство в советской криминалистике осуществлено исключительно под влиянием идеологических воззрений;

В-пятых, теоретические взгляды на происхождение обстоятельств подлежащих доказыванию, имеющих место в уголовном процессе, и криминалистической характеристики преступлений, не противоречат влиянию рассматриваемой латинской формулы как на уголовный процесс, так и криминалистику.

#### **Список использованных источников**

1. См. Кибернетика и судебная экспертиза: Сборник научных статей. – Вильнюс: НИИСЭ, 1966. - 221 с.; Вопросы кибернетики и право. Академия наук СССР. – М.: Наука, 1967. - 312 с.; Правовая кибернетика: Сб. статей. – М.: Наука, 1970. – 336 с.; Правовая кибернетика: Сб. статей. – М.: Наука, 1973. – 256 с.; Селиванов, Н. А. Математические методы в собирании и исследовании доказательств. – М.: Юрид. лит., 1974. – 120 с.; Применение методов исследования, основанных на вероятностном моделировании, в судебно-почерковедческой экспертизе: Метод. пособ. / Ответ. ред. В.Ф. Орлова – М., 1976. – 360 с.; Ароцкер, Л.Е. О кибернетических и традиционных методах определения вариационности почерка // Криминалистика и судебная экспертиза. Республиканский межведомственный научно-методический сборник. – Киев: Вища школа, – 1978. – №16.– 161 с. и др.

2. Белкин, Р.С. Курс криминалистики [Текст] / Р.С. Белкин. – М.: Юристъ, 1997. Т. 3. – 480 с.

3. Бессонов, А.А. Исторические основы возникновения и развития института криминалистической характеристики преступлений [Текст]// Актуальные проблемы российского права / А.А. Бессонов. – 2014. – № 11 (48). – С.2607-2611.

4. Берестнев, М.А. Криминалистическая характеристика преступления: терминологические подходы, содержание понятия преступлений [Текст]// Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки / М.А. Берестнев. 2016. – С. 176-185.

5. Сергеев, Л.А. Расследование и предупреждение хищений, совершаемых при производстве строительных работ [Текст]: автореф. дисс. ... к.ю.н. / Л.А. Сергеев. – М., 1966. – 16 с.

6. См. Борьба с преступностью в детском и юношеском возрасте: (социально-правовые очерки). – М.: Юридическое изд-во Наркомюста, 1923. – 300 с.; Законодательная охрана труда детей и подростков. – Петроград: Academia, 1923. – 103 с.; Условное осуждение в иностранном и советском праве / П. И. Люблинский. – М.: Изд-во «Право и жизнь», 1924. - 127 с.; Люблинский, П.И. Преступления в области половых отношений [Текст] / П.И. Люблинский. – М.: Изд-во Л. Френкель, 1925. – 246 с.; Люблинский П.И., Полянский Н.Н. Уголовно-процессуальный кодекс: Научно-популярный практический комментарий. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Изд-во «Право и жизнь», 1928. - 428 с.

7. Дигесты Юстиниана –Библиотека Гумер - [https://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Pravo/digest/48.php](https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/digest/48.php) (дата обращения - 07.03.2020).

8. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.01.2020 г.)

9. См. Васильев, А.Н. О криминалистической классификации преступлений [Текст]. – В кн.: Методика расследования преступлений. – М., 1976.- с. 25-26.; Герасимов, И.Ф. Криминалистическая характеристика преступлений в методике расследования [Текст] // Методика расследования преступлений: Общие положения. – М., 1976. – С. 94-95.; Ледащев, В. А. О совершенствовании структуры методики расследования отдельных видов преступлений [Текст] // Методика расследования преступлений: Общие положения. – М., 1976. – С. 171-175.; Колесниченко, А. Н. Общие положения методики расследования отдельных видов преступлений [Текст] / А.Н. Колесниченко. – Харьков, 1976. – с. 20.; Белкин, Р.С. Курс криминалистики: В 3 т. Т. 3: Криминалистические средства, приемы и рекомендации. – М.: Юристъ, 1997. – 538 с.

10. Чельцов-Бебутов, М.А. Курс уголовно-процессуального права. Очерки по истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах [Текст] / М.А. Чельцов-Бебутов. – СПб.: Равена, Альфа, 1995. – 846 с.

11. Мухин, Г.Н. Теоретические проблемы моделирования личности неустановленного преступника [Текст] // Право и демократия : сб. науч. трудов. – Вып. 26. – Минск, 2015. – С. 292-304.
12. Гросс, Г. Руководство для судебных следователей как система криминалистики [Текст] / Г. Гросс. – Новое изд., перепеч. с изд. 1908 г. – М. : ЛексЭст, 2002.
13. Анушат, Э. Искусство раскрытия преступлений и законы логики [Текст] / Э. Анушат. – М. : ЛексЭст, 2002.
14. Криминалистика. Техника и тактика расследования преступлений. – М., ОГИЗ, 1935. Кн. 1. – 272 с.
15. Кривошеин, И.Т. Установки сущностной научно-познавательной идеологии в криминалистике [Текст] // Вестник Томского гос. ун. – №319. – 2009. – с. 112-116.
16. Тарасов-Родионов, П.И. Пределы и содержание предварительного следствия [Текст] / Советская криминалистика на службе следствия / П.И. Тарасов-Радионон. – М., 1951.
17. Жулай, С.Т., Куваркова, Е.А. Латинский язык для студентов-юристов [Текст]: Учеб. пособие / С.Т. Жулай, Е.А. Куваркова, 3- изд. – К.: МАУП, 2003. – 264 с.
18. См. Аристотель. Риторика. – М.: Лабиринт, 2000. – 224 с.; Марк Фабий Квинтилиан Риторические наставления. – СПб., 1834. – 1071 с.; Цицерон Эстетика: Трактаты, Речи. Письма. – М.: Искусство, 1994. – 540 с.; Первая судебная риторика. «Риторика для Геренния» («Ad Herennium»). – СПб.: Алетейя, 2018. – 148 с.; Фома Аквинский Сумма теологии. – М.: Сигнум Веритатис, 2008. - 752 с.
19. Фома, Аквинский. Сумма теологии [Текст] / Аквинский Фома. – М.: Сигнум Веритатис, 2008. – 752 с.
20. Кузнецова, Т.И., Стрельникова, И.П. Ораторское искусство в древнем Риме [Текст] / Т.И. Кузнецова, И.П. Стрельникова. – М.: «Наука», 1976. – 288 с.
21. Первая судебная риторика. «Риторика для Геренния» («Ad Herennium»). – СПб.: Алетейя, 2018. – 148 с.

#### ***List of sources used***

1. See Cybernetics and forensic science: Collection of scientific articles. – Vilnius: NIISE, 1966. - 221 p.; questions of Cybernetics and law. Academy of Sciences of the USSR. – М.: Nauka, 1967. - 312 p.; Legal Cybernetics: Collection of articles. – М.: Nauka, 1970. – 336 p.; Legal Cybernetics: Collection of articles. – М.: Nauka, 1973. – 256 p.; Selivanov, N. A. Mathematical methods in collecting and researching evidence. – М.: Yurid. lit., 1974. – 120 p.; Application of research methods based on probabilistic modeling in forensic handwriting expertise: Method. V. F. Orlov – Moscow, 1976. - 360 p.; Arotsker, L. E. on cybernetic and traditional methods for determining handwriting Variation // Criminalistics and forensic examination. Republican interdepartmental scientific and methodological collection. – Kiev: Vyshcha SHKOLA, – 1978. – №16.– 161 S. et al.
2. Belkin, R. S. Course of criminalistics [Text] / R. S. Belkin. – Moscow: Yurist, 1997. vol. 3. -- 480 p.
3. Bessonov, A. A. Historical foundations of the emergence and development of the Institute of criminalistic characteristics of crimes [Text]// Actual problems of Russian law / A. A. Bessonov. – 2014. – № 11 (48) . – Pp. 2607-2611.
4. Berestnev, M. A. Criminalistic characteristics of crime: terminological approaches, content of the concept of crime [Text]// Proceedings of the Tula state University. Economic and legal Sciences / M. A. Berestnev. 2016. – P. 176-185.
5. Sergeev, L. A. Investigation and prevention of theft committed during construction work [Text]: autoref. Diss. ... Ph. D. / L. A. Sergeev. – М., 1966. – 16 p.
6. See the Fight against crime in children and youth: (social and legal essays). – М.: Legal publishing house of the people's Commissariat of Justice, 1923.-300 p.; Legislative labor protection of children and adolescents. – Petrograd: Academia, 1923. – 103 p.; conditional conviction in foreign and Soviet law / P. I. lublinsky. – М.: Publishing house "Law and life", 1924.-127 p.; lublinsky, P. I. Crimes in the field of sexual relations [Text] / P. I. lublinsky. – М.: publishing house L.. Frenkel, 1925. – 246 p.; Lyublinsky P. I., Polyansky N. N. Criminal procedure code: A popular scientific and practical commentary.- 2nd ed., reprint. and additional - М.: publishing house "Law and life", 1928. - 428 p.
7. Digests of Justinian –Gumer library - [https://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Pravo/digest/48.php](https://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/digest/48.php) (accessed 07.03.2020).
8. Criminal procedure code of the Republic of Kazakhstan dated July 4, 2014 No. 231-V (with amendments and additions as of 11.01.2020)
9. См. Vasiliev, A. N. About criminalistic classification of the crimes [Text]. – In the book: Methods of investigation of crimes. – М., 1976.- p. 25-26.; Gerasimov, I. F. Criminalistic characteristics of crimes in the investigation methodology [Text] // Methods of investigation of crimes: General provisions. – М., 1976. – P. 94-95.; Ledashchev, V. A. On improving the structure of methods of investigation of certain types of crimes [Text] // Methods of investigation of crimes: General provisions. – М., 1976. – P. 171-175; Kolesnichenko, A. N. General provisions of the method of investigation of certain types of crimes [Text] / A. N. Kolesnichenko. – Kharkiv, 1976. – p. 20.; Belkin, R. S. Course of criminalistics: in 3 t. T. 3: Criminalistics tools, techniques and recommendations. – М.: jurist, 1997. - 538 p.
10. Cheltsov-Bebutov, M. A. Course of criminal procedure law. Essays on the history of the court and criminal proceedings in slave-owning, feudal and bourgeois States [Text] / M. A. Cheltsov-Bebutov. – St. Petersburg: Ravena, alpha, 1995. – 846 p.

11. Mukhin, G. N. theoretical problems of modeling the personality of an unidentified criminal [Text] // Law and democracy : collection of scientific works. – Vol. 26. – Minsk, 2015. – P. 292-304.
12. Gross, G. a Guide for forensic investigators as a system of criminology [Text] / G. gross. – New ed., perepech. with ed. 1908 – M : Lexest, 2002.
13. Will anusat, E. the Art of solving crimes and the laws of logic [Text] / E. will Anusat. – M. : Lexest, 2002.
14. Forensics. Technique and tactics of crime investigation. – M., ogiz,1935. Book 1. – 272 p.
15. Krivoshein, I. T. Installations of essential scientific and cognitive ideology in criminalistics [Text] //Bulletin of the Tomsk state University – No. 319. – 2009. – pp. 112-116.
16. Tarasov-Rodionov, P. I. Limits and content of the preliminary investigation[Text] Soviet criminology in the service of investigation / P. I. Tarasov-Rodionov. – M., 1951.
17. July, S. T., Komarkova, E. A. Latin for law students [Text]: Textbook. a manual / S. T. July, E. A. Kovacova, 3 - ed. – K.: MAUP, 2003. – 264 p.
18. See Aristotle. Rhetoric. – M.: Labyrinth, 2000. – 224 p.; mark Fabius Quintilian Rhetorical instructions. – St. Petersburg, 1834. – 1071 p.; Cicero Aesthetics: Treatises, Speeches. Letters. – Moscow: Iskusstvo, 1994. – 540 p.; First judicial rhetoric. "Rhetoric for Herennius" ("Ad Herenium"). – St. Petersburg: alethea, 2018. – 148 p.; Thomas Aquinas Sum of theology. – Moscow: Signum Veritatis, 2008. - 752 p.
19. Thomas, Aquinas. The amount of theology [Text] / Thomas Aquinas. – M.: Signum Veritatis, 2008. – 752 p.
20. Kuznetsova, T. I., Strelnikova, I. P. Oratorical art in ancient Rome [Text] / T. I. Kuznetsova, I. P. Strelnikova. – M.: "Science", 1976. -288 p.
21. The first judicial rhetoric. "Rhetoric for Herennium" ("Ad Herenium"). – St. Petersburg: Aletheia, 2018. – 148 p.

#### **Сведения об авторе**

Зинкевич Евгений Иванович – доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности Алматинской академии МВД Республики Казахстан, к.ю.н., полковник полиции в отставке (Алматы, Казахстан)

Зинкевич Евгений Иванович – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы жедел-іздістіру кафедрасының доценті, з.ғ.к., отставкадағы полиция полковнигі (Алматы, Қазақстан)

Zinkevich Evgeny Ivanovich – associate Professor of the Department of operational and investigative activities of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, candidate of law, retired police Colonel (Almaty, Kazakhstan)

## ПРОБЛЕМЫ НАЗНАЧЕНИЯ И ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЬЮТЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ЭКСПЕРТИЗ

В данной статье отмечается, что современный уровень развития информационных технологий, автоматизирующих информационные процессы в области судебной экспертизы, определяется степенью прогресса общества в целом. В этих условиях существенное значение приобретает внедрение компьютерных технологий в деятельность судебных экспертов, новых методик, что кардинальным образом отражается на конечном результате экспертного исследования, а, следовательно, и на качестве всего проведенного расследования по уголовному делу. Автор указывает, что развитие современного мира и тот факт, что технологическая составляющая нашей жизни огромна, позволяет мошенникам совершать преступления с помощью необходимой для них информации, при этом обеспечив свою анонимность и безопасность. Например, получить денежные средства, не вступая с жертвой в непосредственный контакт. Так растет количество хищений со счетов граждан в банках, с использованием считывающих модулей и вредоносных программ путем внедрения их в банковское оборудование, также наблюдается рост хищений с использованием электронных кошельков.

**Ключевые слова:** экспертное исследование, информационные технологии, получения образцов для сравнительного исследования.

---

### Компьютерлік-техникалық сараптамаларды тағайындау және өткізу мәселелері

Бұл мақалада сот сараптамасы саласындағы ақпараттық процестерді автоматтандыратын ақпараттық технологияларды дамытудың қазіргі заманғы деңгейі тұтастай алғанда қоғамның прогресс дәрежесімен айқындалатыны атап өтіледі. Бұл жағдайда сот сарапшыларының қызметіне компьютерлік технологияларды, жаңа әдістемелерді енгізу елеулі маңызға ие болады, бұл сараптамалық зерттеудің түпкі нәтижесінде, демек, Қылмыстық іс бойынша жүргізілген барлық тергеу ретінде де түбегейлі көрініс табады.

Автор қазіргі әлемнің дамуы және біздің өміріміздің технологиялық құрамдас бөлігі орасан зор екендігі алаяқтарға өздерінің анонимділігі мен қауіпсіздігін қамтамасыз ете отырып, оларға қажетті ақпарат арқылы қылмыс жасауға мүмкіндік беретінін айтады. Мысалы, жәбірленушімен тікелей байланыс жасамай ақша алыңыз. Осылайша, санау модульдері мен зиянды бағдарламаларды пайдаланып, оларды банк жабдықтарына енгізу арқылы азаматтардың банктердегі шоттарынан ұрлау саны өсуде, сонымен қатар электрондық әмияндарды пайдалану арқылы ұрлықтың өсуі байқалады.

