

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

Научно-исследовательский центр

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ  
ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**  
Методические рекомендации

Алматы  
2024

Обсуждено и одобрено на заседании научно-методическом совете Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова (протокол №8 от 17.10.2024 года)

### **Рецензенты:**

Кан А.Г. – начальник факультета дополнительного образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент) полковник полиции.

Шарипов О.М. – заместитель начальника ДП г. Алматы, подполковник полиции.

Югай М.Е., Шидемов А.Г. Правовые и организационные аспекты деятельности ОВД по противодействию торговле людьми: методические рекомендации. – Алматы: ООНИиРИР Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024. – 44 с.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников органов полиции, занимающихся вопросами противодействия торговле людьми, обучающихся в учебных заведениях МВД Республики Казахстан, а также преподавателей, интересующихся данной проблематикой.

© Алматинская академия МВД  
Республики Казахстан  
им. М. Есбулатова, 2024

## ВВЕДЕНИЕ

В современном мире проблема торговли людьми остаётся одной из наиболее глобальных и актуальных тем, затрагивающая многие страны мира. Торговля людьми – это преступление, которое представляет собой серьёзную угрозу для безопасности общества и государства. Она нарушает права человека, подрывает основы демократии и социальной справедливости.

Ежегодно жертвами торговли становятся сотни тысяч человек. В масштабе мировой преступности торговля людьми занимает третье место после торговли наркотиками и оружием. По данным Глобального индекса рабства, в 2023 году более 208 000 человек в Казахстане жили в условиях современного рабства, в результате чего страна заняла 9-е место среди 50 стран Европы и Центральной Азии и 17-е место в мире [1].

По данным Международной организации по миграции (МОМ) Казахстан является преимущественно страной назначения для жертв торговли людьми, однако в силу своего географического положения он также является страной транзита и страной происхождения жертв торговли людьми. Помимо этого, серьёзных масштабов достигла также проблема внутренней торговли людьми.

В своем Послании к народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Президент Республики Казахстан К. Токаев дал конкретные поручения правоохранительным органам усилить борьбу с торговлей людьми в Казахстане и улучшить процедуру расследования таких преступлений в соответствии с международными стандартами, принять соответствующие законы в Парламенте.

Во исполнение данных поручений Главы государства, учитывая актуальность совершенствования механизмов противодействия торговле людьми в Казахстане, МВД РК был

инициирован Закон Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми», который был подписан Главой государства 5 июля текущего года.

Новый закон предусматривает ряд новых функций для МВД, в сфере борьбы с торговлей людьми, в связи с этим сотрудникам ОВД необходимо обладать глубокими знаниями в области правовых и организационных аспектов деятельности ОВД по противодействию торговле людьми.

Целью данных методических рекомендаций является оказание практической помощи сотрудникам ОВД в их деятельности по противодействию торговле людьми. Рекомендации содержат информацию о понятии, видах и общей характеристике торговли людьми, правовых основах деятельности ОВД по противодействию этому явлению, организационных аспектах такой деятельности и практическим рекомендациям по работе с жертвами торговли людьми.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников ОВД, занимающихся расследованием и раскрытием преступлений, связанных с торговлей людьми, а также для специалистов, работающих с жертвами этих преступлений. Они могут быть использованы в качестве учебного пособия для повышения квалификации сотрудников ОВД и других специалистов.

Мы надеемся, что данные методические рекомендации помогут сотрудникам ОВД повысить эффективность своей работы и обеспечить защиту прав и свобод человека.

## 1. ПОНЯТИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

«Торговля людьми», «контрабанда людей», «современное рабство» – все эти понятия, часто взаимозаменяемые, характеризуют вид преступления, признаком которого является эксплуатация – с целью получения прибыли – торговцами людьми своих жертв, взрослых и детей, принуждаемых к труду или оказанию сексуальных услуг.

Конкретно термин «Торговля людьми» (по английски *trafficking in human beings*) был определен в международных кругах в 2000 году одним из трех дополнительных протоколов к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, так называемый дополнительный протокол о Торговле людьми.

Статья 3 Протокола определяет Торговлю людьми следующим образом: «(а) Торговля людьми» – это уголовно наказуемое преступление, связанное с куплей-продажей людей, а равно с вербовкой, перевозкой, передачей, укрывательством или получением путём угрозы либо силой, или её применением, или другими формами принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, а также иными сделками в отношении человека в целях его эксплуатации. В качестве эксплуатации принимается как минимум эксплуатация проституции либо другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд, рабство, либо обычаи сходные с порабощением, нахождение под постоянным наблюдением, изъятие внутренних органов;

– (b) Согласие человека, подвергшегося Торговле людьми (жертвы), на эксплуатацию, указанную в пункте (а) не имеет значения, если для этого был использован хотя бы один из методов, указанных в пункте (а);

– (с) Вербовка, транспортировка, передача, укрывательство и удержание несовершеннолетних лиц с целью их эксплуатации – является «Торговлей людьми», даже если не употреблялись методы, указанные в пункте (а);

– (d) Несовершеннолетними считаются лица не достигшие 18 лет [2].

Таким образом, центральными элементами для определения «Торговли людьми» являются действия, совершенные их организаторами; методы, которые они для этого применяют; и конечная цель, ради которой они совершают эти действия. Таковыми являются соответственно:

– Вербовка (например через предложение о работе за границей или же на территории того же государства), либо транспортировка, либо транзит через другие государства или по территории того же государства, либо укрывательство, либо удержание людей – жертв торговли людьми;

– Методами, используемыми для реализации вышеуказанных действий являются: угроза и применение силы либо других форм принуждения, похищение людей, мошенничество, обман, злоупотребление положением или воспользовавшись слабостью и уязвимостью человека;

– С целью эксплуатации жертвы различными способами (сексуальная эксплуатация, трудовая, порабощение человека, принуждение к попрошайничеству, изъятие внутренних органов).

Ниже приведены основные особенности международно-правового толкования торговли людьми:

– Торговля людьми затрагивает женщин, мужчин и детей и сопряжена с широким спектром форм эксплуатации. Торговля людьми традиционно ассоциировалась с передачей в сексуальную эксплуатацию женщин и девочек. Международно-правовое определение, приведенное выше, ясно показывает, что мужчины и женщины, мальчики и девочки – все они могут стать жертвами торговли людьми – и что спектр потенциальных форм эксплуатации, связанных с торговлей людьми, весьма широк. Перечень примеров, приведенных в

определении, не полон, и в будущем могут быть выявлены новые или дополнительные цели эксплуатации.

– Для торговли людьми не обязательно пересекать международную границу. Это определение охватывает как внутреннюю, так и трансграничную торговлю. То есть юридически торговля людьми может вестись в пределах одной страны, в том числе родной страны жертвы.

– Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов не одно и то же.

– Незаконный ввоз мигрантов сопряжен с незаконным, упрощенным пересечением международной границы в целях получения прибыли. Хотя он может сопровождаться обманом и/или жестоким обращением, целью незаконного ввоза мигрантов является извлечение прибыли из их перемещения, а не их вероятная эксплуатация, как в случае торговли людьми.

