

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ
ОБОРОТА ГРАЖДАНСКОГО И СЛУЖЕБНОГО
ОРУЖИЯ**

Методические рекомендации

Алматы, 2024

Обсуждено и одобрено на заседании научно-методического совета Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова (протокол №8 от 17 октября 2024 года)

Рецензенты:

Коржумбаева Т. – начальник кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.ю.н., профессор, полковник полиции

Елеусизов А. – заместитель начальника Управления местной полицейской службы Департамента полиции г. Алматы майор полиции

Культемирова Л.Т. Организационно-правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия: Методические рекомендации. – Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024. – 48 с.

В методических рекомендациях рассмотрены ключевые аспекты контроля оборота гражданского и служебного оружия: понятие и классификация оружия; правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел как уполномоченного субъекта; организационное обеспечение профилактической работы. Рекомендации предлагают пути совершенствования организационно-правовых мер, направленных на профилактику нарушений в сфере оборота оружия, а также содержат памятку для сотрудников, вновь назначенных на должность в подразделение по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия, что обеспечит их быстрое введение в специфику работы.

Методические рекомендации предназначены для использования в практической деятельности органов внутренних дел, а также в учебном процессе при изучении правоохранительной деятельности.

© Алматинская академия МВД
Республики Казахстан
им. М. Есбулатова, 2024

Введение

Необходимость регулирования государством различных видов деятельности, а также осуществления контрольно-надзорных функций в сфере оборота предметов и вещей, характеризующихся как источники повышенной опасности, обоснована их способностью нанести вред охраняемым общественным отношениям, правам и законным интересам граждан. Государственное воздействие проявляется в реализации разрешительной политики, которая основана на установлении определенных административных процедур и административно-правового режима использования предметов, оборот которых ограничен.

Государство регламентирует действия с предметами, обладающими специфическими свойствами, устанавливает соответствующие запреты и ограничения. В нормативных правовых актах фиксируются общие правила обращения с такими предметами, а также предусмотрена ответственность за нарушение этих правил. Кроме того, создается система специализированных органов, обеспечивающих контроль за соблюдением установленных норм.

Гражданское и служебное оружие относится к числу предметов, оборот которых находится под государственным контролем. Уполномоченным субъектом, осуществляющим такой контроль, являются органы внутренних дел. Масштаб возложенных на них полномочий характеризует органы внутренних дел как самый многофункциональный правоохранительный орган, имеющий особую социальную значимость. Организация и осуществление государственного контроля в сфере оборота оружия, разрешительная деятельность, выявление и пресечение незаконного оборота оружия, профилактика правонарушений – все это является одним из направлений деятельности органов внутренних дел.

1. Понятие оружия и его классификация

Анализ понятия «оружие» в научно-теоретическом и нормативном правовом контексте позволяет выявить ключевые аспекты его понимания и применения.

В научной теории оружие рассматривается как *средство нападения и активной защиты, имеющее физическое, химическое или биологическое воздействие. Это характеризует его как средство уничтожения или выведения из строя живой силы и материально-технических ресурсов*¹. Данное определение подчеркивает следующие концептуальные положения:

1. Функциональность. Оружие имеет конкретную цель – уничтожение или выведение из строя
2. Тип воздействия. Указание на различные виды воздействия (физическое, химическое, биологическое) расширяет понимание оружия как многофункционального инструмента.
3. Классификация. Определение акцентирует внимание на различиях между типами оружия, что может лежать в основе дальнейшего анализа и изучения его различных форм.

Согласно Закону Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» *оружием являются устройства или предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, а также для подачи сигналов*². Такое толкование акцентирует внимание на следующие моменты:

1. Юридическая фиксация. Законодательное закрепление того, что именно может быть классифицировано как оружие, что важно для правоприменения и регулирования оборота оружия.

¹ Брушковский К.Б., Дильбарханова Ж.Р., Котенко А.Н. Криминалистическое оружиеведение: исследование огнестрельного оружия: учебно-практическое пособие. – Алматы: Юрист, 2004. – С.41.

² Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 №339г. «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»

2. Целевой подход. Упоминание о «поражении живой или иной цели» указывает на целевую природу оружия. Однако здесь также следует учитывать и сигнальные устройства, что демонстрирует широкий спектр применения оружия, не связанный с его поражающими свойствами.

3. Конструктивная особенность. Указание на «конструктивно предназначенные» аспекты подчеркивает его конструктивную предрасположенность к определенным функциям. Это означает, что оружие должно быть специально спроектировано и изготовлено для конкретных функций.

Конструктивная предрасположенность учитывает возможность изготовления оружия, как на заводе, так и кустарным способом. Заводское изготовление основано на научных исследованиях, инженерных решениях и испытаниях оружия, осуществляемых в соответствии с международными и национальными стандартами. Факт кустарного производства, во-первых, говорит о максимальной вероятности несоответствия оружия стандартам безопасности, и, во-вторых, о законности его существования в принципе.

Для полного понимания термина «оружие» важно учитывать правовую и научно-теоретическую позиции, так как они взаимодополняют друг друга.

В целях эффективного управления вопросами использования оружия необходима его классификация. Это важный процесс, который служит нескольким ключевым целям:

1. Правоприменение и контроль. Классификация позволяет четко определять, что относится к оружию и какие его виды подлежат регулированию и каким образом. Это способствует более эффективному контролю за оборотом оружия, что особенно важно для обеспечения безопасности в обществе.

2. Разработка законодательных норм. Четкая классификация оружия помогает разрабатывать нормы, которые учитывают специфику различных типов оружия. Это позво-

ляет избегать правовых пробелов и адаптировать законодательство к новым технологиям и видам оружия.

3. Профилактика правонарушений. Понимание различных категорий оружия позволяет не только прогнозировать и предупреждать преступления, но и разрабатывать более целенаправленные меры регулирования и профилактики. Не на последнем месте стоит вопрос обучения правилам пользования тем или иным видом оружия.

Классификация оружия

По методу передачи энергии оружие делится на:

– *огнестрельное* – оружие, в котором выбрасывание пули, снаряда, гранаты из канала ствола происходит в результате воздействия энергии порохового или иного заряда;

– *газовое* – оружие, применение которого основано на использовании слезоточивых или раздражающих веществ;

– *метательное* – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии путем метания. Метательное оружие делится на: метательное бросковое и метательное стрелковое. Для метательного броскового оружия используется мускульная сила человека, а для метательного стрелкового оружия – механическая энергия;

– *пневматическое* – оружие, у которого средство поражения цели получает направленное движение за счет энергии сжатого, сжиженного или отвержденного газа;

– *холодное* – оружие, предназначенное для непосредственного поражения цели с помощью мускульной силы человека;

– *электрическое* – оружие, представляющее собой специальное приспособление, применение которого основано на действии электрического разряда. Разновидностью электрического оружия является электрошоковое оружие, которое подразделяется на контактное и дистанционное. Принцип его действия основан на непосредственном воздействии электрического разряда на живую цель.