**Түйін сөздер:** сараптамалық зерттеу, ақпараттық технологиялар, салыстырмалы зерттеу үшін үлгілер алу.

---

### Appointment and conduct issues computer-technical expertise

The article notes that the current level of development of information technologies that automate information processes in the field of forensic examination is determined by the degree of progress of society as a whole. Under these conditions, the introduction of computer technology in the activities of forensic experts, new techniques, which dramatically affects the final result of the expert study, and, consequently, the quality of the entire investigation in a criminal case.

The author points out that the development of the modern world and the fact that the technological component of our life is huge, allows fraudsters to commit crimes using the information they need, while ensuring their anonymity and security. For example, to get money without coming into direct contact with the victim. Thus, the number of theft from citizens' accounts in banks, using reader modules and malicious programs by introducing them into banking equipment is growing, and there is also an increase in theft using electronic wallets.

**Key words:** expert research, information technologies, obtaining samples for comparative research.

В современное время информационные технологии проникли в различные области нашей деятельности. В связи с этим наблюдается резкий рост преступлений, где компьютерные средства используются как элементы способа совершения или сокрытия этого преступления.

По информации ГИАЦ МВД России в 2018 году было зарегистрировано около 160 тысяч преступлений совершенных с использования компьютерных и телекоммуникационных технологий. В 2019 году их количество возросло в разы.

В настоящее время одной из проблем правоохранительных органов является противодействие хищениям, которые были совершены с использованием средств сотовой связи, компьютерных технологий, а также преступлениям, предусмотренным главой 28 УК РФ. Кроме того, вызывает трудности получение, изъятие и закрепление доказательств по уголовным делам в отношении таких преступлений.

Развитие современного мира и тот факт, что технологическая составляющая нашей жизни огромна, позволяет мошенникам совершить преступление с помощью необходимой для них информации, при этом обеспечив свою анонимность и безопасность. Например, получить денежные средства, не вступая с жертвой в непосредственный контакт. Так растет количество хищений со счетов граждан в банках, использование считывающих модулей и вредоносных программ путем внедрения их в банковское оборудование, хищение с использованием электронных кошельков. Это лишь небольшая часть тех преступлений, с которыми сталкиваются граждане и которые основывается на применения компьютерной технологии.

Анализ практики показывает что раскрытие и расследование преступлений в сфере компьютерной информации, то есть таких, где компьютерные технологии используются как средство их совершения и сокрытия, показывает, что собирание и исследование доказательств по преступлениям рассматриваемой категории невозможно без использования специальных познаний в области компьютерных технологий[1]. Это требует от науки разработки дополнительного комплекса специальных научных методов и средств. Основной процессуальной формой использования специальных знаний по делам совершенных с использованием компьютерных технологий является компьютерно-техническая экспертиза. Это обусловлено тем, что только экспертное исследование обеспечивает получение результатов, имеющих наибольшее доказательственное значение при исследовании аппаратных средств, программного обеспечения и компьютерной информации.

Компьютерно-техническая экспертиза на сегодняшний день является одной из самых востребованных экспертиз, это обусловлено активным ростом совершаемых преступлений при помощи компьютерных технологий. Следовательно, потребность в получении специальных знаний в области компьютерных технологий увеличилась, а ресурс получения таких знаний незначителен. На сегодняшний день в зависимости от сложности и условий задач поиска, компьютерно-техническая экспертиза может проводиться до 1 года, что существенно затрудняет работу следственных органов и суда. Нехватка квалифицированных специалистов в области компьютерных технологий затягивает процесс проведения компьютерно-технических экспертиз. Помимо нехватки специалистов не все государственные экспертные подразделения могут проводить данный вид экспертизы в силу недостаточного оснащения. Ускоренное развитие компьютерных технологий не дает «физической» возможности экспертам создавать пошаговые рекомендации для решения задач других видов компьютерно-технической экспертизы. В связи с этим издаваемые в экспертно-криминалистических подразделениях документы дают лишь общие методические рекомендации, не конкретизируя частности. Практика показывает, что не все проводимые исследования и создаваемые на их основе заключения могут претендовать на высокое качество. Проблема качества проводимых экспертных исследований в рамках компьютерно-технической экспертизы, влияет на качество расследования таких преступлений.

При анализе практики и научной литературы можно выделить ряд ошибок при назначении и производстве компьютерно-технической экспертизы. Существуют ошибки на подготовительной стадии, одной из распространённых ошибок является несоответствии компетенции эксперта, проводившего экспертизу. «Зачастую эксперт в качестве основания, позволяющего производить компьютерно-техническую экспертизу, приводит сертификаты,

выданные на его имя и свидетельствующие о прохождении им аттестации в данной области»[2]. Данные сертификаты на момент проведения компьютерно - технической экспертизы должны быть действительны. Часто встречающейся ошибкой при проведении компьютерно-технической экспертизы является неправомотность проведения экспертизы конкретной организацией или экспертом. Правомотность проведения экспертизы экспертным учреждением или экспертом может быть установлена только на стадии назначения экспертизы, когда лицо, назначившее ее, должно проверить уставные документы организации, в которую назначается экспертиза. Кроме того, эксперту должны быть разьяснены его процессуальные права и обязанности.

Если экспертиза назначается в экспертном учреждении, то эта обязанность переходит к руководителю экспертного учреждения. На практике не всегда следователи проверяют, является ли организация, которой поручается производство экспертизы экспертным учреждением. В этом случае экспертиза должна поручаться конкретному эксперту. Одним из примером ошибок, допущенных на этапе назначения экспертизы является следующий: «Из заключения эксперта, выполненного в 2018 г., следовало, что эксперту не было разьяснено содержание ст. 62 УПК РФ, согласно которой при наличии оснований для отвода, предусмотренных главой 9 УПК РФ, эксперт обязан был устранииться от участия в производстве по рассматриваемому делу. В тоже время с середины августа 2014 г. фирма «А», в которую и были назначена экспертиза, представляет интересы правообладателя в сфере защиты авторских и смежных прав на программные продукты, а в апреле 2015 г. правообладатель и фирма «А» подписали соглашение о сотрудничестве. Согласно данным официального сайта правообладателя ряд сотрудников фирмы «А», в число которых входит эксперт, являются ее юридические представителями». В данном случае, эксперт не может представлять интересы производителей программных продуктов, так как находится в служебной зависимости от заинтересованных лиц.

Следующей типичной ошибкой является пороки получения образцов для сравнительного анализа. Чаще всего при назначении компьютерно-технической экспертизы субъекты назначающие экспертизу не обладают, образцами для проведения сравнительного исследования и не знают где их получить. Стороны обладают правом представить образцы для проведения сравнительного исследования. Эксперт, зачастую получает образцы самостоятельно, вне действия процессуального закона и ст. 202 УПК РФ. «Из текста заключения невозможно установит, каким образом экспертом были получены эталонные экземпляры произведений, послужившие при проведении экспертизы сравнительными образцами» [3]. Образцы для сравнительного исследования могут быть получены следователем с составлением соответствующего протокола (ст.202 УПК РФ) [4]. В законодательстве существует прямой запрет на самостоятельное получение образцов для исследования экспертом (ст. 16 ФЗ « О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ», ст.57 УПК РФ) [5].

Так же в экспертных заключениях часто встречаются ситуации, когда эксперт без согласия следователя, дознавателя и т.д., назначившим экспертизу, и без разьяснения своей позиции переформулирует вопрос, проводит исследование, формулирует выводы, которые не могут иметь доказательственного значения, в связи с тем, что был рассмотрен факт, не имеющий отношения к анализируемому следствием событием. Вопросы, поставленные в определении или постановлении и выносимые на разрешение эксперта должны проводиться в заключение без изменения их формулировки. Так же существуют ошибки непосредственно при производстве экспертного исследования.

Ведь сегодняшний уровень методической базы компьютерной-технической экспертизы находится на стадии накопления и систематизации экспертного опыта, нарабатываемого на основе современных научных достижений в области информационно-компьютерных технологий. При производстве компьютерно-технической экспертиз для обеспечения возможности повторения полученных результатов экспертного исследования, в случае

назначения повторной экспертизы, а также достоверности в заключении в обязательном порядке должны указываться сведения об автоматизированном рабочем месте эксперта и программном обеспечении, установленном на нем. Следовательно, отсутствие подобной информации влечет за собой логическое нарушение в процессе исследования и последующие неверные выводы эксперта.

Еще одной ошибкой является неполнота проведенного исследования за счет исключения из поля зрения эксперта ряда объектов, являющихся составной частью единого информационного процесса. Такая ошибка встречается, когда экспертное исследование касается не единичного объекта, а системы взаимосвязанных объектов, включающих в себе аппаратное, программное и информационное обеспечение. Еще одной распространенной ошибкой при проведении исследования являются случаи, когда эксперт не проводит тщательный внешний осмотр поступившего объекта или относит эту стадию проведения исследования на более поздний срок. Этого делать нельзя, так как проведение внешнего осмотра помогает эксперту определить состояния представленного объекта, выявить его недостатки и повреждения. Своевременный осмотр дает возможность определиться с алгоритмом всего процесса исследования, а также применяемые методики.

Еще хотелось бы рассмотреть ошибки, связанные с предоставлением результатов экспертизы и объектов лицам, назначившим экспертизу. Данные ошибки носят организационный характер, однако они оказывает большое влияние, как на осуществление оценки экспертного заключения, так и вообще на возможность его проведения. «Ошибка предоставления результатов экспертного заключения, которые могут представлять собой большой объем не всегда систематизированных данных. В основном данные ошибки возникают при проведении информационного исследования в рамках компьютерно-технической экспертизы. У эксперта возникает проблема предоставления данного исследования» [6].

Для их предотвращения вышеназванных ошибок следует соблюдать процессуальные требования и ведомственные «экспертные методики». Следует формировать общие методики, в основу которых должны быть положены развивающиеся разработки программного обеспечения. Эти методики должны обязательно включать примерный перечень следов, характерных для конкретных следственных ситуаций. При исключительном соблюдении процессуальных требований и методических рекомендаций, заключение компьютерно-технической экспертизы будет отвечать требованиям полноты, всесторонности и объективности исследования, иметь доказательственное значение. Для улучшения качества проводимых экспертиз, необходимо повысить уровень знаний специалистов (экспертов), дающих заключения в рамках расследования по преступлениям в области компьютерных технологий, с учетом последних тенденций. Для ускорения сроков проведения компьютерно-технической экспертиз, разработать методики проведения компьютерно-технического исследования, с возможным перечнем рекомендованного инструментария, которое в последующем облегчит понимания экспертного заключения судом и сторонами процесса.

#### **Список использованных источников**

1. Бегларян, М.Е., Возняк, Г.Н. Судебная компьютерно-техническая экспертиза [Текст]/ М.Е.Бегларян, Г.Н. Возняк. – М., ЮНИТИ-ДАНА. – 2014.
2. Россинская, Е.Р. Судебная экспертиза : типичные ошибки [Текст]/ Е.Р. Россинская. – М.: Проспект. – 2014. – С.470.
3. Россинская Е.Р. Судебная экспертиза : типичные ошибки [Текст]/ Е.Р. Россинская. – М.: Проспект. – 2014. – С.472.
4. Федеральный Уголовно Процессуальный Кодекс Российской Федерации. СПС Консультант Плюс.
5. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации [Текст]: Федеральный закон от 31.05.2001 N 73-ФЗ (ред. от 08.03.2015). СПС Консультант Плюс.
6. Россинская, Е.Р. Судебная экспертиза: типичные ошибки [Текст]/ Е.Р. Россинская. – М.: Проспект. – 2014. – С.492.



### ***List of sources used***

1. Beglaryan, M. E., Wozniak, G. N. Forensic computer-technical examination [Text]/ M. E. Beglaryan, G. N. Wozniak. Moscow, YUNITI-DANA. – 2014.
2. Rossinsky, E. R. forensics : typical errors [Text]/ E. R. Rossinsky. – Moscow: Prospekt. – 2014. – S. 470.
3. Rossinsky E. R. forensics : typical errors [Text]/ E. R. Rossinsky. – Moscow: Prospekt. – 2014. – S. 472.
4. Federal Criminal Procedural Code Of The Russian Federation. SPS Consultant Plus.
5. About the state forensic expert activity in the Russian Federation [Text]: Federal law of 31.05.2001 N 73-FZ (ed. from 08.03.2015). SPS Consultant Plus.
6. Rossinskaya, E. R. forensic examination: typical errors [Text]/ E. R. Rossinskaya. – M.: Prospekt. – 2014. – P. 492.

### **Сведения об авторе**

Морозова Ю.А. – доцент кафедры уголовного процесса, криминалистики и судебной экспертизы Юридического института ЮУрГУ кандидат юридических наук (Россия, Южный Уралск)

Морозова Ю.А. – ЮУрМУ заң институтының қылмыстық іс жүргізу, криминалистика және сот сараптамасы кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты (Ресей, Оңтүстік Орал)

Morozova Yu.A. – associate Professor of the Department of criminal procedure, criminalistics and forensic expertise of the YUr law Institute, PhD in law. (South Uralsk, Russia)

**А.Т. Абдахметов<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В СПЕЦИАЛЬНОЙ ОПЕРАЦИИ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ ЗАЛОЖНИКОВ**

В данной статье рассмотрено понятие «специальная операция» в различных источниках. Приводятся методы, а также виды специальной операции по освобождению заложников.

Автор отмечает, что для качественного достижения определенной цели в различных видах служебной и профессиональной деятельности правопорядка в современном социуме перед сотрудниками органов внутренних дел встают все более трудные задачи, которые иногда приходится исполнять в ситуациях достаточно экстремальных, приближенных к военным условиям. Сотрудникам необходимо выполнять чрезвычайно сложные задачи, которые требуют от них максимального физического и психического напряжения. Термин «специальная операция» ввели в нормативные акты МВД Республики Казахстан сравнительно недавно. Данным термином отмечена исключительность данного вида оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск.

Помимо этого автором структурированы по этапам специальные операции не только с тактической, но и психологической позиции. Заявлены и проанализированы основные проблемы при проведении операций по освобождению заложников.

**Ключевые слова:** специальная операция, специальная операция по освобождению заложников, переговорный процесс, этапы переговоров, методы переговоров.

---

### **Ішкі істер органдарының тұтқындарды босату жөніндегі арнайы операцияларға қатысуы**

Мақалада әртүрлі қайнар көздеріндегі «арнайы операция» түсінігі қолданылды. Тұтқындарды босату бойынша арнайы операциялардың түрлері, сонымен бірге әдістері қарастырылды.

Қазіргі қоғамдағы құқықтық тәртіптің әртүрлі қызметтік және кәсіби іс-әрекеттерінде белгілі бір мақсатқа сапалы қол жеткізу үшін ішкі істер органдарының қызметкерлері кейде әскери жағдайларға жақын төтенше жағдайларда орындауға мәжбүр болатын күрделі міндеттерге тап болады. Қызметкерлер олардан физикалық және психикалық стрессті сұрайтын өте күрделі тапсырмаларды орындауға мәжбүр. "Арнайы операция" термині Қазақстан Республикасы ІІМ-нің нормативтік актілеріне жақында енгізілді. Бұл термин ішкі істер органдары мен ішкі әскерлердің жедел-қызметтік және қызметтік-жауынгерлік қызметінің осы түрінің ерекшелігін атап өтті.

Тек қана тактикалық жағынан емес, сонымен бірге психологиялық жағынан да арнайы операциялардың кезеңдері бойынша құрылымдалды. Тұтқындарды босату бойынша операцияларды өткізуі кезінде негізгі проблемалары талқыланды және жарияланды.

**Түйін сөздер:** арнайы операция, тұтқындарды босату жөніндегі арнайы операция, келіссөздер процесі, келіссөздер кезеңдері, келіссөздер әдістері.

---

### **Participation of internal affairs bodies in a special operation on the release of hostages**

In this article tested the concept of a "special operation" in the various resources. Methods have been reviewed, and special hostage release operation are reviewed also.