– Торговля людьми не всегда сопряжена с передвижением. Определение торговли людьми рассматривает передвижение только как одну из возможных форм, подпадающих под понятие «действие». Такие термины, как «получение» и «укрывательство» означают, что торговля людьми обозначает не только процесс, в ходе которого некое лицо ставится в те или иные условия эксплуатации; она охватывает также удержание этого лица в условиях эксплуатации.

Принятый Закон Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми» дает следующее определение торговле людьми: «торговля людьми – купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, в том числе несовершеннолетнего, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации, в том числе путем применения насилия или угрозы его применения или иных способов принуждения, обмана или злоупотребления доверием, использования служебного положения, материальной или иной зависимости».

В Уголовном кодексе закреплено новое понятие «преступления, связанные с торговлей людьми», которое охватывает такие опасные деяния, как похищение человека, незаконное лишение человека свободы, торговля людьми, в том числе несовершеннолетними, вовлечение в занятие проституцией и другие.

1) эксплуатация человека – использование виновным принудительного труда, занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг сексуального характера, принуждение лица к занятию попрошайничеством, совершению противоправной деятельности или иные действия, связанные с осуществлением виновным некоторых или всех полномочий собственника в отношении лица.

Под использованием виновным принудительного труда понимается любая работа или служба, требуемая от лица путем применения насилия или угрозы его применения либо угрозы какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило добровольно своих услуг, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан.

Под использованием виновным занятия проституцией другим лицом или иных оказываемых им услуг сексуального характера понимается принуждение лица к занятию проституцией или оказанию иных услуг сексуального характера в целях присвоения полученных доходов или их части, а равно без преследования виновным этой цели.

Под принуждением лица к занятию попрошайничеством понимается принуждение к совершению антиобщественного деяния, связанного с выпрашиванием у других лиц денег и (или) иного имущества.

Под принуждением виновным к совершению противоправной деятельности понимается принуждение лица к совершению правонарушения с целью извлечения дохода или выгод имущественного характера.



Торговля людьми – это широкое преступление, однако его часто ошибочно путают или смешивают с другими преступлениями и явлениями. Дело осложняется тем, что торговля людьми зачастую может происходить в контексте других преступлений и явлений.

Следующие виды преступлений часто ошибочно относят также к торговле людьми:

– *Похищение людей.* Хотя похищение может быть одним из действий, используемых в процессе торговли людьми, само по себе, без какой-либо эксплуатации, оно не является торговлей людьми.

– *Незаконный ввоз мигрантов.* Незаконный ввоз мигрантов определяется как содействие, с целью получения финансовой или иной материальной выгоды, незаконному въезду в страну, гражданином или резидентом которой мигрант не является. Хотя незаконный ввоз увеличивает риск торговли людьми во время миграционного путешествия, незаконный ввоз автоматически не является торговлей людьми, равно как и мигранты автоматически не являются ее жертвами. Как правило, незаконно ввезенный мигрант по окончании поездки может далее свободно передвигаться, в то время как жертва торговли людьми нет.

– *Проституция.* Хотя проституция может быть одной из целей торговли людьми, сама по себе она представляет собой продажу или обмен секса на деньги, товары или услуги.

– *Нелегальная иммиграция.* Нелегальная иммиграция – это въезд и/или проживание лиц без законных документов, и, таким образом, она не содержит ни действий, ни средств, ни цели, необходимых для ее квалификации как торговли людьми. Нелегальная иммиграция, хотя и повышает риск торговли людьми, но это не одно и то же.

– *Нелегальное усыновление.* Нелегальное усыновление – это усыновление, совершенное с нарушением законодательства об усыновлении, как при передаче ребенка на усыновле-

ние, так и при его усыновлении. До тех пор, пока усыновленный ребенок не эксплуатируется приемной семьей в сексуальных или трудовых целях, это не расценивается как торговля несовершеннолетними. При наличии таких элементов торговля имеет место быть.

– *Вымогательство*. Вымогательство определяется как «получение имущества от другого лица путем противоправного применения силы или угрозы применения силы, насилия или устрашения».

Однако важно отметить, что в некоторых случаях могут присутствовать элементы торговли людьми. Таким образом, хотя вышеперечисленное не является автоматическим признаком торговли людьми, дела, связанные с подобными преступлениями и/или явлениями, должны тщательно изучаться на предмет наличия таких элементов.

Хотя торговля людьми часто ассоциируется с процессом перемещения, это явление необязательно требует передвижений. Главным признаком торговли людьми являются намеренные действия торговцев людьми по эксплуатации взрослых и детей. В юридическом определении торговли людьми перемещение является лишь одним из возможных способов выполнения элемента «действие». Термины «передача» и «укрывательство» в определении торговли людьми означают, что торговля людьми подразумевает не только процесс перемещения человека в ситуацию эксплуатации, но и охватывает сохранение ситуации эксплуатации для этого человека. Таким образом, хотя торговля людьми может включать в себя перемещение через международные границы, она также имеет место внутри страны в больших и малых городах, деревнях и местных общинах. Человек может стать объектом торговли людьми для целей эксплуатации (в том числе повторно) в пределах одного здания (например, в случае торговли людьми для целей сексуальной эксплуатации), подвергнуться многочис-

ленным формам трудовой эксплуатации в крестьянском хозяйстве или строительной площадке либо оказаться жертвой торговли людьми в киберпространстве.

Основные различия преступлений связанных с торговлей людьми и незаконного ввоза мигрантов приведены в таблице ниже:

<b>Элементы</b>	<b>Торговля людьми</b>	<b>Незаконный ввоз мигрантов</b>
Согласие	Не имеет значение	Обычно добровольно
Цель преступления	Эксплуатация жертвы	Финансовая или материальная выгода
Транснациональность	Не требуется	Требуется
Источник преступных доходов	Эксплуатация жертвы	Содействие нелегальному въезду
Объект преступления	Человек	Общественный порядок, власть и правила государства

## **2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

На сегодняшний день, отечественное законодательство содержит достаточный потенциал для организации деятельности органов внутренних дел в данной сфере. Ратифицированы основополагающие международные договоры:

– Конвенция о рабстве от 1926 года (Закон РК от 2008 года);

– Международная конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и с

эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 года (Закон РК от 2005 года);

- Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов, и обычаев, сходных с рабством от 1956 года (Закон РК от 2008);

- Конвенция Международной Организации Труда No 105 Об упразднении принудительного труда от 1957 года (Закон РК от 2000 года);

- Международная Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года (Закон РК от 1998 года);

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года (Закон РК от 2008 года);

- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года);

- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю, и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (Закон РК от 2008 года) и другие.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол ООН) от 15 ноября 2000 года стал первым универсальным документом, в котором рассматриваются все основные аспекты противодействия торговле людьми. Признавая, что эффективные действия по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, требуют всеобъемлющего международного подхода в странах происхождения, транзита и назначения, включающего меры по предотвращению такой торговли, наказанию торговцев людьми и защите жертв, в том числе путем защиты их международно признанных прав человека, Организация

Объединенных Наций (ООН) сделала важный шаг в деле унификации концепции и определения торговли людьми, которые впоследствии стали руководящими принципами для национальной юрисдикции большинства стран. В 2022 году насчитывалось 190 Государств-участников Палермского протокола ООН, включая Республику Казахстан.

