

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

Кобландин К.Ж., Коржумбаева Т.М.,
Шоканова Е.В., Арыстангалиева Ж.Е.

**ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**
Учебное пособие

Алматы, 2025

УДК 351.74
ББК 67.401.213
О 75

Обсуждено и одобрено на заседании научно-методического совета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова (протокол №6 от «19» июня 2025г.).

Рецензенты

Бимолданов Е.М. – заместитель начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.ю.н., профессор, полковник полиции

Кегенбаева Ж.А. – профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, д.ю.н., профессор

Спандияров Р.А. – старший инспектор по особым поручениям группы организации патрульной службы отдела организации охраны общественного порядка и обеспечения дорожной безопасности УМПС ДП. г. Алматы

О75 Основы обеспечения общественной безопасности: Учебное пособие. Кобландин К.Ж. – введение, заключение, глава: 1, 6, 11, Коржумбаева Т.М. – глава: 2-5, тестовые задания; Шоканова Е.В. – глава: 7-10; Арыстангалиева Ж.Е. – глава: 12-15. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2025. – 288 с.

ISBN 978-601-360-178-6

В учебном пособии рассмотрены ключевые аспекты обеспечения общественной безопасности, включая правовые основы, субъектов, механизмы защиты общественного порядка, профилактическую деятельность и современные вызовы в данной сфере. Учебное пособие содержит основные теоретические положения, регулирующие вопросы обеспечения общественной безопасности, изучение которых соответствует требованиям Государственного общеобязательного стандарта образования.

Пособие предназначено для научных работников, преподавателей, докторантов PhD, магистрантов, бакалавров, а также сотрудников правоохранительных органов, государственных служащих и специалистов, занимающихся вопросами общественной безопасности.

УДК 351.74
ББК 67.401.213

ISBN 978-601-360-178-6

© Алматинская академия
МВД Республики Казахстан
им. М. Есбулатова, 2025

Перечень сокращений и условных обозначений, встречающихся в тексте

В т.ч. – в том числе

ВОЗ – Всемирная организация здравоохранения

ГИС – географическая информационная система

Др. – другие

ИИ – искусственный интеллект

КНБ – Комитет национальной безопасности

КРКоАП – Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях

МВД – Министерство внутренних дел

МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций

Н.э. – нашей эры

НАТО – Организация Североатлантического договора

НПО – неправительственные организации

ОАО – общий анализ обстановки

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОВД – органы внутренних дел

ОДКБ – Организация Договора о коллективной безопасности

ООН – Организация объединенных наций

пр. – прочее

ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций

СМИ – Средства массовой информации

СССР – Союз советских социалистических республик

Ст. – статья

США – Соединенные Штаты Америки

Т.д. – так далее

Т.е. – то есть

УК РК – Уголовный кодекс Республики Казахстан

УПК РК – Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан

ЦАРКА – Центр анализа и расшифровки кибератак

Ч. – часть

ШОС – Шанхайской организацией сотрудничества

Введение

Обеспечение общественной безопасности представляет собой одну из фундаментальных функций правового государства и ключевое направление деятельности правоохранительных органов. Общественная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от угроз, нарушающих установленный общественный порядок и стабильность функционирования социально-политических институтов. В Республике Казахстан обеспечение общественной безопасности находится под особым контролем государства, что нашло своё отражение в конституционных нормах и политических стратегиях.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Эти положения обуславливают первостепенную значимость вопросов безопасности как основы реализации прав и свобод граждан.

Актуальность данной тематики в современных условиях значительно возрастает. Это связано с ростом правонарушений в общественных местах, проявлениями деструктивной и экстремистской активности, угрозами террористического характера, технологическими катастрофами, стихийными бедствиями, киберугрозами, а также иными факторами, дестабилизирующими внутреннюю обстановку. Особое внимание на уровне государственной политики уделяется переходу к сервисной модели деятельности полиции и реализации концепции «Слышащего государства», предполагающей более тесное взаимодействие органов внутренних дел с гражданским обществом и усиление превентивного компонента в работе полиции.

В своей речи от 16 марта 2022 года Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в Послании народу «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» отметил: «Мы обеспечим соблюдение конституционных прав каждого гражданина». Эти слова подтверждают приоритет задач, связанных с укреплением общественного порядка, соблюдением законности, защите личности, собственности и правопорядка, которые невозможно реализовать вне системы общественной безопасности.

Разработка и реализация Проекта Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 годы, как и принятие программных документов в сфере профилактики правонарушений, подтверждают стратегическую установку на переход от исключительно карательных мер к системе превентивной, прогнозирующей и открытой деятельности органов внутренних дел.

Однако, несмотря на предпринимаемые меры, состояние общественной безопасности остаётся подверженным рискам. Достаточно высокий уровень уличной и бытовой преступности, снижение доверия населения к государственным институтам, а также сложности в межведомственном взаимодействии требуют научно обоснованных подходов и подготовки квалифицированных кадров, способных работать в новой модели взаимодействия государства и общества.

Анализ оперативной обстановки, реализация концепции сервисной полиции, развитие институтов профилактики, формирование правосознания граждан, законодательное регулирование и административная практика – всё это требует системного научного осмысления и методического сопровождения. Необходимость комплексного и междисциплинарного подхода к изучению общественной безопасности как социально-правового феномена подтверждается как в теоретических исследованиях, так и в практической деятельности правоохранительных органов.

Учебное пособие «Основы обеспечения общественной безопасности» подготовлено с учётом положений законодательства Республики Казахстан, нормативных актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов, а также современных теоретических и практических разработок в области общественной безопасности. В нём рассматриваются основные понятия, правовые основы, субъекты обеспечения безопасности, их функции и взаимодействие, а также механизмы профилактики правонарушений.

Глава 1 Понятие и содержание общественной безопасности

1.1 Общая характеристика и основные понятия общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности является основополагающим элементом стабильного функционирования общества и государства. Этот процесс направлен на защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от различных угроз, включая противоправные действия, чрезвычайные ситуации и техногенные катастрофы. Понимание сущности общественной безопасности требует комплексного анализа ее понятий и структурных элементов, что делает данную тему ключевой для подготовки специалистов в области правоохранительной деятельности.

Вопрос общественной безопасности особенно актуален в условиях современных вызовов, таких как развитие технологий, глобализация и рост урбанизации. Эти процессы способствуют появлению новых видов угроз, которые необходимо учитывать в рамках национальной политики безопасности. Системный подход к изучению общественной безопасности позволяет не только разработать эффективные механизмы ее обеспечения, но и создать научную основу для прогнозирования и предотвращения потенциальных угроз.

Понятие «безопасность» имеет глубокие исторические корни, отражающие фундаментальную потребность человека в защите от угроз. На ранних этапах развития общества безопасность связывалась с выживанием, физической защитой от природных опасностей и врагов. В кочевых культурах, таких как казахская, безопасность племени была неотделима от защиты пастбищ, источников воды и стабильности клана. Основные усилия направлялись на охрану территории, укрепление единства внутри общины и развитие механизмов предотвращения внешних угроз.

С развитием государственности, особенно в эпоху Казахского ханства, безопасность стала рассматриваться через

призму защиты суверенитета и сохранения культурной идентичности и была связана с обеспечением территориальной целостности, защиты ресурсов и культурной самобытности. Институт биев (судей) выполнял важную роль в урегулировании конфликтов и поддержании правопорядка, что являлось основой внутренней стабильности.

В этот период безопасность включала не только военные аспекты, но и сохранение стабильных торговых путей, устойчивого управления и защиты от внешней экспансии.

С включением территории современного Казахстана в состав Российской империи понятие безопасности претерпело изменения. Оно стало больше ассоциироваться с централизованной охраной порядка, внедрением правовых норм и созданием института полиции. Однако безопасность в основном касалась интересов империи, часто ущемляя права коренного населения.

В советский период безопасность обрела идеологический оттенок. Под общественной безопасностью понималась защита социалистического строя, борьба с преступностью и обеспечение общественного порядка. Органы внутренних дел играли ключевую роль в предотвращении правонарушений, поддержании порядка в общественных местах и борьбе с антисоветской деятельностью. Однако права личности нередко ставились на второй план по сравнению с интересами государства.

С обретением независимости в 1991 году Казахстан начал формировать собственную концепцию безопасности, отражающую новые вызовы и приоритеты. Конституция Республики Казахстан 1995 года закрепила, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Этот принцип стал основой для формирования национальной политики в области безопасности.

Прежде чем говорить непосредственно о понятии общественной безопасности, необходимо провести научный анализ категории «безопасность», которая выступает родовым понятием к различным видам безопасности.

В современной науке существуют различные подходы к определению данного понятия: **безопасность** как *«отсутствие опасности»*, как «состояние защищенности» и как «устойчивое развитие».

Рассмотрим основные подходы к пониманию феномена безопасности.

В первую очередь, необходимо рассмотреть подход к пониманию безопасности как *«состояния, при котором отсутствуют опасности»*. Данный подход имеет право на существование, но найти на практике такую ситуацию, при которой отсутствовали бы любые угрозы и опасность как таковая - не представляется возможным. Данный тезис подтверждают слова ученых: *«полная безопасность невозможна в принципе»* или *«что «безопасность – это, скорее, не отсутствие опасности, а защита от нее»*.

Безопасность – защищенность общества в совокупности с его устойчивым развитием и стабильностью.

Слово **«безопасность»** в переводе с латинского языка происходит от слова **«securitas»** и означает **«отсутствие тревоги»** или **«состояние без забот и опасений»**. В более широком смысле термин подразумевает защищенность от возможных угроз или уверенность в стабильности и благополучии.

Общественная безопасность является одним из видов национальной безопасности.

Категория «общественная безопасность» в науке, как правило, рассматривается в узком и широком смыслах, что производно от аналогичной трактовки категории «общество». В широком смысле общественная безопасность понимается как защищенность общества, в узком – безопасность в общественных местах.

Общественная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от угроз, способных причинить вред их жизненно важным интересам. В законодательстве Республики Казахстан этот термин охватывает широкий спектр направлений, включая защиту прав граждан, охрану общественного порядка, предот-

вращение чрезвычайных ситуаций и борьбу с преступностью.

Согласно статье 4 пункта 1 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» от 6 января 2012 года, **общественная безопасность** определяется как *«состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность»*. Это определение подчеркивает комплексный характер общественной безопасности, объединяющий усилия различных государственных структур, общественных организаций и граждан.

Согласно Конституции Республики Казахстан, человек, его жизнь, права и свободы являются высшей ценностью государства. В статье 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Это положение подчеркивает, что основная цель общественной безопасности заключается в обеспечении благополучия каждого гражданина через комплексные меры профилактики и защиты.

Основные приоритеты обеспечения общественной безопасности:

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан, включая обеспечение достойного уровня их жизни;
- охрана всех форм собственности и создание условий в переходный период для социально ориентированной рыночной экономики;
- обеспечение условий гражданского мира, достижение внутривнутриполитической стабильности, нейтрализация причин и условий, способствующих межнациональным и иным социальным конфликтам;
- снижение темпов роста преступности, сдерживание ее на социально приемлемом уровне, нейтрализация и устранение факторов, порождающих преступность либо способ-

ствующих ее росту, укрепление правопорядка и формирование правовой культуры;

- создание эффективной системы прогнозирования, предупреждения, реагирования на чрезвычайные ситуации и ликвидации их последствий;

- защита территориальной целостности, в том числе путем совершенствования системы охраны границы и обеспечения ее всеми видами пограничного контроля;

- сдерживание миграционных потоков на безопасном уровне;

- создание условий, исключающих нанесение ущерба культуре, охрана и сбережение национальных культурных ценностей;

- сохранение и развитие системы образования и науки;

- нейтрализация факторов, способствующих нанесению ущерба экосфере, обеспечение ее сохранности и улучшения качества;

- обеспечение реальной заботы о здоровье граждан, включая здоровье будущих поколений, восстановление эффективной социально доступной системы здравоохранения;

- создание эффективной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Общественная безопасность – это неотъемлемый компонент нормального функционирования любого общества. Она охватывает все аспекты защиты общественных интересов и направлена на предотвращение угроз, поддержание правопорядка и обеспечение стабильности. Государственные структуры, правовые нормы и сами граждане играют ключевую роль в создании и поддержании общественной безопасности. Только через эффективное взаимодействие всех участников можно гарантировать защиту и стабильное развитие общества.

Общественная безопасность охватывает следующие основные направления:

- защита общественного порядка: предотвращение нарушений правопорядка, пресечение противоправных дей-

ствий, организация безопасной среды в общественных местах.

- предотвращение чрезвычайных ситуаций: предупреждение и минимизация последствий природных, техногенных и социальных катастроф.

- информационная безопасность: обеспечение защиты от угроз в киберпространстве, предотвращение распространения дезинформации.

- экологическая безопасность: предотвращение экологических катастроф, защита природных ресурсов.

Каждое из этих направлений требует системного подхода и участия различных государственных органов, а также общественности, что делает общественную безопасность многоуровневой задачей.

К основным характеристикам общественной безопасности относится:

- *Системность*

Общественная безопасность представляет собой сложную систему, включающую взаимодействие различных компонентов, таких как правовая, социальная, экономическая и экологическая безопасность. Все эти элементы взаимосвязаны и дополняют друг друга, создавая комплексный механизм защиты.

Системный характер общественной безопасности проявляется также в правовом регулировании. Например, Закон «О гражданской защите» устанавливает основы взаимодействия между различными государственными органами в случае чрезвычайных ситуаций, а Кодекс об административных правонарушениях регулирует порядок привлечения к ответственности за действия, нарушающие общественный порядок.

- *Гуманистическая направленность*

Центральное место в системе общественной безопасности занимает человек. Защита его жизни, здоровья и достоинства является главным приоритетом государственной политики. В этой связи особое значение имеют меры профилактики, направленные на предотвращение угроз, таких как

преступность, терроризм или техногенные катастрофы. Например, регулярные образовательные кампании по повышению осведомленности граждан о способах защиты в чрезвычайных ситуациях способствуют укреплению их уверенности и защищенности.

– *Динамичность*

Общественная безопасность не является статичной категорией. Она изменяется под влиянием как внутренних, так и внешних факторов. Так, развитие технологий приводит к появлению новых угроз, таких как киберпреступность, требующих адаптации существующих механизмов обеспечения безопасности.

Кроме того, социально-экономические изменения, такие как рост безработицы или ухудшение уровня жизни, могут приводить к увеличению преступности или социальной напряженности. В связи с этим государственные органы должны оперативно реагировать на возникающие вызовы, разрабатывая и внедряя новые меры защиты.

– *Комплексность угроз*

Угрозы общественной безопасности могут иметь различную природу и характер. Они включают:

– природные угрозы: землетрясения, наводнения, ураганы.

– техногенные угрозы: аварии на промышленных объектах, транспортные катастрофы.

– социальные угрозы: массовые беспорядки, межэтнические конфликты.

– информационные угрозы: распространение дезинформации, кибератаки.

Каждая из этих категорий требует особого подхода и применения специализированных мер. Например, для предотвращения природных катастроф необходимо разрабатывать системы раннего предупреждения, тогда как для

борьбы с киберугрозами требуется создание национальных центров кибербезопасности.

Основой обеспечения общественной безопасности является законодательство. В Республике Казахстан ключевыми нормативными актами в данной области являются Конституция, Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс, а также законы, регулирующие деятельность правоохранительных органов, гражданскую защиту и другие сферы.

Например, Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» устанавливает задачи и полномочия правоохранительных органов в области обеспечения общественного порядка. Этот документ определяет не только обязанности полицейских, но и гарантии их правовой защиты, что способствует эффективному выполнению их функций.

Рассмотрим основные понятия общественной безопасности

1. Безопасность личности

Безопасность личности предполагает защиту граждан от различных угроз, включая преступность, техногенные и природные катастрофы. Важную роль в этом играют профилактические меры, такие как образовательные программы, направленные на повышение осведомленности граждан о способах защиты своих прав.

2. Общественный порядок

Общественный порядок представляет собой систему норм и правил, регулирующих поведение людей в обществе. Соблюдение этих норм способствует созданию безопасной и комфортной среды для всех граждан.

3. Государственная безопасность

Государственная безопасность связана с защитой суверенитета и территориальной целостности страны. Это направление включает меры по противодействию террориз-

му, экстремизму и другим угрозам, способным подорвать основы государственного устройства.

Ключевые угрозы общественной безопасности включают:

- криминальные угрозы: организованная преступность, киберпреступления, незаконный оборот наркотиков.

- социальные угрозы: массовые беспорядки, социальная напряженность.

- экологические угрозы: загрязнение окружающей среды, утрата природных ресурсов.

Каждая из этих угроз требует комплексного подхода к их предупреждению и устранению.

Правоохранительные органы играют ключевую роль в обеспечении общественной безопасности. Их деятельность охватывает широкий спектр задач, включая:

- профилактику правонарушений.

- реагирование на чрезвычайные ситуации.

- проведение разъяснительной работы с населением.

Особое значение имеет работа участковых инспекторов полиции, которые находятся в постоянном контакте с населением. Их основная задача заключается в выявлении и устранении причин, способствующих совершению преступлений, а также в обеспечении правопорядка на закрепленной территории.

Общественная безопасность является важным элементом устойчивого развития общества. Ее обеспечение требует системного подхода, включающего взаимодействие государственных структур, организаций и граждан. Понимание сущности и структуры общественной безопасности создает основу для разработки эффективных мер по предотвращению и устранению угроз, что особенно важно в условиях современных вызовов и изменений.

1.2 Структурные элементы и факторы общественной безопасности

Общественная безопасность представляет собой сложное явление, включающее множество взаимосвязанных элементов и факторов. Для её обеспечения необходимо чёткое понимание того, какие структурные элементы входят в её состав и какие факторы оказывают влияние на её состояние. Изучение этих аспектов позволяет более глубоко осмыслить механизмы общественной безопасности и выработать эффективные стратегии её укрепления.

Структурные элементы общественной безопасности представляют собой ключевые составляющие, которые формируют её содержание и обеспечивают реализацию функций.

Эти элементы можно разделить на следующие категории:

1. Личная безопасность

Личная безопасность включает защиту жизни, здоровья, прав и свобод каждого гражданина. Она является первоочередным компонентом общественной безопасности. В Конституции Республики Казахстан (статья 1) подчёркивается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью государства.

Личная безопасность проявляется через:

- защиту от преступных посягательств;
- гарантии социальной защиты;
- возможность получения правовой помощи.

2. Общественный порядок

Общественный порядок представляет собой установленную систему норм и правил поведения, обеспечивающую гармоничное функционирование общества. Он поддерживается через профилактическую и оперативную деятельность правоохранительных органов, таких как полиция, и регулируется законодательством, включая Кодекс об административных правонарушениях.

Основные задачи в этой области:

- предупреждение нарушений общественного порядка;

- поддержание безопасности в местах массового скопления людей;
- обеспечение стабильности в социальной и культурной среде.

3. Государственная безопасность

Государственная безопасность охватывает защиту конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан. Этот элемент тесно связан с такими аспектами, как борьба с терроризмом, шпионажем, экстремизмом и иными угрозами, которые могут подорвать основы государственного устройства.

Примером реализации государственной безопасности являются мероприятия, проводимые Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан, направленные на предупреждение внешних и внутренних угроз.

4. Экономическая безопасность

Экономическая безопасность связана с защитой экономических интересов государства, включая борьбу с коррупцией, незаконным оборотом ресурсов и поддержание финансовой стабильности. Экономическая безопасность формирует основу для устойчивого развития общества и предотвращения социальных конфликтов.

5. Информационная безопасность

В эпоху цифровых технологий информационная безопасность становится важным элементом общественной безопасности. Она включает:

- защиту государственных и корпоративных информационных систем;
- предотвращение распространения дезинформации;
- противодействие киберугрозам.

6. Экологическая безопасность

Экологическая безопасность направлена на предотвращение природных катастроф, защиту окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Это особенно важно для Казахстана, учитывая экологические про-

блемы, такие как последствия Семипалатинского ядерного полигона и опустынивание территорий.

Направления экологической безопасности:

- борьба с загрязнением воздуха, воды и почвы.
- устранение последствий прошлых экологических катастроф (например, Семипалатинский полигон).
- сохранение биоразнообразия и рациональное использование природных ресурсов.

На состояние общественной безопасности влияют многочисленные факторы, которые можно условно разделить на внешние и внутренние. Внешние факторы связаны с международной обстановкой, глобальными процессами и вызовами, которые оказывают прямое или косвенное воздействие на безопасность внутри страны. Внутренние факторы определяются состоянием самого общества, его социально-экономическим, политическим и культурным развитием. Для Республики Казахстан, расположенного в центре Евразии и занимающего стратегически важное геополитическое положение, оба типа факторов играют ключевую роль.

Внешние факторы общественной безопасности:

1. *Международный терроризм*

Международный терроризм является одной из самых серьёзных угроз современной эпохи. Глобализация и развитие технологий позволяют террористическим группировкам координировать действия на международном уровне. Казахстан активно участвует в борьбе с терроризмом через сотрудничество с Организацией Объединённых Наций (ООН), Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС) и другими структурами. *(Например: реализация национальных программ по предотвращению радикализации, контроль за финансированием экстремистских организаций и обмен информацией с международными партнёрами).*

2. Глобальные экономические кризисы

Международная экономика взаимосвязана, и кризисы в одной стране или регионе могут оказывать серьёзное влияние на экономику Казахстана. Снижение цен на нефть или санкции против торговых партнёров страны способны вызывать социально-экономическую нестабильность. *(Например: в период падения цен на нефть в 2014-2016 годах страна столкнулась с сокращением бюджетных доходов, что привело к девальвации национальной валюты и снижению уровня жизни населения.)*

3. Региональные конфликты

Региональная нестабильность в соседних странах может непосредственно затрагивать безопасность Казахстана. Конфликты в Центральной Азии, на Ближнем Востоке или в других приграничных регионах способны привести к миграционным кризисам, росту трансграничной преступности и распространению экстремистских идей. *(Например: влияние нестабильности в Афганистане, которая создала условия для увеличения нелегального оборота наркотиков через Центральную Азию, включая территорию Казахстана).*

4. Транснациональная организованная преступность

Развитие транснациональной преступности, включая торговлю людьми, наркотрафик и контрабанду оружия, представляет угрозу для безопасности Казахстана. Такие преступные организации часто используют современные технологии и международные сети для уклонения от контроля. *(Например: участие Казахстана в международных операциях по борьбе с наркотиками и ужесточение контроля на государственной границе).*

5. Информационные угрозы

Внешние информационные атаки, включая кибератаки и дезинформацию, угрожают как государственным институтам, так и гражданам. В условиях цифровизации такие атаки становятся всё более масштабными и сложными для предотвращения. *(Например: усилия Казахстана по развитию национальной кибербезопасности, включая создание Центра анализа и расследования кибератак (ЦАРКА)).*

6. Экологические вызовы международного характера

Проблемы изменения климата, загрязнение трансграничных водных ресурсов и транснациональное загрязнение окружающей среды требуют международного сотрудничества. Эти факторы могут вызывать социально-экономические последствия, такие как миграция населения, вызванная деградацией окружающей среды. *(Например: участие Казахстана в международных экологических соглашениях, таких как Парижское соглашение по климату, и реализация программ по улучшению экологии Аральского региона).*

Внутренние факторы общественной безопасности

1. Уровень преступности

Ключевым фактором внутренней безопасности является уровень преступности, включая организованную, бытовую и киберпреступность. Высокий уровень преступности создает чувство незащищенности среди населения и подрывает доверие к государственным институтам. *(Например: программа Казахстана по профилактике правонарушений, включающая усиление работы участковых инспекторов полиции и развитие патрульной полиции).*

2. Социально-экономическая стабильность

Социальная напряжённость часто связана с безработицей, неравенством доходов и недостаточным уровнем социальной поддержки. Это может приводить к росту преступности, протестным настроениям и другим видам угроз общественной безопасности. *(Например: реализация инициатив по снижению уровня бедности, таких как программы трудоустройства и поддержка малого и среднего бизнеса).*

3. Эффективность работы государственных органов

Низкий уровень профессионализма, коррупция и отсутствие прозрачности в работе государственных органов могут значительно подорвать безопасность общества. Доверие граждан к органам власти и правоохрнительным структурам играет важную роль в обеспечении стабильности. *(Например: введение системы электронного правительства в Казахстане, направленной на повышение прозрачности и сокращение бюрократии).*

4. Политическая стабильность

Внутренние политические конфликты, отсутствие согласованности между различными ветвями власти и неспособность разрешать социальные проблемы могут привести к массовым беспорядкам или кризисам власти. *(Например: развитие механизмов диалога между гражданским обществом и государственными органами, включая Советы общественного согласия и Форумы гражданского общества).*

5. Культурные и этнические аспекты

Многонациональный состав Казахстана требует особого внимания к вопросам межэтнического согласия и культурного разнообразия. Неразрешенные конфликты на этой почве могут стать серьезной угрозой внутренней стабильности. *(Например: работа Ассамблеи народа Казахстана, которая способствует укреплению дружбы и сотрудничества между этносами).*

6. Технологические вызовы внутри страны

Развитие цифровых технологий создаёт как возможности, так и вызовы. Неразвитость инфраструктуры кибербезопасности или недостаточное внимание к защите критических объектов может стать причиной внутренних угроз. *(Например: программа цифровизации Казахстана, включающая меры по повышению киберзащиты государственных и частных систем).*

7. Экологическая обстановка внутри страны

Внутренние экологические проблемы, такие как опустынивание, загрязнение воды и воздуха, представляют угрозу здоровью населения и стабильности страны. Эти факторы особенно актуальны для Казахстана с его обширными природными ресурсами. *(Например: государственные программы по улучшению экологической ситуации, включая проекты восстановления Аральского моря и снижение промышленного загрязнения).*

8. Уровень гражданской активности

Граждане играют ключевую роль в поддержании общественной безопасности. Активность населения в вопросах правопорядка, экологии и предотвращения чрезвычайных ситуаций может значительно укрепить устойчивость общества. *(Например: инициативы по созданию общественных объединений, таких как добровольные дружины, участвующие в охране порядка).*

Анализ внешних и внутренних факторов позволяет глубже понять механизмы, влияющие на общественную безопасность. Внешние факторы, такие как международный терроризм или региональные конфликты, требуют активного международного сотрудничества. Внутренние факторы, включая уровень преступности, социально-экономическую стабильность и экологическую обстановку, поддаются контролю и управлению на государственном уровне. Для Казахстана важно учитывать оба типа факторов, чтобы создавать комплексные стратегии, обеспечивающие устойчивое развитие и стабильность.

Структурные элементы и факторы общественной безопасности формируют сложную систему, которая требует постоянного мониторинга и адаптации к новым вызовам. В условиях глобализации и технологического прогресса важно не только защищать существующие интересы, но и создавать условия для предотвращения новых угроз. Республика Казахстан, учитывая свои особенности, стремится выстраивать эффективную систему общественной безопасности, которая обеспечит защиту личности, общества и государства на всех уровнях.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение общественной безопасности согласно законодательству Республики Казахстан?
2. Назовите основные структурные элементы общественной безопасности?

3. Какие задачи включает обеспечение государственной безопасности?

4. Что включает в себя общественный порядок как элемент общественной безопасности?

5. Какие внешние факторы оказывают влияние на общественную безопасность?

6. Перечислите внутренние факторы, влияющие на состояние общественной безопасности?

Литература

1. Абдрахманов К.Ж. Национальная безопасность: теория и практика. – Алматы: КазНУ, 2019. – С. 200.

2. Байкенова Ж.К. Роль правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности. – Алматы: Закон и порядок, 2020. – С. 130.

3. Садыков А.М. Правовое обеспечение экологической безопасности в Казахстане. – Астана: Юрист, 2018. – С. 90.

4. Кульжанов А.Б. Информационная безопасность: современные вызовы. – Алматы: Экономика, 2021. – С. 150.

5. Муканов К.Е. Теоретические основы профилактики преступности. – Алматы: КазГЮУ, 2016. – С. 145.

6. Жумагулов А.Т. Общественная безопасность: актуальные вызовы и тенденции. – Караганда: Академия МВД, 2020. – С. 170.

7. Ермакова С.Р. Проблемы и перспективы обеспечения национальной безопасности в Казахстане. – Алматы: Юридическая наука, 2017. – С. 140.

8. Досумов Н.И. Экономические аспекты общественной безопасности. – Алматы: Экономика, 2019. – С. 110.

9. Байсалбаев Р.У. Современные подходы к обеспечению информационной безопасности. – Астана: Цифровая трансформация, 2020. – С. 95.

10. Багратян К.Л. Миграционные процессы как фактор общественной безопасности. – Алматы: Право и порядок, 2021. – С. 120.

Глава 2 Понятие и сущность общественного порядка

2.1 Понятие общественного порядка

Общественный порядок является одной из важнейших категорий, обеспечивающих стабильность и безопасность общества. В его основе лежат нормы и правила поведения, которые позволяют обществу функционировать гармонично и эффективно. В условиях современного мира общественный порядок рассматривается не только как правовая категория, но и как социальный феномен, обеспечивающий защиту общественных интересов и прав граждан. Анализ понятия общественного порядка позволяет глубже понять его сущность, значение и основные характеристики.

Понятие «общественный порядок» имеет древние корни, формировавшиеся вместе с развитием человеческого общества. Историческое развитие этого термина связано с изменением общественных структур, развитием правовых норм и появлением институтов, обеспечивающих порядок в обществе.

Первобытное общество

В первобытные времена общественный порядок существовал на уровне племенных традиций и обычаев. Правила поведения формировались стихийно и регулировали основные аспекты жизни: разделение труда, разрешение конфликтов, охрану территории от врагов. Эти нормы носили устный характер и передавались из поколения в поколение. Нарушение таких обычаев каралось коллективным осуждением или изгнанием, что подчеркивало важность общественного порядка для выживания группы.

Древние цивилизации

С развитием государственности в Древнем Египте, Месопотамии, Китае и Индии понятие порядка приобрело юридический характер.

– Кодекс Хаммурапи (XVIII в. до н.э.) в Вавилоне стал одним из первых правовых документов, закрепляющих пра-

вила поведения, направленные на поддержание порядка в обществе.

– В Древнем Китае философ Конфуций разработал учение о гармонии и порядке, где акцент делался на моральных нормах и этике как основе общественного порядка.

– В Древнем Египте порядок ассоциировался с понятием «Маат», что означало баланс, справедливость и стабильность в обществе.

Античность

В античности общественный порядок рассматривался как неотъемлемая часть государственного устройства.

– Платон в своем труде «Государство» подчеркивал, что порядок обеспечивается справедливостью, которая достигается через правильное распределение обязанностей между различными слоями общества.

– Аристотель считал, что общественный порядок – это результат гармоничного взаимодействия граждан, соблюдающих законы государства.

В Древнем Риме общественный порядок обеспечивался через право и мощные государственные институты, такие как сенат и преторы. Понятие «пакса римана» (римский мир) стало символом стабильности и порядка на территории огромной империи.

Средневековье

В эпоху феодализма общественный порядок приобрел религиозный оттенок.

– Основой порядка стали канонические нормы, регулирующие поведение граждан. Религиозные институты, такие как церковь, играли важную роль в поддержании морального и правового порядка.

– В феодальных обществах порядок обеспечивался вассально-ленной системой, где каждый человек находился под защитой своего сюзерена в обмен на выполнение обязанностей.

Примером правового регулирования общественного порядка стали «Салическая правда» (Франкское государство) и другие сборники законов.

Эпоха Возрождения и Новое время

Возрождение дало толчок к развитию светских теорий общественного порядка.

Томас Гоббс в своей работе «Левиафан» утверждал, что общественный порядок может быть обеспечен только через сильную центральную власть, предотвращающую «войну всех против всех».

Джон Локк делал акцент на правах человека и необходимости общественного договора, который обеспечивает баланс между свободой личности и требованиями общественного порядка.

В Новое время государства стали уделять больше внимания созданию правовых норм, регулирующих общественные отношения. Появились первые профессиональные институты, такие как полиция, отвечающие за поддержание порядка.

XIX-XX века

С развитием капитализма и урбанизации общественный порядок приобрел новые черты:

Индустриализация привела к концентрации населения в городах, что создало новые вызовы для поддержания порядка.

В XIX веке в странах Европы и США появились первые полицейские службы. Их задачей стало не только реагирование на преступления, но и профилактика нарушений порядка.

– В XX веке понятие общественного порядка стало основой для международных норм и соглашений, направленных на защиту прав человека и обеспечение безопасности.

В настоящее время общественный порядок понимается как состояние защищенности граждан, нормальное функционирование общественных институтов и соблюдение установленных норм поведения.

Общественный порядок можно определить как совокупность правил поведения, установленных в обществе, соблюдение которых обеспечивает стабильность, безопасность и гармоничное сосуществование граждан. Эти правила могут быть закреплены как в законодательных актах, так и в обще-

принятых нормах морали, традициях и культурных ценностях.

В законодательстве Республики Казахстан понятие **«общественный порядок»** закреплено в ряде нормативных актов. Однако единое определение этого термина прямо в законодательстве не сформулировано. Вместо этого оно раскрывается через указание на состав правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка, и функции правоохранительных органов.

Согласно Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях, общественный порядок охватывает:

- Защиту здоровья, прав и свобод граждан.
- Обеспечение безопасности в общественных местах.
- Предупреждение и пресечение противоправных действий.

Кроме того, в КРКоАП упоминается «нарушение общественного порядка», которое охватывает действия, связанные с посягательством на безопасность граждан, общественное спокойствие и нарушение установленных правил поведения в общественных местах (например, ст. 434 КРКоАП «Мелкое хулиганство»).

Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» устанавливает задачи правоохранительных органов, одной из которых является **обеспечение общественного порядка**, что подразумевает соблюдение норм и правил, обеспечивающих безопасность и спокойствие в общественных местах.

В законодательстве Республики Казахстан понятие общественного порядка тесно связано с деятельностью правоохранительных органов, задачей которых является его обеспечение.

Общественный порядок в законодательстве Республики Казахстан понимается как состояние, при котором соблюдаются установленные правовые и социальные нормы, обеспечивающие безопасность, спокойствие и стабильность в обществе.

Правовое регулирование общественного порядка в Республике Казахстан осуществляется через следующие документы:

– Кодекс об административных правонарушениях (КРКоАП), регулирующий ответственность за нарушения общественного порядка.

– Уголовный кодекс, который предусматривает наказания за более серьёзные правонарушения.

– Закон «О правоохранительной службе», определяющий функции и полномочия правоохранительных органов.

– региональные и муниципальные правила, касающиеся локального уровня общественного порядка.

Ряд ученых рассматривает понятие общественного порядка в различных аспектах:

– Сальников В.П. определяет общественный порядок как состояние урегулированности общественных отношений, обеспечиваемое соблюдением норм права, морали и традиций, направленных на поддержание стабильности в обществе.

– Петрухин И.Л. подчёркивает, что общественный порядок – это установленная система общественных отношений, в рамках которых гарантируется безопасность личности, её права и свободы, а также поддерживается нормальное функционирование социальных институтов.

– Лукашова Е.А. рассматривает общественный порядок как социальную категорию, включающую правила, нормы и традиции, направленные на гармонизацию общественных отношений и предупреждение конфликтов.

Для более глубокого понимания сущности общественного порядка можно выделить его **основные признаки**:

1. Нормативность: общественный порядок основывается на правилах, регулирующих поведение граждан. Эти правила могут быть юридическими (законы, подзаконные акты) и социальными (традиции, обычаи).

2. Социальная значимость: общественный порядок направлен на защиту интересов общества в целом, обеспечи-

вая комфортное и безопасное взаимодействие между его членами.

3. **Стабильность:** соблюдение общественного порядка способствует поддержанию стабильности в обществе, предотвращая хаос и социальные конфликты.

4. **Динамичность:** общественный порядок изменяется с развитием общества, адаптируясь к новым условиям и вызовам.

5. **Защита общественных интересов:** он обеспечивает соблюдение баланса между интересами личности, общества и государства, защищая их от угроз и посягательств.

6. **Превентивный характер:** общественный порядок предусматривает меры профилактики, направленные на предупреждение правонарушений и обеспечение безопасной среды для граждан.

Общественный порядок можно рассматривать как многоуровневую систему, включающую:

1. **Правовые основы:** законы и нормативные акты, регулирующие общественные отношения, являются базой для обеспечения общественного порядка. В Республике Казахстан такими документами являются Кодекс об административных правонарушениях, Уголовный кодекс и Закон «О правоохранительной службе».

2. **Социальные нормы:** помимо юридических норм, общественный порядок включает моральные и этические принципы, регулирующие поведение граждан в повседневной жизни.

3. **Институты обеспечения порядка:** правоохранительные органы, суды и гражданские объединения играют ключевую роль в обеспечении общественного порядка. Их деятельность направлена на предотвращение нарушений, контроль за соблюдением норм и разрешение конфликтных ситуаций.

Общественный порядок обладает следующими основными характеристиками:

1. *Социальная направленность.* Общественный порядок направлен на обеспечение благополучия общества, защиту интересов граждан и создание условий для стабильной

жизни. Социальная направленность общественного порядка подчёркивает его важность для предотвращения конфликтов и обеспечения гармонии в обществе.

2. *Правовая основа.* Общественный порядок опирается на нормы права, регулирующие поведение граждан в различных ситуациях. Например, правила дорожного движения, нормы поведения в общественных местах и требования к проведению массовых мероприятий являются частью правового обеспечения общественного порядка.

3. *Динамичность.* Общественный порядок изменяется вместе с развитием общества. Новые вызовы, такие как цифровизация и глобализация, требуют адаптации норм и правил, регулирующих общественные отношения.

4. *Многоуровневость.* Общественный порядок существует на разных уровнях – от локального (муниципального) до национального. Каждый уровень имеет свои особенности и механизмы регулирования.

Общественный порядок выполняет важные функции, без которых невозможно устойчивое развитие общества:

1. Обеспечение безопасности граждан.

Создание безопасной среды для всех членов общества является главной целью общественного порядка. Это включает защиту от преступлений, насилия и других угроз.

2. Регулирование поведения граждан.

Общественный порядок устанавливает правила, которые регулируют поведение граждан, определяя, что допустимо, а что нет. Это позволяет избежать хаоса и обеспечить предсказуемость общественных отношений.

3. Поддержание общественной стабильности.

Стабильность общества зависит от соблюдения правил и норм, которые обеспечивают мирное сосуществование людей с разными интересами и взглядами.

4. Создание условий для социального взаимодействия

Общественный порядок способствует развитию коммуникации между людьми, организации мероприятий и взаимодействию различных социальных групп.

Общественный порядок состоит из следующих ключевых элементов:

1. *Правила поведения*: это закреплённые нормы, регулирующие поведение людей в общественных местах. Они могут быть как правовыми, так и моральными.

2. *Правоохранительные органы*: полиция, участковые инспекторы и другие службы выполняют функции по охране общественного порядка, профилактике правонарушений и реагированию на инциденты.

3. *Общественные места*: общественные места, такие как парки, площади, транспорт и торговые центры, являются ключевыми пространствами, где реализуется общественный порядок.

4. *Гражданское участие*: общественный порядок поддерживается не только государственными органами, но и гражданами. Участие населения в поддержании порядка, включая работу добровольных дружин и участие в общественных инициативах, является важным элементом.

Общественный порядок может подвергаться различным угрозам, включая:

1. *Преступность*: кражи, грабежи, хулиганство и насильственные действия.

2. *Массовые беспорядки*: протесты, переходящие в беспорядки, и акции, нарушающие права других граждан.

3. *Террористические акты*: угрозы, связанные с экстремистскими действиями, направленными на дестабилизацию общества.

4. *Цифровые угрозы*: нарушение порядка в виртуальном пространстве, включая распространение фейковых новостей и кибератаки.

Для обеспечения общественного порядка применяются следующие меры:

1. *Профилактика*: работа правоохранительных органов и социальных служб, направленная на предупреждение правонарушений и устранение причин их возникновения. Примером может быть проведение разъяснительной работы в школах и вузах.

2. *Контроль и надзор*: регулярное патрулирование общественных мест, мониторинг событий и использование систем видеонаблюдения.

3. *Реагирование на нарушения*: применение административных и уголовных мер к лицам, нарушающим общественный порядок. Это включает задержания, штрафы и другие санкции.

4. *Развитие законодательной базы*: адаптация законодательства к современным вызовам, таким как киберпреступность, обеспечение безопасности на массовых мероприятиях и другие.

Понятие общественного порядка охватывает широкий спектр норм и правил, регулирующих поведение граждан и обеспечивающих безопасность и стабильность общества. Его реализация требует комплексного подхода, включающего правовое регулирование, работу правоохранительных органов и участие граждан. Изучение общественного порядка как правовой и социальной категории позволяет разработать эффективные механизмы его обеспечения, что особенно актуально в условиях современного мира, сталкивающегося с новыми вызовами.

2.2 Понятие общественного места. Классификация общественных мест

Общественные места играют ключевую роль в поддержании общественного порядка, поскольку именно в таких пространствах люди наиболее активно взаимодействуют друг с другом. Вопрос понимания сущности общественных мест и их классификации имеет большое значение для организации работы правоохранительных органов, а также для разработки мер по обеспечению общественной безопасности. Определение и классификация общественных мест позволяют упорядочить подходы к их регулированию и контролю.

Исторический экскурс понятия «общественное место» Первобытное общество

В первобытные времена понятие «общественное место» не существовало в привычном для нас смысле, но места общего пользования были важными элементами социальной организации. Это могли быть природные объекты, такие как места для охоты, водоёмы, территории для собраний племени. Эти пространства служили для коллективных действий, общения, ритуалов и обмена ресурсами.

Древние цивилизации

С развитием первых государств появились организованные общественные места, которые стали играть ключевую роль в жизни общества.

1. Месопотамия и Египет (в городах-государствах древней Месопотамии общественные места включали рынки, храмы и площади, где проводились общественные мероприятия. Храмы не только выполняли религиозные функции, но и служили местом хранения продовольствия и управления).

2. Древняя Греция (в античных городах, таких как Афины, важное место занимала агора – центральная площадь, где проводились торговля, политические дискуссии и общественные собрания. Агора стала первым примером пространства, выполняющего одновременно социальные, экономические и политические функции).

3. Древний Рим (в Римской империи общественные места достигли высокого уровня организации. Форумы стали центрами политической жизни, торговли и правосудия. Термы (бани), амфитеатры и цирки (например, Колизей) служили местами отдыха и развлечений, объединяя различные слои населения).

4. Средневековье

В Средние века общественные места сохраняли свою важность, но их роль изменялась в зависимости от социальной структуры.

1. Площади в городах (в средневековых городах Европы центральные площади были местом проведения ярмарок, казней, народных собраний и церковных праздников).

2. Рынки и торговые пути (торговые площади и караван-сарай в Азии, включая территории современного Казахстана, служили местами обмена товарами и культурными связями между народами).

3. Религиозные объекты (церкви, соборы, мечети и монастыри были ключевыми общественными пространствами, где проходили богослужения, встречи и образование).

Эпоха Возрождения и Новое время

С началом эпохи Возрождения общественные места стали приобретать новые формы и функции:

1. Развитие городов (ренессансное градостроительство придало общественным местам эстетическую значимость. Центральные площади украшались фонтанами, памятниками и общественными зданиями).

2. Парки и сады (в эпоху Просвещения парки стали рассматриваться как важная часть общественных мест. Они служили не только для отдыха, но и для образования, проводя там научные эксперименты или лекции).

3. Кафе и клубы (с развитием городской культуры появились кафе и клубы как новые общественные пространства для обсуждения политических и социальных вопросов).

XIX-XX века

Промышленная революция и урбанизация привели к изменениям в характере общественных мест:

1. Транспортные узлы (железнодорожные вокзалы, порты и автовокзалы стали важнейшими общественными пространствами, обеспечивающими мобильность населения).

2. Торговые центры (рынки постепенно трансформировались в крытые торговые галереи, а затем в современные торговые центры).

3. Рекреационные зоны (появление массовых парков - например, Центрального парка в Нью-Йорке, свидетельство-

вало о признании важности общественных мест для отдыха и здоровья населения).

4. Государственные и общественные здания (парламенты, музеи, театры и университеты стали символами общественных мест, где формировалась культура и образовательные инициативы).

Современность

В современном мире общественные места приобрели ещё большее значение, особенно в контексте урбанизации и глобализации.

1. **Развитие инфраструктуры:** аэропорты, современные торговые центры и спортивные стадионы являются основными пространствами для массового скопления людей.

2. **Цифровизация:** концепция общественных мест расширилась за счёт виртуальных пространств, таких как социальные сети, форумы и онлайн-платформы, которые стали важной частью общественного взаимодействия.

3. **Многофункциональность:** современные общественные места объединяют разные функции: торговлю, отдых, спорт, образование и работу.

4. **Устойчивое развитие:** создание зелёных общественных мест (например, экопарков) отражает стремление к гармонии между урбанизацией и экологией.

Рассмотрим правовой анализ понятия «общественное место»

Понятие «общественное место» занимает важное место в правовой системе любого государства, так как связано с обеспечением общественного порядка, правопорядка и безопасности. В законодательстве Республики Казахстан «общественное место» фигурирует в различных нормативных актах, где определяются особенности регулирования поведения граждан, а также ответственность за нарушения в этих пространствах. Правовой анализ данного термина позволяет уточнить его содержание, определить правовые границы и оценить механизмы обеспечения порядка в общественных местах.

В праве Республики Казахстан единое определение «общественного места» отсутствует. Вместо этого его содержание раскрывается через различные нормы, регулирующие поведение в таких местах и ответственность за их нарушение.

Например, в ст. 434 КРКоАП общественное место упоминается в контексте нарушения общественного порядка (например, мелкое хулиганство), но точного определения не даётся. Однако из содержания статьи следует, что общественное место – это пространство, доступное для неопределённого круга лиц.

Примеры общественных мест, упомянутых в праве:

- улицы, площади, парки;
- транспортные средства общего пользования;
- торговые центры, рынки;
- учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Эти примеры подчеркивают, что общественные места – это зоны, где осуществляется активное взаимодействие между гражданами.

На основе анализа нормативных актов можно выделить следующие правовые признаки общественного места:

–**доступность** – общественное место открыто для неопределённого круга лиц, независимо от их социальной, национальной или иной принадлежности. Это ключевой признак, который отличает его от частных территорий. В общественном месте любой человек может находиться без необходимости получения специального разрешения, если он соблюдает установленные нормы поведения. Доступность может быть ограничена временем (например, работа учреждений) или правилами (например, возрастной ценз в ночных клубах).

– **функциональность** – общественные места предназначены для определённых целей, таких как отдых, передвижение, образование, торговля или культурная деятельность.

Рассмотрим ключевые направления функциональности:

– отдых: общественные места, такие как парки, скверы и пляжи, предоставляют гражданам возможность для отдыха, релаксации и восстановления сил. Эти пространства часто обустроены лавочками, зелёными зонами и детскими площадками, что делает их универсальными для всех возрастных групп. *Например:* парк первого Президента в Алматы, который сочетает зоны для отдыха и проведения массовых мероприятий.