In order to achieve a certain goal in various types of official and professional activities of law enforcement in modern society, employees of internal Affairs agencies face increasingly difficult tasks that sometimes have to be performed in situations that are quite extreme, close to military conditions. Employees have to perform extremely complex tasks that require maximum physical and mental stress from them. The term "special operation" was introduced into the regulations of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan relatively recently. This term marks the exclusivity of this type of operational-service and service-combat activities of internal Affairs bodies and internal troops.

Special operations are structured in stages not only by from tactical side, but also from psychological position. The main problems of conduct of the hostage release operation have been declared and analyzed.

**Key words:** special operation, special hostage release operation, negotiation process, stages of negotiations, negotiations methods.

В эгиду последних десятилетий преобразования в обществе, значительно уменьшился уровень преступности, сравнивая данные прошлых лет (2000-2010 гг). Но, тем не менее, криминогенная ситуация в государстве является довольно сложной. Работа органов Министерства внутренних дел Республики Казахстан очень тесно связана с необходимостью выполнять служебные задачи по защите жизни и здоровья, как самих сотрудников, так и граждан. Нередко осуществляются специальные операции по обезвреживанию и ликвидации преступных формирований. Работа полиции нацелена на защиту жизни и здоровья людей, а также их имущества от преступных посягательств, предупреждение и предотвращение преступлений, охраны и укрепления общественного порядка. Для качественного достижения определенной цели в различных видах служебной и профессиональной деятельности правопорядка в современном социуме перед сотрудниками органов внутренних дел встают все более трудные задачи, которые иногда приходится исполнять в ситуациях достаточно экстремальных, приближенных к военным условиям. Сотрудникам приходится выполнять чрезвычайно сложные задачи, которые просят от них максимального физического и психического напряжения. Термин «специальная операция» ввели в нормативные акты МВД Республики Казахстан сравнительно недавно. Данным термином отмечена исключительность данного вида оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск. Исходя из итогов анализа законодательных актов и литературных источников можно сделать вывод о том, что в теоретическом плане специальные операции могут обозначаться, определенными особыми категориями (понятиями). Специальные операции – это один из более сложных видов работы органов и Национальной гвардии Министерства Внутренних Дел. Особенностью для них считается привлечение сравнительно огромного числа разных по составу, подчиненности и назначению сил и средств ОВД, Национальной гвардий, Комитет Национальной Безопасности (КНБ) и других;

Заключительные цели операции достигаются осуществлением целого ряда мероприятий: оперативных, режимных, следственных и иных, и разного рода боевых действий, различающихся высокой маневренностью, быстрой сменой обстановки, динамичностью. Реальное уголовно-правовое законодательство трактует захват заложников как захват либо удержание субъекта, угрозу его убить, нанести повреждения либо продолжить удерживать с целью заставить третью сторону (страну, международную организацию, физических либо юридических лиц) осуществить либо отказаться от исполнения любого акта, как критерий освобождения заложников. В целях противодействия терроризму и освобождения заложников привлекаются правоохранительные органы, спецслужбы, различные организации. Важную роль в противодействии захвату заложников играют органы внутренних дел Республики Казахстан.

Действия сотрудников ОВД Республики Казахстан по освобождению заложников представляют собой комплекс мероприятий, начинающийся с разработки плана освобождения после получения информации о захвате террористами заложников. Существует несколько вариантов реагирования правоохранительных органов на захват заложников и разрешения данной ситуации:

- 1) применение силы с использованием фактора внезапности;
- 2) проведение переговоров;
- 3) удовлетворение требований преступников.

Переговоры, основанные на законе и нормах нравственности, являются одним из ненасильственных способов борьбы с преступностью во имя главной цели — освобождения людей.

Мы разделяем данную точку зрения и считаем, что наиболее эффективным способом освобождения заложников является ведение переговоров с террористами. Переговоры проводятся группой ведения переговоров, комплектуемой из опытных оперативных работников МВД (КНБ), специалистов-психологов и психиатров. В компетенцию группы

входит решение таких задач, как оценка информации о личностях, планах, намерениях, поведении террористов, прогнозирование вариантов их действий и последствий.

Устанавливается контроль и наблюдение за преступниками во время операции с использованием технических средств, для получения информации об отношении террористов к заложникам, распределению ролей между террористами, возможных разногласиях среди них, документирования всех действий и самого процесса переговоров. На основании полученных сведений о преступниках и их внешности составляются фотороботы для отождествления личности. Полученную информацию обрабатывают психологи в целях создания психологического портрета преступников и составления рекомендаций по дальнейшему ведению переговорного процесса. Психиатры привлекаются не только для выявления особенностей преступников и составления рекомендаций действий сотрудников ОВД, но и в обязательном порядке для оказания консультативной помощи, если кто-либо из террористов является душевнобольным или находится в измененном состоянии сознания.

Таким образом, ведение переговоров является наиболее предпочтительным вариантом при проведении операции по освобождению заложников, захваченных террористами, поскольку успешные переговоры позволяют сохранить жизнь и здоровье захваченных лиц, с минимальными рисками и потерями произвести задержание преступников.

Следует отметить, что ситуации, связанные с захватом заложников осложнены всегда тем, что сотрудники ОВД действуют в условиях недостаточности информации о ситуации, возможного причинения вреда заложникам с одной стороны, так и в условиях непредсказуемости поведения самих заложников - с другой, что затрудняет деятельность по освобождению заложников, поэтому переговоры выступают в качестве средства, позволяющего получить оперативно-розыскную и криминалистическую значимую информацию об обстановке.

Кроме того, значимость переговоров заключается и в том, что необдуманные силовые действия, непрофессиональное ведение переговоров, могут спровоцировать террористов на уничтожение заложников даже в тех случаях, когда это первоначально ими не планировалось. Для осуществления результативной операции нужно:

- обозначить тип преступника;
- обозначить тип оперативной ситуации;
- решить вопрос избрания тактики ведения переговоров;
- выяснить присутствующие силы и средства контроля;
- организовать командный пункт и обеспечить связь.

На базе опыта Казахстанских и зарубежных правоохранительных органов может быть отмечен огромный ряд мотивов захвата заложников и характерных критериев, связанных с этим экстремальным событием.

В реальной жизни каждая ситуация захвата заложников естественно, имеет частные особенности оперативно-тактической и морально-психологической обстановки. В соответствии с порядком проведения специальных операций по освобождению заложников их психологическое обеспечение включает четыре основных этапа:

Подготовительный этап. На этом этапе в рамках служебной деятельности осуществляются основные мероприятия по организации психологического обеспечения и психологической подготовке личного состава к проведению специальных операций. Этап переговоров (несиловой) от момента установления факта захвата заложников до освобождения всех заложников или до начала боевых действий. На этом этапе в задачи психологического обеспечения входит:

- стабилизация морально-психологической обстановки;
- психологическое воздействие на преступника;
- формирование психологической готовности участников переговорного процесса к выполнению необходимых функций;

- морально-психологическая поддержка заложников и участников переговорного процесса;
- психологическое сопровождение переговорного процесса;
- оказание помощи нуждающимся.

Несиловой этап переговоров. Условно его именуют «этапом захвата позиций» - любая из сторон хочет обозначить превосходство над иной. Значимо не уступить под натиском просьбы преступников и выиграть время для подготовки силовых операций.

На этом этапе переговорщику нужно:

- 1) постараться получить дополнительную информацию о личности преступника;
- 2) индивидуализировать преступников, если их много, то дать каждому какое-либо имя;
- 3) подстроиться под уровень интеллекта преступника;
- 4) не применять непроверенную информацию;
- 5) обозначить степень приверженности преступника целям, ради которых он пошел на захват заложника;
- 6) поддерживать личный контакт с преступником;
- 7) не допускать отрицательных ответов на вопросы преступника;
- 8) стараться работать так, чтобы преступники сами принимали решения, но не подталкивать их к крайним мерам;
- 9) поддерживать переговоры в таком русле, чтобы преступники думали, что в выигрыше находятся две стороны;
- 10) не назначать определенные сроки;
- 11) высказывая предложения, не предоставлять наилучшую сторону выбора.

Этап силовых мероприятий - от начала подготовки к боевым действиям до освобождения всех заложников. На данном этапе главными задачами обеспечения считается формирование психологической готовности участников силовых мероприятий к исполнению нужных функций, психологическое сопровождение боевых действий и оказание психологической помощи нуждающимся.

Восстановительно-реабилитационный этап – от периода освобождения заложников, выхода операции до ликвидации имеющихся у них последствий психического стресса и нормализации состояния. Мы склоняемся к мнению, что ведение переговоров представляет собой этап, позволяющий максимально безопасно достичь тактической цели (освобождение заложников) с наименьшими затратами сил и средств личного состава, предотвратить применение специальных приемов и техники, обеспечить безопасность заложников и сотрудников, участвующих в операции.

В данных целях необходимо отметить профессионализм переговорщиков, способных эффективно использовать методы убеждения, в том числе аргументацию с учетом ситуации и личности террористов, способы влияния на психику террористов и методики переговорного процесса.

#### **Список использованных источников**

1. Войлошников, О.Д. Факторы, влияющие на организацию специальных операций по освобождению заложников / О.Д. Войлошников// Всероссийский круглый стол «Совершенствование огневой и тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов». – Волгоград, 2015. – С. 39.
2. Зверев, В. О. Проблемы переговоров с преступниками в условиях захвата заложников в психолого-юридической науке / В.О. Зверев// Психопедагогика в правоохранительных органах.– 2014. –№2.
3. Карданов, Р.Р. Меры безопасности сотрудников ОВД при осмотре мест скрытого пребывания членов незаконных вооруженных формирований в горно-лесистой местности[Текст]: Учебное пособие / Р.Р. Карданов. – М., 2014. – С. 36.
4. Муцаев, А.Х. О некоторых особенностях захвата заложника и мерах противодействия[Текст]: Метод рекомендация / А.Х. Муцаев. СПб–2013. –С.15-17.

### ***List of sources used***

1. Voyloshnikov, O. D. factors influencing the organization of special operations for the release of hostages / O. D. Voyloshnikov// All-Russian round table "Improvement of fire and tactical and special training of law enforcement officers". – Volgograd, 2015. – p. 39.
2. Zverev, V. O. problems of negotiations with criminals in the conditions of hostage-taking in psychological and legal science / V. O. Zverev// Psychopedagogy in law enforcement.– 2014. –№2.
3. Kardanov, R. R. security measures of police officers when inspecting places of hidden stay of members of illegal armed groups in mountainous and wooded areas[Text]: Textbook / R. R. Kardanov. – M., 2014. – P. 36.
4. Mutsaev, A. X. On some features of hostage-taking and counteraction measures[Text]: method of recommendation / A. H. Musaev. SPb–2013. –P. 15-17.

### **Сведения об авторе**

Абдахметов Арман Тасболатович – старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова майор полиции (Алматы, Казахстан)

Абдахметов Арман Тасболатұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы арнайы тактикалық дайындық кафедрасының аға оқытушысы полиция майоры (Алматы, Қазақстан)

Abdahmetov Arman Tasbulatovish – senior lecturer of tactical and special training of the Almaty Academy of the Ministry of interior of the Republic of Kazakhstan named. M. Esbulatova police major (Almaty, Kazakhstan)

**Е.М. Иниртбаев<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **РАССЛЕДОВАНИЕ СОЗДАНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ВРЕДОНОСНЫХ ПРОГРАММ ДЛЯ ЭВМ**

В данной статье рассматриваются виды вредоносных программ, используемых преступниками для совершения преступлений в сфере информатизации и связи.

Автор отмечает, что к вредоносным программам для ЭВМ, прежде всего, относятся так называемые компьютерные вирусы, то есть программы, могущие внедряться в другие программы, размножаться и при определенных условиях повреждать компьютерные системы, хранящуюся в них информацию и программное обеспечение. Свое название они получили потому, что многие их свойства аналогичны свойствам природных вирусов. Компьютерный вирус может самовоспроизводиться во всех системах определенного типа. Некоторые из них безопасны, однако большинство приносит существенный вред.

Е.М. Иниртбаев приводит анализ норм статьи УК Республики Казахстан, предусматривающей ответственность за создание компьютерной программы, программного продукта или внесение изменений в существующую программу или программный продукт с целью неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования, использования информации, хранящейся в электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по информационно-коммуникационной сети.

**Ключевые слова:** электронно-вычислительная машина, вредоносная программа, допрос подозреваемого, компьютерные вирусы, распространение и использование вредоносных программ.

---

## **ЭЕМ-ге арналған зиянды бағдарламаларды жасауды, пайдалануды және таратуды тергеу**

Бұл мақалада ақпараттандыру және байланыс саласында қылмыс жасау үшін қылмыскерлер пайдаланатын зиянды бағдарламалар түрлері қарастырылады.

Компьютерлік зиянды бағдарламалар, ең алдымен, компьютерлік вирустар деп аталады, яғни басқа бағдарламаларға енгізілуі, көбеюі және белгілі бір жағдайларда компьютерлік жүйелерге, оларда сақталған ақпарат пен бағдарламалық жасақтамаға зиян келтіруі мүмкін бағдарламалар. Олар өз атауын алды, өйткені олардың көптеген қасиеттері табиғи вирустардың қасиеттеріне ұқсас. Компьютерлік вирус белгілі бір типтегі барлық жүйелерде өзін-өзі көбейте алады. Олардың кейбіреулері қауіпсіз, бірақ көпшілігі айтарлықтай зиян келтіреді.

Электрондық тасымалдағышта сақталатын, ақпараттық жүйеде қамтылған немесе ақпараттық-коммуникациялық желі бойынша берілетін ақпаратты заңсыз жою, оқшаулау, түрлендіру, көшіру, пайдалану мақсатында компьютерлік бағдарламаны, бағдарламалық өнімді жасау немесе қолданыстағы бағдарламаға немесе бағдарламалық өнімге өзгерістер енгізу үшін жауапкершілікті көздейтін Қазақстан Республикасы ҚК-нің бабының нормалары.

**Түйін сөздер:** электрондық есептеу машинасы, зиянды бағдарлама, күдіктіден жауап алу, компьютерлік вирустар, зиянды бағдарламаларды тарату және пайдалану.

---

## Investigation of the creation, use, and distribution of malicious computer programs

This article discusses the types of malware used by criminals to commit crimes in the field of information and communication.

Malicious computer programs primarily include so-called computer viruses, i.e. programs that can be embedded in other programs, multiply, and under certain conditions damage computer systems, information stored in them, and software. They got their name because many of their properties are similar to those of natural viruses. A computer virus can reproduce itself in all systems of a certain type. Some of them are safe, but most of them cause significant harm.

The provisions of article of the criminal code of the Republic of Kazakhstan provides for liability for the creation of computer programs, software or making changes to an existing program or a software product with the goal of illegal destroying, blocking, modification, copying, use information stored in the electronic device contained in the information system or transmitted via communications network.

**Key words:** electronic computer, malware, interrogation of a suspect, computer viruses, distribution and use of malware.

К вредоносным программам для ЭВМ, прежде всего, относятся так называемые компьютерные вирусы, то есть программы, могущие внедряться в другие программы, размножаться и при определенных условиях повреждать компьютерные системы, хранящуюся в них информацию и программное обеспечение. Свое название они получили потому, что многие их свойства аналогичны свойствам природных вирусов. Компьютерный вирус может самовоспроизводиться во всех системах определенного типа. Некоторые из них безопасны, однако большинство приносит существенный вред.

Имеются также иные вредоносные программы, используемые обычно для хищений денежных средств, в компьютерных банковских системах и совершения других злоупотреблений в сфере компьютерной информации.

