

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ІШКІ ІСТЕР МИНИСТРЛІГІ

МАҚАН ЕСБОЛАТОВ атындағы
АЛМАТЫ АКАДЕМИЯСЫ

**ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ ІС-ҚИМЫЛ:
ОТАНДЫҚ ЖӘНЕ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕ**
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдары
(27 қыркүйек 2024ж.)

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ:
ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**
материалы международной научно-практической конференции
(27 сентября 2024г.)

Алматы
2024

Ответственный редактор:

Ж.Р. Дильбарханова – вр.и.о. начальника Алматинской академии
МВД Республики Казахстан им. М. Есбұлатова к.ю.н., полковник полиции

Редакционная коллегия:

Кан А.Г. (з.ғ.к., қауымдастырылған профессор),
Чукумов Г.Б.,
Нарбаев Б.

Э41 Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе: халықар. ғыл-тәж. конф. мат-ры (27 қыркүйек 2024ж.). = Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт: мат. межд. науч.-прак. конф. (27 сентябрь 2024г.) – Алматы: Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының ҒЗЖРБЖҰБ, 2024. – 114 б.

ISBN 978-601-360-142-7

Жинаққа қазіргі заманның өзекті мәселелерінің бірі терроризм және экстремизм арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция материалдары енді.

Аталған конференция Қазақстан Республикасының және жақын шет елдердің құқық қорғау органдарының, оқу орындарының қызметкерлері, түрлі ведомстволардың, қоғамдық қорлардың, практикалық және ғылыми қызметкерлері арасында пікір алмасуға мүмкіндік береді.

Жинақ құқық қорғау органдарының ғылыми және практикалық қызметкерлеріне, ІІМ жүйесінің тыңдаушыларына, басқа да жоғары заң оқу орындарына, сондай-ақ қалың оқырман қауымға арналған.

В сборник вошли материалы международной научно-практической конференции, посвященной одной из актуальных проблем современности терроризму и экстремизму.

Данная конференция дает возможность обмена мнениями между сотрудниками различных правоохранительных органов, учебных заведений Республики Казахстан и стран ближнего зарубежья, практическими и научными работниками различных ведомств и общественных фондов.

Сборник рассчитан на преподавателей, магистрантов и докторантов высших учебных заведений правоохранительных органов, практических сотрудников, а также широкого круга читателей.

*Жинақтағы материалдар автордың редакциясымен берілді.
Материалы, публикуемые в сборнике, представлены в авторской редакции.*

УДК 343.2/.7
ББК 67/408

ISBN 978-601-360-142-7

©Қазақстан Республикасы ІІМ
М. Есболатов атындағы

**«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе»
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының бағдарламасы**

Өткізілетін уақыты:	27 қыркүйек 2024 ж. (басталуы 10:00 сағат – Астана қаласы бойынша)
Өткізілетін уақыты:	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы. Мекен-жайы: Утепова көшесі 29, конференц-зал
Өткізу форматы:	Біріктірілген форматта – offline/online ZOOM қосымшасын қолдану арқылы
Қатысушыларды тіркеу:	9.30 – 10.00
Модератор:	ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының м.у.а., з.ғ.д., профессор, полиция полковнигі
Қатысушылар:	
10.00 – 10.30	Қазақстан Республикасы ІІМ Министрінің орынбасары полиция генерал-майоры САЙТБЕКОВ АЙДАР МУТАЛИКОВИЧ ГФР Бас консулы МАТТИАС КИСЛЕР Қазақстан Республикасы ҰҚК Академия бастығы ұлттық қауіпсіздік генерал-майоры МҰҚАШЕВ АХАТ GIZ жобасының жетекшісі «Орталық Азиядағы зорлық-зомбылық экстремизмінің алдын алу» БУХМАЙЕР ШТЕФАН
10.30 – 10.40	Қазақстан Республикасы ІІМ Экстремизмге қарсы іс-қимыл департаменті бастығының м.а. полиция полковнигі РАЗУЕВ ДАРХАН АБЕНОВИЧ «Терроризм мен экстремизм идеологиясының мемлекеттегі қауіпсіздік жағдайына деструктивті әсері және мұндай қатерлерге қарсы іс-қимыл шаралары» (оффлайн)
10.40 – 10.50	Тәжікстан Республикасы Бас прокуратурасының экстремизмнің, терроризмнің және киберқылмыстың алдын алу жөніндегі бірыңғай ақпараттық орталығының прокуроры УМАРЗОДА МУБАШИР «Тәжікстандағы экстремизм тәуекелдерімен күрес» (оффлайн)
10.50 – 11.10	Өзбекстан Республикасы ІІМ қоғамдық қауіпсіздік департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметі бастығының орынбасары АБДУЛЛАЕВА УМИДА «Итоги мероприятий, проведенных службой профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан в рамках проекта по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с преступностью»

11.10 – 11.30	<p>Өзбекстан Республикасының криминология зерттеу институтының бастығы БЕРДИАЛИЕВ БАХТИЕР «Өзбекстанның ПМ-нің және басқа да құқық қорғау құрылымдарының зорлық-зомбылық экстремизмі мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі үйлестірілген мемлекеттік саясатты қамтамасыз етудегі рөлі» (оффлайн)</p>
<p align="center">ЕСТЕЛІК ФОТО КОФЕ-БРЕЙК</p>	
11.30 – 11.40	<p>Гонконг полиция басқармасының аға инспекторы NG WING-MAN CHLOE «Introduction of Counter Terrorism Situation in Hong Kong and Inter-departmental Counter Terrorism Unit»</p>
11.40 – 11.50	<p>Біріккен Ұлттар Ұйымының қылмыстың алдын алу және қылмыстық сот төрелігі жөніндегі қызметкері AISYAH QADRI YULIANI (ОНЛАЙН) «Whole society approach to countering violent extremism and terrorism in Central Asia»</p>
11.50 – 12.00	<p>Қазақстан Республикасы ҰҚК Академияның профессоры НАЗАРБЕК ҚАЙСАР ЖЕТПІСБАЙҰЛЫ «Діни радикализм діни-экстремистік қайшылықтардың туындау себептерінің бірі ретінде»</p>
12.00 – 12.10	<p>Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясының жаһандық қатерлерге қарсы іс-қимыл жөніндегі арнайы даярлық кафедрасының доценті РАХИМОВ НУРГАЛИ «Школьный терроризм: основные причины и пути совершенствования анти-террористической защиты учебных заведений»</p>
12.10 – 12.20	<p>Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатова атындағы Алматы академиясы бастығының м.у.а. полиция полковнигі ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА «Алматы академиясының терроризм мен экстремизмге қарсы іс-қимыл жөніндегі білім беру бағдарламаларын іске асырудағы тәжірибесі және GIZPREVECA жобасын іске асырудағы ынтымақтастық»</p>
12.20 – 12.30	<p>Қазақстан Республикасы ПМ Алматы академиясының қосымша білім беру факультетінің бастығы полиция полковнигі КАН АЛЕКСАНДР ГЕРАСИМОВИЧ «Проектная деятельность в реализации профилактики экстремизма среди молодежи»</p>
12.30 – 12.40	<p>Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы құқық қорғау қызметін басқару кафедрасының доцент полиция полковнигі КУРБАНОВА ГУЛЬНАРА ВЛАДИНОВНА «Специфика проявлений религиозного экстремизма в Казахстане»</p>
12.40 – 12.50	<p>Өзбекстан Республикасы ПМ Академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер және адам құқықтарын қамтамасыз ету кафедра оқытушысы ИСАЕВ БЕКЗОД «Ювенальная юстиция: опыт Академии МВД Республики Узбекистан»</p>
12.50 – 13.00	<p>«Орталық Азиядағы Еуразия Қоры-Тәжікстан» қоғамдық ұйымының директоры АХМАДЗОДА АЗИМ «Сотрудничество между государством и гражданским обществом – опыт Таджикистана»</p>

13.00 – 13.10	«Ақниет» ҚҚ жетекші психологы ЖУКЕШЕВА ЖАНАР «Презентация исследования по дерадикализации осужденных репатрианток, возвращенных из Сирии и Ирака. Вскрытие причин формирования их экстремистских взглядов».
13.10 – 13.30	ТАЛҚЫЛАУЛАР: СҰРАҚТАР МЕН ЖАУАПТАР РЕСМИ БӨЛІМНІҢ АЯҚТАЛУЫ
13.30 – 14.30	ТҮСКІ АС
14.30 – 15.00	Өзбекстан Республикасы ІІМ Қоғамдық қауіпсіздік Департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметінің аға инспекторы БОЗОРОВА УҒИЛОЙ, Өзбекстан Республикасы ІІМ Қоғамдық қауіпсіздік Департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметінің инспекторы ХАЙДАРОВА АЗИЗА, Өзбекстан Республикасы ІІМ Қоғамдық қауіпсіздік Департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметінің бас инспекторы ТАДЖИЕВА НАЗОКАТ «Меры, принимаемые по устранению притеснений и насилия в отношении женщин и профилактической работе с лицами, виновными в насилии»
15.00 – 15.10	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандары даярлау орталығының бастығы полиция подполковнигі НАРБАЕВ БЕКЗАТ МУХТАРҰЛЫ «Террористік және экстремистік әрекеттерде криптовалютаны қолданудың кейбір аспектілері»
14.50 – 15.00	Қазақстан Республикасы ҰҚК қызметкері ұлттық қауіпсіздік полковнигі БЕКЖАНОВ МАРАТ АШИРОВИЧ «Акимат: Безопасность в периметре»
15.00 – 15.10	Қазақстан Республикасы ҰҚК докторанты ұлттық қауіпсіздік подполковнигі СИЗЫХ РОМАН АЛЕКСАНДРОВИЧ «Духовно-нравственные ценности казахстанского общества: сущность и содержание»
15.10 – 15.20	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент) КУЛЬТЕМИРОВА ЛЕЙЛА ТИМУРОВНА «Правовой режим оборота оружия в Республике Казахстан в контексте противодействия терроризму»
15.20 – 15.30	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция подполковнигі УМБЕТОВА АЙНУР АДИБЕРГЕНОВНА «Діни экстремизм ұғымы және оған ықпал етуші факторлардың әсері»

15.30 – 15.40	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі КАБЫЛБЕКОВА АРАЙ СЕРИКБАЕВНА «Экстремизм мен терроризмге қарсы күрес заман талабы»</p>
15.40 – 15.50	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы әскери және арнайы тактикалық даярлық кафедрасының доценті полиция подполковнигі АМРЕЕВА АКТӨЛКЫН АЙТХАНОВНА «Қазіргі замандағы саясат пен діннің өзара байланысы»</p>
15.50 – 16.00	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасы бастығының орынбасары полиция подполковнигі МУХИТДИНОВ АЗИЗ АХМАТЖАНОВИЧ «Принимаемые профилактические меры среди осужденных лиц за преступления экстремистского и террористического характера в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан»</p>
16.00 – 16.20	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясын 1 курс докторанты ЕРКЕНОВ БОЛАТ ДОСЖАНОВИЧ «Противодействие легализации (отмыванию) доходов от наркопреступности в условиях цифрового развития»</p>
КОФЕ-БРЕЙК	
16.20 – 16.30	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академия білім беру сапасын мониторингілеу және бақылау (бағалау) бөлімшесінің аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі ТЛЕУОВ ДУЛАТ БАҚЫТБЕКОВИЧ,</p> <p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академия білім беру сапасын мониторингілеу және бақылау (бағалау) бөлімшесінің аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі ОМАШЕВА АЙЖАН ЕРКЕНОВНА «Білім берудегі ақпараттық технологиялардың маңыздылығы»</p>
16.30 – 16.40	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Қосымша білім беру факультеті экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша ма- мандарды даярлау орталығының оқытушы-әдіскері, полиция майоры КАРИБЖАНОВА ГУЛЬФИЯ РЫСБЕКОВНА «Радикалды идеологияның таралу механизмі»</p>
16.40 – 16.50	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері полиция аға лейтенанты АБДУМАНАПОВ АСКАР МАРАТҰЛЫ «Криптовалюта как инструмент для совершения противоправных действий в отношении терроризма и экстремизма»</p>
16.50 – 17.30	ҚОРЫТЫНДЫ

**Программа международной научно-практической конференции
«Проблемы противодействия актам терроризма: отечественный и международный опыт»**

Дата проведения:	27 сентября 2024 г. (начало в 10:00 часов – по времени г. Алматы)
Место проведения:	Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова. Адрес: Утепова 29, клуб Академии
Формат проведения:	Комбинированный формат – offline/online с использованием коммуникационной платформы ZOOM
Регистрация участников:	9.30 – 10.00
Модератор:	ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА Вр.и.о. начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова д.ю.н., профессор, полковник полиции
Участники	
10.00 – 10.30	Заместитель Министра внутренних дел Республики Казахстан САЙТБЕКОВ АЙДАР МУТАЛИКОВИЧ Генеральный консул ФРГ МАТТИАС КИСЛЕР Руководитель проекта GIZ «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии» БУХМАЙЕР ШТЕФАН
10.30 – 10.40	Заместитель начальника Департамента по противодействию экстремизму и терроризму МВД Республики Казахстан РАЗУЕВ ДАРХАН «Деструктивное воздействие идеологии терроризма и экстремизма на состояние безопасности в государстве и меры противодействия таким угрозам»
10.40 – 10.50	Прокурор Единого информационного центра по предотвращению экстремизма, терроризма и киберпреступлений Генеральной прокуратуры Республики Таджикистана УМАРЗОДА МУБАШИР «Борьба с рисками экстремизма в Таджикистане»
10.50 – 11.00	Заместитель начальника службы профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан АБДУЛЛАЕВА УМИДА «Итоги мероприятий, проведенных службой профилактики правонарушений Департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан в рамках Проекта по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с преступностью»
11.00 – 11.20	Начальник исследовательского института криминологии Республики Узбекистан БЕРДАЛИЕВ БАХТИЁР «Итоги мероприятий, проведенных службой профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан в рамках Проекта по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с преступностью»

ПАМЯТНОЕ ФОТО КОФЕ-БРЕЙК	
11.20 – 11.30	Гонконг полиция басқармасының аға инспекторы NG WING-MAN CHLOE «Introduction of Counter Terrorism Situation in Hong Kong and Inter-departmental Counter Terrorism Unit»
11.30– 11.40	Сотрудник организации объединенных наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию AISYAH QADRI YULIANI «Whole society approach to countering violent extremism and terrorism in Central Asia»
11.40 – 11.50	Профессор Академии КНБ Республики Казахстан НАЗАРБЕК ҚАЙСАР ЖЕТПІСБАЙҰЛЫ «Діни радикализм діни-экстремистік қайшылықтардың туындау себептерінің бірі ретінде»
11.50 – 12.00	Доцент кафедры специальной подготовки по противодействию глобальным угрозам Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан РАХИМОВ НУРГАЛИ «Школьный терроризм: основные причины и пути совершенствования антитеррористической защиты учебных заведений»
12.00 – 12.10	Вр.и.о. начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, д.ю.н., профессор, полковник полиции ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА
12.10 – 12.20	Начальник факультета дополнительного образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции КАН АЛЕКСАНДР ГЕРАСИМОВИЧ
12.20 – 12.30	Доцент кафедры управления правоохранительной деятельности Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции КУРБАНОВА ГУЛЬНАРА ВЛАДИНОВНА «Специфика проявлений религиозного экстремизма в Казахстане»
12.30 – 12.40	Преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин и обеспечения прав человека Академии МВД Республики Узбекистан ИСАЕВ БЕКЗОД «Ювенальная юстиция: опыт Академии МВД Республики Узбекистан»
12.40 – 12.50	Директор Общественной Организации «Фонд Евразия в Центральной Азии – Таджикистан» АХМАДЗОДА АЗИМ «Сотрудничество между государством и гражданским обществом опыт Таджикистана»
12.50 – 13.00	Ведущий психолог ОФ «Акниет» ЖУКЕШЕВА ЖАНАР «Презентация исследования по дерадикализации осужденных репатриантов, возвращенных из Сирии и Ирака. Вскрытие причин формирования их экстремистских взглядов»

13.00 – 13.30	ОБСУЖДЕНИЯ: ВОПРОСЫ И ОТВЕТЫ ОКОНЧАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОГО РАЗДЕЛА
13.30 – 14.30	ОБЕД
14.30 – 14.40	<p>Старший инспектор службы профилактики правонарушений Департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан БОЗОРОВА УҒИЛОЙ,</p> <p>Инспектор службы профилактики правонарушений Департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан ХАЙДАРОВА АЗИЗА,</p> <p>Главный инспектор службы профилактики правонарушений Департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан ТАДЖИЕВА НАЗОКАТ «Меры, принимаемые по устранению притеснений и насилия в отношении женщин и профилактической работе с лицами, виновными в насилии»</p>
14.40 – 14.50	<p>Начальник Центра подготовки специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции НАРБАЕВ БЕКЗАТ МУХТАРҰЛЫ «Террористік және экстремистік әрекеттерде криптовалюта қолданудың кейбір аспектілері»</p>
14.50 – 15.00	<p>Сотрудник КНБ Республики Казахстан полковник национальной безопасности БЕКЖАНОВ МАРАТ АШИРОВИЧ «Акимат: Безопансть в периметре»</p>
15.00 – 15.10	<p>Докторант КНБ Республики Казахстан подполковник национальной безопасности СИЗЫХ РОМАН АЛЕКСАНДРОВИЧ «Духовно-нравственные ценности казахстанского общества: сущность и содержание»</p>
15.10 – 15.20	<p>Старший научный сотрудник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, к. ю. н., ассоциированный профессор (доцент) КУЛЬТЕМИРОВА ЛЕЙЛА ТИМУРОВНА «Правовой режим оборота оружия в Республике Казахстан в контексте противодействия терроризму»</p>
15.20 – 15.30	<p>Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция подполковнигі УМБЕТОВА АЙНУР АДІЛБЕРГЕНОВНА «Діни экстермизм ұғымы және оған ықпал етуші факторлардың әсері»</p>

15.30 – 15.40	Старший преподаватель-методист центра подготовки специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции КАБЫЛБЕКОВА АРАЙ СЕРИКБАЕВНА «Экстремизм мен терроризмге қарсы күрес заман талабы»
15.40 – 15.50	Доцент кафедры военной и специальной тактической подготовки Академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции АМРЕЕВА АКТӨЛКЫН АЙТХАНОВНА «Қазіргі замандағы саясат пен діннің өзара байланысы»
15.50 – 16.00	Заместитель начальника кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции МУХИТДИНОВ АЗИЗ АХМАТЖАНОВИЧ «Принимаемые профилактические меры среди осужденных лиц за преступления экстремистского и террористического характера в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан»
16.00 – 16.20	Докторант 1 курса Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова ЕРКЕНОВ БОЛАТ ДОСЖАНОВИЧ «Противодействие легализации (отмыванию) доходов от наркопреступности в условиях цифрового развития»
КОФЕ-БРЕЙК	
16.20 – 16.30	Преподаватель-методист центра подготовки специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова майор полиции КАРИБЖАНОВА ГУЛЬФИЯ РЫСБЕКОВНА «Радикалды идеологияның таралу механизмі»
16.30 – 16.40	Старший преподаватель-методист отделения мониторинга и контроля (оценки) качества образования экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции ТЛЕУОВ ДУЛАТ БАКЫТБЕКОВИЧ Старший преподаватель-методист отделения мониторинга и контроля (оценки) качества образования экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции ОМАСHEBA АЙЖАН ЕРКЕНОВНА «Білім берудегі ақпараттық технологиялардың маңыздылығы»
16.40 – 16.50	Преподаватель-методист Центра подготовки специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова старший лейтенант полиции АБДУМАНАПОВ АСКАР МАРАТҰЛЫ «Криптовалюта как инструмент для совершения противоправных действий в отношении терроризма и экстремизма»
16.50 – 17.30	ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ

СПИСОК
участников международной научно-практической конференции на тему:
«Проблемы противодействия терроризму и экстремизму:
отечественный и зарубежный опыт»

№	Ф.И.О.	Должность
1	САЙТБЕКОВ Айдар Муталикович	Заместитель начальника МВД Республики Казахстан генерал-майор полиции
2	РАЗУЕВ Дархан Абенович	Заместитель начальника департамента по противодействию экстремизму МВД Республики Казахстан полковник полиции
3	ДИЛЬБАРХАНОВА Жанат Рахимжановна	Вр.и.о начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, д.ю.н., профессор, полковник полиции
4	КАН Александр Герасимович	Начальник факультета дополнительного образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.ю.н., полковник полиции
5	НАРБАЕВ Бекзат Мухтарұлы	Начальник центра подготовки специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
6	ЧУКУМОВ Галымжан Бауржанович	Начальник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, PhD., подполковник полиции
7	НАСЫРОВА Эльмира Михтатовна	Заместитель начальника научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, PhD, подполковник полиции
8	ШИДЕМОВ Азамат Гарифуллаевич	Начальник отделения по исследованию проблем противодействия преступности и совершенствованию законодательства Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, PhD, подполковник полиции
9	АМРЕЕВА Актолкын Айтхановна	Доцент кафедры военной и специальной тактической подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
10	МУХИТДИНОВ Азиз Ахматжанович	Заместитель начальника кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
11	КУЛЬТЕМИРОВА Лейла Тимуровна	Старший научный сотрудник НИЦ Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент)
12	УМБЕТОВА АЙНУР АДИЛБЕРГЕНОВНА	Старший научный сотрудник НИЦ Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполков полиции

13	КАБЫЛБЕКОВА Арай Серикбаевна	Старший преподаватель-методист центра по подготовке специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, подполковник полиции
14	КАРИБЖАНОВА Гульфия Рысбековна	Преподаватель-методист ЦПСПЭ Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, майор полиции
15	ЕРКЕНОВ Болат Досжанович	Докторант 2 курса факультета послевузовского образования, Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
16	АБДУМАНАПОВ Аскар Маратович	Старший преподаватель-методист центра по подготовке специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова старший лейтенант полиции
17	ТЛЕУОВ Дулат Бакытбекович	Старший преподаватель-методист отделения мониторинга и контроля (оценки) качества образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
18	ОМАСHEBA Айжан Еркенoвнa	Старший преподаватель-методист отделения мониторинга и контроля (оценки) качества образования Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова подполковник полиции
19	КУРБАHOBA Гульнaрa Влaдиoвнa	Доцент кафедры управления правоохранительной деятельности Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции
Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан		
20	PAXИMОВ Нургали	Академии правоохранительных органов при Генеральной Прокуратуре Республики Казахстан
Представители регионального Проекта GIZ «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии»		
21	ЯКУБА Кристина	Представитель регионального Проекта GIZ «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии»
22	МУБАШИР Умарзода	Прокурор Единого информационного центра по предотвращению экстремизма, терроризма и киберпреступлений генеральной прокуратуры Республики Таджикистана
23	АБДУЛЛАЕВА Умида	Заместитель начальника службы профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан
24	УСИПБЕКОВА Жанар Жолдасбаевна	Директор международного института медиации, координатор проекта «Саламатты Казахстан» Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политики при Президенте Республики Казахстан, эксперт в области права и медиации, международный тренер-медиатор
25	БЕРДАЛИЕВ Бахтиёр	Начальник исследовательского института криминологии Республики Узбекистан

26	ИСАЕВ Бекзод	Преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин и обеспечения прав человека Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан
27	АХМАДЗОДА Азим	Директор общественной организации «Фонд Евразия в центральной Азии – Таджикистан»
28	БОЗОРОВА Уғилой	Старший инспектор службы профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан
29	ХАЙДАРОВА Азиза	Инспектор службы профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан
30	ТАДЖИЕВА Назokat	Главный инспектор службы профилактики правонарушений департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан
ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республики Казахстан»		
31	БИШМАНОВ Какимжан Муратжанович	Президент ОФ «Центр по изучению проблем терроризма и экстремизма в Республики Казахстан» к.ю.н., полковник полиции (в отставке), профессор Каз НУ
Академия Комитета национальной безопасности Республики Казахстан		
32	НАЗАРБЕК Қайсар Жетписбайұлы	Профессор Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан
33	СИЗЫХ Роман Александрович	Докторант Академии комитета национальной безопасности Республики Казахстан
34	БЕКЖАНОВ Марат Аширович	Сотрудники Академии Комитета национальной безопасности Республики Казахстан

**«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе»
тақырыбы бойынша халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы
қатысушыларының
ТІЗІМІ**

№	Ф.И.О.	Должность
Қазақстан Республикасының Ішкі істер министрлігі		
1	САЙТБЕКОВ Айдар Муталикович	Қазақстан Республикасы ІІМ министрдің орынбасары полиция генерал-майоры
2	РАЗУЕВ Дархан Абенович	Қазақстан Республикасы ІІМ экстремизмге қарсы іс-қимыл департаменті бастығының орынбасары, полиция полковнигі
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы		
3	ДИЛЬБАРХАНОВА Жанат Рахимжановна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы бастығының м.у.а, заң ғылымда- рының докторы, профессор, полиция полковнигі
4	КАН Александр Герасимович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қосымша білім беру факультетінің бастығы, з.ғ.к., полиция полковнигі
5	НАРБАЕВ Бекзат Мухтарұлы	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы Экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандары даярлау орталығының бастығы, полиция подполковнигі
6	ЧУКУМОВ Галымжан Бауржанович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу орталығының бастығы, PhD, полиция подполковнигі
7	НАСЫРОВА Эльмира Михтатовна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу орталығы бастығының орынбасары, PhD, полиция подполковнигі
8	ШИДЕМОВ Азамат Гарифуллаевич	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қылмысқа қарсы іс-қимыл проблемаларын зерттеу және заңнаманы жетілдіру бөлімше бастығы, PhD, полиция подполковнигі
9	МУХИТДИНОВ Азиз Ахматжанович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алма- ты академиясы әкімшілік-құқықтық пәндер кафедрасы ба- стығының орынбасары полиция подполковнигі
10	АМРЕЕВА Актолкын Айтхановна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы әскери және арнайы тактикалық даярлық кафедрасының доценті полиция подполковнигі
11	КУЛЬТЕМИРОВА Лейла Тимуровна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы ғылыми-зерттеу орталығының аға ғылыми қызметкері, з.ғ.к., қауымдастырылған профессор (доцент)
12	УМБЕТОВА Айнур Адилбергеновна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция подполковнигі

13	КАБЫЛБЕКОВА Арай Серикбаевна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандары даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі
14	КАРИБЖАНОВА Гульфия Рысбековна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандары даярлау орталығының оқытушы-әдіскері полиция майоры
15	АБДУМАНАПОВ Аскар Маратович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандары даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері полиция аға лейтенанты
16	ЕРКЕНОВ Болат Досжанович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы жоғары оқу орнынан кейінгі білім беруфакультетінің 1 курс докторанты полиция подполковнигі
17	ТЛЕУОВ Дулат Бакытбекович	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы білім беру сапасын мониторингілеу және бақылау (бағалау) бөлімшесінің аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі
18	ОМАСHEBA Айжан Еркеневна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы білім беру сапасын мониторингілеу және бақылау (бағалау) бөлімшесінің аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі
19	КУРБАHOBA Гульнара Владиновна	Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы құқық қорғау қызметін басқару кафедрасының доцент полиция полковнигі
Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдары Академиясы		
20	РАХИМОВ Нурғали	Қазақстан Республикасы бас прокуратурасы жанындағы құқық қорғау органдары Академиясының жаһандық қатерлерге қарсы іс-қимыл жөніндегі арнайы даярлық кафедрасының доценті
«Орталық Азияда зорлық-зомбылық экстремизмнің алдын алу» аймақтық GIZ жобасының өкілдері		
21	ЯКУБА Кристина	«Орталық Азияда зорлық-зомбылық экстремизмнің алдын алу» аймақтық GIZ жобасының өкілі
22	МУБАШИР Умарзода	Тәжікстан Республикасы бас прокуратурасының экстремизмнің, терроризмнің және киберқылмыстың алдын алу жөніндегі бірыңғай ақпараттық орталығының прокуроры
23	БЕРДИАЛИЕВ Бахтиер	Өзбекстан Республикасының криминология зерттеу институтының бастығы
24	АБДУЛЛАЕВА Умида	Өзбекстан Республикасы ІІМ қоғамдық қауіпсіздік департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметі бастығының орынбасары
25	ИСАЕВ Бекзод	Өзбекстан Республикасы ІІМ Академиясының мемлекеттік-құқықтық пәндер және адам құқықтарын қамтамасыз ету кафедра оқытушысы
26	АХМОДЗАДА Азим	«Орталық Азиядағы Еуразия Қоры-Тәжікстан» қоғамдық ұйымының директоры «Сотрудничество между государством и гражданским обществом –

		опыт Таджикистана»
27	ЖАУКЕШЕВА Жанар	«Ақниет» ҚҚ жетекші психологы
28	БОЗОРОВА Уғилой	Өзбекстан Республикасы ІІМ қоғамдық қауіпсіздік департаменті құқық бұзушылықтардың алдын алу қызметінің аға инспекторы
29	ХАЙДАРОВА Азиза	Өзбекстан Республикасы ІІМ қоғамдық қауіпсіздік департаменті құқық бұзушылықтың алдын алу қызметінің инспекторы
30	ТАДЖИЕВА Назокат	Өзбекстан Республикасы ІІМ қоғамдық қауіпсіздік департаменті құқық бұзушылықтардың алдын алу қызметінің бас инспекторы
Қазақстан Республикасындағы терроризм және экстремизм мәселелерін зерттеу орталығы		
31	БИШМАНОВ Какимжан Муратжанович	«Қазақстан Республикасындағы терроризм және экстремизм мәселелерін зерттеу орталығы» ҚҚ президенті, з.ғ.к., полиция полковнигі (отставкадағы), ҚазҰУ профессоры
Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті		
32	НАЗАРБЕК Қайсар Жетписбайұлы	Қазақстан Республикасы Ұлттық қауіпсіздік комитеті Академиясының профессоры
33	СИЗЫХ Роман Александрович	Қазақстан Республикасы ҰҚК докторанты ұлттық қауіпсіздік подполковнигі
34	БЕКЖАНОВ Марат Аширович	Қазақстан Республикасы ҰҚК қызметкері ұлттық қауіпсіздік полковнигі



САЙТБЕКОВ АЙДАР МУТАЛИКОВИЧ

заместитель министра МВД Республики Казахстан генерал-майор полиции

Уважаемые дамы и господа, дорогие коллеги и участники конференции!

От имени Министерства внутренних дел Республики Казахстан и от себя лично рад приветствовать всех на этой важной международной научно-практической конференции, посвященной актуальной теме – «Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт».

Эта конференция, организованная Алматинской академией МВД Республики Казахстан совместно с Департаментом по противодействию экстремизму и нашими партнерами из Германского общества по международному сотрудничеству, служит площадкой для обсуждения ключевых вопросов, касающихся безопасности и стабильности не только в нашем регионе, но и во всем мире.

Мы гордимся тем, что конференция привлекла внимание широкого круга специалистов из разных стран, в том числе представителей международных организаций, правоохранительных органов, ученых и экспертов. Ваша поддержка и участие доказывают важность и значимость обсуждаемых тем. Особенно хочу выразить благодарность почетным гостям, включая Посла Федеративной Республики Германия в Казахстане, за их вклад в укрепление международного сотрудничества в борьбе с глобальными угрозами.

Основная цель нашей конференции заключается в подведении итогов совместной работы МВД Республики Казахстан с Германским обществом по международному сотрудничеству в рамках проекта «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии».

Мы уже достигли значительных успехов на первом этапе проекта, и сейчас перед нами стоит задача выработки стратегии для дальнейшего развития сотрудничества на втором этапе.

Обсуждение на сегодняшней конференции охватывает ключевые аспекты противодействия экстремизму и терроризму.

Мы сталкиваемся с новыми вызовами и угрозами, которые требуют обновленных подходов и стратегии. Вопросы государственной политики в области противодействия экстремизму, обмен опытом между странами Центральной Азии, а также международное сотрудничество по этим направлениям станут центральными темами нашей встречи.

Одним из основных направлений обсуждения станет государственная политика в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Важно отметить, что правительство Республики Казахстан активно работает над укреплением механизмов борьбы с этими явлениями, разрабатывая комплексные меры и уделяя особое внимание профилактике и предупреждению экстремистских и террористических действий.

Кроме того, значительное внимание будет уделено актуальным подходам к противодействию современным вызовам и угрозам, которые становятся все более изощренными и сложными в условиях глобализации и технологического прогресса.

В этой связи международное сотрудничество и обмен опытом с нашими зарубежными коллегами, в частности с Германией и другими государствами Центральной Азии, играют ключевую роль. Мы должны объединить усилия для создания единой стратегии, которая позволит нам эффективно реагировать на новые вызовы.

Отдельное внимание будет уделено обсуждению итогов взаимодействия стран Центральной Азии в профилактике насильственного экстремизма.

Этот регион, с его уникальными вызовами и особенностями, требует координации действий и активного обмена информацией между государственными структурами, правоохранительными органами и гражданским обществом.

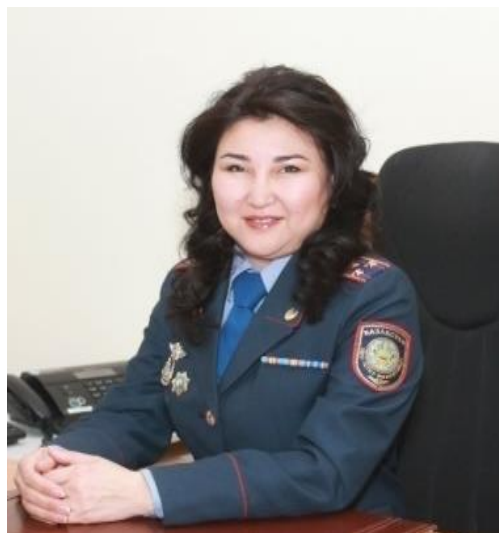
Уверен, что обмен опытом в рамках данной конференции послужит дополнительным импульсом для развития эффективных стратегий борьбы с экстремизмом и терроризмом.

Завершая свое выступление, хочу еще раз поблагодарить всех участников конференции за их вклад в это важное событие.

Особенно хочу выразить признательность организаторам – Алматинской академии МВД Республики Казахстан и нашим международным партнерам из Германского общества по международному сотрудничеству, за их усилия в подготовке этой конференции.

Ваш вклад в развитие общей стратегии противодействия экстремизму и терроризму является неоценимым. Уверен, что работа конференции будет плодотворной, а результаты обсуждений окажут положительное влияние на дальнейшее развитие международного сотрудничества в этой важнейшей области.

Желаю всем участникам успешной и продуктивной работы, конструктивных дискуссий и новых решений, которые помогут нам в дальнейшем укреплении безопасности как в нашем регионе, так и во всем мире.



ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА

вр.и.о. начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова,
д.ю.н., профессор, полковник полиции

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

Здравствуйте, уважаемые участники конференции!

Мы рады приветствовать вас на международной научно-практической конференции «Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт», которую ежегодно проводит Центр по подготовке специалистов по противодействию экстремизму Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова.

В первую очередь, хотим выразить благодарность участникам нашего научного мероприятия, представителям: Департамента по противодействию экстремизму МВД Республики Казахстан; подразделений по противодействию экстремизму территориальных органов внутренних дел; высших специальных учебных заведений и иных государственных органов, общественных организаций, а также отечественным и зарубежным ученым.

За 30 лет независимости Казахстан устойчиво и последовательно воплощает в жизнь основные идеи правового государства. Между тем, современные реалии геополитического, социально-экономического и правового характера ставят под угрозу стабильность государства и безопасность личности и общества.

Одной из таких угроз стабильности нашего государства является экстремизм. В настоящее время динамика количества осужденных лиц в Республике Казахстан за деяния, связанные с экстремистской деятельностью, остается высокой, что свидетельствует о необходимости повышения эффективности принимаемых мер и выработки новых решений.

При этом, на мой взгляд, следует находить новые эффективные методы по противодействию экстремизму, основанные на серьезных научных исследованиях, способных кардинальным образом изменить ситуацию к лучшему.

Надеюсь, что участники сегодняшней конференции в ходе выступлений и дискуссии выскажут свое мнение по выработке действенных мер, которые будут способствовать эффективному противодействию экстремизму и дальнейшему укреплению демократического государства.

Искренне желаем участникам конференции творческих успехов и надеемся на дальнейшее плодотворное сотрудничество в этом направлении!



БУХМАЙЕР ШТЕФАН

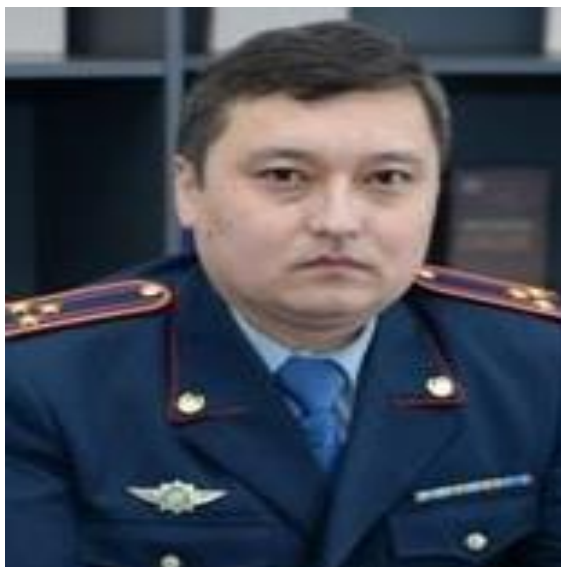
руководитель проекта GIZ «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии» (PREVECA)

Уважаемые дамы и господа!