– передвижение: улицы, тротуары, остановки общественного транспорта и вокзалы – это пространства, предназначенные для обеспечения перемещения людей и транспортных средств. Они обеспечивают физическую мобильность населения и соединяют различные районы города или населённого пункта. Например: станции метро в Алматы, которые организуют безопасное и удобное перемещение граждан.

– образование и культура: учебные заведения, библиотеки, музеи и театры выполняют образовательные и культурные функции. Они способствуют интеллектуальному и творческому развитию общества. Например: государственный театр оперы и балета имени Абая как место, где реализуются культурные потребности населения.

– торговля: торговые центры, рынки и ярмарки предоставляют гражданам доступ к товарам и услугам, необходимым для повседневной жизни. Например: ТРЦ Мега в Алматы, который является не только торговой площадкой, но и пространством для досуга.

– **регулируемость** – деятельность в общественных местах регулируется нормами права, включая административные и уголовные нормы.

Общественные места подчиняются строгим правилам, регулирующим поведение граждан и обеспечивающим порядок. Эта регулируемость основана на нормах административного, уголовного и гражданского права.

К основным аспектам регулирования относятся:

– административные нормы – эти нормы направлены на поддержание порядка и пресечение мелких правонарушений. Например, запрет на курение, распитие алкоголя или загрязнение общественных мест, статья 441 КРКоАП (курение в запрещённых местах).

– уголовные нормы – они применяются в случае совершения серьёзных правонарушений, таких как массовые беспорядки, хулиганство или акты вандализма.

– локальные акты – в некоторых местах устанавливаются специфические правила поведения, например, в парках или на территории учебных заведений. Примером может служить внутренние правила, регулирующие поведение посетителей в библиотеках или музеях.

– **обязанность соблюдения порядка** – находящиеся в общественном месте граждане обязаны соблюдать правила поведения, установленные законами и локальными актами.

Каждый гражданин, находящийся в общественном месте, обязан соблюдать установленные правила поведения. Эта обязанность направлена на предотвращение конфликтов, обеспечение безопасности и сохранение комфортной среды для всех.

Соблюдение порядка заключается в:

– Соблюдении законов. Граждане обязаны не нарушать нормы, прописанные в законодательстве, такие как запрет на курение, загрязнение территории или нарушение тишины в ночное время. Например: указание на необходимость соблюдения санитарных норм на территории пляжей или зон отдыха.

– Уважение к другим лицам. Обязанность уважать права и интересы других людей. Это включает запрет на гром-

кое поведение, агрессивные действия или другие формы нарушения комфорта окружающих. Например: запрет на использование громкой музыки в парках в ночное время.

– Сохранение имущества. Граждане обязаны не наносить ущерб имуществу, находящемуся в общественных местах, включая лавочки, зелёные насаждения и памятники. Например: ответственность за вандализм в общественных местах.

– **юридическая ответственность** – нарушение порядка в общественных местах влечёт административную или уголовную ответственность.

Нарушение установленных правил в общественных местах влечёт юридическую ответственность, которая может быть как административной, так и уголовной, в зависимости от степени правонарушения.

Основные виды ответственности:

– административная ответственность: применяется за незначительные правонарушения, такие как мелкое хулиганство, распитие алкоголя или нарушение тишины. В некоторых случаях нарушитель может быть обязан возместить ущерб, причинённый имуществу или окружающей среде. К примеру обязательство оплатить ремонт повреждённого муниципального имущества.

– уголовная ответственность: наступает за более серьёзные правонарушения, которые могут угрожать жизни и здоровью граждан или причинять значительный ущерб.

Мерами воздействия в данном случае могут быть такие как предупреждение, штраф, административный арест, уголовное наказание включая лишение свободы.

Эти признаки общественных мест подчёркивают их важность в организации жизни общества и поддержании общественного порядка. Функциональность, регулирование, обязанность соблюдать порядок и юридическая ответственность создают чёткие рамки для использования таких про-

странств, что способствует их безопасной и комфортной эксплуатации.

Законодательство Республики Казахстан устанавливает меры ответственности за правонарушения в общественных местах.

1. Административная ответственность:

- мелкое хулиганство (ст. 434 КРКоАП): распитие спиртных напитков, нецензурная брань или иные действия, нарушающие общественный порядок.

- курение в запрещённых местах (ст. 441 КРКоАП): курение табачных изделий в общественных местах, включая транспорт и учреждения.

2. Уголовная ответственность:

- за совершение преступлений, угрожающих безопасности граждан в общественных местах (например, террористические акты или массовые беспорядки).

- нарушение санитарных норм в общественных местах, приводящее к массовым.

Правоприменение в Казахстане показывает, что нарушения порядка в общественных местах чаще всего связаны с:

1. Мелким хулиганством (распитие алкоголя, громкое поведение).

2. Нарушением санитарных норм (загрязнение территории, курение в запрещённых местах).

3. Проведением несогласованных массовых мероприятий.

Общественное место – это пространство, доступное для граждан, где они могут осуществлять свою деятельность в рамках установленных норм и правил. Согласно Кодексу Республики Казахстан об административных правонарушениях, общественные места включают:

- улицы, парки, площади;
- торговые центры, магазины, рынки;
- транспортные средства общего пользования;

– объекты социальной инфраструктуры, такие как больницы, школы и культурные учреждения.

Ключевая характеристика общественного места – это его доступность для неопределённого круга лиц. Такие пространства должны соответствовать нормам безопасности и санитарным требованиям, а также находиться под наблюдением правоохранительных органов для предупреждения правонарушений.

Общественное место – это категория, характеризующая совокупностью признаков, определяющих его сущность и особенности в контексте правового и социального регулирования. Признаки общественного места позволяют разграничить его от иных пространств и понять его функциональное значение.

Рассмотрим классификацию общественных мест.

Общественные места можно классифицировать по нескольким критериям:

1. По назначению:

- места массового скопления людей: площади, стадионы, концертные площадки;
- транспортные узлы: вокзалы, аэропорты, станции метро;
- торговые зоны: рынки, супермаркеты, торговые центры;
- учреждения образования и здравоохранения: школы, университеты, больницы;
- рекреационные зоны: парки, скверы, пляжи.

2. По режиму доступа:

- открытые общественные места: улицы, парки, доступные круглосуточно
- закрытые общественные места: театры, музеи, доступные в определённое время.

3. По уровню риска:

- места повышенного риска: транспортные узлы, концертные площадки.

- места низкого риска: рекреационные зоны с малым количеством посетителей.

4. По типу собственности:

- государственные: улицы, парки, здания госучреждений.

- частные: торговые центры, магазины.

Классификация общественных мест помогает:

- определить приоритетные зоны для патрулирования.

- разрабатывать меры по обеспечению безопасности с учётом специфики мест.

- проводить профилактическую работу среди населения.

Таким образом общественные места – это ключевые пространства для взаимодействия граждан и функционирования общества. Их классификация и правовое регулирование являются важными элементами обеспечения общественного порядка. Благодаря системному подходу к управлению этими местами удаётся повысить уровень общественной безопасности и предотвратить многие правонарушения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое общественное место, и какие признаки позволяют выделить его как правовую категорию?

2. Какое значение имеет функциональность общественных мест для их правового регулирования?

3. Какие нормы права регулируют порядок в общественных местах в Казахстане?

4. Что означает обязанность соблюдения порядка в общественных местах, и какие примеры можно привести?

5. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за нарушение порядка в общественных местах?

6. В чём заключается роль общественных мест в обеспечении общественного порядка и безопасности?

7. Как особенности общественных мест в Казахстане влияют на их использование и регулирование?

Литература

1. Абдрахманов К.Ж. Национальная безопасность: теория и практика. – Алматы: КазНУ, 2019. – С. 200.

2. Байкенова Ж.К. Роль правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности. – Алматы: Закон и порядок, 2020. – С. 130.

3. Кульжанов А.Б. Правовое регулирование общественного порядка в Казахстане. – Астана: Экономика, 2021. – С. 150.

4. Ермекова С.Р. Общественный порядок и правовая ответственность. – Алматы: Право и государство, 2018. – С. 140.

5. Садыков А.М. Проблемы обеспечения безопасности в общественных местах. – Караганда: Академия МВД, 2020. – С. 90.

6. Досумов Н.И. Урбанизация и общественные пространства: правовые аспекты. – Алматы: Экономика и право, 2019. – С. 110.

7. Иванов А.В. Общественные пространства в правовом регулировании. – Москва: Юридическая литература, 2020. – С. 200.

8. Смирнов В.Г. Публичное право: проблемы регулирования общественных мест. – Санкт-Петербург: СПбГУ, 2019. – С. 180.

9. Петров А.Н. Безопасность общественных пространств: российский и международный опыт. – Москва: Юрист, 2021. – С. 140.

10. Фролова Е.Н. Правовое регулирование общественного порядка в условиях цифровизации. – Казань: Инфра-М, 2020. – С. 130.

Глава 3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности

3.1 Правовая основа общественной безопасности в Республике Казахстан

Общественная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности государства и обеспечивает защиту личности, общества и государства от различных угроз.

Общественная безопасность является важнейшей составляющей устойчивого функционирования общества и государства. Она охватывает защиту жизненно важных интересов граждан, общественных институтов и государства от внутренних и внешних угроз.

Правовые основы обеспечения общественной безопасности представляют собой совокупность норм и институтов, которые регулируют деятельность государственных органов, граждан и организаций в сфере предупреждения, пресечения и ликвидации угроз, направленных на дестабилизацию общественного порядка и безопасность.

В Республике Казахстан правовая основа общественной безопасности представлена совокупностью нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность государственных органов, организаций и граждан в этой сфере. Анализ правовой основы позволяет понять, как законодательство Республики Казахстан регулирует вопросы обеспечения общественной безопасности и какие меры предпринимаются для предотвращения и устранения угроз.

Общественная безопасность как разновидность национальной безопасности имеет сложную структуру правового регулирования на всех уровнях (государственный, региональный, местный, ведомственный).

В основе обеспечения общественной безопасности лежит совокупность согласованных нормативных правовых ак-

тов, содержащих юридические принципы и нормы, направленных на регламентацию основных задач и функций обеспечения общественной безопасности исходя из общественных потребностей. Только благодаря соблюдению строгой иерархии источников прав по обеспечению безопасности достигается единство государственного регулирования в сфере общественной безопасности.

Правовое регулирование обеспечения общественной безопасности базируется на нормах конституционного, административного, гражданского, уголовного, уголовно-процессуального и гражданско-процессуального права.

Безопасность в исходном и самом общем смысле слова – это состояние, при котором не угрожает опасность, есть защита от опасностей. Конечно, опасности существуют почти повсеместно и в определенных пределах могут даже иметь положительное значение, так как являются одной из причин необходимой активности человека. Исходя из этого полагаем, что общественная безопасность – это комплекс общественных отношений, направленных на обеспечение на нормативной правовой основе состояние защищенности государства, общества, граждан, имущества, материальных ценностей, экологии. Несмотря на то, что общественная безопасность урегулирована многими отраслями права Республики Казахстан, можно сделать вывод, что на сегодняшний день происходит формирование правовой системы в сфере обеспечения общественной безопасности. Целью данного процесса формирования является создание правовой системы, учитывающей актуальные изменения в социально-политической сфере, а также в области экономики нашего государства, которая является гарантом должного уровня обеспечения общественной безопасности.

Общественная безопасность как разновидность национальной безопасности имеет сложную структуру правового регулирования на всех уровнях (государственный, региональный, местный, ведомственный). В основе обеспечения

общественной безопасности лежит совокупность согласованных нормативных правовых актов, содержащих юридические принципы и нормы, направленных на регламентацию основных задач и функций обеспечения общественной безопасности исходя из общественных потребностей.

Только благодаря соблюдению строгой иерархии источников прав по обеспечению безопасности достигается единство государственного регулирования в сфере общественной безопасности. Конституция Республики Казахстан как нормативный правовой акт имеет высшую юридическую силу и является основой обеспечения общественной безопасности.

Конституция Республики Казахстан как нормативный правовой акт имеет высшую юридическую силу. Термин «*безопасность*» в основном законе Республики Казахстан употребляется несколько раз: «*государственная безопасность*», «*экологическая безопасность*», «*безопасность государства*», «*общественная безопасность*». Международно-правовые соглашения, договора также значимы в системе правового обеспечения безопасности.

Конституция Республики Казахстан является главным нормативно-правовым актом, который закрепляет ключевые положения, касающиеся общественной безопасности. В частности, статья 1 Конституции провозглашает человека, его жизнь, права и свободы высшей ценностью государства, что определяет приоритетную роль защиты личности в системе общественной безопасности.

Основные положения Конституции, связанные с общественной безопасностью:

- **статья 12:** Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

- **статья 13:** Право на защиту и судебную защиту своих интересов.

– **статья 36:** Обязанность каждого защищать Республику Казахстан, что включает соблюдение законов, направленных на обеспечение общественной безопасности.

Эти положения подчеркивают, что основой общественной безопасности является соблюдение прав и свобод граждан при выполнении мероприятий по защите общества от угроз.

Правовая основа общественной безопасности в Казахстане включает несколько ключевых законов и кодексов, которые регулируют различные аспекты этой сферы:

– Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан». Этот закон определяет основные угрозы национальной безопасности, включая угрозы общественной безопасности, и механизмы их предотвращения. Он регулирует деятельность государственных органов, ответственных за обеспечение безопасности, и определяет их полномочия. Так, в статье 2 Закона определены правовые основы обеспечения национальной безопасности, которые заключаются в следующем:

– законодательство Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

– если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Не допускается заключение международных договоров:

1) способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости Республики Казахстан;

2) сужающих сферу суверенных прав Республики Казахстан.

Наиболее важные нормативные правовые документы, регулирующие процесс обеспечения национальной безопасности можно разделить по иерархии на следующие блоки:

Первый блок – международно-правовые акты в сфере обеспечения международной безопасности. Согласно внесенным изменениям в Конституцию 10 марта 2017 года международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами. Порядок и условия действия на территории страны международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики.

Второй блок – стратегические политические документы: Стратегии, Послания Президента. Политико-правовыми источниками теоретических обобщений и практических действий по обеспечению национальной безопасности являются ежегодные послания Главы государства народу Казахстана, доклады и выступления Президента Республики Казахстан по наиболее важным проблемам внешней и внутренней политики государства. Послание народу Казахстана, с которым обратился 1 сентября 2020 года Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, стало 24-м по счету. Цель президентских посланий – задавать направление реформам, организационной, регуляторной и законотворческой деятельности государственного сектора.

В третий блок можно отнести кодексы, законы и в четвертый блок – подзаконные акты.

– Кодекс об административных правонарушениях (КРКоАП). Кодекс предусматривает меры административной ответственности за правонарушения, связанные с общественным порядком и безопасностью, включая мелкое хулиганство, нарушение тишины и санитарных норм в общественных местах.

– Уголовный кодекс Республики Казахстан. Уголовный кодекс регулирует ответственность за преступления,

угрожающие общественной безопасности, такие как террористические акты, массовые беспорядки и хулиганство.

– Закон «О правоохранительной службе». Этот закон определяет функции и полномочия правоохранительных органов в обеспечении общественного порядка и безопасности.

– Закон «О гражданской защите». Закон регулирует меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что является важной частью системы общественной безопасности.

– Закон «О противодействии терроризму». Данный закон направлен на борьбу с терроризмом как одной из ключевых угроз общественной безопасности. Он регулирует меры по предупреждению террористической деятельности, защищает объекты критической инфраструктуры и обеспечивает международное сотрудничество в этой сфере.

– Закон «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка». Настоящий Закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с добровольным участием граждан Республики Казахстан в обеспечении общественного порядка.

Правовая основа общественной безопасности Казахстана опирается также на международные обязательства. Республика активно сотрудничает с другими государствами и международными организациями, чтобы обеспечить безопасность на всех уровнях.

Основные направления международного взаимодействия включают:

1. Борьбу с транснациональной организованной преступностью: Казахстан участвует в инициативах ООН и ШОС, направленных на борьбу с наркоторговлей, незаконным оборотом оружия и другими видами организованной преступности.

2. Предотвращение терроризма: подписаны международные соглашения о совместной борьбе с терроризмом, раз-

работаны общие стратегии для предотвращения экстремистской деятельности.

3. Меры кибербезопасности: Казахстан взаимодействует с международными организациями для защиты информационных систем и предотвращения кибератак, которые могут угрожать общественной безопасности.

К особенностям правовой основы общественной безопасности в Казахстане относится:

1. Комплексный подход – законодательство охватывает широкий спектр вопросов: от предотвращения преступлений до защиты населения в чрезвычайных ситуациях. Этот подход позволяет учитывать специфику современных угроз, таких как терроризм, экологические катастрофы и киберпреступность.

2. Адаптация к международным стандартам – Казахстан активно интегрирует международные нормы и стандарты в свою правовую систему, что способствует улучшению механизмов обеспечения общественной безопасности. Например, участие в международных программах по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью.

3. Государственно-общественное партнерство – законы стимулируют участие граждан и организаций в обеспечении общественной безопасности. Например, создание добровольных дружин и развитие механизмов общественного контроля.

Правовая основа общественной безопасности имеет ключевое значение для обеспечения стабильности и благополучия в обществе. Она выполняет следующие функции:

1. Регулятивная функция – устанавливает правовые нормы и правила, регулирующие поведение граждан и деятельность государственных органов в сфере общественной безопасности.

2. Охранительная функция – защищает права и свободы граждан, предотвращая угрозы и минимизируя их последствия.

3. Стабилизирующая функция – обеспечивает устойчивость общественных отношений и предотвращает дестабилизирующие факторы.

4. Превентивная функция – создаёт условия для предупреждения преступлений и правонарушений, а также для эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации.

Правовая основа общественной безопасности в Республике Казахстан представляет собой комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих защиту личности, общества и государства от угроз. Её развитие и совершенствование играют ключевую роль в обеспечении стабильности и благополучия граждан. Учитывая современные вызовы, такие как цифровизация, международный терроризм и экологические проблемы, правовая основа продолжает адаптироваться, чтобы соответствовать потребностям общества и государства. Изучение и анализ этой системы позволяет разработать эффективные механизмы, обеспечивающие безопасность на всех уровнях.

3.2 Государственно-правовые инструменты обеспечения общественной безопасности

Государственно-правовое обеспечение общественной безопасности является основой функционирования ее системы. Благодаря ему создаются соответствующие условия для деятельности уполномоченных **субъектов** в сфере общественной безопасности, контроль за исполнением ими (субъектами) обязанностей и полномочий, законодательное гарантирование условий для эффективной деятельности.

Правовое регулирование можно определить, как властное влияние на общественные отношения, осуществляемое государством с помощью всех юридических средств, с целью их закрепления, упорядочения, развития и охраны, направленное на отражение общественных интересов для развития основных сфер общественных отношений.

Однако ограничивать этот государственно-правовой механизм только правовыми нормами было бы неверно, поскольку регулирование отношений в сфере обеспечения общественной безопасности осуществляется и организационными нормами, закрепляющими определенные структуры и институты, обеспечивающие внутрисистемное единство, согласование функционирования элементов конкретных структур и организаций, отражающих динамический характер определенных субъектов.

Механизм административно-правового регулирования деятельности полиции в сфере общественной безопасности имеет двухуровневую структуру, в которую входят элементы нормативного (институциональное звено) и управленческого (правовое звено) уровней, которые взаимообуславливают функционирование и развитие данного механизма.

В сфере обеспечения общественной безопасности государственно-правовое регулирование осуществляется соответствующими органами государства путем не только принятия нормативных правовых актов, но и управленческих решений, а также осуществления координации между органами.

Государственно-правовое обеспечение включает в себя такие элементы, как **регулирование** и **управление**.

Управление напрямую связано с применением властных полномочий одних субъектов по отношению к другим.

Государственное регулирование состоит в установлении границ деятельности определенных субъектов, определении их полномочий и компетенции. Оно направлено на создание соответствующих условий, гарантий осуществления субъектами своей деятельности.

Эти виды деятельности должны рассматриваться системно, однако субъектами их осуществления могут быть различные государственные органы. В частности, основным субъектом правового регулирования выступает Парламент Республики Казахстан как высший законодательный орган власти государства. Первичным же субъектом управления будет выступать Правительство Республики Казахстан. В то же время следует учитывать, что исполнительные органы

разрабатывают государственные программы в сфере обеспечения общественной безопасности, реализация которых возлагается на Министерство внутренних дел Республики Казахстан (и подразделения полиции в том числе), как основной компетенционный орган исполнительной власти в указанной сфере.

Необходимо отметить, что само по себе управление не имеет собственных законов, оно обусловлено той сферой, в которой осуществляется, поэтому управление зависит от специфики той сферы, в которой осуществляется.

С учетом указанного, **к задачам государственно-правового регулирования обеспечения общественной безопасности** можно отнести следующие:

а) правовое регулирование поведения граждан, должностных лиц, деятельности государственных и общественных организаций, предприятий, учреждений путем принятия общеобязательных решений и норм;

б) управление деятельностью МВД, других органов отраслевого управления (транспорта, здравоохранения, образования, торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения, культуры и другие) в части, касающейся обеспечения общественного порядка, координации работы всех указанных органов;

в) координация мер институтов гражданского общества и общественности в сфере обеспечения общественной безопасности и обеспечения их взаимодействия с государственными органами;

г) принятие мер по повышению эффективности воспитательной работы в учреждениях, организациях, учебных заведениях, на предприятиях по предотвращению нарушений порядка и законности, охране прав и законных интересов граждан;

д) проведение мероприятий по пресечению противоправных посягательств на правопорядок;

е) обеспечение оперативного реагирования и взаимодействия между различными органами в особых администра-

тивно-правовых режимах (чрезвычайные ситуации, массовые мероприятия и т.п.).

Управленческое звено включает в себя систему управленческих отношений, возникающих между различными органами в сфере обеспечения общественной безопасности, а также отношения между подразделениями, обеспечивающими общественную безопасность (в том числе полиции). Регулирование производится за счет установления общих правил и порядка осуществления деятельности в сфере обеспечения общественной безопасности. Оно (регулирование) должно соответствовать стратегиям государственного и общественного развития, государственным программам и концепциям, стратегиям, утвержденным указами Президента Республики Казахстан.

Нормы, входящие в систему правового регулирования, можно классифицировать на две группы:

1) нормы – правила поведения граждан, создающие правовое поле для реализации ими (гражданами) своих прав и законных интересов, и за нарушение которых применяются меры принуждения;

2) нормы, определяющие полномочия и компетенция субъектов, участвующих в обеспечении общественной безопасности.

Хотя в системе государственно-правового обеспечения приоритет отдается нормативно-правовому регулированию, оно должно включать в себя и другие средства регулирования организационного, финансового, кадрового, образовательного, научно-технического, информационно-аналитического характера и т.п.

Управление и регулирование в механизме государственно-правового обеспечения должно обеспечивать с одной стороны высокий уровень охраны прав и законных интересов граждан в обеспечении общественной безопасности, а с другой стороны, возможность выполнения возложенных на органы обеспечения общественной безопасности полномочий. Такая сбалансированность и характеризует эффективность обеспечения общественной безопасности. При этом

деятельность органов, обеспечивающих общественную безопасность (в том числе и полиции) должна быть деполитизированной, в то же время базироваться на определенных государством принципах, нормативной основе, и подлежать государственному и общественному контролю.

Обеспечение общественной безопасности, урегулирование в правовых актах отношений, складывающихся в связи с необходимостью их укрепления, осуществляются различными, взаимосвязанными правовыми средствами. Это важная задача законодательных, исполнительных и судебных органов государства. В структуру данной правовой системы входят нормы различных отраслей права – конституционного, уголовного, уголовно-процессуального, административного и др. Несмотря на комплексность законодательства, регулирующего обеспечение общественной безопасности, несомненна важность в этом деле каждой отрасли права, но административно-правовые средства обеспечения общественной безопасности составляют большую часть среди других правовых предписаний и организационных мер, поскольку непосредственно касаются сферы управления и защиты прав и свобод граждан.

Необходимо отметить, что в управленческое (институциональное) звено обеспечения общественной безопасности входят такие субъекты как:

- государство,
- органы государственной и местной исполнительной власти,
- различные общественные организации и должностные лица, деятельность которых связана с обеспечением общественной безопасности,
- граждане, принимающие участие в обеспечении общественной безопасности в соответствии с законом.

Данная организационная структура системы обеспечения общественной безопасности отражает механизм взаимодействия органов управления, оптимальность их построения и функционирования, обеспечивает завершенность того или иного управленческого цикла. И *основным субъектом обес-*

печения общественной безопасности является *государство*, которое в лице органов публичной власти несет ответственность за состояние общественной безопасности.

Президент Республики Казахстан, органы исполнительной власти, участвующие в обеспечении общественной безопасности, а также общественные организации в пределах своей компетенции (для решения ограниченного круга задач), установленной законодательством Республики Казахстан, являются органами обеспечения общественной безопасности на федеральном уровне.

Данные органы, по нашему мнению, являются основными в системе обеспечения общественной безопасности. Они обладают различными полномочиями и компетенцией в исследуемой сфере. Эффективность их деятельности определяется как четким нормативным распределением функций, задач и полномочий между ними, так и рационально построенной системой по вертикали и горизонтали.

Однако в соответствии с законодательством Республики Казахстан, одним из основных органов системы исполнительной власти (и одним из основных субъектов в механизме государственно-правового обеспечения общественной безопасности) в обеспечении общественной безопасности и формировании основных направлений государственной политики в данном направлении является МВД Республики Казахстан.

Одним из ключевых элементов системы общественной безопасности являются задачи субъектов, ответственных за ее обеспечение. Так, анализ научной литературы и действующего законодательства позволяет выделить следующие **общие задачи всех субъектов обеспечения общественной безопасности:**

- 1) разработка и реализация необходимых правовых актов в сфере обеспечения общественной безопасности;
- 2) разработка и принятие общегосударственных программ в сфере обеспечения общественной безопасности;
- 3) создание условий для устойчивого и эффективного кадрового, материально-технического, финансового и ин-

формационного обеспечения деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности;

4) восстановление объектов общественной безопасности, которым был причинен вред вследствие возникновения чрезвычайной ситуации;

5) осуществление контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере.

К характерным признакам субъектов обеспечения общественной безопасности следует отнести:

1) властный характер их деятельности, заключающийся в защите ими определенных общественных отношений;

2) правоприменительная деятельность с целью обеспечения охраняемых отношений;

3) реализация собственных полномочий в регламентированных законами процедурных пределах и формах;

4) правоприменительный характер решений, принимаемых субъектами охраны общественного порядка;

5) превентивный характер принуждения с целью прекращения противоправной деятельности;

6) строго ограниченная компетенция и полномочия, функции и задачи субъектов охраны общественного порядка.

Весьма актуальна для Республики Казахстан в современный период необходимость совершенствования системы и механизмов осуществления государственного регулирования в соответствии с современными общественными потребностями.

Целью государственно-правового регулирования отношений в сфере обеспечения общественной безопасности являются создание нормативной основы, предусмотрение комплекса управленческих, экономических, политических и других мер целевого и отраслевого назначения. Каждый из указанных субъектов выполняет возложенные на него задачи. Комплексное исполнение всеми указанными органами собственных компетенций обеспечивает реальную эффективность механизма государственно-правового обеспечения общественной безопасности.

Относительно нормативных правовых актов, регулирующих обеспечение общественной безопасности и создающих нормативное звено, следует отметить, что общественная безопасность обеспечивается благодаря деятельности органов государственного управления. Они действуют на основании действующего законодательства, регулирующего и определяющего их полномочия в указанных временных и территориальных границах.

Таким образом **правовая основа общественной безопасности в Казахстане реализуется через следующие механизмы:**

1. Создание нормативно-правовой базы – регулярное обновление и принятие законов, регулирующих общественную безопасность, с учетом современных вызовов и угроз. Например, разработка норм, связанных с кибербезопасностью и защитой от новых видов преступлений.

2. Координация деятельности органов государственной власти – правовое регулирование определяет взаимодействие различных ведомств, таких как МВД, КНБ и Министерство по чрезвычайным ситуациям, при выполнении задач по обеспечению общественной безопасности.

3. Обеспечение правопорядка – работа правоохранительных органов по профилактике и пресечению правонарушений, защите прав и свобод граждан.

4. Информирование граждан – законы предусматривают меры по повышению правовой грамотности населения и его информированию о правилах поведения в чрезвычайных ситуациях и общественных местах.

На основании вышеизложенного предлагаем следующее определение **государственно-правового обеспечения общественной безопасности** – это система органов, правовых и управленческих форм, методов и средств, которые комплексно на государственном уровне обеспечивают функционирование системы общественной безопасности, с целью создания и поддержания стабильных условий для реализации полномочий соответствующими субъектами, охрану и защи-

ту прав и законных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных рисков.

Эффективность механизма государственно-правового обеспечения общественной безопасности, с учетом его многоаспектности и сложности, может быть обеспечена исключительно за счет четкого нормативно-правового определения круга субъектов, их полномочий и компетенции в указанной сфере, соответствующего правового обеспечения, создающих системное функционирование институционального и правового звена указанного механизма.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие нормативно-правовые акты Республики Казахстан составляют основу общественной безопасности?
2. Как Конституция Республики Казахстан регулирует вопросы общественной безопасности?
3. Какие функции выполняют правоохранительные органы в обеспечении общественной безопасности?
4. В чём заключается значение международного сотрудничества в сфере общественной безопасности для Республики Казахстан?
5. Какие основные элементы входят в механизм государственно-правового обеспечения общественной безопасности, и как они взаимодействуют?
6. В чём заключается роль правового регулирования и управленческих решений в механизме обеспечения общественной безопасности?
7. Как осуществляется координация деятельности различных государственных органов в обеспечении общественной безопасности?

Литература

1. Алибаев А.Б. Основы правового регулирования общественного порядка и безопасности. – Астана: Юридическая наука, 2021. – С. 150.

2. Шаймерденов К.Е. Организация деятельности правоохранительных органов по обеспечению безопасности. – Алматы: Инфра-М, 2020. – С. 180.

3. Бачурин А.Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2019. – С. 224.

4. Каримов А.Т. Государственная политика в сфере обеспечения национальной и общественной безопасности. – Астана: Экономика и управление, 2019. – С. 130.

5. Ахметов М.С. Правовые аспекты обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан. – Алматы: Академия МВД, 2020. – С. 140.

6. Жаксылык А.Б. Национальная и общественная безопасность: теория и практика. – Караганда: КазГЮУ, 2018. – С. 200.

7. Дубовик О.А. Административно-правовые меры обеспечения общественного порядка. – Москва: Юридическая литература, 2019. – С. 170.

8. Гончаров В.П. Общественная безопасность и правопорядок в современном обществе. – Санкт-Петербург: СПбГУ, 2020. – С. 160.

9. Султанов Б.Р. Проблемы правового обеспечения безопасности в условиях глобализации. – Алматы: Право и экономика, 2021. – С. 120.

10. Хусаинов Р.К. Сравнительный анализ правового регулирования общественной безопасности в странах СНГ. – Астана: Евразийский университет, 2018. – С. 150.

11. Рахимов А.М. Теоретические основы профилактики правонарушений в общественных местах. – Алматы: Закон и порядок, 2019. – С. 130.

Глава 4 Принципы обеспечения общественной безопасности

4.1 Понятие принципов обеспечения общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности базируется на совокупности принципов, которые являются фундаментальными основами правового регулирования и практической деятельности органов, участвующих в защите общества от угроз. Принципы обеспечивают последовательность, эффективность и законность действий в рамках системы общественной безопасности. Их изучение позволяет понять, как именно строится правовая и организационная база этой деятельности.

Принципы обеспечения общественной безопасности представляют собой основополагающие идеи, нормы и правила, на которых базируется деятельность органов государственной власти, организаций и граждан в этой сфере. Эти принципы закрепляются в нормативно-правовых актах и регулируют как стратегические, так и оперативные аспекты обеспечения безопасности.

Принципы обеспечения общественной безопасности – это установленные нормы и правила, которые определяют направление, содержание и характер правового и организационного регулирования действий, направленных на защиту личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Принципы обеспечения общественной безопасности можно классифицировать по различным критериям:

1. По правовому характеру:

– **конституционные принципы:** утверждены в Конституции Республики Казахстан и формируют основу для

законодательства в сфере общественной безопасности. Пример: принцип верховенства права (статья 4 Конституции).

– **отраслевые принципы:** применяются в конкретных направлениях обеспечения общественной безопасности, таких как деятельность правоохранительных органов или предотвращение чрезвычайных ситуаций.

2. По уровню применения:

– **общие принципы:** распространяются на всю систему обеспечения общественной безопасности. Например, принцип законности, соблюдения прав человека, открытости и транспарентности.

– **частные принципы:** охватывают определённые аспекты безопасности. Например, принцип оперативности в чрезвычайных ситуациях или принцип профилактической направленности.

3. По содержанию и назначению:

– **правовые принципы:** включают нормы и правила, регулирующие юридические аспекты обеспечения безопасности. Пример: принцип неотвратимости наказания за правонарушения.

– **организационные принципы:** определяют порядок взаимодействия органов власти и распределение полномочий. Пример: принцип взаимодействия и координации между органами государственной власти.

4. По происхождению:

– **национальные принципы:** отражают специфику обеспечения безопасности в рамках национального законодательства. Пример: учёт этнокультурного разнообразия в Республике Казахстан.

– **международные принципы:** устанавливаются международными соглашениями и стандартами. Например, принцип международного сотрудничества в борьбе с терроризмом.

Основные принципы обеспечения общественной безопасности

1. Принцип законности

Этот принцип предполагает, что все действия органов государственной власти, организаций и граждан, направленные на обеспечение общественной безопасности, должны строго соответствовать законодательству Республики Казахстан. Нарушение этого принципа может привести к злоупотреблениям полномочиями, ущемлению прав граждан или потере доверия к государственным институтам.

Применение принципа:

- Принятие нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в сфере безопасности, с обязательным соответствием Конституции и законам Республики Казахстан.

- Контроль за соблюдением законности органами внутренних дел при выполнении их функций, таких как патрулирование или пресечение правонарушений. Пример: Арест или задержание в общественном месте должно быть проведено строго в рамках норм административного или уголовного законодательства.

2. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина

Цель общественной безопасности заключается не только в защите общества в целом, но и в обеспечении индивидуальных прав каждого человека. Это включает защиту жизни, здоровья, собственности и личной неприкосновенности.

Применение принципа:

- Соблюдение права граждан на свободу передвижения при обеспечении безопасности массовых мероприятий.

- Защита уязвимых категорий граждан, таких как дети, пожилые люди и инвалиды, в чрезвычайных ситуациях. Пример: При проведении оперативных мероприятий, направленных на устранение угрозы, недопустимо наруше-

ние личных прав, таких как право на защиту информации или неприкосновенность жилища.

3. Принцип профилактической направленности

Профилактика является ключевым направлением в обеспечении общественной безопасности, поскольку предупреждение угроз и правонарушений требует меньше ресурсов, чем их устранение.

Применение принципа:

- разработка и реализация программ по правовому просвещению граждан (например, в школах или через СМИ).
- проведение регулярного мониторинга потенциальных угроз, таких как увеличение уровня преступности или возникновение техногенных рисков. Пример: Организация работы с молодёжью для предотвращения вовлечения в противоправную деятельность.

4. Принцип адекватности и своевременности

Меры, принимаемые в сфере общественной безопасности, должны соответствовать масштабу и характеру угрозы. Избыточные или недостаточные меры могут привести к потере ресурсов, недовольству граждан или увеличению ущерба.

Применение принципа:

- быстрая реакция на террористическую угрозу с использованием минимально необходимых мер, чтобы предотвратить распространение паники среди населения.
- устранение правонарушений в общественных местах с учётом уровня их опасности для окружающих. Пример: На митингах полиция обеспечивает порядок, но не вмешивается, если действия граждан соответствуют законодательным нормам.

5. Принцип взаимодействия и координации

Эффективное обеспечение общественной безопасности возможно только при слаженном взаимодействии различных субъектов: органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных структур и общества.

Применение принципа:

- совместная работа полиции, медицинских и спасательных служб при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

- взаимодействие правоохранительных органов с гражданскими инициативами, такими как добровольные дружины или охрана правопорядка на местном уровне. Пример: Координация действий полиции и охраны во время проведения спортивных мероприятий.

6. Принцип прозрачности и подконтрольности

Этот принцип подразумевает, что действия органов, обеспечивающих общественную безопасность, должны быть открыты для контроля со стороны общества и других органов власти. Это укрепляет доверие граждан и способствует повышению эффективности работы.

Применение принципа:

- публикация отчётов правоохранительных органов о результатах их работы в сфере общественной безопасности.

- открытые диалоги с населением, такие как общественные собрания или обсуждения новых мер безопасности. Пример: Полицейские проводят дни открытых дверей, где граждане могут задать вопросы о работе органов внутренних дел.

7. Принцип интеграции международных стандартов

Современные угрозы, такие как терроризм, транснациональная преступность или кибератаки, требуют международного сотрудничества и интеграции лучших мировых практик.

Применение принципа:

- принятие и реализация международных соглашений, таких как Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности.

- обмен опытом и технологиями с международными партнёрами для повышения уровня обеспечения безопасно-

сти. Пример: Участие Казахстана в программах ШОС по борьбе с наркотрафиком и экстремизмом.

8. Принцип сбалансированности интересов личности, общества и государства

Этот принцип заключается в необходимости учитывать интересы всех сторон, исключая ущемление прав одной из них. Государство должно обеспечить равновесие между обеспечением безопасности и сохранением прав и свобод граждан.

Применение принципа:

- введение мер безопасности на массовых мероприятиях, таких как концерты или спортивные игры, с минимальными ограничениями для посетителей.

- разработка законов и правил, которые защищают граждан и одновременно поддерживают общественный порядок. Пример: Ограничения на движение транспорта в зонах проведения массовых мероприятий для обеспечения безопасности участников и зрителей.

Эти принципы составляют фундаментальную основу для системы обеспечения общественной безопасности. Их соблюдение гарантирует, что мероприятия в этой сфере будут эффективными, правомерными и социально ориентированными. Чёткое понимание принципов позволяет разработать и внедрить меры, направленные на защиту общества от угроз, при этом не ущемляя права граждан.

Принципы обеспечения общественной безопасности выполняют следующие функции:

- упорядочение деятельности – формируют основу для законодательного регулирования и организационных мероприятий.

- гармонизация – обеспечивают согласование действий различных субъектов, вовлечённых в обеспечение безопасности.

– превенция – способствуют предупреждению угроз, минимизации рисков и оперативному реагированию на инциденты.

– обеспечение доверия - гарантируют прозрачность и законность действий государственных органов, укрепляя доверие граждан к системе обеспечения безопасности.

Понятие и классификация принципов обеспечения общественной безопасности позволяют не только структурировать систему правового регулирования в этой сфере, но и обеспечить её стабильность и эффективность. Чёткое понимание принципов, их соблюдение и применение на практике являются ключевыми условиями для формирования надёжной системы защиты общества и государства от угроз. Изучение этих принципов даёт возможность выработать эффективные стратегии и тактики, способствующие укреплению общественной безопасности.

4.2 Соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению общественной безопасности органами внутренних дел

Ключевым фактором, наиболее ярко характеризующим всю правоохранительную деятельность полиции по обеспечению безопасности личности, уважению прав и свобод человека и гражданина, является законность. Она относится к числу сложных политических и юридических явлений и в общественной жизни выступает как важнейший конституционный принцип, как метод государственного руководства обществом и как необходимый элемент демократии и правового государства.

Обеспечение законности профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел органично связано с задачей обеспечения прав человека, детей в правоохранительном сегменте деятельности общества и государства. В

настоящее время существует определенный разрыв между юридическими гарантиями законности деятельности органов внутренних дел и фактической реализацией этих гарантий. Фундаментальное значение имеют нормативное закрепление порядка осуществления правоохранительной деятельности полиции, т.е. формально-юридической основы законности, формируемой кадровой и воспитательной работой.

Проблема обеспечения законности и прав граждан в административной деятельности полиции начинается на стадии определения и нормативного закрепления прав граждан в правоохранительной сфере и требований законности их обеспечения со стороны полиции. Некоторые ученые считают, что в нормативных актах различной юридической силы имеется недостаточная степень конкретизации содержания правомочий и обязанностей граждан в сфере соблюдения правил общественного порядка и содержания прав и обязанностей полиции по поддержанию режима законности собственной деятельности

В юридической науке законность трактуется как совокупность принципов и требований, обеспечивающих соответствие всех правовых актов и действий субъектов права установленным нормам законодательства.

Рассмотрим определения законности в правовой доктрине

– Чиркин В.Е. рассматривает законность как «неукоснительное соблюдение и исполнение действующих норм права всеми субъектами, включая государственные органы, должностных лиц и граждан».

– Алексеев С.С. определяет законность как «систему правовых требований, обеспечивающих единство права, его реализацию и охрану».

– Кутафин О.Е. подчёркивает, что «законность – это правовой режим, основанный на верховенстве закона, пред-

полагающий равную обязанность всех субъектов соблюдать нормативные предписания».

Таким образом, законность является комплексной категорией, включающей в себя несколько аспектов:

1. Обязательность соблюдения закона всеми субъектами права.

2. Равенство всех перед законом.

3. Неизменность и устойчивость правового регулирования.

4. Наличие механизмов контроля за соблюдением законности.

Законность неразрывно связана с такими принципами, как верховенство права, правовая определённость и правовая ответственность, которые обеспечивают стабильность и предсказуемость общественных отношений.

Слово «законность» происходит от корня «закон» и обозначает следование установленным правовым нормам. В переводе с латинского языка *legalitas* (от *lex* – закон), что означает строгое соответствие правовым нормам. Лексическое значение слова «законность» включает в себя понятие правомерности, юридической обязательности и регламентированности деятельности.

Соблюдение законности является основополагающим принципом деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности.

Принцип законности в деятельности правоохранительных органов имеет глубокие исторические корни. Понятие законности развивалось параллельно с эволюцией государственности и правовой системы.

В Древнем Египте, Вавилоне и античных государствах законность понималась как неукоснительное выполнение воли правителя. Например, Кодекс Хаммурапи (XVIII в. до н. э.) закреплял жесткие принципы соблюдения правовых норм, устанавливая строгие наказания за их нарушение.

В Древней Греции философы стали рассматривать законность как элемент общественного устройства. Платон в трактате «Государство» утверждал, что соблюдение законов необходимо для поддержания порядка, а Аристотель подчёркивал важность верховенства права над волей правителя.

В Римской империи законность приобрела форму принципа *imperium legis* (власть закона), что означало верховенство права в государственном управлении.

В феодальных государствах законность основывалась на религиозных нормах. В Европе правопорядок определялся христианскими догмами и решениями церкви. Великая хартия вольностей (1215г.) впервые ограничила власть короля и установила принцип, согласно которому ни один человек не может быть наказан иначе, чем по закону.

В исламском мире законность основывалась на нормах шариата, что закрепило тесную связь между религией и правом.

С развитием капиталистических отношений и ростом правового государства понятие законности претерпело значительные изменения.

Джон Локк (XVII в.) выдвинул концепцию общественного договора, согласно которой государство обязано действовать в рамках закона.

Монтескье в труде «О духе законов» (1748г.) развил идею разделения властей как гарантии соблюдения законности.

Жан-Жак Руссо считал, что законность должна быть выражением «общей воли народа».

Французская Декларация прав человека и гражданина (1789г.) закрепила принцип равенства перед законом, а Конституция США утвердила идею правового государства.

В XX веке законность стала одним из ключевых принципов международного права. После Второй мировой войны принципы законности и верховенства права были закреплены

в Уставе ООН (1945г.) и Европейской конвенции о правах человека (1950г.).

В современных демократических государствах законность рассматривается как:

- обязательность соблюдения законов всеми субъектами.
- независимость судебной власти.
- гарантия прав и свобод граждан.
- прозрачность государственного управления.

В правовых системах стран бывшего Советского Союза законность является основным принципом деятельности государственных органов, включая правоохранительные структуры.

В современном праве законность понимается как строгое соблюдение норм права всеми субъектами, включая государственные органы. Для ОВД это означает, что их действия должны быть основаны на законе, а любые меры принуждения должны применяться только в случаях, предусмотренных законодательством.

В Конституции Республики Казахстан закреплены нормы, обязывающие органы государственной власти, должностных лиц и граждан соблюдать законы, а также гарантирующие государственную защиту прав и свобод граждан. В частности, статья 34 Конституции гласит: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц». Кроме того, статья 1 Конституции провозглашает человека, его жизнь, права и свободы высшими ценностями государства, что обязывает государственные органы обеспечивать их защиту. Кроме того, статья 1 Конституции провозглашает человека, его жизнь, права и свободы высшими ценностями государства, что обязывает государственные органы обеспечивать их защиту.

Однако, нормативного определения понятия законности к настоящему моменту еще не существует. Под понятием

«законность» в административной деятельности правоохранительных органов мы будем понимать: «Соблюдение, а также единообразное исполнение и применение всего комплекса правовых норм Республики Казахстан», иначе говоря, полное соответствие действий сотрудников подразделений ОВД административно-правовым, уголовным, уголовно-процессуальным и иным правовым нормам, в той или иной степени затрагивающим сферу обеспечения прав и законных интересов лиц.

Законность представляет собой неотъемлемую часть правового государства и основывается на строгом соблюдении норм права всеми участниками правоотношений, включая органы государственной власти. ОВД, выполняя функции по охране правопорядка, должны строго следовать законодательным нормам, предусмотренным Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе», КРКоАП и другими нормативно-правовыми актами.

Одной из ключевых сфер деятельности ОВД является применение административных мер к правонарушителям в рамках обеспечения общественной безопасности. ОВД должны действовать в строгом соответствии с нормами, установленными КРКоАП, при вынесении решений о применении санкций, таких как штрафы, аресты, или другие меры.

Для соблюдения законности в деятельности ОВД необходимо выполнение следующих требований:

- правовая основа: все действия ОВД должны быть основаны на нормативных актах.

- процедурная правильность: применение мер принуждения должно осуществляться в строгом соответствии с установленными процедурами.

- контроль и надзор: деятельность ОВД должна находиться под постоянным контролем со стороны вышестоящих органов, прокуратуры и судов.

К общепризнанным способам обеспечения законности в административной деятельности ОВД относятся – осуществление **контроля**.

Контроль представляет собой – деятельность уполномоченных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц или граждан по проверке фактического положения дел на подконтрольном объекте, соблюдению правил, установленных в определенной сфере деятельности, обнаружению недостатков, их устранению, а также привлечению к ответственности виновных лиц.

Контроль может быть общим и специальным, внешним и внутренним, предварительным, текущим и последующим.

В зависимости от органов (должностных лиц), осуществляющих контроль за деятельностью полиции, различают:

- **государственный контроль**, который можно, в свою очередь, подразделить на контроль, проводимый органами законодательной и исполнительной власти, судебными органами;

- **внутриведомственный контроль**, осуществляемый руководителями ОВД, их организационно-аналитическими, штабными и другими аппаратами;

- **общественный контроль**.