Непосредственный объект данного уголовного правонарушения – это общественные отношения по безопасному использованию ЭВМ, ее программного обеспечения и информационного содержания. Часть 1 ст. 210 УК Республики Казахстан предусматривает совершение одного из следующих действий: Создание компьютерной программы, программного продукта или внесение изменений в существующую программу или программный продукт с целью неправомерного уничтожения, блокирования, модификации, копирования, использования информации, хранящиеся в электронном носителе, содержащейся в информационной системе или передаваемой по информационно-коммуникационной сети, нарушения работы компьютера, абонентского устройства, компьютерной программы, информационной системы или информационно-коммуникационной сети, а равно умышленное использование и (или) распространение такой программы или программного продукта.

Часть 2 этой статьи предусматривает те же деяния, совершенные:

- 1) группой лиц по предварительному сговору;
- 2) лицом с использованием своего служебного положения;
- 3) в отношении национальных электронных информационных ресурсов или национальной информационной системы.

Часть 3 этой статьи предусматривает деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи:

- 1) совершенные преступной группой;
- 2) повлекшие тяжкие последствия.

В совершении данного уголовного правонарушения предусмотрены две формы вины: умысел по отношению к действиям и неосторожность относительно общественно опасных последствий. Этим уголовным правонарушениям свойственна высокая латентность, особенно трудно выявлять создателей вредоносных программ.



Основные задачи расследования решаются в такой последовательности: 1) установление факта и способа создания, использования и распространения вредоносной программы для ЭВМ;

2) установление лиц, виновных в названных деяниях, а также вреда, причиненного ими.

Установление факта и способа создания, использования и распространения вредоносной программы для ЭВМ. Такая программа обнаруживается, как правило, тогда, когда уже проявились вредные последствия ее действия. Однако она может быть выявлена и в процессе антивирусной проверки, производимой при начале работы на компьютере, особенно если предстоит использование чужих дискет, накопителей или дисков.

Разработка вредоносных программ для ЭВМ обычно осуществляется одним из двух способов.

1. Вредоносная программа разрабатывается прямо на одном из рабочих мест компьютерной системы, что, как правило, маскируется под правомерную повседневную работу. В силу своих служебных обязанностей разработчик имеет доступ к системе и обрабатываемой в ней информации, в том числе нередко к кодам и паролям. Сокрытие преступного характера своих действий разработчик осуществляет путем удаления компрометирующих данных или их хранения на собственных компьютерных носителях.

2. Программа создается вне сферы обслуживания компьютерной системы, для воздействия на которую она ориентирована. Злоумышленнику необходимы сведения о функционирующей в системе информации, способах доступа к ней, методах ее защиты. Для получения этих сведений он устанавливает связи с кем-либо из пользователей системы либо внедряется в нее посредством взлома.

Иногда вредоносная программа создается путем внесения изменений в действующую программу.

На факт создания вредоносной программы могут косвенно указывать следующие обстоятельства: а) повышенная заинтересованность посторонних лиц алгоритмами функционирования программ, работой системы блокировки и защиты, входной и выходной информацией; б) внезапный интерес к программированию лиц, в круг обязанностей которых оно не входит. Эти обстоятельства выявятся как в ходе оперативно-розыскных мероприятий, так и при производстве следственных действий, в частности допросов пользователей компьютерной системы, в которой обнаружили признаки действия вредоносной программы.

О создании вредоносной программы свидетельствуют факты ее использования и распространения, особенно данные, позволяющие заподозрить конкретное лицо в такой противоправной деятельности. При этом необходимы своевременные и тщательно произведенные обыски в местах работы и жительства подозреваемого, а также там, откуда он мог наладить доступ к компьютерной системе. К обыску целесообразно привлечь специалиста-программиста, который поможет обнаружить все имеющее отношение к созданию вредоносной программы для ЭВМ.

Факты использования и распространения вредоносной программы нередко обнаруживаются с помощью антивирусных программ. В ходе расследования такие факты можно установить при осмотре следующих документов:

1. журналов учета рабочего времени, доступа к вычислительной технике, ее сбоев и ремонта, регистрации пользователей компьютерной системы или сети, проведения регламентных работ;

2. лицензионных соглашений и договоров на пользование программными продуктами и их разработку;

3. книг паролей; приказов и других документов, регламентирующих работу учреждения и использование компьютерной информации.

Эти документы нередко ведутся в электронной форме, поэтому к ознакомлению с ними необходимо привлекать специалиста. При изучении журналов, книг, соглашений и другой документации следователь может выяснить законность использования того или иного

программного обеспечения, систему организации работы учреждения и использования в нем информации, доступа к ней и компьютерной технике, круг лиц, имевших на это право.

Проводя допрос подозреваемого, нужно выяснить уровень его профессиональной подготовки программиста, опыт работы по созданию программ данного класса на конкретном языке программирования, знание алгоритмов их работы, но особенно тех, которые подверглись неправомерному воздействию.

Допрос обвиняемого преследует цель выяснить обстоятельства подготовки и совершения уголовного правонарушения, алгоритм функционирования вредоносной программы, и то, на какую информацию и как она воздействует.

Проводя допросы свидетелей, необходимо выяснять, какая информация подвергалась вредоносному воздействию, ее назначение и содержание; как осуществляется доступ к ресурсам ЭВМ, их системе или сети, кодам, паролям и другим закрытым данным; как организованы противовирусная защита и учет пользователей компьютерной системы.

В ходе допросов свидетелей нужно иметь в виду, что практикуется множество способов использования и распространения вредоносных программ. Так, нередки случаи запуска программы с другого компьютера или накопителя, купленной, одолженной, полученной в порядке обмена, либо с электронной «доски объявлений». Распространение вируса, вызывающего уничтожение и блокирование информации, сбои в работе ЭВМ или их системы, может происходить по компьютерной сети вследствие использования нелегальной и несертифицированной программы (чаще игровой), купленной у случайного лица, а также скопированной у кого-либо.

Доказыванию фактов использования и распространения вредоносных программ способствует своевременное производство информационно-технологической экспертизы, посредством которой можно определить, какие изменения и когда внесены в исследуемые программы, а также последствия использования и распространения вредоносных программ. Экспертиза может также установить примененный преступником способ преодоления программной и аппаратной защиты (подбор ключей и паролей, отключение блокировки, использование специальных программных средств).

При установлении лиц, виновных в создании, использовании и распространении вредоносных программ для ЭВМ, необходимо учитывать, что такую программу может создать человек, обладающий познаниями в написании программ. Легче всего создать вирус опытному программисту, который, как правило, не участвует в их распространении. Зачастую вредоносные программы создают и используют субъекты, хорошо освоившие машинный язык, движимые чувством самоутверждения, мотивами корысти или мести, а иногда и потребностью в компьютерном вандализме. Некоторые делают это как ответ на интеллектуальный вызов, стремясь «расколоть» систему защиты информации, официально считающуюся неуязвимой.

Выделяются следующие группы преступников: а) хакеры – лица, рассматривающие меры защиты информационных систем как личный вызов и взламывающие их с целью получения контроля, за информацией независимо от ее ценности;

б) шпионы – лица, взламывающие защиту информационных систем для получения информации, которую можно использовать в целях политического влияния;

в) террористы – лица, взламывающие информационные системы для создания эффекта опасности, который можно использовать в целях политического влияния;

г) корпоративные налетчики – лица, служащие компании и взламывающие компьютеры конкурентов для экономического влияния;

д) профессиональные преступники – лица, вторгающиеся в информационные системы для получения личных финансовых благ;

е) вандалы – лица, взламывающие системы с целью их разрушения;

ж) нарушители правил пользования ЭВМ, совершающие противоправные действия из-за недостаточного знания техники и порядка пользования информационными ресурсами;

з) лица с психическими аномалиями, страдающие новым видом заболеваний – информационными болезнями или компьютерными фобиями.

Использовать и распространять вредоносные программы может любой пользователь персонального компьютера. Однако наибольшую потенциальную опасность представляют опытные компьютерные взломщики, получившие название хакеров, а также высококвалифицированные специалисты в области электронных технологий.

Уголовные правонарушения этой категории иногда бывают групповыми: хакер-профессионал создает вредоносные программы, а его сообщники помогают ему в материально-техническом и информационном отношении. Мировой практике борьбы с компьютерными уголовными правонарушениями известны случаи связей между хакерами и организованными преступными сообществами. Последние выступают в роли заказчиков компьютерных махинаций, обеспечивают хакеров необходимой техникой, а те организуют хищения денежных средств из банковских компьютерных систем.

Поиск лица, причастного к использованию вредоносных программ для ЭВМ, сопряжен со значительными затратами времени, сил и средств. Органу дознания нужно поручить выявление и проверку лиц, ранее привлекавшихся к ответственности за аналогичные уголовные правонарушения. В некоторых случаях его можно идентифицировать по следам рук, оставленным на участках дисководов, клавишах, других частях компьютера.

Установив подозреваемого, его немедленно задерживают, чтобы предотвратить уничтожение компрометирующих материалов. Кроме того, если вредоносная программа является компьютерным вирусом, промедление с задержанием может расширить масштабы его распространения и причиненный ущерб.

Допрашивая подозреваемого, необходимо выяснить, где он живет, работает или учится, его профессию, взаимоотношения с коллегами, семейное положение, круг интересов, привычки и наклонности, навыки программирования, ремонта и эксплуатации компьютерной техники, какими ее средствами, машинными носителями, аппаратурой и приспособлениями он располагает, где и на какие средства их приобрел, где хранил и т.д.

Для проверки возможности создания вредоносной программы определенным лицом, признавшимся в этом, проводится следственный эксперимент с использованием соответствующих средств компьютерной техники.

При установлении вреда, причиненного уголовным правонарушением, следует помнить, что вредоносная программа в виде вируса может практически мгновенно размножиться в большом количестве экземпляров и очень быстро заразить многие компьютерные системы. Это реально, ибо компьютерные вирусы могут:

- а) заполнить весь диск или всю свободную память ЭВМ своими копиями;
- б) поменять местами файлы, то есть смешать их так, что отыскать их на диске будет практически невозможно;
- в) испортить таблицу размещения файлов;
- г) отформатировать диск или дискету, уничтожив все ранее записанное на соответствующем носителе;
- д) вывести на дисплей то или иное нежелательное сообщение;
- е) перезагрузить ЭВМ, то есть осуществить произвольный перезапуск;
- ж) замедлить ее работу;
- з) внести изменения в таблицу определения кодов, сделав невозможным пользование клавиатурой;
- и) изменить содержание программ и файлов, что повлечет ошибки в сложных расчетах;
- к) раскрыть информацию с ограниченным доступом;
- л) привести ПК в полную негодность.

Размер причиненного ущерба устанавливается экспертным путем в рамках судебно-бухгалтерской и судебно-экономической экспертиз, проводимых в комплексе с информационно-технологической и информационно-технической экспертизами.

Полную безопасность компьютерных систем обеспечить чрезвычайно трудно, однако снизить опасные последствия вредоносных программ для ЭВМ до определенного уровня можно.

Для этого следует исключить:

- а) отказ от использования антивирусных средств;
- б) использование случайного несертифицированного программного обеспечения, а также нелегальных копий программ для ЭВМ;
- в) отказ от резервных копий программ и системных файлов, а также учета и контроля, за доступом к компьютерным системам;
- г) игнорирование необходимости проверки каждой приобретенной программы (накопителя) на зараженность компьютерным вирусом;
- е) нерегулярность записей программ, устанавливаемых в компьютерную систему, и др.

#### **Список использованных источников**

1. Конституция Республики Казахстан с изменениями и дополнениями от 02.02.2011 г.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями от 07.11.2014 года).
3. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 04 июля 2014 года.
4. О национальной безопасности Республики Казахстан [Текст]: Закон Республики Казахстан от 06 января 2012 года № 527-IV (с изм. и допол. по состоянию на 06.04.2016 г.).
5. В контакте с вирусом //Коммерсант. – 2008. – №29.
6. Попов, Л.Л., Мигачев, Ю.И., Тихомиров, С.В.[Текст]/ Информационное право. – М., Инфра-М, 2010.
7. Винер, Н. Кибернетика и общество / Н. Винер. – М., 2002. – С. 142-143.

#### **List of sources used**

1. The Constitution of the Republic of Kazakhstan with amendments and additions from 02.02.2011 g.
2. The criminal code of the Republic of Kazakhstan 03.07.2014 № 226-IV (with changes and additions from 07.11.2014 onwards).
3. Criminal procedure code of the Republic of Kazakhstan dated July 04, 2014.
4. On national security of the Republic of Kazakhstan [Text]: Law of the Republic of Kazakhstan dated January 06, 2012 No. 527-IV (as amended). and add. as of 06.04.2016).
5. In contact with the virus //Kommersant. – 2008. – No. 29.
6. Popov, L. L., Migachev, Yu. I., Tikhomirov, S. V.[Text]/ Information law - M., Infra-M, 2010.
7. Wiener, N. Cybernetics and society / N. Wiener - M., 2002. – Pp. 142-143.

#### **Сведения об авторе**

Инирмбаев Едил Мейрмханович – старший преподаватель-методист центра по подготовке специалистов по противодействию киберпреступности Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, магистр юридических наук, майор полиции (Алматы, Казахстан)

Инирмбаев Еділ Мейрмханұлы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы киберқылмысқа қарсы іс-қимыл жөніндегі мамандарды даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері, з.ғ.м., полиция майоры (Алматы, Қазақстан)

Inirtbayev Edil Meirmhanovich – senior teacher-methodologist of the center for training specialists in countering cybercrime of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, master of law, police major (Almaty, Kazakhstan)

**ОҚЫТУШЫЛАРҒА КӨМЕК**  
**В ПОМОЩЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ**  
**TO HELP THE TEACHER**

**Ж.Р. Дильбарханова<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **КАК ПОДГОТОВИТЬ РУКОПИСЬ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ**

В данной статье автор дает советы молодым ученым о том, как лучше подготовить рукопись диссертационного исследования, среди которых: запись основных мыслей по диссертации, проведение запланированных стадий исследования, соблюдение требований, предъявляемых к подобного рода работам, подготовка всех частей диссертации, редактирование и корректирование диссертации, прохождение апробации и рецензирования.

Ж.Р. Дильбарханова подчеркивает, что подготовка качественного аналитического документа, научной статьи и диссертации являются свидетельством высокого профессионализма автора. Поскольку в случае внедрения его идей в деятельность органов внутренних дел и получения положительного результата автор либо авторский коллектив получают немалый душевный подъем от проделанной работы, что является хорошим мотивом для постоянного развития своего профессионального уровня.

В статье также приводятся алгоритм подготовки и структура диссертации, и описываются наиболее распространенные проблемы, с которыми сталкиваются соискатели.

**Ключевые слова:** рукопись, диссертация, алгоритм, шаги, план-проспект, исследование, ошибки, организация, методология, структура, соискатель.

## **Диссертациялық зерттеудің қолжазбасын қалай дайындау керек**

Бұл мақалада автор жас ғалымдарға диссертациялық зерттеудің қолжазбасын қалай дұрыс дайындау керектігі туралы кеңес береді, олардың ішінде: диссертация бойынша негізгі ойларды жазу, зерттеудің жоспарланған кезеңдерін жүргізу, осы сияқты жұмыстарға қойылатын талаптарды сақтау, диссертацияның барлық бөліктерін дайындау, диссертацияны редакциялау және түзету, сынақтан өткізу және рецензиялаудан өту.

Сапалы аналитикалық құжат, ғылыми мақала және диссертация дайындау автордың жоғары кәсібилігінің дәлелі болып табылады. Өйткені, оның идеялары ішкі істер органдарының қызметіне енгізіліп, оң нәтиже алған жағдайда, автор немесе авторлық ұжым орындалған жұмыстан айтарлықтай рухани серпін алады, бұл олардың кәсіби деңгейін үнемі дамытуға жақсы себеп болып табылады.

Мақалада диссертацияны дайындау алгоритмі мен құрылымы келтіріледі және ізденушілер кездесетін кең таралған мәселелер сипатталады.