Исходя из целевого назначения оружие делится на:

1) *боевое* ручное стрелковое и холодное. Такое оружие предназначено для решения боевых, оперативно-служебных и учебных задач. Это один из видов вооружения, которое принято специальными государственными и правоохранительными органами, Вооруженными силами Республики Казахстан, войсками и воинскими формированиями;

2) *гражданское*, т.е. используемое гражданами в целях коллекционирования, экспонирования, самообороны, занятий спортом, охотой, а также организациями образования и культуры в образовательных и культурных целях. В соответствии с указанными целями применения, гражданское оружие, в свою очередь, делится на пять видов:

- оружие самообороны. К нему относятся огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, газовое и электрическое оружие

- спортивное оружие. К нему относится огнестрельное гладкоствольное оружие или с нарезным стволом, холодное клинковое, метательное, пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж;

- охотничье оружие. В качестве такого оружия может быть использовано огнестрельное оружие с нарезным стволом, огнестрельное гладкоствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм, огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное), в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами, пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж, холодное клинковое;

- сигнальное оружие, т.е. используемое для подачи звуковых, световых и дымовых сигналов;

- охолощенное оружие – специально изготовленное оружие для использования при осуществлении культурной, образовательной, коллекционной деятельности. Это может быть огнестрельное или газовое оружие, в которые вносятся необратимые конструктивные переделки его основных (составных) частей. Цель таких переделок – приведение оружия в состояние, пригодное для имита-

ции выстрела исключительно патроном светозвукового действия (холостым патроном).

3) *служебное*, предназначенное для использования в целях обеспечения личной безопасности политическими государственными служащими, имеющими право приобретать (получать) служебное оружие в соответствии с законодательством Республики Казахстан, депутатами Парламента Республики Казахстан, а также организациями при осуществлении возложенных на них законодательством и предусмотренных их уставами (положениями) задач по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране объектов окружающей среды и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции. Правом на владение служебного оружия обладают организации, в чьи функции входит использование и применение служебного оружия. Такие организации называются юридическими лицами с особыми уставными задачами.

Оружие может являться предметом коллекционирования и экспонирования. В первом случае речь идет о систематическом сборе оружия, не запрещенного к обороту на территории Республики Казахстан. Во втором случае – о демонстрации оружия и патронов к нему, также не запрещенного к обороту. Это может быть выставка-продажа или аукцион. При этом, предметом коллекционирования и экспонирования может быть, как гражданское, так и служебное оружие.

По конструктивным характеристикам оружие делится на:

–*гладкоствольное*, т.е. имеющее ствол с внутренней гладкой поверхностью, без нарезов или спиральных углублений;

–*нарезное* – оружие, ствол которого имеет внутренние спиральные нарезы;

–*комбинированное* – огнестрельное оружие, которое объединяет в одном корпусе несколько различных типов стволов. Основная идея комбинированного оружия заключается в предоставлении пользователю возможности использо-

вать несколько видов боеприпасов и функций в одном устройстве;

–*длинноствольное* – категория огнестрельного оружия, ствол которого имеет длину более 400 мм;

–*среднествольное* – категория огнестрельного оружия, длина ствола которого варьируется от 200 до 400 мм;

–*короткоствольное* – тип огнестрельного оружия, для которого характерна относительно короткая длина ствола. Она обычно составляет менее 200 мм;

–*бесствольное* – оружие, которое не имеет традиционного ствола и использует альтернативные механизмы и технологии для стрельбы и достижения цели;

–*холодное клинковое* – тип оружия, которое основывается на физической силе пользователя и имеет лезвие (клинок) для поражения цели. Эффективность этого вида оружия зависит от физической силы и техники пользователя;

–*холодное неклинковое* – оружие, применение которого основано на физической силе пользователя и не имеет лезвия (клинка). Принцип действия такого оружия заключается в причинении вреда здоровью в виде ушибов с размозжением, раздавливанием или раздроблением мягких и костных тканей.

По способу поражения цели оружие делится на:

1) *огнестрельное:*

– оружие, отличающееся по типу боеприпасов (снаряды, гранаты, ракеты);

– оружие, отличающееся по способу стрельбы (одиночный огонь, огонь очередью);

– оружие, отличающееся по типу патрона (бронебойные, зажигательные, разрывные, трассирующие патроны);

2) *холодное:*

– колющее;

– режущее;

– ударно-дробящее;

3) *оружие массового поражения:*

– химическое – оружие, использующее химические вещества для поражения живой цели (отравляющие газы, химические вещества);

– биологическое (бактериологическое) – оружие, использующее патогенные или токсинные вещества для вызова заболеваний или гибели (вирусы);

– радиоэлектронное – оружие, использующее электромагнитные волны для воздействия на цель;

– ядерное оружие – оружие, использующее ядерные реакции для создания разрушительных взрывов и радиационного заражения;

4) *энергетическое оружие*:

– лазерное – оружие, использующее концентрированный световой луч для нагрева и разрушения цели (лазерные пушки, лазерные системы наведения);

– инфразвуковое – оружие, использующее инфразвуковые волны для создания вибраций и давления;

5) *пневматическое оружие* – разновидность стрелкового оружия, использующего сжатый воздух или другой газ для выстрела снаряда;

6) *зажигательное оружие* – оружие или боеприпасы, предназначенные для поджога объекта или причинения людям ожогов посредством действия пламени, тепла или их совместного применения, возникающих в результате химической реакции вещества, доставленного к цели.

В теории криминалистического оружейведения широко распространены отдельные классификации огнестрельного и холодного оружия, необходимость которых вытекает из задач, решаемых судебно-баллистической экспертизой.

Классификация огнестрельного оружия

1) по способу заряжения:

– шомпольное (заряжается со стороны дульного среза);

– казнозарядное (заряжается унитарным патроном с казенной стороны);

2) по количеству зарядов:

- однозарядное;
- многозарядное;

3) по устройству механизма перезарядки (степень автоматизации):

- автоматическое (оружие, в котором энергия пороховых газов используется для выполнения операций, связанных с производством последующих выстрелов);
- неавтоматическое (оружие, в котором перезарядка производится после каждого выстрела вручную);

- самозарядное

4) по длине ствола:

- короткоствольное (до 20 см);
- среднествольное (20-40 см);
- длинноствольное (свыше 40 см);

5) по количеству стволов:

- одноствольное;
- двуствольное;
- многоствольное;

6) по конструктивным особенностям ствола:

- гладкоствольное;
- нарезное;
- комбинированное;
- с переламывающимся стволом;
- с непереламывающимся стволом;

7) по калибру:

- малокалиберное;
- среднего калибра;
- крупнокалиберное

8) по характеру стрельбы:

- одиночного огня;
- непрерывного огня;
- серийного огня;
- комбинированного огня;

9) по обслуживанию в бою:

- индивидуальное;

– групповое;
10) по характеру снаряда:

- пулевое;
- дробовое;
- пуледробовое;

11) по расположению ствола:
– с горизонтальными стволами;
– с вертикальными стволами.

Данная классификация содержит основные виды стрелкового огнестрельного оружия.

Классификация холодного оружия

1) по назначению:

- боевое;
- гражданское;
- криминальное;

2) по конструктивному устройству:

- клинковое;
- неклинковое;
- комбинированное;

3) по способу изготовления:

- промышленное;
- кустарное;
- самодельное;

4) по способу механического воздействия:

- ударно-раздробляющее;
- колющее;
- колюще-режущее;
- рубяще-режущее;
- колюще-режущее-рубящее

К гражданскому холодному клинковому оружию относятся:

а) *охотничьи ножи*, которые делятся на ножи общего и специального назначения. Ножи общего назначения используются для добывания зверя и защиты при его нападении, а ножи специального назначения – для разделки туши, снятия

шкурты зверя. По своей конструкции охотничьи ножи подразделяются на складные, складные и разборные ножи;

б) *охотничьи кинжалы*. По конструкции бывают складные и разборные;

в) *охотничьи тесаки*. По конструкции делятся на складные неразборные и складные разборные со сменными дополнительными предметами или инструментами;

г) *ножи для выживания*. По конструкции подразделяются на два типа: неразборные (в том числе трансформирующиеся) и разборные (в том числе со съёмными, сменными клинками и предметами);

д) *сабли, шашки и кинжалы*, являющиеся принадлежностью национальных костюмов.