От имени Германского общества по международному сотрудничеству в Республике Казахстан рад приветствовать Вас на Международной Конференции «Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт».

Мне очень приятно находиться здесь, в Академии МВД, в прекрасном городе Алматы, с целью открытия совместного мероприятия. Сегодня в этом зале присутствуют представители государственных органов, научно-исследовательских институтов, НПО и независимые эксперты. Благодарю всех за участие и готовность внести свой уникальный вклад.

Проект «PREVECA» реализуется в Центральной Азии с 2020 года. Его динамичное развитие на протяжении последних лет обусловлено успешным сотрудничеством с партнерами в каждой стране. Богатый состав делегаций из четырех стран-участниц, собравшихся сегодня здесь, является признаком такого партнерства. Выбор места проведения также свидетельствует о глубине сотрудничества, которое объединяет нас всех здесь, на этом мероприятии.



РАЗУЕВ ДАРХАН АБЕНОВИЧ

заместитель начальника Департамента по противодействию экстремизму
МВД Республики Казахстан полковник полиции

Уважаемые участники конференции!

Разрешите выразить благодарность руководству Алматинской Академии МВД и нашим партнерам по проекту Германскому обществу по международному сотрудничеству за приглашение на столь важное мероприятие.

Мы рады, что представители других правоохранительных ведомств Казахстана, неправительственных организаций, а также наши коллеги из Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана принимают участие в данной международной конференции.

Это свидетельствует о крепком сотрудничестве между нашими странами в области противодействия экстремизму и терроризму.

Я уверен, что данная конференция станет еще одной из ключевых площадок для обсуждения методов борьбы с идеологией экстремизма, обмена опытом и поиска новых решений, направленных на обеспечение безопасности и стабильности в наших странах.

Терроризм и экстремизм являются глобальными угрозами, которые не знают границ.

Сейчас наблюдается эскалация угрозы терроризма в мире.

Рост числа терактов в глобальном масштабе указывает на общую тенденцию к усилению террористической активности.

В этом году, ближайший наш сосед, Россия напрямую столкнулась с рядом трагических террористических атак, унесших жизни многих невинных людей.

Эти ужасающие события напоминают нам о той опасности, которую экстремизм и терроризм продолжают представлять для всего мира.

Учитывая высокую значимость сегодняшней встречи, позвольте мне изложить нашу позицию и поделиться опытом Республики Казахстан в борьбе с деструктивным воздействием экстремистской идеологии.

В условиях современного мира радикальные силы используют новые и всё более изощренные методы для подрыва стабильности и безопасности в наших странах.

Это не только попытки манипулировать общественным мнением, религиозными взглядами людей, но и активное использование информационных технологий, социальных сетей и цифровых платформ для пропаганды радикальных идей.

Важно отметить, что наиболее уязвимыми к этому воздействию становятся молодёжь и социально неустойчивые группы населения, которые подвержены влиянию идеологии насилия и экстремизма.

Сегодня террористические и экстремистские организации всё чаще используют информационные технологии для подрывной деятельности.

Радикальные идеи распространяются через социальные сети, что позволяет воздействовать на большое количество людей, особенно молодёжь.

Молодые люди, находящиеся в поиске своей идентичности, нередко становятся мишенями для пропагандистов, использующих киберпространство для вербовки новых сторонников.

Эта тенденция вызывает серьёзную обеспокоенность, и её следует рассматривать как одну из ключевых угроз современности.

Таким образом, весьма важным является своевременное и системное противодействие угрозам террористического и экстремистского характера.

В этом направлении очень высока роль органов внутренних дел, и не только профильных подразделений по борьбе с экстремизмом.

Так как сотрудники полиции во всех странах находятся на «первой линии» взаимодействия с населением, такие службы как участковые, патрульные, миграционная и ювенальная полиция и другие также являются неотъемлемой составляющей всей структуры профилактики.

Поэтому перед полицией стоит задача своевременного выявления факторов, способных привести к радикализации, а также выявления и нейтрализации лиц, провоцирующих такие действия.

Позвольте остановиться на ряде ключевых мер которые, по нашему мнению, необходимы на современном этапе для эффективного противодействия экстремизму:

Первое – это постоянный мониторинг и анализ информации. Использование современных технологий для мониторинга социальных сетей и интернет-форумов с целью выявления экстремистского контента и потенциальных угроз безопасности.

В Казахстане имеется отечественный опыт противодействия использованию интернета для распространения экстремистских идей.

Справочно: В Казахстане внедрена система «Кибернадзор» куда вносятся ссылки на Интернет-ресурсы с запрещенным контентом (экстремизм, терроризм, сбыт наркотиков, оружия, порнография).

В то же время наша страна стремится внедрять современные технологии для своевременного выявления потенциальных угроз.

Одной из наиболее эффективных мер является использование систем анализа больших данных, что позволяет отслеживать подозрительную активность в сети и предотвращать её распространение.

Поэтому, на сегодня усилия ответственных госорганов направлены на внедрение искусственного интеллекта в такие системы.

Это позволит быстрее и эффективнее отслеживать противоправный экстремистский контент в Интернете.

В частности, с помощью искусственного интеллекта мы сможем определять тональность подозрительных материалов, а также без лишних затрат человеко-часов на изучение материала, получать предварительные выводы об его экстремистском содержании.

Особое внимание уделяется вопросам кибербезопасности.

В современных условиях террористы и экстремисты активно используют кибератаки для дестабилизации работы государственных органов, нарушения функционирования критической инфраструктуры и создания хаоса.

В нашей стране также реализуются меры по усилению защиты государственных систем от кибератак.

Проводятся тренировки и учения для повышения готовности сотрудников к реагированию на киберугрозы.

Вторая ключевая мера – это превентивная профилактика.

Механизмы деструктивного воздействия экстремистских сил разнообразны.

Это не только информационные атаки, но и реальная поддержка радикальных движений через финансирование, пособничество, снабжение оружием и обучение.

Поэтому никто не собирается отказываться от «старой доброй», профилактики, которая включает в себя несколько этапов:

- разведывательную работу – то есть активную оперативную деятельность правоохранительных органов для раннего выявления угроз и получения информации о планируемых экстремистских акциях.

- превентивные операции – это пресечение деятельности радикальных группировок, включая задержания лидеров и ключевых членов, их привлечение к ответственности;

- и третий этап – адресная профилактика уязвимых групп, участники которых так или иначе были вовлечены в проявления экстремизма, но не совершали каких-либо противоправных деяний.

В этом контексте, в Казахстане активно реализуются меры по мониторингу и выявлению групп, склонных к радикализации.

Используя оперативную работу, мониторинг социальных сетей и современные аналитические инструменты, нам удастся оперативно выявлять и предотвращать экстремистские проявления и деструктивные действия.

В 2024 году спецслужбами Казахстана предотвращено два террористических акта.

Один из них планировался в городе Актау (это областной центр на берегу Каспийского моря), где сторонник радикальной религиозной идеологии, готовил взрывное устройство для атаки на государственное учреждение.

Он ранее был судим за убийство и находился под влиянием зарубежных террористов через интернет.

При обыске у него обнаружили компоненты для создания самодельной бомбы, включая взрывчатые вещества и поражающие элементы

Второй теракт был предотвращен за пределами Казахстана в сотрудничестве с иностранными партнерами.

Спецслужбы Казахстана получили информацию о готовящейся атаке и передали ее соответствующим органам другого государства, что позволило предотвратить нападение.

В целом с начала года задержано **26 человек**, причастных к террористической и экстремистской деятельности, у них изъято **237 единиц** огнестрельного оружия, **27 взрывных устройств** и более **4500 единиц** боеприпасов.

Важно, чтобы такие меры были не только реактивными, но и превентивными.

То есть, здесь я еще раз подразумеваю адресную профилактику с уязвимыми группами, о чем говорил выше.

В качестве третьей ключевой меры – я бы выделил работу с различными слоями общества, которые могут стать объектом экстремистской пропаганды.

К таким группам относятся безработные и экономически неустроенные граждане, которые часто оказываются под влиянием деструктивных сил, обещающих им быстрые изменения.

Важно понимать, что протестная масса формируется именно за счет этих уязвимых категорий населения.

Этнические и религиозные меньшинства, а также сторонники деструктивных религиозных течений также оказываются под воздействием экстремистских организаций.

Их используют для разжигания межэтнической и межрелигиозной розни, провоцирования конфликтов и акций неповиновения.

Это создаёт дополнительную угрозу для общественно-политической стабильности и требует от правоохранительных органов оперативной и слаженной работы.

И конечно же, очень серьезной угрозой остается воздействие идеологии экстремизма на сознание общества и особенно молодёжи.

Молодёжь становится основной мишенью экстремистской пропаганды, поскольку она более восприимчива к радикальным идеям и легко вовлекается в протестные действия.

Мы наблюдаем, как экстремистские организации целенаправленно работают с этой аудиторией, используя её социальную уязвимость и недовольство существующими условиями.

Поэтому важно внедрять программы по повышению осведомленности среди молодёжи о методах экстремистской пропаганды и её последствиях.

В нашей стране мы уделяем особое внимание информационно-просветительской работе, направленной на формирование критического мышления у молодёжи, а также профилактике радикализации через образовательные программы.

Важно, чтобы молодёжь осознавала, что их манипулятивно используют для подрыва стабильности в стране.

Как результат, Министерством просвещения совместно с другими госорганами в текущем году была разработана и утверждена Дорожная карта по профилактике экстремизма и терроризма среди несовершеннолетних на 2024-2026 годы.

Ее реализация находится на контроле на уровне Правительства.

Не менее важным аспектом является международное сотрудничество.

Борьба с терроризмом и экстремизмом невозможна без тесного взаимодействия между странами.

Республика Казахстан активно сотрудничает с партнёрами по ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС и ОДКБ, а также с другими международными организациями.

В рамках такого сотрудничества мы обмениваемся информацией, проводим совместные учения и разрабатываем механизмы взаимодействия для борьбы с трансграничными угрозами.

Одним из ключевых приоритетов является координация действий по пресечению влияния экстремистских группировок, источников их финансирования и предотвращению их дальнейшей деятельности.

В данном вопросе хотелось бы выразить особую благодарность партнерам из полицейских ведомств Содружества Независимых Государств.

В августе текущего года в Минске на заседании Совета Министров внутренних дел единогласно поддержано предложение Казахстана о выработке совместных мер противодействия проявлениям экстремизма в странах СНГ.

Справочно: Заседание СМВД состоялось 9 августа 2024 года в г. Минск, Беларусь.

Успешно развивается сотрудничество в формате иных региональных структур.

5-6 сентября т.г. в городе Чолпон-Ата в Кыргызстане состоялось первое совещание министров внутренних дел государств-членов Организации Тюркских Государств, в котором приняли участие представители МВД Азербайджана, Кыргызстана, Турции и Узбекистана.

Обсуждалась необходимость активизации взаимодействия в борьбе с организованной преступностью, экстремизмом, наркобизнесом, торговлей людьми, незаконной миграцией, мошенничеством и киберпреступностью, а также обмена положительным опытом.

В сентябре делегация МВД Казахстана приняла участие в конференции Глобального форума сотрудничества в области общественной безопасности в КНР, в городе Ляньюньган. Этот представительный форум проводится китайской стороной с 2015 года.

Участниками озвучена общая позиция необходимости повышения качества полицейской деятельности в обеспечении глобальной безопасности и устойчивого развития.

Следует отметить, что на полях форума состоялась Первая встреча министров внутренних дел и общественной безопасности в формате «Китай – Центральная Азия».

Стороны выразили намерения наращивать сотрудничество во всех направлениях полицейской деятельности.

Весьма актуальным направлением остается повышение профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Ведомственные ВУЗы МВД Казахстана также перенимают опыт и внедряют передовые программы обучения.

Они включают в себя не только тактические навыки, но и подготовку в сфере информационной безопасности, психологии конфликтов и управления массовыми мероприятиями.

В этом направлении МВД сотрудничает с коллегами из стран СНГ и дальнего зарубежья.

Только за последние 5 лет около 700 сотрудников полиции Казахстана прошли обучение в зарубежных учебных центрах и полицейских ВУЗах.

На сегодняшний день для такого обучения широко применяются дистанционные образовательные технологии.

Это помогает полиции быть на передовой в борьбе с экстремизмом и террористическими угрозами.

Вместе с тем, с учетом возрастающих угроз деструктивного влияния проявлений экстремизма на общественную безопасность и стабильность, весьма актуальным видится повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции в следующих направлениях:

1. Психология толпы и массовых беспорядков (Понимание механизмов поведения толпы, способов деэскалации и управления массовыми мероприятиями).

2. Социология конфликтов (Изучение причин и механизмов социальных конфликтов, методов их предотвращения и разрешения).

3. Кризисные коммуникации (Обучение методам эффективного общения с общественностью и СМИ во время кризисных ситуаций).

4. Информационная и медиа-грамотность (Распознавание дезинформации и пропаганды. Обучение навыкам критического анализа информации, распознавания фейков и противодействия пропаганде. Обучение эффективному использованию социальных медиа для информирования и взаимодействия с общественностью).

5. Кибербезопасность и информационные технологии (Мониторинг и анализ информации в интернете. Обучение методам мониторинга социальных сетей и онлайн-платформ для выявления потенциальных угроз).

6. Работа с этническими и религиозными меньшинствами (Изучение культурных и религиозных особенностей различных групп населения, методы предотвращения дискриминации и конфликтов).

7. Стресс-менеджмент и управление стрессом (Обучение методам управления стрессом и психологической самопомощи для предотвращения выгорания и повышения эффективности работы).

8. Психологическая поддержка сотрудников полиции (Обучение методам оказания психологической поддержки коллегам и создания благоприятного рабочего климата).

Эти направления и тематики обучения помогут полицейским эффективно выполнять свои обязанности, предотвращать своевременно конфликтные ситуации, нивелировать их дестабилизирующие действия, выявлять лиц причастных к таким противоправным действиям.

Уважаемые коллеги!

Учитывая сохраняющиеся глобальные угрозы терроризма и экстремизма, Казахстан будет и дальше прилагать необходимые усилия к сохранению высокого уровня сотрудничества между нашими странами.

В качестве практических мер, которые мы можем реализовать уже на текущий момент предлагается:

1. Продолжить постоянный обмен информацией о новых угрозах экстремизма и терроризма;

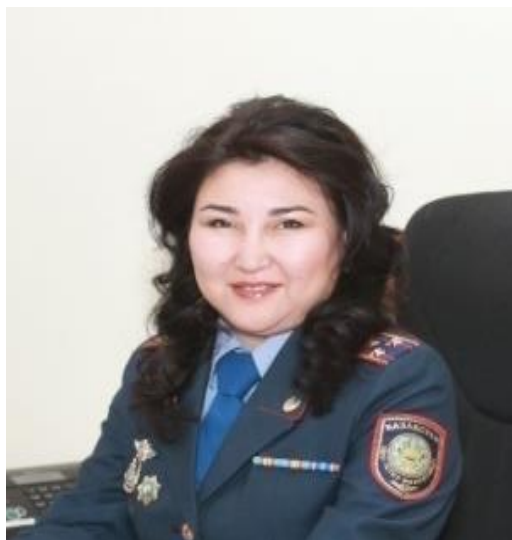
2. Осуществлять обмен опытом работы, а также нормативно-правовыми, научно-исследовательскими и аналитическими материалами в этой сфере;

3. На базе ведомственных учебных заведений МВД организовать международные курсы повышения квалификации по выше озвученным мной направлениям.

В завершение своего выступления хочу ещё раз выразить благодарность Алматинской Академии и партнерам из GIZ за организацию столь значимого мероприятия.

Уверен, что наша совместная работа принесет ощутимые результаты в борьбе с экстремизмом и терроризмом.

Желаю всем участникам конференции плодотворной работы и конструктивного диалога.



ДИЛЬБАРХАНОВА ЖАНАТ РАХИМЖАНОВНА

вр.и.о. начальника Алматинской академии МВД Республики Казахстан
им. М. Есбулатова, д.ю.н., профессор, полковник полиции

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕРНЕТ – ПРОСТРАНСТВА
ДЛЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ**

Современное понимание прав человека и свободы вероисповедания определяется общепризнанными международными соглашениями, принятыми ООН, ОБСЕ и другими организациями. Одним из важнейших документов стала «Всеобщая декларация прав человека», принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948г. [1]. В статье 2 Декларации утверждается, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Таким образом, принадлежность к какой-либо религии не является поводом для дискриминации или пренебрежительного отношения либо ограничения каких-либо прав человека и гражданина. Кроме того, ст. 18 Декларации дает более детальное определение права на свободу совести и религии. Из анализа данной статьи следует, что реализация права на свободу совести и религии включает право на свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных обрядов.

Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы [2]. Таким образом, конституционно закреплено, что в Республике Казахстан религиозные институты (во всех их проявлениях) отделены от государства, и это означает, что никакие конфессии не выполняют каких-либо государственных функций, что нет одной или нескольких религий, поддерживаемых государством.

Согласно пункту 1 статьи 22 Конституции РК: «Каждый имеет право на свободу совести» [2]. Из этого следует, что свобода совести является абсолютным правом человека и не подлежит ограничениям ни при каких обстоятельствах.

Религиозный экстремизм является одной из ключевых угроз XXI века. Проблема религиозного экстремизма актуальна и для современного Казахстана.

При этом особое внимание необходимо уделять усилению профилактики религиозного экстремизма в обществе, прежде всего, в молодежной среде, а также формированию у населения религиозного сознания, соответствующего традициям и культурным ценностям светского государства – Республики Казахстан, где царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических

взглядов. Вместе с тем, на современном этапе процессы глобализации и рост конфликтного потенциала в мире оказали существенное влияние на состояние международной и национальной безопасности [3]. Угроза религиозного экстремизма и терроризма приобрела глобальный характер, повышая зависимость уровня защищенности национальных интересов каждого государства от состояния международной безопасности. В Центральной Азии проблемы радикализации и насильственного экстремизма и терроризма актуализировались в связи с перемещением большого количества наемников из нее в Сирию и Ирак.

В своей речи на заседании Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий Касым-Жомарт Токаев сказал: «За последнее время в мире произошли колоссальные перемены, изменившие геополитическую и геоэкономическую обстановку. На этом фоне обострились такие чувствительные темы, как социальное неравенство, межэтническая и межрелигиозная нетерпимость. Противопоставление различных вероисповеданий, свершение деяний под видом «поиска Бога» создали новые очаги напряженности и открытых конфликтов. Псевдорелигиозные ценности, прикрываемыми под ложными лозунгами стали смертоносным оружием в руках идеологов террора. Умело спекулируя на культурных и религиозных отличиях и пользуясь малограмотностью социально уязвимых слоев населения, деструктивные силы создали фанатичную среду среди своих последователей» [3].

Как известно, термин «радикализм» появился в Англии в конце XVIII в. и охватывает как философию (Бентам И.) и религию, так и политику ее идеи и методы. Понятия «радикализма», «экстремизма» возникли позднее, чем сами эти явления, появившиеся вместе с борьбой за власть или против существующей власти. Ньютон М, канадский исследователь радикализма, обнаружил его первое словарное разъяснение в Кратком оксфордском словаре 1802 года в таком варианте: «радикал» – защитник «радикальных реформ; тот, кто обладает наиболее продвинутыми взглядами на политическую реформу в демократическом направлении, а также принадлежит к крайней секции либеральной партии». Итак, идеология и политическая практика (по крайней мере, принадлежность к организации) присутствуют уже в первом отражении в словаре, следовательно, употреблять этот термин стали много раньше. Впервые его использовал Бентам И. применительно к новому направлению философии, затем понятие распространилось на политические, религиозные, культурные течения, закрепившись в XIX в. за социальными и политическими взглядами и идеологиями [4].

Современные исследователи, хотя и не выработали единого определения этого термина, все же в основном сходятся: радикализм – это решительное осуществление намерений в том или ином деле, совокупность социально-политических идей и действий, направленных на коренное (от латинского *radix* – корень или позднелатинского *radicalis* – коренной, корневой) изменение основных общественных институтов или политической системы в целом.

Радикализм – обобщающая категория, отражающая стремление к коренным переменам, включающая идеологические цели и средства их достижения.

Жертвами вербовки может стать кто угодно, в том числе одинокие люди и несовершеннолетние. Различные отрицательные жизненные события и кризисные ситуации в жизни человека, различные социальные аспекты, пандемии, карантин могут сыграть в пользу вербовщиков. Например, последствия пандемии и связанные с этим ограничительные меры сказались на эмоциональном состоянии подростков. Молодежи, запертой в комнатах невозможно стало выплеснуть энергию и снять напряжение. Усугубились конфликты с родителями и родственниками [5]. В таких условиях молодежь становится подверженной влиянию и манипуляциям.

Интернет сегодня позволяет идеологам терроризма активно пропагандировать свои идеи и взаимодействовать между собой, вести широкомасштабные информационные войны.

В качестве каналов трансляции все чаще выступают не только террористические, но и популярные информационные сайты, социальные сети.

Из обычного средства связи Интернет превратился в основной катализатор процесса радикализации верующих и распространения идеологии терроризма [6]. Террористы используют современные технологии изготовления медиа продукции высокого качества, что повышает их воздействие на сознание потенциальных рекрутов.

Таким образом, проблема радикализации общества требует к себе пристального внимания и адекватных мер реагирования.

В этой связи, на сегодняшний день рамках реализации контрмер правоохранительными, специальными и иными государственными органами Республики Казахстан осуществляется работа по двум направлениям:

1. Выявление и нейтрализация веб-ресурсов и материалов с пропагандой терроризма и религиозного экстремизма.

2. Выявление признаков и фактов террористической деятельности в Интернете.

Работа по выявлению и нейтрализации веб-ресурсов и материалов с пропагандой терроризма и религиозного экстремизма ведется совместно с уполномоченными государственными органами в сфере информации и коммуникаций. (Министерством информации и общественного развития, Комитетом национальной безопасности, Министерством внутренних дел и местными исполнительными органами городов республиканского значения и областей)

Поэтапно принимаются необходимые правовые и организационные меры для недопущения использования социальных сетей и интернет-ресурсов в противоправных целях.

За нарушения законодательства на интернет-ресурсы распространяются те же меры ответственности, что и на традиционные СМИ, включая приостановление и прекращение распространения продукции СМИ (как казахстанских, так и иностранных) на территории страны.

В статье 2 Закона Республики Казахстан «О средствах массовой информации» говорится о недопустимости для средств массовой информации пропаганды терроризма и экстремизма, а также о том, что СМИ обязаны содействовать государственным органам, осуществляющие противодействие терроризму. В статье 13 пункте 4 данного закона говорится что, основаниями для прекращения выпуска средства массовой информации либо распространения продукции средства массовой информации являются: пропаганда или агитация насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны, пропаганда экстремизма или терроризма, публикация материалов и распространение информации, направленной на разжигание межнациональной и межконфессиональной вражды, а также неустранение причин приостановления выпуска средства массовой информации либо распространения продукции средства массовой информации в установленный срок [7].

Наряду с этим, заинтересованными государственными органами (Министерством информации и общественного развития, Комитетом национальной безопасности, Министерством внутренних дел и местными исполнительными органами городов республиканского значения и областей) на постоянной основе ведется работа по ежедневному мониторингу Интернет-пространства, с целью выявления ссылок (URL-адресов) с религиозно-экстремистским и террористическим контентом для дальнейшего принятия мер реагирования, в том числе технической блокировки.

Мониторингом охвачены как республиканские и религиозные печатные СМИ, так и телеканалы, отечественные и зарубежные интернет-ресурсы и социальные сети.

Данный процесс автоматизирован благодаря информационной системе «КиберНадзор» (разработка одной из отечественных *IT-компаний*), запущенной с августа 2017 года. В результате работы данной системы упрощена экспертиза сайтов. Сотрудники государственных органов, осуществляющих мониторинг имеют возможность выявлять сайты с сомнительным или вредоносным контентом и размещают ссылки об этих сайтах или об этих материалах в специальном разделе сайта [8].

В свою очередь, выделенные эксперты Министерства информации и общественного развития проводят экспертизу без излишней бумажной волокиты в достаточно короткие сроки. Благодаря этому значительно сократились сроки проведения религиозно-экспертной экспертизы и принятия по ним решений.

В этом процессе также задействованы ресурсы Министерства цифрового развития, инновации и аэрокосмической промышленности РК, который решает вопросы технического характера – блокирование и удаление противоправного контента.

На сегодняшний день для оперативного удаления противоправных материалов Министерством информации и общественного развития РК проводится работа по расширению взаимодействия с администрациями зарубежных интернет-ресурсов и социальных сетей.

В свою очередь, работа по выявлению признаков и фактов террористической деятельности в Интернете состоит из двух этапов:

- 1) Мониторинг социальных сетей и иных веб-ресурсов;

2) Анализ, оценка, отбор и учет добытых материалов.

В данном контексте осуществляется поиск пабликов в социальных сетях и мессенджерах с признаками радикальности.

Больше всего, популярностью пользуются видеоролики и фотоотчеты МТО «Исламское государство» и террористического альянса «Хайат Тахрираш-Шам», у которых имеются медиа-центры, занимающиеся изготовлением видеороликов («Аль-Хаят», «Аль-Фуркан», «Ajnad», «AssabiqunMedia», «Tavhidvadjihad» и др.) [8].

Из списка обнаруженных в ходе поиска сообществ выделяются наиболее радикальные, в которых опубликованы материалы на русском или казахском языках (фотографии, видеоролики, аудиозаписи, статьи, комментарии), пропагандирующие или одобряющие идеологии терроризма и религиозного экстремизма.

По всем выявленным пользователем проводится работа по их установлению путем анализа и обобщения имеющихся в открытом доступе сведений.

После установления личности интересующего пользователя, осуществляется его проверка, в том числе для принятия мер процессуального характера.

На сегодняшний день существует 3 правовых основания для ограничения доступа к таким интернет-ресурсам:

- Решение суда (в том числе по результатам расследования уголовных дел);
- Предписание Генерального прокурора или его заместителей;
- Предписание уполномоченного органа (Министерство информации и общественного развития РК)
- Вместе с тем, проблемным остаются вопросы по техническому блокированию и недопущению дальнейшего использования уже запрещенного контента на территории страны ввиду возможности обхода блокировки с использованием современных технологий.

Так, несмотря на то, что большинство источников пропаганды радикальной идеологии заблокировано на территории Казахстана, интернет-пользователи используют VPN (анонимайзеры) и другие сервисы для обхода блокировки.

Поэтому одним из основных инструментов противодействия распространению противоправной информации остается постоянный мониторинг интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей, на предмет соблюдения законодательства Республики Казахстан.

В результате такого мониторинга, заинтересованными государственными и местными исполнительными органами в целях снижения количества казахстанских пользователей в противоправных интернет-ресурсах проводится комплексная работа с использованием следующих инструментов:

- 1) Привлечение к уголовной и административной ответственности лиц, распространяющих противоправный и деструктивный контент;
- 2) Онлайн-отписка, т.е. направление точечных сообщений пользователям о нахождении их на интернет-ресурсах с противоправным контентом;
- 3) Обзвоны пользователей (в случае возможности установления номеров телефонов пользователей);
- 4) Визиты в образовательные учреждения, на предприятия и т.д., где выявлены пользователи противоправных интернет-ресурсов, особенно подписчики деструктивных религиозных групп (в случае возможности установления анкетных данных пользователей на интернет-страницах).

На сегодняшний день для осуществления постоянного мониторинга интернет-пространства на обслуживаемых территориях местными исполнительными органами городов республиканского значения и областей используется на информационной системе «Аналитическая интернет-карта» (далее – «АИК»), разработанная отечественной IT-компанией.

Данная система предназначена для изучения масштаба распространения религиозных течений в Интернете и их влияния на казахстанских пользователей посредством автоматизированного сбора данных из открытых источников. Она позволяет выявлять сообщества и группы деструктивной направленности в социальных сетях, а также пользователей, подверженных религиозной пропаганде.

В рамках работы в системе «АИК» возможно выявление противоправного контента не только в самих источниках пропаганды (сообществах), но и на страницах отдельных подписчиков данных групп.

Механизм осуществления блокировки интернет-ресурсов, содержащих призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, определен в Законе Республики Казахстан «О связи» от 5 июля 2004 года.

В соответствии со статьей 41-1 Закона Республики Казахстан (Порядок приостановления работы сетей и (или) средств связи) в случаях использования сетей и (или) средств связи в преступных целях, а также для распространения информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской и террористической деятельности, Генеральный Прокурор Республики Казахстан или его заместители вносят в уполномоченный орган (Министерство информации и общественного развития РК) предписание об устранении нарушений закона с требованием о принятии мер по временному приостановлению работы сетей и (или) средств связи, оказания услуг связи, доступа к интернет-ресурсам и (или) размещенной на них информации.

Исходя из всего выше сказанного, можно сделать вывод, что самая лучшая защита от вербовки, это информированность и понимание того, что такое деструктивная идеология. Благодаря активной работе правоохранительных органов по блокировке сайтов содержащих материалы деструктивного характера, найти в интернете данные материалы затруднительно, но в социальных сетях и мессенджерах этого добиться намного труднее. Работа в данном направлении может быть эффективной только при активном взаимодействии государственных органов и общества.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948г. Электронный ресурс: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения 07.09.2021г.)

2. Конституция Республики Казахстан 30 августа 1995 года.

3. Выступление Касым-Жомарта Токаева на заседании Секретариата Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Электронный ресурс: https://www.inform.kz/ru/religioznye-gruppirovki-ispol-zuyut-malogramotnyh-lyudey-kasym-zhomart-tokaev_a3416366 (дата обращения 07.09.2021г.)

4. Радикализм: теория и практика: учебное пособие для магистратуры / Лопушанский И.Н. – 2-е изд., перераб. и доп. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2016. – С. 48.

5. Как повлияла пандемия на эмоциональное состояние подростков? Юлия Холодова. Электронный ресурс: <https://www.b17.ru/article/300102/> (дата обращения: 09.09.2021г.)

6. Информация за 9 месяцев 2021 года Департамента по противодействию экстремизму МВД Республики Казахстан от 13.09.2021г.

7. Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года №451-І «О средствах массовой информации» Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966&mode=p&page=2#pos=344;-52\(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021г.\)](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013966&mode=p&page=2#pos=344;-52(с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2021г.))

8. Меры Правительства позволили усилить профилактику религиозного радикализма в Казахстане. Электронный ресурс: <https://primeminister.kz/ru/news/meri-pravitelstva-pozvolili-usilit-profilaktiku-religioznogo-radikalizma-v-kazahstane-15198> (дата обращения 22.09.2021г.)



КУРБАНОВА ГУЛЬНАРА ВЛАДИНОВНА

доцент кафедры управления правоохранительной деятельности
Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова полковник полиции

СПЕЦИФИКА ПРОЯВЛЕНИЙ РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В КАЗАХСТАНЕ

Религиозный экстремизм – это приверженность крайним взглядам в вопросе религиозных ценностей, а также крайним методам реагирования и воздействия. Зачастую это отрицание системы традиционных для общества религиозных ценностей и догматических устоев и агрессивная пропаганда соответствующих им идей. Основная цель религиозного экстремизма – признание своей религии ведущей и подавление других конфессий через принуждение их членов к принятию своей системы религиозных верований.

В Казахстане религиозный экстремизм до сих пор не проявился в сколько-нибудь заметных масштабах, но опасность конфессиональной дестабилизации здесь все же существует. Анализ имеющихся материалов свидетельствует, что Казахстан является объектом пристального внимания исламских религиозных объединений, рассматривающих его в качестве базы для роста числа своих сторонников, а также лидеров протестантских организаций, для которых он прежде всего привлекательный объект для вложения капиталов.

Благодаря взвешенной политике руководства страны на территории Казахстана нет социальной и политической базы для террористических и экстремистских проявлений. Однако прозрачность границ и сходство менталитета населения с менталитетом жителей других государств, где радикально настроенные элементы уже приобрели определенные позиции (Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан, Северо-Кавказский регион России), а также географическая близость ко многим «горячим точкам» создают возможность для попыток внешнего воздействия, нацеленного на создание в республике структурных звеньев международных террористических и экстремистских организаций, вербовки их сторонников среди наших граждан, террористических акций против иностранных представительств. Наиболее активна в этой сфере запрещенная в 2005 году религиозно-экстремистская партия «Хизб ут-Тахрир», до сих пор распространяющая среди определенной части населения республики идеи построения всемирного исламского государства – «халифата».

Основной проблемой для южных и западных регионов страны остается распространение радикальной религиозной идеологии, активизация деятельности представителей таких религиозных течений турецкого происхождения, как «Тарихатшилар», «Фархат ата», движения «Таблиги Джамаат» и т.д. Возраст членов экстремистских формирований колеблется от 16 до 30 лет, то есть социальную базу этих организаций составляет преимущественно молодежь.

Социальной базой деструктивных террористических организаций преимущественно остаются неимущие слои населения.

Впрочем, если ранее в салафитские и протестантские деструктивные организации вовлекались в основном выходцы из малоимущих слоев населения, то в последнее время упор дела-

ется на привлечение бизнесменов, государственных служащих, представителей интеллигенции и студенчества.

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из опаснейших по масштабам, непредсказуемости и последствиям общественно-политических и моральных проблем, с которой человечество вошло в XXI век. Международным сообществом были выработаны международно-правовые основы борьбы с терроризмом, созданы механизмы противодействия международному терроризму, осуществляется их постоянное развитие и совершенствование. Однако следует признать, что как бы хорошо не были разработаны соответствующие международно-правовые стандарты, как бы детально и тщательно они не были продуманы, если их осуществление не будет подкреплено действиями государств на национальном уровне, то они навсегда останутся рекомендациями. Поэтому присоединение к этим международно-правовым документам требует от государств, прежде всего, внедрения их норм во внутреннее законодательство, призванное обеспечить правовое регулирование деятельности государственных органов по борьбе с международным терроризмом.

Современный терроризм, по общему мнению экспертов, необходимо воспринимать не как конкретное криминальное деяние, а как сложное социально-политическое явление, собирающее в себе все социальные противоречия, достигшие в обществе уровня конфликтов и структурного насилия. Терроризм вышел за пределы национальных государств. Большинство современных исследователей называют его общемировой проблемой. В последние годы противодействие терроризму является одной из основных задач для всех цивилизованных стран. Важные направления деятельности в этой сфере – совершенствование законодательной базы и усиление взаимодействия между государственными органами. Антитеррористические законы большинства зарубежных государств приняты начиная с середины XX в. Ряд мер в сфере борьбы с терроризмом предусмотрен международными правовыми документами. На уровне Организации Объединенных Наций приняты следующие документы:

- Конвенция о создании международного уголовного трибунала для привлечения террористов;

- Конвенция по борьбе с захватом заложников;

- Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма;

- Конвенция о борьбе с финансированием терроризма;

Токийское соглашение о международном терроризме и некоторые другие документы.

Казахстан решительно осуждает терроризм во всех его формах и проявлениях. Наша страна выступает за принятие коллективных усилий мирового сообщества по борьбе с этим явлением. Противодействие терроризму является одним из приоритетных направлений в обеспечении национальной безопасности страны. Мы присоединились к четырнадцати международным универсальным инструментам по борьбе с терроризмом.

Основополагающими принципами в области борьбы с терроризмом в РК являются:

- 1) приоритет защиты жизни и здоровья, прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции;

- 2) соблюдение законности;

- 3) приоритет предупреждения терроризма;

- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;

- 5) комплексное использование профилактических, правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер;

- 6) единоначалие в оперативном руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении антитеррористической операции.

Цель правового регулирования борьбы с терроризмом в РК:

- 1) предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и ликвидация ее последствий;

- 2) защита личности, общества и государства от терроризма;

- 3) выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Религия играет все более важную роль в жизни стран Центральной Азии (ЦА). При этом она, с одной стороны, выступает достаточно целостным феноменом, с другой – выполняет широкий комплекс весьма разнообразных функций. Среди них консолидация этнического самосознания, формирование духовно-нравственной культуры, воспитание чувства причастности к той или иной общине и мировому сообществу, исполнение социальных обязанностей (посредством религиозных норм), формирование идеалов социальной справедливости и чувства долга (перед религиозной общиной и обществом в целом), осознанное отношение к обязанностям человека перед государством и государства перед человеком и т.д.

Некоторые функции религии в странах ЦА, внутренне противоречивы: так, консолидация религиозной общины здесь не всегда ведет к консолидации всего общества. Иными словами, религия способна обострять отношения между государством и верующей частью общества.

Консолидация по религиозному признаку нередко вносит в общество разногласия, обостряя разного рода проблемы.