**Түйін сөздер:** қолжазба, диссертация, алгоритм, қадамдар, жоспар-проспект, зерттеу, қателер, ұйымдастыру, әдіснама, құрылым, ізденуші.

## **How to prepare a dissertation research manuscript**

In this article, the author gives advice to young scientists on how best to prepare a manuscript of a dissertation research, including: recording the main thoughts on the dissertation, conducting the planned stages of research, observing the requirements for such kind of work, preparing all parts of the dissertation, editing and correcting the dissertation, passing approbation and reviewing.

The preparation of a high-quality analytical document, scientific article and dissertation is evidence of the high professionalism of the author. Since in the case of introducing his ideas into the activities of the internal Affairs bodies and getting a positive result, the author or the author's team get a considerable spiritual boost from the work done, which is a good motive for the constant development of their professional level.

The article also presents the preparation algorithm and structure of the dissertation, and describes the most common problems that applicants face.

**Key words:** manuscript, dissertation, algorithm, steps, prospectus, research, errors, organization, methodology, structure, applicant.

Совершенствование знаний и навыков по подготовке аналитических документов, научных статей и диссертаций является частью важного процесса по улучшению деятельности органов внутренних дел Республики Казахстан.

Подготовка качественного аналитического документа, научной статьи и диссертации являются свидетельством высокого профессионализма автора. Поскольку в случае внедрения его идей в деятельность органов внутренних дел и получения положительного результата автор либо авторский коллектив получают немалый душевный подъем от проделанной работы, что является хорошим мотивом для постоянного развития своего профессионального уровня.

Поэтому даже начинающий ученый должен совершенствовать свои знания и умения в процессе сбора данных и создании своего собственного стиля по написанию текстов и совершенствования навыков аргументации.

Под диссертацией, обычно, понимается конечный результат независимого научного исследования по программе послевузовского образования.

Также под диссертацией подразумевается окончательный проект научного исследования, после защиты которого магистранты или докторанты получают ученую степень магистра или доктора PhD.

Не имеет значения то, идет ли речь о диссертации на соискание степени магистра или доктора PhD, поскольку требования к структуре похожи, однако проект диссертации на соискание ученой степени доктора PhD намного серьезнее.

*Наиболее распространенные ошибки соискателей*

*Прокрастинация* (от лат. procrastination – откладывание, задержка). Соискатели наивно полагают, что у них полно времени на работу над диссертацией и они откладывают ее начало. Это самая большая проблема, поскольку когда приближается день проверки результатов (дэдлайн), у магистрантов и докторантов возникает большой стресс.

*Отсутствие исследовательских навыков.* Соискатели, не имеющие достаточного опыта работы с академическим написанием текстов, считают, что им просто нужно собрать несколько релевантных ресурсов и извлечь из них соответствующие цитаты. Это очень далеко от истины. Необходимо тщательно проанализировать эти материалы и обсудить их в статье.

*Отсутствие навыков написания академических текстов.* Диссертационная работа должна соответствовать строгим правилам академического письма. Необходимо писать в правильной форме, стиле и языке, а также соблюдать рекомендации по цитированию.

*Плагиат* определяется в словарях как «неправомерное использование «чужого» языка, мыслей, идей или выражений» и представление их как собственных оригинальных произведений.

Нельзя просто *вырезать / копировать и вставить* чужой текст, в свою работу поскольку:

1. Рукописи проверяются по базе данных, включающей 20млн. рецензируемых статей, которые были направлены в базу более чем 50 издателями.
2. Журналы систематически обновляют свой контент неделя за неделей.
3. Обязательно найдутся лица (редакторы и рецензенты, коллеги и др.), которые узнают использованный без ссылки текст и осведомят об этом.

*Алгоритм подготовки диссертации*

Шаг 1: Написать основные мысли по предлагаемой диссертации (составить план-проспект).

Шаг 2: Провести запланированные стадии исследования.

Шаг 3: Уяснить требования, предъявляемые к подобного рода работам.

Шаг 4: Написать все части диссертации.

Шаг 5: Редактировать и корректировать диссертацию.

Шаг 6: Пройти апробацию и рецензирование.

*Шаг 1:* Написать основные мысли по предлагаемой диссертации (составить план-проспект)

#### *Определение темы диссертации*

Для принятия окончательного решения по теме диссертации необходимо:

1. Обязательно провести анализ интересующей сферы и выбрать тему, которая будет ценной, уникальной и разумной.
2. Избегать слишком сложных, непонятных вопросов, чтобы не зайти в тупик.
3. Выбранный вопрос должен привести соискателя к проверяемой гипотезе, которую он может доказать с помощью сильных аргументов.
4. Обсудить несколько вариантов названия диссертации с научным консультантом или руководителем прежде, чем соискатель начнет писать план-проспект.

#### *Составление плана-проспекта*

Обоснование по предлагаемому диссертационному проекту (план-проспект), должно убедить членов Ученого совета, что соискатель собирается посвятить себя ценным, интересным и сложным вопросам.

Это небольшой по объему текст, по сравнению с заключительной диссертацией, но он не менее важен, потому что именно в этот момент соискатель задумывается над серьезным вопросом и разрабатывает план сбора эмпирического материала и написания плана-проспекта.

План-проспект обязательно должен быть обсужден с научным консультантом или научным руководителем.

Для подготовки плана-проспекта необходимо:

1. Сформулировать тему.
2. Определить, какую проблему будет решать диссертация.
3. Почему необходимо решение данной проблемы для исследовательского, академического и научного сообщества, к которому соискатель будет принадлежать?
4. Почему так важно найти решение?
5. Как соискатель собирается искать ответы на эти вопросы?

#### *Структура плана-проспекта диссертации*

- Тема диссертации.
- Актуальность темы исследования.
- Цель и задачи диссертационного исследования.
- Объект и предмет исследования.
- Методология и методика исследования.
- Степень разработанности темы.
- Научная новизна.
- Теоретическая и практическая значимость.
- Ожидаемые результаты по итогам написания диссертации.
- Апробация результатов исследования.
- Временные рамки.
- Литература.

*Цели.* Необходимо стремиться к достижению от одной до трех целей. Если соискатель слишком много работает на этом этапе, ему будет казаться, что его план не имеет фокуса, поэтому соискателю необходимо будет сузить его.

*Основная часть* – это разделы, где соискатель будет разрабатывать идеи своего исследовательского вопроса. Здесь ему необходимо будет четко очерчивать область исследований.

*Методология.* При сборе информации для последующего изложения в диссертационном проекте в виде доказательственной базы идей авторы используют как неэмпирические методы (если ресурсы поступают из ранее опубликованных проектов), так эмпирические (если соискатель собирает данные с помощью анкет или других методов).



Поэтому соискателю необходимо указать, какие именно методы сбора данных он собирается использовать.

*Ожидаемые результаты.* Здесь соискателю необходимо указать свое мнение о том, чего он достигнет когда закончит работу над исследованием, а также объяснить, к какому результату он надеется прийти.

*Временные рамки (этапы работ).* Необходимо создать график, согласно которому соискатель будет управлять всеми этапами написания диссертации в течение определенного периода времени.

*Литература.* Здесь обязательна помощь научного консультанта или руководителя, который подскажет, какие конкретные ссылки необходимо перечислить. Также можно будет упомянуть области изучения, школы мышления и другие источники информации, которые он собирается использовать во время исследования.

#### *Шаг 2:* Провести запланированные стадии исследования

Данный этап диссертационного исследования будет определять общее развитие диссертационного проекта.

Здесь должна быть проведена методичная и эффективная работа, так как крайне нежелательно тратить время на чтение и анализ нерелевантных ресурсов.

Несколько советов, которые помогут соискателю пройти через это:

##### 1. Составить график проведения этапа исследования.

Важно найти достаточно ресурсов, чтобы полностью понять феномен, однако прекратить это изучение в нужный момент.

Многие соискатели попадают в ловушку: они думают, что должны прочитать все, что когда-либо было написано относительно вопроса диссертации, который они собираются разработать. Необходимо всегда помнить сколько времени планируется на проведение каждой стадии исследования.

Смысл этапа исследования состоит в том, чтобы показать, что соискатель прочел главное, касающееся его темы, и что он понимает предыдущие исследования, которые были проведены прежде него, но что он также осознает их слабые стороны.

##### 2. Организовать свои ресурсы.

Интернет является хорошей отправной точкой на этапе исследования. Однако соискатель должен понимать, что не все, что он читает в интернете, абсолютно верно. Необходимо дважды проверять найденную информацию и убедиться в том, что она поступает из надежного источника. Для поиска надежных академических источников желательно использовать Google Scholar.

Википедия не является надежным источником, но она может привести соискателя к какой-нибудь полезной публикации, если он проверит список ссылок на интересующих его страницах.

Очень полезными бывают консультации библиотечных работников по вопросам поиска нужной информации.

Для поиска информации можно использовать ресурсы:

- Национальной библиотеки Республики Казахстан;
- Библиотеки Национальной академии наук;
- Центральной научной библиотеки;
- Национальной академической библиотеки Республики Казахстан;
- Библиотеки Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова;
- Библиотек других вузов.

3. Обязательно делать заметки! В противном случае соискатель запутается и не будет знать, где нашел определенный важный аргумент, который он планирует использовать. Что в дальнейшем может выглядеть как плагиат.

Желательно использовать какой-либо онлайн-инструмент или записывать вручную свои мысли или идеи, а также источники, на которые соискатель планирует ссылаться.

*Суть этапов исследования.* Каждый этап исследования в диссертации должен показать, что соискатель прочел по теме, что он думает о предыдущих исследованиях в данной области, какие у них сильные и слабые стороны.

*Шаг 3:* Уяснить требования, предъявляемые к подобного рода работам

Прежде чем приступить к серьезному написанию диссертации, соискателю необходимо проверить и уяснить точные требования, предъявляемые к подобного рода работам, установленные уполномоченным органом в сфере образования и науки, а также организацией образования, в которой он обучается:

1. Лимит слов (объем диссертации): максимальный и минимальный; и включаются ли слова в таблицах, реферат, список ссылок и приложения.
2. Какие главы предполагается включить, в каком порядке и какой материал ожидается в каждой из них.
3. Вид контента, который уместно разместить в приложениях, а не в основном тексте.
4. Схема маркировки или указания.
5. Сроки предоставления работы на обсуждение.

*Шаг 4:* Написать все части диссертации

Теперь перед соискателем встает самый важный этап процесса написания диссертации – составление фактического проекта, который станет конечным продуктом всех его усилий.

Как показывает практика, многие соискатели имеют некоторый уровень уверенности в себе на предыдущих двух этапах процесса, но они теряются, когда необходимо изложить текст, так как понимают, что на самом деле не знают, как написать диссертацию.

Соискателю необходимо помнить, что им уже проделана большая работа до этого момента, поэтому он должен продолжать.

Соискателю следует придерживаться план-проспекта диссертации, который является предварительным наброском для самой диссертации. Тем не менее, еще нужен более подробный план для окончательного варианта работы. Возможно, в ходе исследования у соискателя возникли новые мысли, направления, которые не были учтены им при составлении плана-проспекта. В этом случае, ему обязательно следует включить новые пункты в свой план.

Основная структура диссертации содержит в себе следующие обязательные элементы:

1. Титульный лист.
2. Содержание.
3. Введение:
  - актуальность темы исследования;
  - цель исследования;
  - задачи по достижению цели;
  - объект и предмет исследования;
  - методология, источники и методы;
  - эмпирическая база исследования;
  - научная новизна;
  - основные результаты исследования;
  - теоретическая и практическая значимость;
  - апробация результатов исследования.
4. Основная часть диссертации содержит в себе обзор литературы, обсуждение и обоснованные выводы.
5. Заключение.
6. Список использованной литературы.
7. Приложения.

*Титульный лист* содержит в себе: наименование органа образования; фамилию, имя, отчество диссертанта, наименование диссертации, специальность.

*Введение* должно включать в себя предысторию проблемы и изложение самого вопроса.

Затем следует уточнить цель исследования, а также определить предмет, объект исследования и задачи, необходимые для достижения поставленной цели.

Далее необходимо будет предоставить краткую информацию о степени разработанности темы исследования. Здесь также следует раскрыть свои предположения и ожидания относительно конечных результатов.

*Методология.* Эта часть диссертации рассказывает о том, какими ресурсами и методами реализации пользовался диссертант для обеспечения достоверности научных результатов.

Соискателю необходимо раскрыть: все исследовательские вопросы и гипотезы, методы, инструменты, процессы сбора и анализа данных, информацию о респондентах и обработке полученных данных.

*Основные результаты исследования.* Это самый важный этап во всем процессе написания диссертации, так как он демонстрирует диссертательность представленной работы. На этом этапе соискателю следует кратко сформулировать полученные результаты исследования и вывести их на обсуждение, объяснив, почему именно он пришел к таким результатам.

*Обзор литературы.* В этой главе диссертации соискатель должен описать процесс исследования и наиболее важные предложения, выносимые на защиту, к которым он пришел.

*Содержание.* Если диссертация хорошо структурирована, то она легка для понимания, логична и последовательна, аргументирована.

Соискатель может почувствовать, что знает все в своей голове, но не может понять, как это выразить в словах и по порядку. В этом случае, возможно, полезным будет разбить задачу на более мелкие части, более легко выполняемые элементы.

Процесс создания плана написания диссертации может идти следующим образом:

1. Можно начать с составления полного и неструктурированного списка всех элементов и идей, которые диссертанту необходимо включить, начиная от заголовков глав до заметок об анализе и от идей для графического представления до идей для дальнейшего исследования.

2. Перечислить основные заголовки глав в том порядке, в котором они будут отображаться.

3. Под каждым заголовком главы перечислить ряд важных подзаголовков.

4. В каждом подразделе следует указать основное содержание, которое необходимо включить, и при необходимости создать подзаголовки.

5. По ходу написания соискатель может вставлять идеи, ссылки, цитаты, разъяснения и выводы по мере их появления, чтобы убедиться, что они не забыты.

6. Диссертанту следует убедиться, что существует надлежащий баланс между разделами и внутри них, а также что структура облегчает логическое и последовательное описание предпринятого им исследования.

7. Следует получить отзывы после обсуждения фрагментов работы на заседаниях кафедры/центра на этом этапе, прежде чем соискатель начнет заполнять детали.

*Заключение.* В заключительной главе диссертации соискатель подводит итоги исследования и кратко докладывает об их результатах, даже тех, которые явились промежуточными для формирования положений, выносимых на защиту.

Здесь диссертант должен объяснить, какой вклад его выводы вносят в развитие теории рассматриваемой сферы и как они должны реализоваться на практике для ее совершенствования.

*Список использованной литературы.* Обязательно с самого начала придерживаться рекомендуемого стиля цитирования и включить все использованные на этапах исследования и написания источники.

*Управление временем.* Для успешной подготовки качественной диссертации необходимо использовать особую временную шкалу, которая зависит от соблюдения следующих советов:

1. Заранее спланировать то, как завершить диссертацию глава за главой.

Причина данного совета заключается в том, чтокогда имеются достижимые цели, легче написать проект диссертации, не перегружаясь его длиной и сложностью.

2. Держаться подальше от отвлекающих факторов, придерживаться своей временной шкалы, следовать плану и завершить первый фрагмент диссертации.

Как правило, при серьезном подходе к делу, к концу обучения у диссертанта уже есть все, что нужно и ему остается только улучшить имеющуюся работу.

3. Желательно, чтобы соискатель не ожидал окончания срока исследования, прежде чем начать писать диссертацию. При этом ему следует предоставлять готовые главы для оценки научному консультанту/руководителю и кафедре/центру.

Важно быть готовым к критике и пересмотру своей собственной работы несколько раз. Часто даже самые первые главы, уже проходившие оценку, требуют пересмотра.