Торговля людьми является грубым нарушением основных прав, закрепленных Хартией Европейского Союза об основных правах. Статья 5 (запрет рабства и принудительного труда) гласит, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии, никто не должен привлекаться к принудительному или обязательному труду, и прямо указывает, что торговля людьми запрещена [3].

Государства-члены Совета Европы в целях улучшения защиты и развития стандартов, установленных Конвенцией ООН против транснациональной организованной преступности и Палермским протоколом ООН, 16 мая 2005 года подписали Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми (Конвенция Совета Европы) [4].

Директива Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 2011/36/EU от 5 апреля 2011 года о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми, заменяющая Рамочное Решение Совета Европейского Союза 2002/629/JHA (Директива 2011/36/EU)5, является основополагающим законодательным актом Европейского Союза (ЕС), направленным на борьбу с торговлей людьми. В ней установлены минимальные правила, касающиеся определения уголовных преступлений и санкций, общие положения, направленные на усиление защиты, помощи и поддержки жертв, а также на предотвращение преступлений, и определены основные участники борьбы с преступностью.

Международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, имеют приоритет перед национальным законодательством. Порядок и условия действия на территории

Республики Казахстан международных договоров, участницей которых является Республика Казахстан, определяются законодательством Республики Казахстан.

Национальное законодательство Республики Казахстан о противодействии торговле людьми основывается на Конституции Республики Казахстан, Законе Республики Казахстан «О противодействии торговле людьми» и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Отдельно хотелось бы остановиться на Законе «О противодействии торговле людьми», который был подписан Главой государства 5 июля текущего года. В нем определены основные подходы к предупреждению и пресечению правонарушений, внедрен международный опыт – концепция четырех «П»: партнерство, предупреждение, преследование и помощь жертвам.

Первое – это формирование системы противодействия торговле людьми, включающей комплексную работу государственных органов и гражданского сектора, Межведомственной и региональных комиссий по противодействию торговле людьми и основы международного сотрудничества.

Второе – совершенствование механизмов профилактики, в частности, проведение оценки рисков и мер предупреждения. Это предусматривает анализ причин, способствующих торговле людьми, проведение исследования форм и масштабов ее распространения для последующей минимизации и принятия действенных мер.

Третье – преследование. В Законе вводится отсылочная норма на уголовное законодательство, предусматривающее ответственность за все формы торговли людьми, включая принудительный труд, попрошайничество, сексуальную эксплуатацию и извлечение органов.

Четвертое – жертва ориентированный подход. Защита и помощь жертвам торговли людьми является обязательной нормой многих ратифицированных международных договоров. Закон позволит жертве лучше понимать свои права и

меры защиты со стороны государства. Гарантии защиты прав и интересов жертв будут стимулировать их к обращению в полицию и способствовать доведению дел до суда. Все права жертв торговли людьми, которые действуют на сегодня, сохранены и отражены в Законе.

Закон состоит из 6 глав и 25 статей и содержит новый понятийный аппарат, ранее на законодательном уровне не установленный и впервые включающий такие понятия, как:

1) торговля людьми – купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, в том числе несовершеннолетнего, а равно его эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, получение, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации, в том числе путем применения насилия или угрозы его применения или иных способов принуждения, обмана или злоупотребления доверием, использования служебного положения, материальной или иной зависимости;

2) единая система противодействия торговле людьми – совокупность деятельности субъектов противодействия торговле людьми по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми, а также оказанию помощи жертвам торговли людьми, обеспечению и защите их прав, свобод и законных интересов в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) уполномоченные государственные органы в сфере противодействия торговле людьми (далее – уполномоченные государственные органы) – органы внутренних дел и центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения;

4) субъекты противодействия торговле людьми – уполномоченные государственные органы, иные государственные органы, организации здравоохранения и образования, мест-

ные исполнительные органы областей, городов республиканского значения и столицы, некоммерческие организации, физические или юридические лица, осуществляющие туристскую деятельность, а также оказывающие трудовое посредничество, международные организации, аккредитованные на территории Республики Казахстан, осуществляющие в пределах своей компетенции противодействие торговле людьми;

5) субъекты, предоставляющие специальные социальные услуги жертвам торговли людьми, – юридические лица, занятые в государственном и негосударственном секторах по предоставлению специальных социальных услуг и финансируемые из бюджетных средств;

б) реабилитация жертв торговли людьми – действия по восстановлению психологического и (или) физического состояния жертвы до состояния, предшествовавшего нанесению вреда;

7) жертва торговли людьми – лицо, идентифицированное в качестве жертвы торговли людьми независимо от наличия факта досудебного расследования по данному поводу, а равно лицо, признанное в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Республики Казахстан потерпевшим от преступлений, связанных с торговлей людьми;

8) идентификация жертвы торговли людьми – процедура признания лица жертвой торговли людьми в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

9) потенциальная жертва торговли людьми – лицо, находящееся в уязвимом положении вследствие материальной, психологической или иной зависимости, несовершеннолетия или пожилого возраста, сиротства или отсутствия родительского попечения, инвалидности, психического и иного заболевания, злоупотребления психоактивными веществами, безработицы, бездомности (лица без определенного места жительства), неурегулированного правового статуса, создающем условия к совершению в отношении него преступлений, свя-



занных с торговлей людьми, а также предполагаемая (возможная) жертва торговли людьми до прохождения идентификации в качестве жертвы торговли людьми.

В данном нормативно-правовом документе, закреплены полномочия субъектов, непосредственно осуществляющих деятельность по противодействию торговле людьми. Так, в частности органы внутренних дел в пределах своей компетенции:

1) формируют и реализуют государственную политику в сфере противодействия торговле людьми, координируют деятельность субъектов противодействия торговле людьми;

2) взаимодействуют с иными субъектами противодействия торговле людьми, Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Казахстан и Уполномоченным по правам социально уязвимых категорий населения при Президенте Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

3) координируют и осуществляют работу по планированию, организации и реализации мер по противодействию торговле людьми, в том числе по предупреждению, оценке рисков в сфере противодействия торговле людьми, перенаправлению жертв торговли людьми для оказания им помощи и предоставления специальных социальных услуг в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

4) разрабатывают и утверждают нормативные правовые акты в сфере предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

5) обобщают практику применения законодательства Республики Казахстан в сфере выявления, предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, а также разрабатывают и вносят предложения по его совершенствованию;

6) организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников субъектов противодействия торговле людьми;

7) обеспечивают защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в процессе осуществления противодействия торговле людьми;

8) информируют общественность о результатах деятельности в сфере противодействия торговле людьми;

9) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан [5].