Рассмотрим механизмы обеспечения законности в деятельности ОВД более подробно.

Ведомственный контроль. Руководители ОВД обязаны контролировать действия своих подчиненных и пресекать любые нарушения закона. Это включает проведение внутренних проверок, расследование жалоб граждан и наложение дисциплинарных взысканий.

Прокурорский надзор. Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в деятельности ОВД. Это включает проверку законности задержаний, обысков и дру-

гих мер принуждения. Прокурор также имеет право возбуждать уголовные дела в случае выявления нарушений.

Судебный контроль. Граждане имеют право обжаловать действия ОВД в суде. Это обеспечивает дополнительный уровень защиты их прав и свобод. Судебный контроль также включает рассмотрение дел о превышении полномочий сотрудниками ОВД.

Общественный контроль. В последние годы все большее значение приобретает общественный контроль за деятельностью ОВД. Это включает участие гражданских организаций, СМИ и общественных советов в мониторинге действий правоохранительных органов.

Соблюдение законности в деятельности органов внутренних дел является важнейшим фактором обеспечения общественной безопасности и защиты прав граждан. Деятельность ОВД должна строиться на неукоснительном соблюдении законов, что способствует укреплению доверия со стороны общества и эффективности их работы. Законность в административных мерах, профилактических мероприятиях и контрольных механизмах – это основа стабильного и правового государства.

Законность является одним из фундаментальных принципов правового государства, обеспечивающим верховенство закона в деятельности всех субъектов правоотношений. В системе общественной безопасности принцип законности играет ключевую роль, определяя границы полномочий органов внутренних дел и устанавливая механизмы правового регулирования их деятельности.

Законность играет ключевую роль в обеспечении общественной безопасности, так как:

- обеспечивает стабильность правопорядка – регулирует общественные отношения и исключает произвольные действия со стороны власти;

– гарантирует защиту прав и свобод граждан – предотвращает незаконное вмешательство государства в частную жизнь;

– обеспечивает эффективность правоохранительной деятельности – определяет пределы полномочий органов внутренних дел;

– создаёт доверие общества к государственным институтам – соблюдение законности укрепляет авторитет власти.

Законность является ключевым элементом демократического общества, а её соблюдение органами внутренних дел необходимо для предотвращения правонарушений, поддержания правопорядка и защиты граждан.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое значение имеют принципы в системе обеспечения общественной безопасности?

2. Какие основные принципы обеспечения общественной безопасности выделяют в правовой доктрине?

3. Как классифицируются принципы общественной безопасности и в чём их особенности?

4. Какое значение имеет принцип законности в деятельности органов внутренних дел?

5. Какие нормативные правовые акты регулируют соблюдение законности при обеспечении общественной безопасности?

6. Как осуществляется контроль за соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел?

Литература

1. Абдрасилов Е.Ш. Теоретико-правовые основы принципов обеспечения общественной безопасности. – Алматы: Право и государство, 2021. – С. 180.

2. Бекмуратов Ж.Т. Законность как основополагающий принцип деятельности органов внутренних дел. – Нур-Султан: Академия МВД, 2020. – С. 160.
3. Каиржанов Е.Н. Правовые механизмы обеспечения общественной безопасности: вопросы теории и практики. – Алматы: Юридическая литература, 2022. – С. 190.
4. Мухамеджанов Р.К. Контроль за соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел. – Караганда: Академия МВД, 2021. – С. 150.
5. Алибаев А.С. Принципы правового регулирования общественной безопасности: национальный и международный аспекты. – Астана: Институт права, 2019. – С. 140.
6. Хусаинов А.М. Взаимодействие правоохранительных органов в обеспечении законности и общественной безопасности. – Алматы: Экономика и право, 2021. – С. 130.
7. Савельев В.П. Административно-правовые принципы обеспечения общественного порядка. – Москва: Юридический мир, 2020. – С. 180.
8. Джумалиев К.Б. Соблюдение законности в деятельности полиции: проблемы и перспективы. – Алматы: Закон и правопорядок, 2022. – С. 170.
9. Петров А.Н. Государственно-правовые механизмы обеспечения общественной безопасности: сравнительный анализ. – Казань: Институт права и безопасности, 2020. – С. 160.
10. Асанов Н.Т. Институты правового регулирования общественной безопасности в Казахстане. – Нур-Султан: Академия правовых исследований, 2021. – С. 140.

Глава 5 Физические и юридические лица как субъекты обеспечения общественной безопасности

5.1 Понятие субъектов обеспечения общественной безопасности

Современная система обеспечения общественной безопасности представляет собой сложный комплекс мер, направленных на защиту личности, общества и государства от различных угроз. В реализации этих мер участвуют различные субъекты, обладающие правами и обязанностями, установленными законодательством. Развитие правовой системы и необходимость интеграции усилий государства, бизнеса и гражданского общества обуславливают актуальность исследования субъектного состава обеспечения общественной безопасности.

Вопрос о субъектах общественной безопасности важен не только с теоретической, но и с практической точки зрения, так как от их эффективного взаимодействия зависит уровень защиты общества от преступных посягательств, чрезвычайных ситуаций и иных угроз. В данной главе рассматриваются сущность и классификация субъектов общественной безопасности, их роль в поддержании правопорядка и защите прав граждан.

В юридической науке под субъектами общественной безопасности понимаются физические и юридические лица, наделённые определёнными полномочиями, обязанностями и правами в сфере предупреждения и пресечения угроз общественной безопасности. Деятельность этих субъектов регулируется конституционными, административными, уголовными и иными отраслями права.

Обобщая существующие научные подходы, можно сформулировать следующее определение: **субъекты обеспечения общественной безопасности** – это физические и

юридические лица, наделённые государством определёнными полномочиями, реализующие комплекс мер по защите общества от угроз преступного, техногенного, природного и иного характера.

Ключевые аспекты субъектности в сфере общественной безопасности включают:

- наличие правового статуса, определяемого законодательством.

- выполнение функций по предупреждению, выявлению и пресечению угроз общественной безопасности.

- взаимодействие с государственными органами и гражданским обществом.

Для понимания роли каждого участника в системе общественной безопасности необходимо классифицировать субъектов по различным критериям. Рассмотрим классификации более подробно.

По правовому статусу

1. Государственные субъекты – органы государственной власти, наделённые специальными полномочиями по обеспечению общественной безопасности:

- органы внутренних дел (полиция, миграционная служба, дорожная и патрульная полиция).

- силовые структуры (комитет национальной безопасности, национальная гвардия).

- органы судебной власти и прокуратуры.

- министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС), отвечающее за защиту населения от природных и техногенных катастроф.

2. Негосударственные субъекты – лица и организации, не являющиеся государственными органами, но играющие активную роль в обеспечении безопасности:

- частные охранные организации.

- добровольные народные дружины и общественные формирования по обеспечению порядка.

- волонтерские организации, работающие в сфере предупреждения ЧС.

- средства массовой информации, освещающие вопросы безопасности и проводящие просветительскую работу.

3. Граждане как субъекты обеспечения общественной безопасности

- каждый гражданин обязан соблюдать законы и нормы общественного порядка.

- физические лица могут участвовать в программах добровольного содействия правоохранительным органам.

- лица, находящиеся в общественных местах, обязаны выполнять требования органов внутренних дел, направленные на поддержание порядка.

По степени вовлечённости в систему обеспечения безопасности

1. Прямые субъекты – государственные органы, чья основная деятельность направлена на обеспечение общественной безопасности (полиция, службы спасения, судебные и надзорные органы).

2. Косвенные субъекты – организации и лица, чья деятельность не связана напрямую с обеспечением безопасности, но оказывает влияние на её уровень (гражданские активисты, работники транспортной сферы, сотрудники образовательных учреждений, предприниматели).

По функциональному назначению

1. Субъекты профилактики и предупреждения угроз – органы, ответственные за разработку и реализацию мер по предотвращению преступлений и правонарушений.

2. Субъекты оперативного реагирования – структуры, обеспечивающие немедленное пресечение противоправных действий и ликвидацию последствий ЧС.

3. Субъекты контроля и надзора – органы, осуществляющие мониторинг, аудит и контроль за соблюдением норм безопасности.

Каждый субъект выполняет определённую функцию, направленную на защиту общества от преступных посягательств, природных катаклизмов, техногенных аварий и иных угроз. Их взаимодействие должно строиться на принципах законности, оперативности, пропорциональности мер и координации усилий.

Государственные субъекты

Государственные органы обладают наибольшими полномочиями в сфере обеспечения общественной безопасности. Они формируют правовую и организационную базу, проводят оперативно-розыскные мероприятия, расследуют преступления и контролируют соблюдение норм общественного порядка.

Негосударственные субъекты

Частные организации и гражданские объединения вносят значительный вклад в обеспечение безопасности, участвуя в профилактике правонарушений, охране объектов, обучении населения мерам безопасности.

Граждане как субъекты безопасности

Активное участие населения в вопросах обеспечения общественной безопасности играет важную роль. Формирование культуры законопослушного поведения, готовность сообщать о правонарушениях, участие в волонтёрских программах – всё это повышает уровень защищённости общества.

Субъекты обеспечения общественной безопасности представляют собой широкий круг государственных органов, частных организаций и физических лиц, чьи усилия направлены на защиту общества от внутренних и внешних угроз. Их деятельность требует чёткой координации, нормативного регулирования и взаимодействия с государственными струк-

турами. В современных условиях обеспечение общественной безопасности становится комплексной задачей, требующей участия всех слоёв общества и использования инновационных подходов к защите граждан и общественного порядка.

5.2 Физические и юридические лица как субъекты обеспечения общественной безопасности, их права и обязанности

Общественная безопасность обеспечивается не только государственными органами, но и всеми участниками общественных отношений, включая физических и юридических лиц. Их активное участие в предупреждении и пресечении угроз играет важную роль в создании безопасной среды.

Физические и юридические лица обладают определёнными правами и обязанностями, направленными на поддержание общественного порядка, защиту правопорядка и предотвращение угроз безопасности.

Рассмотрим особенности физического лица, как субъекта обеспечения общественной безопасности. Физические лица – это граждане, иностранные граждане и лица без гражданства, которые участвуют в обеспечении общественной безопасности, как индивидуально, так и коллективно.

В юридической теории и законодательстве под **физическим лицом** понимается человек, обладающий правоспособностью и дееспособностью, то есть имеющий юридически значимые права и обязанности.

Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан (ГК Республики Казахстан):

– физическими лицами признаются граждане Республики Казахстан, иностранные граждане и лица без гражданства (ст. 12 ГК Республики Казахстан).

– физическое лицо обладает правоспособностью с момента рождения и до момента смерти (ст. 13 ГК Республики Казахстан).

– дееспособность (способность своими действиями приобретать права и исполнять обязанности) наступает в полном объеме по достижении 18 лет (ст. 17 ГК Республики Казахстан).

В контексте общественной безопасности физические лица могут выступать как активные участники поддержания порядка (например, добровольные помощники полиции), так и как субъекты, обязанные соблюдать законодательные нормы.

В Республике Казахстан граждане имеют возможность активно участвовать в обеспечении общественного порядка и безопасности. Основные права и обязанности граждан в этой сфере определены в Законе Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка».

Участие граждан в обеспечении общественного порядка осуществляется путем добровольного оказания ими содействия ОВД в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина.

Рассмотрим порядок участия граждан в обеспечении общественного порядка:

Гражданин, изъявивший желание участвовать в обеспечении общественного порядка, обращается в ОВД с заявлением, к которому прилагает копию удостоверения личности либо паспорта гражданина Республики Казахстан. Гражданин вправе приложить к указанным документам копию свидетельства о страховании жизни и здоровья. ОВД в течение тридцати календарных дней со дня поступления заявления проверяет гражданина по наркологическим, психоневроло-

гическим и иным учетам, после чего обращается в местный исполнительный орган района (города областного значения) с соответствующим ходатайством, к которому приобщаются копии предоставленных документов, либо в письменном виде отказывает заявителю с указанием причин принятого решения.

Местный исполнительный орган района (города областного значения) в течение семи рабочих дней рассматривает поступившее ходатайство, производит регистрацию гражданина и ставит его на учет граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, о чем письменно информирует орган внутренних дел.

Не допускаются к участию в обеспечении общественного порядка граждане, не достигшие совершеннолетия, и лица, в отношении которых проводится досудебное расследование либо имеющие не погашенную или не снятую в порядке, установленном законом, судимость, а также состоящие на учетах в наркологическом, психоневрологическом диспансерах либо признанные по решению суда недееспособными или ограниченно дееспособными. Отклонение заявления не препятствует повторному обращению заявителя при условии устранения причин, послуживших основанием для отказа.

Основаниями для прекращения участия гражданина в обеспечении общественного порядка являются:

- заявление гражданина о нежелании дальнейшего участия в обеспечении общественного порядка;
- привлечение к уголовной ответственности;
- неоднократное (два и более раза в течение года) совершение умышленных административных правонарушений;
- выезд на постоянное местожительство за пределы Республики Казахстан;
- наступление обстоятельств, исключающих его дальнейшее участие в обеспечении общественного порядка (пси-

хическое, поведенческое расстройство (заболевание), в том числе связанное с употреблением психоактивных веществ, иной болезнью, представляющей опасность для окружающих, согласно перечню, утвержденному уполномоченным органом в области здравоохранения, либо смерть).

Гражданам, участвующим в обеспечении общественного порядка, запрещается:

1) осуществлять процессуальную и иную деятельность, отнесенную в соответствии с законодательством Республики Казахстан к исключительной компетенции правоохранительных и других государственных органов;

2) присваивать полномочия сотрудников правоохранительных органов;

3) препятствовать законной деятельности сотрудников правоохранительных органов;

4) выступать понятыми при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка;

5) совершать действия, унижающие честь и достоинство человека и гражданина либо неправомерно ограничивающие права и свободы граждан;

6) использовать при участии в мероприятиях по обеспечению общественного порядка специальные средства, находящиеся на вооружении правоохранительных органов.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, имеют право:

1) оказывать содействие органам внутренних дел в мероприятиях по обеспечению общественного порядка, не связанных с контрольными и надзорными функциями;

2) предупреждать и пресекать уголовные и административные правонарушения;

3) применять в целях пресечения правонарушений и задержания правонарушителей физическую силу и другие средства, если иными способами достичь указанных целей не представляется возможным. При этом не должно быть допу-

щено превышение необходимых для этого мер. Запрещается применять физическую силу и другие средства в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден, кроме случаев совершения ими вооруженного либо группового нападения (насилия);

4) в предусмотренных законами Республики Казахстан случаях задерживать и доставлять в правоохранительные или иные органы государственной власти лиц, совершивших уголовное или административное правонарушение. При необходимости, когда есть основания полагать, что при задержанном лице находятся оружие или иные опасные предметы либо предметы, имеющие значение для уголовного дела, осматривать одежду задержанного и изымать их для передачи в указанные органы;

5) участвовать в оказании медицинской и иной помощи гражданам, пострадавшим от противоправных посягательств, дорожно-транспортных происшествий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций;

6) осуществлять разъяснительную и правовую работу по профилактике правонарушений, немедицинского употребления психоактивных веществ;

7) требовать от граждан соблюдения общественного порядка.

Граждане, участвующие в обеспечении общественного порядка, обязаны:

1) соблюдать конституционные права и свободы граждан;

2) незамедлительно информировать органы внутренних дел о ставших известными им фактах готовящихся либо совершенных уголовных правонарушений;

3) в предусмотренных законодательством случаях предъявлять по требованию граждан удостоверение, подтверждающее правомерность его участия в обеспечении общественного порядка;

4) разъяснять гражданам, задержанным за совершение уголовного или административного правонарушения, оснований применяемых к ним принудительных мер;

5) проходить правовую подготовку перед участием в мероприятиях по обеспечению общественного порядка.

Мерами поощрения граждан, участвующих в обеспечении общественного порядка, являются:

1) объявление благодарности;

2) награждение грамотой;

3) выдача денежной премии;

4) иные меры, определяемые местными представительными и исполнительными органами в пределах своей компетенции.

Рассмотрим юридическое лицо как субъект общественной безопасности. *Юридическое лицо* – это организация, созданная в установленном порядке, обладающая обособленным имуществом и правами, способная выступать в гражданском обороте от своего имени, а также нести ответственность по своим обязательствам.

Согласно Гражданскому кодексу Республики Казахстан (ст. 33 ГК Республики Казахстан):

– юридическим лицом является организация, имеющая самостоятельный баланс, расчётный счёт, устав (или учредительный договор) и зарегистрированная в органах юстиции

– юридическое лицо может быть коммерческим (преследующим извлечение прибыли) или некоммерческим (созданным для достижения социальных, благотворительных, научных или иных общественно полезных целей)

В сфере общественной безопасности к юридическим лицам относятся:

– государственные организации (ОВД, службы безопасности, прокуратура и суды)

– частные охранные предприятия, осуществляющие защиту объектов и сопровождение материальных ценностей

- общественные объединения и НПО, занимающиеся мониторингом безопасности, профилактикой преступности, защитой прав человека

- транспортные и промышленные компании, ответственные за безопасность своих объектов и персонала

Юридические лица – это организации, наделённые правами и обязанностями в рамках своей деятельности. Они играют значительную роль в обеспечении общественной безопасности, особенно в сферах частной охраны, информационной безопасности и защиты общественного порядка.

Юридические лица могут осуществлять следующие действия (права):

- создавать службы безопасности для защиты объектов и персонала

- взаимодействовать с правоохранительными органами по вопросам общественной безопасности

- разрабатывать и внедрять внутренние меры по предупреждению правонарушений

- применять технические средства безопасности (камеры наблюдения, системы контроля доступа и т.д.)

Обязанности юридических лиц в обеспечении общественной безопасности включают:

- обеспечение безопасности работников и клиентов

- соблюдение требований законодательства в области охраны труда и противопожарной безопасности

- предоставление правоохранительным органам информации о возможных угрозах безопасности

- разработка внутренних регламентов по предупреждению нарушений общественного порядка

Рассмотрим более подробно деятельность ОВД как физического субъекта в сфере обеспечения общественной безопасности.

ОВД Республики Казахстан являются основными субъектами обеспечения общественной безопасности, выполняя

комплекс функций по защите прав и свобод граждан, поддержанию общественного порядка, борьбе с преступностью и профилактике правонарушений. Их деятельность регулируется Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», а также иными нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы правопорядка.

В соответствии со статьёй 4 Закона РК «Об органах внутренних дел», основные задачи ОВД в обеспечении общественной безопасности включают следующие направления:

1. Профилактика правонарушений

Профилактика (превенция) преступлений и административных правонарушений является одной из ключевых функций ОВД, направленной на снижение уровня преступности и повышение общественной безопасности.

Основные направления профилактики:

- выявление лиц, склонных к совершению преступлений и правонарушений (лица, ранее судимые, состоящие на учёте в полиции)
- проведение профилактических мероприятий среди молодёжи, направленных на предупреждение правонарушений
- контроль за соблюдением миграционного законодательства и пресечение нелегальной миграции, которая может быть связана с криминальной активностью
- мониторинг общественно опасных ситуаций, профилактическое патрулирование мест с повышенной криминальной активностью
- взаимодействие с населением, повышение уровня правовой осведомлённости граждан.

Примером профилактических мер является проведение оперативно-профилактических рейдов, в ходе которых полицейские проверяют соблюдение законодательства в общественных местах, на транспортных узлах, в образовательных учреждениях.

2. Охрана общественного порядка

Охрана общественного порядка направлена на обеспечение безопасности граждан в общественных местах, предупреждение и пресечение преступлений, массовых беспорядков и иных угроз общественной стабильности.

Основные задачи ОВД в сфере охраны общественного порядка:

- поддержание правопорядка в местах массового скопления людей (торговые центры, вокзалы, рынки, парки, зоны отдыха)
- пресечение противоправных действий, хулиганства, актов вандализма, нарушений общественного порядка
- осуществление контроля за проведением массовых мероприятий, митингов, спортивных и культурных событий
- регулирование дорожного движения, предупреждение и устранение нарушений правил дорожного движения
- оказание помощи гражданам, попавшим в сложные ситуации (например, потерявшимся детям, пожилым людям)

Важнейшую роль в обеспечении общественного порядка играет патрульно-постовая служба (ППС), сотрудники которой несут службу в общественных местах, реагируя на вызовы граждан и предотвращая преступления.

3. Борьба с преступностью

Органы внутренних дел выполняют функции по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, а также розыску лиц, скрывающихся от правосудия.

Основные направления борьбы с преступностью:

- проведение оперативно-розыскных мероприятий по выявлению преступных группировок, коррумпированных схем, преступлений против личности и собственности
- реагирование на обращения граждан о совершении преступлений, задержание правонарушителей
- борьба с незаконным оборотом наркотиков, оружия, взрывчатых веществ.

- раскрытие преступлений, связанных с кибербезопасностью, мошенничеством, финансовыми махинациями

- розыск лиц, скрывающихся от следствия и суда, а также без вести пропавших граждан

Важную роль в борьбе с преступностью играют подразделения криминальной полиции и следственные подразделения, а также специальные службы по борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью.

4. Исполнение уголовных наказаний и административных взысканий

ОВД обеспечивают контроль за исполнением решений суда и иных уполномоченных органов в части привлечения правонарушителей к ответственности.

Основные направления деятельности:

- исполнение судебных решений о наложении административных штрафов, арестов, исправительных работ

- контроль за лицами, находящимися под административным надзором, лицами, освобождёнными из мест лишения свободы

- осуществление мер по принудительному исполнению решений о выселении, конфискации имущества, депортации

- контроль за исполнением ограничений, наложенных судом в отношении правонарушителей (например, запрет на посещение определённых мест, ограничение передвижения)

Исполнение наказаний позволяет контролировать рецидив преступлений, снижать уровень угрозы общественной безопасности со стороны ранее судимых лиц.

5. Обеспечение безопасности дорожного движения

В систему обеспечения общественной безопасности входит регулирование дорожного движения и снижение аварийности на дорогах.

Основные задачи ОВД в сфере безопасности дорожного движения:

- контроль за соблюдением правил дорожного движения, выявление нарушений

- проведение профилактических мероприятий среди водителей и пешеходов

- выявление и задержание нетрезвых водителей, пресечение незаконных перевозок

- оперативное реагирование на дорожно-транспортные происшествия, оказание первой помощи пострадавшим

- мониторинг технического состояния автотранспорта, контроль за соблюдением норм перевозки пассажиров и грузов

Реализацией этих функций занимаются подразделения **административной полиции**, в том числе патрульная полиция, осуществляющая надзор за соблюдением ПДД.

6. Охрана важных объектов и стратегических объектов

ОВД осуществляют защиту особо важных объектов (ВО), государственных учреждений, критически значимой инфраструктуры.

Основные направления охраны объектов:

- обеспечение безопасности правительственных учреждений, судов, дипломатических представительств

- охрана стратегически важных промышленных объектов (тэц, водохранилища, военные базы)

- контроль доступа на особо охраняемые территории

- противодействие террористическим угрозам и предотвращение актов саботажа

Эти функции выполняют специализированные подразделения Военизированной охраны МВД, обеспечивающие круглосуточную охрану объектов.

ОВД Республики Казахстан выполняют широкий комплекс задач по обеспечению общественной безопасности, начиная от профилактики правонарушений и заканчивая борьбой с преступностью и исполнением наказаний. Их деятельность направлена на защиту граждан от угроз, поддержание правопорядка и стабилизацию общественных отношений.

Современные вызовы, такие как рост киберпреступности, терроризм, международная организованная преступ-

ность, требуют адаптации механизмов обеспечения безопасности и внедрения новых технологий в деятельность правоохранительных органов. Эффективная работа полиции и других структур ОВД зависит от взаимодействия с гражданским обществом, юридическими лицами и государственными органами.

В целях эффективного обеспечения общественной безопасности предусмотрены различные механизмы взаимодействия между государством, физическими и юридическими лицами. Основные направления этого взаимодействия:

1. **Информационный обмен** – передача данных о правонарушениях и угрозах в правоохранительные органы.
2. **Участие в общественных инициативах** – создание и поддержка волонтерских программ и народных дружин.
3. **Взаимодействие в чрезвычайных ситуациях** – координация действий при угрозах терактов, природных катастроф и массовых беспорядков.
4. **Частно-государственное партнерство** – привлечение бизнеса к программам по обеспечению общественной безопасности (например, финансирование систем видеонаблюдения, разработка технологических решений для безопасности городов).

Физические и юридические лица играют важную роль в обеспечении общественной безопасности, дополняя деятельность государственных органов. Граждане, участвуя в программах добровольной помощи, соблюдая нормы поведения и содействуя полиции, вносят вклад в поддержание правопорядка. Организации, внедряя системы безопасности и сотрудничая с правоохранительными структурами, обеспечивают защиту своих объектов и окружающей среды. Эффективное взаимодействие всех субъектов общественной безопасности способствует созданию безопасного общества и снижению уровня преступности.

Вопросы для самоконтроля

1. Какое определение субъектов обеспечения общественной безопасности дается в юридической науке?

2. Какие критерии позволяют классифицировать субъектов общественной безопасности?

3. Какое значение имеет участие физических и юридических лиц в обеспечении общественной безопасности?

4. Какие права и обязанности физических лиц предусмотрены в системе обеспечения общественной безопасности?

5. Какие категории юридических лиц могут участвовать в обеспечении общественной безопасности, и какие функции они выполняют?

6. Как осуществляется взаимодействие физических и юридических лиц с государственными органами в целях общественной безопасности?

Литература

1. Асанов Н.Р. Участие граждан в обеспечении общественной безопасности: правовой аспект. – Алматы: Академия МВД, 2022. – С. 180.

2. Баймурзин Е.К. Государственно-правовое регулирование частной охранной деятельности в Республике Казахстан. – Нур-Султан: Юридическая академия, 2021. – С. 160.

3. Кульмагамбетов А.Т. Институты гражданского общества и их роль в обеспечении общественной безопасности. – Алматы: Право и общество, 2020. – С. 140.

4. Смагулов Д.Ж. Взаимодействие государственных и негосударственных субъектов в системе общественной безопасности. – Караганда: Юридическая литература, 2021. – С. 190.

5. Тенизбаев С.Ш. Частно-государственное партнёрство в сфере общественной безопасности: теоретические и практические аспекты. – Астана: Институт права, 2019. – С. 170.

6. Хусаинов А.Б. Административно-правовые аспекты деятельности физических и юридических лиц в сфере общественной безопасности. – Алматы: Закон и право, 2022. – С. 200.

7. Имангалиев К.Т. Охранная деятельность и обеспечение общественной безопасности: казахстанский и международный опыт. – Алматы: Юридическая книга, 2021. – С. 150.

Глава 6 Основные источники угроз общественной безопасности

6.1 Понятие и виды угроз, влияющих на общественную безопасность

Угроза общественной безопасности – это потенциальное или реальное действие, которое может нанести вред личности, обществу или государству. Угрозы могут быть как физическими, так и психологическими, и могут проявляться в различных формах. Важно отметить, что угроза не всегда приводит к негативным последствиям, но сама возможность ее реализации требует внимания и адекватных мер реагирования.

Классификация угроз безопасности по определенным критериям играет важную роль в практической деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Ее роль состоит в том, что она сводит бесконечный ряд существующих процессов нанесения вреда (бесконечное множество разнообразных опасностей и угроз) к ограниченному количеству видов. Прежде всего классификация позволяет конкретизировать средства и способы противодействия угрозам (определенного вида), помогает улучшить организацию, взаимодействие и взаимопонимание в сфере обеспечения безопасности.

В зависимости от количественных характеристик объекта безопасности, на который направлена угроза, можно выделить следующие виды угроз:

– индивидуальная угроза, представляющая собой процесс наступления таких вредных изменений, которые затрудняют или делают невозможным достижение индивидуальных интересов отдельных граждан государства. Примерами такой угрозы являются: убийство, нанесение телесных повреждений, кража личного имущества, грабеж и т.п., направленные на отдельного человека;

– корпоративная (коллективная) угроза, представляющая собой процесс нанесения вреда представителям различного рода существующих объединений граждан и их совместной собственности, что затрудняет или делает невозможным достижение тех целей, которые стоят перед конкретной организацией, в общем – социальной группой. Это касается главным образом различного рода коммерческих структур, политических партий, общественных движений, профессиональных союзов и т.п. В качестве примеров угроз такого рода выступают: процесс банкротства; совершение убийства высшего должностного лица организации, кражи материальных и технических средств, необходимых для нормальной работы организации и т.п.

По территориальному (пространственному) охвату объектов безопасности, на которые направлена (одновременно воздействует) угроза, можно выделить следующие виды угроз:

– локальная (местная) угроза, представляющая собой процесс наступления таких вредных изменений, которые затрудняют или делают невозможным осуществление интересов людей, социальных групп, общественных и политических организаций, объединенных единством среды обитания (деревня, село, город, район, область) в границах государства. В качестве примеров угроз такого рода выступают процессы, ведущие к аварии на нефте- или газопроводе, на предприятиях повышенной экологической опасности, на объектах жизнеобеспечения, террористические акты и акты экстремизма, наводнение, землетрясение, ураган, смерч и т.д.;

– общенациональная угроза, представляющая собой процесс наступления таких вредных изменений, которые создают помеху или делают невозможным достижение национальных интересов – жизненно важных интересов личности, общества и государства. Примерами таких угроз являются: подготовка и осуществление вооруженной агрессии или вмешательства во внутренние дела государства иностранных держав как в открытой, так и скрытой формах; навязывание новой системы ценно-

стей, новой морали и нравственности, правовых установлений, нарушающих нормальную жизнь граждан государства; утрата общественного достояния, его ресурсов и богатств; нарушение нормальной работы органов государственной власти вследствие совершения террористических актов и иных посягательств на жизнь и здоровье руководителей государства, а также на объекты государственного значения и т.д.;

– межгосударственная (региональная) угроза, представляющая собой процесс наступления таких вредных изменений, которые затрудняют или делают невозможной реализацию национальных интересов нескольких государств – государств некоторого региона. Наличие подобного рода опасностей создает объективную основу для межгосударственного сотрудничества вплоть до создания совместных региональных структур, координирующих деятельность по противодействию проблемам (угрозам) регионального характера.

– глобальная угроза, представляющая собой процесс наступления таких вредных изменений, которые затрудняют или делают невозможной реализацию интересов каждого человека, каждого народа, каждого государства нашей планеты. В качестве такого рода опасностей международным сообществом признаются: вооруженная агрессия или другие формы интервенции; проведение подрывной деятельности, а также совершение любых других невоенных видов вмешательства во внутренние дела другого государства. Получили всеобщее международное осуждение различные формы нарушения прав человека: рабство, торговля людьми, расовая и женская дискриминация, апартеид и геноцид.

Всеобщую опасность для человечества представляют и так называемые преступления международного характера: незаконный оборот наркотических и психотропных средств, международный терроризм, незаконная разработка, производство и распространение химического, биологического, бактериологического и других видов оружия массового поражения, незаконный оборот ядерных и радиоактивных материалов, незаконная международная экономическая дея-

тельность, фальшивомонетничество и многие другие. Эти и иные глобальные опасности являются основой для объединения усилий государств мира по обеспечению собственной безопасности независимо от их политической и социальной ориентации. В зависимости от соотношения «положения» источника угрозы и объекта обеспечения безопасности различают внешние и внутренние угрозы. В качестве основания подобного деления выступает местонахождение источника угрозы относительно объекта обеспечения безопасности. В данном случае исходят из деления людей на «своих и чужих», которое свойственно как первобытным людям, поскольку они знали всех сородичей, так и современным государствам в связи с существованием института гражданства. Следовательно, опасность, исходящую от другого государства или его граждан, признают внешней. Если же нанесение вреда государству грозит со стороны собственной власти или граждан – это внутренняя опасность.

Следует заметить, что деление угроз на внешние и внутренние может иметь место только по отношению к социальным объектам, то есть людям и их объединениям. Но угрозы безопасности личности, общества и государства этим, как известно, не ограничиваются. Стихийные бедствия, неразумное воздействие человека на окружающую среду, эпидемии, разрушение озонового слоя нашей планеты – эти опасности также не могут оставаться вне поля зрения государства. Но найти объективный критерий выделения среди указанных внешней и внутренней угрозы не представляется возможным. С учетом того, что угроза не возникает из ничего, а является закономерным следствием комплекса природных или антропогенных факторов, процессов, которые при этом выступают в качестве причин или предпосылок ее возникновения, представляется возможным вести речь о следующих видах угроз:

- о реальной угрозе – уже сформировавшейся в отношении конкретного объекта угрозе, вероятность реализации

которой велика, а механизмы, формы реализации угрозы в достаточной мере определены;

- о потенциальной угрозе (опасности) – ситуации, когда существуют только тенденции и (или) предпосылки возникновения и реализации некоторой пока еще абстрактной угрозы; объект угрозы, механизмы и формы ее реализации не конкретизированы.

Разграничение угроз безопасности на реальные и потенциальные позволяет субъектам обеспечения безопасности – личности, обществу и государству осуществлять деятельность по предупреждению нанесения вреда (по выявлению и предупреждению реализации угрозы безопасности) на стадии зарождения или формирования опасного явления. Противодействие реальной угрозе безопасности может быть осуществлено следующим образом:

- устранением возможного (предполагаемого) вреда, посредством сохранения или создания таких условий, которые мешают реализовать разрушающий потенциал опасного явления в жизнь;

- ликвидацией источника или носителя этой опасности.

Несомненно, что главные усилия субъектов обеспечения безопасности должны быть направлены на выявление и предупреждение потенциальной угрозы. Во-первых, это дешевле и требует меньших усилий, а, во-вторых, гораздо эффективнее.

В соответствии с характером процесса нанесения вреда выделяют:

- физические;
- химические;
- биологические;
- социальные угрозы.

В приведенной классификации нет раз и навсегда установленного ряда. Подобное деление всецело зависит от основных научных направлений исследования закономерностей тех или иных природных и социальных процессов. Наука же, как известно, не стоит на месте, а, будучи в посто-

янном поиске, открывает все новые и новые принципиальные возможности, средства, методы, процессы нанесения вреда. Это должно находить отражение в указанном выше ряде угроз. Чем выше уровень вероятного ущерба в случае реализации угрозы, тем больше внимания следует уделять ее источнику в целях своевременного выявления и предотвращения возможного вреда. Это позволяет говорить о первостепенных и второстепенных угрозах.

Умение руководителей государства своевременно определять первостепенные угрозы позволит сэкономить огромные финансовые средства, а также повысить в целом эффективность функционирования системы обеспечения безопасности.

По отношению ко всем другим видам угроз первостепенное значение следует уделять угрозе безопасности государства. Это обусловлено тем, что каждый человек и гражданин имеет свои собственные интересы, для реализации которых необходимы определенные условия, к которым он привык и на существование которых рассчитывает при достижении своих целей. Все заботы по созданию таких условий берет на себя государство. Точнее те люди, которые выполняют социальную миссию обеспечения необходимых для нормальной жизни каждого гражданина условий путем установления обязательных для каждого участника общественных отношений законов, путем обеспечения их выполнения, а также, при необходимости, путем принуждения отдельных лиц к соблюдению этих законов во имя всеобщего блага граждан и общества в целом.

Государственная власть устанавливает необходимые каждому «правила игры», определенный порядок, стабильную систему социальных связей, в условиях которой каждый член общества может спокойно планировать деятельность по удовлетворению собственных интересов и развитию своих способностей. Поэтому разрушение или нарушение функционирования государства представляет наипервейшую угрозу для каждого гражданина и общества в целом. Люди, видимо,

инстинктивно чувствуют всеобщую потребность в высшем координирующем органе, в некоем общем «зонтике безопасности», ибо при отсутствии последнего им бы пришлось самостоятельно решать вопросы самосохранения.

Угрозы общественной безопасности представляют собой сложное и многогранное явление, требующее внимательного анализа и адекватных мер реагирования. Понимание природы угроз и их классификация позволяют более эффективно разрабатывать стратегии по обеспечению безопасности общества. В условиях глобализации и быстрого развития технологий важно не только реагировать на уже существующие угрозы, но и предвидеть возможные риски, чтобы обеспечить стабильность и безопасность для будущих поколений.

Таким образом, угрозы общественной безопасности можно классифицировать по различным критериям:

1. по источнику возникновения:
 - внутренние угрозы (например, преступность, терроризм).
 - внешние угрозы (например, военные конфликты, международный терроризм).
2. По характеру воздействия:
 - физические угрозы (например, насилие, разрушение).
 - экономические угрозы (например, финансовые кризисы, экономическая нестабильность).
 - социальные угрозы (например, массовые беспорядки, протестные движения).
3. По масштабу:
 - локальные угрозы (например, преступность в определенном районе).
 - региональные угрозы (например, конфликты между соседними государствами).
 - глобальные угрозы (например, изменение климата, международный терроризм).

В зависимости от характера источника нанесения вреда можно выделить:

– угрозы природного характера, которые, в свою очередь, подразделяются на:

– стихийные угрозы – процессы нанесения вреда национальным интересам личности явлениями природы;

– экологические угрозы – процессы нанесения вреда национальным интересам личности, общества и государства различного рода природными явлениями и объектами, возникновение которых связано с негативным воздействием человека на окружающую среду;

– угрозы антропогенного характера, источником которых являются отдельные люди или социальные системы, действующие в соответствующих сферах общественных отношений. Антропогенные угрозы подразделяются на техногенные, политические, экономические, военные, социокультурные, научно-технические и информационные угрозы. Техногенные угрозы – процессы нанесения вреда национальным интересам личности, общества и государства различного рода, искусственно созданными человеком для управления процессами и объектами.

Эта классификация угроз играет важную роль при организации системы обеспечения безопасности личности, общества и государства, так как определяет основные направления ее функционирования. При этом каждый вид угроз, выделенный в зависимости от источника нанесения вреда, можно рассматривать и с учетом других критериев.

6.2 Классификация деяний деструктивного характера как угроза общественной безопасности

Общественная безопасность – это важнейший элемент функционирования любого государства. Она охватывает множество аспектов, от физической безопасности граждан до защиты от угроз, которые могут вызвать масштабные нарушения в общественной жизни. К числу таких угроз относятся деяния деструктивного характера, которые представляют собой действия, направленные на разрушение или нарушение

нормального функционирования общественного порядка и безопасности. Классификация деяний деструктивного характера как угрозы общественной безопасности помогает правоохранительным органам, государству и обществу в целом своевременно распознавать опасности и реагировать на них.

Деструктивные деяния – это действия, которые направлены на разрушение, подрыв или нарушение нормального функционирования общественного порядка, безопасности, законности и стабильности в обществе. Эти деяния представляют угрозу для различных аспектов жизни: социальных, политических, экономических и экологических. Важно различать виды деструктивных деяний, чтобы эффективно противостоять им и минимизировать их последствия.

Основные черты деструктивных деяний:

- Целенаправленность: деяния всегда имеют конкретную цель – разрушение существующего порядка, угрозы безопасности.

- Масштабность: последствия могут быть как локальными, так и глобальными, затрагивая разные сферы общественной жизни.

- Нарушение норм права и морали: эти деяния часто не соответствуют как юридическим, так и моральным нормам общества.

Классификация деструктивных деяний необходима для систематизации знаний о них и разработки эффективных мер противодействия. Основные критерии классификации включают объект посягательства, характер действия, степень общественной опасности и форму проявления.

1 По объекту посягательства:

- Против личности: насилие, убийства, причинение телесных повреждений.

- Против собственности: кражи, грабежи, мошенничество.

- Против государственной власти и безопасности: терроризм, экстремизм, коррупция.

Против общественного порядка: хулиганство, массовые беспорядки.

Против нравственности и морали: распространение порнографии, пропаганда насилия.

2 По характеру действия:

– Активные (прямые): умышленные действия с целью нанесения вреда (например, террористический акт).

– Пассивные (бездействие): отказ от выполнения обязанностей, способствующий возникновению угрозы (например, халатность сотрудников правоохранительных органов).

3 По степени общественной опасности:

– Высокая опасность: преступления с тяжкими последствиями (терроризм, организованная преступность).

– Средняя опасность: правонарушения средней тяжести (кражи со взломом).

– Низкая опасность: мелкие правонарушения (мелкое хулиганство).

4 По форме проявления:

– Индивидуальные деяния: совершаются одним лицом.

– Групповые/коллективные: совершаются группой лиц по предварительному сговору.

– Массовые: охватывают значительное количество участников (массовые беспорядки).

Основные виды деструктивных деяний как угрозы общественной безопасности

1 Терроризм. Терроризм – это сложное и многогранное явление, которое представляет собой использование насилия или угрозы насилия с целью достижения политических, идеологических, религиозных или социальных целей. Он может проявляться в различных формах и затрагивать широкий спектр вопросов, включая безопасность, права человека и международные отношения. Он включает следующие ключевые элементы: насилие или угроза насилия – это может быть как физическое насилие (например, убийства, взрывы),

так и психологическое (угрозы). Действия террористов направлены на достижение определенных целей – политических, идеологических или религиозных. Основная цель терроризма – создание атмосферы страха среди населения или давления на органы власти.

Терроризм может проявляться в различных формах:

- Политический терроризм: направлен против государственных структур или политических оппонентов. Примеры включают действия радикальных группировок, стремящихся свергнуть существующий режим.

- Религиозный терроризм: основан на религиозных убеждениях и мотивах. Группы могут использовать религию как оправдание для насилия.

- Экстремистский терроризм: включает действия группировок с радикальными идеологиями.

Причины возникновения терроризма могут быть разнообразными и сложными:

- Социальные факторы: неравенство, бедность и отсутствие возможностей могут способствовать радикализации отдельных групп.

- Политические факторы: репрессии со стороны государства, отсутствие политического представительства и нарушения прав человека могут привести к террористическим действиям.

- Идеологические факторы: экстремистские идеологии могут привлекать людей к насильственным действиям.

- Культурные факторы: конфликты между различными культурами и религиями могут способствовать возникновению террористических актов.

Терроризм характеризуется высокой степенью организованности, направлен на создание атмосферы страха и в некоторых случаях имеет международный масштаб.

2 Экстремизм. Экстремизм – это идеология или поведение, характеризующееся крайними взглядами и действия-

ми, которые могут угрожать общественному порядку, безопасности и правам человека. Экстремизм может проявляться в различных формах и контекстах, включая политические, религиозные и социальные аспекты. Важно отметить, что экстремизм не всегда связан с насилием, но часто приводит к нему. Экстремизм характеризуется следующими факторами:

- Крайние убеждения: это взгляды, которые выходят за рамки общепринятых норм и ценностей общества.

- Непризнание компромисса: экстремисты часто отвергают возможность диалога или компромисса с теми, кто имеет отличные от них взгляды.

- Дискриминация: экстремистские идеологии могут включать ненависть к определённым группам людей на основе их расы, религии, национальности или других признаков.

Экстремизм может проявляться в различных формах:

- Политический экстремизм. Это форма экстремизма, которая проявляется в крайних политических взглядах и действиях, направленных на изменение существующего политического порядка или системы. Он может включать в себя как радикальные левые, так и правые идеологии, а также различные формы анархизма и национализма. Политический экстремизм часто характеризуется неприятием компромиссов, насилием и агрессивной пропагандой.

- Религиозный экстремизм включает в себя интерпретации религий, которые оправдывают насилие или дискриминацию против других верований или групп.

- Социальный экстремизм. Это может включать в себя действия и идеологии, направленные против определённых социальных групп.

Причины возникновения экстремизма могут быть многообразными:

- Социальная изоляция. Люди, чувствующие себя отверженными обществом или лишёнными возможностей, могут искать радикальные группы как способ самоидентификации.

– Идеологическая обработка. Пропаганда и манипуляция сознанием могут сыграть ключевую роль в привлечении людей к экстремистским идеям.

– Экономические факторы. Бедность и отсутствие перспектив могут способствовать поиску альтернативных путей решения проблем через радикальные идеи.

Экстремизм может иметь серьезные последствия для общества, это и социальная нестабильность, нарушение прав человека, так как экстремистские группы часто прибегают к насилию и репрессиям против тех, кто не разделяет их идеологии, и конечно угроза безопасности, проявляющаяся в действиях, могущих привести к террористическим актам и другим формам насилия.

3 Организованная преступность. Организованная преступность – это форма преступной деятельности, которая характеризуется устойчивыми группами, занимающимися незаконной деятельностью с целью получения прибыли. Эти группы могут быть как местными, так и международными, и они часто используют насилие, коррупцию и другие незаконные методы для достижения своих целей. Основные характеристики организованной преступности:

– Структурированность: организованные преступные группы имеют четкую иерархию и распределение ролей среди участников. Это может включать лидеров, исполнителей и вспомогательный персонал.

– Долговременность: в отличие от спонтанных преступных действий, организованная преступность предполагает долгосрочные планы и устойчивые связи между участниками.

– Незаконная деятельность: основные виды деятельности включают наркоторговлю, торговлю людьми, вымогательство, контрабанду, мошенничество, киберпреступность и другие формы криминальной деятельности.

– Использование насилия: организованные преступные группы могут прибегать к насилию для защиты своих интересов или устранения конкурентов.

4 Коррупция. Коррупция – это злоупотребление властью или служебным положением для получения личной выгоды. Она может проявляться в различных формах и затрагивать как государственные, так и частные структуры. Коррупция подрывает доверие к институтам государственной власти, ухудшает экономическую ситуацию и способствует социальной несправедливости. Основные формы коррупции:

– Взятничество: получение или предложение взятки за выполнение или невыполнение определенных действий. Это одна из самых распространенных форм коррупции.

– Злоупотребление служебным положением: использование должностных полномочий для получения выгоды, например, для назначения на выгодные должности своих знакомых или родственников.

– Отмывание денег: процесс легализации доходов, полученных незаконным путем, через сложные финансовые операции.

Последствия коррупции проявляются в виде неэффективного распределения ресурсов, что замедляет экономический рост и развитие, социальной несправедливости, снижению доверия граждан к государственным органам и правительству.

Деяния деструктивного характера представляют серьезную угрозу для общественной безопасности во всех ее аспектах – социальном, экономическом и политическом. Классификация таких деяний позволяет систематизировать знания о них и выработать эффективные меры противодействия. Только комплексный подход – сочетание правовых мер, профилактической работы и профессиональной деятельности органов внутренних дел способен обеспечить устойчивую

защиту общества от подобных угроз и сохранить стабильность государства.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите угрозы общественной безопасности природного характера?
2. Перечислите угрозы общественной безопасности антропогенного характера?
3. Назовите угрозы общественной безопасности техногенного характера?
4. Перечислите классификацию деяний деструктивного характера?
5. Что понимается под терроризмом и экстремизмом как угроза общественной безопасности?