Ни в коем случае нельзя воспринимать критику как неудачу. Всегда следует помнить, что критика является положительным признаком, способствует росту опыта и мастерства молодого ученого.

4. Вовремя остановиться. Зачастую перед диссертантом возникают сложности, когда он не может остановиться и дополняет работу новыми идеями. Эта проблема схожа с той, когда соискатель не может начать писать диссертацию.

Как правило это связано с тем, что диссертант испытывает ложное чувство, будто его диссертация никогда не будет достаточно хороша, и что ему необходимо пересматривать ее снова и снова.

Для того, чтобы справиться с данной проблемой полезно, на некоторое время, отвлечь свое внимание на подготовку заключительных мероприятий:

- написать реферат и введение;
- проверить список ссылок;
- завершить работу над приложениями;
- проверить страницы содержимого.

#### *Шаг 5: Редактирование и корректировка диссертации*

Когда закончен первый проект диссертации, соискателю следует на какое-то время его отложить.

Нельзя соискателю редактировать диссертацию сразу после того, как он закончил писать последнее предложение.

Приступать к редактированию диссертации желательно спустя несколько дней после ее окончания.

Данный прием позволяет заметить большинство недостатков в проекте диссертации.

Существует огромная разница между редактированием и корректурой: редактирование фокусируется на сути, а корректура – на форме изложения.

Диссертанту сначала следует разобраться с сутью, так как будет нецелесообразно вначале исправить все грамматические и стилистические ошибки, а потом начинать избавляться от ненужных отрывков текста и добавлять новые детали.

Всегда следует обращать внимание на логические связи между аргументами. Ответить на вопросы о том, имеются ли какие-то пробелы в информации. Если да, то заполнить их более подробными данными.

Также нельзя увлекаться объяснениями. Необходимо убедиться в том, что уменьшение объема подобных частей позволят прояснить их лучше. Поскольку дело заключается не в количестве текста объяснения, а в его качестве и ясности.

*Корректирование.* Означает, что надо сделать последние несколько чтений и исправить все орфографические, грамматические и стилистические ошибки. Здесь необходимо читать

слово за словом, предложение за предложением и обращаться к словарю или тезаурусу при возникновении каких-либо сомнений.

Как правило, самому диссертанту трудно редактировать и корректировать свою работу, поскольку имеется эмоциональная привязанность к проекту, что мешает увидеть в нем недостатки. Именно поэтому соискателям рекомендуется использовать услуги редакторов.

#### *Шаг 6: Пройти апробацию и рецензирование*

Прежде чем представить проект диссертации на рассмотрение Диссертационного совета, необходимо пройти ее апробацию и рецензирование.

Отдельные фрагменты и результаты докладываются на научных конференциях, круглых столах. Итоговая работа обсуждается на заседаниях кафедры, центра, расширенном заседании с участием нескольких подразделений, заинтересованных в самой диссертации. При этом назначаются рецензенты из числа ведущих ученых, сотрудников подразделений, который подробно изучает работу и докладывает о своем мнении на общем заседании. В ходе обсуждения соискатель отвечает на возникшие вопросы коллег и намечает пути дальнейшего совершенствования работы.

Затем проект обсуждается с научным консультантом или руководителем, для выявления «слабых» и спорных мест и определения путей их улучшения.

Таким образом:

- Процесс написания диссертации – это сложная задача, с которой способны справиться не все соискатели степени магистра или доктора философии. Поэтому диссертанту необходимо помнить, что зайдя так далеко в своих исследованиях, у него не остается другого пути, кроме как идти вперед.

- Приступать к проекту следует поэтапно, что позволит скорее закончить самый важный документ на пути к получению искомой степени.

#### **Сведения об авторе**

Дильбарханова Жанат Рахимжановна – заместитель начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, доктор юридических наук, профессор (Алматы, Казахстан)

Дилбарханова Жанат Рахимжанқызы – Қазақстан Республикасы ІІМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының орынбасары, заң ғылымдарының докторы, профессор (Алматы, Қазақстан)

Dilbarkhanova Zhanat Rakhimzhanovna – deputy head of the Makan Esbulatov Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, doctor of law, professor (Almaty, Kazakhstan)

**А.Р. Нуртазина<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. Макана Есбулатова,  
Казахстан, г. Алматы

## **О ТРЕБОВАНИЯХ К АНАЛИТИЧЕСКИМ ДОКУМЕНТАМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

В данной статье автором приводятся рекомендации, позволяющие повысить качество и результативность аналитических документов, направленных на совершенствование деятельности ОВД. Для этого в настоящей статье предложены основные компоненты, из которых должен состоять аналитический документ, а также цикл аналитической работы. В основу статьи легло исследование западных ученых в области государственной политики Эойн Янг и Лизы Куинн. Главные идеи Э. Янг и Л. Куинн, изложенные в книге «Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики», были адаптированы автором для научно-исследовательской деятельности ОВД. По мнению автора, использование предлагаемых рекомендаций позволит отечественным ученым повлиять на качественные преобразования в деятельности ОВД Казахстана и внести значительный вклад в юридическую науку.

**Ключевые слова:** аналитический документ, стиль, критерий, цикл, компонент, конструирование, решение, политика, реализация, мониторинг.

---

## **Ішкі істер органдарының қызметін жетілдіруге бағытталған талдамалық құжаттарға қойылатын талаптар туралы**

Бұл мақалада автор ІО қызметін жетілдіруге бағытталған талдамалық құжаттарының сапасы мен нәтижелілігін арттыруға мүмкіндік беретін ұсынымдар келтіріледі. Бұл үшін осы бапта талдамалық құжат, сондай-ақ талдау жұмысының циклі болуға тиіс негізгі компоненттер ұсынылған. Мақаланың негізіне Эойн Янг және Лиза Куинн мемлекеттік саясат саласындағы батыс ғалымдарының зерттеулері болды. Э. Янг и Л. Куинннің негізгі идеялары «Мемлекеттік саясат саласындағы тиімді аналитикалық құжатты қалай жазуға болады» кітабында баяндалған. Оларды мақаланың авторы ІО ғылыми-зерттеу қызметіне бейімдеген. Автордың пікірінше, берілген ұсыныстарды пайдалану отандық ғалымдарға Қазақстанның ІО қызметіндегі сапалы өзгерістерге ықпал етуге және заң ғылымына елеулі үлес қосуға мүмкіндік береді.

**Түйін сөздер:** талдамалық құжат, стиль, критерий, цикл, компонент, құрастыру, шешім, саясат, іске асыру, мониторинг.

---

## **On the requirements for analytical documents at the improvement of the activities of the bodies of the internal affairs**

In this article the author provides recommendations to improve the quality and effectiveness of analytical documents aimed at improving the activities of the ATS. To this end, this article proposes the main components of which the analytical document should consist, as well as the analytical work cycle. The article is based on a study of Western scholars in the field of public policy by Eoyn Young and Lisa Quinn. The main ideas of E. Young and L. Quinn, set forth in the book «Writing Effective Public Policy Papers. A Guide for Policy Advisers in Central and Eastern Europe», were adapted by the author for the research activities of the Department of Internal Affairs. According to the author, the use of the proposed recommendations will allow domestic scientists to influence the qualitative changes in the activities of the Department of Internal Affairs of Kazakhstan and make a significant contribution to legal science.

**Key words:** analytical document, style, criterion, cycle, component, design, decision, policy, implementation, monitoring.

Деятельность ОВД оказывает прямое воздействие на общество. Поэтому так важно вести хорошо продуманные исследования. Как правило, меры по улучшению деятельности ОВД, а также по решению возникающих проблем разрабатываются Министерством внутренних дел на основе предложений территориальных органов и ведомственных вузов МВД РК.

Министерство внутренних дел и его территориальные органы ожидают от академий МВД РК углубленного исследования проблем, подготовки и представления рекомендаций, которые послужат основой для последующих приказов и инструкций ведомства.

Согласно ст. 1 Закона Республики Казахстан «О науке» существует 3 вида научных исследований:

«23) прикладное исследование – деятельность, направленная на получение и применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

25) стратегические исследования – фундаментальные либо прикладные исследования, направленные на решение стратегических задач;

29) фундаментальное исследование – теоретическое и (или) экспериментальное исследование, направленное на получение новых научных знаний об основных закономерностях развития природы, общества, человека и их взаимосвязи» [1].

Прикладные исследования весьма востребованы практическими органами внутренних дел, тогда как фундаментальные – представляют в большей мере интерес для теории научного знания.

Прямое влияние на фактические результаты деятельности имеют прикладные исследования, поэтому необходимость в серьезном проведении анализа для данной категории исследований более высока.

Во время поиска наиболее действенных рекомендаций об алгоритме составления аналитических документов в поле нашего зрения попала широко известная в политической сфере работа Эойн Янг и Лизы Куинн «Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики» [2], основные идеи которой мы адаптировали для научно-исследовательской деятельности органов внутренних дел.

Аналитические документы, к которым относятся: предложения в нормативные правовые акты, справки, прогнозы, рекомендации являются обязательным ядром для подготовки как методических рекомендаций для органов внутренних дел, так и диссертационных и научных исследований. Поэтому так важно, чтобы данные материалы содержали конкретные и ясные шаги по решению определенных задач, и не включали в себя ненужную информацию.

Аналитический документ является весьма действенным орудием в проводимых преобразованиях. В таких документах должны содержаться общие данные и результаты исследования, которые могут стать базой и для других исследований. Другими словами они должны быть полезными как для информирования, так и для оказания влияния на существующую политику МВД. Например:

Для того, чтобы идеи, заключающиеся в аналитическом документе, возымели влияние, необходимо о них информировать широкие слои аудитории. А для того, чтобы идеи были правильно поняты, аналитический документ должен быть как прочитанным, так и обсужденным.

В научной среде площадкой для подобных обсуждений являются конференции и круглые столы. Однако для того, чтобы идеи имели практическую значимость, их необходимо обсуждать с практическими работниками. Учитывая их высокую загруженность, логично предположить, что они не имеют лишнее время на осмысление наукообразного текста. Поэтому для данной аудитории аналитический документ должен быть подготовлен в доступной, ясной и, по возможности, краткой форме.

Приведем сравнение стилей изложения научной статьи и аналитического документа:

Стиль научной статьи	Стиль аналитического документа
«Состав уголовного правонарушения образует единство объективных и субъективных признаков, наличие которого дает отнести деяние к уголовному правонарушению»[3]	В состав уголовного правонарушения входят объективные и субъективные признаки
«Любая деятельность, в том числе и противоправная, всегда имеет определенную	Совершая какое-либо действие, в том числе противоправное, лицо имеет свои мотивы и

психологическую окраску, мотивационно-целевую специфику, особое отношение лица к объекту притязания, к собственным действиям»[3]	цели, а также определенное отношение к собственным действиям
«Общие признаки субъекта не указываются в диспозиции норм Особенной части УК, они вынесены законодателем в качестве общих принципиальных положений в Общую часть. Напротив, действующее уголовное законодательство в Общей части не дает понятия специального субъекта. Признаки, характеризующие специальный субъект, указываются в диспозициях уголовно-правовых норм Особенной части УК» [3]	В диспозициях Общей части УК приведены общие признаки субъекта, а специальные признаки субъекта указаны в диспозициях Особенной части УК

Таким образом, надо постоянно выбирать метод подачи материала, в зависимости от целевой аудитории.

Кроме того, аналитические документы должны подкрепляться основанием дабы материал, по праву, мог называться аналитическим.

Любой аналитический документ, направленный на повышение эффективности деятельности органов внутренних дел, должен обладать следующими компонентами:

*1. Ясное представление полномочий*

Сюда входит совокупность знаний правовых, организационных и финансовых возможностей ОВД.

*2. Реагирование на реальные потребности или проблемы*

Авторы аналитического документа стремятся реагировать на конкретные проблемы ОВД в области защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, раскрытия, расследования, предупреждения уголовных правонарушений.

*3. Направленность на достижение целей*

Аналитический документ должен быть направленным на достижение разработанных целей с перечнем мер по решению сложившихся проблем.

*4. Курс действий*

В аналитическом документе должен присутствовать выработанный подход или стратегия действий, он не может являться одноразовым отдельным решением либо прямым/ответным действием на какую-либо проблему.

*5. Вопросы реализуемости*

В разрабатываемых документах следует указывать, какие именно службы должны быть задействованы в реализации стратегии, как согласуются их совместные действия и т.п.

*6. Обоснование действий*

Должны быть объяснены причины, лежащие в основе стратегии.

*7. Принятое решение*

Аналитический документ, в целом, должен являться стратегией по решению каких-либо проблем, а не пространственным повествованием о существующем положении дел.

Помимо этого, существует цикл аналитической работы, который, по нашему мнению, состоит из шести этапов:

*1 этап. Определение проблемы*

На данном этапе необходимо показать, что проблема существует и требует вмешательства и принятия отдельного решения ведомством. Например: «Стоит отметить, что, существуют определенные различия в подходе к рассматриваемой проблеме, которые не позволяют однозначно говорить о повышенной общественной опасности уголовных



правонарушений, совершаемых с применением взрывных устройств. Вместе с тем, такая ситуация создает почву для умышленной заведомо неправильной квалификации преступлений, когда в целях приукрашивания действительности в статистике особо тяжкое преступление может быть возбуждено как менее тяжкое либо вообще рассматриваться в качестве несчастного случая. Особо хотелось бы отметить то, что речь здесь идет о борьбе с преступлениями, способ совершения которых представляет повышенную опасность для государства и общества. Следовательно, это обстоятельство должно быть учтено в законе в полном объеме, исходя из принципов законности и социальной справедливости. Деяния, причиняющие больший вред общественным отношениям, должны влечь за собой и более суровое наказание» [4].

### *2 этап. Конструирование вариантов решения проблемы*

Чтобы найти все возможные решения, необходимо детально описать проблему на первом этапе. Далее следует рассмотреть действующую практику государственных органов, привести свои варианты действий и сравнить их с другими предложениями, изучить зарубежный опыт. На втором этапе следует сопоставить различные альтернативы и выбрать наиболее осуществимые и реальные варианты, применимые к настоящим условиям. Например: «Одной из основных внутренних угроз для Казахстана в настоящее время является противоправная деятельность террористических и экстремистских организаций и структур, направленная на дестабилизацию внутривнутриполитической обстановки в стране... Борьба с терроризмом и религиозным экстремизмом, приобретающим транснациональный характер, становится глобальной международной проблемой и требует координации усилий различных государств. Примером тому могут быть события в Сирии, где под флагом Ислама ведутся боевые действия, поставлена на карту судьба целого народа и государства. В Сирии наиболее рельефно проявились конфессиональные разногласия: с одной стороны – алавиты со своей религиозной неопределенностью, точнее скрывающие истинное содержание своей веры, чтобы не упустить власть в стране, так как Башар Асад, являясь алавитом, занимает пост президента и позиционирует себя как мусульманин, как того требует конституция страны. На самом деле религия алавитов далека от канонов Ислама, в связи с чем нет единства сирийского народа относительно легитимности Башара Асада как президента... Вышеизложенное обуславливает важность на уровне законодательства создавать преграды для развития ситуации в этно-конфессиональной среде в негативном направлении, в связи с чем проблемы борьбы с религиозным экстремизмом занимают важное место в законодательстве многих государств... необходимо разъяснять молодежи, что Ислам всегда был лоялен в отношении других мировых религий» [5].

### *3 этап. Выбор предпочтительного решения*

Выбрать самый предпочтительный вариант на основе следующих критериев:

- *Результативность.* Этот критерий позволяет оценить в какой мере рассматриваемый вариант приведет к желаемому результату – решению возникшей проблемы. Например: «В первую очередь необходимо изменить процедуры по созданию Интернет-ресурсов, а именно исключить такую возможность без регистрации достоверных персональных данных, что позволило бы правоохранительным органам идентифицировать личности преступников. В целом, это исключит возможность создания анонимных сайтов, соединений, чатов и т.д., которые могут использоваться с целью незаконного оборота наркотиков» [6].

