

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

ВОЕННО-СЛЕДСТВЕННЫЙ ДЕПАРТАМЕНТ МВД
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**ПРОФИЛАКТИКА УГОЛОВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ВОИНСКОЙ СРЕДЕ**
Методические рекомендации

Алматы, 2024

Обсуждено и одобрено на заседании научно-методического совета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова (протокол №8 от 17 октября 2024 года)

Рецензенты:

Дюсебаев Т.Т. – доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин и правоохранительной деятельности Университета Кунаева доктор (PhD)

Чукумов Г.Б. – начальник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова доктор (PhD), подполковник полиции

Профилактика уголовных правонарушений в воинской среде: Методические рекомендации / авт. Т.Б. Тажин, С.А. Сейлханова, Б.Д. Еркенов, М. Танкаш. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024. – 52 с.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников оперативно-следственных подразделений Военно-следственного департамента МВД Республики Казахстан, Национальной гвардии МВД Республики Казахстан, а также других сотрудников воинских подразделений и формирований, преподавателей и обучающихся специальных ведомственных учебных заведений.

В данных рекомендациях рассматриваются основные причины и условия, способствующие совершению уголовных правонарушений среди военнослужащих. Основная цель методических рекомендаций - предоставление инструментов и направлений эффективного предотвращения и профилактики уголовных правонарушений в воинской среде, включая различные организационно-правовые аспекты профилактической работы. Данные методические рекомендации помогут сотрудникам воинских подразделений более эффективно организовывать работу по профилактике уголовных правонарушений, создавая условия для поддержания правопорядка и дисциплины среди военнослужащих.

© Алматинская академия МВД
Республики Казахстан
им. М. Есбулатова, 2024

Введение

Профилактика уголовных правонарушений в воинской среде является важным аспектом обеспечения национальной безопасности и поддержания правопорядка в вооруженных силах. Воинская служба связана с высокой степенью ответственности, дисциплины и самоотверженности, однако, как и в любом обществе, в воинских структурах могут возникать противоправные деяния, которые наносят ущерб морально-психологическому климату в подразделениях, но и подрывают боеспособность, ослабляют доверие к вооруженным силам со стороны общества.

Проблема профилактики преступности в воинской среде требует комплексного подхода, включающего правовые, организационные, психологические и воспитательные меры. Основной целью этих мероприятий является создание условий, при которых военнослужащие осознают необходимость соблюдения законности и порядка, понимают последствия противоправных действий и ощущают поддержку со стороны командования и коллег.

Данные методические рекомендации направлены на оказание помощи командному составу, следственно-оперативным подразделениям, военной полиции и другим воинским подразделениям в решении задач по профилактике уголовных правонарушений в воинской среде. В них представлены анализ причин и условий воинской преступности, дана уголовно-правовая характеристика воинских уголовных правонарушений, а также описаны общие и специальные меры профилактики, в том числе меры по профилактике суицидов и меры, направленные на противодействие лудомании.

Воинская служба требует от каждого военнослужащего неукоснительного соблюдения уставов, законов и приказов. Эффективная профилактика правонарушений помогает поддерживать высокий уровень дисциплины, укрепляет боевую подготовку и доверие внутри подразделений, способствует

формированию позитивного имиджа вооруженных сил. Недостаточное внимание к вопросам дисциплины и правопорядка может приводить к серьезным последствиям, как для отдельных военнослужащих, так и для подразделений в целом. Именно поэтому важно уделять должное внимание профилактике воинской преступности, используя комплексный подход и современные методики. Организация профилактической деятельности в воинских подразделениях и формированиях позволит своевременно предотвращать противоправные правонарушения, будет способствовать решению задач по обеспечению национальной безопасности и положительным образом влиять на престиж и имидж воинской службы.

Деятельность Военно-следственного департамента МВД Республики Казахстан: структура, задачи и основные направления

Военно-следственный департамент (далее – ВСД) является самостоятельным оперативно-следственным структурным подразделением Министерства внутренних дел (далее – МВД), обеспечивающим профилактику, пресечение, предупреждение, выявление, раскрытие и расследование воинских уголовных правонарушений, предусмотренных главой 18 Уголовного кодекса (далее – УК), других уголовных правонарушений, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях (далее – ВС), гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений, иных уголовных правонарушений, подследственных органам внутренних дел в соответствии со ст.187 Уголовно-процессуального кодекса (далее – УПК), и переданных в соответствии с п.12 ч.1 ст.193 УПК, а также осуществляющим руководство и координацию деятельности региональных подразделений военно-следственных органов. ВСД в своей деятельности руководствуется Конституцией, законами, актами Президента и Правительства, иными нормативными правовыми актами, а так же настоящим Положением.

Структура, штатная численность ВСД утверждается Министром внутренних дел в порядке, установленном законодательством.

ВСД состоит из руководства, следственного управления, оперативного управления, группа аналитической работы и профилактики, канцелярии. В состав ВСД входят территориальные подразделения: Центральное региональное военно-

следственное управления МВД, Южное региональное воен-
но-следственное управления МВД, Восточное региональное
военно-следственное управления МВД, Западное региональ-
ное военно-следственного управления МВД.

ВСД возглавляет начальник, назначаемый на долж-
ность и освобождаемый от должности Министром внутрен-
них дел в порядке, установленном законодательством.
Начальник ВСД имеет заместителей, которые назначаются
на должность и освобождаются от должности Министром
внутренних дел по представлению в установленном порядке.
Начальник ВСД осуществляет общее руководство деятельно-
стью ВСД и несет персональную ответственность за выпол-
нение возложенных на ВСД задач и осуществление им своих
функций, а также состояние служебной дисциплины и про-
фессиональной подготовки личного состава, соблюдение за-
конности и режима секретности. Начальник ВСД представ-
ляет руководству МВД предложения по структуре и штатам
ВСД. В этих целях начальник ВСД: представляет ВСД в гос-
ударственных органах и иных национальных организациях
по вопросам, входящим в компетенцию ВСД; определяет
обязанности и полномочия своих заместителей; определяет
обязанности и полномочия руководителей структурных под-
разделений, входящих в состав ВСД; в соответствии с за-
конодательством и номенклатурой должностей, утверждаемой
Министром внутренних дел, дает согласие на назначение и
освобождение от должностей руководителей региональных
военно-следственных подразделений; вносит предложения
руководству МВД о поощрении, наложении дисциплинарных
взысканий на сотрудников ВСД и его региональных подраз-
делений; организует воспитательную работу среди сотруд-
ников структурных подразделений ВСД, соблюдение ими
дисциплины, законности, режима секретности, учетно-
регистрационной дисциплины; осуществляет прием граждан,
рассматривает жалобы и заявления, принимает по ним реше-
ния. Заместители начальника ВСД: координируют деятель-

ность ВСД в пределах своих полномочий; в период отсутствия начальника ВСД, в соответствии с решением начальника ВСД об исполнении обязанностей, осуществляют общее руководство деятельностью ВСД и несут персональную ответственность за выполнение возложенных на ВСД задач и осуществление им своих функций. Документы, направляемые от имени ВСД в другие структурные подразделения МВД по вопросам, входящим в компетенцию ВСД подписываются начальником ВСД, а в случае его отсутствия – лицом его замещающим.

Центральным направлением в деятельности ВСД – профилактика воинских уголовных правонарушений. В связи с этим одной из главных функций является проведение профилактических мероприятий по недопущению неуставных взаимоотношений, суицидов и гибели военнослужащих, соблюдению воинской дисциплины; по обеспечению сохранности вооружения, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, сохранности и боеготовности военной техники; по недопущению фактов хищения военного имущества, совершению коррупционных уголовных правонарушений должностными лицами воинских подразделений. Также ведется работа по разработке мер, направленных на совершенствование профилактики уголовных правонарушений и преступности. В процессе работы одним из приоритетных задач также является усовершенствование правовой базы, внесение, в пределах компетенции предложений по формированию государственной политики в сфере противодействия воинской преступности, обеспечения боеготовности ВС; внесение представлений по устранению причин и условий нарушений законности, выявленных в ходе досудебного расследования. Также ведется работа со средствами массовой информации – публикация и выступления о результатах расследования и рассмотрения в судах уголовных дел, совершенных в ВС.

На повестке ВСД ставит перед собой следующие задачи: пресечение, предупреждение, выявление, раскрытие воинских уголовных правонарушений, предусмотренных главой 18 УК, других уголовных правонарушений, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в ВС, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений, иных уголовных правонарушений, подследственных органам внутренних дел в соответствии со ст.187 УПК, и переданных в соответствии с п.12 ч.1 ст.193 УПК.