Таким образом, оружие – это предмет или устройство, предназначенные для поражения цели или подачи сигнала. Классификация оружия может быть основана на различных критериях, демонстрирующих многообразие видов оружия и его предназначение. Понимание этих категорий важно для анализа функций оружия в обществе и правовых норм, регулирующих его оборот.

2. Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия

Все нормативные правовые акты, регулирующие деятельность органов внутренних дел в сфере оборота оружия, можно объединить в следующие группы:

1. Нормативные правовые акты, содержащие исходные правовые нормы.

Конституция Республики Казахстан положила начало созданию национального правового поля в сфере оборота гражданского и служебного оружия. Не регулируя непосредственно вопросы оборота оружия, конституционные нормы определяют основополагающие принципы всей законода-

тельной базы.

Законом, непосредственно регулирующим правоотношения в сфере оборота оружия на территории Республики Казахстан, является Закон «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»³. Данным правовым актом органы внутренних дел закреплены уполномоченным органом в сфере контроля за оборотом оружия. В соответствии с этим статусом органы внутренних дел:

1) организуют и осуществляют государственный контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

2) выдают лицензии на: право разработки, производства, ремонта, торговли, коллекционирования, экспонирования гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

3) выдают заключения на ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан, а также транзит через территорию Республики Казахстан гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

4) разрабатывают и утверждает Кадастр гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

5) разрабатывают технические регламенты в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

6) разрабатывает криминалистические требования и методы испытания гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходных с оружием изделий;

7) разрабатывают и утверждают: правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему; правила безопасного обращения с гражданским и служебным оружием; программы подготовки и переподготовки владельцев и пользователей гражданского и служебного оружия; критерии для организаций, осуществляющих подго-

³ Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года N339 «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»

товку и переподготовку владельцев и пользователей гражданского и служебного оружия;

8) утверждают криминалистические требования и методы испытания гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также конструктивно сходных с оружием изделий;

9) устанавливают порядок добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;

10) определяют порядок разработки, издания и ведения Государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

11) утверждают технические регламенты в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему.

В соответствии с *Законом Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»*⁴, органы внутренних дел осуществляют лицензионную и разрешительную деятельность, оказывают государственные услуги в сфере оборота гражданского и служебного оружия. В рамках компетенции органов внутренних дел в их обязанности входит:

1) выдача заключений физическим лицам на ввоз, вывоз и транзит через территорию Республики Казахстан единичных экземпляров гражданского оружия и патронов к нему;

2) выдача заключений юридическим лицам на соответствие гражданского и служебного оружия и патронов к нему криминалистическим требованиям;

3) выдача разрешений физическим лицам на приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского оружия и патронов к нему;

4) выдача разрешений юридическим лицам на приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского и служебного оружия и патронов к нему; на открытие и

⁴ Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

функционирование стрелковых тиров (стрельбищ) и стендов;

5) принятие мер по обезвреживанию и уничтожению обнаруженных взрывчатых материалов, боеприпасов и взрывных устройств;

6) защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина от противоправных посягательств;

7) осуществление общих, специальных и индивидуальных мер профилактики правонарушений в сфере оборота оружия;

8) выявление и пресечение административных и уголовных правонарушений в сфере оборота оружия или с использованием оружия.

Законом Республики Казахстан «О профилактике правонарушений»⁵ определены полномочия органов внутренних дел в качестве субъекта профилактики правонарушений в целом, независимо от сферы их совершения. Согласно закону, органы внутренних дел принимают участие в правовом воспитании граждан; изучают общественное мнение о состоянии правопорядка и мерах по повышению эффективности деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений; взаимодействуют с гражданами и организациями, участвующими в охране общественного порядка и профилактике правонарушений.

Перечисленные нормативные правовые акты являются актами, содержащими исходные правовые нормы, поскольку устанавливают ключевые принципы и правила правового регулирования деятельности органов внутренних дел в сфере оборота гражданского и служебного оружия. Они устанавливают права и обязанности органов внутренних дел, создавая фундамент для дальнейшего правоприменения.

2. Нормативные правовые акты, содержащие охранительные правовые нормы.

⁵ Законом Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года №271-IV «О профилактике правонарушений»

К законодательству, содержащему охранительные правовые нормы в сфере оборота оружия, относится *Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях*⁶. За противоправные действия, нарушающие правила оборота оружия, если в них не содержится признаков уголовно наказуемых деяний, установлена административная ответственность.

Органы внутренних дел являются субъектом административно-юрисдикционной деятельности, в рамках которой осуществляют производство по делам об административных правонарушениях. Из административных правонарушений, посягающих на установленный порядок в сфере оборота оружия, к подведомственности органов внутренних дел относятся: нарушение правил оборота гражданского и служебного оружия (статья 484), неправомерное применение оружия (статья 485), нарушение порядка регистрации перерегистрации) гражданского, служебного, наградного, коллекционного оружия либо постановки его на учет (статья 486), уклонение от сдачи для реализации гражданского оружия и патронов к нему (статья 487).

Неправомерное применение оружия, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания предусматривает административную ответственность по части 2 статьи 485. В этом случае дело рассматривается судом по административным правонарушениям. Но протокол по данному административному правонарушению составляют должностные лица органов внутренних дел.

За совершение правонарушений, предусмотренных вышеуказанными статьями 484, 485, 486, владельцев и пользователей гражданского и служебного оружия направляют на проверку знаний правил безопасного обращения с гражданским и служебным оружием. Постановление о направлении на проверку знаний выносится уполномоченным сотрудни-

⁶ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК

ком органов внутренних дел, рассматривающим дело об административном правонарушении.

Совершение уголовных правонарушений в сфере оборота оружия влечет ответственность в соответствии с *Уголовным кодексом Республики Казахстан*⁷. К посягающим на общественную безопасность и общественный порядок относятся следующие уголовные правонарушения, предметом совершения которых является оружие:

- контрабанда изъятых из обращения предметов или предметов, обращение которых ограничено (статья 286);

- незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 287);

- незаконное изготовление оружия (статья 288);

- небрежное хранение огнестрельного оружия (статья 289);

- ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ или взрывных устройств (статья 290);

- хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (статья 291).

За совершение уголовных правонарушений в сфере оборота оружия органы внутренних дел производят:

- досудебное расследование в протокольной форме по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 287 (ч.1), 288 (ч.4), 289;

- дознание по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 286 (ч.1), 287 (ч.2,3), 288 (ч.1), 290 (ч.1);

- предварительное следствие по делам об уголовных правонарушениях, предусмотренных статьями 286 (ч.2,3,4), 287 (ч.4,5), 288 (ч.2,3), 290 (ч.2), 291.