- *Эффективность.* Этот критерий дает возможность проанализировать выгоды и издержки как в финансовом плане, так и общественного воздействия. Например: «Основным средством спецслужб по выявлению местоположения преступника является установление ip-адреса устройства. Однако использование шифровальных программ, либо подключение динамического ip-адреса (он меняется в случайном порядке, такую услугу предоставляют многие российские провайдеры) делает такой метод неэффективным. Поэтому сегодня активно разрабатываются более совершенные технологии для определения фактического адреса устройства, с которого было совершено киберпреступление» [7].

- *Справедливость.* Данный критерий свидетельствует о справедливом/несправедливом

распределении издержек и выгод. Например: «На протяжении последних восьми лет в Казахстане осуществляется курс на гуманизацию уголовного законодательства, снижение его излишней репрессивности, декриминализацию преступлений в сфере экономической деятельности, улучшение содержания лиц, осужденных к лишению свободы. Все это дало соответствующие положительные результаты. Так за 2019 год положение тюремного населения Казахстана в международном индексе улучшилось на 12 позиций – с 83 до 95 места. Этот индекс показывает количество осужденных в стране на 100 тысяч населения. Закрыто 8 тюрем и на этом сэкономлено 12 миллиардов тенге налогоплательщиков. Кроме того, к закрытию готовится еще 4 колонии старого типа» [8].

• *Реальность/выполнимость.* Данный критерий позволяет авторам обнаружить существование соответствующих правовых, административных условий для результативной реализации предлагаемого варианта. Например: «Четвертый раунд оценки: «Предупреждение коррупции в отношении членов парламента, судей и прокуроров», принятый на 77-м пленарном заседании ГРЕКО (Страсбург, 16-18 октября 2017 г.), в соответствии с которым было предложено: «... вернуть в Кодекс судейской этики, исключенные из него положения, связанные с беспристрастностью и честностью судей (относительно близких родственников, заинтересованных в разбирательстве, действий, которые могли бы привести к конфликту интересов, личных отношений со сторонами процесса) (параграф 184)». Возвращение вышеуказанных норм в действующее законодательство представляется необоснованным, в том числе и с учетом предложений ГРЕКО. Процессуальное законодательство уже содержит аналогичные требования. Более того, содержание рассматриваемых требований, именно в отраслевом законодательстве, конкретизирует возможность их применения только к реальному конфликту интересов по рассматриваемому делу и исключает необоснованное распространение на случаи потенциального конфликта интересов, как это было ранее» [9].

• *Гибкость/улучшаемость.* Этот критерий определяет, является ли предлагаемый вариант гибким, сможет ли, в случае принятия, улучшаться в соответствии с новыми обстоятельствами. Например: «3. Привлекать маркетологов для выбора и проведения научных исследований.

*Обоснование:* Создание любого инновационного проекта нуждается в инвестировании. Для этого необходимо обоснование целесообразности вложения денежных средств и, бесспорно, обоснование в получении прибылей от инновации.

Учебные заведения МВД Республики Казахстан проводят множество научных исследований, часть из которых выполняется по заданию департаментов и центров МВД. Вместе с тем, финансирование научных исследований отсутствует. Также не существует отлаженного механизма по привлечению гражданских инвесторов в науку организаций образования МВД в связи с особой спецификой деятельности ОВД. Между тем, для того, чтобы быть конкурентноспособными в современном мире необходимо точно определять какие именно шаги нужно предпринимать для улучшения результативности органов внутренних дел, а в этом поможет не только наука, но и маркетинг.

Помимо этого, создание дорожных карт по внедрению рекомендаций ОЭСР по имплементации лучших практик также нуждается в работе специалистов по маркетингу» [10].

#### *4 этап. Проектирование политики*

После избрания лучшего варианта и направления предложений в Министерство внутренних дел, в случае принятия предложений целиком или частично, вариант аналитического документа становится частью политики МВД. И после этого решается вопрос, каким образом реализовать эту политику.

#### *5 этап. Реализация политики и ее мониторинг*

Когда МВД реализует вариант повышения эффективности деятельности ОВД, предлагаемый в аналитическом документе, осуществляется мониторинг преобразований из многочисленных источников.

К сожалению, результаты мониторинга не всегда предоставляются авторам предложений. Информирование о реализации проекта повышает интерес его авторов к инновационной деятельности, так как является, в некотором роде, одним из видов косвенного поощрения.

#### *6 этап. Оценивание*

МВД и территориальным органам внутренних дел, реализующим проект, необходимо проводить точное и достоверное измерение достигнутых целей для принятия решения о внедрении положительного опыта по всей стране либо отказе от дальнейшей реализации неудачного проекта. Данный процесс вовлекает большое количество человеческих и временных ресурсов, однако без такой практики эффективность качественной модернизации ОВД не сможет быть достигнута.

Мы полагаем, что применение изложенных в статье методов подготовки аналитических документов не только улучшит их качество, но и позволит отечественным ученым повлиять на необходимые преобразования в деятельности ОВД Республики Казахстан, а также внести значительный вклад в юридическую науку.

#### **Список использованных источников**

- 1 О науке [Текст]: Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV.
- 2 Янг, Э., Куинн, Л. Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики [Текст]: Прак.пособ. для советников по государственной политике в Центральной и Восточной Европе / Э. Янг, Л. Куинн // Пер. с англ. Ю.Д. Полянского. – Киев: К.И.С., 2003. – 124 с.
- 3 Бимолданов, Е.М. Некоторые вопросы соучастия в уголовных правонарушениях со специальным субъектом // Актуальные проблемы применения уголовного законодательства РК на современном этапе: вопросы теории и практики [Текст]: матер. между. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 243 с. – С. 7-16.
- 4 Смаилов, О.Х. Некоторые вопросы правового регулирования предупреждения, вывещения и пресечения уголовных правонарушений, совершаемых с применением взрывных устройств // Актуальные проблемы юридической науки: вопросы теории и практики [Текст]: мат-лы между. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 278 с. – С. 16-28.
- 5 Исаев, А.А. Проблемы борьбы с экстремизмом и терроризмом в этнической и религиозной среде // Актуал. пробл. юрид. науки: вопр. теор. и практ. [Текст]: мат-лы между. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 278 с. – С. 30-38.
- 6 Бектуров, Т.В. Борьба с электронной торговлей синтетическими наркотиками // Актуал. пробл. прим. угол. закон-ва РК на современном этапе: вопросы теории и практики [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 243 с. – С. 228-232.
- 7 Ендыбайұлы, Е. Преступления в сфере информационных технологий // Противодействие киберпреступности [Текст]: сборн. труд. кругл. стола. – Алматы: Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 75 с. – С. 50-54.
- 8 Жанузакова, Л.Т. Некоторые вопросы гуманизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства РК // Актуал. пробл. прим. угол. закон-ва РК на современном этапе: вопросы теории и практики [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 243 с. – С. 41-45.
- 9 Рябцева, Е.В. Система запретов и ограничений как основа предупреждения коррупции в судебной системе РФ // Актуал. пробл. прим. угол. закон-ва РК на современном этапе: вопросы теории и практики [Текст]: матер. междунар. науч.-практ. конф. – Алматы: ООНИИРИП Алм. акад. МВД РК им. М. Есбулатова, 2019. – 243 с. – С. 108-111.
- 10 Предложение отдела орг. науч.-иссл. и редак.-изд. работы Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова (2017) по исполн. п. 59 Общонац. плана по реализ. Послания Главы государства народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31.01 2017 г.

#### **List of sources used**

- 1 On science [Text]: Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2011 No. 407-IV.
- 2 Young, E., Quinn, L. How to write an effective analytical document in the field of public policy [Text]: Prak.help. for public policy advisers in Central and Eastern Europe / E. young, L. Quinn // TRANS. from English by Yu. D.Polyansky. – Kiev: K. I. S., 2003. – 124 p.
- 3 Bimoldanov, E. M. Some Questions of complicity in criminal offenses with a special Subject // Actual problems of application of the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan at the present stage: questions of theory and practice [Text]: mater. intl. scientific.-pract. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 243 p. – P. 7-16.

4 Smailov, O. H. some issues of legal Regulation of prevention, suppression and suppression of criminal offenses committed with the use of explosive devices // Actual problems of legal science: questions of theory and practice [Text]: Mat-ly interd. scientific practice. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 278 p. – P. 16-28.

5 Isaev, A. A. problems of combating extremism and terrorism in the ethnic and religious environment// Actual. Probl. the faculty of law. science: qu. Teor. and prakt. [Text]: Mat-ly interd. scientific practice. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 278 p. – P. 30-38.

6 Bekturov, T. V. Fight against electronic trade in synthetic drugs //Actual. prob. approx. corner. law of the Republic of Kazakhstan at the present stage: issues of theory and practice[Text]: mater. international. scientific.-pract. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, 2019. – 243 p. – P. 228-232.

7 Endybayuly, E. crime In the field of information technology // Countering cybercrime[Text]: collected works. round table – Almaty: ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 75 p. – P. 50-54.

8 Zhanuzakova, L. T. some issues of humanization of criminal and criminal Executive legislation of the Republic of Kazakhstan // Actual. prob. approx. corner. law of the Republic of Kazakhstan at the present stage: issues of theory and practice[Text]: mater. international. scientific.-pract. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 243 p. – P. 41-45.

9 Ryabtseva, E. V. The system of prohibitions and restrictions as a basis for preventing corruption in the judicial system of the Russian Federation. prob. approx. corner. law of the Republic of Kazakhstan at the present stage: issues of theory and practice[Text]: mater. international. scientific.-pract. Conf. – Almaty: Oneiric ALM. Acad. MVD RK named after M. Esbulatov, 2019. – 243 p. – P. 108-111.

10 Proposal of the Department of org. scientific-research and editorial-ed. works of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov (2017) on the execution of item 59 of the General report. plan for realiz. President's address to the people of Kazakhstan "Third modernization of Kazakhstan: global competitiveness" dated 31.01 2017

#### **Сведения об авторе**

Нуртазина Армана Рахматуллаевна – заместитель начальника отдела организации научно-исследовательского и редакционно-издательского отдела Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции (Казахстан, Алматы)

Нуртазина Армана Рахматуллақызы – Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі бастығының орынбасары полиция подполковнигі, (Қазақстан, Алматы)

Nurtazina A.R. – Deputy head of the organization Department of the research and editorial and publishing Department of the Almaty Academy of the Ministry of internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after M. Esbulatov, police lieutenant colonel (Almaty, Kazakhstan)

**ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ҚҰҚЫҚ  
ҚОРҒАУ ҚЫЗМЕТІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІ**

**ОПЫТ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

**EXPERIENCE IN LAW  
ENFORCEMENT ACTIVITIES  
IN FOREIGN COUNTRIES**

**D.S. Khizhnyak<sup>1</sup>**

<sup>1</sup>The Saratov State Law Academy, Russia, Saratov

## **MODERN MODELING APPROACHES TO THE OBJECTS OF RESEARCH AND MODELING EXPERIENCE IN FORENSIC SCIENCE**

The article considers the peculiarities of modern approaches and experience of modeling objects of forensic research. The author considered the requirements that the model should meet; Model classifications; The modelling methods used in forensic science, as well as the requirements for them; forensic simulation rules. In the work, the author concludes that modern typologies of models in forensic science are very diverse, in this regard, the article showed a general classification that combines private models of various types. Considering the psychology of preliminary investigation in the framework of legal psychology, the author notes that mental modeling creates an information model, which is understood as a mentally presented system that displays elements of a problem situation, allowing you to transform these elements to search for specific information when solving problems of a certain class.

**Key words:** criminalistic researches, modeling, modeling methods, classification, crime, identity of the criminal.

---

### **Зерттеу объектілерін модельдеудің заманауи тәсілдері және криминалистика саласындағы модельдеу тәжірибесі**

Мақалада сот-медициналық зерттеу объектілерін модельдеудің заманауи тәсілдері мен тәжірибесінің ерекшеліктері қарастырылған. Автор модельге жауап беретін талаптарды; модельдердің жіктелуін; криминалистикада қолданылатын модельдеу әдістерін, сондай-ақ оларға қойылатын талаптарды; криминалистикалық модельдеу ережелерін қарастырды. Автор өз жұмысында сот сараптамасындағы модельдердің заманауи типологиялары өте алуан түрлі деген қорытындыға келеді, осыған байланысты мақалада әртүрлі типтегі жеке модельдерді біріктіретін жалпы жіктеу көрсетілген. Құқықтық психология аясында алдынала тергеу психологиясын қарастыра отырып, автор психикалық модельдеу кезінде ақпараттық модель жасалынғанын, оның көмегімен проблемалық жағдайдың элементтерін көрсететін ақыл-ой жүйесі түсініліп, белгілі бір сыныптың мәселелерін шешу кезінде белгілі бір ақпаратты іздеу үшін осы элементтерді түрлендіруге мүмкіндік беретінін атап өтті.

**Түйін сөздер:** сот-медициналық зерттеулер, модельдеу, модельдеу әдістері, жіктелуі, қылмыс, қылмыскертұлғасы.

---

### **Современные подходы моделирования объектов исследований и опыт моделирования в области криминалистики**

В статье рассмотрены особенности современных подходов и опыт моделирования объектов криминалистических исследований. Автором рассмотрены требования, которым должна отвечать модель, а также классификации моделей, методы моделирования, применяемые в криминалистике, и требования, предъявляемые к ним, правила криминалистического моделирования. В работе автор приходит к выводу, что современные типологии моделей в криминалистике весьма разнообразны, в этой связи, в статье была показана общая классификация, объединяющая частные модели различных типов. Рассматривая психологию предварительного следствия в рамках юридической психологии, автором отмечается, что при ментальном моделировании создается информационная модель, под которой понимается мысленно представленная система, отображающая элементы проблемной ситуации, позволяющая преобразовать эти элементы для поиска конкретной информации при решении задач определенного класса.

**Ключевые слова:** криминалистические исследования, моделирование, методы моделирования, классификация, преступление, личность преступника.

There are a large number of definitions of the terms «modeling» and «model» in modern science.

Under the model, as a rule, they mean a certain material object that is able to replace the original object in such a way that its direct study contributes to the development of knowledge about the original object [1, P. 5]. Therefore, the model is the result of the mapping of one structure

to another, is built and researched with certain assumptions and hypotheses for the most complete reproduction of the qualities of the object, which must be studied in accordance with the goal. Thus, the model should be characterized by similarity in relation to the object being studied, but be simpler than it, and for the same object different models can be created depending on the specific goals of its study. The created model must meet a number of requirements: 1) simplicity (reflecting only the essential properties of the object); 2) adequacy (corresponding to the properties of the studied object); 3) information content, which is understood as the sufficiency of information transmitted by the model in the framework of the hypotheses claimed for the construction of models; 4) completeness (compliance with the whole range of research tasks); 5) universality (independence from changes in the setting of tasks); 6) flexibility (possibility of modification); 7) sensitivity to changes in the set parameters.

Models used in different fields of research are classified on various grounds. Classifications of models can be generalized and particular. An example of a generalized classification of models is the following: 1) cognitive models that serve to integrate new and existing knowledge; 2) pragmatic (for organizing practical actions in relation to non-existent, but desirable or supposedly enforceable ties); 3) instrumental (for constructing, researching, or using the first two models). There is another generalized classification based on the degree of formalization of models: 1) formal models built on the basis of calculations; 2) informal (semantic, relational) models; 3) integrated or mixed, combining the characteristics of the first two types.

Forensics also has extensive modeling experience.

Existing research on modeling in forensics is devoted to both a general theoretical justification of the possibilities of using the modeling method and the creation of specific models. The general theoretical justification of the modeling method concerns a number of aspects.