Задачи ВСД не ограничиваются только вышеперечисленным, также есть не менее важные приоритетные направления в работе – информационно-аналитическое обеспечение деятельности военно-следственных органов. Оно включает в себя: анализ практики проведения оперативно-розыскных мероприятий по категориям уголовных правонарушений, выработка предложений по повышению качества проведения оперативных мероприятий, внедрение положительного опыта оперативной работы в региональные подразделения военно-следственных органов; анализ практики досудебного расследования по категориям уголовных правонарушений, выработка предложений по повышению качества расследования, внедрение положительного опыта в региональные подразделения военно-следственных органов; анализ следственной практики, организации и результатов деятельности следственных подразделений военно-следственных органов, разработка и реализация мер по улучшению качества и сокращению сроков расследования, совершенствование организации следственной работы; мониторинг основных показателей работы, определение актуальных проблем в деятельности военно-следственных органов, требующих разрешения, внесение предложений по их устранению; подготовка информа-

ционных материалов, тезисов, докладов о состоянии деятельности военно-следственных органов, а так же по проблемным вопросам противодействия преступности в пределах своей компетенции, с внесением соответствующих предложений руководству МВД; подготовка информационно-аналитических и отчетных материалов, тезисов, докладов и выступлений для направления в Администрацию Президента, Совет Безопасности, Правительство и другие государственные органы по вопросам своей компетенции; и проведение в соответствии с планами, приказами и указаниями руководства МВД межрегиональных и кустовых семинаров-совещаний, стажировки руководителей и сотрудников подразделений военно-следственных органов.

В рамках работы с территориальными подразделениями важным является руководство, координация и контроль деятельности региональных подразделений военно-следственных органов, т.е. осуществление контроля за служебной деятельностью и за проведением профилактических, оперативно-розыскных и специальных мероприятий. Организация деятельности по раскрытию уголовных правонарушений, совершаемых военнослужащими и осуществление процессуального контроля и координация расследования уголовных дел, подготовка указаний и ведение по ним наблюдательного производства. Проведение комплексных, целевых и контрольных проверок оперативно-служебной деятельности включает в себя контроль за исполнением мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок: изучение обоснованности прерывания и прекращения досудебного расследования, выработка рекомендаций и указаний по устранению выявленных нарушений; сбор, анализ и обобщение данных о состоянии борьбы с преступностью в ВС; обеспечение, в пределах своей компетенции, защиты государственных секретов, ведомственный контроль за соблюдением режима секретности; проведение комплексных, целевых и контрольных проверок оперативно-

служебной деятельности, осуществление контроля за исполнением мероприятий по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок.

Деятельность ВСД включает в себя широкий спектр функций, начиная с этапов осуществления досудебного расследования воинских уголовных правонарушений, предусмотренных главой 18 УК, совершенных военнослужащими, проходящими воинскую службу по призыву или контракту в ВС, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими воинских сборов, лицами гражданского персонала воинских частей, соединений, учреждений в связи с исполнением ими служебных обязанностей или в расположении этих частей, соединений и учреждений, иных уголовных правонарушений, подследственных органам внутренних дел в соответствии со ст.187 УПК, и переданных в соответствии с п.12 ч.1 ст.193 УПК; принятие в производство и организация работы по досудебному расследованию уголовных дел особой сложности или особого общественного значения, носящих межрегиональный, межгарнизонный, межнациональный характер, создание в необходимых случаях межведомственных следственных групп; организация и исполнение определений судов, постановлений судей, письменных указаний прокурора о производстве процессуальных действий; контроль за обеспечением сохранности изъятых вещественных доказательств, своевременность их направления на экспертизу; своевременное объявление в розыск уголовных преступников, направление поручений о проведении негласных следственных действий и мероприятий, направленных на раскрытие уголовных правонарушений; обеспечение эффективного использования информационно-аналитических систем для раскрытия уголовных правонарушений; организация взаимодействия со службами органов внутренних дел, прокуратуры, юстиции, судами, другими органами и организациями по вопросам досудебного расследования; организация и исполнение запросов компетентных органов зарубеж-

ных государств об оказании правовой помощи по уголовным делам, в соответствии с международными договорами, а также направление в установленном порядке следственных запросов (поручений) компетентным органам иностранных государств; а также передача уголовного производства в компетентный орган иностранного государства для продолжения уголовного преследования, дальнейшая координация и контроль хода расследования.

В связи с поставленными задачами, у ВСД есть ряд обязанностей: выявлять, предотвращать, пресекать и раскрывать уголовные правонарушения, в том числе путем проведения оперативно-розыскных мероприятий; задерживать лиц, совершающих уголовные правонарушения; рассматривать обращения граждан в связи с производством досудебных расследований, в установленные законом сроки предоставлять авторам обращений ответы о результатах их рассмотрения; регистрировать заявления и сообщения о любых готовящихся или совершенных уголовных правонарушениях, своевременно принимать меры по их пресечению и раскрытию, а так же задержанию лиц, их совершивших; устанавливать причины и условия, способствующие совершению уголовных правонарушений, принимать меры, направленные на их устранение; принимать меры безопасности в целях защиты жизни и здоровья лиц, подлежащих государственной защите, и их имущества; обеспечивать защиту сведений, составляющих государственные секреты, и ведомственный контроль за соблюдением режима секретности; обеспечивать соблюдение требований информационной безопасности; также защиту персональных данных.

В целях реализации основных задач и осуществления возложенных функций, ВСД имеет права: в пределах своей компетенции принимать обязательные для исполнения нормативно-правовые акты; запрашивать и получать в установленном законодательством порядке от государственных органов и организаций необходимую информацию и материалы; ознакомиться со всеми документами и материалами по

контролируемым вопросам, получать необходимые сведения об их исполнении; вызывать физических лиц и представителей юридических лиц по находящимся в производстве материалам и уголовным делам, получать от них объяснения и показания, документы, их копии, а при неявке подвергать в установленном порядке приводу; устанавливать сотрудничество на гласной и негласной основе с гражданами для реализации задач, возложенных на органы внутренних дел; производить задержание разыскиваемых лиц, осуществлять преследование и задержание лиц, подозреваемых в совершении уголовных правонарушений, проверять сведения о преступлениях и правонарушениях, совершаемых военнослужащими, пресекать противоправные действия, подрывающие боеготовность ВС; использовать технические средства для фиксации фактов совершения уголовных правонарушений; проводить мероприятия по задержанию лиц, совершивших уголовные правонарушения, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия; изымать оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, а также иные запрещенные предметы и вещества; проводить специальные операции по обнаружению, блокированию, обезвреживанию и задержанию преступников и лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие уголовные правонарушения; использовать любой вид транспорта (кроме транспортных средств представительств иностранных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) для преследования лиц, подозреваемых в совершении уголовного правонарушения, прибытия к месту происшествия, доставления лиц, нуждающихся в экстренной медицинской помощи, в медицинские организации, если промедление может создать реальную угрозу жизни или здоровью людей, с возмещением материального ущерба собственникам в случае его причинения в порядке, определяемом законодательством; входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки (кроме представительств иностран-

ных государств и международных организаций, обладающих дипломатическим иммунитетом) при расследовании уголовных дел, преследовании подозреваемых в совершении уголовных правонарушений, уклоняющихся от исполнения и отбывтия уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия, угрожающих безопасности физических лиц, либо при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошел несчастный случай, для обеспечения личной безопасности физических лиц и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках; по согласованию с командованием воинских подразделений, входить на их территорию и других режимных объектов, охрана которых осуществляется военнослужащими в соответствии с воинскими уставами, в целях проведения профилактических и оперативно-розыскных мероприятий, а так же следственных действий; ограничивать, временно запрещать физическим лицам доступ или пребывание в жилищах, в определенных участках местности, если их нахождение создает угрозу жизни и здоровью человека, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспортных средств и пешеходов, а также в случаях проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий и массовых мероприятий; по предварительному согласованию, привлекать к проведению профилактических, оперативно-розыскных и следственных мероприятий, в качестве специалистов, сотрудников других государственных органов и организаций; использовать документы других государственных органов и организаций для зашифровки конспиративных организаций, помещений, транспортных средств, личности сотрудников и их ведомственной принадлежности; создавать, использовать и совершенствовать ведомственные и оперативные учеты, информационные системы, обеспечивающие решение задач, возложенных на военно-следственные органы; осуществлять сбор и обработку персональных данных; вносить юридическим лицам обязательные для исполнения

представления по устранению причин и условий, способствующих совершению уголовных правонарушений; изучать оперативные и уголовные дела, служебную документацию региональных подразделений военно-следственных органов, давать указания по организации профилактической, оперативно-розыскной и следственной деятельности; заслушивать отчеты руководителей подразделений военно-следственных органов; вносить предложения по улучшению материально-технического обеспечения, организовывать и направлять на стажировки и курсы повышения квалификации сотрудников военно-следственных органов; вносить предложения по вопросам совершенствования профилактической работы, оперативно-розыскной деятельности и досудебного расследования, разрабатывать проекты нормативно-правовых актов, касающихся деятельности военно-следственных органов, принимать участие в разработке иных нормативно-правовых актов; осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством.