Таким образом, рассмотренные нормативные правовые акты относятся к ключевым актам, содержащим охранительные правовые нормы. Такой подход обоснован тем, что дан-

⁷ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК

ные кодексы устанавливают основные правовые механизмы защиты общественного порядка и безопасности в сфере оборота оружия.

3. Нормативные правовые акты, содержащие регулятивные нормы.

Органы внутренних дел являются субъектом оказания государственных услуг, перечень которых утвержден законодательством Республики Казахстан⁸. Выдача лицензий, разрешений, заключений в сфере оборота оружия относится к видам деятельности, осуществляемым в рамках государственных услуг.

Общие полномочия органов внутренних дел как услугодателя закреплены *Законом Республики Казахстан «О государственных услугах»*⁹, в соответствии с которым органы внутренних дел обязаны:

- оказывать государственные услуги в соответствии с подзаконными нормативными правовыми актами, определяющими порядок оказания государственных услуг;

- предоставлять полную и достоверную информацию о порядке оказания государственных услуг услугополучателям в доступной форме;

- обеспечить доставку результата государственной услуги в Государственную корпорацию, оказываемой через Государственную корпорацию, не позднее чем за сутки до истечения установленного срока оказания государственной услуги, за исключением государственных услуг, оказываемых в течение одного рабочего дня;

- повышать квалификацию работников в сфере оказания государственных услуг, а также обучать навыкам общения с лицами с инвалидностью;

⁸ Приказ и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года №39/НК «Об утверждении Реестра государственных услуг»

⁹ Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года №88-V «О государственных услугах»

–обеспечивать бесперебойное функционирование информационных систем, используемых для оказания государственных услуг, а также содержащих необходимые актуальные сведения для их оказания;

–обеспечивать внесение данных в информационную систему мониторинга оказания государственных услуг о стадии оказания государственной услуги в порядке, установленном уполномоченным органом в сфере информатизации;

–отказывать в оказании государственных услуг в случаях и по основаниям, которые установлены законами Республики Казахстан и др.

При оказании государственных услуг *не допускается* истребования от услугополучателей документов и сведений, которые могут быть получены из информационных систем, используемых для оказания государственных услуг, или сервиса цифровых документов.

Детализация оказания государственных услуг в сфере оборота оружия регламентирована приказом Министра внутренних дел, которым утверждены *Правила оказания государственных услуг в сферах оборота гражданского и служебного оружия*¹⁰. Документ прописывает порядок оказания государственной услуги; порядок обжалования решений, действий (бездействия) центральных государственных органов, а также услугодателей и (или) их должностных лиц по вопросам оказания государственной услуги; перечень основных требований по оказанию конкретных видов государственной услуги; правила оказания конкретных видов государственной услуги.

Непосредственные функции органов внутренних дел по осуществлению контроля в сфере оборота гражданского и служебного оружия определены приказом *Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2016 года*

¹⁰ Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №254 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сферах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением»

№313¹¹. Данным нормативным документом утверждена Инструкция, которая детализирует организацию работы подразделений по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (КОГСО).

Кроме того, Инструкция регламентирует полномочия подразделений КОГСО по осуществлению контроля и учета выдачи лицензий и разрешений, а также объектов, осуществляющих оборот оружия, и владельцев гражданского оружия.

Таким образом, анализ правовой основы деятельности органов внутренних дел в сфере оборота оружия свидетельствует о множественности источников правового регулирования. Нормативные правовые акты различной юридической силы содержат исходные, охранительные и регулятивные правовые нормы и формируют содержание правового статуса органов внутренних дел как субъекта контроля оборота оружия.

3. Организационное обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия

Единую систему контроля за оборотом, зарегистрированного в органах внутренних дел гражданского и служебного оружия образуют подразделения по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (КОГСО) Комитета административной полиции Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Департаментов полиции областей, городов республиканского значения, столицы и на транспорте, городских, районных и линейных управлений, отделов полиции (ГОРОП, ЛУ(О)П).

Подразделений КОГСО осуществляют организацию и координацию деятельности служб органов внутренних дел по контролю за оборотом зарегистрированного в органах

¹¹ Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2016 года №313 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений органов внутренних дел по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия»

внутренних дел гражданского и служебного оружия (*Прим.: организацию и координацию деятельности служб органов внутренних дел по выявлению незаконного оборота оружия осуществляют подразделения криминальной полиции*).

Деятельность подразделений КОГСО организуется по принципу взаимодействия с другими службами органов внутренних дел и соответствующими государственными органами. К примеру, при установлении нарушений сроков перерегистрации гражданского оружия, сотрудник КОГСО готовит задание участковому инспектору полиции о проверке владельцев гражданского оружия и передает ему для исполнения. При установлении владельца участковый инспектор полиции проверяет условия хранения оружия, соответствия данных оружия с разрешением на хранение или хранение и ношение оружия, срок его действия. По выявленным нарушениям возбуждает производство по делу об административном правонарушении в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях.

При отсутствии по месту жительства владельца гражданского оружия, участковый инспектор полиции проводит мероприятия по его установлению (опрашивает соседей, родственников, новых жильцов (в случае переезда владельца)). Информация о результатах проведенных мероприятий излагается в рапорте, который передается сотруднику КОГСО. Рапорт участкового инспектора полиции о проверке владельца оружия с проверочными материалами и копией протокола об административном правонарушении подшиваются в личное дело владельца.

При перемене места жительства владельцем оружия без уведомления органов внутренних дел по месту регистрации, сотрудник КОГСО направляет сообщение о постановке на учет оружия в органы внутренних дел по новому месту жительства владельца.

При невозможности установления места жительства владельца оружия, сотрудник КОГСО сопроводительным письмом, направляет в подразделения информации и связи (ИиС) заполненную информационно-поисковую карту на

оружие для постановки его на учет «Криминальное оружие» ИБД МВД по категории «установление местонахождения владельца». После постановки на учет «Криминальное оружие» оружие снимается с учета «Зарегистрированное оружие» ИБД МВД.

В целях установления места нахождения владельцев оружия, сотрудники подразделений миграционной службы и регистрационно-экзаменационных подразделений административной полиции органов внутренних дел, при обращении граждан для регистрации по месту жительства, получения удостоверения личности, выписки для переезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан, а также для получения водительского удостоверения, обмена водительского удостоверения, регистрации и перерегистрации автотранспортного средства проверяют их по учету «Криминальное оружие» ИБД МВД. При выявлении совпадений по категории «Установление местонахождения владельца» информация об этом направляется в подразделение КОГСО-инициатора постановки на учет «Криминальное оружие» ИБД МВД. Все документы по установлению места нахождения владельца оружия подшиваются в личное дело владельца.

В целях обеспечения законности в деятельности подразделений КОГСО и повышения ее эффективности осуществляется ведомственный контроль. Контроль осуществляют следующие уполномоченные должностные лица:

- на уровне центрального аппарата Министерства внутренних дел – заместитель Министра внутренних дел, курирующий деятельность Комитета административной полиции, заместитель председателя Комитета административной полиции, курирующий Управление КОГСО;

- на уровне департамента полиции – заместители начальников департаментов полиции, курирующие управления административной полиции, начальники управлений административной полиции, заместители начальников управлений административной полиции, курирующие подразделения КОГСО;

– на уровне ГОРОП (ЛУ(О)П) – заместители начальников ГОРОП (ЛУ(О)П) курирующие отделы административной полиции, начальники отделов административной полиции, заместители начальников отделов административной полиции, курирующие подразделения КОГСО.