Осознанное отношение верующих к государству зачастую обостряет требования к нему, ставя верующих в положение оппозиции, а нарушение проповедуемого религией принципа справедливости может привести к росту протестных настроений в обществе.

Конкретные причины и формы оппозиционности тех или иных религиозных общин могут меняться от страны к стране. Однако главная концептуальная причина заключается в противоречиях между религиозным пониманием справедливости и обязанностями верующего, с одной стороны, и государственной целесообразностью – с другой.

Необходимо подчеркнуть, что далеко не все религиозные объединения выражают оппозиционность государству. Так, одним из главных требований догматики авраамических религий (иудаизм, христианство и ислам) является подчинение властям. Однако существует и ряд условий, при которых властям можно выказывать неповиновение; к ним и апеллируют религиозные радикалы.

Еще один важный фактор нарастания религиозно мотивированного экстремизма и терроризма в Центрально-Азиатском регионе – геополитика США, стремящихся для поддержания здесь нестабильности использовать религиозный радикализм.

Резюмируя вышесказанное, следует еще раз отметить, что религия, религиозные структуры в нашей стране занимают достойное место в системе общественных организаций, являются мощной основой духовного согласия всех религий и народов, населяющих наш благодатный, овеянный особой, духовно-душевной аурой Казахстан. Религия продолжает функционировать как основа, субстанция духовного бытия общества и постоянное изучение, исследование ее состояния поможет созданию, удержанию позитивной ситуации на уровне межличностных и общечеловеческих отношений, поскольку любая религия по своим истокам, сущности, по форме регулирования социальных отношений выступает религией человеколюбия, милосердия. И эта любовь к человеку проходит через сердце, которое находится в единстве с его разумом.

Литература

1. Бегалинова К.К. Религиоведение: учеб. пособие /. Бегалинова К.К., Ашилова М.С., Бегалинов А.С.; Казахский национальный университет имени Аль-Фараби. – Алматы: Казак университеті, 2018. – С. 353.

2. Бабаджанов Б.М. Диспуты мусульманских религиозных авторитетов в Центральной Азии в XX веке: 2021г.

3. Байчоров А.М. Неоколониализм и международный терроризм: общественно-политическая литература / Байчоров А.М. – Минск: Университетское, 2019г.



БЕРДИАЛИЕВ БАХТИЁР

начальник исследовательского института криминологии Республики Узбекистан

**РОЛЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ДРУГИХ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ СТРУКТУР УЗБЕКИСТАНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ
СКООРДИНИРОВАННОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НАСИЛЬСТВЕННОМУ
ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ**

Прежде всего, хотел бы еще раз выразить благодарность Германскому Обществу по международному сотрудничеству (GIZ) и руководителям правоохранительных органов Республики Казахстан за прекрасную организацию сегодняшнего мероприятия в Алматы.

Мы высоко ценим эффективное председательство Германского Общества по международному сотрудничеству (GIZ) на конференции, что обеспечило дальнейшее расширение многогранного сотрудничества в рамках мероприятия.

Я рад видеть на нашей встрече руководителей и членов делегаций Республик Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, а также почетных гостей.

Уважаемые участники мероприятия!

Считаю сегодняшнюю широкоформатную конференцию событием, которое проводится в нужное время и с учетом требований сегодняшнего времени. Нет никакого сомнения в том, что сегодняшняя конференция послужит нашему сближению и укреплению сотрудничества.

Глобальные политические и экономические противостояния, войны и конфликты приводят к эрозии основ и решающих принципов системы международных отношений. Противоречия подрывают мировую экономику и приводят к нарушению цепочек поставок. Появляются новые разделительные границы, которые препятствуют эффективному сотрудничеству стран по разным сферам.

Единственный способ решить эти проблемы – объединить наши усилия ради общей безопасности, развития и процветания.

Германское Общество по международному сотрудничеству (GIZ) всегда было и остается сторонником справедливого мирового порядка, основанного на многосторонности и общепризнанных принципах международного права. В этом смысле GIZ остается сообществом, привлекающим многие страны, стремящиеся наладить широкое сотрудничество, свободное от ложных политических и идеологических взглядов.

Уважаемые участники мероприятия!

Если позволите, я хотел бы познакомить вас с работой по борьбе с преступностью, которая ведется в нашей стране.

Благодаря инициативам Уважаемого Президента Мирзиёева Ш.М. нашим священным долгом стало обеспечение мира и безопасности граждан в стране, разрешение проблем

населения путём выездов непосредственно в махалли и решения их проблем «фукаробай» (индивидуально) и «хонадонбай» (поквартирно/на уровне домохозяйств).

Принципиально изменился подход к борьбе с преступностью, выявлению и предотвращению общественно опасных преступлений. В связи с этим в органах внутренних дел создан совершенно новый механизм анализа криминогенной ситуации и прогнозирования динамики преступности. В частности:

- внедрены практики углубленного анализа каждого вида преступлений с научной точки зрения, оценки с учетом криминогенной ситуации территории, а также создания методики предупреждения и раскрытия каждого преступления путем изучения передового опыта зарубежных стран;

- внедрена практика выезда всех руководителей МВД на места и проведения критического обсуждения работы по борьбе с преступностью на местах;

- Стало положительной традицией проведение совместных выездных совещаний правоохранительных органов республиканского уровня (суд, прокуратура, органы внутренних дел, Национальная гвардия) на территориях;

- руководителями секторов создана система постановки ежедневных задач компетентным государственным органам для обсуждения причин преступлений и их устранения на уровне каждой махалли (махаллабай) и каждой сферы (сохабай);

- В каждом районе и городе учреждены должности женщин инспекторов по женским вопросам, инспекторов по делам несовершеннолетних, инспекторов профилактики в ВУЗах.

В свою очередь, в целях ранней профилактики преступности основное внимание было сосредоточено на вопросе создания безопасной среды в самих махаллях.

В частности, во всех регионах республики налажена практика решения проблем лиц, которые могут совершить преступление или сами стать жертвой преступления, с использованием возможностей махаллинской «семерки».

На основании этого мы составили списки лиц с высокой вероятностью совершения преступления или стать потерпевшим от него и разделили их по направлениям.

Инспекторы по профилактике выдали заключения махаллинской «семерке» более чем на 400 тысяч (428 187) лиц.

В результате работы «махаллинской» семерки на основании этих заключений были положительно разрешены проблемы более 230 тысяч (233 204, 48,5%) человек.

В свою очередь, в каждой из более чем 9 тысяч (9 456) махаллей республики налажена тесная работа с населением со стороны более 10 тысяч инспекторов профилактики.

В целях создания удобства для граждан и повышения эффективности службы сотрудники органов внутренних дел обеспечены современными планшетами (9844 ед.), боди-камерами (9100 ед.), алкотестерами (1956 ед.), компьютерами (20772 ед.) и радиостанционными средствами связи (35841 ед.).

Следует отметить, что принята Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, а также внедрена единая система управления общественной безопасностью в особых условиях, связанных с гарантированной защитой населения от любых угроз.

В связи с этим установлена практика обсуждения состояния общественной безопасности во всех областях в Советах народных депутатов, а также введен порядок разработки региональных программ по улучшению состояния общественной безопасности.

Также, в сфере обеспечения общественной безопасности был внедрен ряд новых методов работы и современных моделей организации патрульной службы. Например:

- создана самостоятельная патрульная служба органов внутренних дел и Национальной гвардии;

- создана система оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии сильного опьянения в общественных местах, созданы вытрезвители.

Создана система обеспечения общественной безопасности, исключая человеческий «фактор». В рамках этого:

- в областях внедрена автоматизированная система сообщения о преступлениях «102»;

- в целях устранения излишней волокиты для населения, появилась возможность проводить судебные заседания удаленно на территориях самих махаллей в режиме «онлайн»;
- разработана и внедрена в практику 31 электронная информационная система, исключен «человеческий фактор» в 62 направлениях делопроизводства и будет экономиться в среднем 2-3 часа в день времени сотрудников.

В свою очередь, в результате оперативных и профилактических мер, реализуемых на основе вновь создающихся условий:

В результате профилактической работы, проведенной с особыми категориями лиц, в 56 процентах махаллей республики вообще не было совершено преступлений, а в 36 процентах махаллей уровень преступности снизился.

Ещё я хотел бы ознакомить Вас с деятельностью нашего Института.

Наш Исследовательский институт криминологии создан в рамках поставленных задач нашим Президентом Шавкатом Миромоновичем Мирзиёевым по поднятию на качественно новый уровень научно-исследовательской деятельности в области обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью.

Так, Согласно Постановлению Президента Республики Узбекистан ПП-22 от 15 января 2024 года «О мерах по организации научно-практических исследовательской работы в области криминологии» было организовано новое научно-исследовательское учреждение – «Исследовательский институт криминологии».

Отмечу некоторые направления деятельности Института:

- проведение углубленного исследования криминогенной ситуации, систематический анализ и прогнозирование тенденций и факторов возникновения преступности;
- разработка комплексных решений существующих проблем в криминологической деятельности путем реализации научно-практических исследований;
- методическая помощь органам дознания и предварительного следствия;
- постоянное изучение передового опыта мировой криминологии и законодательства зарубежных стран, а также разработка предложений и рекомендаций по внедрению их в условиях Республики Узбекистан;
- подготовка высококвалифицированных научных кадров, представление ученых степеней и ученых званий в области криминологии.

Кроме того:

Особое внимание уделяется эффективной организации научного сотрудничества с международными и зарубежными организациями, научно-исследовательскими учреждениями в области криминологии, проведение совместных научно-практических исследований, а также обеспечение занятия Узбекистана достойного места в мировых рейтингах в данной сфере.

Также в Институте формируются:

- Совет по криминологии Республики Узбекистан;
- Международный экспертный совет;
- Межведомственный научный совет по присуждению ученых степеней;
- Совет института по рассмотрению и решению основных вопросов деятельности института.

Остановлюсь подробнее на Международном совете экспертов:

- призван осуществлять научный анализ и прогноз международной и региональной преступности, разрабатывать предложения, направленные на устранение её негативных тенденций;
- способствует развитию деятельности института в сфере международного сотрудничества, а также реализации зарубежных грантов.

Хочу также отметить, что 29-30 октября сего года нами планируется проведение Международного форума на тему: «Передовой опыт международной криминологии», приглашение на который мы направили, через каналы МИД, (Германское общество по развитию (GIZ) господина Йоахим Фрица, Начальника Академии Казахстана имени Б.Байсенова господина Санжар Аскеновича, Начальника Академии Республики Таджикистана господина Пулода Асадулло, Начальника Академии Кыргызской Республики господина Абитова Тариелья и другие почётных гостей).

Уважаемые коллеги!

Хочу Вас заверить, что мы всегда заинтересованы в изучении передового международного опыта в сфере образования и науки, в ознакомлении с деятельностью ведущих научных и учебных заведений Венгрии, их системой подготовки и организации деятельности, применяемыми современными интерактивными методами научных изысканий и инновационными технологиями.

В завершение хотел бы подчеркнуть, что мы готовы к дальнейшему развитию и укреплению наших двусторонних отношений в научной сфере на основе равноправия, взаимной выгоды, уважения и учета интересов друг друга.

Мы всегда рады видеть Вас в нашем Институте и приглашаем для ознакомительного визита в октябре текущего года.

Уважаемые участники мероприятия!

Пользуясь возможностью участвовать в сегодняшнем мероприятии, хочу выразить слова благодарности организаторам и полагаю, что итоги этой встречи дадут мощный импульс развитию нашего многогранного партнёрства в рамках конференции.

Уважаемые участники встречи, предлагаю вашему вниманию информативный ролик, который поможет закрепить моё выступление.



УМАРЗОДА МУБАШИР

прокурор единого информационного центра по предотвращению экстремизма, терроризма и киберпреступлений Генеральной прокуратуры Республики Таджикистана

БОРЬБА С РИСКАМИ ЭКСТРЕМИЗМА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Республика Таджикистан наряду с другими странами региона и мира ощущает растущие угрозы экстремизма, терроризма и киберпреступлений для своей национальной безопасности и устойчивого развития. Эти угрозы ежедневно приобретают новую форму, их границы и масштабы расширяются, а способы и методы совершения подобных преступлений меняются день ото дня.

В процессе укрепления институциональных основ борьбы с экстремизмом, терроризмом и киберпреступлениями Указом Основателя мира и национального единства, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона от 1 июня 2021 года утверждена Стратегия противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы.

Данная Стратегия определяет цели, задачи и основные направления государственной политики Республики Таджикистан в сфере противодействия экстремизму и терроризму и направлена на объединение усилий органов государственной власти, органов местного самоуправления посёлков и сёл, институтов гражданского общества и международных организаций в этой сфере.

Целями противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан являются защита основ конституционного строя, территориальной целостности государства, законности и правопорядка, общественной безопасности, защита населения, прав и свобод человека и гражданина от экстремистских и террористических угроз.

Координация деятельности государственных органов, институтов гражданского общества и международных организаций по реализации настоящей Стратегии, а также контроль за ходом её реализации осуществляется Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан.

С целью организации и осуществления скоординированной деятельности государственных органов Республики Таджикистан, институтов гражданского общества и международных организаций по выполнению положений стратегии и её плана действий при поддержке Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ) в рамках проекта «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии» (PREVECA) из числа представителей ключевых министерств и ведомств Республики Таджикистан в ноябре 2022 года был создан секретариат по реализации стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы.

Основными направлениями деятельности секретариата являются отслеживание, координация, содействие, анализ и оценка выполнения, обобщения процесса реализации стратегии и её Плана действий, налаживание сотрудничества государственных органов с институтами гражданского общества и международными организациями, разработка проектов нормативно-

правовых актов по совершенствованию законодательства Республики Таджикистан в направлении противодействия экстремизму и терроризму и другие.

Руководит секретариатом начальник, у которого есть заместитель. Начальник секретариата и его заместитель обеспечивают организацию работы, координацию и контроль за исполнением поручений, а также принимают необходимые меры для своевременного и качественного выполнения советниками, членами секретариата, помощниками членов секретариата, экспертной группой и вспомогательным персоналом по реализации стратегии и её плана действий.

В структуре секретариата работают консультанты, члены секретариата, помощники членов секретариата, группа экспертов и вспомогательный персонал, обладающие знаниями и опытом необходимого уровня.

Для достижения целей, определенных стратегией, перед секретариатом функционируют платформы сотрудничества с участием представителей гражданского общества. При необходимости на заседание секретариата приглашаются представители международных организаций и дипломатических представительств. Заседания секретариата проводятся один раз в месяц по плану, рассчитанному на один год.

Также следует отметить, что в связи с вновь появившимися проблемами лиц с экстремистским и террористическим прошлым, многие страны мира, в том числе страны Центральной Азии, столкнулись с трудностями в обеспечении структурных возможностей, связанных с их реинтеграцией и реабилитацией. Ограниченные знания и все еще недостаточное понимание потребностей, присущих женам и детям лиц с экстремистским и террористическим прошлым, создают проблемы для структур, мобилизованных для работы с ними.

С целью решения данных проблем Постановлением Правительства Республики Таджикистан утверждены Программа реабилитации, адаптации к нормальной жизни и обеспечения рабочими местами и учёбой женщин и детей, возвращённых из зон боевых действий, на 2023-2027 годы и программа реабилитации и реинтеграции лиц с экстремистским и террористическим прошлым, в Республике Таджикистан на 2024-2028 годы.

Основными целями данных программ являются реализация государственной политики Республики Таджикистан в области предотвращения экстремистских и террористических взглядов, защиты национальных интересов, повышения уровня образованности и толерантности общества к реабилитирующим лицам, формирование конструктивной системы взаимоотношений, защита прав и интересов лиц с экстремистским и террористическим прошлым, их медицинское и психологическое оздоровление, образование и профессиональная подготовка, а также активизация и систематизация усилий и мер соответствующих министерств и ведомств Республики Таджикистан в этом направлении.

В рамках данных программ при председателях областей, городов и районов создаются консультативные группы по реабилитации и реинтеграции лиц с экстремистским и террористическим прошлым, которые считаются ответственными за реализацию программ на местном уровне наряду с другими министерствами и ведомствами.

Целью создания консультативных групп является привлечение и координация возможностей общественных и международных организаций, а также инициатив благотворителей и других финансовых источников, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан.

Принятие эффективных согласованных мер по предотвращению и противодействию экстремистским идеям на основе положений нормативных правовых актов Республики Таджикистан и отраслевых стратегий и программ, отслеживание воздействия экстремистских элементов на уязвимые группы населения, особенно женщин и молодежи, а также восстановление и реинтеграция лиц с экстремистским и террористическим прошлым остается одним из приоритетных задач для Таджикистана.

В Республике Таджикистан сформирована благоприятная правовая база для противодействия экстремизму и терроризму, налажена комплексная и полноценная государственная программа в этом направлении.



НАЗАРБЕК ҚАЙСАР ЖЕТПІСБАЙҰЛЫ

Қазақстан Республикасы ұлттық қауіпсіздік комитеті
Академиясының қызметкері философия докторы (PhD)

ДІНИ РАДИКАЛИЗМ ДІНИ-ЭКСТРЕМИСТІК ҚАЙШЫЛЫҚТАРДЫҢ ТУЫНДАУ СЕБЕПТЕРІНІҢ БІРІ РЕТІНДЕ

Бүгінгі қоғамдық-саяси тұрақтылықты нығайту және ұлттың қауіпсіздігін сақтау саласында олқылықтардың бар екенін мойындайтын болсақ, сол өзекті мәселелердің қатарында діни экстремизм мен діни радикализм тұр. Өкінішке орай діни экстремизм мен діни радикализм идеологиясы жаһандық мәселе болып қана қоймай күннен-күнге ушыға түсуде. Әлемде террористік акциялар санының артуы, шектен шыққан радикалды діни топтар мен қозғалыстардың жоғарғы белсенділігі, көші-қон дағдарыстары мен ұлтаралық шиеленістердің күшеюі және т.б. мәселелер дәлел бола алады. Біздің еліміз де бұл құбылыстардың шырмауынан шетте қалған жоқ. Өйткені діни радикализм – экстремизм мен терроризмге апарып соқтыратын және идеологиясы бір-бірімен байланысты өте ұқсас құбылыстар ұлттық қауіпсіздікке төнген қауіп-қатердің бірі.

Бұл туралы 2021 жылдың 23 тамызында Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев Ұжымдық қауіпсіздік кеңесінің кезектен тыс сессиясында жасаған баяндамасында: «Барлық сын-қатерлерді, соның ішінде терроризм мен экстремизмнің таралуы, қару-жарақ пен есірткінің заңсыз саудасының артуы, заңсыз көші-қон, босқындарың жаппай қозғалысы, аймаққа деструктивті элементтердің енуі секілді мәселелерді кешенді түрде қарастыру керек» [1] екеніне назар аударды.

Сондай-ақ «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» 2012 жылғы Қазақстан Республикасының Заңының 6-бабында «кез келген нысандардағы және көріністердегі терроризм, экстремизм мен сепаратизм» ұлттық қауіпсіздікке негізгі қауіп-қатер [2], деп берілген Осындай қауіп-қатерлерге қарсы тұру бағытында «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» [3] және «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» [4] заңдар қабылданғалы террористік және экстремистік әрекеттерге еліміздің аумағында сотпен шектеу қойылып жатқанымен, шектен тыс көзқарасты қуаттаған радикалдардың саны азаймай тұрғаны белгілі. Шектен шыққан радикалды идеологияны қуаттаған діни-экстремистердің мүдделері Қазақстан Республикасының негізгі ұлттық мүдделері бір-біріне қайшы және бұл мүдделердің қақтығысына алып келеді. Бұл дегеніміз жергілікті діни радикалдардың шетелдік демеушілері арқылы еліміздің бірегейлігін бұзуға ұмтылысы болып табылады. Сондықтан мәселені анықтап, алдын алу үшін қазіргі діни радикализм құбылысының мәні мен мазмұнын зерттеу аса маңызды деп ойлаймыз.

Радикализм туралы сөз қозғалғанда әрбір істің ақырына дейін баруға, түбегейлі өзгерістерге қол жеткізуге деген ұмтылыс деп түсінеміз. Сондай-ақ адамдардың радикалдардың ықпалына түсуінің басты белгілерінің бірі – оның көзқарасының өзгеруі, оның айналасындағы адамдардың қандай да бір мәселелерге қатысты тұжырымдар агрессивті түрде жауап беруі немесе қарсыласпен ымыраға келе алмауы екенін білеміз.

Сөздікте «радикализм» (латынша *radix* – түбір, түп, тамыр) – белгілі бір көзқарасты ғана дұрыс деп тану, тек соны ғана жақтау деген мағынаны білдіреді [5].

Радикализм философиялық көзқараспен қарағанда дәстүрден ауытқу, тарихи күрделі саяси-әлеуметтік мәселелерді шешудегі шектен шыққан үдерістер ретінде түсіндіріледі. Радикализм көріністері саясат пен экономикадағы тұрақсыздықты, әртүрлі әлеуметтік топ өкілдерінің мінез-құлқындағы белгісіздік пен теңгерімсіздікті туындататын әлеуметтік дағдарыс кезеңдеріне тән. Негізгі әрекеті мен көзқарастарын білдіру тәсілдері жағынан экстремизмге көп ұқсас келеді.

Діни радикализм – ол бір субъектінің немесе бір әлеуметтік саяси топтың көзқарасы болғаннан кейін оны идеология деп атауға толық негіз бар. Идеология мемлекет, саяси билік үшін қоғамды, азаматтарды бір мақсатқа жұмылдыру үшін пайдаланылатын құрал. Олай болса шектен шыққан көзқарастағы адамдарды, топтарды бір мақсатқа жұмылдыру қандайда болмасын дінге тән және діни тәжірибеде қолданылатын мотивация екенін көреміз.

Сонымен бірге діни мотивация неғұрлым радикалды болып келеді, себебі өздігінен дін түпнегізі – өлімнен кейінгі өмір бар дегенге сенетін адам, сезімге беріліп діннің ықпалына жығылатыны сөзсіз. Сол себепті қылмысқа дейін алып келетін қатаң жазаны қолдануды діни экстремизм идеологиясын қуаттаған өкілдер марапат ретінде қабылдауы мүмкін.

Радикализм – тарихтың ауыспалы кезеңдерінде пайда болатын қоғамдық-саяси құбылыс екені белгілі. Ресейлік зерттеуші. Абрамов Д. өзінің ғылыми зерттеуінде «діни радикализм – белгілі бір діни дәстүр аясында пайда болған, содан кейін негізгі ілімді сынау және қарсы қою арқылы одан бөлініп, өз көзқарасын ымырасыз түпкілікті логикалық және тәжірибелік қорытындыларға жеткізуге ұмтылатын идеология» [6, 24 б.]. Демек діни радикализм – бір дінді өзге діннен жоғары қойып, басқа діндегілердің барлығы адасқандар деген көзқарастарды ұстану идеологиясы деген ой деп пайымдауға болады. Сондай-ақ Абрамов Д., діни радикализмнің қайнар көздеріне культтік харизматикалық (рухани) көшбасшыларға табыну болып табылады, деп тұжырымдайды.

Тарихқа көз жүгіртіп қарасақ діни радикализмнің көріністері тереңде жатқанын байқаймыз.

Біздің дәуіріміздің 66-73 жж. қазіргі Палестина жерінде «сикари» («*sika*» – қысқа қанжар) деп аталатын діни шектен шыққан ұйым болған. Сикарилердің негізгі мақсаттарының бірі – Иерусалимде римдіктерге және гректерге қарсы көтеріліс жасау еді. Аталған дәуірдің 73-ші жылы олар негізгі мақсатын жүзеге асырды. Сикарилердің адамдарды өлтіру құралы ретінде қысқа қанжарлары болды. Көпшілік қауым жиналған жерлерде зорлық актілері тікелей іске асырылып отырылды. Олардың іс-әрекеттері жөнінде әртүрлі талқылаулар бар [7, 14 б.].

Сол сияқты «таги» немесе «тхуги» («*thugs*» – ағылшын тілінде «баскесерлер») деп аталған шектен шыққан діни радикалды құпия ұйым болған. Бұл ұйым XIII-XIV ғасырлар аралығында Үндістан мен Қиыр Шығыста біршама заңға қарама-қайшы немесе қарсы келетін іс-әрекеттер жасады. Бұлай деуіміздің себебі, осы ұйым мүшелерінің қылмыстары салдарынан миллионға жуық адам өлтірілген [7, 14 б.]. Аталмыш ұйымның іс-әрекеттері экстремистік немесе радикалды сипаттарға ие, өйткені олардың адамдарды өлтіруі құдай-анасына (кали) күш береді деген жалған сенімге негізделген.

Сондай-ақ тарихта «ассассиндер» (ағыл. «*assassinate*» – өлтіру) деп аталған шеткі көзқарасты ұстанатын исламдық сенімдегі діни ұйымның болғандығы белгілі. «*Assasinate*» сөзі «*Hashashin*» сөзінен шыққан, яғни «гашишті жеушілер» деген ұғымды білдіреді. Ассассиндер біздің дәуіріміздің 1090-1275 жылдары аралығында Парсы мен Сирия аумағында іс-әрекеттер жасаған. Аталған радикалды топтың негізгі мақсаты – халифаларды, патшаларды және уәзірлерді өлтіру арқылы ислам дінін тазалау болды.

Жоғарыда көрсетілген радикалды топтардың іс-әрекеттері қазіргі халықаралық исламдық сипаттағы «ДАИШ», «Аль-Каида», «Бока Харам» және т.б. сияқты исламдық көріністегі ультра радикалды террористік ұйымдардың әрекеттеріне ұқсайды. Сонымен қатар ассассиндердің көсемі Хасан ибн Саббах діни сауатты адам бола тұра негізсіз діни-экстремистік идеялары арқылы радикалданған. Ол өзінің жақтастарына «гашиш» есірткісін шектіртіп, діни саналарын улап, оларды зорлық-зомбылық актілер жасауға бағыттап отырғанғанын көруге болады.

Қазіргі кездегі радикализм, экстремизм, терроризм және т.б. ұғымдарының барлығына ислам деген теңеу жалғанатынын көзіміз көріп отыр. Себебі осы ислам дінінің ішінен деструктивті, секталық, сепаратистік бағыттарды тудырып, оларды қаржыландырып және

идеологиялық қолдау көрсетіп отырған шетелдік мемлекеттер мен арнайы қызметтер немесе басқа да үкіметтік емес ұйымдар болуы ықтимал. Сондай-ақ әлемдегі барлық зұлымдық тек ислам дінін ұстанған елдерден тарайды деп адамзат санасын уландырып келеді. Осы кезде шектен шыққан түрлі «измдер» тек ислам дініне ғана тән бе деген сұраққа, әлемдегі орын алған басқа діндердегі шиеленістер жауап береді.

Ертеден бері орын алған хрестьян дінінің ішіндегі католиктер, проваславия, протестанттар арасындағы қайшылық жағдайлар мен XX жиырмамыншы ғасырдан шешілмей келе жатқан Ирландықтардың, Баск халқының, Таяу шығыста еврей сионизмнің салдарынан туындаған мәселелер де «измдер» қатарында екені белгілі. Сондай-ақ Италия жерінде пайда болған Германияда ұласқан «фашизм» сияқты Израиль сионизмінің ұлттық мүддені қорғау шеңберінен шығып, агрессиялық қылықтарының фашизмге ұласып бара жатқан радикалдық іс-әрекетті де атап өтсек болады.

Бүгінгі соғыс ошағы орын алған аймақтардағы қақтығыстар мен жанжалдардың негізінде діни радикализм бар екені даусыз. Себебі қоғамда өздерін «нағыз мұсылман» ретінде танып, өзгелерді «кәпір» деп санайтындар көбейді. Еліміздің ішінде күмәнді, елді біріктіретін емес, керісінше, берекесін алып тоздыратын топтар, елге іштей іріткі салушы, деструктивті діни ағымдардың іс-әрекеті қауіп төндіруде. Бұл жағдайды ислам дінін жақтаушылар мен исламға қарсы тұратындардың теңсіздігі деп санауға болады. Діни-экстремистік қайшылықтардың туындау себептерінің бірі де осында. Бұл исламмен қатысты измдерді туындатады. Мысалы, «исламизм», «панисламизм», «ислам фундаментализмі» сияқты ұғымдарды діни радикализммен бірге қарастыру барысында олардың арасындағы белгілі бір сәйкестік туралы айтуға болады. Дегенмен бұл ұстаным зерттеу объектісін нақтылауға мүмкіндік бермейді, бірақ діни-экстремистік ұғымдар арқылы әлеуметтік құбылыс ретіндегі экстремизмнің ішкі мәні мен заңдылығы анықталады.

Сонымен діни радикализмнің туындау себептерін сараптай келе, бұл құбылысты түсінуге көмектесетін келесідей ерекшеліктерді ескере отырып авторлық топтастыруды ұсынамыз:

1) діни радикализм көбінесе қасиетті мәтіндерді радикалды түсіндіруден туындайды:

– адамдар қасиетті мәтіндердің кейбір бөліктерін таңдап алып, контекст пен жалпы мағынаны елемей, олардың мағынасын асыра көрсетеді. Бұл діни ілімдерді бұрмалап түсінуге және радикалды көзқарастарды ынталандыруға әкеледі;

– жеке көзқарастар, әлеуметтік-мәдени контекст және саяси сенімдер адамдардың қасиетті мәтіндерді түсіндіруіне әсер етеді. Бұл радикалды нанымдарды таңдап оқуға әкеледі;

– радикалдар олардың мағынасын бұрмалап, зорлық-зомбылық пен экстремистік әрекеттерді ақтау үшін пайдалануы ықтимал;

– кейбір діни-экстремистік ұйым көшбасшылары немесе радикалды діни топтар өздерінің саяси немесе идеологиялық мақсаттарына жету үшін қасиетті мәтіндерді әдейі бұрмалап, түбегейлі өзгертіп түсіндіреді.

2) діни радикалдар көбінесе басқа дүниетанымдар мен нанымдарды жоққа шығара отырып, ерекше діни сенімдерді ұстанады:

– басқа діни топтармен, жалпы қоғаммен қайшылықтар және қақтығыстарға әкелуі ықтимал;

– діни радикалдар өздерінің діндері жалғыз шынайы дін деп сенуі мүмкін және ал қалған барлық сенімдер жалған деп есептейді;

– діни қауымдастықтарда өз дінінің ақиқатын және айрықшалығын мойындау үшін бәсекелестік болады;

– діни радикалдар өздерінің наным-сенімдерін белсенді түрде насихаттап, шынайы сеніміне қауіп төндіретін басқа нанымдардан бас тартады.

3) діни радикализм көбінесе әртүрлі діни және этникалық топтар арасындағы қақтығыстар мен қайшылықтарды тудырады:

– діни радикализм көбінесе әртүрлі діни және этникалық топтар арасындағы түсініспеушілік пен сенімсіздік қалыптасқан қайшылықтарды күшейтіп, одан әрі радикализмге негіз тудырады;

– діни радикалдар өздерінің жақтастарын басқа діни немесе этникалық топтарға қарсы үгіт-насихат және жұмылдыру үшін діни сенімдерді пайдалана алады. Олар өшпенділік пен қақтығыс тудыратын «кәпірлерге» немесе «басқаларға» қарсы агрессивті науқандар жүргізеді;

– діни радикализм кейде ресурстар мен билікті басып алу құралына айналуы ықтимал. Әртүрлі діни және этникалық топтар аумақты, ресурстарды және саяси ықпалды бақылау үшін таласуы мүмкін, бұл қақтығыстар зорлық-зомбылыққа әкеледі;

– діни радикалдар басқа діни немесе этникалық топтарға дініне немесе шығу тегіне қарай қысым көрсетуге немесе кемсітуге шақыруы мүмкін және бұл қоғамдағы әртүрлі топтар арасында шиеленіс пен дұшпандық ахуалын тудыратыны белгілі.

4) тарихи қақтығыстар мен мәдени айырмашылықтар да діни радикализмнің қалыптасуына ықпал етеді:

– өткен қақтығыстар, оқиғалары және тарихи наразылықтар халықтар мен мәдениеттердің санасында ауыр сыз қалдыруы мүмкін. Діни жетекшілер мен экстремистер бұл жарақаттарды ортақ жау құрып, кек алуға шақырып, қолдаушыларды жұмылдыру және тарту құралы ретінде пайдалана алады;

– тарихи аумақтық даулар мен ұлтшылдық қозғалыстар әртүрлі діни және этникалық топтар арасындағы алауыздықты тереңдететін жағдай. Діни жетекшілер ұлтшылдықты нығайту және аумақтық талаптарды қолдау үшін діни сенімдерді пайдалана алады;

– діни топтар өздерінің сенімдерін мәдениеті мен болмысының соңғы тірегі ретінде қарастырып, оны қорғаудың радикалды әдістеріне жүгінуі ықтимал.

Тарихи қақтығыстар мен мәдени алауыздыққа байланысты діни радикализмге қарсы іс-қимыл қақтығыстарды шешуге, төзімділік пен өзара түсіністікке, сондай-ақ қоғамның әртүрлі топтары арасындағы тарихи келісім мен сенімді қалпына келтіруге жәрдемдесу бойынша күш-жігерді арттыруды талап етеді.

Ойымызды қорытындылайтын болсақ елімізде діни радикализм мен діни-экстремизм құбылысына қарсы іс-қимыл саясатын қалыптастыру мәселесі танымдық қана емес тәжірибелік маңызы үлкен мәселелер қатарында екені даусыз. Өйткені олардың мақсаттары мен міндеттері Қазақстан Республикасының Конституциясында белгіленген қағидаттарға қарсы келеді. Сонымен қатар діни радикализм көбінесе экстремистік қайшылықтар үшін қолайлы жағдай туғызатын діни, әлеуметтік, саяси және мәдени факторлардың күрделі үйлесімінің нәтижесі болып қала береді. Радикализмнің діни әрекетке топтасуы радикалды діни идеологияны тудырады, бұл ұлттық қауіпсіздікке төндіретін қауіп-қатер болып табылады.

Әдебиет

1. Тоқаев Қасым-Жомарт Ұжымдық қауіпсіздік кеңесінің кезектен тыс сессиясында жасаған баяндамасынан // Электронды ресурс: <https://www.akorda.kz/kz> (20.12.2021)

2. «Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасының 2012 жылдың 6 қаңтарындағы №527-IV Заңы // <http://adilet.qr.uqk/rus/docs/Z1200000527>

3. «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының 1999 жылдың 13 шілдедегі №416-І Заңы // http://adilet.qr.uqk/kaz/docs/Z9900000416_

4. «Экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы №31 Заңы // http://adilet.qr.uqk/kaz/docs/Z050000031_

5. Радикализм // Большой толковый словарь русского языка. Гл.ред. Кузнецов С.А. Первое издание. – СПб.: Норнит, 1998

6. Абрамов Д.Б. Политический радикализм: проблемы концептуального осмысления // Вестник Амурского государственного университета. – 2010. – №50. – С. 71-77

7. Бекбосынов Е.Т. Діни экстремизммен күресу мәселелерін халықаралық-құқықтық реттеу. философия докторы ғылыми дәрежесін алу үшін диссертация. – Астана, 2011. – 131 б.



АБДУЛЛАЕВА УМИДА

заместитель начальника службы профилактики правонарушений
департамента общественной безопасности МВД Республики Узбекистан

**ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ
ДЕВОЧЕК И ЖЕНЩИН**

В целях защиты законных прав и интересов женщин в Узбекистане предпринимаются все необходимые меры, предусмотренные в законных и подзаконных актах. Создание в обществе атмосферы нетерпимости к насилию и защита законных прав и интересов женщин и девочек стало одним из направлений государственной политики.

В 2018 году были образованы шелтерские центры – Центры реабилитации и адаптации для женщин, пострадавших от насилия. При активном участии ННО было образовано 197 шелтерских центров.

В 2021 году эти центры были преобразованы в 29 центров (на основе государственного финансирования). В центрах оказывается психологическая, юридическая, социальная помощь.

Принятый 2 сентября 2019 года «Закон о защите женщин от притеснения и насилия» открыл новую веху в деле обеспечения законных прав и интересов женщин и девочек. До этого времени тема насилия в отношении женщин и детей, престарелых лиц и лиц с ограниченными возможностями, тема семейного насилия – никогда не обсуждалась открыто в СМИ, не ставилась на повестку дня как проблема, с которой надо бороться всем обществом. Согласно требованиям принятого Закона, заинтересованные министерства и ведомства разрабатывают совместные планы профилактических мероприятий, направленных на искоренение насилия.

Совершенно новым и, по своей сути революционным, шагом стало введение института охранного ордера как средства защиты женщин и девочек от притеснений и насилия.

Лица, нарушившие ограничения предусмотренные охранным ордером, привлекаются к ответственности на основании статьи 206-1 Кодекса об административной ответственности (штраф от 3 до 5 размеров БРВ или арест до 15 суток).

Следующим этапом стало принятие 11 апреля 2023 года Закона Республики Узбекистан ЗРУ-829 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей». Документом внесены изменения, предусматривающие совершенствование законодательства, регулирующего вопросы поддержки женщин в реализации их прав и интересов в социально-экономической сфере.