В целях реализации основных задач и принципов представленного Закона принят ряд законодательных поправок.

А именно, в Уголовный кодекс вводится новая категория уголовных правонарушений – преступления, связанные с торговлей людьми, и внедряется новое понятие «иные услуги сексуального характера», в том числе оказываемые дистанционно в режиме реального времени посредством сети Интернет.

Также ввелась уголовная ответственность за:

- вовлечение лиц, в том числе несовершеннолетних, в оказание иных услуг сексуального характера, а равно сводничество для этих целей;

- пропаганду и (или) рекламу проституции, иных услуг сексуального характера в целях вовлечения в эту деятельность, а равно в целях сводничества;

- организацию или содержание притонов для занятия проституцией, оказания иных услуг сексуального характера и сводничество посредством использования сетей телекоммуникаций, в том числе Интернета.

Указанные меры позволяют привлекать организаторов к ответственности по статьям 134, 308 и 309 УК и 450 КоАП РК.

Помимо этого, законодательные изменения предусмотрели уголовную ответственность за получение услуги прости-

туции, иной услуги сексуального характера, оказываемой заведомо несовершеннолетним лицом. Это позволит привлекать к ответственности по статье 122 УК РК.

Исключается освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением по преступлениям, связанным с торговлей людьми.

Уголовно-процессуальный кодекс дополняется правом потерпевшего на получение специальных социальных услуг.

В Кодекс об административных правонарушениях вводится ответственность должностных лиц медицинских организаций и организаций, осуществляющих функции по защите прав ребенка, за несообщение в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, и прокуратуру о фактах оставления новорожденного, поступления и доставления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

После принятия Закона «О противодействии торговле людьми» Постановлением Правительства Республики Казахстан от 4 сентября 2024 года №718 внеслись изменения в Положения о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан, согласно которому на МВД возложено осуществление ряда новых функций:

«287-11) формирует и реализует государственную политику в сфере противодействия торговле людьми, координирует деятельность субъектов противодействия торговле людьми;

287-12) взаимодействует с иными субъектами противодействия торговле людьми, Уполномоченным по правам человека в Республике Казахстан, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Казахстан и Уполномоченным по правам социально уязвимых категорий населения при Президенте Республики Казахстан в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

287-13) координирует и осуществляет работу по планированию, организации и реализации мер по противодействию торговле людьми, в том числе по предупреждению, оценке

рисков в сфере противодействия торговле людьми, перенаправлению жертв торговли людьми для оказания им помощи и предоставления специальных социальных услуг, в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;

287-14) обобщает практику применения законодательства Республики Казахстан в сфере выявления, предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с торговлей людьми, а также разрабатывает и вносит предложения по её совершенствованию;

287-15) организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников субъектов противодействия торговле людьми;

287-16) обеспечивает защиту жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства в процессе осуществления противодействия торговле людьми;

287-17) информирует общественность о результатах деятельности в сфере противодействия торговле людьми;

287-18) разрабатывает и утверждает совместно с центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения, положение о межведомственной комиссии по противодействию торговле людьми;

287-19) разрабатывает и утверждает совместно с центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения, типовое положение о региональной комиссии по противодействию торговле людьми;

287-20) разрабатывает и утверждает совместно с центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения, правила перенаправления жертв торговли людьми для оказания им помощи и предоставления специальных социальных услуг;

287-21) разрабатывает и утверждает совместно с центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере социальной защиты населения, правила проведения оценки рисков в сфере противодействия торговле людьми;

287-22) осуществляет оценку рисков в сфере противодействия торговле людьми;» [6].

### **3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОВД, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ**

Сотрудники органов внутренних дел играют важную роль в борьбе с торговлей людьми. Они могут проводить расследования, выявлять жертв торговли людьми, предотвращать преступления и обеспечивать защиту прав пострадавших.

Однако для эффективной борьбы с этим преступлением необходимо эффективная организация работы. Для этого необходимо уделить внимание организационным аспектам этой работы. Это позволит обеспечить эффективное взаимодействие всех подразделений и служб органов внутренних дел, участвующих в противодействии торговле людьми, а также координацию их действий с другими правоохранительными органами и организациями гражданского общества.

Решение многих проблем, связанных с торговлей людьми, требует межведомственного подхода. Исходя из характера проблем, связанных с торговлей людьми, можно сказать, что решение этих проблем требует специальных знаний и опыта, а также, конечно, единого подхода, основанного на сотрудничестве всех соответствующих организаций. Наладить сотрудничество между субъектами непросто, поэтому для его эффективной работы требуется много времени и усилий. При этом необходимо согласовать административные и оперативные аспекты сотрудничества.

Организация такого сотрудничества предусматривает:

- выявление ключевых партнеров и представителей организаций;
- установление личных связей между партнерами;
- развитие подготовки кадров на основе сотрудничества различных ведомств;
- оценка местных достижений и разработка программы и стратегии действий;
- начало оперативного обмена информацией и данными;
- начать работу над протоколом о сотрудничестве;
- предполагает согласование управленческих органов и органов по дальнейшему развитию межведомственного подхода.

Наличие сильного руководства играет большую роль в достижении желаемого эффекта в партнерских отношениях. Межведомственная координация считается залогом эффективного функционирования любой национальной или местной стратегии предотвращения торговли людьми.

Координационные механизмы должны обладать такими полномочиями, как разработка мер по борьбе с торговлей людьми и мониторинг ее реализации, координация деятельности всех соответствующих партнеров в этой области на местном и международном уровнях. Их роль в борьбе с торговлей людьми должна заключаться не только в преследовании преступников, но и в таких вопросах, как оказание помощи и защита жертв торговли людьми.

Механизм эффективного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми будет основан на определении соответствующих задач и обязанностей организаций разных уровней. При разработке такого координационного механизма становится важным четко определить миссию и роль каждого соответствующего органа. Также важно, чтобы межведомственные координационные группы или департаменты обеспечивали взаимное согласие между всеми партнерами и сотрудничающими агентствами.

Организация потенциала органов внутренних дел по борьбе с торговлей людьми должна основываться на оценке происходящих процессов, четком определении роли различных подразделений, понимании имеющейся информации, а также анализе компетенций и задач, необходимых для реализации комплексной стратегии.

Статьей 10, пунктом 2 Протокола «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее», дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (15 ноября 2000г.), участниками борьбы с торговлей людьми установлено, что государства должны выполнять свои обязательства, такие как обучение и повышение квалификации сотрудников правоохранительных, миграционных и других органов.

Статья 10 Протокола также гласит:

1. Правоохранительные, миграционные и другие соответствующие органы государств-участников сотрудничают друг с другом в соответствии с их внутренним законодательством посредством обмена информацией, позволяющей определить следующее:

а) лица, пересекающие или пытающиеся пересечь международную границу без документов на выезд/въезд либо с такими документами, принадлежащими другим лицам, считаются торговцами людьми или жертвами такой торговли;

б) виды въездных документов, которые использовались или пытались использовать такие лица для пересечения государственной границы в целях торговли людьми;

с) методы и средства, используемые организованными преступными группами в целях торговли людьми, включая вербовку и перевозку жертв, маршруты и связи между лицами и группами, занимающимися такой торговлей людьми, а также связи между этими группами, а также меры, которые могут применяться для их определения.