В процессе контроля за оборотом зарегистрированного гражданского и служебного оружия, оказания государственных услуг сотрудниками КОГСО используются следующие информационные системы Министерства внутренних дел и других государственных органов:

- интегрированный банк данных Министерства внутренних дел Республики Казахстан (ИБД МВД);
- подсистема удаленного доступа ИБД МВД Республики Казахстан (WEB-интерфейс);
- система информационного обмена правоохранительных и специальных органов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (СИОПСО);
- информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан (КПСиСУ);
- интранет-портал государственных органов (ИПГО);
- информационная система государственной базы данных «Е-лицензирование» (ИС «ЕЛ»);
- государственная база данных «Физические лица» (ГБД «ФЛ»);
- государственная база данных «Юридические лица» (ГБД «ЮЛ»);
- портал «электронного правительства» (ПЭП);
- единый реестр субъектов и объектов проверок (ЕРСОП);
- единая система электронного документооборота (ЕСЭДО).

С целью выявления, устранения и недопущения нарушений законодательства Республики Казахстан в сфере оказания государственных услуг, подразделениями КОГСО Министерства внутренних дел и департаментов полиции осуществляется внутренний контроль за качеством оказания

государственных услуг. Формой внутреннего контроля является контрольное мероприятие и мониторинг качества оказания государственных услуг. Порядок проведения контроля установлен Правилами государственного контроля за качеством оказания государственных услуг¹².

Организация работы Управления по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия Комитета административной полиции Министерства внутренних дел (УКОГСО)

УКОГСО в рамках проводимой работы по осуществлению контроля за оборотом, зарегистрированного в органах внутренних дел гражданского и служебного оружия:

1) осуществляет ведомственный контроль за деятельностью подразделений КОГСО департаментов полиции, ГОРОП и ЛУ(О)П по вопросам:

–исполнения решений Коллегии Министерства внутренних дел, оперативных совещаний, указаний Министерства внутренних дел;

–качества оказания государственных услуг;

–участия в проведении розыскных мероприятий по похищенному и утерянному гражданскому и служебному оружию;

–организации проведения мероприятий по установлению владельцев гражданского оружия, местонахождение которых не известно;

–законности выдачи разрешительных документов в сферах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

–формирования и ведения учета «Зарегистрированное оружие» ИБД МВД, формирования ГБД «Е-лицензирование»;

¹² Приказ Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 8 декабря 2016 года №78 «Об утверждении Правил государственного контроля за качеством оказания государственных услуг»

–осуществления контроля за деятельностью физических и юридических лиц, занятых в сферах оборота гражданского и служебного оружия;

2) осуществляет подбор кадров КОГСО департаментов полиции, ГОРОП и ЛУ(О)П, вносит предложения об их поощрении, наказании, перемещения по службе;

3) проводит инспектирование и целевые проверки подразделений КОГСО департаментов полиции, ГОРОП и ЛУ(О)П в соответствии с планами работы МВД или в порядке реагирования на недостатки в работе. Проверки осуществляются на основе тщательного анализа состояния деятельности подразделений КОГСО департаментов полиции, ГОРОП и ЛУ(О)П, особенностей регионов, количества контролируемых объектов и владельцев гражданского оружия. В ходе проверок оказывается методическая и практическая помощь, в том числе по совершенствованию деятельности подразделений;

4) разрабатывает ежеквартальные планы работ на основании анализа состояния преступности, с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия, результатов работы подразделений, основанных на отчетных данных, материалов инспектирования, проверок, мониторинга оказываемых государственных услуг. В соответствии с планами проводятся организационные и практические мероприятия, направленные на профилактику преступлений с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия, его краж и утерь, повышение качества осуществления контроля за оборотом, зарегистрированного оружия, оказываемых государственных услуг и уровня ведомственного контроля, обеспечивается своевременное принятие решений и практических мер по устранению недостатков в работе подразделений КОГСО;

5) формирует предложения по совершенствованию контроля за оборотом, зарегистрированного гражданского и служебного оружия и качества оказываемых государственных услуг;

6) разрабатывает, издает и ведет Государственный кадастр гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

7) разрабатывает предложения по внесению изменений и дополнений в международные нормативные правовые акты и Республики Казахстан по вопросам контроля за оборотом, зарегистрированного гражданского, служебного оружия.

*Организация работы подразделений КОГСО
департаментов полиции*

Организация работы служб департаментов полиции по вопросам контроля за оборотом оружия возлагается на подразделения (отделы, отделения и группы) КОГСО в составе управления административной полиции. Назначение или перемещение на должности руководителей (старших) подразделений КОГСО управления административной полиции осуществляется после прохождения ими десятидневной стажировки в Комитете административной полиции МВД, изучения нормативных правовых актов в сфере оборота гражданского и служебного оружия и сдачи по ним зачетов.

Подразделения КОГСО управлений административной полиции департаментов полиции в процессе осуществления контроля за оборотом, зарегистрированного гражданского и служебного оружия:

1) формируют учет «Зарегистрированное оружие» ИБД;

2) проверяют сведения об имеющемся и потребном количестве оружия и патронов к нему, представленные субъектами, имеющими право на приобретение оружия (государственные органы, должностные лица которых наделены правом хранения и ношения служебного оружия, юридические лица с особыми уставными задачами, охотохозяйственные организации, спортивные организации и организации образования), на служебное нарезное, гладкоствольное, огнестрельное бесствольное, газовое с возможностью стрельбы патронами травматического действия и электрическое оружие;

3) организывают проведение региональных оперативно-профилактических мероприятий, направленных на соблюдение физическими и юридическими лицами требований законодательства в сфере оборота гражданского и служебно-

го оружия и патронов к нему. Они осуществляет ведомственный контроль за деятельностью подразделений КОГСО ГОРОП (ЛУ(О)П) по вопросам:

- исполнения решений Коллегии МВД, оперативных совещаний, указаний Министерства внутренних дел, департамента полиции;

- качества оказания государственных услуг;

- участия в проведении розыскных мероприятий по похищенному и утерянному гражданскому и служебному оружию;

- организации проведения мероприятий по установлению владельцев гражданского оружия, местонахождение которых не известно;

- законности выдачи подразделениями разрешительных документов в сферах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

- формирования и ведения учета «Зарегистрированное оружие» ИБД МВД;

- формирования ГБД «Е-лицензирование»;

- осуществления контроля за деятельностью юридических лиц, занятых в сферах оборота гражданского и служебного оружия;

4) осуществляют подбор кадров КОГСО ГОРОП (ЛУ(О)П), вносят предложения об их поощрении либо наказании, перемещения по службе;

5) осуществляют на постоянной основе анализ информации о состоянии преступности с применением зарегистрированного в органах внутренних дел гражданского и служебного оружия. По каждому факту совершения преступления с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия в Комитет административной полиции МВД в течение суток направляется информация и организуется служебная проверка, заключение которой в 10-дневный срок представляется в МВД.

По фактам хищений зарегистрированного гражданского и служебного оружия сотрудники подразделений КОГСО

осуществляют выезды с целью установления соблюдения владельцем всех требований законодательства по сохранности оружия и принятия мер по привлечению владельца к ответственности, в случае нарушения правил хранения оружия.