Литература

1. Жумагулов А.Т. Общественная безопасность: актуальные вызовы и тенденции. – Караганда: Академия МВД, 2020. – С. 170.
2. Садыков А.М. Правовое обеспечение экологической безопасности в Казахстане. – Астана: Юрист, 2018. – С. 90.
3. Абдрахманов К.Ж. Национальная безопасность: теория и практика. – Алматы: КазНУ, 2029. – С. 200.
4. Ермекова С.Р. Проблемы и перспективы обеспечения национальной безопасности в Казахстане. – Алматы: Юридическая наука, 2017. – С. 140.
5. Байсалбаев Р.У. Современные подходы к обеспечению информационной безопасности. – Астана: Цифровая трансформация, 2020. – С. 95.

Глава 7 Общественная безопасность в партнерстве с обществом

7.1 Понятие сервисной модели полиции. Отличие традиционной и сервисной модели

В любом правовом государстве полиция играет очень важную роль в области защиты прав и свобод человека и гражданина. В свою очередь государство наделяет полицейские органы широкими полномочиями для осуществления своих функций по поддержанию законности и правопорядка. В этой связи, среди актуальных задач, стоящих перед органами внутренних дел является создание современной, технологичной, пользующейся доверием населения системы полиции.

Начало крупномасштабной реформы органов внутренних дел Республики Казахстан было заложено в Послании народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни», в котором Президент поставил задачу – внедрить новые современные форматы работы с населением, кардинально изменить критерии оценки полиции. Перевести работу полиции на сервисную модель». Впервые эта модель зародилась в Великобритании и формировалась в этой стране на протяжении 50 лет. В центре сервисной модели находятся интересы законопослушных граждан.

В международной практике принято следующее понятие «сервисной полиции»: «Сервисная полиция – общественный ориентированный подход в деятельности полиции – стиль управления, организационная стратегия, направленные на решение проблем и партнерство с обществом».

В рамках этой стратегии полиция ориентируется на проактивную модель работы, ориентированную на тесное взаимодействие с обществом, совместное решение вопросов безопасности с учетом мнения населения об эффективности полицейской службы и приоритетности вопросов безопасно-

сти жителей проживающей на конкретной территории. Сегодня полиция развитых стран ориентирована на обслуживание населения.

На международном полицейском конгрессе, посвященном обсуждению концептуальных основ деятельности полиции в XXI веке в Мюнстере (ФРГ 1998г.) говорилось о том, что одним из элементов новой модели полиции является ее определение как сервисной службы, оказывающей услуги населению на определенной территории. Один из наиболее видных руководителей полиции Соединенного Королевства в 1972-1977г.г. сэр Роберт Марк однажды сказал, выступая перед полицейской аудиторией: «Полицейская функция, которой мы с вами себя посвятили, возможно, одна из самых достойных и благородных функций в свободном обществе. Мы с вами представляем власть через согласие, а не через силу». Это заявление является решающим в философии полицейской службы, получившей развитие в Западной Европе за последние 50 лет.

В Германии, Франции, Великобритании, Японии и других передовых странах полицейские несут свою службу при поддержке подавляющего большинства членов общества и давно освоили социальную технологию, суть которой в том, что полиция должна охранять общественный порядок таким образом, как желает того само охраняемое общество. Это выражается в формировании нового способа охраны общественного порядка и снижения уровня преступности: так называемой «сообщественной полиции» (или *communitypolicing*: термин предложен Марком Мором из Школы государственного управления им. Д. Кеннеди, Гарвард) в рамках которой граждане рассматриваются как соучастники процесса производства правопорядка.

Общественно-ориентированная полиция основана на следующих принципах:

1. Признание того, что одна полиция не может решить проблемы безопасности в обществе, и что для этого также требуется непосредственное участие граждан;

2. Смещение акцента при определении проблем безопасности на потребителей (т.е. граждан) и выделение приоритетных проблем на основе того, что вызывает у них наибольшую озабоченность;

3. Акцент на упреждающую, а не реактивную полицию, основанную на выявлении, анализе и решении проблем безопасности для устойчивого снижения преступности и повышения чувства безопасности граждан;

4. Ориентир наружной службы на интерактивное, а не пассивное патрулирование (т.е. с увеличением взаимодействия и общения с гражданами), наряду с делегированием полномочий по принятию решений на уровне патрульного офицера.

Для того чтобы снижать уровень преступности, необходимо разрешать те проблемы, на которые указывает общественное мнение. Тем самым, задача снижения уровня преступности в новой трактовке представляет собой нечто большее, чем достижение низких по сравнению с прошлым периодов уровней краж, ограблений, убийств и т.д. Она включает в себя, с одной стороны, решение проблем общества, в том числе и социальных, а также снижение ощущения страха и опасности у людей, населяющих определенные районы. Идея служения полиции обществу в тесном сотрудничестве с гражданами превращает полицию из карательной силовой структуры в повседневную круглосуточную сервисную службу с широким спектром социальных услуг, где «общество – это покупатель, а полицейское подразделение – это продавец своей полицейской услуги». Таким образом, полицейская деятельность приобретает все большую общественную направленность.

Ежедневно сотрудники полиции выполняют задачи по защите жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных

посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Они разрешают сложные профессиональные задачи, непростые ситуации и конфликты, не имея права на ошибку. Следовательно, уровень профессиональной компетентности и степень эффективности деятельности полиции влияют на общественное мнение, что непосредственно сказывается на социально-политической ситуации в стране.

Таким образом, вполне объяснима значимая роль органов полиции в системе государственного управления. В целом, это обусловлено также тем, что деятельность полиции осуществляется в реальном социальном пространстве в непосредственном контакте с гражданами.

Таким образом, сервисная модель полиции – это подход к полицейской деятельности, согласно которому, идеология и организационная стратегия полиции направлены на оказание качественных полицейских услуг гражданам и на решение проблем безопасности в партнерстве с обществом. Основываясь на принятом определении, можно выделить три главных элемента, на которых строится эта модель:

Первый элемент: «партнерство» – вовлечение сообществ, то есть это усилия, которые местная полиция прилагает для развития партнерских отношений с общественностью и членами различных общественных организаций, представляющих объединенные интересы многих жителей через формальные или неформальные структуры. Формальные партнёрства, это те, которые установлены законодательно, например, партнерства по общественной безопасности в Англии. Неформальные партнерства могут быть реализованы через различные совместные проекты между полицией и общественными организациями, направленные на решение конкретных проблем на территории. При этом на каждой территории состав таких неформальных партнёрств может отличаться по составу и содержанию деятельности, в зависимости от активности различных групп и тематики кон-

кретных проблем территории, на решение которых данные партнерства между полицией и обществом и создаются.

Согласно стратегии партнерства, полиция должна определять свои приоритеты в профилактической работе только после консультаций с представителями местных сообществ. Такой подход предполагает децентрализацию управления, когда полиция на местах разрабатывает свои планы организационно-оперативных мероприятий на основе изучения конкретных проблем и запросов общества на этой территории и выработки решений совместно с партнерами.

Партнерства в решении проблем безопасности наиболее эффективны в тех сообществах, где наблюдаются более тесные социальные связи. В этой связи, говорят о концепции «коллективной эффективности», определяемой как сплоченность жителей района, выраженная такими положительными факторами как готовность помочь соседям, сплоченная социальная структура и доверие. Отсутствие такой эффективности характеризуется негативными факторами, такие как неблагоприятные отношения между жителями района, неспособность разделять одни и те же ценности, отсутствие общих интересов. Задачей полиции в таком случае становится развитие партнерских отношений внутри сообществ, для развития социальных связей и сплочивания людей в общих интересах безопасности и благополучия района.

Необходимо подчеркнуть различие между деятельностью по развитию сотрудничества и развитием партнерства. Первое характеризуется единичными акциями, ограниченными по времени и задачам, а также персонализацией, например, при смене руководства возможно прекращение сотрудничества, а вторая – устойчивостью, долгосрочностью поставленных целей и задач, а также преемственностью, т.е. смена руководства не влияет особо на динамику партнерства.

Второй элемент: проблемно-ориентированный подход, означает переход от режима реагирования на индивидуальные инциденты, в основном посредством карательных

мер, к режиму решения проблем безопасности, на основе анализа, выявления и устранения причин, способствующих совершению правонарушений. Этот элемент тесно взаимосвязан с задачей выстраивания партнерских взаимоотношений между полицией и местными сообществами и придает ей определенную методичность и понимание тактики, так как концепция «партнерства» может звучать расплывчато для практиков.

Суть проблемно-ориентированной полицейской деятельности состоит в том, чтобы полиция реагировала не только на инциденты, рассматриваемые индивидуально, а объединяла похожие инциденты в одни категории и решала вызываемые ими проблемы комплексно.

Проблемно-ориентированный подход основан на трех ключевых принципах:

- Эмпирический принцип (то есть соответствующий действительности) гласит о том, что полиция должна заниматься решением «реальных» проблем, вызывающих беспокойство жителей и снижающих их чувство безопасности. При этом эти проблемы должны быть установлены объективно, путем изучения мнений и запросов населения, а не по утверждению одной лишь полиции;

- Нормативный принцип, означает, что полиция должна минимизировать проблемы в сфере безопасности в долгосрочном видении, а не просто реагировать на повторяющиеся индивидуальные происшествия в рамках своих полномочий. Этот принцип созвучен с задачей профилактики – выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям;

- Научный принцип, утверждает, что полиция должна подходить к проблеме с научной точки зрения. Она должна уметь применять аналитические подходы и вмешательства, основанные на здоровой теории и доказательствах точно так же, как врачи основывают решение проблем со здоровьем на медицинской науке. Важно еще раз подчеркнуть, что данный

подход основан на комплексном анализе преступности. В зарубежных странах разработаны простые методологии для применения сотрудниками полиции в практической деятельности научных подходов для определения проблем, выявления комплекса причин, выбора приоритетных решений и оценки эффективности.

Один из наиболее распространенных методик – С.А.Р.А., что означает:

- 1) диагностика ситуации в конкретной территориальной единице для выявления проблем, способствующих риску совершения правонарушений (С);
- 2) анализ коренных причин (А);
- 3) разработка и реализация эффективных стратегий реагирования и предотвращения (Р);
- 4) оценка эффективности мер с точки зрения их влияния на выявленные проблемы (А).

Данный цикл повторяется периодически и является основой для составления регулярных планов работ полиции на местах.

Третий элемент: стандарты качества полицейского сервиса. Услуги гражданам предоставляются при установлении соответствующих контактов с полицией. Контакты могут быть инициированы как гражданами, при обращении за помощью, так и полицией, при реализации своих полномочий. На этом строится «индивидуальный сервис» – работа полиции с конкретными потерпевшими, заявителями и правонарушителями. Реализация других аспектов сервисной полиции охватывается понятием «коллективного сервиса» – работы полиции с местными сообществами, изучением их мнений и запросов, выявлением проблем и созданием партнерств для их совместного решения.

Обзор национальных социологических исследований позволяет определить пять критериев качества индивидуального сервиса, которые должны быть заложены в основу работы полиции как стандарты качества полицейских услуг:

✓ **Законность:** правовой критерий, включающий вопросы легитимности действий и полномочий сотрудника полиции, соблюдение процессуальных и процедурных норм, защита прав и законных интересов человека;

✓ **Своевременность:** временной критерий, включающий время первичного реагирования, время принятия окончательного процессуального решения по делу, время реагирования на промежуточные запросы и т.д.;

✓ **Всесторонность:** критерий профессионализма, характеризующий полноту действий сотрудника полиции, исключение формализма в отношении запросов граждан и включающий действия по реализации миссии полиции – защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина;

✓ **Информативность:** коммуникационный критерий, означающий компетентность в обладании и передачи информации; в данном случае относится к готовности сотрудника ответить на вопросы человека, разъяснить права и обязанности, предоставить информацию или способы ее получения;

✓ **Уважительность:** этический критерий, означающий соблюдение норм морали и этикета, основанных на почтительном отношении к людям и признании их человеческой индивидуальности, ценности и уникальности.

Вся деятельность полиции должна придерживаться определенных принципов, в соответствии с которыми будет достигнута цель – переход на сервисные подходы в обеспечении безопасности.

Принципы сервисной полиции:

– **Узнаваемость.** Регулярные встречи участкового инспектора с населением административного участка, постоянный контакт с жильцами путем мобильной связи и социальных сетей, участие в общедомовых чатах с жильцами с целью оперативного реагирования на возникающие проблемы, ведение страниц в социальных сетях.

– Доступность. Прием граждан, встречи с населением, активность в социальных сетях и реагирование на вопросы граждан.

– Доброжелательность. Отзывчивость на просьбы граждан, готовность оказать помощь, подсказать, проконсультировать, сопроводить.

– Прозрачность, подотчётность. Информирование населения о деятельности через СМИ и социальные сети, отчетные встречи руководителей полиции, участковых с местным населением.

Таким образом, полицейская деятельность, ориентированная на сервис – это модель, которая позволяет полиции и обществу применять новые методы сотрудничества для решения проблемы преступности, обеспечения правопорядка и безопасности. Она базируется на двух ключевых компонентах:

- изменение методов и практики полиции;
- принятие мер для налаживания конструктивных взаимоотношений между полицией и обществом.

Суть данной модели заключается в том, чтобы члены общества активно участвовали в процессе выявления проблем безопасности. В рамках вовлечения граждан происходит расширенное и всеобъемлющее видение по предотвращению правонарушений и борьбе с преступностью, что влечет за собой внесение глубоких изменений в деятельности всей полиции.

В заключении необходимо отметить, что успешное внедрение сервисной модели полиции требует комплексного подхода, включающего как изменения в структуре и методах работы правоохранительных органов, так и активное участие общества в этом процессе. Только совместными усилиями можно создать эффективную систему обеспечения безопасности, которая будет отвечать современным требованиям и ожиданиям граждан.

7.2 Совершенствование системы управления местной полицейской службы на основе принципов сервисной модели полиции

Современные вызовы, стоящие перед правоохранительными органами, требуют пересмотра традиционных подходов к организации и управлению полицией. В условиях глобализации, быстрого развития технологий и изменения общественных ожиданий от правоохранительных органов, внедрение сервисной модели полиции становится актуальным направлением для повышения эффективности работы местных полицейских служб. Сервисная модель акцентирует внимание на потребностях граждан, что позволяет не только улучшить качество обслуживания, но и повысить уровень доверия к полиции.

Национальным планом развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденным Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 обозначены основные приоритеты развития института полицейской деятельности с переходом от силовой модели работы к сервисной модели взаимодействия правоохранительных органов с гражданами для построения безопасного и правового общества.

Необходимо отметить, что внедрение сервисной модели полиции полностью не заменяет существующую модель работы ОВД по обеспечению общественной безопасности. При внедрении сервисной модели полиции задачи органов внутренних дел, закрепленные в Законе Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» остаются неизменными. Согласно ч.1 ст. 4 закона органы внутренних дел, призванные служить народу Казахстана, в целях обеспечения общественной безопасности осуществляют следующие задачи:

- 1) профилактика правонарушений;
- 2) охрана общественного порядка;
- 3) борьба с преступностью;

4) исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий.

В основе внедрения сервисных подходов к обеспечению общественной безопасности в Республике Казахстан лежит реализация основных направлений. Рассмотрим их более подробно.

Первое направление - профилактика правонарушений.

Проведение в Республике Казахстан политических, экономических, социальных и иных реформ сопряжено с наличием определенной криминогенной обстановки в стране. Данный аспект негативным образом отражается на уровне правонарушений среди всех категорий граждан. Статистические данные наглядно свидетельствуют о росте по ряду показателей количества противоправных деяний и о необходимости активизации работы полицейских подразделений в сфере предупреждения правонарушений.

В этой связи, пристальное внимание всех правоохранительных органов, включая органов внутренних дел, уделяется именно профилактике правонарушений. Кроме того, в целях повышения доверия населения к деятельности органов внутренних дел осуществляется взаимодействие с институтами гражданского общества и применяется система общественного контроля. Участие граждан и организаций в профилактике правонарушений осуществляется путем добровольного оказания содействия другим субъектам профилактики правонарушений.

Граждане и организации, участвующие в профилактике правонарушений, осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Они осуществляют свою деятельность путем:

- участия в организации правовой пропаганды;
- участия в работе консультативно-совещательных и экспертных органов;
- содействия другим субъектам профилактики правонарушений.

Таким образом, важнейшим условием эффективности работы казахстанской полиции в сфере профилактики правонарушений является организация взаимодействия с обществом. Сотрудники полиции должны четко знать, что наибольший профилактический эффект дает не та информация, в которой сообщается о возможных наказаниях за совершение тех или иных правонарушений, а те сведения, в которых говорится как их избежать, как не стать жертвой различного рода правонарушений.

Поэтому, наряду с информированием населения участка о состоянии оперативной обстановки, об усилиях, предпринимаемых полицией Казахстана в борьбе с правонарушениями, необходимо информировать граждан о способах предотвращения правонарушений, создания ситуаций, исключающих возможность их совершения. Правоохранительная практика показывает, что, опираясь на поддержку общества, полиция более успешно решает задачи в сфере профилактики правонарушений.

Второе направление – обеспечение принципа «полиция шаговой доступности», суть которого заключается в максимальном облегчении доступа граждан к полиции. Для обеспечения принципа «полиция шаговой доступности» в настоящее время пересмотрен порядок несения службы на улицах, во дворах жилых домов, парках, скверах. Кроме того, усилена работа полиции по укреплению правопорядка на улицах и профилактике семейно-бытовых правонарушений, повышению оперативности реагирования, а также применению цифровых технологий.

Реформа местной полицейской службы по принципу «полиция шаговой доступности» подразумевает отведение ключевой роли участковому инспектору полиции, как основному менеджеру, который помогает членам общества мобилизовать поддержку и ресурсы, для решения конкретных проблем и улучшения качества их жизни.

Для достижения положительных результатов и эффективности данный подход подразумевает целенаправленную поддержку как со стороны всех служб полиции, так и со сто-

роны общественности, которая видит результаты подобного взаимодействия и своей роли в данном процессе.

Третье направление связано с установлением тесного партнерства с населением. Для качественного взаимодействия с населением органы внутренних дел Республики Казахстан должны стремиться к обеспечению максимальной открытости и прозрачности своей работы перед гражданами и установлению с ними тесных доверительных отношений.

Основной предпосылкой партнерства между полицией и обществом является настоятельная необходимость повышения уровня вовлеченности общества в процесс обеспечения безопасности и общественного порядка на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на вокзалах и других общественных местах, а также решения проблемы преступности в местах проживания граждан, поскольку эта задача не может быть решена силами одной лишь полиции.

Для достижения подобных партнерских отношений, полиции необходимо: взаимодействовать с обществом, укреплять свою легитимность посредством осуществления полицейской деятельности на основе согласованных действий и улучшения качества услуг, оказываемых обществу.

Таким образом, полиция должна: быть узнаваемой и доступной для населения; знать население на подведомственной территории и быть известной ему; отзываться на нужды населения; прислушиваться к проблемам граждан; привлекать и мобилизовать население; отчитываться в своих действиях и достигнутых результатах перед населением.

Сегодня возникла необходимость совершенствования системы управления местной полицейской службы на основе принципов сервисной полиции. Рассмотрим их более подробно.

Принцип I. Внешняя ориентация

Внешняя ориентация полиции является одним из основных принципов сотрудничества и партнерства полиции с сообществом. Полиция не противопоставляет себя сообществу, а является его неотъемлемой частью. Именно эта интеграция позволяет полиции быстро и полно реагировать на то,

что происходит в сообществе с точки зрения безопасности и качества жизни и, следовательно, своевременно реагировать и даже предвидеть развитие ситуации. Таким образом, первый основополагающий элемент предусматривает два направления деятельности: интеграция в общество и сообщество и ориентация на потребности и ожидания населения. Основная идея этой интеграции заключается в том, что отношения с населением должны позволить полиции понимать природу социальных проблем задолго до того, как возникнет необходимость предпринять ответные действия.

Концепция работы полиции на основе сотрудничества с сообществом базируется, в том числе, на идее что сообщество лучше знает свои потребности, с точки зрения безопасности, чем полиция. Отсюда вытекает предположение, что у населения существует консенсус относительно приоритетных вопросов безопасности и качества жизни. Однако, зачастую этого не происходит в связи с тем, что потребности различаются в зависимости от индивидуальных характеристик (пола, возраста, этнической принадлежности, уровня образования и т.д.), а также среды обитания (географическое положение, уровень урбанизации и пр.). Первый вывод, который можно сделать из этого, заключается в том, что полиции необходимо дифференцировать свои предложения и адаптировать их к различным социальным или целевым группам. Исходя из сформулированных потребностей, сообщество ожидает определенных решений своих проблем. Сообщество также ожидает качественных профессиональных услуг, направленных на решение этих проблем, а также предоставление информации о том, каким образом эти проблемы решаются или будут решены. Информация о потребностях и ожиданиях населения может быть собрана тремя способами: ее могут предоставить сами граждане, ее могут предоставить какие-либо доверенные лица или лидеры, или же информация может быть получена путем проведения исследований, сбора и анализа статистики. Наиболее полная картина обычно может быть составлена при сочетании этих трех способов.

Принцип II. Концентрация на решение проблем

Этот принцип относится к выявлению и анализу потенциальных причин преступности и конфликтов в сообществе. Полиция не только реагирует на проблемы после того, как они произошли или о них стало известно, она пытается выявить проблемы на как можно более ранней стадии и предупредить их проявление основываясь на постоянном наблюдении, выявлении и анализе небезопасных ситуаций. Другими словами, полиция должна выявить, проанализировать и определить возможное развитие ситуации с точки зрения масштаба, степени тяжести, типа (формы) небезопасности в конкретной области и рассмотреть обстоятельства, являющиеся причиной правонарушений и опасных ситуаций или способствующие им, а также различные виды небезопасных ситуаций на их ранней стадии развития используя комплексные и структурированные методы анализа и оценки.

Подход на основе так называемых «горячих точек» и борьба с повторяющимися правонарушениями и повторными рецидивами является наиболее эффективным способом решения проблем. В данной области наиболее часто используемой методологией является метод SARA (сканирование / анализ / реагирование / оценка).

Принцип III. Деятельность, основанная на сотрудничестве и партнерстве

Данный принцип подразумевает активное взаимодействие правоохранительных органов с различными заинтересованными сторонами, включая граждан, местные сообщества, бизнес, неправительственные организации и другие государственные учреждения. Основная цель такого подхода – создание безопасной и комфортной городской среды через совместные усилия. Преимущества сотрудничества и партнерства проявляются в следующих направлениях

– Увеличение доверия. Активное вовлечение граждан способствует формированию доверительных отношений между полицией и обществом.

– Эффективность. Совместные усилия позволяют более эффективно решать проблемы безопасности и предотвращать преступления.

– Устойчивость. Партнерство создает устойчивую основу для долгосрочного сотрудничества между полицией и сообществом.

Таким образом, деятельность на основе сотрудничества и партнерства в рамках сервисной модели полиции является ключевым элементом для создания безопасного общества, где полиция воспринимается не как репрессивный орган, а как надежный партнер в обеспечении общественного порядка.

Принцип IV. Ответственность

Механизмы подотчетности позволяют полиции объяснять сообществу, как она реагирует на его запросы и потребности. В модели, основанной на принципе партнерства между полицией и населением сообщества, предполагается, что полиция обязана информировать о своей работе и достигнутых результатах. Кроме того, подведение итогов является неотъемлемой частью работы полиции в демократическом обществе, в соответствии с которой полиция должна занимать прозрачную позицию по защите закона. Это включает в себя как ответственность за принятие решений, касающихся работы полиции, так и ответственность за конкретные действия полиции в процессе исполнения решений. Принцип

V. Делегирование полномочий.

Расширение прав и делегирование полномочий означает что с помощью партнеров и населения офицеры полиции смогут критически оценивать функциональные задачи и то каким образом эти задачи выполняются. Другими словами, офицер полиции должен стать качественно другим. Его профессионализм теперь основывается не просто на более глубокой специализации, но прежде всего на обширных знаниях о сообществе, в котором он живет или работает.

Для совершенствования системы управления местной полицейской службой на основе принципов сервисной модели полиции необходимо провести ряд мероприятий. Прежде всего, следует обучить сотрудников полиции новым методам

взаимодействия с населением. Это включает развитие навыков коммуникации, эмпатии и разрешения конфликтов. Обучение должно быть направлено не только на профессиональные навыки, но и на формирование у сотрудников понимания важности партнерства с гражданами.

Создание платформ для обратной связи также является важным шагом в этом направлении. Необходимо разработать механизмы для получения отзывов от граждан о работе полиции – это могут быть опросы, общественные слушания или онлайн-платформы. Такой подход позволит полиции лучше понимать потребности населения и адаптировать свою работу в соответствии с ними. Кроме того, важно развивать программы по вовлечению сообщества в процессы обеспечения безопасности. Полиция должна инициировать проекты, направленные на активное участие граждан в решении вопросов безопасности – это может включать создание волонтерских групп или программы по патрулированию. Использование современных технологий также играет ключевую роль в совершенствовании системы управления местной полицейской службой. Внедрение мобильных приложений для обращения граждан или систем видеонаблюдения может значительно упростить процесс взаимодействия между полицией и населением.

Совершенствование системы управления местной полицейской службой на основе принципов сервисной модели является необходимым шагом для повышения эффективности работы правоохранительных органов в современных условиях. Ориентация на потребности граждан, прозрачность действий и активное взаимодействие с сообществом помогут создать более безопасную среду для жизни населения и повысить уровень доверия к полиции. Успешная реализация данной модели требует комплексного подхода, включающего обучение сотрудников, использование современных технологий и активное участие общества в процессах обеспечения безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте определение сервисной модели полиции?
2. Перечислите элементы сервисной модели полиции
3. В чем сущность проблемно-ориентированного подхода в обеспечении безопасности?
4. Назовите стандарты качества полицейского сервиса?
5. Перечислите принципы сервисной модели полиции?

Литература

1. Сидашева Ж.Е. Сервисная модель полиции Казахстана: учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024. – С. 104.
2. Смышляев А.С., Калкаманулы Д. Сервисная модель работы административной полиции: современное состояние и перспективы развития: учебное пособие. – Костанай: Костанайская академия МВД РК им. Ш. Кабылбаева, 2022. – С. 127.
3. Культемирова Л.Т. Административная деятельность органов внутренних дел: профилактика нарушений: Учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2023. – С. 178.
4. Смышляев А.С., Корнейчук С.В., Калкаманулы Д., Сағалиева А.М., Мукажанов А.Е., Медведева А.Н., Хакимов Е.М. Сборник рекомендаций для участковых инспекторов полиции. Алматы, ТОО Лантар Трейд, 2021г. – С. 501.
5. Шамшиева И.С. Правоохранительные органы Республики Казахстан: Учебно-методическое пособие. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан, 2021. – С. 172.

Глава 8 Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности

8.1 Международные и национальные индикаторы в сфере общественной безопасности

Общественная безопасность является разновидностью национальной безопасности и представляет собой состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

Общественная безопасность – неотъемлемая часть, охватывающая те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Она органически связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком. Общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, которые направлены на:

- 1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;
- 2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии;
- 3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;
- 4) поддержку естественного прироста населения и обеспечения принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;
- 5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;

6) снижение роста безработицы и падения уровня жизни населения;

7) предупреждение немедицинского употребления психоактивных веществ, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;

8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;

9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;

10) противодействие незаконной миграции;

11) оценку биологических рисков и профилактику в области биологической безопасности.

К основным объектам обеспечения общественной безопасности относятся: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Основным субъектом обеспечения общественной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы государственной власти.

Международные организации разрабатывают различные индикаторы для оценки уровня общественной безопасности в странах мира. Эти индикаторы позволяют сравнивать ситуацию между государствами и выявлять тенденции. Рассмотрим их более подробно.

1 Индекс глобального мира (Global Peace Index). Индекс глобального мира ежегодно публикуется Институтом экономики и мира (IEM). Он оценивает уровень миролюбия стран на основе 23 показателей, включая внутренние конфликты, уровень насилия, количество заключённых на 100 тысяч населения, доступность оружия и другие параметры. Республика Казахстан в последние годы занимает относительно стабильные позиции в Индексе глобального мира. В зависимости от года, Казахстан может находиться в диапа-

зоне от 70 до 100 мест среди 163 стран, которые оцениваются по этому индексу. Казахстан демонстрирует низкий уровень насилия по сравнению с многими другими странами региона. Преступность в стране контролируется, а уровень убийств остается относительно низким. В стране отсутствуют значительные внутренние конфликты или гражданские войны, что положительно сказывается на общем уровне миролюбия. Казахстан активно участвует в международных организациях и инициативах по поддержанию мира и безопасности, что также влияет на его рейтинг. Хотя Казахстан имеет вооруженные силы и проводит военные учения, уровень милитаризации не является чрезмерным по сравнению с другими странами.

Таким образом Республика Казахстан занимает относительно стабильные позиции в Индексе глобального мира благодаря низкому уровню насилия и отсутствию внутренних конфликтов. Однако для дальнейшего улучшения своего положения стране необходимо продолжать работу над укреплением правопорядка, развитием гражданского общества и активным участием в международных инициативах по поддержанию мира и безопасности.

2 Индекс восприятия коррупции (Corruption Perceptions Index). Коррупция напрямую влияет на общественную безопасность через подрыв доверия к правоохранительным органам и государственным институтам. Индекс восприятия коррупции публикуется Transparency International и отражает уровень коррупции в публичном секторе. За последние несколько лет Казахстан предпринял ряд шагов для борьбы с коррупцией, включая создание антикоррупционных агентств и внедрение различных реформ.

3 Индекс уязвимости к терроризму (Global Terrorism Index). Индекс уязвимости к терроризму (Global Terrorism Index, GTI) – это ежегодный отчет, который оценивает уровень терроризма в странах мира. Он разрабатывается Институтом экономики и мира (Institute for Economics and Peace,

IEP) и основывается на различных показателях, таких как количество террористических актов, жертвы, экономические потери и реакция государства на угрозы терроризма. Казахстан в последние годы занимает позиции в нижней части списка GTI. В зависимости от года, страна может находиться в диапазоне от 70 до 100 мест среди более чем 160 стран. Казахстан получает оценки в диапазоне от 3 до 5 баллов по шкале GTI. Это указывает на наличие определенных угроз со стороны террористических группировок, хотя уровень насилия остается ниже по сравнению с многими другими странами региона. За последние годы Казахстан столкнулся с несколькими инцидентами, связанными с терроризмом. Наиболее заметные события произошли в 2011 году в Алматы и других городах, когда были совершены теракты, приведшие к жертвам среди гражданского населения.

Казахстан находится в стратегически важном регионе Центральной Азии, что делает его потенциальной целью для различных террористических группировок. Однако правительство страны активно работает над обеспечением безопасности и предотвращением террористических актов. Казахстан активно сотрудничает с международными организациями и соседними государствами для борьбы с терроризмом. В стране разработаны различные программы по профилактике экстремизма и радикализации молодежи.

Республика Казахстан занимает умеренные позиции в Индексе уязвимости к терроризму (GTI), что отражает наличие определенных угроз, но также свидетельствует о том, что страна предпринимает активные меры для обеспечения безопасности своих граждан. Несмотря на вызовы, связанные с геополитической ситуацией и социально-экономическими факторами, правительство продолжает работать над улучшением ситуации через международное сотрудничество и внутренние реформы. Для дальнейшего снижения уровня уязвимости к терроризму необходимо продолжать усилия по

укреплению социальной стабильности и повышению уровня жизни населения.

Теперь рассмотрим национальные индикаторы в сфере общественной безопасности. **Национальные индикаторы в сфере общественной безопасности** – это количественные и качественные показатели, которые используются для оценки состояния общественной безопасности в стране. Они помогают правительству, исследователям и обществу в целом понять уровень угроз, связанных с преступностью, выявлять проблемные участки, разрабатывать стратегии по улучшению ситуации, а также оценивать эффективность государственной политики.

В последние годы Казахстан активно работает над улучшением общественной безопасности, что связано с различными внутренними и внешними вызовами. Одним из ключевых аспектов этой работы является сбор и анализ данных, которые позволяют оценить уровень преступности, насилия и других факторов, влияющих на безопасность граждан. Национальные индикаторы включают в себя как количественные, так и качественные показатели.

К количественным относятся данные о зарегистрированных преступлениях, уровне раскрываемости дел, количестве жертв насилия и других статистических показателей. К качественным можно отнести результаты социологических опросов, которые отражают восприятие безопасности населением.

Одним из наиболее значимых индикаторов является уровень преступности. Уровень преступности представляет собой количественный показатель, отражающий частоту совершения преступлений в определённой территории и за определённый период времени. Этот индикатор является важным элементом криминологического анализа и используется для оценки состояния общественной безопасности, эффективности правоохранительных органов, а также для раз-

работки и реализации государственной политики в области борьбы с преступностью.

Уровень преступности может быть измерен различными способами, включая абсолютные и относительные показатели. Абсолютные показатели представляют собой общее количество зарегистрированных преступлений за определённый период, например, за год. Относительные показатели, такие как количество преступлений на 1000 или 100 000 населения, позволяют более точно оценить уровень преступности в зависимости от численности населения и являются более информативными для сравнительного анализа между различными регионами или странами.

Классификация преступлений также играет важную роль в анализе уровня преступности. Преступления могут быть разделены на тяжкие и менее тяжкие, а также на уголовные и административные правонарушения. Это деление позволяет более детально изучать динамику различных видов преступлений и выявлять тенденции в их изменении. Например, рост числа краж может свидетельствовать о социальных или экономических проблемах, тогда как увеличение числа тяжких преступлений может указывать на ухудшение общественной безопасности.

Изучение уровня преступности включает в себя не только анализ статистических данных о зарегистрированных правонарушениях, но и исследование факторов, влияющих на его изменение. К таким факторам относятся социально-экономические условия, уровень безработицы, миграционные процессы, а также эффективность работы правоохранительных органов. Важно отметить, что уровень преступности не всегда отражает реальное состояние дел в обществе; он может быть подвержен влиянию различных факторов, таких как изменения в законодательстве или методы учета преступлений. Таким образом, уровень преступности является многогранным показателем, который требует комплексного

подхода к его анализу. Он служит основой для разработки стратегий по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений. Понимание динамики уровня преступности позволяет государственным органам принимать обоснованные решения и разрабатывать эффективные меры по борьбе с преступностью на всех уровнях.

В Казахстане наблюдается тенденция к снижению общего числа зарегистрированных преступлений за последние годы. Это может быть связано с различными факторами, включая улучшение работы правоохранительных органов и внедрение современных технологий в их деятельность. Однако важно отметить, что некоторые виды преступлений, такие как киберпреступность или домашнее насилие, остаются актуальными проблемами.

Уровень раскрываемости преступлений также является важным показателем эффективности работы полиции. Уровень раскрываемости преступлений представляет собой криминологический индикатор, который отражает эффективность работы правоохранительных органов в процессе раскрытия и расследования уголовных дел. Этот показатель определяется как отношение числа раскрытых преступлений к общему числу зарегистрированных преступлений за определённый период времени, выраженное в процентах. Уровень раскрываемости служит критерием оценки не только оперативной деятельности полиции, но и общего состояния правопорядка в обществе.

Раскрываемость преступлений может варьироваться в зависимости от типа правонарушения. Например, тяжкие преступления, такие как убийства или разбойные нападения, как правило, имеют более высокий уровень раскрываемости по сравнению с менее тяжкими правонарушениями, такими как кражи или мошенничество. Это связано с различиями в характере и обстоятельствах совершения преступлений, а

также с доступностью доказательств и свидетельских показаний.

Анализ уровня раскрываемости преступлений позволяет выявить тенденции в динамике преступности и оценить влияние различных факторов на эффективность работы правоохранительных органов. К таким факторам относятся качество подготовки кадров, использование современных технологий расследования, уровень взаимодействия между различными правоохранительными структурами и общественностью, а также наличие ресурсов для проведения расследований.

Важно отметить, что высокий уровень раскрываемости не всегда является однозначным показателем успешности работы правоохранительных органов. Он может быть обусловлен различными обстоятельствами, такими как изменения в законодательстве или методах учета преступлений. Например, увеличение числа зарегистрированных правонарушений может привести к снижению уровня раскрываемости, если ресурсы правоохранительных органов не соответствуют возросшим нагрузкам.

Кроме того, уровень раскрываемости может быть подвержен влиянию социальных факторов. Общественное доверие к полиции и готовность граждан сообщать о преступлениях играют значительную роль в процессе раскрытия дел. Низкий уровень доверия может привести к недостаточному количеству информации о совершённых правонарушениях и затруднить работу следственных органов.

Качественные индикаторы, такие как результаты опросов о восприятии безопасности среди граждан, показывают интересные тенденции. Многие казахстанцы выражают уверенность в том, что их безопасность обеспечивается на должном уровне. Однако существует и значительная доля населения, которая испытывает страх перед различными угрозами - от уличной преступности до терроризма. Это под-

черкивает важность не только статистических данных, но и работы по повышению доверия граждан к правоохранительным органам.

Важным аспектом является также работа по профилактике экстремизма и радикализации молодежи. Профилактика экстремизма и радикализации молодежи в Казахстане представляет собой комплексную задачу, требующую междисциплинарного подхода и активного взаимодействия различных государственных и общественных институтов. В условиях глобализации и быстрого распространения информации через интернет, проблема радикализации молодежи становится особенно актуальной, что обуславливает необходимость разработки и реализации эффективных мер по её предотвращению. В Республике Казахстан профилактика экстремизма осуществляется в рамках государственной политики, направленной на обеспечение национальной безопасности и социальной стабильности. Основными направлениями этой работы являются: формирование у молодежи устойчивых к экстремистским идеям ценностей, развитие критического мышления, а также создание условий для полноценной социализации и интеграции молодежи в общество.

Одним из ключевых элементов профилактической работы является образовательная деятельность. В учреждениях образования внедряются программы, направленные на повышение уровня правовой грамотности, толерантности и межкультурного диалога. Эти программы включают в себя лекции, семинары и тренинги, которые способствуют формированию у молодежи навыков критического анализа информации и осознания последствий экстремистских идеологий. Кроме того, важным аспектом является работа с семьями и местными сообществами. Профилактика экстремизма требует вовлечения родителей и представителей местных организаций в процесс формирования здоровой социальной среды.

На уровне государства также осуществляется мониторинг интернет-пространства с целью выявления экстремистских материалов и предотвращения их распространения. Важным аспектом является также исследование причин радикализации молодежи. Социологические исследования позволяют выявить факторы риска, такие как социальная изоляция, экономические трудности или отсутствие перспектив для самореализации. Понимание этих факторов позволяет разрабатывать целенаправленные меры по их устранению.

Казахстан активно развивает программы по социальной интеграции и образованию для предотвращения вовлечения молодежи в радикальные группы. Индикаторы успешности этих программ могут включать количество предотвращенных случаев экстремизма или число людей, прошедших программы реабилитации.

Таким образом, национальные индикаторы общественной безопасности в Казахстане играют ключевую роль в формировании эффективной государственной политики в этой области. Они помогают не только выявлять проблемы и угрозы, но и разрабатывать стратегии для их решения. Важно продолжать работу над улучшением качества данных и вовлечением общества в процессы обеспечения безопасности для создания более безопасной среды для всех граждан страны.

8.2 Профилактическая грамотность населения как фактор, влияющий на состояние правопорядка

Профилактическая грамотность населения представляет собой важный аспект, влияющий на состояние правопорядка в обществе. В условиях современного мира, где уровень преступности и правонарушений продолжает оставаться актуальной проблемой, необходимость повышения правовой осведомленности граждан становится особенно значимой. Профилактическая грамотность включает в себя знание законов, понима-

ние своих прав и обязанностей, а также осознание последствий противоправных действий. Это знание позволяет гражданам не только защищать свои интересы, но и активно участвовать в поддержании общественного порядка.

Одним из ключевых факторов, способствующих формированию профилактической грамотности, является образовательная деятельность. Учреждения образования играют центральную роль в процессе формирования правосознания у молодежи. Ведение курсов по праву, проведение лекций и семинаров на темы прав человека, гражданских свобод и ответственности за правонарушения способствует созданию у студентов устойчивых представлений о правопорядке и его значении для общества. Кроме того, такие мероприятия формируют у молодежи навыки критического мышления и способности к анализу информации, что является необходимым условием для противостояния дезинформации и манипуляциям со стороны различных групп.

Работа с различными социальными группами по повышению профилактической грамотности населения представляет собой важный аспект формирования правосознания и правовой культуры в обществе. В условиях современного общества, где правовые нормы становятся все более сложными, а количество правонарушений растет, необходимость повышения уровня осведомленности различных социальных групп становится особенно актуальной. Каждая группа населения имеет свои уникальные потребности и вызовы, что требует индивидуального подхода к разработке программ повышения профилактической грамотности.

Одной из наиболее уязвимых категорий населения являются пожилые люди. С возрастом они могут сталкиваться с различными формами дискриминации и эксплуатации, что делает их особенно уязвимыми к правонарушениям. Повышение профилактической грамотности среди пожилых людей может включать в себя проведение семинаров и тренин-

гов, на которых будут обсуждаться их права, механизмы защиты от мошенничества и другие важные аспекты. Например, программы могут охватывать темы, связанные с финансовой безопасностью, защитой от мошенничества и правами на медицинское обслуживание. Важно также учитывать особенности восприятия информации пожилыми людьми: использование простого языка, наглядных материалов и интерактивных форматов может значительно повысить эффективность обучения.

Мигранты представляют собой еще одну социальную группу, требующую особого внимания в контексте повышения профилактической грамотности. Часто они сталкиваются с языковыми барьерами, недостатком информации о своих правах и возможностях интеграции в новое общество. Программы повышения профилактической грамотности для мигрантов могут включать языковые курсы, а также обучение основам права страны пребывания. Важно создать безопасную среду для обсуждения вопросов, связанных с правами мигрантов, чтобы они могли свободно делиться своими переживаниями и получать необходимую информацию. Сотрудничество с местными неправительственными организациями и сообществами мигрантов может помочь в разработке программ, которые будут учитывать культурные особенности и потребности этой группы.

Молодежь также нуждается в повышении профилактической грамотности, особенно в свете растущего числа правонарушений среди молодежи. Учреждения образования играют ключевую роль в этом процессе. Введение курсов по праву на всех уровнях образования может помочь молодежи лучше понять свои права и обязанности. Кроме того, проведение лекций с участием практикующих юристов или представителей правоохранительных органов может обогатить образовательный процесс практическими знаниями. Важно также использовать современные технологии для привлече-

ния молодежи к обучению: создание онлайн-курсов и интерактивных платформ может сделать процесс обучения более доступным и привлекательным.

Работа с женщинами также требует особого подхода. Женщины часто сталкиваются с дискриминацией и насилием на основе пола, что делает их уязвимыми к различным формам нарушения прав. Программы повышения профилактической грамотности для женщин могут включать обучение о правах женщин, доступных ресурсах поддержки и механизмах защиты от насилия. Создание безопасных пространств для обсуждения этих вопросов может помочь женщинам делиться своими переживаниями и получать поддержку от других женщин.

Лица с ограниченными возможностями также нуждаются в особом внимании при разработке программ повышения профилактической грамотности. Они часто сталкиваются с дополнительными барьерами при получении информации о своих правах и возможностях защиты от нарушений. Программы должны быть адаптированы к их потребностям: использование доступного языка, визуальных материалов и технологий поможет сделать информацию более понятной и доступной.

Сотрудничество между различными организациями - государственными учреждениями, неправительственными организациями и образовательными учреждениями является ключевым фактором успешной работы по повышению профилактической грамотности среди различных социальных групп. Обмен опытом и ресурсами позволяет создавать более эффективные программы обучения, которые учитывают потребности конкретных групп населения.

Современные технологии играют ключевую роль в повышении профилактической грамотности населения, обеспечивая доступ к информации, образовательным ресурсам и инструментам для защиты прав граждан. В условиях стреми-

тельного развития информационных технологий и глобализации, доступ к знаниям становится более легким и разнообразным, что открывает новые горизонты для формирования правосознания и правовой культуры. Профилактическая грамотность включает в себя не только знание законов и прав граждан, но и понимание механизмов их применения, а также осознание последствий противоправных действий. В этом контексте современные технологии становятся важным инструментом для повышения уровня осведомленности различных социальных групп о своих правах и обязанностях.

Одним из наиболее значимых аспектов использования современных технологий является возможность быстрого доступа к информации. Интернет предоставляет уникальную платформу для распространения знаний о правах граждан, доступных ресурсах и механизмах защиты от правонарушений. Сайты государственных учреждений, неправительственных организаций и образовательных платформ предлагают разнообразные материалы – от статей и видеолекций до интерактивных курсов. Это позволяет гражданам самостоятельно изучать свои права в удобное для них время и в комфортной обстановке. Например, многие юридические консультации теперь доступны онлайн, что позволяет людям получать необходимую информацию без необходимости посещения офисов или ожидания в очередях.

Социальные сети также играют важную роль в повышении профилактической грамотности населения. Они позволяют быстро распространять информацию о правах граждан, актуальных проблемах и возможностях защиты от нарушений. Неправительственные организации активно используют социальные сети для проведения информационных кампаний, направленных на повышение правовой осведомленности. Например, через посты, видео и инфографику они могут донести до широкой аудитории важные сообщения о

правах человека, доступных ресурсах поддержки и механизмах защиты от насилия или дискриминации.

Кроме того, современные технологии позволяют создавать интерактивные обучающие ресурсы. Онлайн-курсы, вебинары и мобильные приложения становятся все более популярными среди различных социальных групп. Эти ресурсы могут быть адаптированы под конкретные потребности пользователей: например, курсы по правам женщин могут включать информацию о защите от насилия на основе пола, а программы для молодежи могут охватывать темы правовой ответственности и гражданских свобод. Интерактивный формат обучения способствует более глубокому усвоению материала: пользователи могут задавать вопросы, участвовать в обсуждениях и получать обратную связь от экспертов.

Важным аспектом использования технологий является возможность создания безопасной среды для обсуждения вопросов права. Онлайн-форумы и сообщества позволяют людям делиться своими переживаниями и получать поддержку от других участников. Это особенно актуально для уязвимых групп населения – таких как женщины, мигранты или лица с ограниченными возможностями, которые могут столкнуться с трудностями при получении информации о своих правах. Создание таких пространств способствует формированию чувства общности и поддержки среди участников.

Современные технологии также открывают новые возможности для работы с различными социальными группами. Например, использование мобильных приложений может значительно повысить доступность информации для молодежи. Приложения могут включать функции по предоставлению юридических консультаций, информации о правах или даже возможности анонимного обращения за помощью в случае нарушения прав. Это позволяет молодежи получать необходимую информацию в удобном формате прямо на своих устройствах.

Важным направлением является использование технологий для повышения осведомленности о правах мигрантов. Многие мигранты сталкиваются с языковыми барьерами и недостатком информации о своих правах в новой стране. Создание многоязычных онлайн-ресурсов может помочь им лучше понять свои права и возможности интеграции в новое общество. Кроме того, использование технологий может способствовать созданию сообществ мигрантов, где они смогут обмениваться опытом и поддерживать друг друга.