В частности, устанавливается административная и уголовная ответственность за бытовое (семейное) насилие. Также ужесточена уголовная ответственность за преступления против половой неприкосновенности женщин и детей.

Установлена административная ответственность за сексуальное домогательство. За преследование женщин и девочек предусмотрена выдача охранного ордера.

В Министерстве внутренних дел в целях раннего выявления фактов насилия в отношении женщин и девочек функционирует круглосуточный телефон доверия 1259 и 1286. В течение этого года около 5 000 женщин и девочек обратились за юридической и психологической помощью.

Кроме того, с 2019 года в системе МВД функционирует отдельное Управление по делам женщин и социальным вопросам, в котором несут службу исключительно женщины офицеры. Основной задачей инспекторов по вопросам женщин является выявление женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, ставших жертвами насилия либо работа с женщинами, совершившими правонарушение или преступление, возвращение их в общество. Совместно с Комитетом семьи и женщин, Министерством занятости и сокращения бедности, Министерством здравоохранения и другими заинтересованными ведомствами оказание всемерной помощи.

10 мая текущего года было подписано Постановление Президента Республики Узбекистан по усовершенствованию системы защиты лиц, ставших жертвами насилия (ПП-175 от 10.05.2024г.). На основании нового документа установлен порядок оказания помощи:

- на уровне махалли социальный работник, инспектор профилактики и женская активистка будут изучать случаи притеснения и постоянно отслеживать ситуацию;
- на уровне района в центрах «Инсон» будут оказываться психологические, юридические и другие виды социальных услуг без требования охранный ордера. В отделениях экстренной помощи больниц будут организованы комнаты первичного содействия;
- на уровне области в реабилитационных центрах будут оказываться психологические и юридические услуги по предоставлению убежища и углублённой реабилитации на срок до шести месяцев без требования заявления.

25 июня т.г. было принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан о мерах по налаживанию системы социального обслуживания женщин, подвергшихся преследованиям и насилию, и их несовершеннолетних детей за №354. Этим документом предусмотрен порядок оказания помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и их несовершеннолетним детям. В махаллях выявлением и оказанием помощи помимо инспектора профилактики и женщины-активистки, теперь будут заниматься еще и социальные работники (представители Национального агентства социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан-ПП-82 от 01.06.2023г.).

Постановление Кабинета Министров от 26.08.2024 г. №529 «О внесении изменений и дополнений в некоторые решения Правительства Республики Узбекистан, направленные на совершенствование порядка выдачи охранных ордеров женщинам, ставшим жертвами притеснения и насилия». предусматривает:

- выдачу охранный ордера женщинам, подвергшимся притеснению и насилию, через ЕПИГУ (Единый портал интерактивных государственных услуг);
- выдачу ордера в электронной форме и онлайн мониторинг;
- автоматизацию процесса выдачи охранный ордера;
- выдачу охранный ордера инспектором профилактики в порядке инициативы в случаях, когда жертва насилия не хочет оформления охранный ордера из страха перед агрессором.

В целях предотвращения насилия повсеместно проводятся профилактические мероприятия, направленные на повышения уровня правового сознания у граждан.

В частности, в рамках акции «16 дней без насилия» по всем регионам республики в 2023 году было проведено более 18 тысяч встреч и бесед за круглым столом в махаллях и более 12 тысяч мероприятий в учебных заведениях, в которых приняли участие более 2 миллионов человек. Специально для мероприятий были подготовлены буклеты, флаеры, баннеры и ролики. В эти дни идет подготовка для проведения на должном уровне данной акции.

В целях предотвращения насилия в отношении женщин и детей, усиления работы различных министерств и ведомств в этом направлении, 29 марта 2021г. между МВД Республики Узбекистан и Германским обществом по международному сотрудничеству (GIZ) подписано соглашение о сотрудничестве по региональному проекту «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии».

1 сентября 2023 года была утверждена «Дорожная карта» по проведению совместных мероприятий. В рамках Дорожной карты 28-30 августа 2023 года в г. Ташкенте были проведены 3-дневные тренинги для инспекторов по делам несовершеннолетних Управления профилактики правонарушений ГУВД г. Ташкента, профессорско-преподавательского состава Академии и Института повышения квалификации МВД РУз.

Следующим этапом было проведение 3-дневных тренингов для инспекторов психологов ГУВД г. Ташкента и Ташкентской области.

В целях укрепления доверия и взаимопонимания между молодежью и сотрудниками органов внутренних дел, 25-26 сентября были проведены Дни спорта. В мероприятиях было задействовано более 500 учеников средних школ.

В октябре 2023 года была проведена 3-дневная международная конференция на тему «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии» с участием представителей правоохранительных органов и Академий МВД Узбекистана, Казахстана, Таджикистана, а также представителей полиции Франции. Кроме того, в мероприятии приняли участие представители Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан и ННО. По завершении мероприятия гостям конференции была представлена работа в махаллях, основанная на принципе «Безопасная и благополучная махалля».

В последней декаде декабря 2023 года в спортивно-оздоровительном комплексе «Жар» были проведены 5-дневные мероприятия, основной целью которых было укрепление взаимопонимания между детьми подросткового возраста и сотрудниками правоохранительных органов. В мероприятиях было задействовано более 3 000 учеников средних школ.

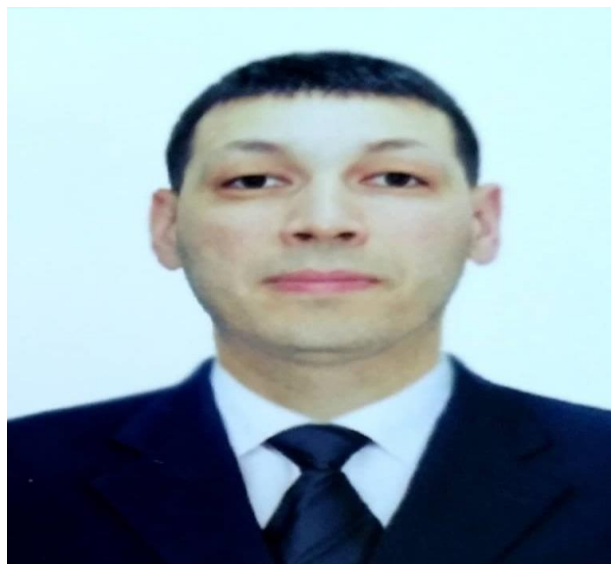
В январе 2024 года за Министерством внутренних дел был закреплен 1 миллион молодых людей в возрасте от 14 до 20 лет, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В мае-июне 2024 года был проведен марафон среди молодых людей под лозунгом «Объединимся за безопасную жизнь!» Широкомасштабное мероприятие проводилось во всех регионах республики одновременно. В Ташкенте оно было организовано на территории комплекса Новый Узбекистан. Всего по всей республике в мероприятии принимало участие около 100 тысяч молодых людей.

В результате проведенных профилактических мероприятий по итогам 2023 года было достигнуто общее снижение преступности.

Также, было достигнуто снижение преступлений против личности, в частности, в отношении женщин и девочек, а также в сфере семейно-бытовых отношений.

Благодаря внедрению передовых международных практик в Узбекистане ведется планомерная работа по повышению уровня правовой культуры и улучшения благосостояния народа.

В целях обеспечения плодотворной и спокойной жизни народа и гостей Узбекистана правоохранительными органами, совместно с партнерами и заинтересованными министерствами и ведомствами, ведется активная работа на основе принципа «Безопасная и благополучная махалля» с применением цифровых технологий и достижений робототехники.



ИСАЕВ БЕКЗОД

преподаватель кафедры «Государственно-правовых дисциплин и обеспечения прав человека» Академия МВД Республики Узбекистан

**ЮВЕНАЛЬНАЯ ЮСТИЦИЯ: ОПЫТ АКАДЕМИИ МВД
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

В августе 2023 года в рамках проекта GIZ «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии» состоялся семинар-тренинг по подготовке тренеров по модулю «Меры восстановительного подхода в Узбекистане по отношению к детям совершившие правонарушения и участников конфликтов в школе». Были рассмотрены такие темы как, «Современный контекст детской юстиции (понятие, виды и причины)», «Восстановительные подходы в детских уголовных делах», «Восстановительные подходы в школьных конфликтах» и другие. В результате было подготовлены тренеры международного уровня, которые в свою очередь будут ознакомлять с подходом ювенальной юстиции в региональном уровне и на базе Академии МВД Республики Узбекистан. Высший уровень этого курса обусловлен тем, что семинар-тренинги были проведены международным экспертом по вопросам детской юстиции Ингрид ван Вельзенис. Мы очень благодарны госпоже Ингрид за большой вклад в ознакомлении с таким подходом как «Восстановительная ювенальная юстиция».

В сентябре 2023 года был проведен семинар-тренинг для инспекторов-психологов г.Ташкента и Ташкентской области, уже нашими тренерами на базе Академии МВД Республики Узбекистан.

По итогам семинара-тренинга инспекторам-психологам было доведено, что такое восстановительная ювенальная юстиция, какие факторы могут сыграть роль в принятии решения о реагировании на детские правонарушения, чем отличается карательная система правосудия в отношении детей от восстановительной ювенальной юстиции, системы, особенности, преимущества, правовые гарантии и этапы восстановительных собеседований и оформление соглашения о восстановительном урегулировании, подходящие как для детей-правонарушителей, так и для детей (взрослых) – жертв преступлений.

Как мы знаем лица, преступившие закон, неизбежно наказываются для обеспечения социальной справедливости, предупреждение преступлений, поддержание общественного порядка. В ходе тренинга мы узнали, что понятие восстановительного правосудия в общем смысле представляет собой деятельность, направленную на поиск новых способов реагирования на преступность и преступника, как альтернатива традиционному карательному подходу. «Восстановительная ювенальная юстиция» предлагает концепцию, не осуществлять немедленного наказания несовершеннолетнего правонарушителя и превращать его в преступника в будущем.

Эксперты по ювенальной юстиции называют несовершеннолетних правонарушителей «детьми, имеющими проблемы с законом». Этот подход восстановительного правосудия очень деликатная, сложная и трудоемкая мероприятия, но было отмечено, что в долгосрочной перспективе этого подхода приводит к сокращению трудозатрат в борьбе с преступностью – оно позволяет уменьшить количество потенциальных преступников.

Восстановительная ювенальная юстиция – это система, которая позволяет учитывать особенности детского и подросткового возраста, выдвигая на первый план необходимость осознания нарушителем негативных последствий совершенного им преступления и реального заглаживания причиненного им вреда. При этом, сама работа с подростком фокусируется на интенсификации процесса формирования ответственного поведения.

Восстановительные программы с несовершеннолетними нарушителями учитывают знания о психологических механизмах детского развития, и на этой основе выстраивается сотрудничество взрослых с ребенком. Важнейшей фигурой в программах восстановительного правосудия для несовершеннолетних становится не только ведущий программ (нейтральный посредник, медиатор), но и социальный работник, непосредственно работающий с правонарушителем. Значительная роль отводится семье (или другим значимым взрослым). Здесь следует сказать о коллективно распределенной ответственности – часть ее принимает на себя семья, ближайшее окружение, социальные службы. Но принципиальным положением в системе восстановительной ювенальной юстиции является активное участие нарушителя в заглаживании нанесенного им вреда, а взрослые оказывают ему помощь и поддержку. Восстановительное правосудие «входит» в ювенальную юстицию с уже существующей социально-реабилитационной инфраструктурой, не отменяя ее, но привнося новые принципы и цели, в первую очередь – исцеление жертвы и обязательство правонарушителя по заглаживанию вреда.

Следует отметить, что «Восстановительная ювенальная юстиция» основывается двумя основными международными стандартами, определенными в Конвенции ООН о правах ребенка:

1. Лишение свободы детей до 18 лет должно применяться только в качестве крайней меры (37 статья).

2. Дела детей в возрасте до 18 лет должны рассматриваться вне официальной системы правосудия, где это целесообразно или возможно (40 статья).

С момента обретения государственной независимости одним из первых международных документов, к которой присоединилась Республика Узбекистан после принятия своей Конституции является Конвенция о правах ребенка, которую ратифицировала в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года.

В Узбекистане законодательную основу системы гарантии защиты прав ребенка (детей) составляют Конституция Республики Узбекистан, Гражданский кодекс, Семейный кодекс, законами Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан», «Об образовании», «О гарантиях прав ребёнка» и т.д., которые в соответствии с требованиями Конвенции о правах ребенка закрепили и развили основополагающие права ребенка, формы их защиты.

Принятие Постановления Президента Республики Узбекистан

«О дополнительных мерах по дальнейшему усилению гарантий прав ребенка» от 22.04.2019 года за №ПП-4296 было обусловлено усилением потребности в коренном совершенствовании институциональных и правовых основ обеспечения деятельности по защите прав и законных интересов ребенка (детей), воспитания гармонично развитого поколения.

В соответствии с Постановлением Президента с 1 сентября

2019 года в Республике Узбекистан для мужчин и женщин установлен одинаковый минимальный возраст заключения брака – 18 лет.

Также была введена должность заместителя Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмена) – Уполномоченного по правам ребенка.

Закон Республики Узбекистан «О медиации» был принят 3 июля 2018 года и вступил в силу 1 января 2019 года. Этот закон определяет основные принципы медиации, такие как конфиденциальность, добровольность, сотрудничество и равноправие сторон, а также независимость и беспристрастность медиатора.

Медиация может применяться для разрешения споров, возникающих из гражданских, предпринимательских, трудовых и семейных правоотношений. Закон также предусматривает возможность проведения медиации как на профессиональной, так и на непрофессиональной основе.

К тому же в рамках Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» было поставлено задача «Формирование системы ювенальной юстиции, и кодификация законодательства по правам ребенка».

Вместо заключения хочу отметить, что ювенальная юстиция – это система правосудия, направленная на защиту прав несовершеннолетних, которые совершили правонарушения. В Узбекистане, как и в других странах, ювенальная юстиция имеет свои особенности.

Основные аспекты ювенальной юстиции в Узбекистане:

Законодательная база: В Узбекистане ювенальная юстиция регулируется рядом законов и нормативных актов, направленных на защиту прав детей и подростков. Основные положения можно найти в Конституции Республики Узбекистан, Уголовном кодексе и других нормативных актах.

Судебная система: В Узбекистане существуют специализированные суды, которые рассматривают дела, связанные с несовершеннолетними. Эти суды работают в рамках общей судебной системы, но имеют свои особенности и процедуры, направленные на защиту прав детей.

Международные нормы: Узбекистан также учитывает международные стандарты и нормы в области ювенальной юстиции. Страна является участником ряда международных конвенций и соглашений, направленных на защиту прав детей, таких как Конвенция ООН о правах ребенка.

Социальная поддержка: Важным элементом ювенальной юстиции в Узбекистане является система социальной поддержки несовершеннолетних правонарушителей. Это включает в себя программы реабилитации, психологическую помощь и другие меры, направленные на социальную адаптацию детей.



АХМАДЗОДА АЗИМ

директор общественной организации «Фонд Евразия
Центральной Азии Таджикистан», к.ю.н.

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ ОПЫТ ТАДЖИКИСТАНА

Особенностью нашего времени является глобализация социальных процессов, вовлечение в них большого количества групп людей разных мировоззрений и культур. Это требует новых подходов к социальному управлению во всех сферах общества и государства, особенно создание адекватной и устойчивой системы государственной безопасности. Сегодня, как показывает действительность, мы не защищены должным образом от внешних манипуляций, следствием чего является развитие в обществе идеологий экстремизма и терроризма, нравственная деградация нашей молодежи.

Глобализация социальных процессов и вовлечение большого количества с различными мировоззрениями и культурами людей является особенностью нашего времени. Этот процесс требует современных подходов к социальному управлению во всех сферах, особенно создание адекватной системы общественной безопасности. Однако, в действительности, к большому сожалению, мы не защищены должным образом.

Государства со своим механизмом стараются обеспечить общественную безопасность, устанавливает правопорядок, регламентирует различные общественные отношения, но не все регулируется или же поддается регулированию, т.к. в современном обществе очень много живут людей с различными мировоззрений и культур.

Президент Республики Таджикистан, Лидер нации Эмомали Рахмон, постоянно выражал обеспокоенность постоянным развитием угроз терроризма и экстремизма, подчеркивая, что терроризм, экстремизм, киберпреступность, торговля людьми и в целом организованная транснациональная преступность, растут больше, чем когда-либо, и с ужасными и жестокими последствиями стали самой серьезной проблемой человечества в XXI веке. Рахмон Э. особо отмечает всем соответствующим органам активизировать координацию в сфере раскрытия и предотвращения угроз терроризма и экстремизма, поставить надёжный заслон на пути привлечения граждан к радикализму путём активизации разъяснительных работ, воспитывать их в духе верности народу и Родине, почитания общечеловеческих ценностей¹.

¹ Послание Президента Республики Таджикистан Э.Рахмон к Маджлиси Оли Республики Таджикистан: <https://khovar.tj/rus/2023/12/poslanie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-uvazhaemogo-emomali-rahmona-ob-osnovnyh-napravleniyah-vnutrennei-i-vneshnei-politiki-respubliki-2/>; <https://mfa.tj/ru/main/view/11820/poslanie-prezidenta-respubliki-tadzhikistan-uvazhaemogo-emomali-rakhmona-ob-osnovnykh-napravleniyakh-vnutrennei-i-vneshnei-politiki-respubliki>.

Таджикистан как часть мирового сообщества, провозгласив независимость, принял свой основной закон – Конституцию РТ еще в 1994 году. В этом нормативном акте установлены основные устои общества и государства, как социального, правового и демократического. Конституция Таджикистана, дает возможность гражданам участвовать в управлении государственными делами объединившихся в различных формах.

В нем установлены конституционные основы, легализующие деятельность институтов гражданского общества. В статье 28 Конституции Республики Таджикистан отмечается: «Граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них»². Данный подход позволяет нам понять динамику развития организации гражданского общества, а также раскрыть их социальную сущность. Организации гражданского общества в Таджикистане наиболее активно содействуют процессу участие населения в общественных мероприятиях, которые выражаются в следующих аспектах:

- население начинают оценить социальные процессы;
- повысится уровень вовлеченности граждан в социальных процессах;
- у граждан повысится чувство гражданской ответственности;
- повысится уровень активности и информированности населения к социальным процессам;
- повысится уровень правового воспитания и правовой культуры населения.

В то же время на практике встречаются барьеры, ограничивающие функционирование и реализации потенциала организации гражданского общества. К ним относятся:

- отсутствие конструктивного механизма взаимодействия между государственными органами и организациями гражданского общества;
- низкий уровень информированности о сущности ОГО, особенно на местном уровне, а также о деятельности организации гражданского общества;
- нестабильность функционирования ОГО, нехватка профессионального персонала по фандрайзингу и мониторингу, ограничение финансирования и уменьшение доноров в регионе;

Многовекторность их деятельности организации гражданского общества занимались различными социальными проблемами, начиная от вопросов социальных проблем и заканчивая проблемой международного терроризма.

Таджикистан среди стран Центральной Азии впервые встретился с экстремизмом и терроризмом еще в начале 90 годов XX-столетия. Впервые в Таджикистане были приняты основополагающие программные документы по противодействию радикализму, экстремизму и терроризму. Одним из первых подобных программных документов является: **Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы.**

Указом Президента РТ Эмомали Рахмона от 12 ноября 2016 года была утверждена «Национальная стратегия Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы» и «План действий по реализации Национальной стратегии».

Национальная стратегия закрепила в три этапа ее реализации:

Первый этап 2016 год. В данном этапе предусмотрено создание условий и предпосылок реализации Стратегии, информирования и ознакомления государственных органов, национальных и международных организаций с содержанием Стратегии.

Второй этап 2017-2018 годы. Включает в себя создание и внедрение механизмов предупреждения и борьбы с радикализацией и экстремизмом, которые ведут к терроризму.

Третий этап 2019-2020 годы. Предусматривала активизации применения механизмов предупреждения радикализации и противодействие с экстремизмом и терроризмом. В завершении третьего этапа было предусмотрено обобщение результатов, в случае необходимости необходимо разрабатывать и принимать новых программных документов по противодействию подобным явлениям.

Национальная Стратегия предусматривала следующие актуальные моменты:

² Ст.28 Конституции Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года: <https://www.mfa.tj/ru/main/tadzhikistan/konstitutsiya>

- повышения правовой и политической культуры как основа стабильности и развития общества и государства;
- экстремизм и терроризм - это комплексная проблема для общества и государства;
- привлечения организации гражданского общества, СМИ и частного сектора в предупреждении экстремизма и терроризма является важным фактором для достижения успеха;
- для снижения уровня коррупции и оптимальную реализации прав и свобод граждан, а также привлечения общественности, разработать и реализовать программу противодействие коррупции;
- необходимость создание благоприятных условий для самореализации личности, чтобы противостоят формированию экстремистских настроений и повышения уровня радикализации среди молодежи;
- содействие к созданию условий для обеспечения свободы слова, совести и убеждения, самостоятельного определения отношения к религии, а также получения религиозного образования;
- вопросы гендерного равенства, обеспечения равноправия мужчин и женщин, повышения роли женщин в обществе для реализации прав и свобод независимо от пола;
- важность создания условий и предпосылок для ведения контрпропагандистской деятельности с использованием информационных технологии против террористических организации, так как они широко используют данные ресурсы и площадки;
- и в завершении, признать важность регионального и международного сотрудничества в противодействии радикализму, экстремизму и терроризму.

Безусловно, принятие и реализация Национальной стратегии Республики Таджикистан по противодействию экстремизму и терроризму на 2016-2020 годы и Плана действий по реализации Национальной стратегии Республики Таджикистан на 2016-2020 годы³ сыграла важную роль в процессе противодействию угрозам, так как в процессе разработки программного документа участвовали все заинтересованные стороны общества.

В то же время, с завершением реализации Национальной стратегии, ее мониторинг показал, что проблема противодействие экстремизму и терроризму остается актуальной и правительством было принято решение о разработке и принятии новой стратегии на следующее пятилетие. Результатом которого стал утверждение новой Стратегии (далее вторая Стратегия) Указом Президента Республики Таджикистан от 1 июня 2021 года №187 «О Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы»⁴. Данный программный документ кроме Стратегии включает в себя План действий по реализации стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан на 2021-2025 годы⁵.

Данный программный документ по сущности и содержанию отличается от предыдущей и в 11 пунктах отмечается институты гражданского общества и предусматривает мероприятия с участием организации гражданского общества. Этот показатель того, что в разработке и обсуждении второй Стратегии приняли участия представители государственных органов, эксперты в сфере противодействию экстремизма и терроризма, представители международных организации, международные эксперты, а также активно участвовали представители организации гражданского общества и в первую очередь общественные организации Таджикистана. Кроме того, по завершению разработки данного документа, были проведены круглые столы и экспертные встречи, где были обсуждены важные вопросы: по субъектам реализации Стратегии; участие организации гражданского общества; финансирование мероприятий по реализации Стратегии; определение роли и место координирующего органа; взаимодействие между субъектами по реализации Стратегии и другие.

³ <https://mit.tj/sites/default/files/strategiya.pdf>.

⁴ <https://www.ct-secretariat.tj/ru/background-information/strategies-of-the-republic-of-tajikistan-on-counterterrorism-and-terrorism>

⁵ <https://www.ct-secretariat.tj/ru/background-information/plan-dejstvii-po-realizatsii-strategii-protivodejstviya-ekstremizmu-i-terrorizmu-v-respublike-tadzhikistan-na-2021-2025-gody>

Во второй Стратегии предполагается важность участия организации гражданского общества и частного сектора в противодействии экстремизму и терроризму. В Плане реализации Стратегии отдельным пунктом отмечено о содействии создания организации, занимающиеся вопросами профилактики и противодействию экстремизма и терроризма, что показывает важность роли организации гражданского общества в противодействии экстремизму и терроризму.

Во 2 главе Стратегии, посвященное анализу ситуации, факторы и источники угроз экстремизма и терроризма в Таджикистане, одним из основных моментов противодействию экстремизму и терроризму и неэффективность мероприятий по ним указывается, «недостаточный уровень взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, отсутствие неправительственных специализированных организаций по вопросам профилактики экстремизма, слабая осведомленность местного сообщества о методах ранней профилактики этих проявлений». Данный анализ показывает, что в Таджикистане должным образом не организована взаимосотрудничество организации гражданского общества и государственных структур, а также отсутствуют неправительственные организации, занимающиеся вопросами профилактики экстремизма. Тут же мы видим, основную деятельность организации гражданского общества как профилактическую деятельность и тесной работы с сообществом. Стратегия дает предпосылку создания специализированных организаций, занимающиеся вопросами профилактики экстремизма, способствует развитию гражданского общества, а также налаживание сотрудничества между ними⁶.

Стратегия напрямую предусматривает задачу для государственных органов об эффективности их деятельности в сфере противодействию экстремизму и терроризму и своевременном укреплении взаимодействия с институтами гражданского общества и международными организациями по снижению, смягчению риска и угрозы терроризма. Подобное сотрудничество может дать положительные результаты и эффект, так как взаимодействия государственных органов, институтов гражданского общества и международные организации/доноры составляют единое целое для создания площадки противодействию к экстремизму и терроризму не только в регионе, но и во всем мире.

Пункт 34 Стратегии предусматривает основу и подходы взаимосотрудничество и согласованность деятельности организации гражданского общества, международных организаций/доноров и других учреждений по реализации настоящей Стратегии, а также надзора за ходом ее реализации возлагается на Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан.

Во исполнении требований Стратегии и сотрудничество между субъектами реализации Стратегии при Генеральной прокуратуры РТ образован Секретариат по реализации Стратегии противодействия экстремизму и терроризму в Республике Таджикистан⁷. Кроме того, для координации деятельности Секретариата и институтов гражданского общества при Генеральной прокуратуре Республики Таджикистан Указом Президента Республики Таджикистан был образован Единый информационный центр по предотвращению экстремизма, терроризма и киберпреступлений как структурная единица⁸.

В Центре работают 40 высококвалифицированных сотрудников, имеющие опыт, потенциал и навыки работы с современными информационно-коммуникационными технологиями, а также владеющие иностранными языками.

Они будут заниматься сбором, анализом и оценкой информации по экстремистским, террористическим и киберпреступлениям, организацией единого архива по совершению таких преступлений, обеспечением сотрудничества и международной поддержки для их расследования, расширением и укреплением кибербезопасности, контролем за реализацией стратегической информационной политики на уровне республики и другими вопросами.

⁶ Глава 2 Стратегии. <https://mit.tj/sites/default/files/strategiya.pdf>.

⁷ <https://www.ct-secretariat.tj/ru/>

⁸ <https://asiaplustj.info/ru/news/tajikistan/power/20231213/v-dushanbe-ofitsialno-otkrili-edinii-informatsionnii-tsentr-po-predotvratsheniyu-ekstremizma-terrorizma-i-kiberprestuplenii>

Кроме того, сотрудники Центра в рамках своей компетенции сотрудничают с организациями гражданского общества и будут представлять координирующего органа на местном и международном уровне.

Секретариат находится при Центре и выступает своего рода связывающим мостом между государственными органами и институтами гражданского общества в сфере противодействия и профилактики экстремизма и терроризма. На сегодняшнем этапе создан сайт Секретариата⁹, где размещена колонка для организации гражданского общества, что дает возможность общественным организациям в Таджикистане разместить информацию об их деятельности, а в будущем скоординироваться и с международными организациями и институтами в сфере реализации совместных программ и проектов, направленное на снижение угроз террористического характера.

В заключении можем указать, что основными направлениями сотрудничества организации гражданского общества и государственных органов являются:

- привлечение гражданского общества к профилактическим мерам по предупреждению и противодействию экстремизма и терроризма;
- мониторингу деятельности государственных органов по противодействию экстремизму и терроризму;
- проведение исследования по вопросам восприятия экстремизма и терроризма в обществе;
- активизация культурно-просветительских мероприятий, повышение профессионального уровня представителей гражданского общества, оказание содействия средствам массовой информации в формировании современного мировоззрения, повышении правовой культуры общества и ведении антиэкстремистской пропаганды;
- содействие повышению активности гражданского общества в разработке мер противодействия экстремизму, совершенствование системы информационного противодействия экстремизму и терроризму, повышение потенциала местного сообщества в противодействии экстремизму и терроризму;
- усиление роли системы образования, религиозных организаций и институтов гражданского общества в профилактике экстремизма и терроризма.

⁹ <https://www.ct-secretariat.tj/ru/>.



ЖУКЕШЕВА ЖАНАР
Общественный фонд «Акниет»

ОСУЖДЕННЫЕ РЕПАТРИАНТКИ, ВОЗВРАЩЕННЫЕ ИЗ СИРИИ И ИРАКА: ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАДИКАЛИЗАЦИИ

Дерадикализация и реинтеграция лиц, осужденных за экстремистские преступления, в частности, женщин, возвращенных из зон боевых действий Сирии и Ирака в рамках уникального проекта «Жусан», является одной из актуальных проблем современной системы предотвращения распространения радикальной идеологии в Центральной Азии и Казахстане.

Данную проблематику нам удалось изучить в рамках исследования, проведенного специалистами Общественного фонда «Информационно-пропагандистский и реабилитационный центр «AQNIET» по заказу Германского Общества по Международному Сотрудничеству (GIZ) в рамках проекта «Предотвращение насильственного экстремизма в Центральной Азии».

Опыт Казахстана демонстрирует определенные возможности и конструктивные пути решения социальных, правовых и гуманитарных проблем, связанных с репатриацией женщин, которые ранее присоединились к террористическим организациям, таким как ИГ (Исламское государство).

Вместе с тем, практика работы в данном направлении указывает на наличие острого дефицита методологических материалов, раскрывающих особенности и специфику работы по дерадикализации и реинтеграции женщин, возвращенных из Сирии и Ирака, а также причины их радикализации.

Потребность в методологических материалах обусловлена необходимостью полного понимания и эффективного решения проблем, связанных с женщинами, возвращенными из зон террористической активности.

В рамках проведенного исследования, которое охватывало всех женщин-репатрианток, осужденных в Казахстане по прибытию из зон боевых действий, удалось раскрыть важную информацию в отношении их личностных особенностей, сформировавшихся в результате травматического воздействия в прошлом, стратегий внешнего поведения, мотивации их вовлечения в экстремизм и т.д. Немаловажное значение имело понимание базовых убеждений и их проявлений, как основы мировосприятия и мироощущения осужденных женщин. Создание профилей женщин, которые понесли уголовное наказание за участие в террористической и экстремистской деятельности, позволило увидеть реальный облик женщин из радикальной религиозной среды, раскрыть потенциал рецидива радикализации и выработать соответствующие рекомендации по эффективной работе с ними.

Психологи утверждают, что радикальные нежизнеспособные религиозные убеждения легче всего усваиваются психологически травмированными людьми, выросшими в неблагоприятных условиях, когда один из родителей или оба позволяли себе насилие, безразличие к ребенку, отдавали их на воспитание старшим родственникам, нарушали моральное развитие ребенка. Часто в силу того, что сами страдали от серьезных психологических проблем – эмоциональных и поведенческих, болели психическими заболеваниями, хроническим алкоголиз-

мом и т.п. Что и было отмечено в жизненной истории каждой женщины из числа приговоренных к уголовному наказанию после возвращения из Сирии.

Травматический опыт оказал влияние на поведение женщин-репатрианток во взрослой жизни и способствовал формированию дефекта психологического функционирования, и их неадекватной социализации. В частности, на отсутствие ответственности за свои поступки и страха перед тем, как их решения и поведение отразятся на жизни родных людей, как они отреагируют на их отъезд в Сирию.

Трагический результат – смерть супругов, детей, увезенных в воюющую страну, трагедия брошенных детей на родине, горе, выпавшее на долю родителей и других близких родственников, оставшихся в Казахстане, не говоря об их собственной трагической судьбе.

В психологической литературе описаны исследования, посвященные изучению привлекательности экстремальной ситуации для некоторой категории людей. К войне не все относятся однозначно. Если бы это было не так, ни один гражданин мирной страны не уехал бы воевать в Сирию.

Приводя пример молодых людей, занимавшихся неприметными занятиями и испытывающих скуку, известный психолог Мэй Р. писал, что на войне они стали чувствовать себя героями. Когда всевозможные почести обрушились на них, они почувствовали значимость, возможно, впервые в жизни. Пустоту, которую они ощущали, они стали заполнять тем возбуждением, которое порождала война. В этой же книге, автор привел слова одной из женщин: «Все, что угодно лучше, чем когда день за днем ничего не происходит. Я не люблю войну и не хочу ее возврата. Но она, по крайней мере, давала мне чувствовать себя живой, так как я не чувствовала себя до и после нее».

Исследованные нами женщины тоже пытались найти более сильные встряхивающие эмоции, которых не удалось ощутить в мирном размеренном климате своей страны. И не потому, что источника этих ощущений в мирной жизни нет. Люди могут испытывать азарт от творчества, интересной работы, обучения, тренингов, разного рода зрелищ, общения, путешествий, поездок. А сколько радостных эмоций можно получить от общения с семьей, детьми, друзьями?

К сожалению, такого навыка и опыта у изученных нами репатрианток не было. Будучи психологически травмированными в детском и подростковом возрасте, они не получили тот личностный ресурс, который позволяет людям самим решать, какой должна быть их жизнь, и уметь самостоятельно наполнять ее позитивом.

Не прилагая своих усилий к тому, чтобы получить реальное здоровое удовлетворение от работы, воспитания детей они пошли на поводу у своего иррационального желания выделиться, возвыситься, быть избранными, значимыми. Но сами женщины об этом открыто не говорили. Эти устремления выявлены психосемантическими тестами в процессе их психологического изучения.

А если и дальше называть вещи своими именами, то многие женщины, приехав в Сирию, не исключено, что в поиске острых ощущений, стали получать в мужья боевиков, и это можно расценивать как дополнительный, а может быть и главный бонус к их переселению в Сирию.

Эту деликатную тему нельзя оставлять без внимания. Даже если репатриантки в один голос заявляют, что были вынуждены выходить замуж, что оставаться одинокой с детьми было опасно. А некоторые даже стали планировать и выбирать более выгодные партии, которые могли принести больше пользы в семью, например, мужей-арабов.

Они не могли не знать, что там, где идет война мужчин всегда намного больше, чем женщин. И на войну открыто звали мужчин, чтобы они воевали. А женщин звали не так прямо, потому что с их помощью боевиков всего лишь удерживали на этой войне.

Этих женщин как будто перестала беспокоить нравственная сторона происходящего. А теперь они скороговоркой оправдываются, как будто война все спишет. Но только не их погибших детей.

Понятно, что они до сих пор их оплакивают. Но при этом постепенно рационализируют мысль о том, что погибшие дети стали шахидами, как и их отцы. Так страдание не кажется

столь невыносимым. Но этой тайной мыслью они так же открыто не делятся, она выявлена при психодиагностическом тестировании.

Но вернувшиеся с войны женщины стараются найти своим глупым, с общечеловеческой точки зрения, поступкам подходящие оправдания: *«взяла детей, не знала, что будут бомбить»*, *«думала, что там будем жить по шариатским законам»*, *«мы сначала жили во дворцах (хозяева которых сбежали от зверств боевиков)»*, *«первое время у нас были деньги и мы не голодали»*, *«нигде не работала, религия запрещает работать женщинам, прислуживала мужу»*. Не любила, не была ему подругой, а «прислуживала», как выразилась одна из вернувшихся из Сирии женщин.

К тому же психологическое тестирование со всей очевидностью показало, что при старательной демонстрации покорности, предписанной им религией, – ситуация уголовного наказания вызывает у осужденных репатрианток протестные настроения и враждебность. Хотя пока они охотно принимают образ внешнего бессилия для того, чтобы затем добиваться своих целей.

Свою самооценку они напрямую связывают со страданием: чем больше страдания, тем более значимыми и добродетельными они себя чувствуют. Поэтому с чувством своей праведности они стараются продемонстрировать, что перенесенные страдания делают их морально выше других. Ощущая свою надуманную ценность, они проявляют нетерпение, враждебность и агрессию к тем, кто не разделяет их мнение. Но пока ситуация такова, что они вынуждены скрывать свои истинные чувства.

Такой разоблачающий контент может вызывать сомнение в том, здоровы ли эти женщины на самом деле?

На этот вопрос ответить не просто. Заподозрить личностное расстройство бывает непросто, так как нарушенные нередко демонстрируют свои более привлекательные и даже сильные стороны. Их нельзя объявлять безусловно больными. Но все же многие их поступки понять и принять бывает очень сложно. Как, например, понять желание замужней женщины уехать в Сирию, бросив троих детей на мужа, младшему из которых исполнился только год. В Сирии она еще семь раз выходила замуж, рожала детей, и выполняла обязанности по надзору за привлекательными женщинами, которых принуждали к оказанию услуг боевикам. Как трудно понять и тех, кто повез в Сирию детей и многих других.

Действительно, женщины, о которых идет речь, сами себя считают вполне нормальными взрослыми, заслуживают они того или нет. Однако поступки, которые они совершили в своей жизни, нельзя назвать благоразумными и зрелыми. И, тем не менее, они не больны.