Анализируя все вышеперечисленное, можно прийти к выводу, что ВСД опосредуется через правоприменительную, организационно-распорядительную, информационную, профилактическую формы деятельности.

Профилактика воинских правонарушений

Как известно, преступность в вооруженных силах представляет собой серьезную угрозу для безопасности и боеспособности государства, и принятие действенных мер по ее предотвращению является одной из первоочередных задач.

Согласно официальным данным, преступность среди военнослужащих в Казахстане остается относительно низкой по сравнению с гражданским сектором. Однако даже отдельные случаи преступлений могут иметь крайне негативные последствия, такие как:

- ущерб репутации вооруженных сил;
- снижение морального духа и дисциплины;

- увеличение количества дезертиров;
- подрыв обороноспособности страны.

Тем не менее, положительные результаты в данном направлении органов военной юстиции показала, что за последние 5 лет в Вооруженных Силах Республики Казахстан наблюдается стабильная тенденция снижения уголовных правонарушений на 40%

По данным Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной Прокуратуры Республики Казахстан в Вооруженных Силах, по итогам 11 месяцев 2021 года начато 172 досудебных расследований, что на 26% ниже аналогичного показателя 2020 года. Положительная динамика снижения прослеживается по категориям преступлений: тяжкие снизились на 49%, средней тяжести на 33% и небольшой тяжести на 57% [1].

В Республике Казахстан разработан ряд законодательных и нормативных актов, направленных на предотвращение преступлений, совершаемых военнослужащими. Однако, несмотря на принятые меры, проблема правонарушений в армии остается актуальной.

Наиболее распространенными видами преступлений, совершаемых военнослужащими, являются кражи, грабежи, превышение власти и служебных полномочий.

Негативное влияние на состояние правопорядка в армии оказывают такие факторы, как:

- недостаточный уровень правовой подготовки военнослужащих;
- слабый контроль со стороны командования;
- отсутствие эффективной системы психологической поддержки военнослужащих;
- коррупция и злоупотребление служебным положением.

В связи с этим необходимо совершенствовать существующую систему профилактики правонарушений среди военнослужащих, повышать ответственность должностных лиц за выполнение задач по обеспечению правопорядка в

армии и создать благоприятную правовую и социальную среду для военнослужащих.

По нашему мнению, профилактику правонарушений в Вооруженных силах Казахстана необходимо совершенствовать по нескольким основным направлениям:

Правовое просвещение

Особую роль в профилактике преступлений против уставного порядка воинских взаимоотношений играют правовые меры, предусмотренные уголовным законодательством и применяемые главным образом органами военной юстиции и военным командованием [2]. Уголовно-правовые средства не устраняют сами по себе причин преступного поведения, однако угроза наказания удерживает военнослужащих от поступков, наносящих вред порядку уставных взаимоотношений. Тем самым стимулируется должное поведение лиц с неуравновешенным, эгоистическим характером. Наибольшая эффективность предупредительного воздействия норм военно-уголовного законодательства может быть получена, только при правильном их применении к конкретным преступным проявлениям. Это гарантирует устранение безнаказанности либо необоснованного освобождения от уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с неуставными взаимоотношениями, ослабление же уголовно-правовой борьбы с исследуемыми правонарушениями ведет к росту их количества. Результативность правовых предупредительных мер во многом зависит от того, насколько совершенна практика назначения наказания за рассматриваемые преступные действия. Одна из главных задач военных прокуратур и военных судов состоит в обеспечении неотвратимости ответственности за каждое совершенное преступление, а также дифференцированном назначении наказания с учетом тяжести содеянного и личности преступника [3]. Наказание, как известно, обладает общепреупредительным воздействием. Оно может быть эффективным как средство устрашения и, усиливая роль право-

вых запретов способно стимулировать законопослушное поведение. В предупреждении преступлений против уставного порядка воинских взаимоотношений большую роль играют не только уголовно-правовые, но и иные меры, принимаемые органами военной юстиции. Тем самым, вся осуществляемая ими правоохранительная деятельность в армии имеет профилактическое значение.

Бесспорно, профилактика и предупреждения совершения воинских преступлений требует постоянного совершенствования нормативной правовой базы и системного проведения комплекса мероприятий.

Психологическая работа

По мнению ряда отечественных ученых, психологическая профилактика нарушений поведения является одним из направлений психологической работы в коллективе. Она включает в себя:

1) анализ социально-психологических причин и условий, способствующих нарушению принятых норм поведения, выработку мер по их устранению;

2) психологическую оценку условий жизни, работы и быта военнослужащих в целях выявления предпосылок к формированию девиаций поведения;

3) изучение форм и методов работы должностных лиц по профилактике социально-вредных форм социальных девиаций, выработку рекомендаций по их совершенствованию;

4) всестороннее изучение индивидуально-психологических особенностей военнослужащих с целью своевременного выявления лиц, склонных к нарушениям социально-психологических норм и асоциальному поведению;

5) выявление лиц, которые по своим деловым и психологическим качествам способны оказать помощь командирам в поддержании воинской дисциплины и будут активно сотрудничать с ними в вопросах предотвращения нарушений;

6) оказание психологической помощи в обучении и воспитании военнослужащих, имеющих признаки затруд-

ненной адаптации к воинской службе и межличностным отношениям, а также признаки эмоциональноволевой и нервно-психической неустойчивости;

7) другие мероприятия, способствующие минимизации вреда от девиаций и способствующие предупреждению подобных рецидивов в дальнейшем.

Основное внимание офицеры ротного (взводного) звена должны уделять следующим категориям военнослужащих:

- с трудом, адаптирующимся к военной службе;
- с признаками нервно-психической неустойчивости (НПН);
- склонным к употреблению алкоголя, наркотических и других психоактивных веществ (аддиктивному поведению);
- высказывающим суицидные мысли;
- склонным к девиантным формам поведения;
- лицам с неблагоприятными анамнестическими факторами (страдавшим длительным энурезом, перенесшим закрытую черепно-мозговую травму, нейроинфекции или другие заболевания головного мозга);
- отстающим в боевой подготовке;
- социально и педагогически запущенным;
- отнесенным по данным психологического тестирования (профессионального отбора) к III или IV группе профессиональной пригодности.

Такой индивидуальный подход позволяет разработать конкретные профилактические мероприятия, правильно оценить возможности подчиненных и умело прогнозировать эффективность прохождения ими воинской службы. При этом следует иметь в виду, что призывные комиссии направляют для прохождения воинской службы, как правило, здоровых лиц. Однако в отдельных случаях некоторые заболевания и болезненные состояния во время призыва остаются нераспознанными (чаще всего легкие степени дебильности и краевые психопатии), поскольку некоторые нарушения здоровья (в том числе психического) трудно выявить при одно-

кратном осмотре. Кроме того, отдельные призывники могут по тем или иным причинам скрывать свою болезнь, а также не во всех случаях на призывников предоставляется подробная медицинская и характеризующая документация. В этом случае весьма полезными могут быть результаты профессионального психологического отбора, поскольку в ходе осуществления мероприятий данного отбора оценивается наличие признаков нервно-психической неустойчивости.

Основным принципом всей работы по профилактике девиантного поведения служит принцип индивидуального подхода, согласно которому психологическое и воспитательные воздействия по отношению к военнослужащим должны планироваться и осуществляться при максимальном учете их индивидуально-личностных особенностей. К задачам профилактики на индивидуальном уровне принято относить такие компоненты, как проведение ранней диагностики различных форм девиаций у военнослужащих, создание психолого-педагогическими средствами условий, препятствующих проявлению неадекватного, в том числе девиантного, реагирования у лиц с нервно-психической неустойчивостью, организация работы, направленной на социально-психологическую адаптацию военнослужащих с определенными коммуникативными трудностями, формирование у них новых ценностных установок и персональное обучение социально приемлемым моделям поведения в различных жизненных и служебных ситуациях и т.д.