2. Государства-участники обеспечивают или улучшают подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных

и других соответствующих органов по вопросам предотвращения торговли людьми. Эта подготовка должна основываться на методах предотвращения такой торговли, привлечения к ответственности лиц, причастных к ней, и защиты прав потерпевших, включая их защиту от лиц, занимающихся такой торговлей.

В процессе подготовки следует также обратить внимание на необходимость учета прав человека, детей и гендерных вопросов; обучение должно помочь в осуществлении сотрудничества с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества [2].

Важной составляющей деятельности органов внутренних дел, позволяющей определить эффективность принимаемых мер и скорректировать стратегию борьбы с торговлей людьми является - мониторинг и оценка мероприятий по противодействию торговле людьми.

Мониторинг включает в себя сбор и анализ данных о случаях торговли людьми, их жертвах и преступниках, а также о мерах, предпринимаемых для противодействия этому явлению. Оценка мероприятий предполагает анализ полученных данных и определение степени достижения поставленных целей.

Важность мониторинга и оценки мероприятий по противодействию торговле людьми заключается в следующем:

1. Определение эффективности работы. Мониторинг и оценка позволяют оценить, насколько успешно органы внутренних дел борются с торговлей людьми, выявить слабые места и разработать меры по их устранению.

2. Принятие обоснованных решений. На основе полученных данных можно принимать решения о распределении ресурсов, изменении законодательства и других мерах, направленных на борьбу с торговлей людьми.



3. Повышение доверия общества. Прозрачность и открытость процесса мониторинга и оценки способствуют повышению доверия общества к органам внутренних дел и их работе по борьбе с торговлей людьми.

4. Международное сотрудничество. Результаты мониторинга и оценки могут быть представлены на международном уровне, что способствует укреплению международного сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми.

5. Улучшение качества жизни жертв. Информация, полученная в ходе мониторинга и оценки, может быть использована для разработки программ реабилитации и поддержки жертв торговли людьми.

6. Предупреждение преступлений. Анализ данных о торговле людьми позволяет выявить тенденции и факторы, способствующие совершению таких преступлений, и принять меры по их предотвращению.

7. Совершенствование законодательства. Результаты мониторинга и оценки используются для внесения изменений в законодательство, направленных на усиление ответственности за торговлю людьми и улучшение защиты её жертв.

8. Поддержка международных обязательств. Мониторинг и оценка помогают органам внутренних дел выполнять свои международные обязательства в области противодействия торговле людьми.

9. Обеспечение прозрачности и подотчётности. Процесс мониторинга и оценки является открытым и прозрачным, что обеспечивает подотчётность органов внутренних дел перед обществом.

Мониторинг и оценка мероприятий по противодействию торговле людьми могут помочь определить, действительно ли работают существующие программы или стратегии. Результаты, достигнутые в результате реализации программы, выражаются конкретными показателями.

При оценке реализуемых программ следует обратить внимание на следующие вопросы:

- характеристики региона и страны, входящие в сферу действия программы;

- личные и демографические характеристики жертв торговли людьми;
- способы обмана;
- маршруты перевозки пострадавших и впечатления пострадавших во время перевозки;
- характер эксплуатации жертв в стране ввоза;
- характер обмана или принуждения, с которыми столкнулись потерпевшие;
- демографические характеристики преступных групп или преступников;
- эффективность операций по поимке преступников;
- порядок предоставления информации потерпевшим;
- характеристика действующего законодательства о предупреждении и борьбе с торговлей людьми;
- потребности жертв в помощи и степень, в которой программы могут удовлетворить существующие потребности;
- эффективность существующих механизмов удовлетворения особых потребностей детей;
- эффективность совместного сотрудничества государственных органов и неправительственных организаций в борьбе с торговлей людьми;
- эффективность механизма возвращения пострадавших на родину и перевоспитания их к нормальной жизни;
- эффективность механизма реализации международного сотрудничества.

#### **4. ЖЕРТВО-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ ПОДХОД. ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАБОТЕ С ЖЕРТВАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ**

Существуют различные подходы к противодействию торговле людьми. Одним из важных подходов к решению этой проблемы является жертва-ориентированный подход.

Подход, ориентированный на жертву, – это, вкратце, целостный подход, при котором работа с жертвами ведется та-

ким образом, чтобы «уделять приоритетное внимание выслушиванию, избегать повторной травматизации и систематически уделять внимание безопасности, правам, благополучию, выраженным жертвой потребностям и выбору» [7]. Целью подхода, ориентированного на жертву, является возврат жертвам как можно большего контроля и возможностей выбора, обеспечив при этом предоставление услуг в эмпатический, неосуждающей манере.

Четкая и эффективная коммуникация – это самая первая задача для любого сотрудника ОВД, работающего с лицами, пережившими торговлю людьми. Первые впечатления имеют огромное значение: если у лиц, пострадавших от торговли людьми, с самого начала сложилось позитивное и обнадеживающее впечатление от контакта с сотрудником, они с большей вероятностью будут общаться с ним и дальше или обратятся за помощью, если впоследствии утратят с ним связь. Позитивная коммуникация подразумевает соблюдение конфиденциальности и получение информированного согласия, что позволяет полицейским и лицам, пострадавшим от торговли людьми, построить доверительные отношения, которые могут мотивировать потерпевших раскрыть больше информации о том, как они оказались в ситуации торговли людьми, в чем они нуждаются и чего опасаются.

Вся коммуникация с лицами, пережившими торговлю людьми, должна осуществляться с использованием подхода, учитывающего пережитую жертвой травму и гендерный фактор и обеспечивающего культурное соответствие. Чрезвычайно важно, чтобы пострадавшие от торговли людьми получили информацию об имени работающего с ними сотрудника, об его обязанностях, а также о цели их пребывания в данном конкретном месте.

Многие лица, пострадавшие от торговли людьми, к тому моменту, когда они были первоначально выявлены в качестве жертв, успели пережить многочисленные случаи обмана,

надругательства, предательства и насилия со стороны торговцев людьми. Им чрезвычайно трудно понять, кому они могут доверять. В связи этим, профессиональные отношения, установленные с лицами, пережившими торговлю людьми, должны строиться с учетом пережитой травмы, быть надежными и последовательными и способствовать восстановлению потерпевших. Важно:

- установить и поддерживать взаимоотношения, основанные на доверии, с лицами, пережившими торговлю людьми, в любом рабочем контексте или среде;

- создать последовательное ощущение спокойствия, безопасности и защищенности, которое сохранится на протяжении всей их работы;

- повысить уверенность в своих силах у лиц, переживших торговлю людьми, и минимизировать риски, которые могут вызвать состояние стресса или повторной травматизации.