Из всего изложенного следует очевидный вывод, что работа теологов по дерадикализации репатрианток должна вестись одновременно с их психологической коррекцией или психотерапией, в зависимости от тяжести личностного расстройства. В противном случае, они так и будут существовать в рамках жесткой схемы, обусловленной их личностным расстройством.

Без квалифицированной психотерапии женщины-репатриантки не смогут понять, что есть что-то еще, кроме внешних обстоятельств, что определяет ход их жизни. Неспроста в их стратегиях обнаружен избыток ритуализированных форм поведения, призванных избавить человека от навязчиво возникающих тревожных мыслей. А поводов для тревоги у них достаточно. Какие бы иллюзии по поводу своей моральной чистоты и нравственного превосходства они себе не внушали, реальное положение дел таково, что им вновь придется социализироваться. Что будет довольно тяжело, имея в прошлом опыт выезда в Сирию, осуждаемый в нашей стране большинством граждан, и факт привлечения к уголовному наказанию.

Таким образом, степень зависимости человека от радикальных религиозных установок находится в прямой зависимости от степени или тяжести личностного расстройства.

Психотерапия окажет помощь женщинам-репатрианткам в формировании гибких, не радикальных и полезных убеждений, которые будут способствовать их адаптации к реальности и тому, чтобы они могли добиваться позитивных жизненных целей.



БОЗОРОВА УГИЛОЙ
старший инспектор службы профилактики
правонарушений Департамента
общественной безопасности МВД
Республики Узбекистан,



ХАЙДАРОВА АЗИЗА
инспектор службы профилактики
правонарушений Департамента
общественной безопасности МВД
Республики Узбекистан,



ТАДЖИЕВА НАЗОКАТ
главный инспектор службы профилактики
правонарушений Департамента
общественной безопасности МВД
Республики Узбекистан

**МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПО УСТРАНЕНИЮ ПРИТЕСНЕНИЙ И НАСИЛИЯ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ
С ЛИЦАМИ, ВИНОВНЫМИ В НАСИЛИИ**

Здравствуйтесь, уважаемые слушатели Академии Республики Казахстан! Уважаемые руководители и члены делегаций!

Прежде всего, хотела бы еще раз выразить благодарность Германскому Обществу по международному сотрудничеству (GIZ) и руководителям правоохранительных органов Республики Казахстан за прекрасную организацию сегодняшнего мероприятия в городе Алматы.

Мы высоко ценим эффективное председательство Германского Общества по международному сотрудничеству (GIZ) на конференции, что обеспечило дальнейшее расширение многогранного сотрудничества в рамках мероприятия. Я очень рада что стою тут и могу говорить и делюсь новостями происходящими в Республики Узбекистан.

Уважаемые слушатели мероприятия!

Считаю сегодняшнюю широкоформатную конференцию событием, которое проводится в нужное время и с учетом требований сегодняшнего времени. Нет никакого сомнения в том, что сегодняшняя конференция послужит нашему сближению и укреплению сотрудничества.

Глобальные политические и экономические противостояния, войны и конфликты приводят к эрозии основ и решающих принципов системы международных отношений. Противоречия подрывают мировую экономику и приводят к нарушению цепочек поставок. Появляются новые разделительные границы, которые препятствуют эффективному сотрудничеству стран по разным сферам.

Единственный способ решить эти проблемы – объединить наши усилия ради общей безопасности, развития и процветания.

Уважаемые слушатели мероприятия!

Если позволите, я хотел бы познакомить вас с работой по борьбе с преступностью, которая ведется в нашей стране.

Благодаря инициативам Уважаемого Президента Мирзиёева Ш.М. нашим священным долгом стало обеспечение мира и безопасности граждан в стране, разрешение проблем населения путём выездов непосредственно в махалли и решения их проблем «фукаробай» (индивидуально) и «хонадонбай» (поквартирно/на уровне домохозяйств).

Принципиально изменился подход к борьбе с преступностью, выявлению и предотвращению общественно опасных преступлений. В связи с этим в органах внутренних дел создан совершенно новый механизм анализа криминогенной ситуации и прогнозирования динамики преступности. В частности:

- внедрены практики углубленного анализа каждого вида преступлений с научной точки зрения, оценки с учетом криминогенной ситуации территории, а также создания методики предупреждения и раскрытия каждого преступления путем изучения передового опыта зарубежных стран;

- внедрена практика выезда всех руководителей МВД на места и проведения критического обсуждения работы по борьбе с преступностью на местах;

- Стало положительной традицией проведение совместных выездных совещаний правоохранительных органов республиканского уровня (*суд, прокуратура, органы внутренних дел, Национальная гвардия*) на территориях;

- руководителями секторов создана система постановки ежедневных задач компетентным государственным органам для обсуждения причин преступлений и их устранения на уровне каждой махалли (махаллабай) и каждой сферы (сохабай);

- В каждом районе и городе учреждены должности женщин инспекторов по вопросам женщин, инспекторов по делам несовершеннолетних, инспекторов профилактики в ВУЗах.

В свою очередь, в целях ранней профилактики преступности основное внимание было сосредоточено на вопросе создания безопасной среды в самих махаллах.

В частности, во всех регионах республики налажена практика решения проблем лиц, которые могут совершить правонарушение или пострадать от него, с использованием возможностей «махаллинской семерки».

На основании этого мы составили списки лиц с высокой вероятностью совершения преступления или потерпевших от него и разделили их по направлениям.

Инспекторы профилактики выдали заключения «махаллинской семерке» по более чем на 400 тысяч (428 187) лиц.

В результате работы «махаллинской семерки» на основании этих заключений были положительно разрешены проблемы более 230 тысяч (233 204, 48,5процентов) человек.

В свою очередь, в каждом из более чем 9 тысяч (9 456) махаллей республики налажена тесная работа с населением со стороны более 10 тысяч инспекторов профилактики.

В целях создания удобства граждан и повышения производительности труда сотрудники органов внутренних дел обеспечены современными планшетами (9844 ед.), нательными камерами (9100 ед.), алкотестерами (1956 ед.), компьютерными устройствами (20772 ед.) и радиостанционными средствами связи (35841 ед.).

Следует отметить, что была принята Концепция общественной безопасности Республики Узбекистан, а также внедрена единая система управления общественной безопасностью в особых условиях, связанных с гарантированной защитой населения от любых угроз.

В связи с этим установлена практика обсуждения состояния общественной безопасности во всех областях в Советах народных депутатов, а также введен порядок разработки региональных программ по улучшению состояния общественной безопасности.

Также в сфере обеспечения общественной безопасности был внедрен ряд новых методов работы и современных моделей организации патрульной службы. Например:

- создана самостоятельная патрульная служба органов внутренних дел и Национальной гвардии;

- создана система оказания медицинской помощи лицам, находящимся в состоянии сильного опьянения в общественных местах, созданы вытрезвители.

Создана система обеспечения общественной безопасности, исключая человеческий «фактор». В рамках этого:

- в областях внедрена автоматизированная система сообщения о преступлениях «102»;

- в целях устранения излишней волокиты для населения, появилась возможность проводить судебные заседания удаленно на территориях самих махаллей в режиме «онлайн»;

- разработана и внедрена в практику 31 электронная информационная система, исключен «человеческий фактор» в 62 направлениях делопроизводства и будет экономиться в среднем 2-3 часа в день времени сотрудников.

В свою очередь, в результате оперативных и профилактических мер, реализуемых на основе вновь создающихся условий:

В результате профилактической работы, проведенной с особыми категориями лиц, в 56 процентах махаллей республики вообще не было совершено преступлений, а в 36 процентах махаллей уровень преступности снизился.

Уважаемые слушатели мероприятия!

Пользуясь возможностью участвовать в сегодняшнем мероприятии, хочу выразить слова благодарности организаторам и полагаю, что итоги этой встречи дадут мощный импульс развитию нашего многогранного партнёрства в рамках конференции.



БЕКЖАНОВ МАРАТ АШИРОВИЧ

полковник национальной безопасности, сотрудник Академии КНБ Республики Казахстан

АКИМАТ: БЕЗОПАСНОСТЬ В ПЕРИМЕТРЕ

Законом РК «О противодействии терроризму» (далее – Закон), должностным лицам государственных органов вменены обязанности по организации антитеррористической защищенности объектов, уязвимых в террористическом отношении (далее – объекты УТО), куда входят и объекты местных исполнительных органов (далее – объекты МИО, акиматы), подпадающие под категорию «Особо важные государственные объекты». Выражается это в обеспечении соответствующего пропускного режима и оснащении объекта современным инженерно-техническим охранным оборудованием [1]. Это значит, что объекты, имеющие территорию, оборудуются по периметру ограждением, препятствующим свободному проходу лиц и проезду транспортных средств.

В постановлении Правительства РК «Некоторые вопросы объектов, подлежащих государственной охране» (далее – Постановление) [2] и отраслевых актах отражено, что прилегающая территория объектов местных исполнительных органов (подлежащие государственной охране, либо частными охранными предприятиями), не оборудуется по периметру ограждением. Это связано с тем, что акиматы являются т.н. «общественными приемными» предназначенными для обслуживания населения и соответственно должны быть открытыми (без физических барьеров).

Отсюда складывается противоречие, формируемое между необходимостью обеспечения надежного уровня безопасности объектов МИО и несовершенством нормативной правовой базы, регламентирующей сферу антитеррористической деятельности.

Представить статистические показатели состояния безопасности объектов МИО не представляется возможным, т.к. с 2018 года по настоящее время проверки сотрудниками МВД не проводились (должны осуществляться на основании отраслевой «Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов УТО, осуществляющих деятельность в сфере развития местного государственного управления и самоуправления» (далее – Инструкция) [3], которая принята в мае 2024 года).

Однако, оценить уровень антитеррористической защищенности объектов УТО (в т.ч. и акиматов) можно по результатам проведенных органами национальной безопасности объектовых экспериментов по Казахстану. Так, за 2021 год проведено 349 (удовлетворительно – 145, неудовлетворительно – 204), за 2022 год 616 (соответственно 390 и 226), за 2023 год 260 (159 и 101) и за I квартал 2024 года 55 (29 и 26) [4]. Несмотря на снижение отрицательных показателей с 58 до 39%, готовность объектов УТО к реагированию на угрозы акта терроризма находится на достаточно низком уровне (за 2024 год – 53%).

Совершенные в январе 2022 года события «Алматинская трагедия», в ходе которых были сожжены и повреждены здания акиматов городов Алматы, Актау, Атырау, Уральска, Актобе, Тараза, Кызылорды, Шымкента, Талдыкоргана и других городов, также показал пробелы в существующей системе антитеррористической защищенности указанных объектов [5].

В Казахстане тематика, раскрывающая сферу антитеррористической защиты, находится на стадии развития и внедрения отраслевого подхода, с учетом этого целостная картина в зарубежной и отечественной литературе по безопасности объектов МИО не представлена.

Нормативная правовая база Российской Федерации и зарубежные специалисты

Моторный И., Звездинский С., Красов А.в своих работах фрагментарно отражают особенности организации охраны периметра критически важных и крупных городских объектов, имеющих полноценное ограждение. Отечественные исследователи Абишев Е., Егорова В., Слямков Д. рассматривают отдельные организационные аспекты по оснащению усредненных объектов УТО инженерными и техническими средствами, без акцента на периметр и «общественные приемы».

Таким образом, требуется не только определение отраслевых особенностей объектов МИО, потенциально опасных участков и наиболее вероятных способов совершения акта терроризма на прилегающей территории, но и выбора комплекса альтернативных мер обеспечивающих безопасность открытых участков периметра. Решение указанной проблемы требует в первую очередь правового урегулирования, дающего право на оснащение отдельных участков объекта ограждением.

Заграждение, представляющее собой физический барьер, позволяет «раннее» обнаружение вторжения на границе контролируемой зоны, изменение параметров движения потенциального нарушителя (*например, уменьшение скорости или изменения направления движения в нужную сторону, чтобы обнаружение было достоверным на фоне других помех*) и обеспечивает временной интервал силам охраны для организации эффективного противодействия [6].

В границе контролируемой зоны объектов МИО обычно находятся: парковка для служебного автотранспорта, трансформаторная подстанция (*далее – ТП*), пешие и подъездные пути к объекту. В непосредственной близости располагается автопарковка для посетителей, парковая зона с зелеными насаждениями и площадь, как место для проведения различных массовых мероприятий.

К отраслевым особенностям относится то, что акимат, является зданием «номер один» и визитной карточкой административно-территориальной единицы, притягивающим взоры жителей и туристов (*не считая многочисленных посетителей МИО*), которые прогуливаются в окружении как в дневное, так и в ночное время, несмотря на сезоны года. В связи с этим, объект и периметр должны быть современными, красивыми, соответствовать архитектурно-художественному облику и эстетическому ансамблю застройки, с учетом градостроительных, ландшафтных и климатических условий. Это же относится к инженерным средствам и техническим системам антитеррористической защищенности установленных на внешнем контуре здания и периметра.

С учетом перечисленных отраслевых особенностей, модель нарушителя для объектов МИО в основном, может быть представлена одиночным террористом-смертником, группой специально подготовленных вооруженных лиц и разъяренной, бесчинствующей толпой граждан.

Реализация акта терроризма, при условии отсутствия ограждения, создает свободный доступ к критическим зонам и уязвимым местам здания акиматов. Одним из таких является трансформаторная подстанция, снабжающая электричеством государственный орган. Для исключения вероятности вывода из строя ТП, путем закладки взрывного устройства или искусственного создания условий для чрезвычайной ситуации, указанное сооружение можно огородить самостоятельным забором, оснастить видеонаблюдением (*с функцией видеоаналитики*), либо системой охранной сигнализации и контроля доступом.

Также, в качестве уязвимого элемента можно рассматривать служебный автотранспорт, который паркуется в непосредственной близости от здания МИО, а иногда и под окнами. Для транспортных средств наиболее характерен такой способ реализации акта терроризма, как закладка взрывного устройства под дно автомашины, одним из «прогуливаемых» прохожих. Предупредить данный способ с помощью камер видеонаблюдения, очень сложно, т.к. между машинами (*при наклоне человека*) имеются т.н. «мертвые зоны». Наиболее рациональная защита автотранспорта, видится в ограждении территории парковки. Для исключения разрозненности в участках и придания эстетического вида, рекомендуется закрыть тыльную часть здания

объекта МИО, сквозным металлическим забором (*арматура 18 мм с просветом между прутьями 100 мм и высотой 2,5 м*), с установкой интеллектуальных камер видеонаблюдения. Тем самым перекрывается доступ к ТП и служебному автотранспорту, который паркуется на внутренней территории, а имеющееся свободное пространство можно использовать в хозяйственных нуждах. Заезд на указанный участок следует оборудовать автоматическими воротами, контролируемые системой видеонаблюдения, без установки контрольно-пропускного пункта и физического поста (*что снижает расходы на содержание и обслуживание здания*).

Установив таким образом забор, принцип открытости и доступности «общественной приемной» не нарушается, т.к. посетители заходят через главный вход, а не с запасного в тыльной стороне.

Однако, уязвимыми остается фасад и торцевые стороны здания, террористическая угроза которым может быть реализована со стороны окон, дверей и подъездных путей. Учитывая принцип «открытости» здания, оборудовать окна решетками не представляется возможным. Альтернативными мерами являются сигнализационные датчики, бронированная пленка или рольставни. Те помещения, в которых циркулируют государственные секреты, либо находятся ценные товарно-материальные средства необходимо перенести на второй и последующие этажи, оборудовав окна решетками, с выходом на тыльную сторону объекта. Также свободный доступ к окнам можно перекрыть путем разбивки полисадника, огороженного декоративным забором (*либо кустарником*).

Входные двери оборудуются системой контроля и управления доступом и механически управляемой, массивной решеткой, перекрывающей проход, (*с внутренней стороны*), на случай массовых беспорядков. После «Алматинской трагедии» 2022 года, актуальность приобретают рольставни (*наружные*), для дверей и окон (*обеспечивающих защиту от механических воздействий и поджогов*).

Со стороны подъездных путей существует риск совершения акта терроризма, путем наезда автотранспорта на скопление людей перед центральной входной группой. Снижение вероятности указанного способа возможно путем установки противотаранных устройств (*с обеих сторон проезжей части*). При этом монтаж дорожных блокираторов и шлагбаумов создает неудобства в передвижении граждан и нарушает эстетический вид. В данном случае наиболее рациональным решением является применение малогабаритных антитеррористических боллардов.

Вместе с тем, автотаран возможен не только со стороны дороги, но и с иных открытых участков периметра объекта. Выходом из ситуации может послужить комплекс альтернативных ограждению мер. Среди которых, прокладка арычных каналов, малые архитектурные формы (*вазоны, перегородки, арки, памятники, стеллы, фонтаны и др.*), отдельные из которых могут иметь двойное назначение (*например, сочетающиеся со скамейками*), столбы освещения и рекламы, бордюры выше и шире среднего, крупные деревья, дорожные знаки, запрещающие въезд, остановку и стоянку автотранспорта (*кроме служебного*) и многое другое.

В исключительных случаях (*касается районных акиматов, расположенных в сельской местности*), объекты МИО по всему периметру можно огородить не высоким забором (*декоративным*), дабы исключить проход домашних животных.

Отсюда следует, что ограждение является неотъемлемой частью системы физической защиты объектов местных исполнительных органов. В этой связи, предлагается в Постановление и Инструкцию ввести обязательное ограждение тыльной стороны здания и учесть предложенные рекомендации по оснащению потенциально-опасных, критических зон и уязвимых мест зданий акиматов компонентами системы антитеррористической защищенности, включая комплекс альтернативных мер.

Литература

1. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года №416-І «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://online.zakon.kz>.

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 07 октября 2011 года №1151 «Некоторые вопросы объектов, подлежащих государственной охране» [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://online.zakon.kz>.
3. Методический материал «Статистический анализ экстремистских и террористических преступлений за 2024 год». Штаб АТЦ Республики Казахстан, март 2024г.
4. Приказ министра национальной экономики от 21 мая 2024 года №145 «Инструкции по организации антитеррористической защиты объектов УТО, осуществляющих деятельность в сфере развития местного государственного управления и самоуправления».
5. Алматинская трагедия [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://ru.wikipedia.org>.
6. Ларин А.И., Звежинский С.С. Заграждение – элемент КТСО периметра объекта-ЮМИРС-монтаж [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://umirs-m.ru>.



СИЗЫХ РОМАН АЛЕКСАНДРОВИЧ

докторант Академии КНБ Республики Казахстан подполковник национальной безопасности

ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫЕ ЦЕННОСТИ КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА: СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ

Духовно-нравственные ценности играют ключевую роль в формировании культурного, социального и политического ландшафта современного общества. Они определяют поведение и ценностные ориентации индивидов, а также формируют основу для межличностных отношений и общественной деятельности. В современном мире, где глобализация, технологический прогресс и социальные изменения происходят с невиданной до этого скоростью, важно осознавать значение духовно-нравственных ценностей и их влияние на нашу жизнь. Правильное понимание ценностей помогает определить, что является значимым, приемлемым или неприемлемым для человека, добрым или злым, справедливым или несправедливым.

В основе развития каждой страны лежат духовно-нравственные ценности, которые имеют свои историко-культурные и национальные особенности, оказывающие влияние на формирование прочного духовно-нравственного фундамента, устойчивого менталитета нации, обеспечивающего ее историческую жизнеспособность.

Мировой исторический опыт свидетельствует о том, что именно нация, утратившая свои духовные основы, национально-культурную идентичность, оказывается беззащитной перед вызовами истории. Настоящее и будущее общества и государства определяются бережным сохранением и развитием культурно-исторического наследия, народных традиций и норм общественной жизни.

При этом, необходимо отметить, что для сохранения суверенитета государству необходимо иметь свою идейно-ценностную структуру и уметь противостоять конкурирующим ценностным системам.

Однако ввиду того, что современный научно-технический прогресс значительно опередил по своим темпам нравственный прогресс, в современном казахстанском обществе особую остроту и значимость приобретают проблемы социокультурного и духовно-нравственного характера. В новых социальных условиях, на фоне динамично развивающихся глобальных цифровых систем, экономических мощностей и технических возможностей, чрезвычайно остро ощущается потребность в духовно-культурном обогащении общества, моральном оздоровлении человека, а также все более осознается опасность деморализации человеческой природы, дегуманизации общественных отношений, что в свою очередь способствует сохранению старых и порождению новых форм бездуховности, жестокости, насилия и враждебности.

В Конституции Республики Казахстан отражена значимость **духовно-нравственных ценностей** в жизни человека, общества и государства. Наша страна «утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы» [1]. В этой связи в Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» к объектам национальной безопасности отнесены «человек,

его жизнь, права и свободы; общество, его материальные и **духовные ценности**; государство, его конституционный строй» [2].

Президент К. Токаев подчеркнул: «Наша цель – оставить следующему поколению сильное государство с мощной экономикой и прочными духовно-нравственными устоями...» [3].

Одним из видов национальной безопасности является общественная безопасность – «состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность» [2].

Наряду с этим, сохранение и приумножение материальных и духовно-нравственных ценностей казахстанского общества входит в число основных национальных интересов Республики Казахстан.

Проблемы духовности, духовно-нравственных и других ценностей актуальны не только в теории, но и на практике. Бездуховность порождает опасность кризиса в обществе и представляет серьезную угрозу духовной безопасности страны. Данная ситуация ставит задачу четкого понимания человека как духовно-нравственной личности, смысла его жизни и его социальной ответственности перед всем казахстанским обществом.

Исторически, духовно-нравственные ценности претерпевали значительные изменения под воздействием социокультурных, экономических, религиозных и других факторов. Однако, некоторые ценности, такие как честность, справедливость, толерантность и доброта, остаются устойчивыми и актуальными в различных эпохах. Современное общество сталкивается с совершенно новыми вызовами, которые влияют на динамику изменения духовно-нравственных ценностей, включая информационный, технологический прогресс, миграционные потоки и социальные неравенства. Несмотря на эти вызовы, духовно-нравственные ценности остаются неотъемлемой частью культурного наследия человечества и являются основой для морального и этического развития общества.

Вопросами, связанными с изучением природы ценностей, их местом в реальности и структурой ценностного мира, т.е. связи различных ценностей между собой, с социальными и культурными факторами и структурой личности занимается наука Аксиология.

В научной литературе существует множество подходов к определению ценности. Так, по определению Плотникова В.И., ценность – это сложившаяся в условиях цивилизации и непосредственно переживаемая людьми форма их отношения к общезначимым образцам культуры и к тем предельным возможностям, от сознания которых зависит способность каждого индивида проектировать будущее, оценивать «иное» и сохранять в памяти прошлое [4].

Леонтьев Д.А. считает, что ценность – это «духовный или материальный объект, имеющий определенную жизненную цену и способный удовлетворить интересы и потребности личности и общества» [5, с. 16].

Иными словами, категория «ценность» является отражением качественного выражения степени соответствия, совпадения реального и мыслимого явления (вещей, процессов, мыслей и т.п.) потребностям, целям, устремлениям, планам, программам конкретного человека или сообщества, которые объясняют процесс гармоничного и эффективного развития ранее перечисленных субъектов. В силу этого предметы мира действительности, связи и его взаимодействия наделяются признаками, которые переводят образцы, модели, стандарты человеческого бытия в разряд ценностей.

Ценности, как ориентиры в нашей жизни, могут быть разделены на несколько ключевых видов, которые влияют на наше восприятие и принятие решений, при этом следует отметить, что нет единой классификации общечеловеческих ценностей по видам. Приведем пример группировки основных ценностей на виды по схожим характеристикам:

- материальные ценности – связаны с внешним миром и включают в себя материальные блага, богатство, комфорт. Например, для некоторых людей важен высокий уровень дохода, дорогие вещи или стабильность финансов.

- социальные ценности – связаны с отношениями в обществе, дружбой, семьей, любовью. Люди с выраженными социальными ценностями ценят взаимодействие с другими, поддержку и близкие отношения.

- духовные ценности – связаны с внутренним миром человека, его верованиями, нравственностью и смыслом жизни. Эти ценности могут включать религиозные убеждения, духовное развитие, честность.

– профессиональные ценности – касаются того, как мы видим свою карьеру и профессиональное развитие. Это может быть стремление к успеху, трудолюбие, творческое самовыражение.

– творческие ценности – связаны со стремлением к самовыражению, развитию творческих способностей и восприятию мира через призму искусства.

– этические ценности – определяют наши моральные убеждения и стандарты, которые влияют на наше поведение и принятие этических решений.

Ценность духовной культуры, нравственные основы общества составляют фундамент его единства, внутренней целостности, являются выражением коренных интересов общества и государства, а также содержат перспективную, созидательную, направленную в будущее программу социальной жизнедеятельности. Они позволяют ощущать себя социально и духовно свободной личностью, имеющей право и возможность выбора своих идеалов и убеждений, чувствовать себя полноправным гражданином Республики Казахстан [6, с. 20].

К традиционным казахстанским духовно-нравственным ценностям относятся, прежде всего, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и приеемственность поколений, единство народов Казахстана. Традиционные казахстанские духовно-нравственные ценности объединяют нашу многонациональную и многоконфессиональную страну. Они формируют основу для принятия решений, выбора целей и ценностных приоритетов в жизни. Люди, которые придерживаются духовно-нравственных принципов, чаще проявляют солидарность и ответственность перед обществом. Эти ценности способствуют развитию доверия, взаимопонимания и сотрудничества между людьми различных культур и вероисповеданий.

Духовно-нравственные ценности, как мы видим, состоят из двух понятий: духовность и нравственность. Остановимся поподробнее на каждом из них.

Духовность – это «устремление человека к тем или иным высшим ценностям и смыслу, идеалу, стремление человека приблизить свою жизнь к этому идеалу и внутренне освободиться от обыденности» [7]. Духовность проявляется в стремлении человека строить свои отношения с окружающим миром на основе добра, истины, красоты, строить свою жизнь на основе гармонии с окружающим миром. В гуманитарной науке «духовностью» часто называют объединяющие начала общества, выражаемые в виде моральных ценностей и традиций, сконцентрированные, как правило, в религиозных учениях и практиках, а также в художественных образах искусства. То есть, духовность – это деятельность, которая постоянно происходит внутри человека. Все основные духовные пути проповедуют ценности истины, праведности, мира, любви и ненасилия. Эти ценности общечеловеческие, это фундамент для личной жизни, карьеры, поступательного развития.

Нравственность – это компонент культуры, содержанием которого выступают этические ценности, составляющие основу сознания. Нравственность – это способность человека действовать, думать и чувствовать в соответствии со своим духовным началом, это способы и приемы передачи вовне своего внутреннего духовного мира [7].

Кроме того, это совокупность ценностей и норм, которые ориентируют людей поступать в соответствии с принятыми в данном обществе представлениями о добре и зле. Нравственность выступает одним из самых важных и существенных факторов общественной жизни, общественного развития и исторического процесса.

Нравственные ценности включают в себя основные моральные принципы, такие как *честность, справедливость, уважение, толерантность, ответственность, доброта и дисциплина*. Они определяют, как мы взаимодействуем с другими людьми, как мы принимаем решения и как мы строим свою жизнь.

Содержание нравственных ценностей определяют:

– жизнь и достоинство человека, его нравственные качества, нравственные характеристики поступков;

– деятельности и отношений; содержание различных форм морального сознания; норм, принципов, идеалов, этических понятий (добра, зла, справедливости, счастья);

– нравственные характеристики деятельности общественных институтов, группы лиц, коллективов, классов и других общественных движений и организаций, которые воздействуют на социальную жизнь, затрагивают интересы людей, укрепляют или подрывают устои существующего общества, способствуют или припятствуют общественному прогрессу [8, с.608-609].

Духовно-нравственные детерминанты реализуются через систему духовных ценностей и связаны с определенными особенностями менталитета казахстанского общества, наиболее значимыми из которых являются миролюбие, уравновешенность, осторожность, основательность, веротерпимость, консерватизм мировоззрения, уважение к природному началу жизни, семейно-бытовая культура [6, с. 21].

Стабильность и развитие общества напрямую зависят от уровня духовно-нравственных ценностей его членов, что делает их ключевым объектом национальной безопасности. На наш взгляд, особого внимания требует проблема формирования духовно-нравственных ценностей молодежи. Это связано с тем, что одним из основных субъектов воспроизводства духовно-нравственных норм и ценностей общества является именно молодежь, сущностной характеристикой которой выступает способность наследовать и воспроизводить социокультурные образцы, трансформировать их с учетом меняющихся реалий жизни на основе собственного инновационного потенциала и транслировать их будущим поколениям, внося тем самым свой вклад в развитие социума. При этом, современный молодой человек вовлечен в глобальный процесс перемен, в котором постоянно сталкиваются противоположные ценности и ориентации, бросающие вызов и требующие адекватного выбора необходимых решений.

Таким образом, духовно-нравственные ценности являются одним из важных аспектов жизни человека. Они представляют собой набор принципов, убеждений и идеалов, которые направляют нашу деятельность, отношения и поведение. Сочетание духовности и нравственности позволяет нам строить достойную и наполненную смыслом жизнь. В то же время, именно традиционные духовно-нравственные ценности являются ориентиром, формирующим мировоззрение, одной из ключевых основ консолидации граждан и определяют вектор будущего развития нашей страны.

Литература

1. Конституция Республики Казахстан Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // http://adilet.qr.uqk/rus/docs/K950001000_
2. О национальной безопасности Республики Казахстан Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года №527-IV // <http://adilet.qr.uqk/rus/docs/Z1200000527>
3. «Независимость превыше всего», статья Президента Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаева, 22 февраль 2021 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/abay-ayagos/documents/details/1379>.
4. Плотников В.И. Ценностный мир человека и его судьба // Двадцать лекций по философии. – Екатеринбург, 1999. – С. 194.
5. Леонтьев Д.А. Ценность как междисциплинарное понятие: опыт многомерной конструкции // Вопросы философии. – 1996. – №4. – С. 16-21.
6. Ценности и идеалы независимого Казахстана. Коллективная монография / Под.общ.ред. Шаукеновой З.К. – Алматы: Институт философии, политологии и религиоведения КН МОН РК, 2015. – С. 322.
7. Духовность – Википедия // Электронный ресурс / <https://ru.m.wikipedia.org/wiki/>
8. Российская социологическая энциклопедия / под ред. Г.В. Осипова. – М.: Норма-Инфра – М, 1999. – С 672.



НАРБАЕВ БЕКЗАТ МУХТАРҰЛЫ

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясының экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының бастығы полиция подполковнигі

ТЕРРОРИСТІК ЖӘНЕ ЭКСТРЕМИСТІК ӘРЕКЕТТЕРДЕ КРИПТОВАЛЮТАНЫ ҚОЛДАНУДЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ

Бірқатар саяси, қаржылық және экономикалық процестер дүниежүзілік қаржы жүйесінің келбетін өзгертті. Қазақстан Республикасы Сыртқы саяси жағынан да, сыртқы экономикалық жағынан да күрделі жағдайға тап болды. Ең танымал криптовалюталардың құнын төмендету үрдісіне қарамастан, оларды әлемде қолданудың өзектілігі жоғары деңгейде қалып отыр. Криптовалюталар әлі де орталықтандырылмаған, трансшекаралық экономикалық құрал болып қала береді, оны мемлекеттердің бақылауы қиын. Жоғарыда аталған ерекшеліктерге қаржылық операцияларда криптовалюталарды пайдалану кезінде жеке басын жасырудың жоғары ықтималдығы жатады.

Криптовалюталардың анонимділігіне қатысты ғалымдардың пікірлері екіге бөлінеді. Сонымен, бірқатар ғалымдар криптовалюталарды толығымен анонимді деп санайды [1, б. 65] және олардың пікірін қаржылық реттеушілер бөліседі. Басқалары криптовалюталарды салыстырмалы түрде анонимді қаржы құралы деп санайды [2, Б.131], демек, криптовалюталардың транзакцияларда жеке тұлғаны анонимдеудің белгілі бір қасиеттері бар, дегенмен барлық транзакциялар ашық қол жетімді. Транзакцияларды декодтау және крипто әмияндарын белгілі бір тұлғалармен сәйкестендіру өте қиын, бірақ әлі де шешілетін міндет. Құқық қорғау органдарының шетелдік тәжірибесі осы тезисті растайды. Еуропол киберқылмыспен күрес орталығының баяндамасында Wasabi Wallet компаниясының мысалында крипто әмияндарын анонимизациялау бойынша жұмыстың нәтижелеріне ерекше назар аударылады. [1] алайда, деанонимизацияның ерекшеліктері баяндамада ашылмаған.

Экстремистік қызметті қаржыландырудағы криптовалюталар.

Криптовалютаның жоғарыда аталған қасиеттері оны террористер мен экстремистердің қолында өте тартымды құралға айналдырады. Қолда бар қаржы институттары қиын кезеңдерді бастан өткеріп жатқанын ескере отырып, қылмыстық әрекетке ықтимал мүдделі адамдар криптовалютаны қылмыстық мақсатта пайдалана алады және пайдалана алады. Экстремизм мен терроризмді қаржыландыру мақсатында криптовалюталарды пайдалану мүмкіндігі туралы бірқатар жұмыстарда да айтылады [3, 10-бет; 4, 109-бет; 5, 409-бет; 6, 90-бет; 7, 50-бет].

Экстремизм қылмыстық әрекеттің ең ұйымдасқан және құрылымдалған түрлерінің бірі ретінде ерекшелік болған жоқ. Біріншіден, криптовалюталардың ерекшеліктері радикалды

ұйымдар үшін оны қаржыландыру құралдарының бірі ретінде қолдана отырып, өз қызметін жүзеге асыруға мүмкіндік береді.

Экстремистік қызмет (экстремизм) ұғымы Қазақстан Республикасының 2005 жылғы 18 ақпандағы №31 «экстремизмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңында кеңінен баяндалған [14] және экстремистік қызмет деп саналатын бірнеше әрекеттерді қамтиды. Мұндай әрекеттердің толық тізімі көрсетілген Заңның 1-бабында көрсетілген. Олардың кейбірін бөліп көрсетейік:

– Қазақстан Республикасының іргелес мемлекеттермен мемлекеттік шекарасын делимитациялауды, демаркациялауды, қайта демаркациялауды қоспағанда, Қазақстан Республикасының конституциялық құрылысының негіздерін күштеп өзгерту және (немесе) аумақтық тұтастығын бұзу (оның ішінде Қазақстан Республикасы аумағының бір бөлігін иеліктен шығару);

– терроризмді жария түрде Ақтау және өзге де террористік қызмет;

– әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық немесе діни алауыздықты қоздыру;

– адамның әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни немесе тілдік қатыстылығына немесе дінге қатыстылығына байланысты оның айрықша ерекшелігін, артықшылығын не кемістігін насихаттау;

– көрсетілген әрекеттерді қаржыландыру не оларды ұйымдастыруға, дайындауға және жүзеге асыруға, оның ішінде оқу, полиграфиялық және материалдық-техникалық базаны, телефон және байланыстың өзге де түрлерін ұсыну немесе ақпараттық қызметтер көрсету жолымен өзге де жәрдемдесу.

Зерттеу аясында заңда келтірілген әрекеттердің, атап айтқанда экстремизмді қаржыландыру қызықты. Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде [3] экстремистік қызметті қаржыландырғаны үшін қылмыстық жауапкершілік көзделген және осы норма «террористік немесе экстремистік қызметті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де жәрдемдесу» Қазақстан Республикасы ҚК 258-бабында көрсетілген. Бұл әрекеттің объективті жағы бірнеше балама әрекеттермен ұсынылған, соның ішінде:

– қаражат беру немесе жинау бойынша іс-шаралар;

– ұйымды қаржыландыруға, экстремистік бағыттағы қылмыстардың кем дегенде біреуін дайындауға және жасауға көрінеу арналған қаржылық қызметтер көрсету;

– экстремистік қоғамдастықтың немесе экстремистік ұйымның қызметін қамтамасыз ету үшін бірдей әрекеттер.

Қаржыландыру дегеніміз-қаржылық қызмет көрсету, ақша қаражатын (қолма-қол немесе қолма-қол ақшасыз) ғана емес, сонымен қатар материалдық құралдарды (мысалы, киім-кешек, Киім-кешек, байланыс құралдары) ұсыну немесе жинау [4]. Тағы да әділ сұрақ туындайды, криптовалюта қаржыландыру құралы деп санауға бола ма? Қаржы құралдарының келтірілген тізбесін толық деп атауға болмайды, бұл ретте криптовалюталарды қаржыландыру қаражатына жатқызу туралы мәселе ашық күйінде қалып отыр. М.М. пікірімен келісемін. Долгиева, олардың қатысуының бейресми сипатына қарамастан, криптовалюталар мемлекеттің қаржы жүйесінің бөлігі болып табылатындығына қатысты [8, б.73]. Бұл фактіні жоққа шығаруға болмайды, өйткені жыл сайын ғылымның әртүрлі салаларындағы зерттеушілер, сондай-ақ халықаралық қауымдастық криптовалюталардың көбірек таралу фактілерін тіркейді.