По фактам совершения преступлений с применением незарегистрированного оружия, а также о нераскрытых преступлениях с применением оружия подразделениями криминальной полиции департаментов полиции в течение суток направляется информация в Департамент криминальной полиции Министерства внутренних дел;

6) проводят инспектирование и целевые проверки подразделений КОГСО ГОРОП (ЛУ(О)П) в соответствии с планами работы департамента полиции или в порядке реагирования на недостатки в работе. Проверки осуществляются на основе тщательного анализа состояния деятельности подразделений КОГСО ГОРОП (ЛУ(О)П), особенностей регионов, количества контролируемых объектов и владельцев гражданского оружия. В ходе проверок оказывается методическая и практическая помощь, в том числе по совершенствованию деятельности подразделений;

7) разрабатывают ежеквартальные планы работ на основании комплексного анализа состояния преступности с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия, анализа результатов работы подразделений, основанных на отчетных данных, материалах инспектирования, проверок, мониторинга оказываемых государственных услуг;

8) проводят организационные и практические мероприятия, направленные на профилактику преступлений с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия, его краж и утерь, повышение качества осуществления контроля за оборотом зарегистрированного гражданского и служебного оружия, оказываемых государственных услуг и уровня ведомственного контроля;

9) формируют предложения по совершенствованию контроля за оборотом зарегистрированного гражданского и служебного оружия и качества оказываемых государственных

ных услуг, которые направляют в Комитет административной полиции.

Организация работы подразделений КОГСО ГОРОП и ЛУ(О)П

Организация работы в ГОРОП и ЛУ(О)П возлагается на подразделения (отделения и группы) или инспекторов (старших инспекторов) КОГСО в составе подразделений административной полиции ГОРОП и ЛУ(О)П. Назначение сотрудников КОГСО ГОРОП и ЛУ(О)П осуществляется после прохождения ими десятидневной стажировки в управлении административной полиции департамента полиции, изучения нормативных правовых актов в сфере оборота гражданского и служебного оружия, взрывчатых материалов, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением (салютов, фейерверков при проведении культурно-массовых мероприятий) и сдачи по ним зачетов.

Подразделения КОГСО (отделов и отделений) административной полиции (ОАП) ГОРОП и ЛУ(О)П в процессе осуществления контроля за оборотом, зарегистрированного в органах внутренних дел гражданского, служебного оружия:

1) формируют учет «Зарегистрированное оружие» ИБД. Осуществляют ввод, корректировку и снятие с учета «Зарегистрированное оружие» ИБД гражданского, служебного (кроме нарезного);

2) организуют взаимодействие с заинтересованными службами ГОРОП (ЛУ(О)П) по вопросам:

—участия в проведении розыскных мероприятий по похищенному и утерянному гражданскому и служебному оружию;

—организации проведения мероприятий по установлению владельцев гражданского оружия, местонахождение которых неизвестно (ГОРОП);

—осуществления контроля за деятельностью юридических лиц, занятых в сферах оборота гражданского и служебного оружия;

3) готовят на согласование в департамент полиции сведения об имеющемся и потребном количестве оружия на служебное гладкоствольное, огнестрельное бесствольное,

газовое с возможностью стрельбы патронами травматического действия и электрическое оружие юридических лиц;

4) осуществляют сбор и накопление информации о состоянии преступности с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия. По каждому факту совершения преступления с применением зарегистрированного оружия в течение суток направляется информация в управление административной полиции департамента полиции и незамедлительно проводится служебная проверка, заключение которой в 10-дневный срок представляется в управление административной полиции департамента полиции.

По фактам хищений зарегистрированного гражданского и служебного оружия сотрудники подразделений КОГСО осуществляют выезды с целью установления соблюдения владельцем всех требований законодательства по сохранности оружия и принятия мер по привлечению владельца к ответственности, в случае нарушения правил хранения оружия.

По каждому факту совершения преступлений с применением незарегистрированного оружия, а также о нераскрытых преступлениях с применением оружия подразделениями криминальной полиции ГОРОП (ЛУ(О)П информация направляется в течение суток в управления криминальной полиции ДП(Т);

5) разрабатывают ежеквартальные планы работ на основании комплексного анализа состояния преступности, с применением зарегистрированного гражданского и служебного оружия, результатов работы подразделений основанных на отчетных данных мониторинга оказываемых государственных услуг. В соответствии с планами проводятся мероприятия, направленные повышение качества осуществления контроля за оборотом, зарегистрированного оружия, качества оказываемых государственных услуг и уровня ведомственного контроля. Обеспечивается своевременное принятие решений и практических мер по устранению недостатков в работе подразделений КОГСО;

6) формируют предложения по совершенствованию контроля за оборотом зарегистрированного гражданского и

служебного оружия, качества оказываемых государственных услуг и направляют в управления административной полиции департамента полиции.

Таким образом, организация деятельности органов внутренних дел в контексте контроля за оборотом оружия основана на разработке и реализации системы мер, направленных на эффективное выполнение функций в данной сфере. Это включает в себя: разработку и внедрение правовых норм и нормативных актов, регулирующих оборот гражданского и служебного оружия; организацию деятельности по регистрации и учету оружия, выдаче лицензий, разрешений и заключений в сфере оборота оружия; проведение мероприятий по контролю за соблюдением законов о порядке оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему; обеспечение оперативно-розыскной деятельности для выявления и пресечения незаконного оборота оружия; сотрудничество с другими органами и службами для выявления и пресечения незаконного оборота оружия.

Организация деятельности подразделений по контролю за оборотом оружия играет важную роль в обеспечении общественной безопасности и предотвращении правонарушений, связанных с незаконным оборотом оружия.

4. Памятка для сотрудников, вновь назначенных на должность в подразделение по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия

п/п	Должностные обязанности	Форма реализации	Периодичность	Примечание
Сотрудники подразделения по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия (КОГСО)				
1	Разрабатывают ежеквартальные планы работ	Планы, отчеты	Ежеквартально	Планы разрабатываются на основании комплексного анализа состояния преступности, с применением зарегистрированного в ОВД гражданского и служебного оружия, результатов работы подразделений
2	<p>Формируют учет «Зарегистрированное оружие» ИБД МВД. Осуществляют ввод, корректировку и снятие с учета «Зарегистрированное оружие» ИБД гражданского, служебного (кроме нарезного).</p> <p>На каждое лицо, имеющее в пользовании гражданское оружие, заводится личное дело на владельца гражданского оружия.</p> <p>На каждый объект КОГСО заводится контрольно-наблюдательное дело (КДН)</p>	<p>Учеты, личные дела</p> <p>Контрольно-наблюдательные дела</p>	<p>Постоянно</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>Право на хранение гражданского и/или служебного оружия имеют физические и юридические лица</p> <p>К объектам с хранением гражданского и служебного оружия относятся:</p> <ul style="list-style-type: none"> – организации, осуществляющие инкассацию на территории Республики Казахстан; – частные охранные организации; – АО «Казпочта» – национальный оператор почты; – подразделения Министерства сельского хозяйства, осуществляющие охрану животного мира и особо охраняемых природных территорий; – государственные учреждения лесного хозяйства областных исполнительных органов; – охотничьи и рыбные хозяйства, которым в установленном законодательством порядке предоставлено право ведения охотничьего и рыболовного хозяйства; – детско-юношеские спортивные школы, специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва, школы высшего спортивного мастерства, центры олимпийской подготовки, спортивные клубы, федерации, школ-интернатов для одаренных в спорте детей, дирекции