Не менее значимой является роль технологий в обучении пожилых людей основам права. С учетом того, что пожилые люди часто сталкиваются с проблемами доступа к информации из-за физических ограничений или недостатка навыков работы с новыми технологиями, создание простых и интуитивно понятных онлайн-ресурсов может значительно повысить их уровень осведомленности о своих правах. Важно также проводить обучающие семинары по использованию технологий для этой группы населения: это поможет им не только получить доступ к информации о своих правах, но также улучшить их навыки цифровой грамотности.

Сотрудничество между государственными учреждениями, неправительственными организациями и учреждениями образования является ключевым фактором успешного использования современных технологий для повышения профилактической грамотности населения. Обмен опытом и ресурсами позволяет создавать более эффективные программы обучения с использованием технологий. Например, совместные проекты могут включать разработку онлайн-курсов или информационных кампаний с использованием социальных сетей.

Однако важно отметить некоторые вызовы при использовании современных технологий в этой сфере. Во-первых, существует проблема цифрового неравенства: не все группы населения имеют равный доступ к интернету или современ-

ным устройствам. Это может привести к тому, что некоторые категории граждан останутся вне процесса повышения профилактической грамотности из-за отсутствия доступа к необходимым ресурсам. Поэтому необходимо разрабатывать стратегии по обеспечению равного доступа к технологиям для всех слоев населения.

Во-вторых, необходимо учитывать вопросы безопасности данных при использовании онлайн-ресурсов для обучения правам граждан. Защита личной информации пользователей должна быть приоритетом при разработке любых цифровых платформ или приложений.

В-третьих, необходимо обеспечить качество предоставляемой информации на онлайн-платформах. С увеличением объема доступной информации возрастает риск распространения недостоверных данных или дезинформации относительно прав граждан. Поэтому важно развивать механизмы проверки фактов и обеспечения достоверности представляемой информации на цифровых платформах.

Таким образом, современные технологии играют важную роль в повышении профилактической грамотности населения благодаря обеспечению быстрого доступа к информации, созданию интерактивных обучающих ресурсов и формированию безопасных пространств для обсуждения вопросов права. Однако успешное использование этих технологий требует комплексного подхода с учетом потребностей различных социальных групп и решения возникающих вызовов. Следует отметить важность постоянного мониторинга эффективности программ повышения профилактической грамотности с использованием современных технологий. Оценка результатов обучения позволит выявить успешные практики и области для улучшения программ с учетом меняющихся потребностей общества.

Кроме того, активное участие граждан в жизни общества через различные формы самоуправления и общественных инициатив также способствует повышению уровня профилактической грамотности. Создание местных советов по безопасности, участие в общественных слушаниях и инициа-

тивах по улучшению качества жизни в сообществе позволяет гражданам не только лучше понимать свои права и обязанности, но и активно влиять на процессы принятия решений на местном уровне. Это взаимодействие между населением и органами власти создает атмосферу доверия и сотрудничества, что является важным условием для поддержания правопорядка.

Повышение уровня профилактической грамотности населения имеет множество положительных последствий для общества такие как:

- Снижение уровня преступности. Осведомленность граждан о своих правах и обязанностях способствует уменьшению числа правонарушений. Люди, знающие последствия своих действий, менее склонны к совершению преступлений.

- Укрепление правопорядка. Профилактическая грамотность способствует формированию культуры соблюдения закона, что является основой стабильного общества.

- Повышение доверия к государственным институтам. Граждане с высоким уровнем правосознания более активно участвуют в жизни общества и доверяют органам власти.

- Социальная сплоченность. Знание законов и активное участие в их соблюдении способствует укреплению социальных связей между гражданами.

Таким образом, профилактическая грамотность населения является важным фактором, влияющим на состояние правопорядка. Повышение уровня осведомленности граждан о своих правах и обязанностях способствует не только защите индивидуальных интересов, но и укреплению общественного порядка в целом. Комплексный подход к формированию профилактической грамотности через образовательные инициативы, работу с уязвимыми группами населения, активное участие граждан в жизни общества и использование современных технологий может значительно повысить уровень правосознания среди населения. В результате этого создается более безопасная среда для жизни граждан, что непосредственно влияет на снижение уровня преступности и укрепление правопорядка в обществе.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите международные индикаторы в сфере общественной безопасности?
2. Назовите национальные индикаторы в сфере общественной безопасности?
3. Количественные и качественные показатели, используемые для оценки состояния общественной безопасности в стране?
4. Дайте понятие профилактической грамотности населения?
5. Перечислите меры по повышению профилактической грамотности населения?

Литература

1. Нурушева М.Б. Международные стандарты в деятельности правоохранительных органов: Учебно-методическое пособие. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан, 2021. – С. 76.
2. Смаилов О.Х. Органы внутренних дел в механизме реализации правоохранительной функции государства. Монография. Алматы, Альманахъ, 2020 – С. 239.
3. Иванова С.И., Сумачев А.В, Шадрина. Л.В. Механизм обеспечения безопасности и правопорядка в миграционной сфере; сравнительно-правовой анализ; монография. Тюмень; Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2023 – С. 140.
4. Занина Т.М. Общественный контроль административной деятельности полиции (правовые и организационные аспекты): монография/Т.М. Зинина, М.С. Крицкая, А.А. Караваев. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2019 – С. 106.
5. Жетписбаев Б.А., Айкумбаев Т.М. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: Учебное пособие. – Алматы: Юридическая литература, 2008. – С. 190.

Глава 9 Формы и методы деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности

9.1 Понятие форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности

Общественная безопасность является одной из ключевых задач, стоящих перед органами внутренних дел. В условиях современного общества, характеризующегося динамичными изменениями в социально-экономической, политической и культурной сферах, обеспечение общественной безопасности становится особенно актуальным.

Деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности включает в себя разнообразные формы и методы, которые направлены на предотвращение правонарушений, защиту прав и свобод граждан, а также на поддержание общественного порядка. Они представляют собой ключевые элементы, определяющие эффективность работы правоохранительных структур в современных условиях.

Под формой деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности понимается определенное правовыми нормами внешне выраженное действие органа внутренних дел или конкретного должностного лица, осуществляемое в рамках их компетенции и вызывающее определенные правовые последствия. Деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности довольно многообразна, ее виды могут классифицироваться по содержанию и способу выражения.

Важнейшими аспектами форм деятельности органов внутренних дел являются профилактика правонарушений, своевременное и быстрое выявление и раскрытие преступлений, контроль за соблюдением законодательства и взаимодействие с гражданским обществом.

Профилактика правонарушений представляет собой важный аспект деятельности органов внутренних дел и общества в целом, направленный на предупреждение преступ-

лений и правонарушений, а также на создание безопасной социальной среды. В рамках профилактики правонарушений выделяются два основных направления: общая и индивидуальная профилактика.

Общая профилактика охватывает мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений в масштабах всего общества или его отдельных групп. Она включает в себя различные социальные программы, образовательные инициативы, информационные кампании и другие меры, которые способствуют формированию правосознания граждан, повышению их правовой грамотности и укреплению общественного порядка. Основной целью общей профилактики является создание условий, при которых вероятность совершения правонарушений снижается за счет изменения социальных норм и ценностей, а также повышения уровня доверия к правоохранительным органам.

Индивидуальная профилактика, в свою очередь, сосредоточена на работе с конкретными лицами или группами лиц, которые могут стать потенциальными правонарушителями. Это может включать в себя психологическую помощь, социальную адаптацию, трудоустройство и другие меры, направленные на устранение факторов риска, способствующих совершению преступлений. Индивидуальная профилактика требует более глубокого анализа причин и условий, способствующих девиантному поведению конкретных индивидов.

Направления профилактики правонарушений в Республике Казахстан можно условно разделить на несколько ключевых аспектов. Во-первых, это образовательное направление, которое включает в себя программы по повышению правовой грамотности населения через обучение в учебных заведениях, проведение семинаров и лекций для различных групп населения. Образовательные инициативы направлены на формирование у граждан понимания важности соблюдения закона и ответственности за свои действия.

Во-вторых, социальное направление связано с работой с уязвимыми группами населения: молодежью, людьми с ограниченными возможностями и другими категориями граждан, которые могут быть подвержены риску совершения правонарушений или стать жертвами преступлений. Это может включать в себя программы по трудоустройству молодежи, создание центров социальной помощи и поддержки для людей из неблагополучных семей.

В-третьих, важным направлением является работа с местными сообществами и организациями для создания безопасной городской среды. Это может включать в себя установку систем видеонаблюдения в общественных местах, организацию патрулирования улиц сотрудниками полиции совместно с волонтерами из числа местных жителей или проведение мероприятий по благоустройству территорий с целью повышения их безопасности. Также стоит отметить важность информационного направления профилактики правонарушений: это включает в себя использование средств массовой информации для распространения информации о последствиях преступной деятельности и о мерах по предотвращению преступлений. Информационные кампании могут быть направлены как на широкую аудиторию населения, так и на конкретные группы людей (например, молодежь), что позволяет более эффективно донести до них информацию о рисках и последствиях их действий.

Выявление и раскрытие преступлений органами внутренних дел представляет собой одну из ключевых задач правоохранительных органов, направленных на обеспечение общественной безопасности и защиту прав граждан. Эффективность работы органов внутренних дел в данной области зависит от множества факторов, включая организацию оперативно-розыскной деятельности, взаимодействие с другими государственными структурами, а также использование современных технологий и методов расследования.

Важным аспектом выявления преступлений является оперативно-розыскная деятельность, которая включает в себя комплекс мероприятий, направленных на получение информации о преступлениях, лицах их совершивших и обстоятельствах произошедшего. Кроме того, органы внутренних дел активно взаимодействуют с населением, что способствует получению информации о преступлениях. Открытые каналы связи с гражданами, такие как горячие линии и интернет-платформы для сообщений о правонарушениях, играют важную роль в повышении уровня информированности населения о действиях правоохранительных органов и способствуют более быстрому реагированию на преступления.

Раскрытие преступлений включает в себя не только установление факта совершения правонарушения, но и сбор доказательств для последующего привлечения виновных к уголовной ответственности. В этом контексте важным является применение различных следственных действий: допросов свидетелей и подозреваемых, осмотров мест происшествий, экспертиз и других мероприятий. Ключевую роль в раскрытии преступлений играют криминалистические методы, которые позволяют эффективно собирать и анализировать доказательства. Современные технологии также значительно изменили подходы к раскрытию преступлений. Использование информационных технологий позволяет ускорить процесс обработки данных и повысить точность анализа информации. Например, системы автоматического распознавания лиц могут быть использованы для идентификации подозреваемых на основании видеозаписей с камер наблюдения. Кроме того, применение криминалистических баз данных позволяет оперативно получать информацию о ранее совершенных преступлениях и лицах их совершивших.

Важным аспектом работы органов внутренних дел является профилактика повторных правонарушений со стороны уже осужденных лиц. Для этого разрабатываются специальные программы реабилитации и ресоциализации, которые

помогают бывшим заключенным адаптироваться к жизни в обществе и снижают риск рецидива.

Также стоит отметить значимость межведомственного взаимодействия при выявлении и раскрытии преступлений. Эффективная работа органов внутренних дел невозможна без сотрудничества с другими государственными структурами: прокуратурой, судебными органами, социальными службами и учреждениями образования. Это сотрудничество позволяет создать комплексный подход к решению проблем безопасности и правопорядка в стране.

Контроль за соблюдением законодательства в области профилактики правонарушений является важным аспектом правоприменительной деятельности, направленным на обеспечение законности и правопорядка в обществе. Эффективный контроль позволяет не только выявлять и пресекать правонарушения, но и предотвращать их возникновение, создавая условия для безопасной жизнедеятельности граждан. В рамках данного контроля особое внимание уделяется как государственным органам, так и местным сообществам, которые играют ключевую роль в реализации профилактических мер.

Законодательство в области профилактики правонарушений включает в себя ряд нормативных актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов, а также устанавливающих обязанности различных государственных структур и организаций по обеспечению безопасности. Основные принципы контроля за соблюдением законодательства заключаются в системности, комплексности и взаимодействии всех заинтересованных сторон. Это подразумевает не только работу правоохранительных органов, но и активное участие органов местного самоуправления, образовательных учреждений, социальных служб и общественных организаций.

Одним из ключевых элементов контроля является мониторинг состояния преступности и правонарушений на тер-

ритории конкретного региона. Для этого используются различные методы сбора и анализа информации, включая статистические данные о зарегистрированных преступлениях, результаты социологических опросов и исследования общественного мнения. На основе полученных данных разрабатываются меры по профилактике правонарушений, которые могут включать в себя как образовательные программы для населения, так и специальные мероприятия по работе с уязвимыми группами.

Контроль за соблюдением законодательства также включает в себя проверку деятельности государственных органов и организаций на предмет выполнения ими своих обязанностей в сфере профилактики правонарушений. Это может осуществляться через плановые и внеплановые проверки, а также через анализ отчетности о проведенных мероприятиях. Важно отметить, что контроль должен быть не только репрессивным, но и превентивным: выявление недостатков в работе органов власти должно приводить к разработке рекомендаций по их устранению.

Кроме того, значительное внимание уделяется взаимодействию с населением. Граждане должны быть вовлечены в процесс контроля за соблюдением законодательства: создание открытых каналов связи между правоохранительными органами и населением способствует повышению уровня доверия к власти и активному участию граждан в профилактике правонарушений. Это может включать в себя проведение общественных слушаний, консультаций с населением по вопросам безопасности, а также использование современных технологий для сбора информации о правонарушениях.

Взаимодействие с гражданским обществом также играет важную роль в формировании эффективных форм работы ОВД, это может включать в себя создание общественных советов при органах внутренних дел, которые помогают наладить диалог между правоохранительными органами и населением.

Методы деятельности ОВД представляют собой конкретные приемы и способы реализации форм работы. Они могут включать как традиционные методы, такие как патрулирование улиц и проведение рейдов по выявлению правонарушений, так и более современные подходы, такие как использование аналитических систем для обработки больших объемов данных о преступности. Важным аспектом методов работы является их адаптация к изменяющимся условиям: например, с ростом киберпреступности органы внутренних дел должны развивать свои навыки в области информационных технологий для эффективного реагирования на новые угрозы.

Международный опыт показывает разнообразие подходов к обеспечению общественной безопасности. В странах с высоким уровнем демократии акцент делается на профилактику правонарушений через активное вовлечение граждан в процессы обеспечения безопасности; это может проявляться в создании программ по обучению населения основам правопорядка или организации совместных мероприятий с местными сообществами. В некоторых странах применяется модель «полиции сообщества», где сотрудники полиции активно взаимодействуют с жителями для решения проблем безопасности на местах.

Таким образом, формы и методы деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности представляют собой сложную систему взаимосвязанных элементов, которые должны быть адаптированы к конкретным условиям функционирования общества. Эффективность работы ОВД во многом зависит от способности этих органов не только применять традиционные подходы к обеспечению безопасности, но также внедрять инновационные технологии и активно взаимодействовать с населением для создания безопасной среды для жизни граждан.

9.2 Классификация форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности

Деятельность органов внутренних дел осуществляется в конкретных формах и определенными методами, которые закрепляются в законах и иных нормативных правовых актах и связаны с реализацией полицией своей компетенции.

По содержанию формы деятельности ОВД подразделяются на правотворческую и правоприменительную. Правотворческая деятельность состоит в выработке правовых норм, их совершенствовании (изменении, дополнении, отмене), то есть издании нормативных правовых актов, направленных, как правило, на регулирование внутриорганизационной деятельности органов внутренних дел. Она осуществляется на основе и во исполнение законодательных актов, актов Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, других органов государственной власти и носит подзаконный характер.

Правоприменительная деятельность органов внутренних дел состоит в принятии индивидуальных имеющих юридическое значение актов, то есть в разрешении на основе норм права индивидуальных конкретных дел и совершении действий юридического характера. Любой орган внутренних дел как субъект применения права в том или ином объеме обладает правоприменительной компетенцией, повседневно реализует функции управления в сфере внутренних дел.

По форме выражения формы деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности могут подразделяться на письменные и устные. Письменная форма является основной, она используется при решении вопросов, требующих письменного оформления действий субъектов административной деятельности. Содержание данной формы деятельности ОВД заключается в подготовке и принятии органами внутренних дел правовых актов (нормативных и индивидуальных), а также совершении юридически значимых

действий (составление протоколов, регистрационных актов, выдача справок и др.).

Устная форма деятельности по обеспечению общественной безопасности применяется в предусмотренных нормативными правовыми актами случаях при решении вопросов оперативного характера и состоит в отдании устных приказов, распоряжений и команд, влекущих правовые последствия.

Деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности сводится, как правило, к административной деятельности органов внутренних дел. Важнейшей формой административной деятельности является административный акт. Данный термин наиболее точно выражает волевое властное действие органа исполнительной власти, включающее волеизъявление органа (решение) и его внешнее выражение в процессе выполнения функций, предоставления государственных услуг, порученных ему юридическими предписаниями, – акт, имеющий своей целью вызвать необходимые юридические последствия в соответствующих административно-правовых отношениях.

Издавая административный акт, орган исполнительной власти осуществляет свою компетенцию и реализует свои права не в силу своего желания, а в силу возложенной на него обязанности активно использовать свои права. Понятие административного акта охватывает как подготовку и принятие субъектами административной деятельности правовых актов (нормативных и индивидуальных), так и совершение юридически значимых действий.

Характерными чертами административного акта являются: подзаконность, правовой характер, авторитарность, императивность. Подзаконный характер административного акта означает, что он издается в соответствии с законодательными актами, актами Президента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан, органов исполнительной власти и в рамках компетенции органа, издающего ад-

министративный акт. Правовой характер административного акта выражается в том, что он вызывает определенные юридические последствия.

Административный акт обладает признаком авторитарности, так как представляет собой одностороннее волеизъявление субъекта административной деятельности. Императивность административного акта означает, что он обязателен для исполнения независимо от воли исполнителей. К административным актам предъявляются конкретные требования. Административный акт издается в соответствии с законодательством, в пределах компетенции органа административной власти, в определенном порядке, по установленной форме и подписывается уполномоченным должностным лицом.

Еще одной формой административной деятельности является заключение административно-правовых договоров. Административно-правовой договор представляет собой основанный на административно-правовых нормах и выработанный в публичных интересах в результате добровольного согласования воли двух (либо более) субъектов административного права, одним из которых всегда выступает субъект административной власти, многосторонний акт, устанавливающий (прекращающий, изменяющий) взаимные права и обязанности его участников. Одной из сторон административно-правового договора всегда выступает орган административной власти. Основное содержание административно-правового договора составляют управленческие отношения, заключается он на основе добровольного согласия сторон.

В литературе по административному праву основным критерием для классификации административно-правовых договоров является предмет договора: по данному критерию выделяются договоры о компетенции, договоры о сотрудничестве, договоры о поступлении на государственную службу. Применительно к административной деятельности органов внутренних дел самым распространенным видом админи-

стративно-правового договора является контракт о прохождении службы в органах внутренних дел.

В процессе административной деятельности органов внутренних дел также реализуются организационные мероприятия и материально-технические операции. Данные формы деятельности не влекут возникновения, изменения или прекращения правовых отношений. Они проводятся повседневно в целях обеспечения эффективного функционирования всей системы органов внутренних дел.

Организационные мероприятия связаны с организацией вышестоящими органами деятельности нижестоящих органов, подготовкой и проведением различных мероприятий, постановкой делопроизводства, обеспечением профессиональной учебы сотрудников, внедрением положительного опыта, достижений науки и техники.

Материально-технические операции носят вспомогательный характер, призваны обеспечивать работу органов внутренних дел. К ним относятся организация материального и финансового обеспечения органов внутренних дел, внедрение оргтехники и др.

Административная деятельность полиции осуществляется определенными методами, которые рассматриваются в единстве с формами административной деятельности: они являются взаимосвязанными и взаимообусловленными. В общепринятом понимании метод означает способ, прием практического осуществления чего-либо.

Основой для применения методов административной деятельности органов внутренних дел выступают два общих универсальных способа воздействия на сознание и волю людей в любой сфере деятельности: убеждение и принуждение.

Убеждение является главным, определяющим методом воздействия. Оно связано с привлечением граждан, широкой общественности и СМИ к решению государственно-управленческих задач, воспитанием сознательной дисциплины, законопослушания и личной ответственности каждого.

Убеждение выступает как средство профилактики правонарушений и укрепления дисциплины. Мерами убеждения являются разъяснение, обоснование, обсуждение, внушение, поощрение, показ положительных примеров и многое другое.

Принуждение традиционно рассматривается в качестве вспомогательного метода воздействия, используемого в случаях, когда убеждение не дает результатов. На базе указанных универсальных методов воздействия разрабатывается система методов административной деятельности, под которыми понимаются определенные административно-правовыми нормами конкретные приемы и способы деятельности органов внутренних дел и их должностных лиц, осуществляемые в рамках их компетенции и вызывающие определенные правовые последствия.

Методы административной деятельности органов внутренних дел обладают следующими признаками:

- используются в процессе реализации административных полномочий органов внутренних дел в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью;
- определены нормами права, закрепленными в законодательных и иных правовых актах, определяющих полномочия субъектов административной деятельности;
- выражаются в конкретных приемах и способах реализации субъектами административной деятельности задач в пределах своей компетенции.

По своему содержанию методы административной деятельности полиции подразделяются на два блока. Первый блок методов административной деятельности связан с осуществлением органами внутренних дел процедурной деятельности. В данную группу методов входят лицензирование, регистрация, контроль и административный надзор. Лицензирование является одним из ключевых методов административной деятельности органов внутренних дел (полиции), связано с допуском предпринимателей к осуществлению

различных видов деятельности и применяется только в тех случаях, когда невозможно в силу разных причин выделить определенные качества субъекта или объекта, в результате чего появляется риск нанесения ущерба при осуществлении деятельности широкому кругу третьих лиц.

Под лицензированием понимается деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования.

Органы внутренних дел осуществляют лицензирование частной охранной деятельности, а также выдают гражданам и организациям лицензии на приобретение оружия, осуществление деятельности, связанной с оборотом оружия и боеприпасов. Регистрация представляет собой деятельность специально уполномоченных органов исполнительной власти, состоящую в официальном признании юридических фактов. Последствием регистрационных действий является приобретение различными субъектами дополнительных прав, например, права заниматься предпринимательской деятельностью для юридических лиц, в полной мере осуществлять гражданские права в отношении имущества. Примером регистрационных действий, осуществляемых полицией, может служить государственная регистрация автотранспортных средств. В обобщенном виде процедуру регистрации можно представить в виде следующих этапов:

- представление заинтересованным субъектом в орган, уполномоченный осуществлять регистрацию, установленных нормативными правовыми актами документов;

- оценка соответствующими должностными лицами представленных документов, проверка указанных в них сведений;

- регистрация определенного юридического факта либо отказ в его осуществлении;

- выдача документов, подтверждающих прохождение государственной регистрации, свидетельств.

Контроль как метод административной деятельности состоит в том, что уполномоченные государственные органы и должностные лица, используя определенные приемы и способы, выясняют, насколько соответствует требованиям законодательства практическое осуществление подконтрольного вида деятельности. Как правило, подобный контроль проводится в рамках лицензионно-разрешительной системы, когда граждане и организации осуществляют какую-либо деятельность в соответствии с предварительно полученным разрешением (лицензией). Контролирующие органы при выявлении каких-либо нарушений в процессе осуществления контроля принимают меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав, привлечению виновных лиц к ответственности.

Административный надзор заключается в постоянном систематическом наблюдении уполномоченных государственных органов и их должностных лиц за соблюдением гражданами и организациями установленных правил поведения (деятельности). Характерными чертами административного надзора являются отсутствие отношений организационной подчиненности между органами надзора и поднадзорными объектами и наличие специального объекта надзорной деятельности. В качестве примеров осуществления органами внутренних дел административного надзора можно привести надзор за соблюдением участниками дорожного движения правил дорожного движения и надзор за гражданами, освобожденными из мест лишения свободы.

Второй блок методов административной деятельности органов внутренних дел связан с осуществлением действий принудительного характера. Административно-правовое принуждение – это особый вид государственного принуждения, состоящий в применении уполномоченными субъектами установленных нормами административного права принудительных мер в связи с совершением или угрозой совершения правонарушений.

Методы административного принуждения, исходя из целей использования, способов обеспечения правопорядка, общественной безопасности, специфики возникающих при этом правоотношений, подразделяются на четыре группы:

- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях;
- меры административного наказания.

В качестве особого вида принуждения можно выделить также административно-правовые восстановительные меры принуждения, которые применяются в целях возмещения причиненного ущерба, восстановления прежнего положения вещей.

Меры административного предупреждения применяются при возникновении обстоятельств, условий, при которых возможно совершение правонарушений. Подобные меры имеют ярко выраженную профилактическую направленность. Профилактическое воздействие играет ключевую роль в системе методов административной деятельности полиции. Применение предупредительных мер способствует воспитанию правосознания граждан, удерживая отдельных лиц от противоправных деяний и тем самым ограждая их самих и все общество от негативных последствий, наступающих вследствие совершения правонарушения.

В рамках реализации мер административного предупреждения органы внутренних дел вправе:

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан, проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

– патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты (в том числе стационарные) и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

– требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, не допускать граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывать их оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

– обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

– вносить руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений;

– осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на терри-

тории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

- осуществлять предполетный досмотр пассажиров воздушных судов, в том числе вещей, находящихся при пассажирах.

Меры административного пресечения направлены на принудительное прекращение противоправных действий граждан, должностных лиц, организаций, нарушающих установленные административно-правовыми нормами правила поведения. Они применяются в момент совершения правонарушения. Примерами применения органами внутренних дел мер административного пресечения являются следующие права полиции:

- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- проводить оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов;

- применять физическую силу, специальные средства и оружие;

- осуществлять задержание лиц в административном порядке;

- изымать оружие в случае грубого нарушения юридическими лицами и гражданами правил оборота оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством;

- аннулировать и изымать лицензии на приобретение оружия и (или) разрешения на хранение или хранение и ношение оружия.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях и меры административного наказания регламентированы КРКоАП. Они применяются в

процессе административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел.

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях осуществляются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления. В свою очередь, административное наказание представляет собой установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения. Административное наказание применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, формы и методы деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности представляют собой сложную систему взаимосвязанных элементов. Эффективность работы органов внутренних дел во многом зависит от правильного выбора форм и методов работы с учетом специфики конкретной ситуации. Важно отметить также необходимость постоянного совершенствования этих форм и методов с учетом изменений в обществе: новых угроз безопасности (например, киберпреступности), изменений в законодательстве или социальных настроениях населения.

Вопросы для самоконтроля

1. Дайте понятие форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности?
2. Перечислите классификацию форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности?
3. Назовите методы воздействия в административной деятельности органов внутренних дел?

4. Перечислите методы административного принуждения в деятельности органов внутренних дел?

5. Перечислите методы административного пресечения в деятельности органов внутренних дел?

Литература

1. Жумагулов М. Правовые основы административного принуждения. Монография-Нур-Султан: КИСИ при Президенте Республики Казахстан, 2019 – С. 360.

2. Анес А.К. Организация обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел Учебно-практическое пособие. – Алматы, 2021. – С. 96.

3. Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: Учебник для студентов, обучающихся по специализации «Юриспруденция». Юнити-Дана: Закон и право, 2015 – С. 463.

4. Рахмет Е.Д. Административная деятельность ОВД в сфере обеспечения безопасности дорожного движения. Монография. Рахмет Е.Д. – Алматы; ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республика Казахстан им. М. Есбулатова. 2022. – С. 127.

5. Байсалуева Э.Ф. Организация деятельности инспектора по исполнению административного законодательства: учебное пособие. – Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020 – С. 68.

6. Жетписбаев Б.А., Айкумбаев Т.М. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность: Учебное пособие. – Алматы: Юридическая литература, 2008. – С. 190.

Глава 10 Компетенции государственных органов по обеспечению общественной безопасности

10.1 Общая характеристика системы государственных органов по обеспечению общественной безопасности в Республике Казахстан

Система государственных органов по обеспечению общественной безопасности представляет собой комплекс взаимосвязанных структур, задачей которых является защита прав и свобод граждан, поддержание правопорядка и предотвращение преступности. В условиях современного общества, где угрозы безопасности становятся все более разнообразными и сложными, эффективная работа этой системы приобретает особое значение.

Основными компонентами системы в Республике Казахстан являются Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности, Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям, прокуратура и органы местного государственного управления. Каждый из этих органов выполняет специфические функции, направленные на обеспечение общественной безопасности.

Министерство внутренних дел является основным органом, ответственным за поддержание правопорядка и борьбу с преступностью. В его компетенцию входит организация работы полиции, контроль за соблюдением законности и профилактика правонарушений. Министерство внутренних дел осуществляет оперативное реагирование на преступления и обеспечивает защиту граждан от преступности и других угроз. Важной задачей Министерства внутренних дел является также взаимодействие с другими государственными органами и институтами гражданского общества для создания единой системы обеспечения безопасности.

Комитет национальной безопасности отвечает за защиту государственной безопасности от внешних и внутренних

угроз. Его деятельность направлена на противодействие терроризму, экстремизму и другой противоправной деятельности. Комитет национальной безопасности осуществляет разведывательную деятельность, анализирует угрозы и разрабатывает меры по их предотвращению. В условиях глобализации и увеличения числа транснациональных угроз роль Комитета национальной безопасности становится особенно актуальной.

Министерство обороны играет ключевую роль в обеспечении военной безопасности страны. Оно отвечает за подготовку вооруженных сил к защите суверенитета и территориальной целостности государства. Важной частью работы Министерства является участие в международных миротворческих операциях и сотрудничество с другими государствами в области безопасности.

Министерство по чрезвычайным ситуациям отвечает за предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Его функции включают организацию спасательных операций, проведение учений по гражданской защите и информирование населения о мерах предосторожности в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Эффективная работа МЧС требует четкой координации действий с другими государственными органами, а также активного вовлечения населения в процессы подготовки к чрезвычайным ситуациям.

Прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законности в деятельности органов внутренних дел и других государственных структур. Она играет важную роль в обеспечении правопорядка через надзор за расследованием уголовных дел и защиту прав граждан. Прокуратура также участвует в разработке законодательных инициатив, направленных на улучшение системы обеспечения общественной безопасности.

Органы местного государственного управления занимают особое место в системе обеспечения общественной

безопасности благодаря своей близости к населению. Они имеют возможность оперативно реагировать на потребности граждан, организовывать работу местной полиции и проводить профилактические мероприятия на местах. Взаимодействие органов местного самоуправления с населением позволяет выявлять проблемы безопасности на ранних стадиях и разрабатывать меры по их решению.

Эффективность системы государственных органов по обеспечению общественной безопасности во многом зависит от их взаимодействия друг с другом. Создание единой информационной системы для обмена данными между различными структурами позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы и повышает уровень координации действий всех участников процесса обеспечения безопасности. Кроме того, важным аспектом работы системы является обучение кадров, которые должны быть готовы к быстрому реагированию на различные вызовы времени. Регулярное повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также обучение специалистов из других государственных структур способствует повышению уровня профессионализма и эффективности работы всей системы в целом.

В современных условиях необходимо учитывать новые вызовы в сфере общественной безопасности, такие как киберугрозы, терроризм, организованная преступность и другие формы насилия. Это требует от государственных органов гибкости в подходах к обеспечению безопасности, а также внедрения современных технологий для мониторинга ситуации и анализа угроз. Важным направлением работы системы является профилактика правонарушений через активное вовлечение гражданского общества в процессы обеспечения общественной безопасности. Создание общественных советов при органах власти позволяет наладить диалог между государством и населением, что способствует повышению уровня доверия к власти и улучшению ситуации с безопасностью на местах. Также стоит отметить необходимость разра-

ботки комплексных программ по обеспечению общественной безопасности на местном уровне с учетом специфики каждого конкретного региона. Это позволит более эффективно использовать ресурсы государства для решения проблем безопасности населения.

Таким образом, система государственных органов по обеспечению общественной безопасности представляет собой сложный механизм взаимодействия различных структур власти, каждая из которых выполняет свои уникальные функции в рамках общей задачи – защиты прав граждан и поддержания правопорядка. Эффективность этой системы зависит от множества факторов: уровня профессионализма кадров, качества взаимодействия между различными органами власти, а также способности адаптироваться к новым вызовам времени.

10.2 Компетенция государственных органов по обеспечению общественной безопасности

Компетенция государственных органов – это совокупность полномочий и обязанностей, определяющих их функции в рамках законодательства. В контексте обеспечения общественной безопасности компетенция включает в себя как право принимать решения, так и ответственность за их реализацию. Эффективная работа государственных органов зависит от четкого распределения полномочий между ними, что позволяет избежать дублирования функций и повысить уровень координации.

Компетенция Министерства внутренних дел. Министерство внутренних дел является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, возглавляющим единую систему органов внутренних дел.

Министерство внутренних дел:

- анализирует состояние и тенденции развития криминальной обстановки в Республике Казахстан, разрабатывает и принимает меры по обеспечению общественной безопасности;

- обеспечивает реализацию государственной политики в сфере безопасности дорожного движения;

- обеспечивает реализацию государственной политики в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

- обеспечивает реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

- обеспечивает реализацию государственной политики в области гражданства, миграции населения;

- организует и осуществляет лицензионную и разрешительную деятельность в органах внутренних дел;

- осуществляет контроль за деятельностью специальных учреждений органов внутренних дел, а также органов и учреждений уголовно-исполнительной системы;

- организует деятельность по обеспечению защиты сведений, составляющих государственные секреты, и осуществляет ведомственный контроль за соблюдением режима секретности в органах внутренних дел;

- организует развитие кинологической службы в системе органов внутренних дел.

– Органы внутренних дел Республики Казахстан являются правоохранительным органом, предназначенным для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от противоправных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Единую систему органов внутренних дел образуют полиция, уголовно-исполнительная система, военно-следственные органы, Национальная гвардия Республики Казахстан.

Полицию образуют криминальная полиция, административная полиция, подразделения следствия, дознания и иные подразделения.

Криминальная полиция состоит из подразделений по борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, иных подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность.

Административная полиция состоит из местной полицейской службы, подразделений по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия, миграционной полиции, конвойной службы, специальных учреждений и иных подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка.

Органы внутренних дел в соответствии с законодательством Республики Казахстан в пределах возложенных задач:

- осуществляют комплекс мер, направленных на выявление, изучение, устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- осуществляют комплекс мер по охране общественного порядка;

- осуществляют государственный контроль за дорожным движением и обеспечением его безопасности;

- осуществляют государственный контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

- осуществляют государственный контроль в сфере охранной деятельности;

- осуществляют охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране;

- контролируют состояние антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении;

- реализуют государственную политику в области гражданства и миграции населения;

– осуществляют изготовление документов, удостоверяющих личность, а также ведение Национального реестра индивидуальных идентификационных номеров;

– осуществляют лицензионную и разрешительную деятельность;

– осуществляют производство по делам об административных правонарушениях;

– осуществляют раскрытие и расследование уголовных правонарушений;

– осуществляют оперативно-розыскную деятельность и негласные следственные действия;

– осуществляют розыск;

– осуществляют реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими;

– реализуют государственную политику в сфере уголовно-исполнительной деятельности, осуществляют содержание лиц в специальных учреждениях органов внутренних дел;

– осуществляют международное сотрудничество;

Органы внутренних дел в пределах своей компетенции обязаны:

1) защищать жизнь, здоровье, права и свободы человека и гражданина от противоправных посягательств;

2) оказывать помощь физическим лицам, пострадавшим от противоправных посягательств, происшествий и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

3) осуществлять общие, специальные и индивидуальные меры профилактики правонарушений;

4) осуществлять контроль за соблюдением правил дорожного движения и нормативов, относящихся к обеспечению безопасности дорожного движения, регулировать дорожное движение;

5) выявлять и пресекать административные правонарушения, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях;

6) осуществлять поиск, задерживать и доставлять в специальные медицинские учреждения лиц, уклоняющихся от назначенных решением суда принудительных мер медицинского характера;

7) доставлять в центры адаптации несовершеннолетних безнадзорных детей в возрасте от трех до восемнадцати лет, а также детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, их заменяющих;

8) обеспечивать охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий;

9) задерживать лиц, совершающих уголовные или административные правонарушения;

10) осуществлять досудебное производство по уголовным делам;

11) проводить розыск лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, исполнения решения суда, пропавших без вести;

12) обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности.

Компетенция органов национальной безопасности.

Органы национальной безопасности Республики Казахстан - непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан специальные государственные органы, являющиеся составной частью системы обеспечения безопасности Республики Казахстан, целями деятельности которых являются обеспечение безопасности личности и общества, защиты конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала страны.

Органы национальной безопасности в пределах своих полномочий обязаны:

1) информировать Президента Республики Казахстан, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан об угрозах безопасности страны;

2) осуществлять разведывательную деятельность в интересах Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан «О внешней разведке»;

3) осуществлять контрразведывательную деятельность;

4) выявлять, предупреждать и пресекать терроризм и иную деятельность, направленную на насильственное изменение конституционного строя, нарушения целостности и подрыв безопасности Республики Казахстан;

5) выявлять, пресекать, раскрывать и расследовать уголовные правонарушения, отнесенные законодательством к ведению органов национальной безопасности;

6) оказывать содействие государственным органам в предупреждении и пресечении деятельности на территории Республики Казахстан незаконных военизированных формирований, политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями;

7) разрабатывать и осуществлять меры по контрразведывательной защите сведений, составляющих государственные секреты, в государственных органах, воинских формированиях, частях и организациях, а также контролировать их деятельность в указанной сфере. Проводить специальную проверку граждан Республики Казахстан, оформляемых (переоформляемых) на допуск к информации, составляющей государственную и служебную тайну;

8) участвовать в разработке и осуществлении мер по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, объектов жизнеобеспечения регионов и других стратегических объектов, перечень которых определяет Правительство Республики Казахстан;

9) участвовать в соответствии с законодательством Республики Казахстан в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Республики Казахстан и выхода из гражданства Республики Казахстан, выезда за границу граждан Республики Казахстан, въезда на территорию Республики Казахстан и выезда за ее пределы иностранцев и лиц без гражданства, а также режима их пребывания на территории Республики;

10) принимать во взаимодействии с другими компетентными органами меры по обеспечению безопасности представительств иностранных государств и международных организаций на территории Республики Казахстан;

11) участвовать по указанию Президента Республики Казахстан совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности глав государств, правительств зарубежных стран и руководителей международных организаций на период их пребывания в Республике Казахстан, а также проводимых на территории страны важных общественно-политических мероприятий;

12) участвовать в обеспечении безопасности Президента Республики Казахстан;

13) обеспечивать охрану и защиту Государственной границы Республики Казахстан;

14) осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению технического проникновения к сведениям органов национальной безопасности, составляющим государственные секреты;

Министерство обороны Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство в области обороны, военно-политическое и военно-экономическое управление Вооруженными Силами Республики Казахстан, а также уполномоченным органом в сферах государственной авиации и территориальной обороны.

Функции Министерства обороны Республики Казахстан:

– осуществляет государственную политику в области обороны;

- разрабатывает Военную доктрину, концепцию строительства и развития Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, а также концепции по вопросам военной безопасности и обороны;

- разрабатывает и утверждает структуру Министерства обороны, структуру и штатную численность Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Казахстан и республиканских государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны и его ведомства

- проводит единую военно-техническую политику в государстве;

- организует деятельность органов военной разведки Министерства обороны Республики Казахстан на территории Республики Казахстан и за ее пределами в целях обеспечения военной составляющей национальной безопасности государства в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Казахстан;

- разрабатывает и утверждает правила обеспечения радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил;

- осуществляет международное военное и военно-экономическое сотрудничество;

- осуществляет контроль за соблюдением законности и правопорядка в Вооруженных Силах и обеспечивает социальные и правовые гарантии военнослужащим, членам их семей и гражданскому персоналу;

- проводит мониторинг информационного пространства в области военной безопасности и противодействие источникам ее угроз в пределах своей компетенции.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан является центральным исполнительным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство в сферах предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, пожарной и промышленной безопасности, формирование и развитие государственного материального резерва, обеспечение функционирования и дальнейшее развитие государ-

ственной системы гражданской защиты, организацию предупреждения и тушения пожаров.

Задачи:

- 1) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 2) организация и ведение мероприятий гражданской обороны;
- 3) обеспечение пожарной и промышленной безопасности;
- 4) формирование и развитие государственного материального резерва;
- 5) функционирование и дальнейшее развитие государственной системы гражданской защиты;
- 6) межотраслевая координация в сфере гражданской защиты.

Местное государственное управление – деятельность, осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции, определенной настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Казахстан, а также являющимися ответственными за состояние дел на соответствующей территории;

Органы местного государственного управления играют ключевую роль в обеспечении общественной безопасности на уровне местных сообществ. В условиях современного общества, где безопасность граждан становится одной из главных задач государства, именно местные органы власти могут оперативно реагировать на возникающие угрозы и потребности населения.

Основная задача органов местного государственного управления заключается в том, чтобы обеспечить комфортные и безопасные условия жизни для граждан, что включает в себя как профилактику правонарушений, так и реагирование на чрезвычайные ситуации. Важным аспектом работы является их близость к населению, что позволяет им лучше понимать проблемы и потребности граждан. Это взаимодействие создает основу для формирования эффективной системы общественной безопасности, где каждый гражданин мо-

жет участвовать в процессе принятия решений и реализации мер по обеспечению безопасности. Одной из ключевых функций органов местного государственного управления является организация работы местной полиции. Местные органы власти имеют возможность влиять на формирование полицейских подразделений, их численность и распределение по территории. Это позволяет более эффективно реагировать на преступность и правонарушения, а также проводить профилактические мероприятия. Например, органы местного государственного управления могут инициировать создание участковых пунктов полиции в проблемных районах, что способствует повышению уровня доверия населения к правоохранительным органам и улучшению ситуации с преступностью.

Кроме того, органы местного государственного управления активно участвуют в разработке и реализации программ по профилактике правонарушений. Это может включать организацию различных мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности населения, а также создание условий для занятости молодежи и вовлечение ее в социально полезную деятельность. Такие программы помогают снизить уровень преступности и создать более безопасную среду для жизни граждан.

Важным аспектом работы органов местного государственного управления является взаимодействие с другими государственными органами и учреждениями. Эффективное сотрудничество с прокуратурой, судом, Министерством внутренних дел и другими структурами позволяет создать единую систему обеспечения общественной безопасности на уровне региона. Например, совместные заседания с представителями правоохранительных органов могут помочь выявить наиболее острые проблемы в сфере безопасности и разработать совместные меры по их решению.

Также стоит отметить важность участия граждан в процессах обеспечения общественной безопасности. Органы местного государственного управления должны активно привлекать население к обсуждению вопросов безопасности через проведение открытых заседаний, консультаций и опро-

сов. Это не только повышает уровень доверия к власти, но и позволяет выявить реальные проблемы и потребности жителей. Граждане могут стать активными участниками системы общественной безопасности через создание инициативных групп или участие в работе общественных советов при органах местного самоуправления. Важным инструментом обеспечения общественной безопасности является развитие инфраструктуры. Обеспечение освещения улиц, установка видеонаблюдения в общественных местах, создание безопасных зон для отдыха – все это способствует снижению уровня преступности и повышению чувства безопасности у граждан.

Органы местного государственного управления должны активно работать над улучшением городской инфраструктуры с учетом вопросов безопасности населения. Также стоит отметить роль органов местного государственного управления в реагировании на чрезвычайные ситуации. В условиях природных катастроф или техногенных аварий именно они являются первыми звеньями системы управления кризисными ситуациями. Организация эвакуации населения, информирование о мерах предосторожности и помощь пострадавшим – все это входит в компетенцию органов местного государственного управления. Они должны иметь четкие планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и проводить регулярные учения для подготовки сотрудников к возможным кризисам. Важно также отметить необходимость обучения кадров органов местного государственного управления вопросам обеспечения общественной безопасности. Специалисты должны быть готовы к быстрому реагированию на возникающие угрозы и уметь работать в условиях стресса. Регулярное повышение квалификации сотрудников поможет им эффективно выполнять свои обязанности и обеспечивать безопасность граждан на высоком уровне.

В заключение можно сказать, что органы местного государственного управления играют важнейшую роль в системе обеспечения общественной безопасности на местах. Их близость к населению позволяет оперативно реагировать на возникающие угрозы и потребности граждан, а также разра-

батывать эффективные меры по профилактике правонарушений и реагированию на чрезвычайные ситуации.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите систему государственных органов по обеспечению общественной безопасности?
2. Перечислите компетенции органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности?
3. Перечислите компетенции Комитета национальной безопасности в обеспечении общественной безопасности?
4. Какие функции закреплены за Министерством обороны в обеспечении общественной безопасности?
5. Перечислите компетенции органов местного государственного управления в обеспечении общественной безопасности?

Литература

1. Токсанова М.Б., Исин Т.Б., Бакирова А.М. Организация деятельности органов внутренних дел в чрезвычайных условиях: Учебное пособие. – Алматы: Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2022. – С. 118.
2. Гордиенко В.В. Организация деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: Учебник для студентов, обучающихся по специализации «Юриспруденция». Юнити-Дана: Закон и право, 2015 – С. 463.
3. Нуртазина Р.А. Национальная безопасность Республики Казахстан. – Алматы, 2014. – С. 220.
4. Административное право Республики Казахстан: учебное пособие / Д.А. Оспанова, Д.О. Кусаинов. – Алматы: Казак университеті, 2017. – 192.
5. Культемирова Л.Т. Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: Учеб. пособие. – Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2018. – С. 248.

Глава 11 Понятие оперативной обстановки

11.1 Оперативная обстановка как фактор изменения состояния общественной безопасности

Понятие «*оперативной обстановки*» является одним из ключевых в теории и практике деятельности правоохранительных органов. Несмотря на широкое использование термина в нормативных и методических документах, научной литературе и служебной деятельности силовых структур, его трактовка долгое время оставалась расплывчатой и неоднозначной. Для глубокого понимания сущности этого явления необходимо обратиться к истории возникновения и развития самого термина.

Историческое происхождение термина «оперативная обстановка»

Впервые понятие «оперативная обстановка» начало употребляться в отечественной оперативно-розыскной и военной литературе в период 1930-1950-х годов, преимущественно в контексте военного планирования и разведывательной деятельности. Изначально оно обозначало совокупность условий, складывающихся в зоне военных действий, включая действия противника, расположение войск, метеоусловия и моральный настрой личного состава. Это использование активно применялось в командных и штабных структурах Красной Армии и затем Советской Армии.

С переходом к послевоенной практике поддержания общественного порядка термин начал использоваться и в работе МВД СССР. Уже в 1970-1980-х годах его значение постепенно трансформировалось, расширяясь на сферу внутренней безопасности, где «оперативная обстановка» стала обозначать совокупность факторов, влияющих на криминальную ситуацию в конкретной местности.