Лицам, пережившим торговлю людьми, необходимо предоставить просторное помещение и возможность физического движения, а также достаточное время, чтобы можно было их выслушать и понять их предпочтения.

Установление и поддержание коммуникации с учетом гендерного фактора крайне важно для того, чтобы пострадавшие от торговли людьми чувствовали себя в безопасности и под максимальной защитой. Эти лица ни при каких обстоятельствах не должны ощущать, будто им угрожают, их игнорируют или преуменьшают ценность их личности на основании любых факторов, связанных с гендерной принадлежностью.

В подавляющем большинстве стран, равное положение мужчин и женщин во всех сферах деятельности, включая социально-экономическое, политическое, культурное и иное развитие относится к фундаментальным ценностям. Здесь нельзя не отметить основополагающую роль международных стандартов в данной области.

Принятие таких универсальных международных актов, как Пекинская декларация и платформа действий по улучшению положения женщин, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин, Конвенция Международной Организации Труда No156 о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями, Конвенция о гражданстве замужней женщины подчеркивают необходимость обеспечения гендерного равенства и закрепляют стандарты современного общества в вопросах применения гендерных подходов.

Необходимость применения гендерно-чувствительных подходов отражается и в ряде международных документов, направленных непосредственно на противодействие торговле людьми, таких как, Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол), Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми, Директиве 2011/36/ЕС о предотвращении и борьбе с торговлей людьми и защите пострадавших и др.

В частности, в соответствии со статьей 6 Палермского протокола «Каждое Государство-участник учитывает при применении положений настоящей статьи возраст, пол и особые потребности жертв торговли людьми, в частности особые потребности детей, в том числе в отношении надлежащего крова, образования и ухода», а статья 10 гласит: «Государства-участники обеспечивают или совершенствуют подготовку сотрудников правоохранительных, миграционных и других соответствующих органов по вопросам предупреждения торговли людьми... В ходе подготовки следует также принимать во внимание необходимость учета прав человека, проблематики детей и гендерной проблематики; подготовка должна

способствовать сотрудничеству с неправительственными организациями, другими соответствующими организациями и другими элементами гражданского общества» [2].

Республика Казахстан ратифицировав данные международные документы, и взяв на себя обязательства в этом отношении, ответственна за применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми.

Сам по себе пол не может определить, насколько человек подвержен риску стать жертвой торговли людьми. Торговля людьми затрагивает как мужчин так и женщин. И они подвергаются риску виктимизации не только вследствие своего пола и гендерной идентичности, но и потому, что их уязвимость зависит от совокупности перекрестных факторов, таких как экономическая незащищенность, принадлежность к социально-незащищенным слоям населения, необразованность, маргинальность, этническая принадлежность, патриархальные традиции и обычаи, принадлежность к группе меньшинств и другое. При этом мужчины и женщины не подвергаются одинаковым рискам торговли людьми в равносильной степени.

У женщин повышают виктимность и увеличивают риск стать жертвой, такие основные факторы уязвимости как:

- Отсутствие или низкий уровень образования. Женщины с низким образованием и без профессиональных навыков могут столкнуться с трудностями при поиске работы, что делает их более уязвимыми к предложениям о высокооплачиваемой работе за рубежом. Они могут не знать о том, какие опасности связаны с торговлей людьми, и не понимать, как избежать этих рисков.

- Сложная жизненная ситуация и экономическая нестабильность и зависимость. В случаях экономических трудностей в семье, где женщины осуществляет роль кормильца, заботясь о детях и родственниках, они подвержены риску оказаться в условиях сомнительной занятости, которая может привести к эксплуатации.

– Пережитый опыт насилия. Женщины пережившие факты жестокого обращения, эксплуатации в семье, или другие виды травм, могут быть более склонными к рискованному поведению и принятию предложений о работе или переезде, которые кажутся им способом изменить свою жизнь.

– Гендерное неравенство, гендерные стереотипы нормализующие насилие, все эти факторы способствуют циклу насилия в отношении женщин и усугубляют уязвимость женщин для торговли. Женщины сталкивающиеся с ограничениями в выборе профессии, образовании и других сферах жизни, особенно если они ищут возможности для лучшей жизни становятся более уязвимыми.

– Социальные нормы и ожидания. Например представления о том, что женщина должна подчиняться мужчине или что она должна заботиться о семье, даже если это означает работу в опасных условиях.

– Религиозные и культурные нормы в некоторых общинах также могут влиять на статус женщин и девочек, которые из-за дискриминации по признаку пола могут быть более уязвимыми перед торговлей людьми. Например, определенные культурные обычаи и традиции, такие как браки по расчету, ранние или принудительные браки, а также временные браки, браки через брачные агентства (там, где отсутствует согласие и, следовательно, присутствует элемент эксплуатации) могут способствовать торговле людьми.

У девочек увеличивается риск стать жертвой торговли людьми, если они воспитывались в приемных семьях, проживали в детских домах или когда-либо ранее подвергались сексуальному насилию.

Нельзя не признать, что торговля людьми во многих социальных контекстах имеет гендерный аспект, связанный с виктимизацией женщин и девочек. Ранее подавляющее большинство исследований по гендерным аспектам торговли

людьми преимущественно рассматривались со стороны сексуальной эксплуатации женщин и девочек, поскольку это была наиболее выявляемая и понятная форма торговли людьми.

В настоящее время гендерные аспекты торговли людьми не ограничиваются сексуальной эксплуатацией женщин и девочек. Новая динамика в сфере торговли людьми в значительной мере связана с растущим числом жертв торговли людьми мужского пола, что привлекает все большее внимание.

По данным Международной организации по миграции (МОМ), в Казахстане в период с 2004 по 2014 год было зафиксировано 474 случая торговли мужчинами и 691 случай торговли женщинами. Однако в период с 2015 по 2020 год количество мужчин, ставших жертвами торговли, увеличилось до 507 человек, а женщин - снизилось до 216 человек. Прослеживается значительное изменение динамики торговли людьми в сторону увеличения числа жертв мужского пола.

В виктимологии существует понятие «идеальная жертва», предусматривающее тот факт, что жертва с определенными социальными характеристиками, в том числе гендерными может претендовать на большую поддержку и сочувствие, чем другая жертва аналогичного преступления.

Данная социально-сконструированная концепция идеализированной формы статуса жертвы, была разработана норвежским криминологом Нильсом Кристи в 1986 г. Раскрывая, представление о том, что значит быть «жертвой» в данном обществе, он выдвинул на первый план сложные факторы определяющие применение или отказ от такого статуса, одновременно иллюстрируя роль субъективных/объективных взглядов на личные/общественные реакции на виктимизацию [8].

Вкратце Нильс Кристи обрисовал пять ключевых характеристик, выделенных при построении «идеальной жертвы»: первая относится к уязвимости и слабости жертвы; вторая обусловлена участием человека в выполнении какой-либо заслуживающей уважения деятельности; третья – это место, за



нахождение в котором в момент преступления жертву невозможно никак осудить; четвертая относится к тому, что преступник «большой и злой»; и, наконец, пятая – это отсутствие ранее связи и каких-либо отношений между жертвой и преступником.