				<p>штатных национальных команд и спортивного резерва, физкультурно-спортивные общества;</p> <p>– охотничьи хозяйства организаций, находящихся в ведении Управления делами Президента Республики Казахстан и охотничьих хозяйств закрытого акционерного общества «ХОЗУ»;</p> <p>– специализированные учебные центры и их филиалы по осуществлению подготовки и повышения квалификации (специальный курс обучения) работников, занимающих должность охранника и руководителя частной охранной организации;</p> <p>– службы авиационной безопасности аэропортов Республики Казахстан;</p> <p>– охранные организации, учрежденные национальными компаниями, осуществляющие свою деятельность в сфере магистральных железнодорожных сетей, магистральных трубопроводов, нефтеперерабатывающего производства и атомной энергии;</p> <p>– специализированные магазины по торговле гражданским и служебным оружием и патронами к нему.</p>
3	Осуществляют взаимодействие с заинтересованными службами ГОРОП (ЛУ(О)П).	Взаимодействие	Постоянно	<p>Взаимодействие осуществляется по вопросам:</p> <p>– участия в проведении розыскных мероприятий по похищенному и утерянному гражданскому и служебному оружию;</p> <p>– организации проведения мероприятий по установлению владельцев гражданского оружия, местонахождение которых не известно;</p> <p>– осуществления контроля за деятельностью юридических лиц, занятых в сферах оборота гражданского и служебного оружия, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением (салютов, фейерверков при проведении культурно-массовых мероприятий)</p>
4	Готовят на со-	Сведе-	Посто-	

	гласование в ДП(Т) сведения об имеющемся и потребном количестве оружия на служебное гладкоствольное, огнестрельное бесствольное, газовое с возможностью стрельбы патронами травматического действия и электрическое оружие юридических лиц	ния	янно	
5	Осуществляют сбор и накопление информации о состоянии преступности с применением зарегистрированного в ОВД гражданского и служебного оружия.	Учет	Постоянно	<p>Информация по каждому факту совершения преступления с применением зарегистрированного в ОВД гражданского и служебного оружия в течение суток направляется в УАП ДП(Т) и незамедлительно проводится служебная проверка, заключение которой в 10-дневный срок представляется в УАП ДП(Т).</p> <p>По фактам хищений зарегистрированного гражданского и служебного оружия сотрудники подразделений КОГСО осуществляют выезды с целью установления соблюдения владельцем всех требований законодательства по сохранности оружия и принятия мер по привлечению владельца к ответственности, в случае нарушения правил хранения оружия.</p> <p>По каждому факту совершения преступлений с применением незарегистрированного оружия, а также о нераскрытых преступлениях с применением оружия подразделениями криминальной полиции ГОРОП (ЛУ(О)П в течение суток информация направляется в управления криминальной полиции ДП(Т)</p>
	Осуществляют анализ сведений о состоянии преступности с применением зарегистрированного в ОВД гражданского и служебного оружия.	Анализ	Постоянно	
	К концу отчетного периода осуществляют обмен информацией с сотрудниками криминальной полиции о состоянии преступности с	Отчет	Ежемесячно	

	применением оружия			
6	Формируют предложения по совершенствованию контроля за оборотом зарегистрированного в ОВД гражданского, служебного и наградного оружия, а также гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением, качества оказываемых государственных услуг	Предложения	По мере необходимости	Предложения формируются на основе анализа проводимой работы и нацелены в УАП ДП (Т)
7	Выдают физическим и юридическим лицам: – разрешения на приобретение, хранение, хранение и ношение, перевозку гражданского и служебного оружия и патронов к нему; – направления на комиссионную продажу гражданского и служебного оружия и патронов к нему	Разрешения, направления	В соответствии с приказом Министра внутренних дел РК от 27 марта 2020 года №254	Разрешения подписываются начальником ГОРОП и его заместителями. КОГСО ОАП ГОРОП не выдают разрешения и направления на нарезное и наградное оружие граждан РК, а также оружие, предназначенное для использования в целях обеспечения личной безопасности политических государственных служащих и депутатов Парламента РК
8	Используют ведомственные и оперативные учеты, информа-	Оперативно-служебная	По мере необходимости	Согласно перечню ведомственных и оперативных учетов

	ционную и информационно-аналитическую системы ОВД	информация, отчеты		
9	<p>Осуществляют контроль по соблюдению физическими и юридическими лицами требований законодательства в сферах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением.</p> <p>Проверяют у физических лиц разрешения на хранение, хранение и ношение гражданского оружия</p> <p>Проводят проверки мест оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, а также гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением (салютов, фейерверков для проведения культурно-массовых мероприятий)</p>	Контроль в форме проверок	Постоянно	<p>Оборот оружия – производство, сборка, ремонт, переделка, реализация (торговля), передача, дарение, награждение, наследование, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение, перевозка, использование, изъятие, уничтожение, ввоз на территорию Республики Казахстан, вывоз с территории Республики Казахстан и транзит по территории Республики Казахстан оружия, в том числе его основных (составных) частей и патронов к нему</p> <p>Проверки могут быть плановые и внеплановые.</p> <p>Срок действия выданных разрешений на хранение, хранение и ношение гражданского и служебного оружия (перерегистрации) контролируется сотрудниками подразделений КОГСО посредством ГБД «Е-лицензирование» и ИБД МВД РК</p> <p>При установлении нарушений сроков перерегистрации гражданского оружия, сотрудник КОГСО готовит заявление УИП о проверке владельцев гражданского оружия.</p> <p>При невозможности установления места жительства владельца оружия, сотрудник КОГСО сопроводительным письмом, направляет в ИАЦ ОВД заполненную информационно-поисковую карту на оружие для постановки его на учет «Криминальное оружие» ИБД МВД РК по категории «установление местонахождения владельца». После постановки на учет «Криминальное оружие» оружие снимается с учета «Зарегистрированное оружие» ИБД МВД РК</p>
10	Изъимают оружие	Изъятие	По мере необходимости	<p>Изъятие оружия и патронов к нему производится в случаях:</p> <p>– отсутствия лицензий на разработ-</p>

			сти	<p>ку, производство и ремонт гражданского и служебного оружия и патронов к нему, торговлю ими, приобретение, коллекционирование или экспонирование, а также разрешений на хранение или хранение и ношение оружия;</p> <ul style="list-style-type: none"> – приостановления действия или лишения указанных лицензий и разрешений в установленном порядке; – нарушения юридическими или физическими лицами требований безопасности, правил передачи, приобретения, коллекционирования, экспонирования, регистрации, учета, хранения, ношения, перевозки и применения оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан; – смерти собственника оружия до решения вопроса наследования имущества
11	Вносят физическим и юридическим лицам обязательные для исполнения предписания, представления об устранении выявленных нарушений правил оборота гражданского и служебного оружия, патронов к оружию	Предписания, представления	По мере необходимости	<p>Предписание является правовым актом индивидуального применения, содержащим письменное распоряжение о выполнении конкретных действий в целях устранения нарушений</p> <p>Представление является правовым актом индивидуального применения об ус устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений</p>
12	Используют информационные системы МВД и других государственных органов	Оперативно-служебная информация, отчеты	По мере необходимости	Согласно перечню ведомственных и оперативных учетов

Предложения по совершенствованию организационно-правовых мер профилактики нарушений в сфере оборота гражданского и служебного оруж

1. Взаимодействие правоохранительных органов в предотвращении незаконного оборота оружия следует рассматривать в нескольких аспектах:

- взаимодействие между правоохранительными органами по горизонтали и по вертикали;
- взаимодействие между правоохранительными органами и институтами гражданского общества;
- взаимодействие правоохранительных органов с различными международными организациями.