Следует учитывать, что успех данной работы непосредственно зависит от поддержания твердого уставного порядка, высокой требовательности и личного примера командиров воинских подразделений, а также неукоснительной реализации принципа социальной справедливости по отношению к каждому конкретному военнослужащему. Умение понять подчиненного в конкретной жизненной ситуации - ключ к выбору нужных воспитательных воздействий. А это значит, что офицер должен не только обладать определенными тео-

ретическими знаниями, но и постепенно изучать подчиненных, быть в курсе всей жизни подчиненных.

В интересах предупреждения девиантного поведения военнослужащих должны применяться и разные социально-психологические методы: наблюдение, беседы, анализ документов, социологический опрос, тестирование, социометрия и др.

Профилактика и коррекция аддиктивного поведения должна достигаться преимущественно социально-психологическими мерами. Объектом психопрофилактики здесь должны стать выборочные контингенты военнослужащих с высоким риском формирования аддиктивных расстройств. Ключевым фактором в разработке психопрофилактических мер аддиктивного поведения у военнослужащих является изучение мотивации такого поведения.

Цель данной работы состоит в изыскании путей и средств коррекции и устранения истинных мотивов злоупотребления, а также тех социально-психологических факторов, которые ему способствуют [4, с. 161].

Следует отметить проводимый положительный опыт, военнослужащими штабом Регионального командования «Юг» в Таразе, в профилактике исследуемой проблемы, так в подразделениях создаются комнаты психологической разгрузки, где военнослужащие могут получить квалифицированную психологическую помощь. Военные психологи проводят индивидуальные и групповые консультации, направленные на профилактику стресса, устранение конфликтов и повышение мотивации к службе [5].

Социальная работа

Морально-психологическое обеспечение деятельности войск – важный компонент повышения эффективности выполнения служебных (боевых) задач. Психика человека является основным средством обеспечения его адаптации к постоянно меняющимся условиям его жизни. Именно процесс адаптации военнослужащих направлен на формирование адекватного поведения военнослужащего, и от уровня адап-

тационных способностей зависит процент психических расстройств и нарушений, наблюдаемые у военнослужащих.

Воинский коллектив – это социальная группа. Попадая в него, военнослужащий оказывается под воздействием сложившегося в этом коллективе морально-психологического климата.

Морально-психологический климат определяет настроение коллектива и, следовательно, отношение к военнослужащему-новичку. В начале своего становления в новом коллективе, тем более специфическом – воинском, военнослужащие особенно чувствительны к форме общения, отношений, воздействий со стороны личного состава и командиров [6, с. 109]. В новом коллективе с неблагоприятным морально-психологическим климатом военнослужащий испытывает эмоциональный дискомфорт при отсутствии взаимопомощи и поддержки. Но может развиваться и иная ситуация, при которой 343 осуществляется социально-психологическая адаптация личности к коллективу, характеризующемуся более развитыми свойствами и качествами. Военнослужащий может специально обострить отношения с коллективом, пойти на конфликт. Чаще всего для этого используются мелкие нарушения воинской дисциплины и сложившихся в воинском коллективе традиций. В этих случаях необходимо проявить терпение, усилить наблюдение и контроль, сдерживать эскалацию [7, с. 92].

В регулировании социально-психологической адаптации, особенно в осложненных случаях, позитивную роль играет наставничество и кураторство. Наставником должен являться непосредственный командир военнослужащего, также субъектом наставничества может выступать неформальный лидер коллектива. Обеспечение успешной адаптации к условиям военной службы достигается: – изучением потребностей, интересов и запросов военнослужащих, с целью их максимального удовлетворения; – целенаправленное воздействие на сознание и поведение военнослужащих, с целью формирования добросовестного отношения к

военной службе, развития дисциплинированности, организованности; - использование методов и техник психорегуляции, коррекция негативных психических состояний, мобилизация необходимых психологических ресурсов; – минимизация негативного влияния психогенных факторов и условий военной службы, улучшение социально-психологического климата в воинских коллективах, повышением психологической грамотности [8, с. 343].

По нашему мнению, следует обратить внимание на работу командиров подразделений по взаимодействию с семьями военнослужащих, оказания им социальной и моральной поддержки. Вместе с тем необходимо проводить мероприятия, способствующие формированию положительного морально-психологического климата в подразделениях.

Дисциплинарная практика

Важным и особым моментом в жизни военнослужащего является знание Устава. Устав регламентирует многие аспекты, но особое внимание сейчас стоит уделить регламентации отношений между военнослужащими, нарушениям уставных правил, которые предупреждают конфликты и нарушения. От того, насколько грамотно Офицер подойдет к вопросу о предупреждении недопониманий, зависит то, насколько продуктивной будет работа и, главное, насколько боеспособно будет данное подразделение/воинская часть. Следовательно, под уставными взаимоотношениями военнослужащих имеется в виду умение вести себя достойно вне зависимости от того, насколько стрессовая ситуация сложилась, способность устоять перед эмоциями и действовать только обдуманно полагаясь на разум и знания в этой области, а также беспрекословное и неоспоримое соблюдение статей Устава, распоряжений и приказов.

Безупречно дисциплинированные воины проявляют большое усердие при выполнении всех без исключения должностных обязанностей, старание и инициативу. Они не совершают нарушений воинской дисциплины, имеют большое число поощрений от различных должностных лиц за от-

личия при выполнении задач в разных сферах ратного труда. Их общественная активность проявляется разносторонне: выполняют общественные поручения добросовестно; оказывают всемерную помощь начальнику в наведении уставного порядка; словом и делом удерживают товарищей от дурных поступков. Успехи безупречно дисциплинированных воинов в боевой подготовке, как правило, высокие. Но если не удастся сразу же добиться желаемого успеха, постоянное усердие, в конечном счете, выводит воина и здесь в число передовых. Основными мотивами деятельности таких воинов являются их высокая политическая сознательность, взгляды и убеждения, решимость внести свой скромный вклад в укрепление обороноспособности Родины, верность воинскому долгу.

Дисциплинированные воины отличаются от первых только одним – недостаточной активностью в общественной жизни коллектива. Они проявляют большое усердие в выполнении всех должностных обязанностей, добиваются высоких успехов в боевой и политической подготовке, не совершают нарушений дисциплины. Общественные же поручения выполняют пассивно, под постоянным контролем, а порой и нажимом. Они не всегда, как этого требуют уставы, удерживают товарищей от совершения проступка; на собраниях, где обсуждаются нарушения, предпочитают отмалчиваться. В наведении уставного порядка слабо помогают командиру.

Недисциплинированными в войсковой практике называют воинов, проявляющих тенденцию к периодическому совершению нарушений воинской дисциплины. Поведение таких солдат обнаруживает определенную избирательность: они не просто пренебрегают всеми уставными требованиями, а испытывают повышенные трудности при выполнении вполне определенных обязанностей. Недисциплинированных воинов в подразделениях единицы, которые в результате

воспитательной работы с ними повышают свой уровень дисциплинированности.

В зависимости от того, какого рода требования преимущественно нарушаются воином, можно указать три разновидности недисциплинированного поведения:

- склонность к пререканиям,
- склонность к неисполнительности,
- склонность к самочинным действиям.

Склонность к пререканиям проявляется преимущественно в том, что во взаимоотношениях с некоторыми из начальников солдат порой допускает отступления от уставных требований (бестактность, грубость и т.д.).

Склонность к неисполнительности обнаруживает себя как недостаточное усердие к выполнению обязанностей. Такие воины, как правило, никогда не обостряют взаимоотношения с окружающими людьми, с готовностью выслушивают все приказы и распоряжения начальника. Но, приступив к их исполнению, всячески стараются уйти от трудностей. Внимание свое такие солдаты ориентируют не на качество выполняемого задания, а на поиски способа создания видимости выполнения задания, порученного дела.

Если в обеих разновидностях недисциплинированного поведения нарушения воинской дисциплины не носят волевого характера, то иначе обстоит дело у воинов, склонных к самочинным действиям. Здесь солдат заранее ставит цель, не совместимую с уставами, составляет предварительный план и, совершая проступок, преодолевает существенные трудности. Сюда относятся самовольные отлучки, случаи хищения, симуляция болезни для уклонения от обязанностей и т.д. и т.п. Общим для всех них является то, что проступок развертывается как отрицательно направленный волевой акт.

Оценка поведения воина не может быть правильной без учета их нравственного и предметного результатов. Можно указать на три взаимосвязанных разновидности результата-

изменений: влияние на окружающих людей; воздействие поступка на самого воина.