К примеру, согласно данной концепции, «идеальная жертва» в контексте сексуальной эксплуатации при торговле людьми, предположительно должна быть - молодая, привлекательная девушка, физически слабая, насильно удерживаемая и не имеющая возможность сбежать от торговцев людьми, которых она ранее не знала. Жертвы не соответствующие данному образу «идеальной жертвы» могут быть упущены из виду и проигнорированы.

Исследование, проведенное ОБСЕ, показало, что многие социальные группы не попадают в поле зрения поставщиков услуг и политиков и в целом исключаются из дебатов о борьбе с торговлей людьми, в т.ч. это касается жертв, не соответствующих профилю «идеальной жертвы» [9].

В частности, одной из наиболее табуированных тем во многих обществах, по-прежнему остается стигма, окружающая сексуальное насилие в отношении мужчин. Мужчины и мальчики также подвергаются торговле для сексуальной эксплуатации. Сексуальное насилие может применяться наряду с другими формами эксплуатации, а также в целях удержания, путем дальнейшего шантажа компрометирующими материалами.

Во многих случаях факт сексуального насилия держится в тайне или раскрывается жертвами с большим трудом, так как пострадавшие боясь стигматизации, могут испытывать стыд и страх потери мужского достоинства.

В данном контексте, опять же срабатывают распространенные во многих культурах и обществах стереотипные представления о маскулинности «настоящего мужчины», который не допускает проявления эмоций, не просит помощи и не об-

ращается за поддержкой. Данные установки зачастую формируются с раннего возраста, когда мальчикам часто внушают, что «настоящие мужчины» не плачут, не жалуются на боль, страх или другие негативные переживания.

Среди факторов повышающих уязвимость мужчин:

- Патриархальные устои, в которых мужчины играют роль главного кормильца.

- Отсутствие постоянного места жительства.

- Наркотическая и алкогольная зависимость.

- Нетрадиционная сексуальная ориентация. Лица относящиеся к ЛГБТИ особенно виктимны к ситуациям торговли людьми, поскольку зачастую во многих странах они сталкиваются с дискриминацией и притеснениями по причине своей сексуальной ориентации. Торговцы людьми могут специально выбирать их в качестве цели, так как возможности трудоустройства для таких лиц ограничены и они могут подвергаться маргинализации и социальной изоляции.

Потерпевшие от торговли людьми должны иметь возможность выбрать пол сотрудника, с которым им предстоит работать по тем или иным вопросам, будь то проведение опроса/допроса, обсуждение личных подробностей или чувствительной информации. Жертвы любой гендерной принадлежности могут предпочесть работу со сотрудником-женщиной, и поэтому необходимо обеспечить наличие таких специалистов. Если же речь идет о детях, то специалисты-женщины нужны всегда и во всех случаях.

Сотрудники должны быть уверены, что они представляют себе, какое воздействие оказывает на лицо, пережившее торговлю людьми, личный опыт гендерно-обусловленного насилия; это важно при проведении оценки индивидуальных потребностей и рисков пострадавшего лица. Данный аспект следует особенно принимать во внимание, когда специалисты общаются с жертвами, чтобы получить от них информацию, или когда проводят оценку возраста, чтобы определить кем

является лицо – взрослым или ребенком, и разрабатывают план непрерывного обеспечения безопасности.

Важным аспектом в обеспечении подхода, ориентированного на жертву, по отношению к детям является идея о том, что дети – такие же люди, как и взрослые, обладающие собственными возможностями. Данная идея подкрепляется концепцией «развивающихся способностей», закрепленная в Конвенции о правах ребенка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года.

В статье 5 которой говорится о том, что концепция развивающихся способностей признает, что развитие ребенка – это путь, и, наряду с правом быть услышанным (статья 12), ребенок имеет право на участие в принятии затрагивающих его интересы решений, настолько, насколько это возможно в зависимости от его возраста и зрелости [10]. Таким образом, любой подход должен учитывать развивающиеся способности ребенка для его вовлечения в план его восстановления и в процесс принятия решений.

Дети имеют право быть услышанными и участвовать в решениях, непосредственно затрагивающих их интересы. Все решения, касающиеся детей, должны всегда приниматься так, чтобы их права и наилучшие интересы были на первом месте.

Работа с лицами, пережившими торговлю людьми, может быть очень напряженной и сопровождаться большими эмоциональными нагрузками. Сотрудникам, работающим с пострадавшими, следует обеспечить наставническую поддержку и помощь со стороны более опытных сотрудников. Важно, чтобы все были осведомлены о рисках косвенной травматизации и профессионального выгорания.

*Косвенная травматизация* – это термин, который используется для описания кумулятивного отрицательного психологического эффекта, который может возникнуть в результате присутствия человека при вызывающих ужас показаниях и/или в результате неоднократного воздействия травмирующей информации. Это может происходить с сотрудниками,

которые первыми оказывают помощь лицам, пострадавшим от торговли людьми, а также с персоналом, выполняющим не такие приближенные к ситуации обязанности (исследователи, администраторы и регистраторы), но при этом находящимся рядом или получающим данные и информацию о травмирующих событиях и ситуациях. В некоторых случаях *пассивное* получение информации может привести к более серьезному воздействию этой информации, чем непосредственная работа с пострадавшими и решение их проблем.

Косвенная травматизация может оказывать серьезное воздействие на эмоциональное благополучие специалистов и тем самым на их способность хорошо выполнять свои обязанности и нормально функционировать. Она может проявляться во вторичных симптомах посттравматического синдрома (ПТСР) или в поведении и состоянии человека – например, в навязчивых мыслях, ночных кошмарах, отстраненности, раздражительности, повышенной чувствительности к насилию, в чувстве безнадежности и бессилия, печали, социальной самоизоляции и разрыве связей с другими людьми, а также в физических симптомах (таких, как панические атаки, плохой сон и головные боли). Косвенная травматизация и выгорание могут серьезно повредить способности сотрудников, первыми оказывающих помощь жертвам, работать с пострадавшими от торговли людьми, если эти специалисты становятся циничными, отстраненными и/или с трудом чувствующими эмпатию либо, напротив, чересчур глубоко вовлекаются в процесс и начинают идентифицировать себя с клиентами, что мешает им оставаться независимыми и демонстрировать личную эффективность [11].

*Профессиональное выгорание* – это термин, применяющийся для описания «состояния эмоционального, психосоматического истощения и личностной неудовлетворённости самореализацией во всех составляющих жизнедеятельности человека» [12]. Оно ассоциируется с очень высокой рабочей нагрузкой и/или работой в среде, где сотрудники не получают

поддержки. В результате сотрудники испытывают состояние чрезмерного эмоционального и физического истощения, появление циничного отношения и отстраненности от своей работы; это сопровождается ощущением низкой эффективности и недостаточных результатов.