2. Необходимо продолжить:

- работу по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных с применением оружия;
- выявление и изъятие оружия, находящегося в незаконном обороте;
- принимать действенные меры по устранению установленных нарушений законности, причин и условий, способствовавших их совершению;
- проводить проверки по фактам хищения огнестрельного оружия для выяснения степени ответственности сотрудников подразделений, осуществляющих лицензирование и контроль за оборотом оружия.

3. Целесообразно ряд положений уголовного законодательства зарубежных стран имплементировать в ст. 291 Уголовного кодекса Республики Казахстан:

- изложить название ст. 291 Уголовного кодекса Республики Казахстан в следующей редакции: «Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ,

* Примечание: предложения сформулированы в процессе обсуждения вопросов оборота гражданского и служебного оружия участниками круглого стола «Деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия», прошедшего 28 июня 2024г.

взрывных устройств, средств передвижения, военной и специальной техники или иного военного имущества»;

– диспозицию ч. 1 ст. 291 Уголовного кодекса Республики Казахстан изложить, как «Хищение либо вымогательство огнестрельного оружия, его основных (составных) частей, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, средств передвижения, военной и специальной техники или иного военного имущества»;

– ч. 3 ст. 291 Уголовного кодекса Республики Казахстан дополнить квалифицирующим признаком «в крупном размере»;

– ч. 4 ст. 291 Уголовного кодекса Республики Казахстан дополнить квалифицирующим признаком «в особо крупном размере» и «повлекли тяжкие последствия».

4. Целесообразно предусмотреть ряд уточняющих моментов касательно запретов и ограничений, закрепленных в статье 7 Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» №339 от 30 декабря 1998г.:

1) в пп 6) п.2: при запрете ношения оружия в открытом (незачехленном) виде в общественных местах предусмотреть исключение для участников мероприятий по стрелковым видам спорта и видам спорта с применением спортивного холодного клинкового оружия;

2) в пп 7) п.2: предусмотреть в целом запрет на ношение оружия в качестве принадлежности к национальному костюму (независимо от наличия разрешения) в общественных местах. В качестве исключения обозначить места, где допускается ношение таких костюмов: места, предназначенные для проведения культурных, ознакомительно-просветительских мероприятий, организованных местными исполнительными органами или по согласованию с ними и связанные с демонстрацией национальных традиций и обычаев этносов, проживающих на территории Казахстана.

5. Меры, принимаемые обществом и государством в сфере противодействия незаконному обороту оружия, можно

классифицировать на общие и специальные. Первые включают в себя определение, выработку и реализацию системы общегосударственных мер в экономической, социальной, духовно-нравственной, правовой областях жизни общества в целях изменения положения населения в сферах труда, быта и досуга. Вторые охватывают широкий комплекс различных по характеру мер, непосредственно направленных на устранение, нейтрализацию, минимизацию криминогенных факторов; оздоровление социальной микросреды, коррекцию поведения лиц, чье поведение чревато угрозой совершения преступления.

Заключение

В соответствии с законодательством Министерство внутренних дел Республики Казахстан признано уполномоченным органом в сфере контроля за оборотом оружия, осуществляющим помимо контрольных и надзорных функций, нормотворческую и правоприменительную деятельность в рассматриваемой сфере. Как гарант безопасности, государство наделило Министерство внутренних дел достаточно широкими государственно-властными полномочиями на всех стадиях оборота оружия. Это обусловлено особой потенциальной опасностью оружия для общества при его неправомерном или неосторожном использовании, и как следствие, необходимостью жесткого регулирования вопросов, связанных с его оборотом. Такое регулирование обосновано необходимостью установления особого порядка оборота гражданского оружия, в полной мере обеспечивающего должный государственный контроль, исключающий незаконное распространение и использование оружия.

Как показывают криминологические исследования, одной из причин обострения криминогенной обстановки и усиления угрозы безопасности граждан является разрастание масштабов нелегального оборота огнестрельного оружия. Практически все государства столкнулись с проблемой роста вооруженной преступности и увеличением числа насильственных преступлений с применением огнестрельного оружия. В связи с этим, устанавливаются и применяются различные средства государственного контроля, к числу которых относятся запреты и ограничения на оборот отдельных видов оружия; правовая регламентация деятельности в сфере оборота оружия и действий, связанных с ним; лицензирование деятельности, связанной с оборотом оружия; применение мер государственного принуждения при нарушениях установленных норм и правил.

Осуществление контроля за объектами в сфере оборота гражданского и служебного оружия позволяет:

- предотвратить или пресечь возникновение причин и условий совершения уголовных и административных правонарушений в сфере оборота оружия или с его применением;

- обеспечить безопасность общества, поскольку ограничение доступа к оружию уменьшает уровень преступности, снижает количество несчастных случаев, связанных с использованием оружия, в том числе, с участием детей;

- снизить риски террористических актов, поскольку ограничивает доступ к оружию.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. *Бимолданов Е.М.* Проблемы уголовно-правовой борьбы с хищением либо вымогательством оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: дисс...канд.юрид.наук. – Алматы, 2010. – С. 141.

2. *Брушковский К.Б., Дильбарханова Ж.Р., Котенко А.Н.* Криминалистическое оружиеведение: исследование огнестрельного оружия: учебно-практическое пособие. – Алматы: Юрист, 2004. – С. 281.

3. *Дильбарханова Ж.Р., Брушковский К.Б., Турецкий Н.Н.* Криминалистическое оружиеведение: исследование холодного оружия. – Алматы: Юрист, 2004. – С. 148.

4. *Культемирова Л.Т.* Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: Учебное пособие. – Алматы, 2018

5. Деятельность органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия: материалы круглого стола (28 июня 2024г.). – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М.Есбулатова, 2024. – С. 113.

Нормативные правовые акты

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК

2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года №235-V ЗРК

3. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года N339 «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия»

4. Законом Республики Казахстан от 29 апреля 2010 года №271-IV «О профилактике правонарушений»

5. Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года №88-V «О государственных услугах»

6. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан»

7. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 29 марта 2016 года №313 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений органов внутренних дел по контролю в сфере оборота гражданского и служебного оружия»

8. Приказ и.о. Министра цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан от 31 января 2020 года №39/НК «Об утверждении Реестра государственных услуг»

9. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 марта 2020 года №254 «Об утверждении Правил оказания государственных услуг в сферах оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему, гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением»

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. Понятие оружия и его классификация.....	4
2. Правовое обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия.....	13
3. Организационное обеспечение деятельности органов внутренних дел по профилактике правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия.....	21
4. Памятка для сотрудников, вновь назначенных на должность в подразделение по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия	33
Предложения по совершенствованию организационно- правовых мер профилактики нарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия	39
Заключение	42
Список использованных источников	44

Верстка:
Туренова Б.Ю.

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской
работы Алматинской академии МВД Республики Казахстан
имени М. Есбулатова 050060 Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 31 октября 2024 г.
Формат 60х84 1/16 Бум. тип. №1. Печать на ризографе. Уч.-изд. л. 1,7.
Тираж 50 экз.