Криптовалюта, басқа қаржы құралдары сияқты, экстремистік ұйымдар мен қауымдастықтардың дамуына ықпал ете алады. Грачев Ю.А. пен Степановтың И.В. криптовалюталарды енгізу терроризм мен экстремизмді қаржыландырудың қарқынды дамуының ұзақ процесін бастайды деген пікірімен келісеміз [9, 76-бет]. Бұл проблема қауіп төндіреді және қабылданған шаралар Елеулі болғанымен, криптовалюталарды пайдаланудың қарқынды дамып келе жатқан секторында әлі де жеткіліксіз.

Осы қылмыстардың қандай да бір бөлігі жаңа қаржы құралдарының көмегімен, атап айтқанда криптовалюталарды пайдалана отырып қаржыландырылады деген пікір негізсіз болып табылады, өйткені бүгінгі күні криптовалюталарды пайдалана отырып қылмыстарды қадағалайтын және тіркейтін арнайы статистика жүргізілмейді. Бұл жағдай криптовалюталардың қылмыстың жай-күйіне, құрылымына және динамикасына әсерін зерттеуді айтарлықтай қиындатады. Сондай-ақ, 6 экстремистік бағыттағы қылмыстар тізіміне 49-ға жуық құрам кіреді,

бұл өздігінен жаңылыстыруы мүмкін. Бұл ретте қаржыландыру мұндай жолмен жүргізілмейді деп айтуға болмайды. Экстремистік қызметті сырттан таныс экономикалық құралдармен қаржыландыру мүмкіндігі шектеулі болған жағдайда, криптовалюта осы мәселеде қол жетімді жалғыз трансшекаралық құрал бола алады.

Терроризмді қаржыландырудағы криптовалюталар

Экстремизмнің ең радикалды және қауіпті түрі-терроризм. Терроризмнің пайда болу салдарын ескере отырып, оның қаупін асыра бағалау қиын. Терроризм-бұл зорлық-зомбылық идеологиясы және халықты қорқытуға және (немесе) заңсыз зорлық-зомбылықтың басқа түрлеріне байланысты мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының немесе халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына әсер ету тәжірибесі [7]. Терроризм құбылыс ретінде мемлекетаралық сипатқа ие және оны тарату мен қаржыландыру мәселелері ең жоғары деңгейде талқыланады. Бұған терроризмді қаржыландыруға қарсы күрес туралы халықаралық конвенцияның кіріспесінде баяндалған, терроризм тұтастай алғанда халықаралық қоғамдастықтың Елеулі алаңдаушылығының мәні болып табылады деген тезис дәлел бола алады [8].

Мәселен, қайғылы оқиғалармен күресу және алдын алу мақсатында терроризмге қарсы іс-қимыл мәселелері Ұлттық қауіпсіздік стратегиясын айқындайтын негізгі құжаттарда тіркелген. Халықаралық міндеттемелер негізінде және оны қорғау мақсатында Қазақстан Республикасында терроризм және оның әртүрлі көріністері үшін қатаң қылмыстық жауапкершілік белгіленді. Жоғарыда айтылғандай, терроризм мен экстремизмді қаржыландыру жауапкершілігі қолданыстағы қылмыстық заңнамада қарастырылған. ҚК 258 (террористік немесе экстремистік қызметті қаржыландыру және терроризмге не экстремизмге өзге де жәрдемдесу). Ол ҚК-нің Ерекше бөлігінің 10-тарауына орналастырылған (қоғамдық қауіпсіздік пен қоғамдық тәртіпке қарсы қылмыстық құқық бұзушылықтар). ҚР ҚК 10-тарауында төрт негізгі топқа жіктеуге болатын қылмыстық құқық бұзушылықтардың сипаттамасы бар:

1. Қоғамдық қауіпсіздікке қарсы. Қылмыстық құқық бұзушылықтардың бұл тобы қоғамдық өмірдің кез келген саласында жасалуы мүмкін, бүкіл қоғамның қалыпты қауіпсіз өмір сүру жағдайларын қамтамасыз ету саласындағы маңызды мүдделерге әсер етуі мүмкін. Оларға қылмыстық әрекеттер жатады; бапта көзделген. 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261- 275 ҚК;

2. Әртүрлі жұмыстарды жүргізу кезінде қауіпсіздік ережелерін бұзумен байланысты. Бұл топты қылмыстық кодекстің 276-281-баптарында көзделген қылмыстық құқық бұзушылықтар құрайды;

3. Жалпы қауіпті заттармен жұмыс істеу ережелерін бұзумен байланысты. Бұл топқа ҚК-нің 283-292-баптарында көрсетілген әрекеттер кіреді;

4. Қоғамдық тәртіпке қарсы. Осы топтың қылмыстық құқық бұзушылықтарына ҚК-нің 293 және 294-баптарында көзделген әрекеттер жатады [6].

Террористік акт дайындықты, ұйымдастыруды және орындаушыларды талап етеді. Өз кезегінде, аталған әрекеттердің әрқайсысы қаржыландыруды қажет етеді. Орындаушы идеологиялық тұрғыдан ынталандырылуы мүмкін болса да, мәселенің қаржылық жағы өте маңызды. Криптовалюта халықаралық қаржы жүйесінің шектеулілігі мен ашықтығы жағдайында қаржы құралы ретінде осындай ұйымдарды қаржыландыру көзі бола алады.

Террористік ұйымдар тарапынан криптовалюталарға қызығушылықтың артуы оның салыстырмалы анонимділікті, трансшекаралық аудармаларды, Darknet-те (қару-жарақ, есірткі және тыйым салынған әдебиеттердің көлеңкелі нарығының негізгі алаңы) үлкен құнын, қолжетімділігін және кең таралуын қамтамасыз ету ерекшеліктерінен туындайды. Осы мүмкіндіктердің барлығы криптовалюталарды әлемдік экономиканың қазіргі жағдайында террористік қызметті қаржыландыруда тартымды тетікке айналдырады, бұл құқық қорғау органдарына терроризмге қарсы күресті қиындатады. Терроризм мен экстремизмді криптовалютаны қолдану арқылы қаржыландыру қылмыскерлердің қару-жараққа, техникаға, көлік құралдарына, құжаттарға қол жеткізуін едәуір жеңілдетеді және жеделдетеді [12, 66-бет]. Қазіргі қаржы жүйесі қаржылық ағындарды түпкілікті бенефициарға дейін бақылау мүмкіндігін қарастыратындықтан, терроризмді қаржыландыру беделді және заңды шығындарға әкелуі мүмкін жағдайларда қиын міндетке айналады. Осыған қарамастан, қылмыскерлер ақша қаражаттарын, соның ішінде криптовалюталарды тарту үшін әлеуметтік желілер мен мессенджерлерді бел-

сенді пайдаланады. Мысалы, қайырымдылық ұйымының атынан қаражат жинау жүзеге асырылған жағдайлар бар, олар кейіннен Террористік әрекетте пайдаланылды, бұл әрекеттің жолын кесу мүмкін болды.

Экстремизм мен терроризм көріністерінің қаупі әлдеқайда ауыр. Мысалы, экстремизм мен терроризмді қаржыландыру арқылы қоғамдық тұрақсыздықты "түрлі-түсті революциялар" деңгейіне немесе режимнің басқа да зорлық-зомбылық өзгерістеріне жеткізуге болады. Қазіргі жағдайда бұл қолайсыз. Бұл мәселе ұлттық қауіпсіздік жазықтығында жатыр және мемлекеттің өмір сүруінің негізгі принциптерін қозғайды. Осыған сүйене отырып, тіпті ең кішкентай қауіп-қатерді байыпты қабылдау керек және дұрыс жұмыс істеу керек деп санаймыз. Бұл мәселені әртүрлі ғылыми және практикалық алаңдарда жан-жақты зерделеу және талқылау, сондай-ақ криптовалютаның көмегімен экстремизм мен терроризмді қаржыландыруды анықтау мен жолын кесудің пәрменді тетіктерін әзірлеуде мемлекеттік билік органдарына жәрдемдесу талап етіледі.

Қазақстан Республикасы криптовалютаның таралуын бақылау тетіктерін әзірлеуі керек, бұл ретте оны пайдалануға толық тыйым салу жағдайды толықтырады. Терроризмді қаржыландыру үшін криптовалюталарды пайдалануды сәтті ескерту мақсатында Мұрядян С.В. ұсынған шараларды атап өткен жөн [13, 200-бет]. Бұл жұмысқа жеке бизнес пен IT-индустрия алпауыттарын міндетті түрде тарта отырып, қаржы мониторингі саласындағы қолда бар тетіктерді жаңғырту қажет. Бұл ұсыныс ірі IT-компаниялардың өкілдерінде ақпараттың үлкен массиві жинақталатындығына байланысты, ол егжей-тегжейлі талдау кезінде қаржылық мониторингтің жетілдірілген жүйесімен және шетелдік құқық қорғау органдары мен халықаралық құқық қорғау ұйымдарының шоғырлануымен бірге экстремизм мен терроризмді қаржыландырумен неғұрлым табысты күресуге мүмкіндік береді. Сондай-ақ мемлекеттік органдардың статистикалық деректерінде криптовалюталарды қылмыстық мақсаттарда пайдалану фактілерін көрсету қажет. Ол үшін қылмыстық істердің мән-жайларын кодификациялау жүргізілетін анықтамалықтарды тиісті тармақтармен толықтыру ұсынылады. Бұл криптовалюталарды қылмыстық мақсатта қолдануға қатысты өткір мәселелерді егжей-тегжейлі зерттеу үшін қажет.

Әдебиет

1. Сандық валютаның ерекшеліктері / Климкина Л.П., Ментюкова О.В., Суханова О.Н. [және т.б.]. EDN SKEDSW / қазіргі жағдайдағы Бухгалтерлік есеп, аудит және талдаудың өзекті мәселелері / Жалпы ред. Бондина Н.Н. – Пенза, 2021. – 64-78 б.
2. Долгиева М.М. криптовалюталармен операциялар: қылмыстық заңнаманы қолдану теориясы мен практикасының өзекті мәселелері / Долгиева М.М. – DOI 10.17803/1994-1471.2019.101.4.128-139. – Edn GNFMFL // Ресей құқығының өзекті мәселелері. – 2019. – №4 (101). – 128-139 б.
3. Батоев В.Б. қылмыстық әрекетте криптовалютаны қолдану: қарсы тұру мәселелері /. Батоев В.Б., Семенчук В.В. – Edn YZLSXN // Ресей ПМ басқару академиясының еңбектері. – 2017. – №2 (42). – 9-15 б.
4. Рускевич Е.А. криптовалюта айналымына байланысты қылмыстар: біліктілік ерекшеліктері / Рускевич Е.А., Малыгин И.И. – DOI 10.17323/2072- 8166.2021.3.106.125. – EDN SVTKLI / құқық. Экономика жоғары мектебінің журналы. – 2021. – №3. – 106-125 б.
5. Жергілікті А.А. криптовалюта қылмыстың нысаны және құралы ретінде / А.А. Корная, Тыдыкова Н.В. – DOI 10.17150/2500-4255.2019.13(3).408-415. – EDN TRQLCS / Бүкілресейлік криминологиялық журнал. – 2019. – Т. 13, №3. – 408-415 б.
6. Криптовалютаны қолданумен байланысты қылмыстар: негізгі криминологиялық үрдістер / Иванцов С.В., Сидоренко Э.Л., Спасенников Б.А. [және т.б.]. – DOI 10.17150/2500-4255.2019.13(1).85-93. – EDN HRIXOZ // Бүкілресейлік криминологиялық журнал. — 2019. – Т. 13, №1. – 85-93 б.



КУЛЬТЕМИРОВА ЛЕЙЛА ТИМУРОВНА

старший научный сотрудник научно-исследовательского центра Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есболатова, к. ю. н., ассоциированный профессор (доцент)

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОБОРОТА ОРУЖИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ

Оружие всегда играло значимую роль в жизни общества и использовалось как средство охоты, защиты и ведения военных действий. В истории человечества оружие формировало социальные структуры и политические системы, оказывая влияние на культуру и развитие государства. В современных условиях, несмотря на достижения науки и технологий, оно продолжает оставаться актуальным как в контексте военной и правоохранительной деятельности, так и в повседневной жизни граждан. Спектр применения оружия достаточно широк – самооборона, охота, спортивная деятельность, коллекционирование и экспонирование, и даже деятельность в сфере образования и культуры. Каждое из этих направлений может быть использовано, как в мирных, так и в криминальных целях, поэтому оборот оружия требует строго контроля. А с увеличением угрозы терроризма необходимость такого контроля становится все более актуальной.

Оружие в силу своих технических характеристик, относится к источникам повышенной опасности и имеет неограниченный потенциал угрозы для жизни и здоровья человека, безопасности общества и государства. «Оружие на ранней стадии общественного развития представляло собой универсальный, многоцелевой предмет, предназначенный как для добывания пищи, так и для поражения живой цели. Но постепенно, в силу особенностей развития человеческого сообщества, стали выделяться его убийные свойства, которые в итоге стали его единственной целью» [1, с. 17]. Знаменитый конструктор, имя которого известно всему миру, Калашников М.Т. коротко и емко сказал об оружии, что это слишком серьезный предмет, чтобы относиться к нему несерьезно.

Согласно Конституции Республики Казахстан каждый имеет право защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону. Граждане Республики Казахстан могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество [2]. Гражданское оружие относится к числу такого имущества. Однако это право сопряжено с высокими рисками. Следовательно, для обеспечения общественной безопасности необходим специальный правовой режим оборота оружия, что позволяет минимизировать угрозы, связанные с его незаконным использованием, особенно в контексте террористической деятельности.

Защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина (ст.36 Конституции). Понятие «защита Республики Казахстан» является объемным, многовекторным, охватывающим различные аспекты, которые в совокупности образуют национальные интересы страны. От их реализации зависит способность государства обеспечи-

вать защиту прав человека и гражданина, ценностей казахстанского общества и основ конституционного строя. Наличие факторов, процессов и явлений, которые способны препятствовать реализации национальных интересов, свидетельствует о реальных или потенциальных угрозах национальной безопасности. Незаконный оборот оружия и терроризм относится к числу таких угроз. Более того, незаконный оборот оружия играет значительную роль в распространении терроризма и его влияние можно рассмотреть через несколько аспектов.

Во-первых, незаконный рынок оружия предоставляет террористическим группам доступ к оружию, что значительно упрощает планирование и осуществление террористических актов. Во-вторых, наличие нелегального оружия способствует росту уровня насилия в обществе, создавая атмосферу страха и дестабилизации, что может способствовать распространению идеологии насилия. А согласно Закону Республики Казахстан «О противодействии терроризму», идеология насилия, совершение действий, связанных с устрашением населения, направленных на причинение ущерба личности – это и есть терроризм [3]. В-третьих, незаконный оборот оружия финансируется криминальными структурами, что позволяет террористическим организациям получать средства для своей деятельности и создает экономическую основу.

Важной особенностью незаконного оборота оружия является его принадлежность международным криминальным сетям, связывающим различные регионы. Это облегчает перемещение оружия, способствуя глобализации террористических угроз. Увеличение уровня преступности вследствие незаконного оборота оружия подрывает доверие граждан к институтам государственной власти, что может привести к социальной напряженности и усилению поддержки преступных групп. Наличие незаконного оборота оружия затрудняет легитимизацию процесса контроля в сфере оборота оружия, создавая дополнительные вызовы для разработки эффективной государственной политики в сфере безопасности.

Борьба с терроризмом требует комплексного подхода, включая усиление контроля над оборотом оружия и работу с населением для повышения его информированности и вовлеченности в процессы обеспечения безопасности. Так, в целях борьбы с преступностью, пресечения оборота незаконного оружия, изъятия у населения незаконно хранящегося оружия принят приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 марта 2015 года №266 «Об утверждении Правил добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ» [4]. Правила разработаны для повышения эффективности профилактических мероприятий, совершенствования работы по выявлению и изъятию на возмездной основе незаконно хранящегося огнестрельного оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ. Гражданам, сдавшим незаконно хранящееся у них огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, устанавливается вознаграждение. Выплаты производятся после проведения всех необходимых проверок оружия по учетам Интегрированного банка данных Министерства внутренних дел Республики Казахстан: «Криминальное оружие» и «Зарегистрированное оружие».

Законодательство Республики Казахстан определяет круг субъектов, имеющих право на владение и использование оружия. При некоторых ограничениях этот круг можно считать достаточно широким, охватывающим юридических и физических лиц. Следует отметить, что в отношении физических лиц нет какой-либо привязки к роду их деятельности и институту гражданства. Это могут быть как граждане Республики Казахстан, так и иностранцы. Для юридических лиц направление деятельности является определяющим критерием, дающим право на владение и пользование оружием. В частности, претендовать на оборот оружия вправе юридические лица с особыми уставными задачами или занимающиеся экспонированием и коллекционированием; охотохозяйственные или спортивные организации; организации образования или культуры и т.д. Полный перечень субъектов, имеющих право на владение и пользование оружием в Казахстане, закреплен статьей 12 Закона «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» [5].

Ограничивающим фактором на владение и пользование оружием является правосубъектность, которая заключается не только в способности лица быть субъектом правовых отношений, но и в полном соответствии установленным требованиям в сфере оборота оружия. Одним из таких требований в отношении физических лиц является возрастной ценз. В Казахстане

установлены три возрастные группы, в зависимости от типа оружия, которое гражданин вправе приобретать. Например, с 16 лет наступает право на приобретение, хранение, ношение и использование метательного оружия (луков и арбалетов) для спортивных целей; с 18 лет граждане вправе приобретать гражданское оружие (за исключением огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и охотничьего оружия); с 21 года наступает право на приобретение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия в целях самообороны, но без права ношения, либо с правом ношения, при наличии удостоверения охотника. В этом проявляется возрастной критерий правосубъектности в сфере оборота оружия.

Для иностранцев установлены особые условия приобретения оружия. Прежде всего, они должны быть зарегистрированы в органах внутренних дел для проживания на территории Республики Казахстан и иметь ходатайства дипломатических представительств государств, гражданами которых они являются. При этом: 1) для приобретения механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, пневматического оружия с дульной энергией не более 7,5 Дж и калибром до 4,5 мм разрешения органов внутренних дел не требуется; 2) на приобретение газовых пистолетов и револьверов имеют право иностранцы, которые проживают в Казахстане не менее одного года; 3) иностранцы, прибывшие в Республику Казахстан с целью туризма, по частным и служебным делам, могут приобретать гражданское оружие при условии его вывоза за пределы Республики Казахстан в течение 7 (семи) дней со дня приобретения.

Правовой режим оборота оружия включает в себя четко прописанные ограничения и запреты, направленные на обеспечение общественной безопасности. Содержание норм законодательства в сфере оборота оружия демонстрирует правоохранительную направленность установленных запретов и ограничений, перечень которых закреплен статьей 7 «Запреты, устанавливаемые на оборот гражданского и служебного оружия и патронов к нему» Закона Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» [5]. В частности, запрещено ношение оружия в общественных местах и во время массовых мероприятий. Эти запреты направлены на минимизацию рисков, связанных с возможными террористическими актами.

Кроме того, запрещается применение оружия в населенных пунктах и не отведенных для этого местах. Здесь необходимо подчеркнуть, что, во-первых, речь идет о запретах в отношении гражданского и служебного оружия; во-вторых, запрет не касается условий, при которых необходимо применение оружия в целях самообороны; в-третьих, законодательством Республики Казахстан о правоохранительной службе предусмотрены отдельные основания применения служебного оружия, которые позволяют применять его сотрудниками правоохранительных органов в том числе, в населенных пунктах. Вместе с тем, даже при наличии таких оснований запрещается применять оружие в отношении женщин, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст известен или очевиден. При этом законодательством закреплена оговорка следующего содержания: «кроме случаев совершения ими вооруженного нападения, оказания вооруженного сопротивления, захвата заложников, транспортных средств, в том числе воздушного судна, либо группового нападения» [6]. Условия применения служебного оружия прописаны и строго регламентированы.

Органы внутренних дел являются уполномоченным органом, осуществляющим контроль за оборотом оружия. Они выполняют функции по лицензированию, выдаче разрешений и мониторингу соблюдения правил оборота оружия. Это включает в себя как профилактические меры, направленные на предотвращение правонарушений, так и контроль за соблюдением норм законодательства. Проверки, являясь формой контроля, проводятся для выявления нарушений и обеспечения соответствия установленным требованиям, что способствует повышению безопасности граждан.

В условиях угроз терроризма необходимо продолжать совершенствование правового регулирования в сфере оборота оружия. Важно учитывать новые вызовы и угрозы, а также внедрять новые нормы и механизмы, направленные на усиление контроля за владельцами оружия.

В заключение отметим, что правовой режим оборота оружия основан на нормах национального законодательства и процессуальной деятельности органов внутренних дел. Данный

вид деятельности образован совокупностью следующих процессов: процесс выдачи заключений, разрешений или лицензий; процесс осуществления государственного контроля; процесс пресечения и предупреждения правонарушений в сфере оборота гражданского и служебного оружия; процесс восстановления нарушенных норм о законодательства в области регулирования отношений в сфере оборота отдельных видов оружия. В свою очередь, каждый процесс представляет собой комплекс процессуальных действий.

Литература

1. Бимолданов Е.М. Проблемы уголовно-правовой борьбы с хищением либо вымогательством оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств: дисс....канд.юрид.наук. – Алматы, 2010.
2. Конституция Республики Казахстан
3. Закон Республики Казахстан от 13 июля 1999 года №416 «О противодействии терроризму»
4. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 27 марта 2015 года №266 «Об утверждении Правил добровольной возмездной сдачи гражданами незаконно хранящихся огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ»
5. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года N339 «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия
6. Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IV «О правоохранительной службе»
7. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 1 июля 2019 года №602 «Об утверждении Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1900018961>



УМБЕТОВА АЙНУР АДИБЕРГЕНОВНА

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы Академиясы жалпы білім беретін пәндер кафедрасының аға оқытушысы полиция подполковнигі

ДІНИ ЭСКТЕРМИЗМ ҰҒЫМЫ ЖӘНЕ ОҒАН ЫҚПАЛ ЕТУШІ ФАКТОРЛАРДЫҢ ӘСЕРІ

Қазіргі кезде діни экстремизм ғылыми және әлеуметтік дискурста маңызды орынға ие болып отыр. Діни экстремизм құбылысымен пайда болған мәселелерді талқылау ғылыми және бұқаралық басылымдарда, теле-, радиобағдарламаларда белсенді түрде жүзеге асуда. Аталмыш құбылысқа қатысты белсенді пікірталастардың орын алуы оны зерттеудің қажеттілігі мен өзектілігін көрсетуде. Діни экстремизм мен экстремистік ұйымдар мәселелерімен көптеген шетелдік зерттеушілер айналысқан, алайда, аталмыш құбылыстардың күрделілігі мен құбылмалылығы себебінен: экстремизмнің тарихи өзгермелілігі және көптүрлілігі, сондай-ақ осы құбылысты зерттеушілердің өздерінің идеологиялық көзқарастары, саяси-идеялық және әлеуметтік-философиялық ұстанымдары мен таңдауларының ықпалынан діни экстремизмді объективті тұрғыдан қарастыру қиындыққа толы болып отыр.

Егер экстремизм сөзінің этимологиясына үңілсек, «экстремизм» сөзінің нақты мағынасы XX ғасырдың өзінде пайда болды. Қазіргі таңда экстремизм шектен шыққан радикалдық ұстаным (бағыт) ретінде түсініледі. Экстремист – біржақты көзқарасты (ұстанымды) берік ұстанып, қоғамдық қатынас тұрғысынан шектен шығатын қимылдарға дайын адам, ол өзінің саяси көзқарасы бойынша солшыл немесе оңшыл болуы мүмкін. Бірқатар сарапшылар экстремизм ұғымының бастауын саяси мүдделерді жүзеге асыру мақсатынан туындағандығын негізге ала отырып, «діни экстремизм» ұғымын саяси мақсаттарды жүзеге асыру құралы ретінде қарастыруды ұсынады. Сол себепті, діни экстремизмнің пайда болу себептері мен белгілерін талдау арқылы оны саяси ғылым санаты ретінде қарастыруға ұмтыламыз. «Діни экстремизм» ұғымы екі құрамдастырушы – экстремизмнің өзі мен діннің қатысуы арқылы тұжырымдалады.

Экстремизм термині латынша шектен шығушы, яғни нақты тұлғаның, адамдар тобының, қоғамдастықтың нақты парадигмада орныққан моралдық нормаларға, салт-дәстүрлерге, құқық қорғау қатынастарына қайшы іс-әрекеттері дегенді білдіреді. Экстремизм нақты іс-әрекеттер арқылы жүзеге асады және ол адам өмірінің барлық салаларында тұлғааралық байланыстарда, қоршаған ортамен қатынастарда, саясат, дінге қатысты орын алады.

Діни экстремизм – ол мемлекеттік құрылымды күшпен өзгертуге немесе билікті күшпен тартып алуға, мемлекет егемендігі мен аумақтық тұтастығын бұзуға, сол мақсатта діни алауыздық пен жеккөрушілікті қоздыруға бағытталған діни уәждеделген немесе діни камуфляжданған әрекет [1].

Экстремизм өз мәнінде «агрессия» және «қылмыс» ұғымдарын қамтиды. Алайда, агрессия саналы әрі бейсаналы болатын болса, экстремизмге мотивация тән. Сол себепті,

экстремизм адамдарға қатысты орын алатын әлеуметтік құбылыс әрі зорлық көрсетуге бағытталған тәрбиенің немесе сыртқы факторлардың тұлғаға кері ықпалынан пайда болатын салдар болып көрінеді.

Мысалы, заманауи ғылымда экстремизмнің пайда болуына ықпал етуші факторлар:

- әлеуметтік психологиялық және өнегелік (өзгелердің пікірлерімен санаспаушылық, айналадағы жағдайды дұрыс пайымдай алмаушылық), психологиялық тұрақсыздық (шектен тыс психологиялық белсенділік, тез қабылдаушылық немесе жастық максимализмі, бұлардың барлығы тек арнайы жағдайларда немесе өзге факторлармен қатынасқа түскен кезде ғана пайда болады);

- әлеуметтік-экономикалық (материалдық жағдайының төмен болуы, әлеуметтік теңсіздік);

- идеологиялық (жалпы идеологияның әлсіздігі немесе болмауы);

- жұмыспен қамсыздандыру;

- әлеуметтік тарихи (репрессиялар салдары, соғыс, гуманитарлық апаттар, т.б.) факторларды көрсетеді [2].

Экстремизмнің қалыптасуына психологиялық себептер де әсер етеді. Оларға экстремистік әрекеттерді мотивациялайтын сезім мен көңіл-күй, жүріс-тұрыстық ұстанымдар жатады. Әлеуметтік экономикалық дағдарыстар жағдайында барлық әлеуметтік топтарда сәйкесті эмоционалдық психологиялық қайғыру, қобалжулар туындайды. Орын алған дағдарысты жағдайдың салдарынан әлеуметтік тұрғыда жойылып кету қаупінің алдында тұрған әлеуметтік топтар өздерінің өмірлік қажеттіліктерінің қысымға түсуі себепті үнемі әрі күшеюші сипаттағы психологиялық фрустрация кезеңінде болады. Мұндай әлеуметтік фрустрацияның нәтижесінде бір жағынан езілгендік, жаншылғандық, шарасыздық, үрей мен әлсіздік секілді жағымсыз сезімдерді, екінші жағынан, жеккөрушілік пен агрессияның стеникалық көңіл-күйлерінен тұратын сезімдер пайда болады. Мұндай эмоциялық жиынтықтар барлық жайсыздықтардың себебі болып табылатын «жауларға» қарсы зорлықшыл, қатал әрекеттерді көрсететін экстремистік, радикалды әрекет ұстанымдарының қалыптасуына ықпал етеді. Іс-әрекеттің экстремистік ұстанымы нақты топқа қатысты болған әлеуметтік қиыншылықтарды түзету зорлықшыл қатал тәсілдер мен әдістер арқылы, радикалды өзгерту арқылы мүмкін болады деген сенімді ұстанумен сипатталады [3].

Экстремистік іс-әрекет ұстанымы, сондай-ақ, барлық нормативті тыйымдарды босаңсытумен немесе құқықтықтан бастап заңдарға дейінгі нормативті тыйымдарды қабылдамауымен де сипатталады. Экстремизмнің негізгі факторлары бір жағынан, көрсетіліп кеткен әлеуметтік экономикалық саяси дағдарыстардан туындайды, екінші жағынан, олар осы себептердің нәтижелері ретінде, бұл себептердің күшеюіне ықпал етіп, бұқаралық санада экстремистік идеологияның қабылдануына жағдай жасайды. Яғни тек психологиялық факторлар арқылы ғана экстремизмді туындатушы барлық себептердің соңғы синтезі жасалады.

Осы тұста қырғыз сарапшысы Койчукуловтың М.: «экстремизмнің пайда болу табиғаты наразылық: саяси режимге көңіл толмаушылық, әлеуметтік теңсіздік, кейбір әлеуметтік, нәсілдік топтар мен конфессиялардың қоғамдағы орындарына көңіл толмаушылықтар сипатында көрініс табады», – деп айтқаны орынды көрінеді [3].

Сонымен қатар орын алатын қақтығыстардың барлығы бірдей антиәлеуметтік, зорлықшыл, заңға қайшы формада болмайды. Оларды нақты экстремистік немесе экстремистік емес деп бөлу үшін экстремизмнің нақты критерийлерін анықтау қажет.

Экстремизм критерийлерін анықтаудағы басты мақсат тек қоғамға қайшы, заңсыз әрекеттердің орын алуына себепкер болатын деструктивті идеялардың (діни өшпенділікті немесе алауыздықты қоздыратын) алдын алу үшін ғана емес, сондай-ақ оларды осы критерийлерге жатпайтын идеялардан ерекшелеу үшін де қажет. Мұнда экстремизм критерийлерін тізбелеудің нақты бірыңғай жүйесі жоқ екендігін, әр сарапшығалым өз критерийлер тізімін ұсынатындығын ескерткен жөн.

Ресейлік сарапшы Краснов М. экстремизмнің критерийлеріне келесілерді жатқызады:

- адамдарды таптық, мүліктік, нәсілдік және діни белгілері бойынша бөлу;

- жоғары конституциялық құндылық ретіндегі адам құқықтарын жоққа шығару;
- ашық плюрализм, идеяларды ашық таратумен алмасу мүмкіндіктерін жою;
- мемлекеттік идеология ретінде жалғыз идеологияны орнықтыру сияқты критерийлеріне тоқталып өтуге болады [4].

Әрине, жоғарыда берілген критерийлер экстремизмді бағалау тәсілдері мен амалдарының объективтілігін бере алмайтыны анық, дегенмен, экстремизм құбылысын тиімді анықтаудың құралы ретінде қолдануға болады. Оның негізгі қағидаты адам, қоғам және мемлекет мүдделері мен құқықтарын қамтамасыз етуге қауіп төндіретін әрекеттер, көзқарастар мен идеяларды бағалау белгісі болып табылады. Мысалы, Акинердің Ш. пікірінше, экстремистер қатарына «өз идеяларын тек жеке өмірінде ғана емес, мүмкін болатын заңдық, заңсыз шеңбердегі әдістер арқылы қоғамға таңуды қалайтындар жатады» [5].

Діни экстремизмнің ішкі құрылымы мен олардың өзара әрекеттестігін талдап көрсетуге болады. Діни экстремизм: экстремистік идеология, экстремистік әрекет және экстремистік ұйым сияқты үш негізгі элементтерден тұрады. Оның базалық элементі экстремистік идеология болып табылады, өйткені ол экстремистік әрекетті мотивациялайды және экстремистік ұйымдардың беріктігін қамтамасыз етеді. Экстремистік идеологияның мәнін анықтау үшін экстремизмнің жалпы критерийіне жатқызуға болатын кейбір нақты идеяларды көрсету жеткіліксіз. Алайда мұндай тәсіл жиі көрініс табады. Діни экстремизмнің критерийі ретінде әдетте, әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық теңсіздік, зорлық көрсету идеялары да ұсынылады. Бұл тәсілдер экстремистік идеологияның сыртқы, формалды белгілерін ғана сипаттайды.

Русанова О.А. экстремизмді әлеуметтік девианттылық формасы ретінде қарастыра отырып, оның себептерін жалпылама түрде: «экстремизмнің айтарлықтай дамуына елдегі экономикалық әлеуметтік дағдарыстар, халықтың тұрмыс жағдайының нашарлауы мен кедейленуі, әлеуметтік, ұлттық және өзге де шиеленістер, демократиялық құқықтар мен бостандықтардың өрескел бұзылуы, құндылықтардың құлдырауы, авторитаризм, тоталитаризм, фашизм, нәсілшілдік және т.б.», әсер етеді – деп көрсетеді [6]. Көрсетілген себептер тізімін қарастыра отырып, экстремизмнің қайнарларын кешенді түрде зерделеген жөн секілді.

Олардың негізгі төрт тобын: әлеуметтік экономикалық, саяси, идеологиялық және психологиялық (мұнда өзара тығыз байланыстағы әлеуметтік психологиялық, индивидуалды психологиялық факторлар енеді). Көрсетілген төрт негізгі факторлар тобы кейбір әлеуметтік топтарды экстремистік қимылдарды жүзеге асыруға жағдай жасайды.

Сондай ақ экстремистік әрекеттің сөз жүзінде жүзеге асуы үшін көрсетілген себептермен қатар, нақты түрткі қажет болады. Экстремизмге нақты әлеуметтік топтың әлеуметтік жағдайының бірден төмендеуі, әлеуметтік мәртебесінің төмендеуімен байланысты сол әлеуметтік жүйедегі құқықтары мен бостандықтарының да төмендеуі себеп болып табылады. Сонымен қатар өмір сүру деңгейінің төмендеуі ұзақ уақытқа созылады.

Экстремизмді туындататын екінші әлеуметтік экономикалық фактор нақты әлеуметтік топтың әлеуметтік перспективасының болмауы, ол топтың жақын келешекте де болашағын қамтамасыз ететін немесе өзіндік әлеуметтік сақталуына жағдай жасайтын нақты экономикалық мүмкіндіктерінің болмауы.

Үшінші әлеуметтік экономикалық себептер, қоғамдық иеліктер мен кірістерді бөлу кезіндегі әлеуметтік топтық қайшылықтар, мұның негізінде бір әлеуметтік топтардың екінші әлеуметтік топтарды пайдалану деңгейін бірден көтеруге ұмтылушылық жатыр. Экстремизмнің экономикалық факторлары қандайда бір әлеуметтік жүйенің немесе өркениеттің әлеуметтік экономикалық дағдарыс күйіне өтуінен туындайды. Осылайша, қоғамдық жүйенің экономикалық және әлеуметтік дағдарыстары экстремизмнің әлеуметтік экономикалық туындатушылары болып табылады [7].

Жоғарыда берілген көзқарастарды талдай отырып, келесідей екі тұжырым жасауға болады. Біріншіден, қоғамның кейбір топтары немесе жеке тұлғалары өз мүдделерін радикалды түрде қорғаулары қоғам мен мемлекеттің мүдделері мен құқықтарын сақтауға қауіп төндіретіндей болған кезде ғана шынайы экстремизм көрінісі туралы айтуға болады.

Екіншіден, орын алған көріністерді экстремизмге жатқызу үшін нақты критерийлердің болуы қажет, өйткені ол экстремизммен күресті өзге көзқарастағылармен күреске

айналмауынан, плюралистiк пiкiрлердiң сақталуы мен ар-ождан және дiни-сенiм бостандықтарының сақталу қағидаттарының бұзылуынан сақтайды.

Сондай-ақ экстремизмнiң антиқоғамдық және антидемократиялық сипаттарын ескере отырып, экстремизмге қарсы күрестiң уақтылы әрi тиiмдi жүзеге асуы мемлекет қауiпсiздiгi мен оның азаматтарының бостандықтары және құқықтарының сақталуына кепiл болады.

Ал мемлекет пен қоғамның экстремизм көрiнiстерiне қарсы қимылдарының сапалы түрде әрi дер кезiнде жүзеге аспауы мемлекеттiң әлеуметтiк-саяси жүйесiнiң құлдырауына әкеледi.

В. Зорин және. Паин Э сынды Ресей сарапшылары экстремизм құбылысына қарсы уақтылы жүзеге асырылмаған қызметтiң салдары туралы төмендегiдей сипаттайды:

- саяси салада ерiктiлiк айтарлықтай ұлғаяды, яғни шын мәнiнде, маргиналды болып табылатын саяси күштер беделге ие болады, салдарынан саяси этиканың жалпы деңгейi төмендеп, оның ықпалы барлық қоғамдық өмiрге таралады;

- қоғамда төзiмсiздiк ахуалы күшейедi, салдарынан саяси жүйенiң тұрақтылығы азаяды;

- зорлыққа жол берiледi және ол мақсатқа жетудiң таңдаулы әдiсi ретiнде көрiнiс табады.