Влияние поступка на окружающих людей может быть различным в зависимости от социального значения действий. Хорошие поступки вызывают желание подражать, следовать лучшим образцам поведения. Нарушения воинской дисциплины отрицательно влияют на настроение коллектива, а при неблагоприятной социально-психологической атмосфере в подразделении способны толкнуть отдельных воинов на отступление от уставных правил [9].

Таким образом, строгое соблюдение дисциплины является одним из основных средств профилактики правонарушений. За нарушение установленных правил и требований военнотружущие привлекаются к дисциплинарной ответственности. Это дисциплинирует и воспитывает личный состав.

Общественный контроль

Профилактика этих преступлений имеет первостепенное значение для защиты прав человека и поддержания верховенства закона. Общественный контроль будет играть решающую роль в этом процессе, поскольку он обеспечивает внешнюю подотчетность и побуждает военачальников соблюдать нормы поведения.

Общественный контроль относится к независимому надзору над деятельностью вооруженных сил со стороны гражданского общества. Он включает в себя наблюдение, расследование и отчетность о нарушениях прав человека и военных преступлениях. Цель общественного контроля – обеспечить прозрачность и подотчетность, а также создать сдерживающий фактор против злоупотреблений со стороны военных [10].

Общественный контроль может играть важную роль в профилактике воинских преступлений несколькими способами:

1. Прозрачность и подотчетность: Общественный контроль повысит прозрачность деятельности вооруженных сил, что сделает их более подотчетными за свои действия, поскольку это будет побуждать военачальников соблюдать нормы поведения из-за страха перед публичным осуждением.

2. Сбор информации: Независимые организации по общественному контролю могут собирать информацию о нарушениях прав человека и военных преступлениях, которую в противном случае военные могли бы скрыть. Эти данные могут использоваться для привлечения виновных к ответственности и разработки мер по предотвращению в будущем.

3. Сдерживание: Общественный контроль служит сдерживающим фактором против злоупотреблений со стороны военных. Знание о том, что их действия будут контролироваться и освещаться в общественных СМИ, может отпугнуть их от совершения преступных действий.

4. Повышение осведомленности и образования: Организации по общественному контролю повышают осведомленность о нормах международного гуманитарного права и нравственной неприемлемости воинских преступлений. Они проводят образовательные кампании, целевыми группами которых являются как военные, так и гражданское общество.

Несмотря на свою важность, общественный контроль может столкнуться с рядом проблем, в том числе:

1. Ограниченный доступ: Военные часто ограничивают доступ для организаций по общественному контролю к зонам боевых действий и информации.

2. Угрозы и запугивания: Организации по общественному контролю могут подвергаться угрозам и запугиваниям со стороны тех, кто заинтересован в том, чтобы скрыть военные преступления.

3. Недостаточные ресурсы: у организаций по общественному контролю часто недостаточно ресурсов для проведения эффективного мониторинга и расследования.

Для преодоления проблемы, необходимы следующие рекомендации:

1. Поддержка государства: руководству страны следует рассмотреть вопрос о поддержке независимого общественного контроля.

2. Международное сотрудничество: Взаимодействие с Международными организациями, такими как Организация Объединенных Наций, могут сыграть ведущую роль в содействии по профилактике воинских правонарушений.

3. Совершенствование законодательства: Законы должны четко определять полномочия и обязанности организаций по общественному контролю, а также защищать их от угроз и преследований.

4. Мобилизация гражданского общества: Гражданское общество должно активно участвовать и поддерживать независимый общественный контроль, освещая нарушения прав человека и требуя ответственности от военных.

Таким образом, общественный контроль является важным компонентом профилактики воинских преступлений. Он обеспечивает прозрачность, подотчетность, сдерживания и повышает осведомленность о нормах международного гуманитарного права. Путем преодоления проблем и поддержки организаций по общественному контролю мы сможем создать более справедливое и безопасное будущее, свободное от воинских преступлений. Общественный контроль может сыграть жизненно важную роль в защите человеческого достоинства и поддержании верховенства закона.

На сегодня, в стране действуют нормы, регулирующие отношения в сфере общественного контроля, в котором определены объекты, не подпадающие под соответствующий контроль, среди которых находятся и Вооруженные силы РК [11].

По нашему мнению, необходимо обратить внимание и пересмотреть сферу действия института общественного контроля, поскольку меры, предусмотренные действующим законодательством, могут оказать положительное влияние по

снижению уровня преступности в вооруженных силах РК в целом.

Таким образом, профилактика правонарушений, совершаемых военнослужащими в Республике Казахстан, является комплексной и многогранной проблемой. Решение данной проблемы требует совместных усилий правоохранительных органов, военного командования и гражданского общества.

На основе проведенного анализа, полагаем необходимым выделить следующие направления по совершенствованию профилактических мер воинских правонарушений:

1) **Правовое просвещение** играет решающую роль в профилактике воинских преступлений, предоставляя военнослужащим и гражданскому населению знания и понимание норм международного гуманитарного права, а также отечественного административного и уголовного права. Воинские преступления представляют собой серьезные нарушения этих норм, которые подрывают безопасность и стабильность во всем мире. Правовое просвещение может предотвратить эти преступления, прививая уважение к человеческому достоинству и верховенству закона, а также повышая осведомленность о последствиях нарушений.

2) **Психологическая работа** играет важную роль в профилактике воинских преступлений, поскольку она направлена на понимание и изменение психологических факторов, которые могут способствовать совершению таких преступлений. Воинские преступления – это серьезные нарушения международного гуманитарного права, охватывающие широкий спектр деяний, таких как убийства, пытки, изнасилования и грабежи. Их совершение часто связано со сложным взаимодействием психологических, социальных и ситуационных факторов. Психологическая работа в этом контексте направлена на то, чтобы помочь военнослужащим и другим лицам, участвующим в вооруженных конфликтах, развить устойчивость к стрессу и психологическим травмам,

а также укрепить их нравственные ценности и самоконтроль. Понимание психологических процессов, лежащих в основе воинских преступлений, позволяет разрабатывать целенаправленные вмешательства, направленные на предотвращение таких преступлений и смягчение их последствий.

3) **Социальная работа** в исследуемом контексте направлена на укрепление социальных структур и сетей поддержки, которые защищают военнослужащих от насилия и эксплуатации. Она также работает над расширением прав и возможностей уязвимых групп военнослужащих, таких как срочники, контрактники, которые часто становятся мишенью воинских преступлений. Понимая социальные детерминанты воинских преступлений, социальные работники, руководство воинских подразделений могут разрабатывать и внедрять вмешательства, направленные на предотвращение таких преступлений и смягчение их последствий.

4) **Дисциплинарная система** в вооруженных силах служит важным механизмом для обеспечения того, чтобы военнослужащие несли ответственность за свои действия и соблюдали правовые и этические обязательства. Эффективная дисциплинарная система в вооруженных силах имеет решающее значение для профилактики воинских преступлений по нескольким причинам:

- дисциплинарные санкции служат сдерживающим фактором для военнослужащих, заставляя их воздерживаться от совершения преступлений из страха перед наказанием.

- дисциплинарная система обеспечивает привлечение к ответственности военнослужащих, совершивших воинские преступления, и назначение соответствующих наказаний.

- дисциплинарные меры могут также включать программы реабилитации и реинтеграции, направленные на исправление поведения военнослужащих и предотвращение рецидивов.

- дисциплинарная система помогает создать культуру соблюдения и уважения к закону в вооруженных силах, где

военнослужащие понимают, что нарушения будут иметь серьезные последствия.

5) **Общественный контроль** относится к независимому надзору над деятельностью вооруженных сил со стороны гражданского общества. Он включает в себя наблюдение, расследование и отчетность о нарушениях прав человека и военных преступлениях. Цель общественного контроля – обеспечить прозрачность и подотчетность, а также создать сдерживающий фактор против злоупотреблений со стороны военных

Реализация указанных мер профилактики позволят поддерживать высокий уровень дисциплины и боеспособности Вооруженных сил, а также укреплять доверие общества к армии.

Вместе с тем, используя данный механизм профилактики правонарушений среди военнослужащих, можно будет достичь единого понимания у должностных лиц по организации и проведении профилактических мероприятий, что будет способствовать систематизации, и однородности воспитательного и профилактического воздействия, оказываемого на личный состав на всех уровнях организации вооруженных сил.