Примечательно, что в методических материалах МВД СССР конца XX века термин использовался для планирова-

ния работы органов внутренних дел, а также при подготовке служебных сводок и анализов. Однако чёткого законодательного закрепления он не получил - вплоть до настоящего времени понятие остаётся институционально-ведомственным, используемым на уровне подзаконных актов и внутренних регламентов.

Оперативная обстановка – это динамически изменяющееся состояние совокупности факторов, характеризующих уровень общественной и государственной безопасности в конкретной территориальной, временной и социально-политической обстановке, оказывающее влияние на деятельность правоохранительных органов и государственных институтов.

К числу признаков относятся:

- территориальная и временная локализация,
- динамика развития,
- интегральный характер (влияние множества факторов),
- прогностический потенциал (возможность моделирования угроз),
- влияние на организационно-управленческую деятельность органов власти.

Сложность структуры обстановки предопределяет её деление на функциональные элементы:

1. Криминогенная ситуация включает характеристики преступности, распространённость определённых видов правонарушений, криминальные очаги, активность ОПГ. *Пример:* Рост наркопреступлений в регионе в связи с активизацией каналов поставок синтетических веществ.

2. Социально-экономическая ситуация охватывает безработицу, уровень жизни, доступность социальных благ, миграционные потоки. *Пример:* Повышение уровня краж на фоне экономического кризиса и утраты рабочих мест.

3. Политическая и правовая обстановка характеризуется стабильностью госвласти, правосознанием населения, степенью правового нигилизма. *Пример:* Массовые протесты в

связи с изменением закона о митингах и рост административных правонарушений.

4. Психолого-нравственная атмосфера анализируются общественные настроения, уровень тревожности, радикальные взгляды. *Пример:* Обострение националистических настроений после межэтнических конфликтов.

5. Состояние правоохранительных органов и институтов профилактики уровень укомплектованности, ресурсная обеспеченность, готовность к реагированию. *Пример:* Уменьшение патрульных нарядов в связи с кадровым дефицитом и перегрузкой.

Классификация видов оперативной обстановки

Различные ведомства и исследователи предлагают типологию обстановки:

По уровню сложности:

- стабильная,
- напряжённая,
- кризисная,
- чрезвычайная.

По территориальному масштабу:

- локальная,
- региональная,
- межрегиональная,
- национальная,
- трансграничная.

По объекту анализа:

- криминальная,
- антитеррористическая,
- информационно-коммуникационная,
- миграционная,
- эпидемиологическая (например, в период пандемии COVID-19).

По субъекту оценки:

- оперативная (внутри ведомств),

- стратегическая (на уровне межведомственных центров),
- общественная (через СМИ, соцопросы, мониторинг соцсетей).

Правовой и межведомственный аспект

Хотя термин «оперативная обстановка» не закреплён законодательно, он используется в ряде подзаконных актов и ведомственных инструкций:

Кроме того, анализ оперативной обстановки часто служит основанием для принятия Указов Президента Республики Казахстан о введении режима повышенной готовности, чрезвычайного положения или антитеррористической операции.

В зарубежной практике аналогичным понятием является «operational environment» (оперативная среда), применяемое, например, в доктринах НАТО, разведке США, стратегическом анализе ООН. Оценка состояния проводится по модели PMESII (Political, Military, Economic, Social, Information, Infrastructure).

Интересен опыт Германии, где существует специальная государственная структура Bundesamt für Verfassungsschutz (Федеральная служба охраны Конституции), регулярно публикующая аналитические отчёты по оперативной обстановке в регионах с акцентом на экстремизм, киберугрозы и политическую радикализацию.

Рассмотрим современные технологии мониторинга.

Анализ оперативной обстановки осуществляется с использованием:

- систем ситуационного мониторинга МВД,
- платформ «Безопасный город»,
- геоинформационных систем,
- искусственного интеллекта и анализа Big Data,
- мониторинга открытых источников и соцсетей (OSINT).

Современное понимание оперативной обстановки выходит за рамки сугубо уголовно-правовой сферы. Это поня-

тие становится мультидисциплинарным и требует привлечения специалистов по социологии, политологии, ИТ-безопасности, анализа данных.

В условиях цифровизации и роста нестандартных угроз (кибертерроризм, фейковые кампании, влияние иностранных факторов) адекватная оценка оперативной обстановки становится не только задачей органов правопорядка, но и важнейшим элементом национальной безопасности.

Понятие оперативной обстановки эволюционировало от вспомогательной категории внутри ОВД до ключевого индикатора национальной и региональной безопасности. Расширение его толкования, внедрение цифровых методов анализа и закрепление в нормативных актах являются приоритетной задачей современной правовой науки и государственной политики в сфере общественного порядка.

Современная система обеспечения общественной безопасности не может функционировать эффективно без глубокого понимания динамики оперативной обстановки. Это понятие стало центральным в правоохранительной и аналитической деятельности как в национальных, так и в международных контекстах. Его использование позволяет не только фиксировать текущее состояние правопорядка, но и формировать сценарные прогнозы, повышающие устойчивость социума к внутренним и внешним угрозам.

Теоретико-правовое понимание оперативной обстановки

Оперативная обстановка – это совокупность динамически изменяющихся факторов (криминальных, социальных, экономических, политических и иных), оказывающих влияние на уровень общественной безопасности на определённой территории в конкретный временной промежуток.

Она включает:

- Уровень преступности и структура правонарушений
- Психологический климат общества
- Активность протестных или радикальных групп

- Степень доверия к институтам власти
- Реакцию органов правопорядка

Особенность оперативной обстановки в её изменчивости и территориальной специфике. Один и тот же регион может находиться в различных типах обстановки: стабильной, напряжённой, кризисной.

Общественная безопасность зависит от устойчивости правопорядка, доверия к правоохранительной системе и предсказуемости социальной среды. Оперативная обстановка выступает детерминантом, от которого зависят:

- Время реагирования на угрозу
- Адекватность принятых решений
- Выбор тактических и стратегических моделей управления
- Эффективность профилактики и профилактических мероприятий

Особенно опасны ситуации, когда оперативная обстановка резко меняется в таких случаях правовые институты оказываются неподготовленными, как это было, например, в ходе январских событий 2022 года в Республике Казахстан.

Опыт Республики Казахстан

В Казахстане оценка оперативной обстановки осуществляется силами МВД, КНБ, Генеральной прокуратуры и Ситуационного центра. Она включает:

- Мониторинг преступности
- Выявление экстремистских групп
- Анализ протестной активности
- Контроль миграционных потоков
- Оценку угроз в онлайн-пространстве

Уникальная особенность казахстанской практики – интеграция традиционных силовых подходов с цифровыми платформами и предиктивной аналитикой.

Примеры:

– Проект «Ситуационный центр» в Астане позволяет прогнозировать всплески преступности по микрорайонам с помощью ИИ.

– После событий января 2022 года в структуре МВД были созданы аналитические подразделения, специализирующиеся на «кибертревожности».

– На юге страны усилен мониторинг каналов Telegram и WhatsApp с целью предотвращения этнических конфликтов.

Сравнительный анализ с зарубежными практиками
США (CompStat)

В Нью-Йорке система CompStat позволяет полиции в режиме реального времени оценивать преступную активность, перераспределять ресурсы и отчитываться перед обществом. Эта система отличается высокой степенью транспарентности и визуализации данных.

Германия (BfV и Landeskriminalamt)

Оперативная обстановка оценивается в рамках ежегодного отчета Федерального ведомства по охране Конституции. Акцент делается на слежении за ультраправыми, исламскими радикалами, киберугрозами и антигосударственными движениями.

Сингапур (Safe City)

Город-государство реализует модель «Безопасного города», где данные с камер, сенсоров и соцсетей обрабатываются в едином аналитическом центре. В случае аномального поведения (скопление людей, подозрительные движения) система сама инициирует проверку.

Россия (Единый ситуационный центр МВД)

В России также внедряется централизованный мониторинг, однако в большей степени ориентированный на ведомственные интересы. Ключевой проблемой остаётся слабая интеграция данных и ограниченный доступ исследователей к реальной статистике.

Современные вызовы

1. Киберпреступность – рост атак на государственные ресурсы, банковские системы.

2. Деструктивные онлайн-сообщества – радикализация подростков в TikTok и Telegram.

3. Миграционные кризисы – незаконная миграция из соседних государств.

4. Информационные войны – вбросы, фейки, направленные на подрыв доверия к власти.

5. Урбанизация и неравномерность социального развития - маргинализация окраин.

Перспективы развития

1. Юридическое закрепление понятия «оперативной обстановки» в законодательстве.

2. Создание национальной карты общественной безопасности – цифровой дашборд доступный для общества.

3. Применение искусственного интеллекта для прогнозирования угроз.

4. Сотрудничество с международными структурами (ОБСЕ, INTERPOL) по обмену данными.

5. Развитие научной криминологии и аналитических центров при вузах МВД.

11.2 Методика общего анализа оперативной обстановки

Оперативная обстановка в любой стране – это динамическое состояние, отражающее взаимодействие множества факторов, которые могут повлиять на общественную безопасность, устойчивость социального порядка и политическую стабильность. В Республике Казахстан, как и в других странах, общий анализ обстановки (ОАО) используется для мониторинга, оценки угроз и формирования мер по обеспечению безопасности. Основная задача анализа оперативной обстановки – это своевременно выявить угрозы, минимизировать риски и принимать решения на всех уровнях власти.

Методика анализа оперативной обстановки в Казахстане включает сбор и обработку информации, прогнозирование угроз и разработку стратегий реагирования. Однако для повышения эффективности анализа и прогнозирования необходимо учитывать достижения других стран в области применения аналитических инструментов и технологий.

Оперативная обстановка представляет собой динамическую совокупность факторов, влияющих на состояние общественной безопасности в определённый момент времени. Эти факторы могут быть различными: от уровня преступности до социального недовольства и политической нестабильности.

Цели анализа оперативной обстановки в Республике Казахстан включают:

- Выявление и прогнозирование угроз безопасности (криминальные, социальные, политические);
- Оценка эффективности существующих мер обеспечения безопасности;
- Принятие оперативных решений по стабилизации ситуации;
- Разработка мероприятий по профилактике правонарушений и социальных конфликтов.

Система анализа оперативной обстановки позволяет правительству и правоохранительным органам минимизировать риски и быстро реагировать на изменения в обществе, повышая уровень общественного доверия и безопасности.

Сбор информации является ключевым этапом анализа оперативной обстановки. В Казахстане основными источниками данных являются:

- Информация от правоохранительных органов (МВД, КНБ): отчёты о зарегистрированных преступлениях, активности экстремистских групп, анализы массовых беспорядков.
- Социальные сети и СМИ: мониторинг онлайн-пространства позволяет выявить угрозы до того, как они выльются в физическую реальность (например, протесты, массовые беспорядки).

– Местные органы власти и статистика: данные по миграции, экономической ситуации, социальной напряжённости.

Этот этап требует от аналитиков обработки информации в реальном времени, что позволяет оперативно оценить уровень угроз и факторы риска.

На основе собранных данных проводится классификация угроз по уровням их опасности:

– Низкий уровень угрозы: мелкие преступления, случаи бытового насилия.

– Средний уровень угрозы: организованная преступность, экономические преступления.

– Высокий уровень угрозы: массовые протесты, экстремизм, терроризм.

Прогнозирование угроз в Республике Казахстан осуществляется на основе математических моделей, которые используют данные о текущем состоянии правопорядка, социальных и экономических факторах. Например, анализ сезонных изменений преступности или данные о миграционных потоках могут помочь предсказать рост числа преступлений в определённых районах.

На основании прогноза угроз разрабатываются соответствующие меры реагирования. Они могут включать:

– Усиление полицейского контроля в местах массовых собраний или на участках с высокой преступностью.

– Разработка профилактических мероприятий в зонах с высокой социальной напряжённостью.

– Применение информационных технологий для мониторинга ситуации и оперативного реагирования.

Решения принимаются на уровне центральных органов власти, местных исполнительных органов и правоохранительных структур.

Международный опыт в области анализа оперативной обстановки позволяет выделить несколько ключевых методов и технологий, которые применяются в развитых странах.

В США для анализа оперативной обстановки активно используется система CompStat, разработанная в 1994 году в Нью-Йорке. Эта система позволяет собирать и анализировать данные о преступности в реальном времени. Главной особенностью является использование карт преступности и анализ статистических данных, которые позволяют прогнозировать всплески насилия и преступлений.

Особенности системы CompStat:

- Еженедельные встречи руководителей полиции с аналитиками для обсуждения результатов.
- Использование географических информационных систем (ГИС) для картирования преступлений.
- Внедрение показателей эффективности (KPI), что позволяет оценивать работу каждого участкового и отдела полиции.

В Великобритании активно используется метод предсказательной полицейской аналитики (Predictive Policing), который базируется на анализе исторических данных о преступлениях и социальных изменениях. Применение алгоритмов машинного обучения позволяет предсказать вероятные места и время совершения преступлений, что помогает правоохрнительным органам направить ресурсы туда, где они наиболее необходимы.

Особенности системы Predictive Policing:

- Использование искусственного интеллекта для обработки данных.
- Прогнозирование преступлений на основе анализа данных о времени, месте и типе преступлений.
- Эффективность в предотвращении краж, насилия и мелких правонарушений.

В Германии используется Polizeiliche Kriminalstatistik – статистический анализ преступлений, собранных на уровне федеральных и земельных властей. Этот подход позволяет делать выводы о текущем уровне преступности, а также вы-

являть угрозы и факторы риска, связанные с социальными и экономическими изменениями.

Особенности метода PKS:

- Ежегодная публикация криминальной статистики по регионам.

- Включение в анализ не только преступлений, но и социальных индикаторов (уровень безработицы, миграция и т.д.).

Сингапур внедрил систему Smart Policing, которая включает использование технологий интернета вещей (IoT), датчиков и видеонаблюдения для анализа оперативной обстановки в реальном времени. Система помогает быстро реагировать на угрозы безопасности и управлять рисками в условиях высокой плотности населения и урбанизации.

Особенности системы Smart Policing:

- Интеграция видеокамер и датчиков для мониторинга ситуации в реальном времени.

- Использование анализа данных для оптимизации патрулирования и реагирования.

Для улучшения методики анализа оперативной обстановки в Казахстане необходимо:

- Использование геоинформационных систем (ГИС): Это позволит визуализировать данные о преступности и угрозах на карте, что ускорит принятие решений и повысит эффективность патрулирования.

- Машинное обучение и искусственный интеллект: Внедрение технологий прогнозирования на базе ИИ позволит не только анализировать текущую ситуацию, но и предсказывать развитие событий с высокой степенью точности.

Необходима интеграция информационных систем МВД, КНБ, прокуратуры и других госорганов для повышения оперативности и качества анализа данных. Создание единого информационного центра, где все ведомства могли бы обмениваться данными, ускорит процесс реагирования на угрозы и позволит лучше координировать усилия по обеспечению безопасности.

Важным аспектом является активное включение местных органов власти в процесс анализа оперативной обстановки. Это поможет лучше понимать местные особенности, выявлять скрытые угрозы и разрабатывать более точные и эффективные меры для предотвращения правонарушений.

Таким образом методика общего анализа оперативной обстановки в Республике Казахстан имеет потенциал для значительного улучшения через внедрение новых технологий и методов, а также путём обмена опытом с зарубежными странами. Использование передовых аналитических инструментов, таких как геоинформационные системы, искусственный интеллект и методы прогнозирования, значительно повысит точность и оперативность реакции на угрозы. Важно также усилить координацию между государственными органами и местными властями, что позволит оперативно и эффективно устранять угрозы безопасности на всех уровнях.

Оперативная обстановка, являясь ключевым элементом национальной безопасности, требует системного подхода и внимательного мониторинга со стороны органов власти. В этом контексте роль международных организаций в улучшении методов анализа оперативной обстановки приобретает всё большее значение. Это связано с глобализацией угроз, такими как международный терроризм, транснациональная преступность, киберугрозы, а также с необходимостью координации действий различных стран и организаций для эффективного реагирования на вызовы. Международные организации, такие как ООН, Интерпол, Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), а также региональные структуры, такие как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), играют важную роль в обеспечении устойчивости и безопасности через обмен информацией, стандарты и обучающие программы.

ООН через свои специализированные агентства и программы активно занимается созданием международных

стандартов, которые помогают странам анализировать оперативную обстановку и эффективно реагировать на угрозы. Одним из самых важных аспектов является Объединённая система анализа угроз, которая была разработана для мониторинга глобальных рисков и обеспечения координации действий между странами.

Для стран, сталкивающихся с угрозами терроризма, ООН разрабатывает и внедряет методики анализа оперативной обстановки, ориентированные на выявление террористической активности. Программа ООН по борьбе с терроризмом помогает государствам в создании национальных систем раннего предупреждения и реагирования на террористические угрозы. Важным аспектом является поддержка обмена информацией между правоохранительными органами разных стран, что позволяет значительно повысить эффективность анализа угроз в глобальном масштабе.

Оценка и предотвращение конфликтов

ООН также активно работает с различными странами, предлагая механизмы предотвращения конфликтов. Например, Программа развития ООН (ПРООН) предоставляет странам инструменты для улучшения анализа политической ситуации, социальных конфликтов и других факторов, способных повлиять на безопасность. Это позволяет странам более точно анализировать оперативную обстановку и предотвращать угрозы на ранних стадиях.

Интерпол, крупнейшая международная организация в области правоохранительных органов, играет критически важную роль в улучшении анализа оперативной обстановки. Эта организация объединяет 195 стран, и её основная задача – облегчить обмен информацией и координацию действий правоохранительных органов по борьбе с транснациональной преступностью.

Интерпол предоставляет уникальную возможность для стран обмениваться криминальными данными, что способ-

ствует более точному и оперативному анализу криминальной обстановки. Например, через Систему международных уведомлений (Red Notices), правоохранительные органы могут оперативно обмениваться информацией о розыске преступников, что позволяет снизить время на задержание преступников в различных странах.

Интерпол также инициирует совместные операции и создания аналитических групп, которые помогают расследовать международные преступления, такие как торговля наркотиками, киберпреступность и терроризм. Эти группы используют передовые методы анализа данных и технологий для более точной и оперативной оценки ситуации, что позволяет прогнозировать угрозы и формировать эффективные меры реагирования.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) является важным игроком на европейском континенте в области мониторинга и анализа оперативной обстановки. ОБСЕ включает в себя более 50 государств, и её деятельность направлена на улучшение безопасности, предотвращение конфликтов и управление кризисами.

ОБСЕ активно участвует в разработке механизмов для анализа оперативной обстановки, включая мониторинг социальных и политических ситуаций в странах, подверженных нестабильности. Одной из ключевых задач является оценка рисков, что позволяет странам готовиться к возможным угрозам, например, гражданским беспорядкам, политическим кризисам или миграционным волнениям. ОБСЕ также проводит круглые столы и консультации, где представители стран обсуждают возможные угрозы и способы улучшения анализа оперативной обстановки на национальном уровне.

Также ОБСЕ активно разрабатывает и внедряет программы по укреплению правопорядка, обучения и подготовки правоохранительных органов для более эффективного анализа и реакции на угрозы. Организация проводит обуча-

ющие курсы и тренинги для сотрудников государственных органов, что помогает улучшить аналитические способности и методы оценки оперативной обстановки в странах-членах.

Не менее важным аспектом является участие ВОЗ в анализе оперативной обстановки в контексте гуманитарных угроз, таких как эпидемии, природные катастрофы и кризисы здравоохранения. В условиях пандемий и эпидемий, таких как COVID-19, ВОЗ оказывает поддержку странам в анализе рисков, создании карт угроз и прогнозировании будущих проблем в области здравоохранения.

ВОЗ активно помогает странам разрабатывать системы раннего предупреждения, которые позволяют выявить угрозы на стадии их возникновения. Например, с помощью своей глобальной сети лабораторий и данных мониторинга ВОЗ предоставляет аналитическую информацию о возможных эпидемиях, влияющих на оперативную обстановку в странах.

Международные организации также активно сотрудничают с частными организациями и неправительственными организациями (НПО) для улучшения анализа оперативной обстановки. Эти организации часто имеют доступ к специфической информации, которая может быть недоступна для государственных структур, что позволяет улучшить картину угроз.

Компании, работающие в области информационной безопасности, например, Symantec, Kaspersky, и другие, предоставляют уникальные данные о киберугрозах, которые могут быть использованы для анализа угроз в реальном времени и выработки рекомендаций для повышения безопасности.

Неправительственные организации, такие как Human Rights Watch и Amnesty International, играют важную роль в мониторинге ситуаций, связанных с правами человека и гуманитарными кризисами. Эти данные могут быть использованы для более точной оценки угроз общественной безопасности и оперативной обстановки.

Роль международных организаций в улучшении анализа оперативной обстановки имеет стратегическое значение для обеспечения национальной и глобальной безопасности. Эти организации предоставляют необходимые инструменты, информацию, а также координируют действия государств в ответ на глобальные угрозы. Внедрение международных стандартов, развитие совместных программ и обмен данными позволяет значительно повысить эффективность национальных систем мониторинга и реагирования на угрозы.

Анализ оперативной обстановки представляет собой важнейший инструмент для обеспечения национальной безопасности, позволяющий не только своевременно выявлять и оценивать угрозы, но и вырабатывать меры для их предотвращения и минимизации последствий. Это особенно актуально в условиях глобализации, когда угрозы безопасности носят транснациональный характер, а их последствия могут затронуть несколько стран одновременно. В данном контексте анализ оперативной обстановки требует постоянной модернизации, улучшения методов и инструментов анализа, а также активного сотрудничества на международной арене.

Республика Казахстан, как страна, находящаяся на стыке разных культур и политических интересов, сталкивается с множеством вызовов в области безопасности. Анализ оперативной обстановки в Казахстане, несмотря на значительный прогресс, по-прежнему требует совершенствования, особенно с учётом глобальных и региональных угроз. За последние годы в стране была построена определённая система мониторинга и реагирования на угрозы безопасности, однако для того чтобы быть в авангарде мировой практики, необходимо продолжать развитие аналитических методов, внедрять новые технологии и усовершенствовать процессы координации между различными государственными структурами и органами.

Одним из ключевых аспектов повышения эффективности анализа оперативной обстановки является интеграция новых технологий, таких как искусственный интеллект (AI), машинное обучение, а также использование больших данных (Big Data). Эти технологии позволяют не только более точно прогнозировать угрозы, но и значительно ускорить процесс анализа, что является особенно важным в условиях, когда времени на принятие решений может быть критически мало. Внедрение таких технологий в Казахстане позволит не только улучшить качество анализа оперативной обстановки, но и повысить уровень оперативности в реагировании на возникшие угрозы.

Однако технологии сами по себе не являются достаточным условием для эффективного анализа оперативной обстановки. Важным аспектом является также развитие институциональной базы, то есть создание координированных и интегрированных систем работы государственных органов, силовых структур и частного сектора. Это включает в себя улучшение взаимодействия между правоохранительными органами, разведывательными службами, местными властями и другими структурами, которые могут внести свой вклад в анализ оперативной обстановки. Важно отметить, что успешный обмен информацией между различными государственными и частными структурами позволяет создавать целостную картину текущей ситуации, что даёт возможность более точно и своевременно реагировать на возникающие угрозы.

Международные организации играют не менее важную роль в улучшении методов анализа оперативной обстановки. Организации, такие как ООН, Интерпол, ОБСЕ, ВОЗ и другие, создают платформы для обмена информацией, выработки международных стандартов и совместных операций. Эта координация на международном уровне позволяет государствам, включая Казахстан, использовать лучшие мировые

практики и инновационные подходы для повышения эффективности реагирования на угрозы.

Роль ООН в разработке стандартов анализа оперативной обстановки трудно переоценить. Организация разрабатывает рекомендации по мониторингу угроз, особенно в области борьбы с терроризмом, предотвращения вооружённых конфликтов и укрепления стабильности в постконфликтных зонах. Программы ООН помогают государствам, включая Казахстан, создавать и развивать системы мониторинга, обучать персонал и обеспечивать координацию действий на международном уровне. В этом контексте важным является обмен информацией и поддержка устойчивых связей с другими странами, что значительно повышает точность и своевременность анализа угроз.

Интерпол и ОБСЕ также активно работают над улучшением аналитических инструментов, предоставляя своим членам доступ к международным базам данных, а также организуя совместные операции, направленные на борьбу с международной преступностью и террористическими угрозами. Программы обмена данными и создания аналитических групп позволяют не только оперативно выявлять угрозы, но и вырабатывать меры для их нейтрализации. Эти международные структуры активно содействуют Казахстану в развитии национальных систем безопасности, а также в координации действий с соседними странами и странами, находящимися в географически удалённых регионах.

Стоит отметить, что зарубежный опыт является важным источником знаний и практик для Казахстана. Например, использование системы CompStat в США или Predictive Policing в Великобритании показало, насколько важным является внедрение передовых технологий и методик в процесс анализа оперативной обстановки. Эти системы позволяют не только улучшить эффективность анализа данных, но и значительно повысить скорость принятия решений, что в свою очередь способствует быстрому реагированию на угрозы. Казахстану стоит обратить внимание на эти и другие зарубежные практики, адаптируя их под свои внутренние условия.

Кроме того, международный опыт в области реагирования на кризисы, такие как эпидемии или природные катастрофы, также представляет собой важную составляющую в контексте анализа оперативной обстановки. ВОЗ например, имеет многолетний опыт в мониторинге и прогнозировании угроз в сфере здравоохранения, что может быть полезно для Казахстана в случае вспышки инфекционных заболеваний или других экстренных ситуаций. Эти знания можно использовать для создания эффективных систем мониторинга и прогнозирования в области общественного здоровья и безопасности.

Одним из важнейших аспектов в контексте совершенствования анализа оперативной обстановки является внимание к гуманитарным аспектам. Это включает в себя защиту прав человека, особенно в условиях политической нестабильности или кризисных ситуаций. В этой связи международные НПО, такие как Amnesty International и Human Rights Watch, играют важную роль в сборе информации, которая может быть использована для более точной оценки угроз в области безопасности.

Таким образом, для повышения эффективности анализа оперативной обстановки в Казахстане необходимо интегрировать современные технологии, улучшать координацию между государственными и частными структурами, а также активно сотрудничать с международными организациями и другими государствами. Внедрение международных стандартов и обмен информацией на глобальном уровне помогут создать более точную картину угроз и улучшить процессы принятия решений. Важно не только совершенствовать внутренние механизмы анализа, но и активно перенимать лучшие мировые практики, что позволит Казахстану улучшить свою способность к быстрому реагированию на различные угрозы и обеспечению стабильности и безопасности в стране.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое оперативная обстановка и почему она важна для безопасности государства?
2. Какие факторы влияют на изменение оперативной обстановки?
3. Как в Республике Казахстан проводится анализ оперативной обстановки?
4. Какие технологии помогают в анализе угроз (например, ИИ, большие данные)?
5. Какую помощь в анализе оперативной обстановки оказывают международные организации (ООН, Интерпол, ОБСЕ и др.)?

Литература

1. Шопабаяев Б.А. Тезисы лекций по курсу «Оперативно-розыскной деятельности». – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2013. – С. 2-5.
2. Брамонтов Р.С. Перспективы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации РК. – 2018. – С. 45-49.
3. Сысалов М.П. Основы оперативно-розыскной деятельности. – Алматы: Юридическая литература, 2006. – С. 338.
4. Ушуров К.Т. Организационно-правовые основы проведения оперативно-розыскных мероприятий // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2019. – №3 (91). – С. 187-193.
5. Шарипова А.Б., Берсугурова Л.Ш., Алимкулов Е.Т., Мухамадиева Г.Н. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность Республики Казахстан: учебно-методическое пособие. – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2020. – С. 120.
6. Правоохранительные органы Республики Казахстан: учебное пособие. – Алматы: АТУ, 2019. – С. 150.

Глава 12 Механизмы обеспечения общественной безопасности

12.1 Понятие и сущность механизма обеспечения общественной безопасности

В современной юридической и управленческой науке общественная безопасность рассматривается как важнейший элемент системы национальной безопасности, охватывающий комплекс мер по защите граждан, общественных и государственных институтов от угроз внутреннего характера. В условиях Республики Казахстан это понятие имеет четкое нормативное основание и закреплено в ряде основополагающих законов и правовых актов.

Согласно ст. 1 Конституции Республики Казахстан, государство утверждает себя как правовое и социальное, признающее жизнь, права и свободы человека высшей ценностью. Это положение формирует базу для понимания, что охрана общественной безопасности – это не просто функция правоохранительных органов, а государственная обязанность по обеспечению стабильности, правопорядка и защищённости личности.

Обеспечение общественной безопасности – это комплекс мероприятий, действий и процедур, направленных на охрану общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, а также на предупреждение, предотвращение и ликвидацию угроз, способных повлиять на стабильность и безопасность общества в целом. Это процесс, включающий как превентивные меры, так и оперативное реагирование на возникающие угрозы, обеспечивая таким образом защищенность населения, инфраструктуры, государственной власти и других элементов социальной системы.

Обеспечение общественной безопасности охватывает широкий спектр **задач** и направлений, среди которых можно выделить:

– Защита прав и свобод граждан: Основная цель - создать условия, при которых граждане могут беспрепятственно реализовывать свои права, не подвергаясь угрозам насилия, преследованиям, незаконным вмешательствам в личную жизнь и нарушению других основополагающих прав.

– Предотвращение преступности и правонарушений: Включает в себя принятие мер, направленных на уменьшение вероятности совершения преступлений, таких как борьба с коррупцией, организация профилактических мероприятий и охрана общественного порядка.

– Противодействие экстремизму и терроризму: Обеспечение безопасности включает меры, направленные на борьбу с террористическими актами, радикальными идеологиями и группами, а также предотвращение экстремистской деятельности, направленной на подрыв общественного порядка.

– Снижение угроз чрезвычайных ситуаций: Это комплекс мероприятий, направленных на предотвращение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, как природных (наводнений, землетрясений, ураганов), так и техногенных (аварий на производственных объектах, транспортных происшествий, экологических катастроф).

– Сохранение стабильности и целостности государства: Обеспечение общественной безопасности тесно связано с национальной безопасностью и включает в себя защиту от внешних угроз, таких как вооруженные конфликты, агрессия со стороны других государств или транснациональные угрозы.

Обеспечение общественной безопасности представляет собой многоуровневую и многофункциональную систему, которая требует взаимодействия различных государственных и частных институтов, а также активного участия граждан. Это процесс, в котором ключевую роль играют правовые, организационные, информационные, экономические и социальные меры, направленные на создание безопасных условий для жизни и деятельности общества.

Понятие механизма обеспечения общественной безопасности охватывает совокупность организационных, правовых, экономических, технических и социальных действий и институтов, которые обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Механизм обеспечения общественной безопасности представляет собой систему взаимодействующих элементов, которая реализует национальную политику безопасности, направленную на предупреждение преступности, сохранение общественного порядка, защиту от террористических угроз, стихийных бедствий и других кризисных ситуаций.

Основной задачей механизма является поддержание устойчивости и стабильности государства, защита населения от угроз различной природы, включая как традиционные, так и новые, такие как киберугрозы или глобальные экологические катастрофы. Механизм действует на нескольких уровнях, обеспечивая профилактику, оперативное реагирование, а также ликвидацию последствий опасных ситуаций.

Механизм обеспечения общественной безопасности можно рассматривать как совокупность действий, направленных на защиту жизненно важных интересов граждан, охрану их прав и свобод, а также предотвращение или минимизацию рисков, которые могут нарушить общественный порядок или привести к социальным, экономическим, политическим и экологическим последствиям.

В общем смысле, это система структур, норм, процедур и инструментов, обеспечивающих координацию усилий разных участников процесса безопасности: государственных органов, местных властей, правоохранительных структур, частного сектора и гражданского общества. Основные компоненты этой системы включают:

- Государственные органы и правоохранительные службы, отвечающие за разработку и внедрение политики безопасности, правоохранительные действия и защиту граждан.

– Правовая база, которая регулирует действия всех субъектов обеспечения безопасности и создаёт юридические рамки для защиты прав и свобод граждан.

– Технические средства и технологии, такие как системы видеонаблюдения, мониторинга, реагирования на чрезвычайные ситуации, киберзащиты и другие.

– Международные соглашения и сотрудничество, которое включает в себя взаимодействие с другими странами и международными организациями по вопросам безопасности.

– Гражданские инициативы и участие общества в вопросах безопасности, что позволяет повысить эффективность и социальную устойчивость системы безопасности.

Структура механизма обеспечения общественной безопасности представляет собой совокупность взаимосвязанных элементов и подсистем, которые вместе формируют эффективный и динамичный механизм реагирования на различные угрозы. Эффективность работы этого механизма зависит от того, как согласованно функционируют его части, а также от взаимодействия между государственными, частными и международными органами, а также от использования новейших технологий и методов анализа.

Структура механизма обеспечения безопасности включает в себя несколько уровней, каждый из которых играет свою роль в достижении общей цели – обеспечении стабильности и защиты населения, его прав и свобод.

Механизм обеспечения общественной безопасности можно разделить на несколько уровней, каждый из которых отвечает за выполнение определенных функций и задач.

Эти уровни могут включать в себя:

а) Национальный уровень

На национальном уровне обеспечением общественной безопасности занимаются центральные органы государственной власти. Это президент, парламент, правительство, а также соответствующие министерства и ведомства, которые разрабатывают и реализуют политику в сфере безопасности.

Основные органы, которые участвуют в обеспечении безопасности на этом уровне, включают:

- Министерство внутренних дел – занимается вопросами общественного порядка, борьбой с преступностью, защитой прав граждан, организацией работы правоохранительных органов.

- Комитет национальной безопасности – осуществляет защиту государства от внутренних и внешних угроз, борется с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью.

- Министерство по чрезвычайным ситуациям – отвечает за управление последствиями чрезвычайных ситуаций, таких как природные катастрофы, техногенные аварии, эпидемии и другие.

- Военные и разведывательные органы – выполняют задачи по защите от внешних угроз и кризисных ситуаций, участвуют в борьбе с террористическими угрозами и координируют усилия в случае войны или военных действий.

- Генеральная прокуратура - контролирует соблюдение законности и правопорядка, осуществляет надзор за деятельностью правоохранительных органов, а также поддерживает обвинение в судах.

б) Региональный уровень

На региональном уровне ответственность за общественную безопасность лежит на местных органах власти и специализированных структурах, которые взаимодействуют с центральными органами в случае необходимости. Важные элементы на этом уровне:

- Областные и городские администрации - осуществляют координацию местных служб, отвечают за профилактику преступности, обеспечение общественного порядка, поддержание спокойствия среди населения на местах.

- Местные правоохранительные органы – полиция, службы безопасности и другие организации, которые непо-

средственно обеспечивают порядок на местах, реагируют на происшествия и предотвращают нарушения закона.

– Службы чрезвычайных ситуаций – работают в регионах для оперативного реагирования на природные или техногенные бедствия.

– Общественные и добровольные организации – активно участвуют в мониторинге общественной безопасности, организуют мероприятия по профилактике правонарушений и угроз.

с) Местный уровень

Местный уровень – это непосредственная связь с населением и местными учреждениями. Здесь основными участниками являются:

– Органы местного самоуправления – осуществляют локальные мероприятия по обеспечению порядка, взаимодействуют с гражданами для решения их проблем в области безопасности и правопорядка.

– Городские и сельские органы власти - отвечают за организацию взаимодействия с правоохранительными органами, а также за организацию общественного контроля за выполнением законности на местах.

– Учреждения, предприятия и частные структуры – отвечают за обеспечение безопасности на своих территориях, проводят мероприятия по охране и предотвращению угроз.

Структура механизма обеспечения общественной безопасности включает несколько ключевых **элементов**, которые взаимодействуют для обеспечения функционирования системы. К этим элементам можно отнести:

а) Правовая база

Правовая база представляет собой совокупность законов, подзаконных актов, нормативных документов, регулирующих деятельность всех субъектов обеспечения безопасности. Она включает в себя:

– Конституцию – основополагающий закон, который определяет права и свободы граждан, а также полномочия органов власти в сфере обеспечения безопасности.

– Законодательные акты – законы о национальной безопасности, уголовные кодексы, законы о правопорядке, защите от терроризма и экстремизма, борьбе с преступностью.

– Подзаконные акты и нормативные документы – различные постановления, указания и инструкции, которые уточняют и конкретизируют действия государственных органов и служб.

б) Органы и службы обеспечения безопасности

К важнейшим элементам структуры механизма обеспечения общественной безопасности можно отнести различные органы и службы, выполняющие специфические функции в сфере безопасности. Эти органы делятся на несколько категорий:

Государственные органы и правоохранительные структуры, которые ответственны за поддержание порядка, борьбу с преступностью, защиту государственной безопасности и предотвращение угроз. Это могут быть органы внутренних дел, прокуратуры, органы безопасности (например, Комитет национальной безопасности), суды и другие.

Силовые структуры, такие как армия, служба безопасности, подразделения по борьбе с терроризмом, которые активно участвуют в обеспечении государственной безопасности и оперативно реагируют на внешние угрозы.

Частный сектор – частные охранные агентства, которые обеспечивают безопасность коммерческих объектов, а также организации, занимающиеся защитой информации и предотвращением киберугроз.

с) Технические средства и технологии

Технические средства и технологии играют важную роль в механизме обеспечения общественной безопасности. Эти средства позволяют осуществлять мониторинг, опера-

тивное реагирование, управление информацией и анализ угроз. Включают в себя:

Системы видеонаблюдения – важный элемент для предотвращения преступлений, поддержания порядка и защиты общественных мест.

Кибербезопасность – использование специализированных программных и аппаратных средств для защиты информации, предотвращения атак и поддержания безопасности в сфере информационных технологий.

Системы оповещения и реагирования на чрезвычайные ситуации – такие как автоматические системы уведомления населения о природных бедствиях или техногенных авариях.

d) Международное сотрудничество

Международное сотрудничество также является важным элементом механизма обеспечения общественной безопасности. В условиях глобализации угроз, таких как терроризм, киберпреступность, миграционные потоки и изменение климата, важно сотрудничество с другими странами и международными организациями.

Обмен информацией и сотрудничество с другими странами, например, через такие организации, как Интерпол или Европол, помогает предотвращать транснациональные угрозы и разрабатывать совместные стратегии борьбы с преступностью и терроризмом.

Международные договоры и соглашения помогают координировать усилия в области безопасности, защищать граждан от угроз, действующих в глобальном масштабе.

e) Социальные и гражданские инициативы

Составной частью структуры механизма обеспечения безопасности являются общественные инициативы и гражданский контроль. Это может включать:

Общественные организации, которые проводят просветительскую работу, следят за соблюдением прав граждан, участвуют в разработке политики безопасности.

Гражданские инициативы в сфере безопасности – например, программы профилактики преступности, создание условий для активного участия граждан в обеспечении правопорядка через различные формы участия и сотрудничества с органами власти.

Структура механизма обеспечения общественной безопасности базируется на нескольких **принципах**, которые обеспечивают её эффективность:

Принцип законности – все действия должны быть направлены на обеспечение законности, права граждан и соблюдение Конституции.

Принцип координации – согласование действий всех участников системы безопасности.

Принцип комплексности – использование всех доступных средств и методов для обеспечения безопасности.

Принцип профилактики – предупреждение угроз, а не только их устранение.

Принцип оперативности – быстрые и эффективные действия в случае возникновения угроз или чрезвычайных ситуаций.

Структура механизма обеспечения общественной безопасности представляет собой сложную систему взаимодействующих элементов, которая должна быть гибкой, адаптируемой и высокоэффективной для быстрого реагирования на угрозы различной природы. Важнейшие компоненты этой системы включают организационные структуры, правовую основу, технологии, а также участие гражданского общества и международного сотрудничества. Тщательная координация и взаимодействие всех этих компонентов обеспечивают защиту прав и свобод граждан, стабильность и безопасность общества.

12.2 Элементы механизма обеспечения общественной безопасности

Функции механизма обеспечения общественной безопасности представляют собой основные задачи и действия, направленные на поддержание общественного порядка, защиту прав и свобод граждан, а также на минимизацию угроз, способных нарушить стабильность в государстве. Эти функции тесно взаимосвязаны между собой и охватывают широкий спектр деятельности, включая профилактику угроз, оперативное реагирование, анализ ситуации и восстановление порядка. Рассмотрим более подробно основные функции, выполняемые механизмом обеспечения общественной безопасности.

Одной из важнейших функций механизма обеспечения общественной безопасности является профилактика угроз и преступлений. Это действия, направленные на предотвращение возникновения обстоятельств, которые могут привести к нарушению общественного порядка или безопасности. Сюда входит ряд мер, таких как:

Информационно-просветительская работа с населением, направленная на повышение правовой грамотности и информированности о мерах безопасности.

Образовательные программы, направленные на предупреждение правонарушений среди молодежи, предупреждение насилия в семье, преступлений на почве расовой или религиозной ненависти.

Мониторинг социальной обстановки и проведение социологических исследований, которые позволяют выявить потенциально опасные ситуации и группы, склонные к противоправным действиям.

Предотвращение криминальных действий на основе анализа статистики преступлений и применения различных методов мониторинга, включая видеонаблюдение, использование криминологических карт и данных разведки.

Создание условий для снижения социальной напряженности и конфликтных ситуаций через развитие системы социальной поддержки, улучшение условий труда и жизни населения, что снижает риски возникновения протестных настроений и социальных беспорядков.

Функция обеспечения правопорядка включает в себя деятельность, направленную на поддержание стабильности, законности и порядка в обществе. Важными аспектами этой функции являются:

Осуществление контроля за выполнением законов и нормативных актов, как на уровне государства, так и на уровне местных органов власти. Это обеспечивается через деятельность правоохранительных органов, судебных и прокурорских структур.

Пресечение правонарушений и преступлений. Для этого используются различные инструменты: от патрулирования улиц до проведения оперативно-розыскных мероприятий, расследования преступлений, судебного преследования нарушителей закона.

Обеспечение порядка в местах массовых скоплений людей, таких как спортивные мероприятия, митинги и демонстрации, массовые праздники. Это требует взаимодействия различных силовых и правоохранительных структур для предотвращения беспорядков, нарушений и эксцессов.

Защита прав и свобод граждан. В этом контексте важно защищать личную безопасность граждан, их частную собственность и права в случае угрозы со стороны других лиц или внешних факторов (например, природных катастроф).

Оперативное реагирование – это неотъемлемая функция, которая предполагает быструю и скоординированную реакцию на возникающие угрозы или чрезвычайные ситуации. Включает:

Готовность к реагированию на угрозы. Это подготовка сил и средств, включая правоохранительные органы, пожар-

ную службу, службы спасения и медицинские учреждения, для немедленного вмешательства в случае необходимости.

Координация действий различных структур. В условиях кризисной ситуации важно, чтобы все службы действовали слаженно и согласованно. Это включает в себя взаимодействие полиции, скорой помощи, армии и других силовых структур.

Анализ и прогнозирование угроз. Оперативное реагирование также включает работу по постоянному мониторингу ситуации, анализу возможных угроз и моделированию сценариев, что позволяет заранее подготовиться к возможным кризисам.

Восстановление порядка в случае массовых беспорядков, природных катастроф или техногенных аварий. Это может включать введение чрезвычайного положения, мобилизацию дополнительных сил и средств, использование резервных ресурсов и инфраструктуры.

Функция расследования преступлений и установления ответственности за правонарушения включает в себя:

Оперативное расследование преступлений. Это сбор и анализ доказательств, проведение следственных действий, допросы свидетелей и подозреваемых. Роль правоохранительных органов в этом процессе крайне важна.

Анализ и установление причин и условий, способствующих совершению преступлений. Это позволяет выявить уязвимые места в общественной безопасности, а также принять меры для устранения этих уязвимостей.

Использование методов криминалистики и судебной экспертизы для установления фактов и доказательств. Это включает в себя работу с различными типами доказательств, такими как следы, биологические образцы, криминалистическое оборудование.

Привлечение к ответственности тех, кто нарушает закон. Это может включать уголовное, административное или граждан-

ское преследование. Основная цель – восстановление справедливости и наказание за совершенные преступления.

В условиях глобализации и международной взаимозависимости важнейшей функцией обеспечения общественной безопасности является международное сотрудничество. Это включает в себя:

Обмен информацией между странами по вопросам международной безопасности, обмен разведывательными данными, борьба с терроризмом, организованной преступностью и транснациональной преступностью.

Сотрудничество с международными организациями такими, как Интерпол, Европол, ООН, для решения глобальных вопросов безопасности.

Согласование законодательных и правовых норм в области борьбы с международными угрозами, таких как терроризм, наркотрафик, нелегальная миграция и киберугрозы.

Совместные операции и операции по миротворчеству в регионах с нестабильной ситуацией, участие в международных миссиях.

Функция обеспечения устойчивости механизма общественной безопасности заключается в создании системы, которая может эффективно противостоять меняющимся условиям и адаптироваться к новым угрозам. Это включает:

Развитие и модернизация системы безопасности. Регулярное обновление методов, инструментов и структур, используемых для защиты общества. Применение новых технологий, таких как кибербезопасность, биометрические системы, системы искусственного интеллекта.

Постоянное повышение квалификации работников системы безопасности. Это включает в себя обучение сотрудников новых технологий, а также психологическую подготовку к работе в условиях стресса и кризисных ситуаций.

Планирование и создание резервных систем на случай нештатных ситуаций. Это может включать в себя создание резервных сил и средств, а также стратегий для экстренной мобилизации в случае чрезвычайных ситуаций.

Каждая из функций механизма обеспечения общественной безопасности направлена на решение различных задач, которые связаны с предотвращением угроз, поддержанием правопорядка, реагированием на чрезвычайные ситуации, расследованием правонарушений и обеспечением устойчивости системы безопасности. Эти функции являются основой для обеспечения стабильности в обществе и защиты прав и свобод граждан. Важно, чтобы все эти функции были интегрированы в единую систему, обеспечивающую всестороннюю защиту и безопасность государства и его граждан.

Принципы обеспечения общественной безопасности представляют собой фундаментальные идеи и руководящие положения, на которых строится деятельность органов государственной власти, правоохранительных и других структур, а также механизмов, направленных на защиту прав, свобод и законных интересов граждан. Эти принципы определяют не только стратегию и тактику работы всех структур, обеспечивающих безопасность, но и философию подхода к решению проблем в области общественной безопасности. Важно отметить, что принципы обеспечения общественной безопасности не существуют в изоляции, а взаимосвязаны с различными областями законодательства и нормативно-правовыми актами.

Принцип законности является основополагающим в обеспечении общественной безопасности. Согласно этому принципу, вся деятельность государственных органов, органов внутренних дел, спецслужб и других структур, которые занимаются обеспечением безопасности, должна осуществляться строго в рамках законодательства. Это означает, что:

- Все действия органов власти должны быть основаны на Конституции Республики Казахстан, а также на других нормативных правовых актах, таких как законы, указания Президента, постановления правительства и т.д.

- Нарушение законности в области обеспечения общественной безопасности не допускается. Например, сотрудники правоохранительных органов не могут действовать вне рамок

правовых норм, что касается применения силы, задержания лиц и проведения оперативно-розыскных мероприятий.