Бұл әсiресе жастарға керi әсер етедi, өйткенi олар идеялық астар мен соңғы нәтижелерге қарамастан түбегейлi қимылдарға және мұндай қимылдарды романтизациялауға жақын болады. Бұл жағдайды экстремистiк қозғалыстардың идеологтары мен ұйымдастырушылары тиiмдi қолдана отырып, «идея үшiн» кез келген террористiк актiге немесе қылмысқа дайын тұратын фанатиктердi қалыптастырады; – соңында үрей азаматтық өмiрдiң өзегiне айналады, ал бұл елдегi саяси ахуалды тұрақсыздандыруға қажет қолайлы жағдай болып табылады деп көрсетедi [8].

Осылайша, экстремизмге қарсы шараларды уақтылы жүргiзу арқылы мемлекет мемлекеттiк жүйелердiң қалыпты қызметi мен тұлғаның, қоғамның мүдделерi, бостандықтары мен құқықтарын қамтамасыз етiп қана қоймай, жалпы алғанда, мемлекеттiң ұлттық мүдделерi мен қауiпсiздiгiн қорғайды. Шын мәнiнде, экстремизмге қарсы күрестiң тиiмдiлiгi оның орын алуына себеп болатын көрiнiстердi уақтылы шешуге тiкелей байланысты.

Бұдан дiни экстремизм мәселесi әлем мемлекеттерiнiң саяси, экономикалық даму деңгейлерiне қарамастан бiрдей өзектi болып отыр. Экстремизмнiң әлеуметтiк-экономикалық, саяси, дiни, экологиялық және т.б. мәселелердi шешу құралы ретiнде кез келген қоғам да, мемлекет те, соның iшiнде саяси тұрақты, экономикалық дамыған мемлекеттерде де пайда болу көрiнiстерiн әлем тәжiрибесi көрсетiп отыр. Сондай-ақ аталмыш әлемдiк тәжiрибе қоғамның экстремизмдi қабылдау деңгейiнiң жоғары болу көрiнiсi «өтпелi кезеңдегi мемлекеттерде» жоғары екендiгiн көрсетiпотыр. Қысқа уақыт iшiнде саяси және экономикалық жүйесiн қайта қалпына келтiру жағдайын өткерген елдерде деструктивтi ағымдардың, соның iшiнде экстремизм көрiнiстерi жиi орын алатындығы байқалады. Әр мемлекет пен қоғам үшiн экстремизмнiң пайда болу себептерi әртүрлi, олар субъективтiк және объективтiк жайттарға қатысты болады.

Дегенмен, экстремизмнiң пайда болуы мен таралуына қажеттi базистiк жағдайлар анықталған, олар барлық қоғам мен мемлекеттерге сәйкес келедi. Мысалы,. Олышанский Д, заманауи шарттылықтарда экстремизмнiң пайда болуына ықпал ететiн: әлеуметтiк-экономикалық дағдарыстар, халықтың басым бөлiгiнде өмiр сүру деңгейiнiң төмендеуi, саяси институттар мен билiк құрылымдарының шұғыл деформациялануы, олардың қоғамдық дамуға қатысты қордаланған мәселелердi шеше алмауы, саяси режимнiң тоталитарлық сипатта болуы, билiк тарапынан оппозицияны басу, өзге пiкiрдегiлердi бақылау, ұлттық негiздегi езгi, жекелеген топтардың өз мүдделерiн шешуге ұмтылыстары, лидерлердiң саяси амбициялары және т.б. факторларды айқындайды [8].

Мұндай факторлардың жиынтығы қандай да бiр экстремистiк актiнiң орын алу себебiн түсiндiрiп бере алмайды, өйткенi экстремизм көрiнiсi орын алған әр қоғамда, мемлекетте өзiндiк ерекшелiкке ие факторлар әсер етедi. Алайда, жоғарыда берiлген факторлық талдау қазiргi қоғамда экстремизмнiң пайда болуы туралы жалпылама түсiнiктердi қалыптастырады.

Көрсетiлген негiзгi себептердi жиынтықтай келе, экстремизм үздiксiз жалғасып отыратын саяси тұрақсыздық кезiнде, мемлекеттiк институттардың әлсiздiгi, сондай-ақ экономикалық дағдарыс жағдайларында белсендi бола бастайды деген тұжырым жасауға болады. Кейбiр

зерттеушілер өздері ұсынатын негізгі факторлардан бөлек экстремизмнің пайда болуы мен таралуына жанама түрде әсер ететін факторлар тобын ұсынады.

Мысал ретінде оларға: «экстремизм көріністерімен күресетін мемлекеттік немесе халықаралық жүйелердің тиімсіздігі; тұрғындардың, олардың кейбір топтарының саяси және құқықтық мәдениетінің төменболуы; мемлекетаралық қатынастардың нашарлауы, әлеуметтік шиеленістердің күшеюі және т.б.» жатады [9].

Берілген себептерді саралай отырып, жалпы әлеуметтік теңдік орнаған, экономикалық игіліктердің теңдей бөлінуі жүзеге асқан, яғни қоғамның барлық мүшелерінің мүдделері теңдей сақталған қоғамда экстремистік көріністердің орын алу мүмкіндігі азаяды немесе жоғалады деген пікір білдіруге болады. Бұл пікір бір жағынан утопиялық сипатқа ие, өйткені экстремистік көріністер орын алған елдегі саяси, экономикалық әлеуметтік ахуалдың төмендейтіні өздігінен белгілі. Сол себепті, адамзаттың созылмалы ауруына ұқсаған экстремизм көрінісін түбегейлі жою мүмкін емес болып көрінеді. Сондықтан оның қаупін төмендету жұмыстары жүргізіледі, мұндай жұмыстар үнемі туындап отыратын экстремизм себептерінің алдын алу секілді шараларды үнемі жүргізуді талап етеді.

Қазіргі таңда экстремизмнің экономикалық, экологиялық, ұлттық түрлерінің қатарынан діни экстремизм құбылысына ерекше назар аударылуда. Діни экстремизмді белгілі бір діни сенімдегі ұстанымның шектен шыққандығын, оның жеке және әлеуметтік топтардың дүниетанымы мен іс-әрекеттеріндегі көріністерін айтуға болады. Сонымен бірге, діни экстремизм қоғамда қалыптасқан дәстүрлі діни құндылықтарды жоққа шығарып, агрессивтік пиғылда өз дүниетанымын, ұстанымдарын басқаларға мойындату үшін әртүрлі күрес жолдарын таңдайтыны да белгілі. Күрес жолдары үгіт насихаттан бастап қорқыту, үрейлендіру, манипуляция, гипноз және адам өліміне алып баратын шектен шыққан іс-әрекетке дейін болатыны белгілі.

Сонымен қатар діни экстремизм экстремизмнің саяси, ұлттық және т.б. түрлері секілді радикалды топтардың діни, саяси немесе экономикалық салаларда басымдылықтарға ие болу жолындағы құралы ретінде қолданылады.

Діни экстремизм клерикализм немесе діни фундаментализм құбылыстарымен жиі қабысып отырады, әсіресе, діни фундаментализм діни экстремизм платформасы ретінде қолданыс табады. Сондай-ақ Діни экстремизмді зерттеудің теориялық-әдіснамалық негіздері діни экстремизм мәдениетаралық және ұлтаралық қатынастар саласында қолданылады. Бұл жағдайларда ол саяси немесе ұлттық экстремизмнің идеологиясы ретінде көрініс табады. Діни экстремизм экстремистік қимылдардың өзге түрлерімен тығыз байланыста болып, олардың түрлі саяси мүдделеріне қол жеткізуде идеологиялық және ұйымдастырушылық қызмет атқарады [10].

Қазіргі таңда мемлекет, қоғам мен конфессиялар діни экстремизм көріністерінің пайда болуымен аталмыш қауіптерде өз бетінше қимыл атқаруда.

Өз мақсаттарына қол жеткізу үшін діни экстремизм қалыптасқан қоғамдық нормалардың шегінен шығатын: құқықтық нигилизм, діни немесе зайырлы құрылымдар мен институттарды мойындамау сияқты әдістерді қолданады. Діни өмірдегі діни экстремизмнің салдары радикалды діни ағымды жою немесе онымен мәмілеге келу арқылы өзгерген діннің пайда болуына немесе діннің ыдырауы арқылы жаңа діни ағымның, сектаның пайда болуына әкелетін конфессия ішіндегі қайшылықтар саналады.

Жоғарыда айтылып өткендей, «діндегі экстремизм» діни экстремизмге қатысты жалпы ұғым болып саналады, ол қоғамдағы діни қатынастарды да қозғайтын экстремистік әрекеттердің кең қабаттарын қамтиды. Мұнда діни ағым мүшелерінің экстремистік қимылдарының барлығы бірдей экстремистік ретінде сипатталмайды. Деструктивті діни ұйымдардың мүшелері өз көсемдерінің бұйрықтарымен радикалды әрекеттер жасай отырып, көсемдері мақсат ретінде айқындап отырған өзге дін ұстанушыларға басымдық орнатуды

білмеуі де мүмкін. Сонымен қатар осы құбылыстарды объективті тұрғыдан зерттеу мен олардың себеп-салдарын анықтау барысында экстремистік әрекет діни басымдылыққа ұмтылу мақсатымен біріккен тұсында діндегі экстремизм көрінісі болып табылады. Осы орайда, діндегі экстремизм мәселесін зайырлы қоғам тұрғысынан қарастыру орынды болып көрінеді. Әлемді әлеуметтік-саяси және құқықтық әдістер арқылы танитын зайырлы (секулярлы) мемлекет діни координаталар жүйесін қабылдай алмайды. Мемлекеттік қағидаттардың діни парадигмалық контекстке өтуінде клерикалды мемлекет пайда болады. Көптеген дәстүрлі дінді ұстанушылар діни экстремизм жоқ деген түсінікті алға тартады және олар өз тұжырымдарын «өйткені дін жаман болуы мүмкін емес» немесе «дін жамандыққа үйретпейді» деген аргументтермен дәлелдеуге ұмтылады, ал мұның өзі осындай пікір иесі өз ойларын діни парадигма аясында тұжырымдайтынын білдіруі мүмкін. Мұндай тұжырым үшін нақты аргументацияның қажеті де жоқ, ол үшін дін – ақиқат, ізгілік деген сенім жеткілікті. Ал ақиқатта, ізгілікте экстремизм секілді қайшылыққа орын жоқтығы онсыз да түсінікті. Әрине, логикалық тұрғыдан мұндай тұжырым орынды. Кез келген мемлекет үшін жат формадағы діншілдік формасының сыртқы мәдениет ретіндегі ішке енуі – өзге мемлекеттердің қандай да бір мемлекеттің діни платформасына әсер ету формасы – діннің радикализациялануы мен саясилануының факторы болып табылады.

Әдебиет

1. Байтенова Н.Ж. Религия как социокультурный феномен: религиозоведческий дискурс / учебное пособие. – Алматы: Казак Университеті 2016. – С. 137.
2. Косиченко А.Г. Возможности религии в снижении уровня вызовов и угроз современности / монография. – Алматы, 2016. – С. 199.
3. Бейсенов Б.Қ., Игисенова А.Р. Әлемдік дін: буддизм: оқу құралы / Бейсенов Б.Қ., Игисенова А.Р. – Алматы: Қазақ университеті, 2015. – 92 б.
4. Құрманалиева А.Д. Әлемдік діндер: оқу құралы. – Алматы: Қазақ университеті, 2015. – 222 б.
5. Дінаралық диалог және Қожа Ахмет Ясауи мұрасы. Межрелигиозный диалог и наследие Кожы Ахмета Ясави: Қазақ хандығының 550 ж. арн. халықаралық. ғылыми конф. материалдары / Гумилев Л.Н. атын. Еуразия Ұлттық ун-ті; сер. редкол. мүшелері: Сыдықов Е.Б., Қамзабекұлы Д., Муминов А.К. және т.б.. – Астана: Мастер ПО, 2015. – 322 б.
6. Религиоведение \ под.ред Шахнович М.М. – М: Питер, 2013.
7. Жұмағұлов Қ.Т., Қартабаева Е.Т. Әлем діндерінің тарихы. Оқу құралы. – Алматы: Қазақ университеті, 2013.
8. Абдрасилова Г.З. Философия. – А., 2013
9. Рысбекова Ш., Борбасова Қ., Құрманалиева А. Діндер тарихы. – Алматы: Қазақ университеті, 2013. – 136 б.
10. Грюнебаум Г. Классический ислам – М., 2012
11. Ислам: историографический очерки. М., – М., 2012
12. Асан А.Т., Балапанова А.С. Религия и государственная политика Казахстана. – Алматы: Қазақ университеті, 2012. – 242 б.
13. Рысбекова Ш., Борбасова Қ., Құрманалиева А., Затов Қ.А. Қазақстандағы діндер: оқу құралы. – Алматы: Қазақ университеті, 2011. – 244 б.



КАБЫЛБЕКОВА АРАЙ СЕРИКБАЕВНА

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы
экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының
аға оқытушы-әдіскері полиция подполковнигі

ЭКСТРЕМИЗМ МЕН ТЕРРОРИЗМГЕ ҚАРСЫ КҮРЕС ЗАМАН ТАЛАБЫ

Экстремизм мен терроризм бүгінгі таңда ең өзекті мәселе болып отыр. Саясатта белгілі бір бағыт ретінде экстремизм радикалды көзқарастарды жүзеге асырудың түрлі әдістерін ұстанады. Ол мемлекеттің тұтастығына, қоғамның бірлігіне қатер төндіріп, зорлық-зомбылықпен, фанатизммен, өздерінің принциптерін қорғай алмайтынымен, ымыраға келмеуімен сипатталады. Өзінің қауіпті тәжірибесінде экстремизм терроризммен тығыз байланыста.

Оның ішінде діни экстремизмнің орны бөлек. Діни экстремизм көп жағдайда саясатпен бірігіп, қоғамды тұрақсыздандыруға бағытталған және ұлттық қауіпсіздікке қатер төндіретін құрал. Әлемде болып жатқан жағдайлар қазіргі кезеңде қоғамға тек жай экстремизм ғана емес, әсіресе діни экстремизм өте үлкен қауіп төндіретінін көрсетіп отыр. Оның экстремизмнің басқа түрлерінен айырмашылығы, мемлекеттік құрылымдарды күшпен өзгертуге және билікті жаулап алуға, мемлекеттің егемендігі мен аумақтық тұтастығын бұзуға қарсы адамдардың діни ілімдері мен символдарын маңызды фактор ретінде пайдалана отырып, сенім мен діни наным үшін аяусыз күресуге бағытталады.

Қазіргі таңда, «терроризм» мәнінің әмбебап анықтамасы жоқ. Барлығына мәлім, терроризм экстремизммен тығыз байланысты, яғни, экстремизм терроризмнің бір бөлігі болып табылады. Демек, «экстремизм» тұжырымдамасын алдын-ала қарастырмай, «терроризм» ұғымының мәнін ашу мүмкін емес.

Жалпы термин ретінде «экстремизм» қазіргі заманғы саясаттың белсенді айналымына жиырмасыншы ғасырдың екінші жартысында ғана енгізілді. 2003 жылы ЕКПА (Еуропа Кеңесінің Парламенттік Ассамблеясы) анықтағандай, «экстремизм» – бұл парламенттік демократия принциптерін тікелей немесе жанама түрде қабылдамайтын саяси қызметтің нысаны.

Экстремизм мен терроризмнің танытуы адам өмірінің жойылуына, инфрақұрылымның, рухани, мәдени құндылықтардың жойылуына әкеледі. Бұл жағдайда көбінесе жазықсыз, кездейсоқ адамдар құрбан болады. Теориялық актілер адамдардың психикасына зиян келтіреді, оларды қорқытады. Сонымен қатар, терроризм экономикаға, өнеркәсіптік – сауда байланыстарына зиян келтіреді, елдегі жағдайды тұрақсыздандырады.

Экстремизм мен терроризммен күрес күн тәртібіндегі өзекті мәселелердің бірі. Бір ғана адам немесе топ қана айналысатын дүние емес, қоғам болып ат салысатын күрделі мәселе. Экстремизмге қарсы тұратын руханият деп айтсақ артық болмас. Өскелең жас ұрпаққа рухани тәрбие беріп, діни сауатын ашып, дәстүрлі дінімізбен сусындатып, ұлттық құндылықтарды

бойларына сіндіре алып қана түбегейлі діни экстремизмнің де, терроризмнің де тамырына балта шаба аламыз.

Терроризм проблемасын шешудің күш қолдану әдістері террорлық актіні жасаудың нақты қаупін тек уақытша жоя алады. Қабылданатын мұндай шаралар әрқашан да толыққанды және тиімді бола бермейді. Негізгі тіректі терроризмге алғышарттарды, тарату себептерін бейтараптандыруға жасау қажет. Біздің ойымызша, экстремизм қауіптерін ескерту және алдын алу бойынша жұмыс жасаған кезде адамдардың әртүрлі діни сенімдерге төзімділік және бейбіт өмір сүру идеясын белсенді насихаттау болып табылады. Осылайша, ұлттық қауіпсіздік органдарына осы құқықты беру экстремистік және террористік құқық бұзушылықтар жасауға жағдайлар туғызатын іс-әрекеттерге жол бермеуге бағытталған болжамдалған нәтижелер мен мақсаттарға қол жеткізді.

Терроризм мен экстремизм кез келген мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігіне және оның ұлттық мүдделеріне қатер төндіреді. Осыған байланысты терроризм қаупі мен экстремизмнің таралуын жою Қазақстан Республикасының ішкі және сыртқы саясатының басым бағыттарының бірі болып саналады.

Экстремизм – қоғамда қалыптасқан нормалар мен ережелерді жоққа шығаратын шектен шыққан көзқарастар мен әрекеттерді ұстану деп білеміз. Экстремизм, ең алдымен, конституциялық құрылыстың негіздеріне қауіп төндіреді, адам мен азаматтың конституциялық құқықтары мен бостандықтарының бұзылуына әкеп соғады, қоғамдық қауіпсіздік пен мемлекеттің тұтастығына нұқсан келтіреді. Экстремизм, әдетте, өз негізінде адамның жынысы, әлеуметтік, нәсілдік, ұлттық, діни-тілдік және дінге көзқарасы бойынша ерекшелік, артықшылық немесе кемшілікті бекітуге негізделген белгілі бір идеологияға, сондай-ақ саяси, идеологиялық, нәсілдік, ұлттық өшпенділік немесе кез келген әлеуметтік топқа қарсы дұшпандық идеяларын қамтиды. Осы экстремизм идеологиясына байланысты еліміз бен көршілес алпауыт ел болып саналатын Ресей Федерациясы сияқты көпұлтты және көпконфессиялы елдерде оның көріністерімен күресу өте қиын, бұл оларда оның көріністерінің алдын алу және жолын кесу үшін ең өзекті мәселелеріне айналған.

Экстремистік әрекеттер әрқашан қалыптасқан мемлекеттік немесе қоғамдық тәртіпті қабылдамаумен байланысты және заңсыз нысандарда жүзеге асырылады. Оның үстіне мұндай әрекеттер зорлық-зомбылық сипатында болуы немесе осы сипатқа тікелей және жанама шақыруларды қамтуы мүмкін.

Мазмұны жағынан экстремистік әрекет әрқашан да қылмыстық болып табылады және заңмен тыйым салынған қоғамдық қауіпті әрекеттерді жасау түрінде көрініс табады. Іс-әрекеттер әрқашан қоғамдық сипатқа ие, әлеуметтік маңызды мәселелерге әсер етеді және адамдардың кең ауқымына бағытталған. Яғни, адам өзінің шектен шыққан сенімін көпшілік алдында, қоғамдық орында білдіріп немесе интернет-телекоммуникация желісінің парақшаларына жариялағаннан кейін бұл әрекеттерді қылмыстық әрекет деп санауға болады.

Ұлттық-саяси және діни экстремизмге қарсы күресте идеологиялық жұмысты ұйымдастыру жүйесінің маңызы зор. Идеологиялық жұмыстарды жүргізіп, жастар мен тұрғындар арасында белсенді үгіт-насихат жұмыстарын жалғастыру қажет.

Экстремизм мен терроризм әрекеттері мен көріністерінің алдын алуы, ең алдымен, ақпараттық-насихаттық қамтамасыз ету жұмыстарын жандандырудан тұрады. Мұндай жұмыстар «жақсылық пен жамандық туралы» білімнің фундаменталды негіздері, имандылық қағидалары, діни ілімдер, қоғамдағы мінез-құлық ережелері қаланған кезде бала тәрбиесінен бастау қажет.

Әрбір ата-ана бала тәрбиесіне атсалысып, оның қызығушылықтарын, дінтану негіздерін, азаматтық ұстанымы мен формасын түсінуін анықтап, қалыптасу процесінде оларды түзетуі қажет. Қазіргі уақытта бұқаралық ақпарат құралдары, атап айтқанда, интернет телекоммуникациялық желісі арқылы көптеген үгіт-насихат жұмыстары жүргізілуде. Тиісті органдар экстремистік ақпараттар бар сайттарды қадағалап, бұғаттау жұмыстарын үздіксіз жүргізіп жатқанымен, мұны түбегейлі жою өкінішке қарай мүмкін емес. Сондықтан баланың

қандай сайттарға кіретінін, қандай аудио-бейне жазбаларды көретінін, қандай әдебиеттерді оқитынын, кіммен сөйлесетінін және т.б. бақылау үшін ата-ананың міндетті түрде бала өміріне қатысуы қажет.

Бүгінгі таңда терроризм мен экстремизмнің көріністеріне қарсы іс-қимыл келесі негізгі бағыттар бойынша жүзеге асырылады: алдын алу, күресу (террорлық және экстремистік сипаттағы қылмыстарды анықтау, алдын алу, жолын кесу, ашу және тергеу); террористік актілердің, сондай-ақ экстремистік қылмыстардың зардаптарын барынша азайту және (немесе) жою. Қорытындылай келе айтарымыз, ұлтымыз бен діни көзқарасымыз бойынша бәріміз де әр түрліміз, әрқайсымыздың өз мүддеміз, ұстанымдарымыз, тілектеріміз, мақсаттарымыз бар, бәрімізде бірегей нәрсе бар. Елімізде өмір сүріп жатқан жиырма миллион адамның алған тәрбиесіне, өскен ортасына байланысты дүниеге, әлемге деген көзқарастары әртүрлі. Сондықтан бір-бірімізге толеранттылық таныту қажет.



ЕРКЕНОВ БОЛАТ ДОСЖАНОВИЧ

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы
Алматы академиясының 1 курс докторанты

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЛЕГАЛИЗАЦИИ (ОТМЫВАНИЮ) ДОХОДОВ ОТ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ

Сегодня, наркоторговля, как и многие другие виды преступной деятельности, все чаще использует криптовалюты для легализации своих незаконных доходов. Одной из актуальных проблем для правоохранительной системы не только Республики Казахстан, но и мира является использование злоумышленниками технологий DeFi.

DeFi это сервисы, целью которых является создание новой финансовой системы, открытой для всех и не требующей доверия посредников, таких как банки [1]. Для достижения этой цели децентрализованные финансы опирается на криптографию, блокчейн и смартконтракты.

Использование типовых протоколов смарт-контрактов позволяет обеспечить слаженность действий всех участников DeFi-инструментов, привлечь ликвидность в децентрализованные проекты и обеспечить безопасность и финансовую независимость участников децентрализованных сервисов. С одной стороны, экосистема DeFi предполагает свободу и независимость ее участников, но с другой – отсутствие внешнего контролера повышает риски взлома, фишинга и кражи активов [2].

Дело в том, что DeFi является не просто новым этапом в развитии блокчейн-технологии, но еще и заметной угрозой для глобальной финансовой системы в целом, а в частности, в использовании злоумышленниками для легализации преступного дохода и финансирования терроризма.

В докладе Министерства финансов США также отмечена тревожная динамика роста DeFi преступности [3]. Злоумышленники, как правило, используют уязвимости в режимах регулирования, надзора и правоприменения в сфере ПОД/ФТ.

В 2022 г. ущерб от криптопреступлений составил 13,76 млрд долларов США. Из них: отмывание денег – 7,33 млрд долларов США, кибератаки/эксплойты – 3,6 млрд долларов США, финансовые пирамиды – 1 млрд долларов США и мошенничество – 830 млн долларов США [4]. При этом наиболее уязвимыми для совершения преступлений были DeFi-сервисы и особенно межсетевые мосты. Так, только взлом моста принес преступникам 1,89 млрд долларов в 2022г.

С целью того, чтобы деятельность правоохранительных органов была эффективной, важно знать основные схемы легализации преступных доходов с использованием децентрализованных финансов и выявлять признаки-индикаторы противоправной финансовой деятельности.

Задачи и цели. Основная цель публикации – исследование отечественного, и международного опыта в противодействии легализации (доходов) от наркопреступности в условиях цифрового развития. Основной задачей статьи являются разработка рекомендаций в установлении схем легализации с использованием децентрализованных финансов.

Методы исследования. Настоящее исследование осуществлено путем применения комплекса методов, традиционно применяемых в правовой науке, а именно: общенаучного, историко-правового, сравнительно-правового, формально-логического, системно-структурного ме-

тодов. Наравне с указанными методами использованы частные методики, отвечающие целям и задачам тематики исследования: анализ и оценка нормативных источников, международно-правовых актов, ратифицированных Республикой Казахстан, рекомендаций международных организаций, имеющих отношение к рассматриваемым проблемам.

Изучение вопросов использования профилактики противодействия легализации (отмыванию) доходов от преступной деятельности являлось предметом исследований ряда отечественных ученых, таких как Айкумбеков Н.Р., Бейсенов А.М., Бескемпиров И.С., Нугманов Р.Р., Уканов Г.К и др.

Среди ученых стран ближнего зарубежья следует отметить научные труды Арутюнова А.С., Кондратьева Д.А., Лукашина А.А., Сидоренко Э.Л. и др.

Исследованием проблем в данной области явилось предметом изысканий ученых стран дальнего зарубежья, таких как Крис ДеПау, Дэниел Брон, Дэвид Карлайл и др.

Результаты/обсуждение.

Аналитическая компания Elliptic, используя материалы Европола, в докладе за август 2022г. расписала многочисленные преступные схемы в криптосфере [5]. Эксперты описали три основных канала отмывания преступных доходов в DeFi-секторе:

- децентрализованные биржи (DEX);
- децентрализованные миксеры;
- блокчейн-мосты.

Легализация преступных доходов наркопреступности с использованием децентрализованных бирж

Чаще всего децентрализованные биржи используются для отмывания криптоактивов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ [6].

Преступники прибегают к обмену активов, добытых преступным путем, на «нативные» монеты, т. е. на криптовалюту, работающую внутри определенной платформы или сети (например, нативной монетой сети Ethereum является Ethereum, а сети Bitcoin – Bitcoin). Затем он направляет средства в DEX. Большинство децентрализованных бирж не ограничивают круг клиентов, не ведут их учет и не проверяют депозиты. До того, как эмитент токенов узнает о преступной транзакции и заблокирует внешний аккаунт преступника, последний, как правило, успевает конвертировать активы в нативные монеты и перевести их на анонимный кошелек [7].

Для легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, используется, как правило, несколько схем.

Схема «P2P – транзакции и децентрализованные биржи»:

1) продавец наркотиков получает фиатную или виртуальную валюту от покупателя и переводит эти деньги посреднику – физическому лицу в стране конечного потребителя;

2) посредник переводит эти средства на P2P-счет, созданный на площадке децентрализованной биржи;

3) криптоактивы направляются на P2P-счет получателя в стране происхождения наркотиков;

4) получатель конвертирует эти активы в нативную валюту децентрализованной биржи, а затем обналичивает и переводит деньги на банковский счет;

5) получатель переводит фиатную валюту на многочисленные банковские счета, расположенные в стране происхождения наркотиков. Местные банки видят только движение фиатной валюты, но не могут установить происхождение средств и их связь с криптоактивами. На описанную схему могут указывать:

а) большие обороты криптоактивов, обналичиваемых на биржах из кошельков, связанных с платформой P2P, и последующий перевод денег на банковские счета. Как правило, легальная предпринимательская деятельность не предполагает таких сложных транзакционных схем;

б) лицо, часто отправляющее криптоактивы на кошельки P2P-бирж, делает это систематически вне связи с колебаниями курсов криптовалют;

с) на кошелек посредника поступают средства от большого, но стабильного круга лиц;

д) посредник может иметь профиль в социальных сетях с предложением соответствующей услуги, а также размещать информацию на профильных сайтах криптообмена (например, [Bitcointalk.org](https://bitcointalk.org), [Bitcoin-otc.com](https://bitcoin-otc.com), [Cryptocompare.com](https://cryptocompare.com) и др.) либо на ресурсах Даркнета.

е) криптоактивы могут поступать на адреса посредника из таких источников, как Даркнет или миксеры, затем они быстро переводятся на биржи, откуда быстро обналичиваются на банковские счета нескольких лиц.

Схема «Децентрализованная биржа – централизованная биржа»:

- 1) лицо получает криптоактивы, добытые преступным путем, и переводит их на кошелек децентрализованной биржи;
- 2) токены конвертируются в новые токены (как правило, валюту площадки – нативную валюту) и переводятся на другой кошелек;
- 3) новые токены переводятся на один или несколько счетов подставных лиц (дропперов) на централизованной бирже и обналичиваются;
- 4) деньги поступают на банковские счета с легальных криптовалютных кошельков.

На эту схему могут указывать следующие признаки:

- а) клиент централизованной биржи получает большое количество криптоактивов с анонимных счетов DEX и пытается немедленно обналить их;
- б) он не может представить доказательств легитимности транзакции, а равно объяснить причины актив ного взаимодействия с децентрализованными биржами;
- с) взаимодействие осуществляется с DEX, которая уже была замечена в сомнительных транзакциях, а на ее кошельки поступали средства с микшеров и Даркнета [2].

Легализация преступных доходов от незаконного оборота наркотиков с использованием криптовалютных миксеров

Технологии смешивания (миксеры) – сервисы, предназначенные для скрытия взаимосвязи между адресами в последовательных транзакциях. Услуги смешивания направлены на решение проблем с отслеживанием криптовалют путем объединения нерелевантных транзакций. Два типичных типа смешивания – это свопинг и CoinJoin. Сервис микширования на основе свопинга принимает депозиты от пользователей на один из адресов в адресном пуле и снимает их с другого. В результате, нивелируется связь между адресами ввода и вывода. Сервисы смешивания с использованием свопинга включают BitcoinFog, BitLaundry и Helix. Механизм CoinJoin позволяет объединить две или более отдельных транзакций в одну транзакцию CoinJoin, которая имеет такое же присутствие в Blockchain, как обычная транзакция с несколькими входами и несколькими выходами. Следовательно, связь между реальными парами ввода-вывода неясна. Сервисы на основе CoinJoin включают JoinMarket, CoinShuffle и SharedCoin Blockchain.info (обслуживание прекращено) [8].

Легализация преступных доходов с использованием блокчейн-мостов

В децентрализованных сервисах доходы от преступной деятельности могут передаваться между блокчейнами без идентификации клиента. Схема легализации «Децентрализованные сетевые мосты» выглядит следующим образом:

- 1) преступник отправляет активы на межсетевой мост;
- 2) он получает новые токены от кроссчейн-моста на анонимный адрес другого блокчейна;
- 3) токены могут быть направлены и на другие мосты, обменены на децентрализованных биржах, переданы на централизованные обменники и конвертированы в фиатную валюту [9].

На эту схему могут указывать следующие индикаторы:

- а) лицо часто пользуется межсетевыми мостами;
- б) получаемые активы переводятся на децентрализованные биржи;
- с) средства на аккаунты централизованной биржи переводятся с различных децентрализованных сервисов.

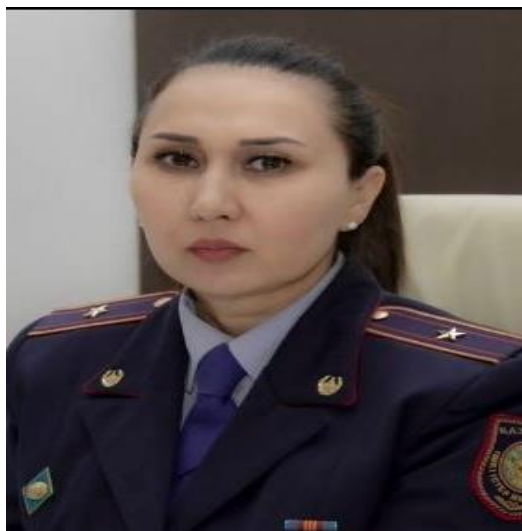
На фоне популяризации децентрализованных сервисов расширяется взаимодействие с использованием блокчейн-мостов, увеличивается количество технических решений и, как следствие, растут объемы легализации преступных доходов с использованием данной схемы. К сожалению, современная финансовая разведка пока не разработала эффективные методики отслеживания криптовалютных потоков в блокчейн-мостах и критерии отграничения легальных и теневых доходов на переходе из одного блокчейна в другой [2].

Использование сервисов DeFi для легализации преступного дохода начинают пользоваться популярностью и в ближайшем времени может занять лидирующие позиции среди алгоритмов преступного отмывания. К сожалению, современная финансовая разведка не позволяет осуществлять качественное наблюдение за децентрализованными финансами по причине того, что невозможно участников одноранговых операций идентифицировать и контролировать их финансовые транзакции. Но это, не означает, что легализация преступных доходов в DeFi не может быть отслежено и пресечено. Ввиду своей новизны децентрализованные финансы пока лишены возможности обеспечения полного цикла движения преступных доходов. Преступник

вынужден «выходить» в зону регулирования, переводя криптоактивы на кошелек централизованных бирж и других ПУВА, что, в свою очередь, позволяет правоохранителям отслеживать операции, зная ключевые индикаторы преступной схемы. По мере апробации технологии выявления подозрительных транзакций в антиотмывочное законодательство должны быть внедрены положения, позволяющие усилить финансовый контроль ПУВА непосредственно в точках входа преступных доходов с децентрализованных бирж с одновременным усилением обмена данными между национальными службами финансового мониторинга и контроля.

Литература

1. Кондратьев Д.А., Лукашин А.А., 2021. Исследование и разработка моделей автоматического формирования рынка на базе технологий распределенных реестров: выпускная квалификационная работа бакалавра [Электронный ресурс]. URL: <https://elib.spbstu.ru/dl/3/2021/vr/vr21-3343.pdf/info> (дата обращения 20.09.2024).
2. Сидоренко, Э. Л. (2023). DeFi-преступность: состояние, тенденции и криминологические модели. *Russian Journal of Economics and Law*, 17(2), 327–341. [Электронный ресурс]. URL: <https://doi.org/10.21202/2782-2923.2023.2.327-341> (дата обращения 20.09.2024).
3. Illicit Finance Risk Assessment of Decentralized Finance. URL: <https://home.treasury.gov/system/files/136/DeFi-Risk-Full-Review.pdf> (дата обращения: 20.09.2024).
4. Доклад исследовательской фирмы Beosin EagleEye. URL: https://beosin.com/resources/Global_Web3_Security_Report_2022_.pdf (дата обращения: 20.09.2024).
5. Elliptic. (2022). Preventing Financial Crime in Cryptoassets. <https://www.elliptic.co/hubfs/Typologies-2022-Preventing%20Financial%20Crime%20in%20Crypto-NH.pdf?hsCtaTracking=459bfdd0-05d4-4c16-ade1-d73d88236fe8%7Ce1df3ed3-2a59-40bc-990da11d6a803e24>.
6. Иванцов Сергей Вячеславович, Сидоренко Элина Леонидовна, Спасенников Борис Аристархович, Берёзкин Юрий Михайлович, Суходолов Яков Александрович Преступления, связанные с использованием криптовалюты: основные криминологические тенденции // *Всероссийский криминологический журнал*. 2019. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prestupleniya-svyazannye-s-ispolzovaniem-kriptovalyuty-osnovnye-kriminologicheskie-tendentsii> (дата обращения: 17.10.2024).
7. Elliptic. (2022). DeFi. Risk, Regulation, and the Rise of DeCrime. https://www.elliptic.co/hubfs/downloads/The%20Elliptic%202022%20DeFi%20Report.pdf?utm_campaign=Regulation%20%7C%20FATF%20%7C%20Oct%202021&utm_medium=email&_hsmi=184080622&utm_content=184080622&utm_source=hs_automation
8. Криштаносов Виталий Брониславович, Бровко Наталья Анатольевна КОНЦЕПТУАЛЬНО-АНАЛИТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УГРОЗ В ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ // *AlterEconomics*. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualno-analiticheskie-podhody-k-vozniknoveniyu-potentsialnyh-ugroz-v-tsifrovoy-ekonomike> (дата обращения: 18.10.2024).
9. Elliptic. (2022). DeFi. Risk, Regulation, and the Rise of DeCrime. https://www.elliptic.co/hubfs/downloads/The%20Elliptic%202022%20DeFi%20Report.pdf?utm_campaign=Regulation%20%7C%20FATF%20%7C%20Oct%202021&utm_medium=email&_hsmi=184080622&utm_content=184080622&utm_source=hs_automation



КАРИБЖАНОВА ГУЛЬФИЯ РЫСБЕКОВНА

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы қосымша білім беру факультеті экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының оқытушы-әдіскері, полиция майоры

РАДИКАЛДЫ ИДЕОЛОГИЯНЫҢ ТАРАЛУ МЕХАНИЗМІ

АҚШ-тың 37-ші президенті Ричард Никсон өзінің бір сөзінде үгіт насихат пен ақпаратқа салынған 1 долларды қару-жарақ жүйесін құруға салынған 10 доллардан гөрі құнды деп санайтынын айтты, өйткені соңғысы ешқашан қолданылмайды. іс, ал ақпарат сағат сайын және барлық жерде жұмыс істейді [1].