Таким образом, одна из обязанностей руководства подразделений – обеспечить, чтобы сотрудники на всех уровнях и на всех должностях получали должную поддержку и помощь. Необходимо позаботиться о том, чтобы все сотрудники, работающие с жертвами торговли людьми получали поддержку, помогающую им сохранить здоровье и благополучие.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. В современном мире проблема торговли людьми остаётся одной из наиболее глобальных и актуальных тем, затрагивающая многие страны мира. Торговля людьми – это преступление, которое представляет собой серьёзную угрозу для безопасности общества и государства. Она нарушает права человека, подрывает основы демократии и социальной справедливости.

2. Торговля людьми затрагивает женщин, мужчин и детей и сопряжена с широким спектром форм эксплуатации.

3. Для торговли людьми не обязательно пересекать международную границу. Это определение охватывает как внутреннюю, так и трансграничную торговлю. То есть юридически торговля людьми может вестись в пределах одной страны, в том числе родной страны жертвы.

4. Торговля людьми не всегда сопряжена с передвижением. Определение торговли людьми рассматривает передвижение только как одну из возможных форм, подпадающих под понятие «действие». Такие термины, как «получение» и «укрывательство» означают, что торговля людьми обозначает не только процесс, в ходе которого некое лицо ставится в те или иные условия эксплуатации; она охватывает также удержание этого лица в условиях эксплуатации.

5. Для противодействия торговле людьми необходимо использовать комплексный подход, который включает в себя правовые, организационные и практические меры.

6. На сегодняшний день, отечественное законодательство содержит достаточный потенциал для организации деятельности органов внутренних дел в данной сфере, включи в себя международные договоры, национальное законодательство и ведомственные нормативные акты. Они определяют права и обязанности сотрудников ОВД, а также порядок их действий при выявлении случаев торговли людьми.

7. Решение многих проблем, связанных с торговлей людьми, требует межведомственного подхода. Исходя из характера проблем, связанных с торговлей людьми, можно сказать, что решение этих проблем требует специальных знаний и опыта, а также, конечно, единого подхода, основанного на сотрудничестве всех соответствующих организаций.

8. Организация потенциала органов внутренних дел по борьбе с торговлей людьми должна основываться на оценке происходящих процессов, четком определении роли различных подразделений, понимании имеющейся информации, а также анализе компетенций и задач, необходимых для реализации комплексной стратегии.

9. Важной составляющей деятельности органов внутренних дел, позволяющей определить эффективность принимаемых мер и скорректировать стратегию борьбы с торговлей людьми является - мониторинг и оценка мероприятий по противодействию торговле людьми.

10. Существуют различные подходы к противодействию торговле людьми. Одним из важных подходов к решению этой проблемы является жертва-ориентированный подход, предполагающий оказание помощи жертвам торговли людьми, включая их реабилитацию, защиту их прав и интересов.

11. Четкая и эффективная коммуникация – приоритетная задача для любого сотрудника ОВД, работающего с лицами, пережившими торговлю людьми. Вся коммуникация с лицами, пережившими торговлю людьми, должна осуществляться с использованием подхода, учитывающего пережитую жертвой травму и гендерный фактор и обеспечивающего культурное соответствие.

12. Работа с лицами, пережившими торговлю людьми, может быть очень напряженной и сопровождаться большими эмоциональными нагрузками. Сотрудникам, работающим с пострадавшими, следует обеспечить наставническую поддержку и помощь со стороны более опытных сотрудников.

Важно, чтобы все были осведомлены о рисках косвенной травматизации и профессионального выгорания.

Таким образом, противодействие торговле людьми является важной задачей для органов внутренних дел. Для её выполнения необходимо постоянно совершенствовать свои знания и навыки, изучать передовой опыт и применять его на практике. Только так можно обеспечить эффективную защиту прав и свобод граждан от этого опасного преступления.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Глобальный индекс рабства // Интернет-ресурс: <https://www.walkfree.org/global-slavery-index/>.
2. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года // Интернет-ресурс: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/protocol1.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/protocol1.shtml)
3. Хартия основных прав Европейского Союза, Ницца, 7 декабря 2000г. // Интернет-ресурс: <https://www.refworld.org/ru/legal/multilateral/treaty/eu/2000/ru/13901>
4. Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, Варшава, 16 мая 2005 года // Интернет-ресурс: <https://rm.coe.int/16805a937a>
5. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2024 года №110-VIII ЗРК О противодействии торговле людьми // Интернет-ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000110>
6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 сентября 2024 года №718 «О внесении дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 года №607 «Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан // Интернет-ресурс: <https://primeminister.kz/ru/decision/04092024-718>
7. UNHCR, Policy on a Victim-Centred Approach in UNHCR's response to Sexual Misconduct, Sexual Exploitation and Abuse and Sexual Harassment, UNHCR/HCP/2020/04 // Интернет-ресурс: <https://www.unhcr.org/protection/women/5fdb345e7/policy-victim-centred-approach-unhcrs-response-sexual-misconduct.html> (по состоянию на 9 февраля 2023г.).

8. Duggan, M. (ed) *Revisiting the 'Ideal Victim': Developments in Critical Victimology* (2018) // Интернет-ресурс: [https://www.academia.edu/37019814/Revisiting\\_the\\_Ideal\\_Victim\\_Developments\\_in\\_Critical\\_Victimology](https://www.academia.edu/37019814/Revisiting_the_Ideal_Victim_Developments_in_Critical_Victimology)

9. Применение гендерно-чувствительных подходов в борьбе с торговлей людьми (Вена, 2021) // Интернет-ресурс: <https://www.osce.org/files/f/documents/0/b/496468.pdf>

10. Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года // Интернет-ресурс: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml)

11. McCann & Pearlman, 1990; Pearlman & Saakvitne, 1995; McCann I.L., & Pearlman L.A. (1990), Vicarious traumatization: A framework for understanding the psychological effects of working with victims, *Journal of traumatic stress*, 3(1), pp. 131-149; Pearlman L.A., & Saakvitne K.W. (1995), Treating therapists with vicarious traumatization and secondary traumatic stress disorders, *Compassion fatigue: Coping with secondary traumatic stress disorder in those who treat the traumatized*, 23, pp. 150-177.

12. Синдром профессионального выгорания: профилактика и коррекция. Методическое пособие. – Калуга: Научно-методический образовательный инновационный центр «Здоровье», 2013. – С. 17. – С. 7

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
1. Понятие торговли людьми .....	5
2. Правовые основы деятельности ОВД по противодействию торговле людьми.....	11
3. Организационные аспекты деятельности ОВД, занимающихся противодействием торговле людьми .....	21
4. Жертво-ориентированный подход. практические рекомендации по работе с жертвами торговли людьми.....	26
Заключение .....	38
Список использованных источников .....	41

Верстка:  
Туренова Б.Ю.

Отдел организации научно-исследовательской и редакционно-издательской работы Алматинской академии МВД Республики Казахстан  
имени М. Есбулатова 050060 Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 14 ноября 2024 г.  
Формат 60х84 1/16 Бум. тип. №1. Печать на ризографе. Уч.-изд. л. 1,7.  
Тираж 50 экз.