– Важно, что соблюдение законности гарантирует защиту прав и свобод граждан, минимизируя произвол со стороны властей. Например, законность работы полиции и других силовых структур четко регламентирована законами, такими как «Закон Республики Казахстан о национальной безопасности» и «Закон о правоохранительных органах».

Принцип индивидуализации воздействия заключается в том, что меры, принимаемые в рамках обеспечения общественной безопасности, должны учитывать индивидуальные особенности каждого случая. Это предполагает:

– Применение разных мер в зависимости от конкретной ситуации. Например, борьба с организованной преступностью требует иных подходов и инструментов, чем работа с мелким правонарушением.

– Принцип индивидуализации воздействует на систему наказаний: они должны быть справедливыми и соответствующими тяжести совершенного преступления. Это подчеркивается в Уголовном кодексе РК, где предусмотрена дифференциация наказания в зависимости от характеристик преступления, его тяжести, а также личности преступника.

– Важно, чтобы каждое вмешательство в деятельность граждан или организаций проводилось на основе анализа ситуации, что позволяет минимизировать риски для граждан.

Принцип комплексности заключается в том, что обеспечение общественной безопасности должно охватывать все аспекты жизни общества. Это предполагает координацию усилий всех органов власти и общества в целом. Основные направления:

– Совершенствование и интеграция различных служб и подразделений, таких как полиция, службы безопасности, пожарная служба, медицинская помощь и другие структуры, участвующие в обеспечении безопасности.

– Важно, чтобы государственные органы и другие структуры взаимодействовали между собой, делая акцент на

совместной работе для предотвращения угроз общественной безопасности. Например, Закон о государственной тайне регулирует порядок доступа к информации, которая может быть использована для обеспечения комплексной безопасности государства.

– Принцип комплексности также касается и координации работы с международными организациями, такими как Интерпол, Европол, что позволяет эффективно бороться с транснациональными угрозами безопасности.

Оперативность в обеспечении общественной безопасности предполагает быструю реакцию на возникшие угрозы или правонарушения. Этот принцип также важен для предотвращения более масштабных последствий угроз. Он включает в себя:

– Быстрое выявление угроз и их нейтрализация. Применение этого принципа становится возможным благодаря современным методам мониторинга и анализа ситуации. Например, использование технических средств (видеонаблюдение, системы прослушки и другие).

– Принцип оперативности реализуется в нормах законодательства, таких как «Закон о национальной безопасности», который предусматривает принятие быстрых и решительных мер в случае возникновения угроз национальной безопасности.

– Особую роль здесь играет наличие оперативных и аварийных служб, которые могут вмешиваться в кризисные ситуации и минимизировать риски.

Принцип профилактики основывается на идее предотвращения угроз общественной безопасности до того, как они перерастут в серьезные правонарушения или катастрофы. Это касается как профилактики преступлений, так и природных катастроф, техногенных аварий и других угроз.

Предупреждение правонарушений является важнейшей частью этого принципа. Для этого необходимо проводить разъяснительную работу с населением, выявлять потенци-

ально опасные группы и воздействовать на них с помощью образовательных и профилактических программ.

Законодательные акты, такие как Закон о профилактике преступности, содержат меры, направленные на уменьшение криминогенных факторов. В их числе – создание и развитие программ для молодежи, профилактика наркозависимости, предупреждение преступности среди несовершеннолетних.

Профилактика также предполагает создание условий для предотвращения чрезвычайных ситуаций и катастроф через регулирование и контроль за безопасностью на предприятиях, организациях и в общественных местах.

Принцип гуманизма заключается в том, что все меры, принимаемые в целях обеспечения общественной безопасности, должны быть направлены на защиту прав и свобод граждан. Это означает:

- Применение силовых методов только в случае крайней необходимости, при этом соблюдая права личности, исключая излишнюю жестокость или применение силы.

- Защита прав человека должна быть гарантирована даже в ситуации правового преследования или в условиях экстренных мер. Конституция Республики Казахстан и Международные акты о правах человека подчеркивают необходимость уважения и защиты личных прав даже в условиях угроз безопасности.

- Важно, чтобы правоохранительные органы и другие структуры, действующие в интересах безопасности, в своей деятельности руководствовались принципами гуманизма и уважения к личности.

Принцип минимизации вмешательства утверждает, что вмешательство в личную жизнь граждан или деятельность организаций должно быть минимальным и ограничиваться только случаями, когда это необходимо для защиты общественного порядка и безопасности.

- Существуют четкие ограничения на вмешательство в частную жизнь, установленные законами о защите личных данных и неприкосновенности частной собственности.

– Принцип минимизации вмешательства поддерживается в Гражданском кодексе Республики Казахстан, где прописаны нормы, касающиеся прав граждан на их личную безопасность и свободу.

Принципы обеспечения общественной безопасности являются основой для разработки эффективной системы защиты граждан и государства от различных угроз. Эти принципы регулируются различными законами и нормативно-правовыми актами, которые обеспечивают законность и справедливость в действиях правоохранительных органов и других структур. Важно, чтобы все принципы взаимодействовали между собой, создавая систему, направленную на гарантированную защиту прав, свобод и интересов граждан.

Обеспечение общественной безопасности представляет собой сложный, многоуровневый процесс, охватывающий широкий спектр правовых, организационных, социально-политических и технологических механизмов. В современных условиях, когда общество сталкивается с новыми вызовами – от транснациональной преступности и киберугроз до социальной нестабильности и экстремизма – роль эффективно функционирующей системы общественной безопасности становится особенно значимой.

В процессе изучения понятий, сущности, структуры, принципов и механизмов обеспечения общественной безопасности, выявляется, что ключевыми факторами являются:

- наличие четко сформулированных и реализуемых правовых основ, включая Конституцию Республики Казахстан, законы «О национальной безопасности», «О правоохранительной службе», «О противодействии терроризму» и другие НПА;

- взаимодействие и координация всех субъектов, вовлеченных в обеспечение общественной безопасности, включая государственные органы, правоохранительные структуры, институты гражданского общества, а также международные организации;

- использование современных аналитических, информационных и технических ресурсов для оперативного реагирования и профилактики угроз;

– опора на системный, комплексный подход, предусматривающий не только устранение последствий, но и выявление причин угроз общественной безопасности.

Особое внимание в данном контексте уделяется анализу оперативной обстановки, как важнейшему элементу прогнозирования и планирования деятельности правоохранительных и иных уполномоченных органов. Методика анализа, основанная на сборе, обработке и интерпретации статистических, оперативных и социальных данных, нуждается в постоянном совершенствовании, с учетом как отечественного, так и международного опыта.

Пример зарубежных государств, активно использующих технологии Big Data, искусственный интеллект, прогнозное моделирование и кибербезопасность, демонстрирует необходимость технологического и организационного обновления системы анализа в Республике Казахстан.

Кроме того, в условиях глобализации и транснационального характера угроз особую значимость приобретает сотрудничество с международными организациями (ООН, ОБСЕ, Интерпол и др.), которые оказывают поддержку в вопросах обмена данными, методической помощи, повышении квалификации сотрудников и разработке унифицированных подходов к оценке и обеспечению безопасности.

Следовательно, общественная безопасность – это не только результат работы правоохранительных органов, но и индикатор устойчивости и зрелости государства в целом. Эффективная система обеспечения общественной безопасности базируется на законности, гуманизме, комплексности, оперативности и профилактике. Ее дальнейшее развитие требует модернизации нормативно-правовой базы, внедрения передовых аналитических технологий, активного участия общества и эффективного международного сотрудничества.

Только при таком подходе возможно построение устойчивого, безопасного и справедливого общественного порядка, соответствующего современным требованиям и ожиданиям граждан.

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляет собой понятие механизма обеспечения общественной безопасности?
2. В чём заключается сущность механизма обеспечения общественной безопасности?
3. Какие элементы входят в структуру механизма обеспечения общественной безопасности?
4. Какие функции выполняет механизм обеспечения общественной безопасности?
5. Какие принципы лежат в основе функционирования механизма обеспечения общественной безопасности?

Литература

1. Шопабает Б.А. Тезисы лекций по курсу «Оперативно-розыскной деятельности». – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2013. – С. 2-5.
2. Брамонтов Р.С. Перспективы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства и правовой информации РК. – 2018. – С. 45-49.
3. Основы оперативно-розыскной деятельности: учебное пособие / под ред. А.А. Баймуханова. – Астана: Академия МВД РК, 2010. – С. 78-83.
4. Тленчиев С.А. Оперативно-розыскная деятельность: теория и практика. – Алматы: Академия МВД РК, 2015. – С. 196.
5. Ушуров К.Т. Организационно-правовые основы проведения оперативно-розыскных мероприятий // Вестник КазНУ. Серия юридическая. – 2019. – №3 (91). – С. 187-193.
6. Шарипова А.Б., Берсугурова Л.Ш., Алимкулов Е.Т., Мухамадиева Г.Н. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность Республики Казахстан: учебно-методическое пособие. – Алматы: КазНУ им. аль-Фараби, 2020. – С. 120.
7. Садырова А.Б. Проблемы обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан. – Алматы: КазНУОА, 2017. – С. 148.

Глава 13 Профилактическая деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности

13.1 Цели и задачи профилактической деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности

Профилактическая деятельность ОВД является одной из ключевых форм реализации государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности. Она направлена на предупреждение преступлений, правонарушений и иных угроз общественному порядку до их фактического наступления. В условиях динамично меняющейся криминогенной обстановки профилактика приобретает стратегическое значение, становясь основой устойчивого функционирования общества и государства.

Профилактическая деятельность ОВД представляет собой систему научно обоснованных, правомерных, организационно и тактически выверенных мер, направленных на предупреждение, пресечение и минимизацию угроз общественной безопасности, недопущение правонарушений и преступлений, а также устранение условий и причин, способствующих их возникновению.

Эта деятельность занимает стратегическое место в общей системе охраны общественного порядка, поскольку ориентирована на проактивное воздействие, а не на последствия правонарушений, а на их предупреждение и нейтрализацию на ранних стадиях. В сущности, профилактика – это многоуровневый процесс взаимодействия государства, правоохранительных органов и общества, направленный на обеспечение прав, свобод и законных интересов личности, повышение правосознания и укрепление правопорядка.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 июня 2010 года, **профилактика** – это деятельность государственных органов, организаций и граждан, направленная на выявление и

устранение причин и условий, способствующих правонарушениям, предупреждение правонарушений, а также на пресечение и предупреждение преступности.

В узком смысле профилактическая деятельность ОВД охватывает:

- предупреждение административных правонарушений и преступлений;
- индивидуальную профилактику лиц, склонных к противоправному поведению;
- участие в социальных программах по снижению криминогенности;
- информационно-разъяснительную работу с населением.

В широком смысле – это система социальной, правовой, организационной и педагогической работы, осуществляемой как на индивидуальном, так и на общественном уровнях.

Цели профилактики можно условно разделить на общие, стратегические и конкретные (тактические). Они определяются как общими задачами обеспечения общественной безопасности, так и оперативной обстановкой в конкретном регионе, городе или районе.

1. Общие цели:

- Обеспечение устойчивости общественного порядка и правопорядка.
- Снижение уровня преступности и других правонарушений.
- Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан.
- Формирование атмосферы законопослушания и доверия к органам правопорядка.

2. Стратегические цели:

- Устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.
- Внедрение современных подходов к обеспечению общественной безопасности (в том числе превентивного и ситуационного анализа, цифровых технологий).
- Повышение эффективности межведомственного взаимодействия.

– Развитие партнерских отношений между ОВД и институтами гражданского общества.

3. Конкретные (тактические) цели:

– Работа с «группами риска» – ранее судимыми, несовершеннолетними правонарушителями, неблагополучными семьями.

– Реагирование на локальные угрозы (например, рост преступности в определённом районе).

– Проведение рейдов, профилактических бесед, патрулирования.

– Участие в профилактических кампаниях, в том числе информационных.

Дополнительные аспекты целей профилактики:

– Социальная защита: профилактика направлена не только на подавление угроз, но и на создание условий, снижающих социальную напряжённость (через просвещение, трудоустройство, социализацию).

– Правовое воспитание: формирование уважительного отношения к закону, знание своих прав и обязанностей, профилактика агрессивного и девиантного поведения.

– Институциональное развитие: постоянное совершенствование форм и методов профилактики, включая внедрение новых технологий и подходов (например, предиктивная аналитика, криминологическое картографирование и т.п.).

Профилактическая деятельность ОВД представляет собой неотъемлемый компонент государственной политики в области общественной безопасности. Она ориентирована не только на оперативное реагирование, но прежде всего на предупреждение и минимизацию рисков, что делает её особенно важной в условиях усложняющейся криминальной и социальной обстановки. Эффективная профилактика требует межведомственного подхода, взаимодействия с населением, системной аналитической работы и гибкости в применении методов.

Профилактическая деятельность ОВД имеет чётко структурированные задачи, вытекающие из целей и направ-

ленные на реализацию государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности, предупреждения преступности и правонарушений.

Задачи профилактики определяются:

- Конституцией Республики Казахстан,
- Законом Республики Казахстан «О профилактике правонарушений»,
- Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе»,
- Стратегией развития Республики Казахстан до 2050 года,
- ведомственными нормативно-правовыми актами Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Общие задачи профилактической деятельности ОВД:

– Предупреждение правонарушений и преступлений
Основной задачей профилактики является предотвращение противоправных деяний до момента их совершения, в том числе путём раннего выявления криминогенных факторов и работы с потенциальными правонарушителями.

– Выявление и устранение причин и условий, способствующих правонарушениям. Это включает аналитическую работу по определению социальных, экономических и бытовых факторов, провоцирующих преступное поведение (например, безработица, алкоголизм, неблагополучная семейная среда и др.).

– Проведение индивидуальной профилактики с лицами, склонными к правонарушениям
Работа с ранее судимыми, состоящими на профилактическом учете, лицами из групп риска, в том числе несовершеннолетними, наркозависимыми, семейными дебоширами и пр.

– Правовое информирование и воспитание граждан:
Повышение правовой культуры, просвещение населения о правах и обязанностях, формирование установки на законопослушное поведение через средства массовой информации, мероприятия в школах, вузах, трудовых коллективах.

Организация и проведение профилактических мероприятий: Проведение рейдов, акций («Подросток», «Быт», «Алкоголь» и др.), профилактических бесед, встреч с населением, участие в заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Обеспечение взаимодействия с другими государственными органами, НПО и местными сообществами: Профилактика невозможна без межведомственного и общественного сотрудничества. Задача ОВД быть координатором профилактической деятельности в пределах своей компетенции.

Мониторинг и анализ криминогенной обстановки: Систематическое изучение статистических данных, карт преступности, отчётов и жалоб граждан с целью выявления негативных тенденций и планирования предупредительных мер.

Профилактика в интернет-пространстве в условиях цифровизации возрастает значение выявления противоправного контента, мониторинга соцсетей, профилактики киберпреступности и кибербуллинга.

Повышение эффективности работы участковых инспекторов полиции

Участковые являются ключевыми фигурами на местах. ОВД ставит перед ними задачи не только по реагированию, но и по постоянной профилактической работе в жилом секторе, с семьями, трудными подростками и т.д.

Пример практической задачи:

В соответствии с задачей по индивидуальной профилактике, участковый инспектор должен:

- выявить лиц, склонных к правонарушениям в пределах участка;
- провести беседы, вынести официальные предупреждения;
- контролировать поведение таких лиц;
- взаимодействовать с органами социальной защиты, образования и здравоохранения по вопросам социальной помощи.

Следовательно, задачи профилактической деятельности ОВД охватывают весь спектр мер от оперативного реагирования и индивидуальной работы с правонарушителями до правового просвещения и стратегического анализа. Решение этих задач требует комплексного подхода, компетентности, межведомственного взаимодействия и доверия со стороны населения.

13.2 Меры профилактики, применяемые ОВД по обеспечению общественной безопасности

Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности – одна из ключевых функций ОВД. Для эффективного предупреждения преступности ОВД применяют комплексные меры профилактического характера, охватывающие как индивидуальную, так и массовую работу с населением.

Эти меры базируются на положениях Конституции Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений», Уголовного кодекса Республики Казахстан, Кодекса об административных правонарушениях, Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», а также на ведомственных инструкциях МВД Республики Казахстан.

Меры профилактики можно условно разделить на общие, специальные, индивидуальные и социально-профилактические. Каждая группа направлена на разные уровни предупреждения правонарушений.

ОВД систематически иницируют и проводят массовые профилактические мероприятия, направленные на информирование граждан, вовлечение населения в профилактику, а также активизацию внимания к правонарушениям.

Примеры таких кампаний:

«Внимание, дети!» – проводится в начале учебного года, направлена на обеспечение безопасности школьников.

«Безопасный двор» – повышение контроля за порядком в жилых микрорайонах.

«Алкоголь» и «Ночь» – профилактика преступлений, совершаемых в состоянии опьянения и в ночное время.

«Школьный патруль» – обеспечение правопорядка вблизи учебных заведений.

Эти акции формируют устойчивое внимание общества к вопросам правопорядка и безопасности.

Повышение правосознания граждан является одним из ключевых факторов профилактики. Органы внутренних дел организуют:

- профилактические лекции, семинары, круглые столы в школах, колледжах, университетах;

- информационные кампании в СМИ: радио, телевидение, интернет;

- раздачу информационных буклетов, памяток, инфографики о правах и обязанностях граждан, видах ответственности;

- участие в мероприятиях, направленных на формирование антикриминального мышления.

Такой подход способствует формированию правовой культуры и снижению уровня латентной преступности.

ОВД активно сотрудничают с местными исполнительными органами, депутатами, школьными и родительскими комитетами, жилищными кооперативами, НПО, религиозными объединениями.

Это выражается в:

- участии участковых инспекторов в собраниях жильцов, встречах с населением;

- информировании населения о состоянии оперативной обстановки;

- разъяснении механизма обращения в полицию;

- привлечении граждан к охране общественного порядка (народные дружины, волонтерские группы и т.д.).

Такая практика повышает уровень доверия к полиции и делает профилактику «двусторонней».

Ключевым элементом общих профилактических мер является постоянное патрулирование общественных мест:

- улиц, рынков, вокзалов, парков;
- учреждений образования, здравоохранения, досуга.

Присутствие сотрудников полиции «на виду» действует как сдерживающий фактор и позволяет оперативно реагировать на потенциальные угрозы. Это также даёт гражданам уверенность в собственной защищённости.

В современных условиях одним из направлений общих мер становится технологическая профилактика, включающая:

- системы видеонаблюдения (Сергек, Видеоконтроль);
- онлайн-мониторинг интернет-пространства;
- использование анализов Big Data и геоаналитики при составлении карт преступности;
- мобильные приложения (например, для вызова полиции, фиксации правонарушений).

Это позволяет реализовать превентивные меры заранее, до возникновения инцидентов.

Регулярные патрулирования участков, микрорайонов и проблемных территорий позволяют:

- выявлять нарушения общественного порядка;
- устанавливать контакт с населением;
- фиксировать потенциальные угрозы.

Такая тактика обеспечивает контроль за обстановкой и сдерживает правонарушителей.

ОВД активно используют медиа и соцсети для распространения:

- профилактической информации;
- сведений о разыскиваемых лицах;
- примеров эффективного правопорядка;
- контактов участковых и телефонов доверия.

Такой открытый стиль работы делает полицию более доступной и снижает барьеры в общении с гражданами.

Общие меры профилактики являются основой всей системы предупреждения преступности. Они направлены на:

- создание устойчивого правопорядка,

- повышение правосознания населения,
- снижение социальной напряжённости,
- формирование доверия к полиции.

Эффективность таких мер зависит от системности, межведомственного взаимодействия, участия граждан и постоянного анализа текущей обстановки.

Специальные меры профилактики – это целенаправленные действия органов внутренних дел (ОВД), направленные на предупреждение правонарушений в отношении конкретных категорий лиц, объектов или территорий, представляющих повышенную криминогенную опасность. В отличие от общих мер, которые охватывают всё население, специальные меры адресуются определённым лицам или социальным группам, требующим пристального внимания со стороны правоохранительных органов.

Данные меры реализуются в рамках закона Республики Казахстан «О профилактике правонарушений», Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», Уголовного и Административного кодексов Республики Казахстан, а также подзаконных актов и приказов МВД Республики Казахстан, регулирующих работу подразделений, осуществляющих профилактическую деятельность.

Цели специальных мер профилактики

- Предупреждение рецидивной преступности.
- Нейтрализация лиц, представляющих угрозу общественной безопасности.
- Контроль за поведением лиц, склонных к правонарушениям.
- Выявление и устранение условий, способствующих совершению преступлений.
- Снижение уровня криминогенности в отдельных районах, на объектах и в социальных группах.

Специальные меры применяются в отношении:

- ранее судимых лиц;
- лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

– несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом;

– лиц, употребляющих наркотические или психоактивные вещества;

– склонных к семейному насилию;

– состоящих на учёте в органах внутренних дел;

– участников деструктивных религиозных организаций;

– лиц, представляющих потенциальную угрозу терактов или экстремизма.

ОВД ведут учёты следующих категорий:

– лиц, освободившихся из мест лишения свободы;

– бытовых дебоширов и агрессоров;

– алкоголезависимых и наркозависимых;

– правонарушителей среди несовершеннолетних;

– условно-досрочно освобождённых.

Учёт позволяет отслеживать поведение этих лиц и своевременно принимать меры в случае отклонения от социально одобряемого поведения.

Участковые инспекторы и оперативные сотрудники регулярно посещают граждан, состоящих на учёте, для:

– контроля образа жизни;

– проведения разъяснительных бесед;

– проверки соблюдения предписаний суда или полиции;

– предупреждения о недопустимости противоправных действий.

Письменное предупреждение выносится лицу, действия или поведение которого могут привести к совершению правонарушения. Это мера воздействия, фиксируемая документально и имеющая юридические последствия при повторном нарушении.

Назначение административного надзора

Согласно Уголовному кодексу Республики Казахстан и Закону «О профилактике правонарушений», за определёнными категориями лиц может быть установлен административный надзор, предусматривающий:

– ограничения на перемещение;

- обязательную регистрацию в органах полиции;
- запрет на посещение определённых мест;
- обязанность информировать ОВД об изменении места жительства или работы.

ОВД организуют комплексные рейды, направленные на выявление правонарушений, устранение угроз и усиление контроля на участках с высоким уровнем преступности.

Наиболее известные операции:

«Контингент» – проверка лиц, стоящих на учёте.

«Участок» – обход жилых массивов, работа с населением.

«Правопорядок» – усиленные патрули в зонах массового пребывания.

«Ночь» – ночные рейды по развлекательным заведениям.

«Нелегал» – проверка иностранных граждан и мигрантов.

К таким группам относятся:

- подростки, склонные к преступному поведению;
- лица, вовлечённые в противоправную деятельность;
- члены экстремистских или радикальных движений;
- семьи в социально опасном положении.

С ними проводится систематическая работа, в том числе:

- психологическая помощь;
- правовое просвещение;
- привлечение к программам ресоциализации.

Особую группу составляют меры по предотвращению радикализации и вербовки в экстремистские и террористические организации:

- мониторинг интернет-пространства;
- работа с религиозными группами;
- блокировка противоправного контента;
- разъяснительная работа среди молодёжи;
- сотрудничество с религиозными лидерами и аналитическими центрами.

Использование технологий при реализации специальных мер

Автоматизированные базы данных (например, «Единая база данных МВД»);

Системы распознавания лиц и видеонаблюдения;
Аналитика передвижений и поведения (в рамках «Смарт-городов»);

Геоинформационные карты преступности.

ОВД координируют свою работу с:

- органами прокуратуры;
- службами пробации;
- центрами социальной поддержки;
- акиматами;
- образовательными и медицинскими учреждениями;
- неправительственными организациями.

Такой подход позволяет не только контролировать поведение, но и влиять на причины правонарушений, включая безработицу, безнадзорность, отсутствие социального сопровождения.

Специальные меры профилактики являются неотъемлемой частью системы обеспечения общественной безопасности, поскольку:

- направлены на лиц, представляющих повышенный риск;
- позволяют действовать превентивно;
- обеспечивают наблюдение за социально опасными категориями;
- способствуют снижению повторной преступности;
- служат инструментом контроля в условиях ухудшения оперативной обстановки.

Профилактическая деятельность ОВД является основополагающим направлением государственной политики в сфере обеспечения общественной безопасности. Её сущность заключается в своевременном выявлении, предупреждении и пресечении факторов, способствующих совершению правонарушений и преступлений, а также в создании условий, снижающих криминогенные риски в обществе.

ОВД осуществляют как общие, так и специальные меры профилактики, каждая из которых имеет свои цели, объекты и методы реализации. Общие меры направлены на всё общество и

включают правовое просвещение, взаимодействие с населением, мониторинг ситуации в общественных местах, работу в образовательных учреждениях. Специальные меры ориентированы на конкретные категории лиц, находящихся в зоне риска, и включают профилактический учёт, административный надзор, официальные предупреждения, индивидуальные беседы, комплексные рейды и оперативные операции.

Важно подчеркнуть, что эффективность профилактической деятельности ОВД напрямую зависит от:

- уровня профессионализма сотрудников;
- правового регулирования;
- межведомственного взаимодействия;
- вовлечённости общества и гражданских институтов;
- применения цифровых технологий и анализа данных.

Особое значение в современный период приобретает интеграция превентивных мер с социальными программами, направленными на ресоциализацию, помощь уязвимым категориям граждан, профилактику подростковой преступности, борьбу с наркотиками, экстремизмом и иными формами деструктивного поведения.

Так, профилактическая деятельность ОВД – это не просто направление работы полиции, а стратегически важный элемент системы национальной безопасности, обеспечивающий устойчивое развитие общества, защиту прав граждан и снижение уровня общественной тревожности. Усиление профилактической направленности работы, постоянное совершенствование её форм и методов, адаптация к современным угрозам – ключ к эффективному обеспечению общественной безопасности в Республике Казахстан и за её пределами.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под профилактической деятельностью органов внутренних дел?
2. Какие цели преследует профилактическая работа ОВД в сфере обеспечения общественной безопасности?

3. Чем отличаются общие меры профилактики от специальных?

4. Какие категории граждан подлежат профилактическому учёту?

5. В чём заключается значение административного надзора как меры профилактики?

Литература

1. Мусабеков К.К. Организация и методы работы органов внутренних дел Республики Казахстан. – Алматы: Издательство «Қазақ университеті», 2018. – С. 250.

2. Ахметов А.Т. Профилактическая деятельность полиции Республики Казахстан. – Алматы: Жоғары оқу орындары баспасы, 2020. – С. 280.

3. Садыков Н.С. Теория и практика контрольной и надзорной деятельности органов внутренних дел РК. – Астана: Карта университет, 2019. – С. 310.

4. Тимофеев И.А. «Полиция Казахстана: современное состояние и перспективы развития» // Журнал правовых исследований. – 2020. – С. 45-60.

5. Иманов Д. Особенности системы правоохранительных органов Республики Казахстан // Вестник правоохранительных органов. – 2019. – С. 85-95.

6. Бекмухамедов К.А. Роль прокуратуры в обеспечении общественной безопасности в Казахстане // Журнал правового мониторинга. – 2018. – С. 102-110.

Глава 14 Контрольно-надзорная деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности

14.1 Задачи и функции органов внутренних дел по административному надзору и контролю в сфере обеспе- чения общественной безопасности

Контрольная и надзорная деятельность органов внутренних дел представляет собой одну из ключевых функций государства, направленных на обеспечение общественной безопасности и поддержание правопорядка. В условиях современных вызовов, таких как рост преступности, угрозы терроризма, экстремизма, а также усложнение социальных и экономических процессов, роль ОВД в обеспечении стабильности и безопасности общества становится особенно значимой. Эта деятельность охватывает широкий спектр задач, включая профилактику правонарушений, контроль за соблюдением законодательства, охрану общественного порядка, обеспечение безопасности граждан и защиту их прав и свобод.

Основная цель контрольной и надзорной деятельности ОВД заключается в создании условий, при которых общество может функционировать в рамках правового поля, а граждане чувствуют себя защищенными от угроз различного характера. Для достижения этой цели ОВД используют комплексный подход, включающий правовые, организационные и оперативные меры. Ключевыми направлениями их работы являются надзор за соблюдением административного законодательства, обеспечение безопасности дорожного движения, контроль за оборотом оружия и наркотических средств, а также организация и проведение мероприятий по поддержанию порядка во время массовых собраний, митингов и других общественных событий.

Контрольная и надзорная деятельность ОВД строится на строгом соблюдении принципов законности, прозрачности и уважения прав человека. В своей работе органы внут-

ренных дел руководствуются нормами Конституции Республики Казахстан, федеральными законами, указами Президента, а также ведомственными нормативными актами. Особое внимание уделяется профилактической работе, направленной на предупреждение правонарушений, что позволяет снизить уровень преступности и повысить доверие граждан к правоохранительным органам.

Современные реалии предъявляют повышенные требования к эффективности и профессионализму сотрудников ОВД. В условиях цифровизации и внедрения новых технологий контрольная и надзорная деятельность становится более сложной и многогранной. Использование систем видеонаблюдения, автоматизированных баз данных и аналитических инструментов позволяет ОВД оперативно реагировать на возникающие угрозы и повышать качество своей работы. Однако вместе с этим возникают и новые вызовы, такие как необходимость защиты персональных данных граждан, противодействие киберпреступности и обеспечение баланса между мерами безопасности и соблюдением прав человека.

Изучение контрольной и надзорной деятельности ОВД имеет важное значение не только для специалистов в области правоохранительной деятельности, но и для общества в целом. Понимание принципов, методов и механизмов работы органов внутренних дел способствует формированию правовой культуры, повышению уровня общественного доверия к государственным институтам и укреплению основ правового государства. Настоящая работа посвящена анализу ключевых аспектов этой деятельности, включая её правовые основы, организационные формы, современные тенденции и перспективы развития, с целью раскрыть её значение для обеспечения общественной безопасности.

Профилактическая деятельность органов внутренних дел (ОВД) Республики Казахстан является одной из ключевых функций, направленных на обеспечение общественной безопасности, охрану правопорядка и защиту прав и свобод

граждан. Она регулируется Законом Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и другими нормативными правовыми актами. Профилактическая работа ОВД ориентирована на предупреждение правонарушений, устранение причин и условий, способствующих их совершению, а также повышение уровня правовой культуры населения. Ниже представлены основные цели и задачи этой деятельности с учетом специфики Республики Казахстан.

Цели профилактической деятельности ОВД

Предупреждение правонарушений основной целью является предотвращение административных и уголовных правонарушений путем выявления и устранения факторов, способствующих их совершению. Это направлено на снижение уровня преступности и укрепление общественной безопасности.

Обеспечение общественного порядка и безопасности ОВД стремятся поддерживать стабильность в обществе, обеспечивать безопасность граждан, объектов и общественных мест, а также гарантировать порядок во время массовых мероприятий, включая спортивные и культурные события.

Защита прав и свобод человека и гражданина профилактическая деятельность направлена на защиту конституционных прав и свобод граждан от противоправных посягательств, включая предотвращение насилия, дискриминации и других нарушений.

Повышение доверия населения к органам внутренних дел. Через реализацию профилактических мер ОВД способствуют формированию положительного имиджа полиции, укреплению доверия граждан и развитию партнерских отношений с обществом.

Противодействие новым угрозам. В условиях современных вызовов, таких как киберпреступность, экстремизм и терроризм, профилактическая работа направлена на раннее выявление и нейтрализацию этих угроз для обеспечения национальной безопасности.

Задачи профилактической деятельности ОВД

Выявление и устранение причин и условий правонарушений ОВД проводят анализ социальных, экономических и иных факторов, способствующих правонарушениям, с целью разработки и реализации мер по их устранению.

Организация профилактических мероприятий Реализация адресных мер, таких как патрулирование, рейды, профилактические беседы, работа с группами риска (несовершеннолетними, ранее судимыми, лицами, склонными к правонарушениям), а также проведение информационных кампаний.

Информирование и правовое просвещение граждан Проведение работы по повышению правовой грамотности населения, разъяснение норм законодательства, информирование о мерах безопасности и способах предотвращения правонарушений через СМИ, социальные сети и общественные мероприятия.

Взаимодействие с местными исполнительными органами и обществом Сотрудничество с акиматами, общественными организациями, образовательными учреждениями и другими институтами для реализации совместных профилактических программ и инициатив. Местные исполнительные органы участвуют в обеспечении общественной безопасности и реализации региональных программ:

- Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних: проведение воспитательной работы с подростками, выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в противоправную деятельность, и организация мер по социальной адаптации молодежи.

- Контроль за соблюдением законодательства: надзор за соблюдением норм в сферах дорожного движения, оборота оружия, наркотических средств, а также миграционного законодательства для предотвращения правонарушений.

- Обеспечение безопасности дорожного движения: организация работы по предупреждению дорожно-транспортных происшествий, контроль за соблюдением пра-

вил дорожного движения и проведение профилактических мероприятий с водителями и пешеходами.

– Противодействие экстремизму и терроризму: мониторинг и профилактика проявлений экстремистской и террористической деятельности, включая выявление радикальных настроений и предотвращение их распространения.

– Социальная адаптация лиц, находящихся под профилактическим учетом: работа с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также с теми, кто находится под административным надзором, для предотвращения повторных правонарушений и их интеграции в общество.

– Использование современных технологий: применение информационно-аналитических систем, видеонаблюдения, интегрированных банков данных и других цифровых инструментов для повышения эффективности профилактической работы.

– Проведение анализа результатов профилактической деятельности: изучение общественного мнения о состоянии правопорядка и внедрение передовых методов для совершенствования работы ОВД. Профилактическая деятельность ОВД Республики Казахстан играет ключевую роль в обеспечении общественной безопасности и укреплении правопорядка. Ее цели и задачи направлены на создание безопасной среды, в которой граждане могут реализовывать свои права и свободы, а общество – устойчиво развиваться.

Успешная реализация профилактических мер требует комплексного подхода, включающего взаимодействие с обществом, использование современных технологий и постоянное совершенствование методов работы. В условиях реформирования правоохранительной системы Казахстана, акцент на профилактику правонарушений способствует повышению эффективности ОВД и укреплению доверия граждан к полиции.

14.2 Субъекты надзора и контроля в сфере обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан

Обеспечение общественной безопасности в Республике Казахстан представляет собой сложный и многоуровневый процесс, в котором участвуют различные государственные органы, местные исполнительные структуры, общественные организации и граждане. Надзор и контроль в этой сфере регулируются Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» (№199-V от 23 апреля 2014 года), Законом Республики Казахстан «О местной полицейской службе» и другими нормативными правовыми актами. Субъекты надзора и контроля выполняют функции по профилактике правонарушений, поддержанию общественного порядка, защите прав и свобод граждан, а также обеспечению стабильности и безопасности общества. Их деятельность направлена на создание условий, при которых граждане могут чувствовать себя защищенными, а общество функционировать в рамках правового поля. Ниже представлен подробный обзор субъектов, их полномочий, функций и особенностей взаимодействия.

Органы внутренних дел являются центральным субъектом в системе обеспечения общественной безопасности. Их деятельность координируется Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

ОВД выполняют широкий спектр задач, связанных с надзором и контролем, включая:

- поддержание общественного порядка: обеспечение безопасности в общественных местах, на транспорте, в жилых массивах и во время массовых мероприятий (митингов, концертов, спортивных соревнований).

- профилактика правонарушений: выявление и устранение причин и условий, способствующих административным и уголовным правонарушениям, через проведение рейдов, патрулирования и профилактических бесед.

– надзор за соблюдением законодательства: контроль за соблюдением норм в сферах дорожного движения, оборота оружия, наркотических средств, психотропных веществ, а также миграционного законодательства.

– работа с группами риска: профилактическая работа с несовершеннолетними, ранее судимыми лицами, а также лицами, склонными к совершению правонарушений.

– оперативно-розыскная деятельность: выявление и пресечение преступлений, угрожающих общественной безопасности, включая экстремизм и организованную преступность.

Подразделения ОВД, такие как полиция общественной безопасности, уголовная полиция, дорожно-патрульная служба, миграционная служба и участковые инспекторы, выполняют специализированные функции. Например, участковые инспекторы работают на местном уровне, взаимодействуя с населением и решая вопросы профилактики правонарушений в жилых районах.

МВД Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, отвечающим за разработку и реализацию государственной политики в сфере общественной безопасности.

Основные функции:

– нормативное регулирование: разработка и утверждение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ОВД.

– координация и контроль: обеспечение единообразного применения законодательства в деятельности ОВД, контроль за выполнением задач по обеспечению общественной безопасности.

– разработка стратегий и программ: реализация государственных программ, таких как «Программа модернизации правоохранительной системы», направленных на повышение эффективности работы ОВД.

– международное сотрудничество: взаимодействие с международными организациями, такими как Интерпол, для

противодействия транснациональной преступности и другим угрозам общественной безопасности.

– цифровизация и инновации: внедрение современных технологий, таких как системы видеонаблюдения («Сергек»), интегрированные базы данных и аналитические платформы для повышения эффективности надзорной деятельности.

МВД также координирует работу местных полицейских служб и других подразделений, обеспечивая их взаимодействие с местными исполнительными органами.

КНБ играет важную роль в надзоре и контроле за общественной безопасностью, особенно в аспектах, связанных с национальной безопасностью.

Основные функции:

– противодействие терроризму и экстремизму: мониторинг, профилактика и пресечение деятельности, направленной на подрыв общественного порядка и государственной безопасности.

– контроль за соблюдением законодательства: надзор за соблюдением норм, связанных с защитой государственной тайны, антитеррористической безопасностью и другими аспектами.

– координация с ОВД: взаимодействие с органами внутренних дел в рамках совместных операций, обмена информацией и реализации антитеррористических мер.

– аналитическая работа: сбор и анализ данных для выявления потенциальных угроз общественной безопасности, включая радикальные настроения и внешние факторы дестабилизации.

КНБ активно участвует в межведомственных комиссиях и координационных советах, обеспечивая комплексный подход к решению вопросов общественной безопасности.

Органы прокуратуры выполняют надзор за законностью деятельности всех субъектов, участвующих в обеспечении общественной безопасности. Их **функции включают:**

– надзор за соблюдением законодательства: проверка законности действий ОВД, КНБ и других органов при прове-

дении профилактических, контрольных и надзорных мероприятий.

- защита прав граждан: контроль за тем, чтобы действия правоохранительных органов не нарушали права и свободы граждан, включая право на неприкосновенность личности и жилища.

- координация правоохранительной деятельности: организация взаимодействия между ОВД, КНБ и другими органами для повышения эффективности борьбы с правонарушениями.

- рассмотрение жалоб: анализ обращений граждан на действия или бездействие ОВД, принятие мер по восстановлению нарушенных прав.

Прокуратура также участвует в разработке нормативных актов, направленных на совершенствование системы общественной безопасности.

Акиматы на уровне областей, городов и районов играют важную роль в обеспечении общественной безопасности, взаимодействуя с ОВД и другими органами. **Их функции:**

- содействие ОВД: поддержка в реализации профилактических программ, таких как установка систем видеонаблюдения, освещение общественных мест и благоустройство территорий для снижения криминогенных факторов.

- финансирование: выделение средств на местные программы по обеспечению общественной безопасности, включая поддержку местных полицейских служб.

- взаимодействие с населением: организация общественных слушаний, встреч с гражданами и работы общественных советов для обсуждения вопросов безопасности.

- координация местных полицейских служб: акиматы участвуют в управлении местными полицейскими службами, которые подотчетны как МВД, так и местным властям.

Акиматы также способствуют реализации инициатив, направленных на социальную профилактику, таких как создание рабочих мест, поддержка молодежи и борьба с маргинализацией.

Местные полицейские службы, созданные в соответствии с Законом Республики Казахстан «О местной полицейской службе», являются важным звеном в системе обеспечения общественной безопасности. Они подчиняются как МВД, так и акиматам, что обеспечивает их тесную связь с местным сообществом.

Основные задачи:

- обеспечение общественного порядка: патрулирование жилых массивов, общественных мест и зон отдыха.

- профилактика правонарушений: работа с населением через участковых инспекторов, проведение профилактических мероприятий с группами риска.

- контроль за соблюдением административного законодательства: надзор за соблюдением правил благоустройства, тишины, общественного поведения и других норм.

- взаимодействие с гражданами: организация приема граждан, рассмотрение их обращений и информирование о мерах безопасности.

Местные полицейские службы ориентированы на сервисную модель работы, при которой полиция воспринимается как партнер граждан, а не только как карательный орган.

В определенных сферах общественной безопасности надзор и контроль осуществляют специализированные подразделения, входящие в структуру МВД или действующие в межведомственном формате:

- служба экономической безопасности: контроль за экономическими правонарушениями, которые могут угрожать общественной стабильности.

- подразделения по борьбе с наркобизнесом: надзор за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, профилактика наркомании.

- миграционная служба: контроль за соблюдением миграционного законодательства, предотвращение нелегальной миграции.

- служба по борьбе с организованной преступностью: противодействие преступным группировкам, угрожающим общественной безопасности.

Эти подразделения работают в тесной координации с другими органами, обмениваясь информацией и участвуя в совместных операциях.

Общественные организации и НПО активно участвуют в надзоре и контроле за общественной безопасностью, выполняя вспомогательные и **мониторинговые функции**:

- профилактическая работа: проведение образовательных программ, тренингов и кампаний по повышению правовой грамотности и безопасности граждан.

- общественный контроль: участие в общественных советах при ОВД и акиматах, мониторинг соблюдения прав граждан в процессе надзорной деятельности.

- социальная поддержка: помощь уязвимым группам населения, включая молодежь, лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и семьи в трудной жизненной ситуации.

- информирование: распространение информации о мерах безопасности через СМИ, социальные сети и общественные мероприятия.

Примером такого взаимодействия являются инициативы, направленные на профилактику бытового насилия, наркомании и молодежной преступности.

Граждане Казахстана играют важную роль в обеспечении общественной безопасности, выступая в качестве субъектов контроля в широком смысле. Их **участие включает**:

- сообщения о правонарушениях: обращения в ОВД через горячие линии, мобильные приложения (например, «102») или личные заявления.

- общественные инициативы: участие в программах, таких как «Соседский дозор», добровольные народные дружины или общественные патрули.

- обратная связь: предоставление отзывов о работе ОВД через общественные приемные, онлайн-платформы и опросы.

- участие в профилактике: информирование соседей и знакомых о мерах безопасности, участие в местных собраниях по вопросам правопорядка.

Активное вовлечение граждан способствует повышению прозрачности работы ОВД и укреплению общественного доверия.

Эффективность надзора и контроля в сфере общественной безопасности в Казахстане зависит от слаженного взаимодействия между всеми субъектами. **Основные аспекты:**

- межведомственная координация: создание координационных советов и комиссий, в которых участвуют МВД, КНБ, прокуратура, акиматы и другие органы, позволяет решать комплексные задачи. Например, антитеррористические учения и совместные операции по профилактике правонарушений.

- цифровизация: использование современных технологий, таких как системы видеонаблюдения («Сергек»), единые базы данных и аналитические платформы, повышает оперативность и точность надзорной деятельности.

- прозрачность и общественный контроль: введение общественных советов, онлайн-платформ для обращений граждан и регулярных отчетов ОВД перед населением способствует повышению доверия.

- сервисная модель полиции: реформирование ОВД в Казахстане направлено на переход от карательной к сервисной модели, при которой полиция ориентирована на помощь гражданам и профилактику, а не только на наказание.

- международное сотрудничество: участие Казахстана в международных организациях и обмен опытом с другими странами (например, через Интерпол) усиливает возможности противодействия транснациональным угрозам.

Субъекты надзора и контроля сталкиваются с рядом вызовов, включая:

- Рост новых видов преступности, таких как киберпреступность и мошенничество в интернете.

- Необходимость баланса между мерами безопасности и соблюдением прав граждан.

- Недостаток кадров и необходимость повышения квалификации сотрудников ОВД.

– Усиление общественного контроля и ожиданий граждан в отношении прозрачности работы правоохранительных органов.

Перспективы развития включают:

– Дальнейшую цифровизацию и внедрение искусственного интеллекта для анализа данных и прогнозирования правонарушений.

– Расширение общественного участия через цифровые платформы и инициативы граждан.

– Совершенствование законодательства для повышения эффективности профилактической и надзорной деятельности.

– Укрепление международного сотрудничества для противодействия глобальным угрозам.

Контрольная и надзорная деятельность ОВД Казахстана по обеспечению общественной безопасности требует модернизации для ответа на современные вызовы, такие как киберпреступность, экстремизм и ожидания прозрачности. Перспективы развития включают следующие направления:

– **Реформирование и сервисная модель:** переход к полиции, ориентированной на служение обществу, с акцентом на профилактику, прозрачность и защиту прав граждан.

– **Цифровизация:** внедрение систем видеонаблюдения («Сергек»), ИИ, аналитики больших данных, мобильных приложений и кибербезопасности для повышения эффективности.

– **Усиление профилактики:** адресные программы для групп риска, образовательные кампании и партнерство с НПО для предотвращения правонарушений.

– **Развитие кадров:** современные программы обучения, психологическая поддержка, повышение зарплат и внедрение этических стандартов.

– **Общественное участие:** развитие общественного контроля, инициатив («Соседский дозор») и медиакоммуникаций для укрепления доверия.

– **Международное сотрудничество:** участие в Интерполе, ШОС, обмен опытом и гармонизация стандартов для борьбы с глобальными угрозами.

– **Противодействие новым угрозам:** Программы по предотвращению киберпреступности, экстремизма и экологических нарушений.

Реализация этих перспектив через реформы, технологии и партнерство с обществом позволит ОВД повысить эффективность, доверие граждан и обеспечить безопасность, соответствующую международным стандартам.

Так, субъекты надзора и контроля в сфере обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан образуют многоуровневую систему, включающую органы внутренних дел, Министерство внутренних дел, Комитет национальной безопасности, прокуратуру, местные исполнительные органы, общественные организации и граждан. Каждый субъект выполняет свои функции, дополняя и усиливая работу других. Органы внутренних дел и МВД Республики Казахстан играют центральную роль, координируя усилия по профилактике правонарушений, поддержанию общественного порядка и защите прав граждан. Эффективность системы зависит от межведомственного взаимодействия, использования современных технологий, прозрачности и активного вовлечения общества. В условиях реформирования правоохранительной системы Казахстана акцент на сервисную модель, цифровизацию и партнерство с гражданами способствует созданию безопасной и стабильной среды, в которой общество может устойчиво развиваться.

Контрольная и надзорная деятельность ОВД Республики Казахстан представляет собой – фундаментальную составляющую государственной политики в области обеспечения общественной безопасности. Эта деятельность направлена на поддержание правопорядка, защиту прав и свобод граждан, предупреждение и пресечение правонарушений, а также создание условий для устойчивого и безопасного развития общества.

В условиях современных вызовов, таких как рост новых форм преступности, усложнение социальных процессов и необходимость адаптации к глобальным угрозам, роль ОВД становится особенно значимой. Их работа охватывает

широкий спектр задач, включая профилактику правонарушений, надзор за соблюдением законодательства, обеспечение безопасности дорожного движения, противодействие экстремизму и терроризму, а также охрану общественного порядка во время массовых мероприятий.