Заключение

В ходе исследования были обозначены ряд направлений в сфере осуществления эффективной профилактики воинских уголовных правонарушений, которые нашли реализацию в рекомендациях по дальнейшему совершенствованию организационно-правовых мер профилактики:

1. необходимо разработать единый комплекс уголовных, уголовно-исполнительных и дисциплинарных мер профилактики преступности военнослужащих, определяющего соответствующие меры реагирования на правонарушения военнослужащих;

2. практическая необходимость в разработке новых подходов к определению правовых последствий совершения военнослужащим уголовного правонарушения и организации исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;

3. следует особо обращать внимание на особенности причин и условий совершения уголовных правонарушений военнослужащими на основе общественных взаимосвязей и образа жизни, отношения к воинской службе, семейно-бытовых отношений и др. Укрывательство правонарушений и преступлений со стороны командования воинских подразделений, высокий уровень латентности и выборочность преследования лиц, совершивших правонарушения и преступления порождает безнаказанность и влекут более тяжкие последствия;

4. практическая потребность разработки специальных мер профилактики преступности военнослужащих, включающую уровневую систему профилактических мероприятий (первичная, вторичная, третичная профилактика). Предупреждение воинских уголовных правонарушений следует начинать с допризывной подготовки молодежи (Первичная профилактика). До призыва следует тщательней контролировать состояние здоровья молодых людей, подлежащих призыву, для ограничения приема на военную службу лиц, больных психическими заболеваниями, склонных к незаконным дей-

ствиям, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, к пьянству, алкоголизму и лудомании.

5. проводить комплексные исследования с определением влияния внешних условий на преступность военнослужащих, в том числе криминальной субкультуры, и разработать предложения по их частичной нейтрализации;

6. сформулировать предложения по совершенствованию уголовного законодательства. В частности участниками было поддержано предложение о необходимости обозначения Главы 18 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Особенная часть) «Воинские уголовные правонарушения» на «Уголовные правонарушения против интересов воинской службы и исполнения воинской обязанности». Изменение родового объекта Главы 18 УК РК позволит более детально очертить круг воинских уголовных правонарушений, разграничить смежные составы от общеуголовных правонарушений, позволит правильно определить характер общественной опасности совершаемых военнослужащими уголовных правонарушений, выработать особенные признаки составов уголовных правонарушений и определить соразмерные виды и размер наказаний.

7. следует тщательно подходить к вопросам системы комплектования воинских частей и формирований, в целях исключения неуставных отношений, приводящей к неформальному объединению военнослужащих в зависимости от срока продолжительности службы, созданию неформальных групп и др.

8. следует усилить межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики правонарушений и преступлений, проведение совместных комплексных профилактических мероприятий. Учитывая большой объем обязанностей, которые лежат на командирах подразделений (управление соответствующим воинским формированием, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений, проведение воспитательной работы и других организационно-управленческих функций) следует взвешенно подходить к вопросам укрепления кадрового потенциала с установлением

особых квалификационных требований к младшему и среднему командующему составу, непосредственно осуществляющих воспитательную работу с военнослужащими.

9. единственным дисциплинарным взысканием, обладающим изолирующим эффектом от среды и условий совершения уголовного правонарушения, является дисциплинарный арест, который необходимо вновь ввести в действие в воинских формированиях. Регламентация применения дисциплинарного ареста должна включать в себя: возможность его временного применения начальником воинского подразделения; ограниченный перечень нарушений, за который возможно применение ареста; обязательность согласования ареста с военной прокуратурой; расширение возможностей обжалования ареста и его отмены в случае нарушения законности и обоснованности и т.д.

В рамках правового воспитания:

10. Необходимо ввести обязательные курсы по правовому воспитанию для всех категорий военнослужащих с акцентом на изучение норм конституционного права, основ правового законодательства (административного, уголовного, уголовно-исполнительного, коррупционного и др.), а также механизмов обеспечения прав и свобод человека и гражданина. В рамках данного направления необходимо разработать специальные учебные программы, методические рекомендации и на систематической основе осуществлять проведение правовых занятий в форме тренингов и семинаров.

Повышение уровня контроля:

11. Усилить контроль за соблюдением военнослужащими требований по несению службы и дисциплины, в том числе через регулярные проверки со стороны военной прокуратуры и независимых правозащитных и общественных организаций. Ввести обязательную отчетность командиров по всем фактам происшествий, для исключения укрывательства и латентности.

Разработка и внедрение профилактических программ:

12. Разработать программу психологической поддержки и реабилитации военнослужащих. Ввести систему раннего наблюдения за поведением военнослужащих для выявления опасных рисков и предотвращения последствий.

Совершенствование системы военного правосудия:

13. Обеспечить доступность и прозрачность разбирательств по воинским уголовным правонарушениям. Ввести более строгие меры ответственности за попустительство, покровительство и укрывательство, игнорирование фактов воинских уголовных правонарушений.

Повышение уровня подготовки командного состава:

14. Ввести специальные курсы повышения квалификации для командного состава по вопросам профилактики воинских уголовных правонарушений, включающие не только основы законодательства, но и организацию командно-управленческой деятельности и основ психологической подготовки.

Сотрудничество с институтами гражданского общества:

15. Активно привлекать общественные объединения (организации) и экспертов для проведения оценки эффективности профилактических мер. Организовывать совместные мероприятия и круглые столы с привлечением общественности и представителей международных организаций для обмена опытом и лучшими практиками.

Разработка законодательных инициатив:

16. Подготовить предложения по внесению изменений в уголовное законодательство, направленных на совершенствование норм противодействия воинской преступности. Содействовать принятию законодательных актов, обеспечивающих защиту военнослужащих и поддержанию морально-психологических качеств в период прохождения воинской службы.

Приложение 1

Проект

Инструкция по организации профилактической работы в воинских подразделениях и формированиях

I. Общие положения

1. Инструкция регламентирует порядок организации и проведения мероприятий по профилактике правонарушений среди военнослужащих, проходящих службу в воинских частях Национальной гвардии Министерства внутренних дел Республики Казахстан (далее – НГ МВД РК).

2. Основной целью профилактической работы является недопущение правонарушений со стороны лиц, проходящих службу, посредством системы профилактических мероприятий.

3. Правовую основу деятельности по профилактике правонарушений составляют Конституция Республики Казахстан, законы, указы и распоряжения Президента Республики Казахстан, постановления и распоряжения Правительства Республики Казахстан, а также нормативные правовые акты Министерства юстиции Республики Казахстан.

4. Деятельность сотрудников воинских частей, Военной полиции, Военно-следственного департамента МВД РК по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла). При пресечении правонарушений устанавливаются лица, подготавливающие правонарушение, с принятием к ним превентивных мер в целях недопущения перерастания подготовительных действий в оконченное правонарушение (на стадии покушения).

5. Профилактика правонарушений обеспечивается путем организации воспитательной, социально-правовой, психологической и идеологической работы с военнослужащими, проходящими службу в Вооруженных силах РК (далее – ВС

РК), выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, разработки и осуществления мер по их устранению (общая профилактика), установления лиц, от которых можно ожидать совершения правонарушений, и принятия мер по оказанию на них необходимого воздействия (индивидуальная профилактика).

6. Профилактика правонарушений в ВС РК осуществляется с привлечением имеющихся сил и средств, в том числе:

- сотрудников воинских частей;
- военной полиции;
- военно-следственной службы;
- психологов.

Для совместного выполнения задач по профилактике правонарушений осуществляется взаимодействие с другими негосударственными и правоохранительными органами.

7. Профилактика правонарушений проводится сотрудниками Военной полиции (далее- ВП) НГ МВД РК во взаимодействии с соответствующими подразделениями территориальных органов ВСД МВД РК, правоохранительными органами, государственными и общественными организациями.

8. Основанием для проведения профилактической работы в отношении военнослужащего являются наличие достоверных и проверенных сведений о его намерениях совершить правонарушение или негативном влиянии на других лиц, а также медицинские и психологические показания. Сбор и подготовка необходимых материалов для проведения профилактических работ в отношении военнослужащего возлагается на территориальные подразделения Военной полиции, являющегося инициатором соответствующей проверки.

II. Порядок организации профилактики правонарушений в воинских частях

9. При организации работы по профилактике правонарушений ВС Республики Казахстан в пределах своей компетенции обеспечивает:

- анализ и обобщение практики работы по вопросам профилактики правонарушений, разработку мер по повышению эффективности профилактической работы, контроль за ее проведением;

- разработку и осуществление совместно с территориальными органами ВП НГ, ВСД МВД РК, образовательными учреждениями НГ МВД РК, другими правоохранительными органами мероприятий по профилактике правонарушений;

- изучение, обобщение и внедрение положительного опыта, подготовку обзоров по организации и тактике профилактической работы.