1. In all works, *the need to use the provisions of the general theory of models* developed in other sciences is noted, *the concept of the forensic model is clarified*, which is understood as an artificial system and which, in accordance with the goals of the forensic investigation, reproduces the essential (homomorphic) sides of the object (original), reveals new knowledge about the object, important for solving problems facing justice or management in the field of professional activity of participants in criminal proceedings.

2. *The areas of application of modeling in criminalistics* are outlined: a) modeling of practical activities to combat crime, b) modeling in scientific works on the practice of solving crimes and developing methods for collecting, assessing and investigating evidence, c) modeling in the training of specialists in the field of criminalistics [2, P.52].

3. The modeling functions are defined: recreation of the missing object; cumulative information function, or the function of the accumulation of forensic knowledge; an adaptation function that allows the investigator to adapt to the situation and avoid surprises; classification function that allows you to identify an object with a specific group of models; an algorithmization function that allows you to distribute the system elements of the original under study according to its inherent structure [3, P. 205].

4. The tasks of forensic modeling are identified, among which are: 1) research of new operational investigative and evidence information; organizational and managerial, solving retro-narrative and prognostic tasks related to the process of investigation and disclosure of crimes; 2) development of forensic methods for collecting, researching and evaluating evidence based on a scientific synthesis of the practical work of the investigator and expert; 3) educational and pedagogical tasks that solve the problems of using modeling in the learning process; 4) the use of simulation results for computer processing of forensic information [2, P. 53].

5. *The general rules of forensic modeling* are substantiated. This aspect is related to: 1) highlighting the stages of modeling (building a model, studying it, checking model information - finding out if the facts established during modeling actually take place); 2) the development of methods for constructing models depending on the complexity of the studied object (the activities of the investigator in accordance with common sense, logic, intuition; the use of versions and auxiliary

tools - flowcharts of crime events, search programs, etc. ; combined actions); 3) a combination of forensic modeling and other methods of cognition.

6. The attributive properties of the models are revealed: 1) the possibilities of their construction using certain sign systems - categorical-conceptual means expressed using units of the natural language, as well as replaced by the formal apparatus of mathematical signs; 2) the nature of the correlation of models with figurative visual and complex representations, past experience and knowledge, analogies, intuition, version and investigative situation; 3) the used modeling methods (analysis, recognition, forecasting, etc.) [4].

7. In forensics, as in other sciences, material and ideal (mental) models are distinguished. Material criminalistic models include specially created structures and objects, as well as selected serial originals of objects instead of genuine samples. To mental models resorted to cognition of objects associated with past events and future actions. Mental modeling can be materialized in the form of diagrams, drawings, descriptions, formulas, etc.

8. A classification of the types of forensic modeling is developed depending on the nature of the modeled object. Such classifications are both general and private. The first, according to M.N. Khlyntsov, are called upon to investigate the general lines of investigation, and the latter - individual issues related to specific subjects (for example, models of the appearance of a criminal) [5, P.24]. M.N. Khlyntsov also developed a more detailed classification of objects of forensic modeling: 1) modeling the events of a criminal offense according to the information identified during the inspection of the scene; 2) modeling the identity of the offender; 3) modeling the behavior of the offender after the commission of the crime; 4) modeling the identity of the witness; 5) modeling the identity of the victim; 6) modeling of the production process of individual investigative actions; 7) simulation of an investigative experiment; 8) modeling of indications on site; 9) simulation of the search for a suspect or accused hiding from the investigation.

In accordance with the time of existence of a real object, three types of mental models are distinguished: 1) models of people, objects and events of the past; 2) models of objects and events of the present; 3) models of objects and events of the future. Thus, mental modeling can be retrospective (analysis of the events of the past), relevant (analysis of the events of the present) and perspective (modeling the further activities of the cognizing subject - determining the means, methods, terms, financial resources, planned activities, etc., building options for possible the criminal's behavior, for example, his contacts with other persons, location, etc.). Mental modeling is based on *the categories of reliable and presumptive knowledge*, and the nature of supporting knowledge can only be reliable or only hypothetical, but it can also be combined (reliable and hypothetical) [6, P. 217].

The following are also distinguished: 1) *operations of constructing mental models* – the mental selection of the structural elements of the object under study, the construction of model blocks, the detailing of the model and its blocks, the creation of an integral mental image of the original, fixing the model; 2) *operations of studying a mental model* (deriving judgments about the conditions for the real existence of a mentally modeled object, solving the question of location, form, traces, etc. that are characteristic of a modeled object; fixing the results of studying the model; 3) *operations of checking the model* and again acquired knowledge (setting tasks to search for the facts sought, checking for the presence or absence of data on the facts sought in the material of a particular case, choosing measures to address the issue of the presence or absence of the facts sought in real life reality, the implementation of such measures, assessment of the conformity or non-compliance of the model with the real object, the transfer of knowledge to the model and the transformation of the model if necessary) [7, P. 76-77].

Considering the psychology of the preliminary investigation in the framework of legal psychology, M.I. Enikeev notes that in mental modeling an *information model* is created, which is understood as a mentally presented system that displays the elements of a problem situation, which allows you to convert these elements to find specific information when solving problems of a particular class. Moreover, in the investigation of uninformative incidents, the investigator carries out mental modeling using hypotheses and versions [8, P.134-135; 9, P. 173-177; 7, P. 58].



Thus, modern author's typologies of models in forensics are very diverse. This fact prompted researchers to create the most general classification into which private models of various types can be embedded.

#### **Список использованных источников**

1. Замятина, О.М. Моделирование систем[Текст]: учебное пособие / О.М. Замятина. – Томск: Изд-во ТПУ, 2009. – 204 с.
2. Лузгин, И.М. К вопросу о теории криминалистического моделирования [Текст]// Актуальные проблемы советской криминалистики. – М., 1980. – С. 48-62.
3. Зорин, Г.А. Криминалистическая методология[Текст] / Г. А. Зорин. – М., 2000. – 608 с.
4. Быховский, И. Е. Программированное расследование: возможности и перспективы[Текст]// Актуальные проблемы советской криминалистики. – М., 1980.– С. 61-68.
5. Хлынцов, М.Н. Криминалистическая информация и моделирование при расследовании преступлений[Текст] / М.Н. Хлынцов. – Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1982. – 160 с.
6. Образцов, В.А. Выявление и изобличение преступника[Текст] / В.А. Образцов. – М.: Юристъ, 1997. – 336 с.
7. Густов, Г.А. Моделирование – эффективный метод следственной практики и криминалистики[Текст] // Актуальные проблемы советской криминалистики. – М., 1980. – С. 68-80.
8. Еникеев, М.И. Юридическая психология[Текст]: учебник / М.И. Еникеев. – М.: Норма, 2011. – 501 с.
9. Голикова, В.В. Применение метода моделирования при производстве судебных экономических экспертиз [Текст]// Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2013. – Вып. 4. Ч. II. – С. 173-177.

#### **List of sources used**

1. Zamyatina, O.M. Modeling of systems[Text]: textbook / O. M. Zamyatina. – Tomsk: TPU publishing house, 2009. – 204 p.
2. Luzgin, I.M. On the theory of forensic modeling [Text]// Actual problems of Soviet criminalistics. – M., 1980. – С. 48-62.
3. Zorin, G.A. Criminalistic methodology[Text] / G. A. Zorin. – M., 2000. – 608 p.
4. Bykhovskiy, I.E. Programmed investigation: opportunities and prospects[Text]// Actual problems of Soviet criminalistics, Moscow, 1980, pp. 61-68.
5. Khlyntsov, M.N. criminalistic Information and modeling in the investigation of crimes[Text] / M. N. Khlyntsov. – Saratov: Sarat publishing house. UN-TA, 1982. – 160 p.
6. Obratsov, V.A. Identification and exposure of the criminal [Text] / V. A. Obratsov. – M.: Yurist, 1997. – 336 p.
7. Gustov, G.A. Modeling – an effective method of investigative practice and criminalistics[Text] // Actual problems of Soviet criminalistics. – M., 1980. – P. 68-80.
8. Enikeev, M.I. Legal psychology[Text]: textbook / M. I. Enikeev. – M.: Norma, 2011. – 501 p.
9. Golikova, V.V. Application of the modeling method in the production of forensic economic examinations [Text]// Proceedings of the Tula state University. Economic and legal Sciences, 2013, Issue 4, part II, pp. 173-177.

#### **Сведения об авторе**

Khizhnyak D.S. – Doctor of Law, Professor of criminalistics department of the Saratov State Law Academy (Russia, Saratov)

Хижняк Д.С. – Саратов мемлекеттік заң академиясы криминалистика кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының докторы (Ресей, Саратов қ.)

Хижняк Д.С. – профессор кафедры криминалистики Саратовской государственной юридической академии, доктор юридических наук (Россия, г. Саратов )

## АВТОРЛАРҒА АРНАЛҒАН ЕРЕЖЕ

---

«Қазақстан Республикасы ИМ Мақан Есболатов атындағы Алматы академиясының ғылыми еңбектері» журналына мақала электрондық және 1 дана қағазда басылған түрде ұсынылады. Қағазда басылған нұсқасында автордың (-лардың) қолдары қойылған болуы керек.

Қабылданатын материалдарға мынадай талаптар қойылады: мақаланы Word редакторында теру қажет, бет үлгісі – А4; қаріп (шрифт) түрі – Times New Roman (KZ Times New Roman), қаріп (шрифт) өлшемі – 14; жаңа жол басындағы бос жер – 1 см., мәтін ені түзуленген, беттер нөмірленбеген, жолдар аралығы – біржарымдық; беттің өлшемдері (сол және оң жағы, жоғары, төменгі жақтары) – 2 см, мақала көлемі 8 беттен аз болмау қажет.

Мақалаға қосымша:

1. Авторлар туралы толық мәлімет: аты-жөні, жұмыс орны, лауазымы, шені, атағы, ғылыми дәрежесі қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде берілу керек (шетел авторлары үшін орыс және ағылшын тілдерінде). Шетел авторлары үшін байланыс телефон нөмірлері.

2. Мақала тақырыбының алдында сол жақ бұрышына индекс УДК жазылады.

3. Қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде мақаланың тақырыбы және мақаланың қысқаша негізгі мазмұнын беретін түйін (аннотация, 5-6 сөйлемнен кем емес).

4. Қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде мақалада қолданылған негізгі сөздер тізімі (6-7 сөзден кем емес), (шетел авторлары үшін орыс және ағылшын тілдерінде).

5. Мөрмен расталған ғылым кандидатының, докторының немесе PhD докторының мақалаға берген пікірі. Бір пікір ҚР ИМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының қызметкері болып табылмайтын маманнан (ғылыми дәрежесі бар) болуы тиіс..

6. Бөлімше жиналысының хаттамасынан бөлімше бастығының қолы қойылып, мөрмен расталған үзінді.

Мәтін ішінде әдеби дереккөздерге сілтемелер ретімен төртбұрыш жақшада беріледі. Мақала үшін: әдебиеттер тізімінде автордың аты-жөнінен кейін мақаланың тақырыбы, қығаш екі таяқша, журналдың аты, жылы, нөмірі және беті көрсетіледі. Бірнеше авторлармен, яғни төрт автордан артық жазылған мақалада әдебиеттер тізіміне алғашқы үш автор жазылып, «т.б.» деп көрсетіледі. Кітап үшін: автордың аты-жөні, кітаптың аты, баспа, қала, жыл және беттер саны беріледі.

Суреттер (графиктер, үлгілер, диаграммалар) компьютерде орындалуы тиіс. Суреттің артқы бетінде нөмірі, жұмыстың авторы және тақырыбы жазылуы керек, қажет жағдайда суреттің мәтінде орналасатын орны көрсетіледі.

Журналға мақала қазақ, орыс және ағылшын тілдерінде қабылданады. Автордың аты-жөні, мақаланың тақырыбы және түйін үш тілде ұсынылуы қажет. Мәтін мұқият түрде тексеріліп өткізілуі тиіс. Мақаланың қағазда басылған данасына барлық авторлардың қолдары қойылуы керек.

Ұсынылған талаптарға сәйкес келмейтін мақалалар басылымға жіберілмейді. Қолжазбалар авторға қайтарылмайды. Баспадан шыққан материалдар үшін қаламақы төленбейді. Мақаланың мазмұны үшін автор (авторлар) жауап береді. Редакция ұжымы мақаланы жариялауға немесе қолжазбаны қабылдамауға құқылы. Мақаланы қайта басуда журналға сілтеме жасау міндетті.

Мекен-жайымыз: 050060,  
Алматы қ., Өтепов көш., 29  
ҒЗЖРБЖҰБ  
тел: (8-727) 3378086

# ПРАВИЛА ДЛЯ АВТОРОВ

---

Статья в журнал «Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова» представляется в электронном виде (на диске) и распечатанная на бумаге в одном экземпляре. Распечатанный вариант статьи должен быть подписан.

Требования к принимаемым материалам следующие: статью следует набрать в редакторе Word, формат листа – А4, шрифт Times New Roman (KZ Times New Roman), размер шрифта – 14, абзацный отступ – 1 см, текст выровнен по ширине и без нумерации страниц, межстрочный интервал одинарный, поля (верхнее, нижнее, левое, правое) – 2 см, объем статьи не менее 8 страниц.

К статье прилагаются:

1. Сведения об авторах: инициалы, фамилия автора, место работы, должность, звание, ученая степень на русском, английском и казахском языках (для зарубежных авторов на русском и английском языках). Для отечественных авторов дополнительно номер контактного телефона.

2. Индекс УДК, МРНТИ приводится в левом верхнем углу статьи перед названием (для зарубежных авторов не обязательно).

3. Название статьи и аннотация (резюме) с изложением основных результатов исследования на казахском, русском и английском языках (для зарубежных авторов на русском и английском языках). Текст аннотации должен быть не менее 100 (сто) слов.

4. Ключевые слова на казахском, русском и английском языках (6-7 слов) (для зарубежных авторов на русском и английском языках).

5. 2 рецензии, подписанные доктором, кандидатом наук или доктором PhD, заверенные печатью по месту работы. Одна рецензия должна быть от специалиста (имеющего ученую степень), не являющегося сотрудником Алматинской академии МВД РК им. М. Есбулатова.

6. Выписка из протокола заседания подразделения о рекомендации к публикации научной статьи с подписью начальника подразделения, заверенная печатью.

Ссылки на литературные источники даются в тексте статьи цифрами в квадратных скобках по мере упоминания. В списке литературы вслед за фамилией и инициалами автора идут: для статьи – название статьи, двойная косая черта, название журнала, год, номер, страницы. Статьи, написанные коллективом авторов более четырех человек, помещаются в списке литературы с указанием первых трех авторов и далее «и др.». Для книги: Фамилия и инициалы автора (авторов), название книги, город, издательство, год, количество страниц.

Иллюстрации (графики, схемы, диаграммы) должны быть выполнены на компьютере. На обороте рисунка проставляются его номер, фамилия автора и название работы, при необходимости указываются верх и низ рисунка, место его размещения по тексту.

Статьи в журнал принимаются на казахском, русском и английском языках, причем фамилия авторов, название статьи и резюме должны быть представлены на трех языках (для зарубежных авторов на двух языках). Текст должен быть тщательно выверен. Распечатка статьи должна быть подписана всеми авторами. Электронный вариант статьи должен быть назван фамилией автора.

Статьи, оформление которых не соответствует указанным требованиям, к публикации не допускаются. Рукописи авторам не возвращаются. Гонорар по опубликованным материалам не выплачивается. Ответственность за содержание статьи несет автор (авторы). Редакционная коллегия журнала оставляет за собой право публикации или отклонения рукописи. Ссылка при перепечатке на журнал обязательна.

Адрес: 050060,  
г. Алматы, ул. Утепова, 29  
ОНИиРИП  
тел: (8-727) 3378086