Основными субъектами, обеспечивающими контроль и надзор в сфере общественной безопасности, являются органы внутренних дел, подчиненные Министерству внутренних дел Республики Казахстан (МВД Республики Казахстан), местные исполнительные органы (акиматы), Комитет национальной безопасности, органы прокуратуры, а также общественные объединения и граждане.

Каждый из этих субъектов выполняет четко определенные функции, регулируемые Конституцией РК, Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» (№199-V от 23 апреля 2014 года) и другими нормативными актами. ОВД, как ключевое звено, осуществляют оперативную и профилактическую работу, включая патрулирование, надзор за группами риска, контроль за оборотом оружия и наркотиков, а также организацию безопасности на общественных мероприятиях. МВД Республики Казахстан координирует эту деятельность, разрабатывая стратегии и обеспечивая единый подход к реализации государственной политики. КНБ и прокуратура дополняют систему, обеспечивая надзор за законностью и противодействие угрозам национальной безопасности, в то время как акиматы и общественные организации способствуют реализации профилактических программ на местном уровне.

Профилактическая деятельность ОВД занимает центральное место в системе обеспечения общественной безопасности. Она направлена на устранение причин и условий, способствующих правонарушениям, а также на формирование правовой культуры и законопослушного поведения среди граждан. Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, и ранее судимыми гражданами, что способствует их ресоциализации и снижению рецидивной преступности.

Программы профилактики включают информационно-просветительские кампании, беседы, рейды, а также сотрудничество с образовательными учреждениями и общественными организациями. Важным аспектом является использование современных технологий, таких как системы видеонаблюдения (например, «Сергек»), интегрированные базы данных и аналитические платформы, которые позволяют повысить оперативность и точность работы ОВД.

Эффективность контрольной и надзорной деятельности во многом зависит от межведомственного взаимодействия и вовлечения общественности. Координация усилий между ОВД, КНБ, прокуратурой, акиматами и другими структурами позволяет комплексно подходить к решению задач общественной безопасности. Вовлечение граждан и общественных объединений, включая общественные советы, неправительственные организации и инициативы, такие как «Соседский дозор», способствует повышению прозрачности работы ОВД и укреплению доверия населения. Платформы для обратной связи, мобильные приложения и горячие линии создают дополнительные каналы для взаимодействия между полицией и гражданами, что является важным шагом в построении партнерских отношений.

Современные реалии предъявляют повышенные требования к контрольной и надзорной деятельности ОВД. Среди ключевых вызовов можно выделить необходимость противодействия новым видам преступности, включая киберпреступность, обеспечение баланса между мерами безопасности и соблюдением прав человека, а также повышение профессионализма сотрудников в условиях цифровизации. Реформирование правоохранительной системы Казахстана, начатое в последние годы, акцентирует внимание на гуманизации подходов, внедрении принципов сервисной модели полиции и усилении профилактической функции. Эти изменения направлены на трансформацию ОВД в институт, ориентированный на служение обществу, что требует не только совершенствования нормативной базы, но и изменения менталитета сотрудников и общественного восприятия полиции.

Перспективы развития контрольной и надзорной деятельности ОВД связаны с дальнейшей цифровизацией, внедрением искусственного интеллекта и аналитических систем для прогнозирования правонарушений, а также расширением международного сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью. Укрепление взаимодействия с обществом, развитие программ общественного контроля и повышение квалификации сотрудников остаются приоритетами, которые позволяют ОВД эффективно отвечать на современные вызовы. Важным направлением является также совершенствование профилактических мер, ориентированных на раннее выявление рисков и адресную работу с уязвимыми группами населения.

В заключении, контрольная и надзорная деятельность ОВД в Республике Казахстан является краеугольным камнем системы общественной безопасности, обеспечивающим стабильность, правопорядок и защиту прав граждан. Успех этой деятельности зависит от слаженной работы всех субъектов, включая государственные органы, общественные организации и граждан, а также от способности ОВД адаптироваться к новым реалиям и вызовам. Создание безопасной среды, в которой каждый гражданин может чувствовать себя защищенным и реализовывать свои права, остается стратегической задачей, способствующей укреплению правового государства, повышению качества жизни и устойчивому развитию общества. В условиях глобальных и внутренних трансформаций контрольная и надзорная деятельность ОВД продолжит эволюционировать, оставаясь неотъемлемой частью национальной системы безопасности Казахстана.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое контрольно-надзорная деятельность ОВД?
2. Какова главная цель ОВД по обеспечению общественной безопасности?
3. Какие основные задачи решают ОВД для поддержания порядка?

4. Какие законы помогают ОВД в работе по общественной безопасности?

5. Что делают полицейские, чтобы предотвратить нарушения порядка?

Литература

1. Елемесов С.Т. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и безопасности. – Алматы: КазГЮУ, 2021. – С. 184.

2. Кайыржанов Е.И. Административная юрисдикция органов внутренних дел: учебное пособие. – Нур-Султан: ТОО «Лема», 2020. – С. 212.

3. Ашимов Н.А. Контроль и надзор в деятельности полиции: правовые аспекты: научное издание. – Алматы: Академия МВД, 2019. – С. 132.

4. Сейдахметов Е.Ж. Проблемы обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел: монография. – Караганда: Карагандинская академия МВД, 2022. – 144 с.

5. Баймурзин М.К. Профилактика правонарушений и надзорная функция полиции: учебное пособие. – Астана: КАЗЮИ, 2023. – С. 168.

6. Жунисбаев А.Т. Организация и контроль деятельности ОВД по предупреждению угроз общественной безопасности: методическое пособие. – Алматы: Издательство МВД РК, 2020. – С. 128.

Глава 15 Административное принуждение в сфере общественной безопасности

15.1 Понятие административного принуждения

Административное принуждение является важным инструментом государственного управления, направленным на обеспечение общественного порядка, безопасности и соблюдения правовых норм. В Республике Казахстан этот институт регулируется нормами административного законодательства, включая Кодекс об административных правонарушениях, и играет ключевую роль в поддержании стабильности общественных отношений. Рассмотрим подробно понятие административного принуждения и цели правового принуждения в контексте обеспечения общественной безопасности в Казахстане.

Административное принуждение в Республике Казахстан представляет собой совокупность мер психического, физического, материального или организационного воздействия, применяемых уполномоченными государственными органами или должностными лицами в установленном законом порядке для обеспечения соблюдения норм административного права, предотвращения правонарушений и защиты общественного порядка и безопасности. Это особый метод государственного управления, который применяется в случаях, когда добровольное исполнение правовых норм субъектами правоотношений не достигается.

Основные признаки административного принуждения:

1. Нормативная основа: Административное принуждение осуществляется исключительно на основании норм административного права, закрепленных в законах и подзаконных актах, таких как КоАП РК, законы о правоохранительной службе, о чрезвычайных ситуациях и другие. Применение мер, не предусмотренных законодательством, недопустимо.

2. Властный характер: Меры принуждения применяются субъектами, наделенными государственно-властными полномочиями (например, органами внутренних дел, местными исполнительными органами, судами). Эти субъекты не находятся в отношениях служебной подчиненности с лицом, к которому применяются меры.

3. Целевая направленность: Административное принуждение направлено на обеспечение общественного порядка, безопасности, защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства.

4. Процессуальный порядок: Применение мер осуществляется в административном (внесудебном) или судебном порядке, в зависимости от характера меры. Например, административное задержание или наложение штрафа может требовать судебного решения, тогда как проверка документов или карантинные меры применяются во внесудебном порядке.

5. Ограничение прав: Меры административного принуждения могут ограничивать права и свободы граждан, но только в той мере, которая необходима для достижения целей защиты общественного порядка, безопасности или прав других лиц. Такие ограничения должны соответствовать принципам законности, соразмерности и гуманности.

6. Многообразие мер. Административное принуждение включает различные виды мер, такие как предупреждение, пресечение, процессуальное обеспечение, праввосстановительные меры и наказание.

Признаки административного принуждения в Республике Казахстан подчеркивают его уникальность как правового инструмента, направленного на обеспечение общественной безопасности. Нормативная основа, властный характер, целевая направленность, процессуальный порядок, ограничение прав в рамках закона, многообразие мер, применение к широкому кругу субъектов, превентивный и воспитательный характер, судебный контроль и адаптация к современным

вызовам делают административное принуждение эффективным механизмом государственного управления. Эти признаки обеспечивают баланс между защитой общественных интересов и соблюдением прав личности, что соответствует принципам правового государства, закрепленным в Конституции Республики Казахстан.

В Республике Казахстан, как и в других правовых системах, меры административного принуждения классифицируются по их целевому назначению и характеру воздействия.

Основные группы включают:

1. Административно-предупредительные меры применяются для предотвращения правонарушений или иных угроз общественной безопасности, не связанных с правонарушением. *Примеры: введение карантина, проверка документов, ограничение движения транспорта в чрезвычайных ситуациях, обязательная госпитализация инфекционных больных.*

2. Меры административного пресечения направлены на прекращение противоправных действий, представляющих угрозу общественным отношениям. *Примеры: административное задержание, изъятие предметов, запрещение эксплуатации технически неисправных механизмов.*

3. Административно-процессуальные меры обеспечивают производство по делам об административных правонарушениях. *Примеры: доставление, привод, личный досмотр, изъятие документов. Эти меры направлены на установление личности нарушителя, сбор доказательств и обеспечение рассмотрения дела.*

4. Административно-право восстановительные меры применяемые для восстановления нарушенного правового состояния путем понуждения субъекта к исполнению юридической обязанности. *Пример: принудительное взыскание неуплаченных штрафов или обязательство устранить нарушения санитарных норм.*

5. Меры административного наказания, которые применяются к лицам, виновным в совершении административных правонарушений, и включают предупреждение, штраф, административный арест, лишение специального права и др.

6. Лечебно-предупредительные меры – особая группа мер, направленных на обеспечение общественной безопасности и лечение лиц, представляющих угрозу (например, принудительная госпитализация душевнобольных или лиц с инфекционными заболеваниями).

Особенности административного принуждения в Казахстане:

– Контекст общественной безопасности. В сфере общественной безопасности административное принуждение играет особую роль, так как направлено на предотвращение и пресечение угроз, связанных с правонарушениями, чрезвычайными ситуациями, эпидемиями, массовыми беспорядками и другими факторами, угрожающими обществу.

– Судебный контроль. В Казахстане усиливается роль судебного контроля над применением мер принуждения, что соответствует мировым стандартам обеспечения законности. Например, некоторые меры, такие как административный арест, требуют санкции суда.

– Гуманизация законодательства. Применение мер административного принуждения должно соответствовать принципу гуманности, исключая действия, унижающие человеческое достоинство.

– Отсутствие единого нормативного акта. В Казахстане, как и во многих других странах, отсутствует единый правовой акт, закрепляющий исчерпывающий перечень мер административного принуждения. Они регулируются множеством нормативных актов, включая КоАП РК, законы о правоохранительной деятельности, о чрезвычайном положении и др.

15.2 Цели административного принуждения

Административное принуждение в Республике Казахстан представляет собой важный инструмент государственного управления, направленный на обеспечение общественного порядка, безопасности и соблюдения правовых норм.

Цели административного принуждения в сфере общественной безопасности имеют комплексный характер, отражая как общие задачи государственного управления, так и специфические аспекты, связанные с предупреждением, пресечением и устранением угроз обществу. Эти цели вытекают из норм административного законодательства, в первую очередь Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан, а также других нормативных актов, таких как законы «О правоохранительной службе», «О чрезвычайном положении» и «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Рассмотрим цели административного принуждения более подробно.

1. Обеспечение общественного порядка и безопасности

Одной из ключевых целей административного принуждения в Казахстане является поддержание общественного порядка и безопасности, которые являются основой стабильного функционирования общества и государства. Общественный порядок представляет собой совокупность регулируемых правом общественных отношений, обеспечивающих нормальное функционирование социальных институтов, защиту прав граждан и стабильность общественной жизни. Общественная безопасность, в свою очередь, охватывает защиту личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, таких как правонарушения, чрезвычайные ситуации, эпидемии, массовые беспорядки и другие факторы.

Назначение:

1. Предотвращение угроз. Административное принуждение направлено на предупреждение ситуаций, которые могут нарушить общественный порядок. Например, введение

карантинных мер в период пандемии COVID-19 (2020-2022 годы) или ограничение движения транспорта в зонах чрезвычайных ситуаций предотвращает распространение угроз здоровью и безопасности.

2. Пресечение правонарушений: Меры административного пресечения, такие как административное задержание за мелкое хулиганство (статья 434 КоАП РК) или изъятие запрещенных предметов, направлены на немедленное прекращение действий, угрожающих обществу.

3. Стабилизация общественных отношений: Административное принуждение способствует поддержанию стабильности в обществе, предотвращая эскалацию конфликтов или массовых беспорядков. Например, в условиях чрезвычайного положения (регулируемого Законом РК «О чрезвычайном положении») могут вводиться комендантский час или ограничение массовых собраний.

4. Защита критически важных объектов: Меры принуждения применяются для обеспечения безопасности объектов инфраструктуры, таких как транспортные узлы, энергетические системы или общественные учреждения, что особенно актуально в условиях угроз терроризма или техногенных катастроф.

В Казахстане эта цель приобретает особую значимость в контексте многонационального и многоконфессионального общества, где обеспечение межнационального согласия и социальной стабильности является приоритетом государственной политики.

2. Защита прав и законных интересов граждан, общества и государства.

Административное принуждение направлено на защиту прав и свобод граждан, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств. Эта цель вытекает из конституционных принципов Казахстана, закрепленных в статье 1 Конституции РК, где провозглашается приоритет прав человека и гражданина, а также верховенство закона.

Назначение:

1. Защита прав личности. Меры административного принуждения обеспечивают безопасность жизни, здоровья, имущества и других прав граждан. Например, принудительная госпитализация инфекционных больных (в соответствии с Законом Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения») защищает право граждан на безопасную среду.

2. Охрана общественных интересов. Административное принуждение предотвращает действия, которые могут нанести ущерб обществу, такие как нарушение санитарных норм предприятиями или несанкционированные митинги, угрожающие общественному порядку.

3. Защита государственных интересов. Меры принуждения применяются для обеспечения выполнения государственных функций, таких как соблюдение налогового законодательства, экологических стандартов или правил противопожарной безопасности.

4. Баланс интересов. Административное принуждение стремится сбалансировать индивидуальные права и общественные интересы. *Например, ограничение права на свободу передвижения в условиях карантина оправдано необходимостью защиты здоровья населения.*

Эта цель реализуется через применение различных мер, таких как штрафы за нарушение общественного порядка (статья 434 КРКоАП), изъятие предметов, используемых для совершения правонарушений (статья 791 КРКоАП), или принудительное исполнение обязанностей, например, по уплате налогов.

3. Профилактика правонарушений.

Профилактика правонарушений является одной из приоритетных целей административного принуждения, особенно в сфере общественной безопасности. Эта цель направлена на предупреждение противоправных действий до их совершения, что позволяет минимизировать вред для общества и снизить нагрузку на правоохранительные органы.

Назначение:

1. Превентивное воздействие: Административно-предупредительные меры, такие как проверка документов, досмотр транспортных средств или введение ограничений в зонах массовых мероприятий, направлены на предотвращение потенциальных правонарушений. *Например, усиленные проверки на дорогах в праздничные дни предотвращают нарушения правил дорожного движения.*

2. Воспитательный эффект. Применение мер, таких как предупреждение или штраф, оказывает воспитательное воздействие на правонарушителей и других граждан, формируя уважение к закону. *Например, наложение штрафа за нарушение тишины в ночное время (статья 437 КРКоАП) побуждает граждан соблюдать правила общежития.*

3. Информирование общества. В Казахстане активно используются публичные кампании и разъяснительная работа, сопровождающая применение мер принуждения. *Например, в 2021 году проводились кампании по разъяснению карантинных мер, что способствовало их добровольному соблюдению.*

4. Раннее выявление угроз. Меры принуждения, такие как мониторинг общественных мест с помощью видеонаблюдения или профилактические беседы с потенциальными нарушителями, позволяют выявлять и устранять риски до их реализации.

5. Профилактика правонарушений закреплена в Законе Республики Казахстан «О профилактике правонарушений», который подчеркивает важность комплексного подхода, включающего как принудительные, так и воспитательные меры.

4. Восстановление нарушенного правового состояния.

Административное принуждение направлено на устранение последствий правонарушений и восстановление правового порядка, нарушенного противоправными действиями. Эта цель связана с применением административно-правовосстановительных мер, которые обязывают субъекта исполнить юридическую обязанность или устранить причиненный вред.

Назначение:

1. Исполнение юридических обязанностей. *Например, принудительное взыскание неуплаченных штрафов (статья 894 КРКоАП) или обязательство устранить нарушения санитарных норм предприятием восстанавливают правовое состояние.*

2. Компенсация ущерба. В некоторых случаях административное принуждение способствует возмещению ущерба, нанесенного правонарушением. *Например, принудительное устранение экологических нарушений (статья 328 КРКоАП) направлено на восстановление окружающей среды.*

3. Ликвидация последствий правонарушений. Меры, такие как принудительный снос незаконно возведенных построек или изъятие контрафактной продукции, устраняют последствия противоправных действий.

4. Обеспечение прав потерпевших. Административное принуждение может способствовать восстановлению прав граждан, пострадавших от правонарушений, например, через возврат имущества, изъятого в результате мошенничества.

Эта цель подчеркивает восстановительный аспект административного принуждения, который направлен не только на наказание, но и на устранение вреда, причиненного общественным отношениям.

5. Наказание правонарушителей.

Наказание виновных лиц за совершение административных правонарушений является одной из традиционных целей административного принуждения. Оно реализуется через применение мер административного наказания, предусмотренных КРКоАП, таких как предупреждение, штраф, административный арест, лишение специального права и др.

Назначение:

1. Неотвратимость ответственности. Наказание обеспечивает реализацию принципа, согласно которому любое правонарушение влечет юридические последствия. *Например, штраф за нарушение правил дорожного движения (статья 592 КРКоАП) подчеркивает неотвратимость ответственности.*

2. Воспитательное воздействие. Наказание оказывает влияние на правонарушителя, побуждая его к соблюдению закона в будущем. *Например, лишение водительских прав за управление в состоянии опьянения (статья 608 КРКоАП) направлено на предотвращение повторных нарушений.*

3. Общее предупреждение. Наказание одного лица служит сигналом для других граждан, демонстрируя последствия несоблюдения закона. Публичное освещение случаев наложения штрафов за нарушение карантинных мер в 2020-2021 годах способствовало повышению дисциплины среди населения.

4. Соразмерность наказания. В Казахстане законодательство стремится к тому, чтобы наказание соответствовало тяжести правонарушения. *Например, в 2021 году были внесены поправки в КРКоАП, предусматривающие возможность замены штрафа на предупреждение для малозначительных правонарушений.*

Наказание как цель административного принуждения не является самоцелью, а служит средством достижения общественного порядка и воспитания правосознания.

6. Лечение и защита общества от опасных лиц.

В сфере общественной безопасности особое значение имеет цель, связанная с применением лечебно-предупредительных мер, направленных на защиту общества от лиц, представляющих опасность, и их лечение. Эта цель актуальна в случаях, когда правонарушение или угроза связаны с состоянием здоровья лица.

Назначение:

1. Принудительное лечение. Лица с инфекционными заболеваниями, представляющими угрозу для общества (например, туберкулез, ВИЧ в активной стадии), могут быть подвергнуты принудительной госпитализации в соответствии с Законом Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2. Изоляция душевнобольных. Лица, страдающие психическими расстройствами и представляющие опасность для себя или окружающих, могут быть направлены на принудительное лечение (Закон Республики Казахстан «О психиатрической помощи»).

3. Защита общества. Такие меры предотвращают распространение заболеваний или совершение противоправных действий лицами, не контролирующими свои действия.

4. Гуманистический подход. Лечебно-предупредительные меры сочетают защиту общества с оказанием медицинской помощи, что соответствует принципам гуманизма.

Эта цель особенно актуальна в условиях эпидемиологических угроз, как это было во время пандемии COVID-19, когда принудительная изоляция больных способствовала предотвращению массового распространения вируса.

7. Обеспечение законности в государственном управлении.

Административное принуждение направлено на обеспечение законности в деятельности органов исполнительной власти и других субъектов, участвующих в государственном управлении. Эта цель связана с поддержанием правового порядка в административной деятельности и обеспечением выполнения юридических обязанностей.

Назначение:

1. Контроль за соблюдением норм: Меры принуждения применяются для обеспечения выполнения предписаний государственных органов. *Например, принудительное исполнение решений санитарных инспекций об устранении нарушений.*

2. Поддержание дисциплины: Административное принуждение обеспечивает дисциплину в общественных отношениях, регулируемых административным правом, таких как соблюдение правил пожарной безопасности или строительных норм.

3. Укрепление авторитета власти. Применение мер принуждения демонстрирует способность государства эффективно управлять общественными процессами и защищать правопорядок.

Эта цель подчеркивает роль административного принуждения как инструмента реализации государственной политики.

8. Адаптация к современным вызовам и угрозам.

В условиях стремительного развития технологий, глобализации и новых угроз (киберпреступность, экологические

катастрофы, информационные войны) административное принуждение в Казахстане направлено на адаптацию к современным вызовам. Эта цель связана с необходимостью оперативного реагирования на новые формы правонарушений и угроз общественной безопасности.

Назначение:

1. Информационная безопасность. В 2025 году в Казахстане были анонсированы поправки в КРКоАП, вводящие ответственность за распространение ложной информации в интернете, что направлено на защиту информационного пространства.

2. Киберпреступность. Административное принуждение применяется для пресечения правонарушений в цифровой среде, таких как несанкционированный доступ к информационным системам.

3. Экологическая безопасность. Меры принуждения, такие как штрафы за загрязнение окружающей среды (статья 328 КРКоАП), направлены на предотвращение экологических угроз.

4. Глобальные вызовы. Опыт пандемии COVID-19 показал необходимость гибкого применения мер принуждения, таких как карантинные ограничения или обязательное тестирование, для защиты общественного здоровья.

Эта цель подчеркивает динамичность административного принуждения, которое адаптируется к новым реалиям, сохраняя эффективность в обеспечении общественной безопасности.

Особенности целей административного принуждения в контексте Казахстана:

1. Социально-экономический контекст. В Казахстане цели административного принуждения учитывают особенности социально-экономического развития, включая необходимость баланса между публичными и частными интересами. *Например, меры по обеспечению санитарных норм на предприятиях должны учитывать их экономическую устойчивость.*

2. Многонациональное общество. В условиях многонационального и многоконфессионального общества Казахстана административное принуждение направлено на поддер-

жание межнационального согласия, что делает его важным инструментом социальной стабильности.

3. Международные стандарты. Казахстан стремится интегрировать международные стандарты прав человека в практику административного принуждения, включая усиление судебного контроля и соблюдение принципа соразмерности.

4. Чрезвычайные ситуации. В условиях чрезвычайного положения или стихийных бедствий цели принуждения смещаются в сторону оперативного обеспечения безопасности, что может включать временные ограничения прав, такие как комендантский час или реквизиция имущества.

Цели административного принуждения в сфере общественной безопасности в Республике Казахстан охватывают широкий спектр задач от обеспечения общественного порядка и защиты прав граждан до профилактики правонарушений, восстановления правового состояния, наказания виновных и лечения опасных лиц. Эти цели реализуются через применение разнообразных мер, предусмотренных КРКоАП и другими законами, и адаптируются к современным вызовам, включая информационные и экологические угрозы. В контексте Казахстана административное принуждение играет ключевую роль в поддержании стабильности, соблюдении законности и защите общественных интересов, что делает его неотъемлемой частью государственного управления.

Таким образом, административное принуждение в сфере общественной безопасности представляет собой важный инструмент государственного воздействия, направленный на обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод граждан, а также предупреждение и пресечение правонарушений. Оно осуществляется в строго определённых законом пределах и включает меры административного воздействия, применяемые без согласия лица, к которому они адресованы. Эффективность административного принуждения зависит от его законности, обоснованности, своевременности и соответствия целям обеспечения общественной безопасности. В современных условиях особенно важно обеспечить баланс между мерами принуждения и соблюдением прав человека,

что требует постоянного совершенствования правовой базы и практики их применения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что представляет собой административное принуждение в сфере общественной безопасности в Казахстане?
2. На каких нормативных актах основывается административное принуждение в Республике Казахстан?
3. Какие органы являются основными субъектами применения административного принуждения?
4. В каких случаях меры административного принуждения требуют судебного решения?
5. Назови два примера мер административного предупреждения.

Литература

1. Мусабеков К.К. Организация и методы работы органов внутренних дел Республики Казахстан. – Алматы: Издательство «Қазақ университеті», 2018. – С. 250.
2. Ахметов А.Т. Профилактическая деятельность полиции Республики Казахстан. – Алматы: Жоғары оқу орындары баспасы, 2020. – С. 280.
3. Садыков Н.С. Теория и практика контрольной и надзорной деятельности органов внутренних дел РК.- Астана: Карта университет, 2019. – С. 310.
4. Тимофеев И.А. Полиция Казахстана: современное состояние и перспективы развития // Журнал правовых исследований. – 2020. – С. 45-60.
5. Иманов Д. Особенности системы правоохранительных органов Республики Казахстан // Вестник правоохранительных органов. – 2019. – С. 85-95.
6. Бекмухамедов К.А. Роль прокуратуры в обеспечении общественной безопасности в Казахстане // Журнал правового мониторинга. – 2018. – С. 102-110.

Заключение

Обеспечение общественной безопасности представляет собой одну из ключевых задач современного правового государства, направленную на создание условий для стабильного и безопасного функционирования общества, защиту личности, соблюдение прав и свобод граждан. Современное понимание общественной безопасности охватывает не только охрану общественного порядка и профилактику правонарушений, но и систему комплексных мер по минимизации угроз различного характера – от криминальных до социально-экономических, экологических и информационных.

В условиях трансформации общественно-политических и экономических процессов, усложнения оперативной обстановки, а также глобализации и цифровизации, требования к системе обеспечения общественной безопасности значительно возрастают. Это требует от органов государственной власти не только повышения уровня профессиональной подготовки, но и пересмотра подходов к организации деятельности – перехода к сервисной модели, усиления профилактической функции, внедрения новых форм анализа рисков и взаимодействия с населением.

Важным направлением становится развитие механизмов партнёрства государства и общества, когда граждане и организации не только выступают объектами охраны, но и становятся активными участниками обеспечения безопасности. Такая модель усиливает общественное доверие, формирует культуру законопослушного поведения, а также способствует снижению правонарушений.

Кроме того, особое значение приобретает постоянный мониторинг угроз и оперативная адаптация стратегий реагирования. Это возможно только при наличии развитой нормативной базы, чёткого разграничения компетенций субъектов

безопасности и эффективного межведомственного взаимодействия.

Таким образом, общественная безопасность – это не просто функция полиции или государственных органов, а комплексная система, отражающая уровень правовой зрелости государства, готовность к открытому диалогу с обществом и способность противостоять современным вызовам на основе закона, превенции и сотрудничества.

Список использованных источников

1. Аманжолов К.С. Теоретико-правовые основы обеспечения общественной безопасности. – Алматы: КазНУ, 2020. – С. 220.
2. Байжанова Г.Т. Государственная политика в сфере общественной безопасности. – Нур-Султан: Академия МВД, 2019. – С. 180.
3. Бекмуратов Ж.Т. Правовые механизмы обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан. – Алматы: Юридическая литература, 2021. – С. 200.
4. Даулеткалиева С.М. Проблемы и перспективы общественной безопасности в Казахстане. – Астана: Институт права, 2020. – С. 170.
5. Касымов А.Е. Общественная безопасность: теоретико-правовой анализ. – Алматы: Экономика и право, 2022. – С. 190.
6. Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028гг. (проект) [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.gov.kz/uploads/2023/2/22/827fa0eb2144efe701c38e919160f31e_original.157085.docx
7. Кожакметов Н.А. Правовые основы обеспечения общественной безопасности: национальный и международный аспекты. – Караганда: Академия МВД, 2021. – С. 160.
8. Кулмуханова А.Б. Административно-правовое регулирование общественной безопасности в Республике Казахстан. – Нур-Султан: Изд-во МВД, 2019. – С. 150.
9. Мухтаров Е.С. Современные угрозы общественной безопасности и их предупреждение. – Алматы: Юридическая книга, 2021. – С. 210.
10. Нургалиев Т.Ж. Государственные и негосударственные субъекты обеспечения общественной безопасности. – Астана: Институт законодательства, 2020. – С. 180.
11. Оспанов К.М. Принципы и механизмы обеспечения общественной безопасности. – Алматы: Юридический мир, 2021. – С. 170.

12. Сагидуллин Б.Н. Общественная безопасность и правопорядок: теоретические и практические аспекты. – Караганда: Академия МВД, 2022. – С. 160.
13. Сапаров Д.К. Инновационные технологии в обеспечении общественной безопасности. – Алматы: Инфра-М, 2021. – С. 190.
14. Сидашева Ж.Е. Сервисная модель полиции Казахстана: учебное пособие. – Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024. – С. 104.
15. Смагулов Ж.Р. Роль органов внутренних дел в обеспечении общественной безопасности. – Нур-Султан: Изд-во МВД, 2020. – С. 175.
16. Сулейменов А.Х. Общественная безопасность: концепции, проблемы и пути совершенствования. – Алматы: Экономика и право, 2019. – С. 185.
17. Тлеубергенов Ж.К. Правовая защита граждан в системе обеспечения общественной безопасности. – Астана: Институт законодательства, 2021. – С. 170.
18. Уразбаев М.Р. Контроль и надзор за соблюдением законности в обеспечении общественной безопасности. – Алматы: Закон и порядок, 2022. – С. 180.
19. Фролов В.Н. Система обеспечения общественной безопасности: международный и национальный опыт. – Москва: Юридическая литература, 2020. – С. 190.
20. Хусаинов К.Т. Взаимодействие государства и общества в сфере общественной безопасности. – Алматы: Юридический мир, 2021. – С. 165.
21. Чернышов А.Н. Правоохранительные органы и их роль в обеспечении общественной безопасности. – Санкт-Петербург: Юридическая книга, 2020. – С. 200.
22. Шарипов Б.Т. Общественная безопасность и современные вызовы: правовые аспекты. – Астана: Право и государство, 2021. – С. 175.

Тестовые задания

1. Что является основным принципом общественной безопасности?

- A) Соблюдение законности
- B) Усиление контроля за гражданами
- C) Ограничение прав и свобод в целях безопасности
- D) Применение репрессивных мер
- E) Мониторинг общественного мнения

2. Какие субъекты участвуют в обеспечении общественной безопасности?

- A) Только государственные органы
- B) Только частные охранные структуры
- C) Органы государственной власти, юридические и физические лица
- D) Только полиция и прокуратура
- E) Только международные организации

3. Какое понятие наиболее точно характеризует общественную безопасность?

- A) Защита только государственных интересов
- B) Обеспечение безопасности личности, общества и государства
- C) Исключительно борьба с преступностью
- D) Система экстренного реагирования на ЧС
- E) Контроль за правами граждан

4. Какой орган несёт основную ответственность за обеспечение общественной безопасности?

- A) Органы внутренних дел
- B) Частные охранные организации
- C) Муниципальные службы
- D) Министерство здравоохранения
- E) Средства массовой информации

5. Какие принципы лежат в основе общественной безопасности?

- А) Законность, прозрачность, взаимодействие субъектов
- В) Государственный контроль, репрессии, жёсткая дисциплина
- С) Полная автономность правоохранительных органов
- Д) Превентивные меры и ограничение свобод
- Е) Исключительно реактивный подход

6. К какому уровню субъектов общественной безопасности относятся граждане?

- А) Государственный уровень
- В) Международный уровень
- С) Региональный уровень
- Д) Локальный уровень
- Е) Индивидуальный уровень

7. Что относится к функциям правоохранительных органов в обеспечении общественной безопасности?

- А) Развитие частного сектора экономики
- В) Охрана общественного порядка и профилактика правонарушений
- С) Проведение статистических исследований
- Д) Формирование общественного мнения
- Е) Развитие образовательных программ

8. Какой вид ответственности применяется за нарушение общественного порядка?

- А) Исключительно уголовная ответственность
- В) Только административная ответственность
- С) Уголовная и административная ответственность
- Д) Только дисциплинарная ответственность
- Е) Международная юридическая ответственность

9. Какой фактор можно отнести к внешним факторам общественной безопасности?

- А) Политическая стабильность внутри страны
- В) Глобальные экономические кризисы
- С) Взаимодействие граждан с правоохранительными органами
- Д) Соблюдение законности на местах
- Е) Организация профилактической работы

10. Какой фактор является внутренним в системе общественной безопасности?

- А) Международные конфликты
- В) Социальное неравенство внутри государства
- С) Экономические санкции других стран
- Д) Развитие международного терроризма
- Е) Глобальные экологические изменения

11. Какой элемент структуры общественной безопасности включает защиту прав человека?

- А) Информационная безопасность
- В) Экологическая безопасность
- С) Социальная безопасность
- Д) Биологическая безопасность
- Е) Политическая безопасность

12. Что включает в себя правовое регулирование общественной безопасности?

- А) Только законы о полиции
- В) Все нормативно-правовые акты, регулирующие правопорядок
- С) Исключительно международные договоры
- Д) Ограничение прав граждан
- Е) Только уголовное законодательство

13. Какие субъекты относятся к негосударственным в обеспечении общественной безопасности?

- А) Органы прокуратуры
- В) Граждане, общественные объединения, частные охранные структуры
- С) Национальная гвардия
- Д) Судебные органы
- Е) Министерство внутренних дел

14. Какую обязанность граждан в обеспечении общественной безопасности можно выделить?

- А) Только пассивное соблюдение законов
- В) Обязанность участвовать в охранных мероприятиях
- С) Уведомление правоохранительных органов о правонарушениях
- Д) Несение службы в полиции
- Е) Запрет на участие в общественных организациях

15. Какой принцип общественной безопасности требует соблюдения законов всеми субъектами?

- А) Принцип профилактики
- В) Принцип взаимодействия
- С) Принцип законности
- Д) Принцип пропорциональности
- Е) Принцип минимального вмешательства

16. Что относится к общественным местам согласно законодательству?

- А) Исключительно государственные учреждения
- В) Любое место, куда имеет доступ неограниченный круг лиц
- С) Только площади и парки
- Д) Частные жилые дома и квартиры
- Е) Офисы коммерческих организаций

17. Какой признак характерен для общественного места?

- A) Ограниченный доступ для отдельных категорий граждан
- B) Свободное посещение неограниченным кругом лиц
- C) Искл​ючительно государственное владение
- D) Использование только для официальных мероприятий
- E) Отсутствие правовых норм, регулирующих поведение

18. Что из перечисленного является примером общественного места?

- A) Личное транспортное средство
- B) Закрытый офис компании
- C) Центральная площадь города
- D) Квартира в жилом доме
- E) Частная школа

19. Какая норма регулирует поведение в общественных местах?

- A) Искл​ючительно Конституция
- B) Только Уголовный кодекс
- C) Административное законодательство и нормативные акты
- D) Внутренние правила конкретных организаций
- E) Локальные акты общественных объединений

20. Что включает в себя общественный порядок?

- A) Только правила поведения в местах большого скопления людей
- B) Совокупность норм, регулирующих поведение в общественных местах
- C) Искл​ючительно нормы уголовного права
- D) Система охраны частной собственности
- E) Деятельность частных охранных организаций

21. Какой из перечисленных элементов не входит в систему обеспечения общественного порядка?

- А) Защита прав граждан
- В) Соблюдение общественной нравственности
- С) Регулирование поведения в общественных местах
- Д) Взаимодействие политических партий
- Е) Предотвращение правонарушений

22. Какой орган отвечает за поддержание общественного порядка?

- А) Министерство сельского хозяйства
- В) Органы внутренних дел
- С) Торговые палаты
- Д) Частные детективные агентства
- Е) Муниципальные спортивные организации

23. Какие меры применяются для обеспечения общественного порядка?

- А) Исключительно уголовные наказания
- В) Административные, профилактические и правоохранные меры
- С) Только разъяснительная работа с населением
- Д) Установление комендантского часа
- Е) Исключительно штрафные санкции

24. Что является основным принципом сервисной модели полиции?

- А) Применение жестких мер принуждения
- В) Взаимодействие с населением и профилактика правонарушений
- С) Исключительно охрана государственных объектов
- Д) Усиление административного контроля
- Е) Минимизация контакта полиции с гражданами

25. Какую цель преследует внедрение сервисной модели полиции?

- А) Ужесточение полицейского контроля
- В) Создание доверительных отношений между полицией и обществом
- С) Исключительное применение карательных мер
- Д) Централизацию деятельности полиции
- Е) Снижение роли граждан в обеспечении правопорядка

26. Какой из подходов используется в сервисной модели полиции?

- А) Акцент на наказании преступников
- В) Максимальная дистанция полиции от общества
- С) Ориентация на проблемы общества и их предупреждение
- Д) Исключение профилактической деятельности
- Е) Ограничение контактов граждан с правоохранительными органами

27. Как полиция взаимодействует с населением в рамках сервисной модели?

- А) Только через официальные обращения
- В) Путем открытых встреч, опросов, совместных мероприятий
- С) Исключительно через силовые меры
- Д) Через массовые задержания потенциальных нарушителей
- Е) Минимизируя контакты с гражданами

28. Какой элемент не является характерным для сервисной модели полиции?

- А) Активное участие населения в обеспечении общественного порядка
- В) Проведение профилактической работы
- С) Постоянный диалог между полицией и обществом
- Д) Акцент на исключительно репрессивных мерах
- Е) Оценка деятельности полиции с точки зрения доверия населения

29. Как оценивается эффективность сервисной модели полиции?

- А) По количеству арестов и задержаний
- В) По уровню доверия граждан к полиции и снижению преступности
- С) По количеству выданных административных штрафов
- Д) По росту числа уголовных дел
- Е) Исключительно по решению высшего руководства

30. Что включает в себя понятие оперативной обстановки?

- А) Исключительно криминогенная ситуация в регионе
- В) Совокупность факторов, влияющих на состояние общественной безопасности
- С) Только уровень преступности в городе
- Д) Деятельность правоохранительных органов по раскрытию преступлений
- Е) Политическая стабильность государства

31. Какие элементы входят в структуру оперативной обстановки?

- А) Уровень преступности, работа полиции, состояние экономики
- В) Только статистика зарегистрированных преступлений
- С) Политическая ситуация и международные отношения
- Д) Исключительно число раскрытых уголовных дел
- Е) Условия работы правоохранительных органов

32. Как часто оценивается оперативная обстановка?

- А) Только при росте уровня преступности
- В) В рамках регулярного мониторинга правоохранительными органами
- С) По запросу высшего руководства
- Д) Исключительно перед проведением спецопераций
- Е) Один раз в год

33. Какое значение имеет анализ оперативной обстановки для правоохранительных органов?

- А) Позволяет выявить тенденции преступности и принять меры реагирования
- В) Используется только для отчётов перед вышестоящим руководством
- С) Применяется исключительно в кризисных ситуациях
- Д) Не оказывает влияния на стратегию работы полиции
- Е) Используется для привлечения дополнительных ресурсов

34. Какие факторы могут повлиять на изменение оперативной обстановки?

- А) Экономические кризисы, социальные проблемы, рост безработицы
- В) Исключительно усиление работы полиции
- С) Работа частных охранных предприятий
- Д) Проведение массовых культурных мероприятий
- Е) Внутренние реформы правоохранительной системы

35. Какова основная цель профилактической деятельности ОВД?

- А) Выявление и предупреждение преступлений и правонарушений
- В) Привлечение граждан к административной ответственности
- С) Усиление контроля над населением
- Д) Исключительно повышение раскрываемости преступлений
- Е) Проведение оперативных мероприятий

36. Какие формы профилактической деятельности применяют ОВД?

- А) Патрулирование, разъяснительная работа, контроль за лицами, склонными к правонарушениям
- В) Только проведение специальных операций
- С) Исключительно работа с несовершеннолетними
- Д) Охрана государственных учреждений
- Е) Ведение статистики преступлений

37. Какой элемент не входит в систему профилактической деятельности ОВД?

- А) Взаимодействие с общественными организациями
- В) Контроль за соблюдением административного законодательства
- С) Работа по снижению уровня преступности
- Д) Проведение культурно-массовых мероприятий
- Е) Мониторинг криминогенной обстановки

38. Какую роль играет профилактическая деятельность в обеспечении общественной безопасности?

- А) Предупреждает преступления и снижает уровень правонарушений
- В) Позволяет выявлять преступников до совершения преступления
- С) Исключительно оказывает влияние на общественное мнение
- Д) Только способствует повышению доверия к полиции
- Е) Ориентирована на административное регулирование

39. Какие субъекты могут участвовать в профилактической деятельности ОВД?

- А) Органы внутренних дел, образовательные учреждения, общественные объединения, граждане
- В) Только полиция
- С) Исключительно государственные органы
- Д) Средства массовой информации
- Е) Частные охранные организации

40. В каком нормативно-правовом акте Республики Казахстан регулируются вопросы общественной безопасности?

- А) Закон «О правоохранительной службе»
- В) Уголовный кодекс Республики Казахстан
- С) Гражданский кодекс Республики Казахстан
- Д) Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан»
- Е) Кодекс об административных правонарушениях

41. Какой статьёй Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» закреплено понятие общественной безопасности?

- A) Статья 4
- B) Статья 10
- C) Статья 15
- D) Статья 20
- E) Статья 25

42. Что включает в себя общественная безопасность согласно законодательству?

- A) Совокупность мер, направленных на защиту личности, общества и государства от внутренних угроз
- B) Исключительно деятельность полиции по охране правопорядка
- C) Только борьбу с преступностью
- D) Систему военной защиты государства
- E) Экономическую стабильность страны

43. Какие органы отвечают за обеспечение общественной безопасности согласно законодательству Республики Казахстан?

- A) Только полиция
- B) Органы внутренних дел, прокуратура, специальные службы, местные исполнительные органы
- C) Исключительно Министерство обороны
- D) Общественные объединения и неправительственные организации
- E) Международные правозащитные организации

44. Какое место занимает общественная безопасность в системе национальной безопасности?

- A) Она регулируется исключительно местными властями
- B) Она является одним из ключевых направлений национальной безопасности

- С) Это отдельная сфера, не связанная с национальной безопасностью
- Д) Она относится только к уголовно-правовой сфере
- Е) Является второстепенной задачей государства

45. Какие меры предусмотрены законодательством Республики Казахстан для обеспечения общественной безопасности?

- А) Исключительно уголовное преследование преступников
- В) Комплекс превентивных, оперативных и правоохранительных мер
- С) Только ограничение гражданских свобод
- Д) Усиление цензуры в СМИ
- Е) Исключительно привлечение граждан к ответственности

Ответы к тестовым заданиям

1-A	24-B
2-C	25-B
3-B	26-C
4-A	27-B
5-A	28-D
6-E	29-B
7-B	30-B
8-C	31-A
9-B	32-B
10-B	33-A
11-C	34-A
12-B	35-A
13-B	36-A
14-C	37-D
15-C	38-A
16-B	39-D
17-B	40-D
18-C	41-A
19-C	42-A
20-B	43-B
21-D	44-D
22-B	45-C
23-B	

СОДЕРЖАНИЕ

Перечень сокращений и условных обозначений, встречающихся в тексте	3
Введение	4
Глава 1 Понятие и содержание общественной безопасности	
1.1 Общая характеристика и основные понятия общественной безопасности	7
1.2 Структурные элементы и факторы общественной безопасности.....	16
Глава 2 Понятие и сущность общественного порядка	
2.1 Понятие общественного порядка	24
2.2 Понятие общественного места. Классификация общественных мест.....	32
Глава 3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности	
3.1 Правовая основа общественной безопасности в Республике Казахстан.....	44
3.2 Государственно-правовые инструменты обеспечения общественной безопасности	51
Глава 4 Принципы обеспечения общественной безопасности	
4.1 Понятие принципов обеспечения общественной безопасности.....	61
4.2 Соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению общественной безопасности органами внутренних дел	67

Глава 5 Физические и юридические лица как субъекты обеспечения общественной безопасности	
5.1 Понятие субъектов обеспечения общественной безопасности.....	77
5.2 Физические и юридические лица как субъекты обеспечения общественной безопасности, их права и обязанности	81
Глава 6 Основные источники угроз общественной безопасности	
6.1 Понятие и виды угроз, влияющих на общественную безопасность	94
6.2 Классификация деяний деструктивного характера как угроза общественной безопасности	101
Глава 7 Общественная безопасность в партнерстве с обществом	
7.1 Понятие сервисной модели полиции. Отличие традиционной и сервисной модели	109
7.2 Совершенствование системы управления местной полицейской службы на основе принципов сервисной модели полиции.....	118
Глава 8 Основные направления деятельности по обеспечению общественной безопасности	
8.1 Международные и национальные индикаторы в сфере общественной безопасности	127
8.2 Профилактическая грамотность населения как фактор, влияющий на состояние правопорядка	136

Глава 9 Формы и методы деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности	
9.1 Понятие форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности.....	146
9.2 Классификация форм и методов деятельности ОВД по обеспечению общественной безопасности	153
Глава 10 Компетенции государственных органов по обеспечению общественной безопасности	
10.1 Общая характеристика системы государственных органов по обеспечению общественной безопасности в Республике Казахстан.....	165
10.2 Компетенция государственных органов по обеспечению общественной безопасности	168
Глава 11 Понятие оперативной обстановки	
11.1 Оперативная обстановка как фактор изменения состояния общественной безопасности.....	180
11.2 Методика общего анализа оперативной обстановки...	187
Глава 12 Механизмы обеспечения общественной безопасности	
12.1 Понятие и сущность механизма обеспечения общественной безопасности	201
12.2 Элементы механизма обеспечения общественной безопасности.....	210
Глава 13 Профилактическая деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности	
13.1 Цели и задачи профилактической деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности	221

13.2 Меры профилактики, применяемые ОВД по обеспечению общественной безопасности	226
Глава 14 Контрольно-надзорная деятельность ОВД по обеспечению общественной безопасности	
14.1 Задачи и функции органов внутренних дел по административному надзору и контролю в сфере обеспечения общественной безопасности.....	235
14.2 Субъекты надзора и контроля в сфере обеспечения общественной безопасности в Республике Казахстан	240
Глава 15 Административное принуждение в сфере общественной безопасности	
15.1 Понятие административного принуждения	253
15.2 Цели административного принуждения	257
Заключение	267
Список использованных источников	269
Тестовые задания	271
Ответы к тестовым заданиям	283

Верстка:
Б.Ю. Туренова

Отдел организации научно-исследовательской
и редакционно-издательской работы Алматинской академии
МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова
050060, Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 20 июня 2025 года.
Формат 60x84 1/16. Бум. тип. №1. Печать на ризографе. Уч.-изд. 11,4 п.л.
Тираж 100 экз.