10. При организации и проведении мероприятий по профилактике правонарушений территориальные органы ВП НГ, ВСД МВД РК в пределах своей компетенции обеспечивают:

- взаимодействие в организации и проведении мероприятий по профилактике правонарушений между подведомственными учреждениями ВС РК и контроль за состоянием этой работы;

- оказание практической помощи подведомственным учреждениям ВС РК в проведении профилактики правонарушений, непосредственное участие в осуществлении профилактических мероприятий;

- разработку мероприятий по профилактике правонарушений с определением конкретных задач для каждого подразделения подведомственного учреждения ВС РК;

- взаимодействие территориальных подразделений ВП НГ, ВСД МВД РК с правоохранительными органами, государственными и общественными организациями по вопросам профилактики правонарушений;

- систематическое обобщение и внедрение в практику положительного опыта, в т.ч. международного, профилактической работы.

11. При проведении мероприятий по профилактике правонарушений воинские части ВС РК обеспечивают:

- определение конкретных задач профилактической работы, тактических способов их решения на основе анализа и оценки оперативной обстановки и ответственных за это лиц;
- разработку и непосредственное осуществление мероприятий по профилактике правонарушений, эффективное использование в этой работе имеющихся сил и средств в тесном взаимодействии всех подразделений, а также с другими правоохранительными органами, государственными и общественными организациями по месту дислокации учреждений ВС РК;
- ведение учета работы по профилактике правонарушений.

12. При выявлении причин правонарушений в воинских частях ВС РК и условий им способствующих, и выработке мер по их устранению используется информация, содержащаяся в:

- отчетности о состоянии правонарушений и дисциплины;
- материалах ведомственных учреждений ВС РК;
- материалах служебных проверок и досудебных расследований по уголовным делам по фактам допущенных военнослужащими правонарушений;
- актах прокурорского реагирования и частных определениях судов;
- медицинской документации;
- оперативной информации;
- рекомендациях психологов;
- информации воспитательных служб;

III. Порядок проведения общей профилактики правонарушений

13. При проведении общей профилактики особое внимание обращается на динамику правонарушений, изменения, происходящие в качественном и количественном составе военнослужащих, размещении, материально-бытовом и медицинском обеспечении.

14. В воинских частях ВС РК военнослужащие, допускающие правонарушения либо намеревающиеся их совершить, выявляются путем:

– изучения их личных дел, сбора информации, полученной сотрудниками подразделений воспитательной работы, оперативного отдела ВП НГ, ВСД МВД РК, отдела специального учета, психологической службы, профессионального училища, школы, предприятия, медицинской части, а также поступившей из других источников (в том числе по результатам цензуры корреспонденции), изучения записей в Книге учета информации о преступлениях, по которым принято решение о списании в наряд за отсутствием состава преступления, в которой могут содержаться сведения о противоправном поведении и намерениях военнослужащих.

14. В воинских частях ВС РК военнослужащие, склонные к лудомании, выявляются путем:

– выявления аккаунтов у сотрудников, военнослужащих, а также их близких родственников в букмекерских конторах, тотализаторах, а также онлайн – казино, проверки денежных переводов и платежей на зарубежные счета банков второго уровня *(предлагается рассмотреть вопрос о внесении дополнения в Законодательство, позволяющие мониторить передвижение денежных средств сотрудников, а также военнослужащих);*

15. Органы военной полиции:

– по информации оперативных отделов ВП НГ, ВСД МВД РК пресекают каналы проникновения к военнослужащим, запрещенных к использованию в учреждениях ВС РК предметов;

– совместно с сотрудниками заинтересованных подразделений учреждений ВС РК готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии командования части по вопросам проведения индивидуальной профилактической работы в отношении военнослужащих;

- разрабатывают и реализуют совместно с другими подразделениями воинской части профилактические мероприятия с лицами, в отношении которых проводятся индивидуальные профилактические работы;

- выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, находящимися под индивидуальной профилактической работой, и военнослужащими и принимают меры к их разрешению и урегулированию.

16. Оперативные отделы ВП НГ МВД, ВСД РК:

- осуществляют сбор информации, необходимой для разработки основных мероприятий по предупреждению правонарушений, изучают негативные процессы среди лиц, находящимися под индивидуальной профилактической работой, обеспечивают за ними оперативный контроль. Своевременно доводят до командования воинских частей информацию об оперативной обстановке на объектах, а в необходимых случаях – до оперативного дежурного и сотрудников других заинтересованных подразделений ВП НГ МВД РК;

- осуществляют проверку несения службы (караульной, контролерской, внутренней, по охране общественного порядка);

- проводят анонимное анкетирование;

- осуществляют просмотр информации, зафиксированной камерами видеонаблюдения;

- производят выборочную проверку сохранности и наличие военного имущества, соответствие документации в воинских подразделениях;

- производят проверку помещений, сооружений и территорий (дежурной части, узла связи, контрольно-пропускного пункта, контрольно-технического пункта, автопарков, стрельбищ, караульных помещений, расположений рот и т.д.);

- проводят наркотестирование - направление на медицинское освидетельствование на предмет установления упо-

ребления алкоголя, наркотических и психотропных веществ;

- проводят телесные осмотры военнослужащих, в случае обнаружения травм регистрируется указанный факт в соответствии с Законодательством;

- при поступлении в оперативный отдел рапортов сотрудников воинских частей о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы в отношении военнослужащего, проводят предварительную проверку обоснованности и достоверности изложенных в них сведений;

- выявляют организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимают меры к их разоблачению, выявляют иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения;

- совместно с другими подразделениями воинских частей принимают меры к пресечению конфликтных ситуаций среди военнослужащих;

- выявляют и пресекают каналы поступления к военнослужащим предметов, запрещенных к использованию в воинских частях;

- совместно с другими подразделениями учреждения воинской части проводят работу по склонению к отказу от противоправных намерений и действий военнослужащих;

- совместно с сотрудниками заинтересованных подразделений воинской части готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии командования части по вопросам проведения индивидуальной профилактической работы в отношении военнослужащего;

- разрабатывают и реализуют совместно с другими подразделениями воинской части профилактические мероприятия с лицами, в отношении которых проводятся индивидуальные профилактические работы, результаты которых отражают в характеризующих данных;

- выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, в отношении которых проводятся индивидуаль-

ные профилактические работы, и другими военнослужащими и принимают меры к их разрешению и урегулированию.

17. Другие подразделения воинской части участвуют в работе по профилактике правонарушений среди военнослужащих в соответствии с возложенными на них задачами и функциями.

IV. Порядок проведения индивидуальной профилактики правонарушений

18. Индивидуальная профилактика правонарушений включает в себя работу с лицами, в отношении которых проводятся индивидуальные профилактические работы, путем проведения целенаправленной, планомерной и дифференцированной работы с учетом психологических особенностей их личности, характера и степени общественной опасности, совершенных ими правонарушений и других особенностей, имеющих значение для правильного выбора методов и средств воспитательного воздействия. За военнослужащими, в отношении которых проводятся индивидуальные профилактические работы, приказом командования воинских частей закрепляются сотрудники.

19. Профилактические работы проводятся в отношении военнослужащих:

- склонных к дезертирству;
- организующих и провоцирующих групповое противодействие требованиям Устава;
- склонных к употреблению и приобретению наркотических веществ, психотропных средств, сильнодействующих медицинских препаратов и алкогольных напитков;
- склонных к совершению суицида и членовредительству;
- организующих или активно участвующих в азартных играх с целью извлечения материальной или иной выгоды;
- склонных к систематическому нарушению требований Устава;

– изучающих, пропагандирующих, исповедующих либо распространяющих экстремистскую идеологию;

– склонных к нападению на сослуживцев и иных сотрудников воинской части;

– склонных к посягательствам на половую свободу и половую неприкосновенность.

20. Индивидуальная профилактика правонарушений осуществляется путем:

– всестороннего изучения личности военнослужащего, его криминальных связей и криминально значимых свойств характера, привычек, наклонностей, мотивации негативного поведения и высказываний;

– проведения индивидуальных бесед, разъяснения военнослужащим пагубности допускаемых ими правонарушений, а также возможных последствий;

– изоляции военнослужащего от связей и условий, оказывающих на него негативное влияние;

– привлечения военнослужащего к общественно полезному труду и учебе;

– использования в воспитательном процессе возможностей родственных и иных положительных связей, психологического консультирования родственников;

– применения других форм и методов положительного влияния на лиц, поставленных на профилактический учет, исходя из конкретных условий.

– работа с психологом.

21. Инициатором постановки на профилактический учет может быть любой сотрудник воинской части, контактирующий с военнослужащими.

22. Сотрудник воинской части, владеющий информацией о замыслах военнослужащего на подготовку к совершению противоправных действий, готовит мотивированный рапорт на имя командования гарнизона.

23. Командир гарнизона после ознакомления со сведениями, изложенными в рапорте, передает материалы опера-

тивным службам ВП НГ, ВСД МВД РК на их полную и всестороннюю проверку.

24. Сотрудники подразделений ВП НГ, ВСД МВД РК в сроки, установленные законодательством, проводят проверку достоверности и обоснованности сведений, изложенных в рапорте, отражая результаты проверки в соответствующих документах. После окончания проверки в случае согласия визируют рапорт, после чего передают его в воспитательную службу. Если по результатам проверки не выявлена целесообразность о (не) проведении профилактической работы, то к рапорту прилагается справка с мотивированным обоснованием и при необходимости рекомендациями о дальнейшей работе с этим военнослужащим.

25. Командир воинской части после ознакомления с указанными материалами, убедившись в обоснованности ходатайства инициатора о (не) проведении профилактической работы в отношении военнослужащего, указанного в рапорте, визирует его и назначает дату для рассмотрения представленного материала на заседании комиссии воинской части.

26. Воспитатель, за которым закреплен военнослужащий, готовит соответствующий материал для рассмотрения на очередном заседании комиссии воинской части (справка по личному делу, объяснения военнослужащих и иных лиц по поводу ранее совершенных правонарушений, заключение служебной проверки по факту допущенного правонарушения и иные материалы, характеризующие военнослужащего), предварительно знакомит с ним командование воинской части.

27. На заседании комиссии в присутствии военнослужащего заслушиваются: сотрудник, возбудивший ходатайство о проведении профилактических работ, и другие должностные лица, имеющие возможность охарактеризовать это лицо. Кроме того, заслушиваются по желанию военнослужащего его объяснения.

28. По результатам рассмотрения комиссией воинской части может быть принято решение: о проведении профилак-

тических работ, завершении профилактических работ, отказе в проведении профилактических работ, отказе в завершении профилактических работ. Решение комиссии принимается большинством голосов членов комиссии, оформляется протоколом, который утверждается командованием воинской части и подписывается членами комиссии.

29. Администрация воинской части, после вынесения решения комиссии относительно проведения профилактических работ, завершения профилактических работ, отказе в проведении профилактических работ, отказе в завершении профилактических работ ознакомливает с ним под роспись.

30. В случае проведения индивидуальных профилактических работ в отношении военнослужащего за ним закрепляется наиболее профессионально подготовленный сотрудник воинской части, в дальнейшем ответственный за проведение профилактической работы с этим военнослужащим.

31. Сотрудниками территориальных подразделений ВП НГ МВД РК на военнослужащего, в отношении которого проводятся профилактические работы, заводится учетная карточка, которая заносится в журнал регистрации учетных карточек. Учетная карточка помещается в планшет (фото-стенд), журнал регистрации учетных карточек находится на постоянном хранении в территориальном подразделении ВП НГ МВД РК. Списки лиц, в отношении которых проводятся профилактические работы, размножаются и передаются во все заинтересованные службы воинской части для организации профилактической работы с этими лицами по своим направлениям деятельности.

32. Рапорт о проведении профилактических работ, выписки из протоколов заседания комиссии командования воинской части, справки, акты и другие материалы передаются в территориальный отдел ВП НГ МВД РК для приобщения их к личному делу военнослужащего, а результаты профилактической работы с ним фиксируются в характеризующих данных.

33. Если в процессе проведения профилактических мероприятий будет установлено отсутствие положительных результатов воздействия на лицо, в отношении которого проводились профилактические мероприятия, то по решению комиссии командования воинской части за ним может быть закреплен другой сотрудник, что в обязательном порядке отражается в учетной карточке и журнале регистрации учетных карточек.

34. Профилактическая работа с военнослужащими, может проводиться в течение всего срока службы, если в отношении них регулярно продолжает поступать информация о намерении совершить противоправные действия.

35. О результатах профилактической работы закрепленный за военнослужащим, в отношении которого проводились профилактические мероприятия, сотрудник по истечении трех месяцев докладывает на заседании комиссии командования воинской части. Комиссия принимает решение о прекращении или продления профилактических мероприятий в отношении военнослужащего. В последнем случае комиссия дает конкретные рекомендации, по существу, возникших проблем. Решения комиссии воинской части с рекомендациями о проведении профилактических мероприятий оформляются протоколом с письменными указаниями командования воинской части.

36. Профилактические мероприятия прекращаются в случае:

- демобилизации военнослужащего;
- решения комиссии, вынесенного на основании положительного результата психологической диагностики и мотивированного рапорта сотрудника оперативного подразделения ВП НГ, ВСД МВД РК;
- решения комиссии по представленным положительно характеризующим военнослужащего, в отношении которого проводились профилактические мероприятия;

– смерти лица, в отношении которого проводились профилактические мероприятия.

V. Оценка результатов работы по профилактике правонарушений

38. Командование воинских частей ВС РК результаты работы по профилактике правонарушений оценивают:

– по количественным показателям, характеризующим динамику и структуру правонарушений в воинских частях;

– по состоянию взаимодействия между подразделениями воинских частей при принятии решений о проведении профилактических мероприятий в отношении военнослужащего, эффективности этой работы;

– по количеству военнослужащих, в отношении которых проводились профилактические мероприятия, отказавшихся от противоправного поведения;

– по состоянию индивидуально-профилактической работы сотрудников воинских частей, закрепленных за военнослужащими, в отношении которых проводились профилактические мероприятия.

Список использованных источников

1. Около 90 самоубийств совершили военнослужащие в Казахстане за 4 года <https://ru.sputnik.kz/20230418/okolo-90-samoubiystv-sovershili-voennosluzhaschie-v-kazakhstane-za-4-goda-34045706.html> (дата обращения 27.05.2024г.)
2. Бриллиантов А.В., Долженкова Г.Д., Иванова Я.Е. и др. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Под ред. А.В. Бриллиантова. – М.: Проспект, 2010.
3. Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: Краткий курс. – М.: КОНТРАКТ, Волтерс Клувер, 2010.
4. Психология девиантного поведения военнослужащих и его профилактика: Учебно-методическое пособие. / – Ж.Н. Сартаев, А.И. Митяев, И.А. Серов. – Петропавловск: Военный институт Национальной гвардии Республики Казахстан, 2020. – С. 239.
5. Психологическая разгрузка для всех / интернет – ресурс: <https://ec-sport.kz/?p=33461> (дата обращения: 25.05.2024г.).
6. Сенокосов Ж.Г. К проблеме адаптации молодых воинов к воинской службе / Материалы третьей научной конференции по советской военной психологии. – М., ВПА, 1991. – С. 257.
7. Гордиенко Д.А. Психологическая адаптация сотрудников органов внутренних дел-участников боевых действий: дис. ... канд. псих. наук: / Гордиенко, Денис Александрович. – Пермь, 2005. – С. 235.
8. Турчин Н.П. Адаптация военнослужащих как стратегическая задача морально-психологического обеспечения служебно-боевой деятельности войск в современных условиях / Н. П. Турчин // Новые глобальные вызовы и перспективы современности: Сборник материалов VI межвузовской научно-практической конференции на английском языке, Москва,

12 марта 2021 года / Ответственный редактор С.В. Шермазанова. – Москва: Военный университет, 2021. – С. 340-344. – EDN PEXSXH.

9. Основы военной психологии и педагогики // Учебное пособие для подготовки к экзамену по дисциплине «Основы военной психологии и педагогики» для ВУС 800100, 801500, 390200 Интернет – ресурс: <https://www.kaznu.kz/Content> (дата обращения: 27.05.2024г.).

10. Мельникова Марина Витальевна Общественный контроль за деятельностью органов государства как форма взаимодействия гражданского общества с государством // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2019. №1 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-kontrol-za-deyatelnostyu-organov-gosudarstva-kak-forma-vzaimodeystviya-grazhdanskogo-obschestva-s-gosudarstvom> (дата обращения: 04.06.2024).

11. Закон Республики Казахстан от 2 октября 2023 года № 30-VIII ЗРК «Об общественном контроле» // Интернет – ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000030#z21> (дата обращения: 04.06.2024).

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Деятельность Военно-следственного департамента МВД Республики Казахстан: структура, задачи и основные направления	5
Профилактика воинских правонарушений.....	14
Заключение	31
Приложение 1	35
Список использованных источников	48

Верстка:
Туренова Б.Ю.

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской
работы Алматинской академии МВД Республики Казахстан
имени М. Есбулатова 050060 Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 6 ноября 2024 г.
Формат 60x84 1/16 Бум. тип. №1. Печать на ризографе. Уч.-изд. л. 2.
Тираж 50 экз.