Егер дәстүрлі соғыстарда құрбан болғандардың саны статистикаға сәйкес келсе, онда ақпараттық соғыс болмайды, өйткені мұндай соғыс жасырын түрде жүреді, ал негізгі соққы адамның рухани саласына, оның дүниетанымына бағытталған.

Идеологиялық жұмысты жүргізу мүмкіндігі қазіргі жағдайдағы терроризмнің ең қауіпті аспектілерінің бірі. Идеологтар үгіт насихатпен белсенді айналыса отырып, өзгермелі жағдайға тез бейімделеді, қазіргі қоғамның нақты мәселелерін, халықаралық және ішкі қақтығыстар мен дағдарыстарды тиімді пайдаланады.

Бұл тұрғыда терроризмді гибриді соғыстың бір түрі ретінде қарастыруға болады, оның маңызды атрибуты бұқаралық санаға, тұлғаның эмоционалды ерікті қасиеттерінің деформациясына және нәтижесінде адамның экстремистік және террористік әрекеттерді жүзеге асыруға деген ұмтылысына әсер ететін ақпараттық-психологиялық әсер болып табылады.

Қазақстан заңнамасына, атап айтқанда «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабының 18-тармағына сәйкес терроризм идеяларын насихаттау деп «Террористік материалдарды, оның ішінде бұқаралық ақпарат құралдарын немесе телекоммуникация желілерін пайдалана отырып тарату» түсініледі [2].

Террористік ұйымдар терроризм идеологиясын таратудың негізгі арналарының біріне айналған «Интернет» желісін белсенді қолданады. Сонымен бірге, Қазақстан Республикасының аумағында мұсылман діндарлар арасында радикалды идеологияның мешіттерде баспа басылымдары мен мультимедиялық тасығыштар арқылы таралуы тіркелуде.

2013 жылдан бастап қазіргі уақытқа дейін жаппай үгіт насихат нәтижесінде қазақстандық қоғамда радикалды идеологияны ұстанушылар санының өсуі байқалады. Терроризм мен діни экстремизмнің радикалды идеологиясын насихаттау үшін, ең алдымен, жастар арасында халықтың бір бөлігі арасында террористерді қолдауды қамтамасыз етуге және террористік ұйымдарға жаңа мүшелерді тартуға бағытталған кең ауқымды үгіт-насихат қызметі өрістетілді.

Деструктивті идеологияны ілгерілету мақсатында террористік ұйымдардың көшбасшылары ақпараттық ресурстардың мүмкіндіктерін ғана емес, сонымен қатар жеке санаға әсер етудің негізгі технологияларын белсенді қолданады.

«Ислам мемлекеті» халықаралық террористік ұйымы (Қазақстан Республикасының аумағында тыйым салынған) өз қатарына неофиттерді тарту тетігін әзірледі, оның негізінде жас топтары мен топтық процестердің психологиялық ерекшеліктерін білуді ескере отырып, адамдардың санасын манипуляциялау және ақпараттық ықпал ету тәсілдері мен тәсілдері жатыр.

Жалдау процесі кезең-кезеңмен таратылады:

- танысу және таңдау; жақындау (тәсілдерді таңдау);
- иманның оянуы (сенім);
- идеологияны нығайту;
- діни топ құру.

Бірінші кезеңде «жалдаушының» міндеті – мүмкіндігінше көп адамдармен танысу және олардың ішінен ең қолайлы екі-үш үміткерді таңдау. Сонымен қатар, жұмыс өзінің ұлттық, діни, мәдени және басқа да ерекшеліктері бойынша жалдаушыға жақын, демек, түсінікті адамдарды іздеуден тұрады. Ұлттық, мотивациялық, діни, идеологиялық ерекшеліктерді білу, туыстық, жыныстық-жас, кәсіби және басқа байланыстардың болуы байланыс процесін едәуір жеңілдетеді және болашақ неофиттің «кілтін» тезірек табуға ықпал етеді.

Кандидатта болуы «қалаулы» негізгі сипаттамалардың қатарына діндарлық, Жастық шақ, оқшаулану жатады. Мұндай адамдарды таңдау кездейсоқ емес, өйткені осы санаттағы адамдардың психофизиологиялық ерекшеліктеріне байланысты жалдаушының алдында тұрған негізгі мәселені шешудің сәттілігі қамтамасыз етіледі – өз қатарына көбірек адамдарды тарту. Діндарлық, мысалы, ұқсастық факторы ретінде үміткерді өзіне орналастыруға және оның сенімін оятуға мүмкіндік береді. Өз кезегінде, жастар бір жағынан көзқарастар мен сенімдердің жетілмегендігімен, сезімталдықпен, қоршаған ортаны бағалаудағы максимализммен, импulsive-тілікпен, екінші жағынан ересек ұрпаққа деген құштарлықпен, ата-ананың қамқорлығы мен бақылауына қарсы тұрумен және т.б. сипатталады.

Үміткерлерді іріктеп алып, екінші кезеңде «жалдаушы» отбасы туралы, оның жақындарымен және айналасындағылармен қарым-қатынасы, мүдделері мен қалаулары туралы ақпарат жинайды.

Бұл кезеңде террористік ұйымдардың көмекшілері келесі әдістерді белсенді қолданады: түскі ас, өзара алмасу ережесі, орналасу.

«Түскі ас» әдісі «түскі ас пен таңғы асқа шақыруларда» көрсетілген. Тамақтану үрдісі жағымды эмоцияларды тудырады: мейірімді және жағымды көңіл-күй. «Жалдаушы» бірге тамақтану арқылы әңгімелесушіге деген көзқарас жақсаратынын түсінеді. Болашақ Избасармен бірге тамақтанудың органикалық орналасуын ескере отырып, әңгіме барысында діни қалаулар, жақындарымен қарым-қатынас және жұмысқа қабылданушының мүдделері сияқты әртүрлі тақырыптар талқыланады.

«Өзара алмасу» ережесіне сәйкес, адам басқа адам берген нәрсені белгілі бір жолмен қайтаруға тырысады. Біз бала кезімізден осы ережені ұстануға тырысамыз. Сонымен қатар, ризашылықсыз адамдарға деген жалпы дұшпандық бар. Сондықтан, біз өзімізді осындай деп санауға болатын жағдайды болдырмау үшін жиі барамыз. Мұны манипуляторлар қолданады. Олар жалдаушыларды «адал емес» алмасуға оңай тартады, онда сыйлықтар, түскі ас, тұрмыстық мәселелерді шешу және объектіге мұқият қарау соңғысын неғұрлым маңызды және байыпты жауап беру қызметін ұсынуға келісуге мәжбүр етеді.

«Орналасу» әдісі келесідей қолданылады. Адамға сәтті әсер ету үшін манипуляторлар, ең алдымен, оны ұнатуға тырысады. Адамның осындай «досы» болған кезде, оның жанында оның жағында адам бар сияқты әсер қалдырады. Оның кемшіліктерін кешіретін және оның әлауқатына аландайтын адам табиғи түрде жанашырлық танытады. Адам үшін кейбір «сыни» жағдайларда ол өзін құтқарушы ретінде көрсетеді, содан кейін толық сенімге ие болады, іс жүзінде жақын адам болады.

Үшінші кезеңде радикалды идеологияның дистрибьюторлары «иманды (сенімді) ояту» қызметін бастайды. Бұл кезеңнің ұзақтығы шамамен бір жарым-екі айды құрайды. Потенциалды неофиттің барлық әрекеттері «жалдаушымен бірге» жүзеге асырылады. Оған Қазақстанда үстемдік ететін Имам Әбу Ханифтің іліміне күмән келтіретін исламның іргелі негіздері түсіндіріледі. Мұнда жалдаушы жақсы істер мен іс-әрекеттердің қадір-қасиетін түсіндіреді, оны оларға ынталандырады, өз қызметінде ынталандырады. Бұл жағдайда избасардың іс-

әрекеттеріндегі теріс бағалар алынып тасталады. Осылайша, лаңкестікке үміткер одан әрі жетістіктерге итермелейтін сәттілік жағдайы жасалады.

Осы кезеңдегі жалдаушының негізгі міндеті-оның өмір сүруінің барлық аспектілерін реттеуде көрінетін жалдаушыға толық бақылау жасау: ойлауды, эмоциялардың көрінісін, мінез-құлықты бақылау және тұтынылатын ақпаратты таңдау.

Мінез-құлықты бақылау – бұл өмір салтын (ол қайда тұрады, кіммен байланысады, не жейді, ұйықтайды және т.б.) және мінез-құлықты (діни міндеттер мен рәсімдерді орындау) реттеу. Жұмысқа қабылданушыға оның мінез-құлқын басқаруға мүмкіндік беретін қатаң өмір режимі жүктеледі.

Эмоцияны бақылау. Тарихты баяндау, фактілер мен айғақтар, кітаптар, фильмдер мен БАҚ хабарламаларын ұсыну арқылы идеологияның «барлық» қыр-сырына бағыштау объектінің санасында «Ислам жауының» бейнесін қалыптастырады және нығайтады. Сенім үшін құрбандыққа шалынған балуандар миссиясының маңыздылығы мен эксклюзивтілігі дәлелденді, шариғат басқару формасы бар мемлекет құру үшін іргелі Исламның «мәні» түсіндірілді. Сонымен қатар, Қиямет күнінің қорқыныштары мен фобиялары шабыттандырады, бұл сенуші үшін маңызды. Адамдардың сезімдерінде ойнау және өз пікірлерімен жағымсыз эмоцияларды қоздыру арқылы сезімдер ауқымын тарылтады, дүниетанымның деформациясы орын алады және эмоционалды теңгерімсіздік сақталады.

Ақпаратты бақылау. Бұл тәсілді «ақиқат» деңгейлерін, соның ішінде «бөгде адамдар» мен «бастамашылар» үшін ілімдерді түсіндіретін әртүрлі культтер қолданады. Топтың сенімдерінің жеңілдетілген нұсқаларын қамтитын сыртқы пайдалану үшін неғұрлым қалыпты материал көпшілікке және дінге келушілерге беріледі. Ақпаратты бөлшектей отырып, радикалды идеологияның өкілдері жұмысқа қабылданушыларға олардың «дайын» деп санайтын бөлігін ғана береді және осылайша объектілерге үлкен суретті көруге мүмкіндік бермейді.

Ойлауды бақылау. Адамдардың санасында әлемді ақ-қара қабылдау және соған сәйкес ойлау жасалады, әлемді жеңілдетілген дихотомияларға – жақсылық пен жамандыққа, «біз» және «олар» деп бөледі. Айта кету керек, осы кезеңде қолданылатын сенімге жақын адамдармен қоршалған дұғаларды оқу жұмысқа қабылданушының сыни ойлауын өшіруге ықпал етеді.

Бақылаудың барлық түрлері «жалдаушыда» күмән, дабыл немесе сенімсіздік туындауын болдырмау үшін қатар қолданылады.

Ұзақтығы екі ай немесе одан да көп болатын келесі кезеңде «идеологияның нығаюы» орын алады. Үміткер жалдаудың соңғы кезеңдерінде, қарулы күрес идеологиясымен таныс және тіпті «жақын». Бұл «жалдаушының» сенімін тудырады, бірақ оның дүниетанымын нығайту қажет. Осы мақсатта үміткерді пікірлестер тобына, оның ішінде интернет-форумдар арқылы «батыру» арқылы идеяның дұрыстығына сендіру қалыптасады.

Осы форумдарда қатысушылар «шынайы исламды» насихаттау туралы жаңалықтармен, оларда бар бейне материалдармен, әдебиеттермен (брошюралар, мақалалар, журналдар, кітаптар) алмасады. Топ жеке адам өз бетінше жасай алатын нәрседен гөрі қатысу сезімін оята алады. Бұл адамдарды Анықталмайтын етеді, нәтижесінде олар күнделікті өмірде қолданылатын шектеулерді алып тастауға бейім болады. Тұлға өзінің «өзін» жоғалтады және топтағы мінез-құлық нормаларына бейім болады.

Бұл кезеңде адам өзіне таныс қоғамнан, ол үшін әлеуметтік маңызы бар адамдардан (отбасы мен достарынан) оқшауланады, осылайша «жаңа ортамен» сәйкестендіруді тездетеді. Енгізілген діни идеология дәстүрлі өмір салтына қарсы. Ұлттық құндылықтар, дәстүрлер мен әдет-ғұрыптар, соның ішінде наурызды тойлау (түркі халықтарында көктем келу мерекесі), «бет ашар» (қалыңдықтың күйеуінің туыстарымен танысу рәсімі) және «сәлем сәлу» (қалыңдықтың сәлемдесуі, күйеуінің үлкендеріне, ата-аналары мен туыстарына құрмет белгісі ретінде тағзым ету), құран оқу және т.б. Бұдан басқа, жұмысқа қабылданатын адамда мемлекеттік мерекелер мен мемлекеттік рәміздерге аса құрметсіздік, сондай-ақ мазхабтарды (Орта Азияда тамыр жайған діни мектептер), оның ішінде Қазақстан мұсылмандарының көпшілігі ұстанатын ханафистік мазхабты жоққа шығару қалыптасады.

Өткен өмірден алшақтау атауды өзгерту арқылы да жүреді. Біздің атымыз – туғаннан өлгенге дейінгі «серігіміз», ата-анамызбен және достарымызбен байланыс. Жаңа есімді қабылдай отырып, «жалдаушы», «өткен өмірдің есігін жабады». Жаңа атау адамның санасын өзгертеді

және жаңа «Әбу Ханифтерді», «Абдулхафиздерді», «Закарияларды», «Иброхималарды» және «Фатималарды» оңай басқаруға көмектеседі.

Соңғы кезеңде «жалдаушы» және террористік ұйымның жаңа мүшелері «жамағат» жеке діни тобын құрады. Қазірдің өзінде «ұяшық» құрамында неофиттерге дінді жасырып, мемлекетті саяси қайта құру, оның ішінде қарулы жихадқа шығу немесе өз елінде терроризм актілерін жасау туралы идеялар жүктелуде. Өз идеяларын іс жүзінде жүзеге асыру мақсатында олар террористік актілердің нысандары мен әдістері туралы әртүрлі әдебиеттерді, соның ішінде Әбу Мұсаб Әл-Суридің «The Global Islamic Resistance call» («бүкіл ислам әлемінен қарсылыққа шақыру») кітабын зерттейді.

Қазақстанның саяси және құқықтық құрылымы азаматтардың сөз, ой және сөз бостандығына құқықтарына кепілдік береді, онда қандай да бір дінге патронаж немесе ерекше көзқарас туралы ереже жоқ.

Конфессияаралық қатынастар саласындағы мемлекеттік саясатты реттеудің негізгі қағидаттары либералды сипатқа ие және халықаралық стандарттарға сәйкес келеді. «Діни қызмет және діни бірлестіктер туралы» Қазақстан Республикасының заңында барлық конфессияларға тең және толерантты көзқарас бекітілген [3]. Онда діни бостандық, теңдік, діни төзімділік және плюрализм туралы ережелер жазылған.

Жаһандану аясында болып жатқан басқа халықтардың мәдениеттері мен әдет-ғұрыптарының өзара енуі деструктивті идеологияның Қазақстанның ақпараттық және діни өрісіне енуіне ықпал етеді. Көші-қон процестері, оның ішінде гуманитарлық және туристік арналар республикаға шетелдік миссионерлер мен радикалды діни ағымдардың эмиссарларының келуіне жағдай жасайды.

Өз мақсаттарына жету үшін діни қауымдастық шеңберіндегі миссионерлер дінге келушілерге материалдық ынталандыру көрсетеді, жұмысқа орналасуға ықпал етеді, бұл білім беру-мәдени деңгейі төмен және материалдық жағдайы төмен адамдар арасында кең резонанс тудырады. Деструктивті діни ағымдардың миссионерлері өздерінің уағыздарында этникалық және азаматтық бірегейліктен, ұлттық құндылықтар мен дәстүрлерден бас тартуға, конфессиялар арасындағы әлеуметтік алауыздық пен араздық идеяларын таратуға шақырады.

Миссионерлер әлеуметтік базаны кеңейту тетігін өте тиімді жолға қойды, бұған экстремистік және террористік қызмет үшін сотталғандар санының өсуі, сондай-ақ 2019 жылы Сирия-Ирак аймағынан 500-ден астам азаматтың Қазақстанға қайтып оралуы дәлел.

Мұндай тәжірибе мемлекеттіліктің тіректерінің бірін бұзу қаупін тудырды, ол үш негізгі тіректе: идеология, мәдениет және тарихта қалады. Негіздердің бірін жоғалту сөзсіз қоғамға қарсы көңіл-күйдің өсуіне және мемлекеттің ұлттық қауіпсіздігіне нұқсан келтіруі мүмкін.

Тақырыптың өзектілігі қазіргі терроризмді белгілі бір қылмыстық әрекет ретінде емес, қоғамда қақтығыстар мен құрылымдық зорлық-зомбылық деңгейіне жеткен барлық әлеуметтік қайшылықтарды жинайтын күрделі әлеуметтік-саяси құбылыс ретінде қабылдау қажет екендігіне байланысты. Бұл құбылыспен сәтті күресу үшін оның салдарын емес, құбылыстың себебін жоюға тырысу үшін оның негізінде не жатқанын түсіну керек. Мәселені шешудің күшті нұсқасы қысқа мерзімді оң нәтиже бере алады.

Жағдайды түбегейлі жақсарту үшін радикалды идеологияның таралуының өсіп келе жатқан ортасы үшін жағдайларды азайту үшін мұқият және мақсатты жұмыс қажет.

Қоғамда терроризмге қарсы сананы қалыптастыру патриоттық тәрбие беруді, жалпыадамзаттық құндылықтарды сіңіруді, ұлттық мәдениетті, дәстүрлер мен әдет-ғұрыптарды сақтауды, отбасылық құндылықтарды, ұрпақтар сабақтастығын, ұлтаралық және конфессияаралық келісімді қамтитын біртұтас шоғырландырушы идеология негізінде кең ауқымды кешенді жұмысты іске асыруды көздейді.

Ақпараттық-түсіндіру жұмыстарымен қатар, радикалды құрылымдардың идеологиялық қызметінің өрісін тарылту мақсатында нормативтік базаны жетілдіру үшін бастамаларды уақтылы әзірлеу қажет.



ТЛЕУОВ ДУЛАТ БАКЫТБЕКОВИЧ
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов
атындағы Алматы академиясы білім беру
сапасын мониторингілеу
және бақылау (бағалау) бөлімшесінің
аға оқытушы-әдіскері
полиция подполковнигі



ОМАСHEBA АЙЖАН ЕРКЕНОВНА
Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов
атындағы Алматы академиясы білім беру
сапасын мониторингілеу
және бақылау (бағалау) бөлімшесінің
аға оқытушы-әдіскері
полиция подполковнигі

БІЛІМ БЕРУДЕГІ АҚПАРАТТЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫҢ МАҢЫЗДЫЛЫҒЫ

Адамзат қоғамын алға басатын және қоғамның әлеуметтік-экономикалық дамуын жетелейтін құдіретті күш тек білімге ғана тән. Олай болса, білім беруді ақпараттандыру – бүгінгі заман талабы болып табылады. Өркениеттің дамуы ақпараттық қоғамның қалыптасуымен байланысты бар екенін ескерсек, қазіргі уақытта білім мен техниканың даму деңгейі әрбір адамға сапалы және терең білім мен кәсіби іскерліктердің болуын, жастардың белсенді шығармашылықпен ізденуін талап етеді. ХХІ ғасыр – бұл ақпараттық қоғам мен технология дәуірі. Білім алушылардың ақпараттық коммуникациялық технологияларды пайдаланудың басты мақсаты – оқу материалдарын толықтай меңгеруі үшін оқу материалдарының практикалық жағынан тиімді ұсынылуына мүмкіндік беру. Бұл мақсаттарға жету жолында электрондық оқулықтар мен оқу программалары сияқты программалық өнімдер қызмет етеді. Жаңа заман талабына сай білімді, бәсекеге қабілетті, ақпараттық-коммуникациялық технологияларды жетік меңгерген, кәсіби біліктілікті жұмысшы мамандарды даярлауда кәсіптік оқытуды жетілдірудің, оның материалдық-техникалық базасын толық жаңартып отыру қажетті оқу құралдарымен қамтамасыз етіліп отырылуы қажет. Осыған байланысты ақпараттық-коммуникациялық технологиялардың кеңінен қолданысқа еніп жылдан жылға дамып келе жатқан кезеңінде ақпараттық қоғамды қалыптастыру маңызды мәселеге айналып отыр. Басты мақсат – жастардың бойында ақпараттық мәдениетін қалыптастыру. Осыған орай білім алушылардың ақпараттық мәдениетін қалыптастыруда жаңа әдістерді қолдану қажеттілігі туындап отыр.

Жаңа ақпараттық технологияларды сабақта қолдану білім алушыға келесі нәтижелерге жеткізеді:

1. Еркін ойлауға мүмкіндік береді;
2. Өз ойын жеткізуге, жан-жақты ізденуге үйретеді;
3. Ұжымда бірігіп жұмыс істеуге тәрбиелейді;
4. Білімді жеке тұлғаны қалыптастырады.

Ұлы педагог Ушинский: «Мұғалім білімін үздіксіз көтеріп отырғанда ғана мұғалім, ал оқуды, іздеуді тоқтатса, мұғалімдігі де жойылады» деген болатын. Сондықтан әрбір ұстаз

күнделікті сабағына өмір талабына сай дайындалып ақпараттық-коммуникациялық технологияларды кеңінен пайдалануы тиіс. Қазақстан Республикасының Білім туралы заңында «Білім беру жүйесінің басты міндеті-ұлттық және азаматтық құндылықтар мен практика жетістіктері негізінде жеке адамды қалыптастыруға және кәсіби шыңдауға бағытталған білім алу үшін қажетті жағдайлар жасау, оқытудың жаңа технологияларын енгізу, білім беруді ақпараттандыру, халықаралық ғаламдық коммуникациялық желіге шығу делінген.

Оқытушы ақпараттық коммуникациялық технологиялар арқылы білім алушылармен байланысын жеке-дара жақындаса алатындай жолмен жүргізуге мүмкіндік алады. Мультимедия кабинетінде электрондық оқулықпен сабақ берудің тиімділігі көп:

1. Оқытушы білім алушымен білімін бағалауды компьютерге жүктейді. Бұл бағалау көрсеткіштерінің нақты, дәл болуын қамтамасыз етеді.

2. Білім алушы жеке жұмыс жасайды.

3. Оқытушы аудиториядағы білім алушылардың жағдайын толық көріп, әрбір білім алушының қабілетіне қарай онымен жеке жұмыс жасауға мүмкіндігі ашылады. Сонымен қатар пәндерді оқыту әдістемесіне интернет жүйесін қосу сапалы білімнің қайнар көзі болар еді. Интернет жүйесі арқылы оқыту білім алушылардың өзара ақпарат алмасуын мүмкін етеді, танымдық қызметін арттырады, білім алуға қызығушылық ұлғайып, өз бетінше ізденуге ұмтылдырады. Білім алушылардың мұндай қабілеттерін ашып, танымдық іс-әрекетін қалыптастыратын әрине, мұғалім екені даусыз. Оқытудың бұл жүйелерінде оқытушы тек басшылық жасайды әрі ұйымдастырушы, бағыттаушы рөлінде болады.

Оқытудың жаңа ақпараттық-коммуникациялық технологияларын меңгеру – қазіргі заман талабы. Білім беруді ақпараттандыру және пәндерді ғылыми – технологиялық негізде оқыту мақсаттары алға қойылуда. Ақпараттандыру технологиясының дамуы кезеңінде осы заманға сай білімді, әрі білікті жұмысшы мамандарын даярлау оқытушының басты міндеті болып табылады. Қоғамдағы ақпараттандыру процестерінің қарқынды дамуы жан-жақты, жаңа технологияны меңгерген жеке тұлға қалыптастыруды талап етеді.

Қазақстан Республикасының «Білім туралы» Заңының 11 бабының 9 тармағында оқытудың жаңа технологияларын, оның ішінде кәсіптік білім беру бағдарламаларының қоғам мен еңбек нарығының өзгеріп отыратын қажеттеріне тез бейімделуіне ықпал ететін кредиттік, қашықтан оқыту, ақпараттық-коммуникациялық технологияларды енгізу және тиімді пайдалану міндеті қойылған [2].

Білім-болашақ бағдары, кез-келген маман даярлайтын оқу орынның басты міндеттерінің бірі-жеке тұлғаның құзіреттілігін дамыту. Құзірет білім алушының жеке және қоғам талаптарын қанағаттандыру мақсатындағы табысты іс-әрекетіне қажетті білім дайындығына әлеуметтік тапсырыс.

Құзіреттілік- білім алушының әрекет тәсілдерін жан-жақты игеруінен көрінетін білім нәтижесі. Ақпараттық құзіреттілік-бұл жеке тұлғаның әртүрлі ақпаратты қабылдау, табу, сақтау, оны жүзеге асыру және ақпараттық-коммуникациялық технологияның мүмкіндіктерін жан-жақты қолдану қабілеті. Білім алушылардың түпкілікті құзіреттіліктері – білім берудің жаңа нәтижелері. Құзіреттілікті білім алушының пән бойынша игерген білім, білігінің жинағы деп қабылдауға келмейді. Ол-оқу нәтижесінде өзгермелі жағдайда меңгерген білім, білік, дағдыны тәжірибеде қолдана алу қабілеті болып табылатын жаңа сапа.

Ақпараттық құзіреттілікті қалыптастырудың басты мақсаты – білім алушыларды ақпаратты беру, түрлендіру және оны қолдану білімдерімен қаруландыру, олардың компьютерлік технологияны өз қызметтеріне еркін, тиімді пайдалана алу қабілеттерін қалыптастыру [3].

Қазіргі заман талабына сай адамдардың мәлімет алмасуына, қарым-қатынасына ақпараттық-коммуникациялық технологиялардың кеңінен қолданысқа еніп, жылдам дамып келе жатқан кезеңінде ақпараттық қоғамды қалыптастыру қажетті шартқа айналып отыр. Ақпараттық қоғамның негізгі талабы – білім алушыларға ақпараттық білім негіздерін беру, логикалық ойлау-құрылымдық ойлау қабілеттерін дамыту, ақпараттық технологияны пайдалану дағдыларын қалыптастыру және оқушы әлеуметінің ақпараттық сауатты болып өсуі мен ғасыр ағымына бейімделе білуге тәрбиелеу, яғни ақпараттық қоғамға бейімдеу.

Ақпараттық технология- қазіргі компьютерлік техника негізінде ақпаратты жинау, сақтау, өңдеу және тасымалдау істерін қамтамасыз ететін математикалық және кибернетикалық тәсілдер мен қазіргі техникалық құралдар жиыны.

Коммуникация – ақпаратты тасымалдап жеткізу әдістері мен механизмдерін және оларды жазып жинақтап жеткізу құрылғыларын қамтитын жалпы ұғым. Ақпараттық-коммуникативтік технология жағдайындағы жалпы оқыту үрдісінің функциялары: оқыту, тәрбиелеу, дамыту, ақпараттық болжамдау және шығармашылық қабілеттерін дамытумен анықталады.

Қорыта келгенде, оқытушы үшін нәтижеге жету білім алушысының білімді болуы ғана емес, білімді өздігінен ізденіп алуы және алған білімдерін қажетіне қолдану болып табылады. Бүгінгі бала – ертеңгі жаңа әлем. Бүгінгі күні ақпараттар ағымы өте көп. Ақпараттық ортада жұмыс жасау үшін кез келген педагог өз ойын жүйелі түрде жеткізе алатындай, коммуникативті және ақпараттық мәдениеті дамыған, интерактивтік тақтаны пайдалана алатын, Онлайн режимінде жұмыс жасау әдістерін меңгерген мұғалім болуы тиіс. Заман талабына сай жаңа технология әдістерін үйрету, бағыт-бағдар беруші – мұғалімдерміз. Білім алушылардың жаңа тұрмысқа, жаңа оқуға, жаңа қатынастарға бейімделуі тиіс. Осы үрдіспен бәсекеге сай дамыған елдердің қатарына ену ұстаздар қауымына зор міндеттер жүктелетінін ұмытпауымыз керек.

Әдебиет

1. Қазақстан Республикасының «Білім туралы» Заңы
2. Қазақстан Республикасы білім беруді дамытудың 2011-2020 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарламасы
3. Мұхамбетжанова С.Т., Мелдебекова М.Т. Педагогтардың ақпараттық – коммуникациялық технологияларды қолдану бойынша құзырлылықтарын қалыптастыру әдістемесі. – Алматы: ЖШС «Дайыр Баспа», 2010ж.



АМРЕЕВА АКТОЛКЫН АЙТХАНОВНА

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы
әскери және арнайы тактикалық даярлық кафедрасының доценті
полиция подполковнигі

ҚАЗІРГІ ЗАМАНДАҒЫ САЯСАТ ПЕН ДІННІҢ ӨЗАРА БАЙЛАНЫСЫ

Бүгінгі таңда діни экстремизм мен терроризм сөздерін естімеген адам аз шығар. Баспасөз немесе ғаламтор беттерінен шет елдердегі және Қазақстандағы діни ахуал, соның ішінде діни экстремизм мен терроризм тақырыптарына қатысты мәліметтер жетерлік. Бұл аталған мәселенің ғаламдық деңгейде орын алып отырғандығының белгісі.

Әлемнің жаһандық үндеулері бірқатар маңызды мәселелерді шешуді күн тәртібіне қойып отыр. Соның ішінде дінге қатысты мәселе аса өзекті. Елдің тыныштығына, бейбіт қатар өмір сүру мүмкіндіктеріне қауіп төну ешкімді бей-жай қалдырмайтыны анық. Дінсіз қоғам құруға тырысқан атеистік идеологиядан соң тәуелсіз мемлекеттерде дінге деген асқан сұраныс пайда болды. Діни ізденістің орнын көп жағдайда қажетті емес бағыттағы діни бағыттардың ілімі басты. Алғашқы кезде мемлекеттердің саясаты бейтараптылық позицияда қалыптасты және діни бірлестіктерді тіркеумен ғана айналысты. Дін саласында мемлекеттің шет тұруы бұл елдерге дәстүрлі емес діни ұйымдардың, деструктивті діни идеологияның кең тарауына алып келді.

Кеңестік Одақ кезінде атеизм идеологиясы барлық жерде дәріптелді. Ал Одақ тараған соң әр мемлекет діни жағдайды қолға алып, руханилық мәселесін өз бетінше қарастыра бастады. Мемлекеттік деңгейде дін мәселесін қарастыратын Заң қабылдау қажеттігі туындады. Осы бағытта да әр мемлекеттің өз қолтаңбасы белгіленді. 2011 жылғы 11 қазандағы «Діни қызмет діни бірлестіктер заңы» қайта қабылданды.

Дін мен саясаттың негізінде туындап отырған мәселелер өте күрделі әрі алдын алу шараларын жүзеге асыруды қажет етеді. Егер діннің саясаттың ықпалды құралы екенін ескеретін болсақ, радикалды ағымның әлемде таралуы ғаламдық саяси жүйеге өз әсерін тигізбей қоймайтындығына көзіміз анық жетеді. Бізге дейін тарихта болған «біртұтас мемлекет құру» мақсатында халықтарды азаттығынан айырып, бодан қылған, саяси және әлеуметтік, этникалық жүйесін күйреткен оқиғалар баршылық. Дәлел ретінде Екінші дүниежүзілік соғысты мысалға алуға болады. Ол фашистік идея ұстанған шағын топтың әлемді билеуге деген ұмтылысы болды, олар да өздеріне «дамыған мемлекет құруды» мақсат етіп қойды. Қандай түрде болмасын, фашизм немесе экстремизм болсын, барлығы қатігездікке құрылған, бір-біріне ұқсас, бағыттары бір жерден шығатын, адамзаттың өзі ойлап тапқан өзіне қарсы саясат болып табылады. ХХІ ғасырда ең маңыздысы – әлемде әділдік пен бейбітшіліктің орнығуына қол жеткізу. Аталмыш мақсатқа жету үшін дін мен саясаттың аражігін ажыратып алған жөн.

Дін – мемлекеттік саясаттағы және қоғам азаматтарының рухани өмірі мен мәдениетіндегі маңызды факторлардың бірі. Адам мен қоғам өмірінде ерекше орын алатын дін

рухани мәдениеттің қалыптасу үдерісінде негізгі функцияларды атқарады, мәдениеттер мен өркениеттердің дамуына ықпал етеді. Діннің саясатқа қатысы жоқ деп талап ету шындыққа жанаспайды. Өйткені діндер қоғамның социологиялық бөлігі болып табылады және олар саяси заңдылықта тиімді. Тарихта ең көп талқыланған мәселелердің бірі – дін-мемлекет-саясат қатынасы. Дамушы қоғамдарда дін саясатқа әсер ету арқылы биліктің қалыптасуына себепші болса, екінші жағынан саясаткерлер дінді бүкіл әлеуметтік өмірге тарату үшін пайдаланады. Олар өздерінің заңдылығын діннен алатынын мәлімдейді. Сонымен қатар, бүгінде жаһандық және империалистік күштер әртүрлі елдер мен қоғамдарды дінді басқару үшін пайдаланып, заңды үкіметтерге қарсы діни және секталық соғыс жүргізіп, үкіметтерді қиын жағдайда қалдыруда. Баршамызға белгілі көптеген мемлекеттер теократиялық және зайырлы сипатта негіз алады. Теократиялық мемлекеттер басымдылықты дінге беру арқылы өмір сүреді. Зайырлы мемлекет дегеніміз дін мен мемлекеттің бір-біріне жанасуынсыз жүзеге асатын ұстаным. Зайырлы мемлекеттің адамдары қай дінде, қай тілде, қандай дәстүрді ұстанатындығын өзі біледі. Алайда, белгілі бір нормативтік жүйеге бағынады.

Дін мен мемлекет бір-бірінен еш уақытта бөлінуі мүмкін емес. Дінді адамсыз, адамды имансыз елестету мүмкін емес. Сондықтан да екеуі ұдайы бір-бірімен қарым-қатынаста болатыны белгілі. Діни ұйымдар өз тарапынан мемлекет пен мемлекеттік мекемелердің істеріне, саяси өмірге араласа алмайды, түрлі саяси партияларды ұйымдастырумен айналыса алмайды, олардың жұмыстарына араласа алмайды, діни ұйымдар ретінде мемлекетті басқару сайлауына қатыса алмайды, қандай да бір діни ұйымнан өз депутаттығына кандидатын ұсына алмайды немесе мемлекеттік органдарға сайлауды қаржыландыра алмайды. Бірақ, азамат ретінде, жеке тұлға ретінде, басқа азаматтар сияқты сайлауға қатыса алады, кез-келген саяси партияның мүшесі бола алады. Зайырлы мемлекетте азаматтардың құқықтары ешқандай дінмен немесе діни нанымдармен байланысты емес. Осыған байланысты, мемлекеттік қызметшінің қандай да бір діни нанымды ұстануға құқығы бар екенін ерекше атап өткім келеді. Бірақ өзінің қызметтік жағдайын пайдаланып, кез-келген конфессияға артықшылық беруге жол берілмейді.

Бүгінде әлем елдерінде дін мен оның құндылықтарының халық пен қоғам өміріндегі орнының маңызы артып отырғанын көріп отырмыз. Дін мемлекеттің негізін құраушы ең маңызды фактордың бірі болғандықтан, ішкі тұрақтылықтың да кепілі. Әлемдегі діннің дүмпуі Қазақстанды да айналып өткен жоқ. Тәуелсіз қазақ елінде діни жаңғыру үдерісі ұлттық дәстүр мен құндылықтардың қоғам өміріндегі рөлінің артуынан және жастар арасында діндарлық деңгейінің өсуінен байқалады. Мысалы, мешітке барып жатқан жамағаттың 70 пайыздан астамы жастар десек қателеспейміз. Ғаламтор желісіндегі діни сайттардың оқырмандары, фейсбук (facebook), вк (vk), инстаграм (instagram), твитер (twitter) сияқты т.б. әлеуметтік желілердегі діни топтардың басым бөлігі тағы жас буын. Желіде діни мазмұндағы мақалалар мен әңгімелерді, діни мәтіндер мен аят-хадистерді, фатуаларды (діни шешімдер мен үкімдерді) бір-бірімен бөлісетін де осы – жастар. Демек, қоғамда әсіресе, келешек буын жастардың арасында дінге, діни рәсімдерге, діни ақпаратқа сұраныс артып отыр. Егер біз жастардың осындай сұранысын қанағаттандыра алмасақ, онда олар бұл ақпаратты, дерек көздерді сырттан іздейді. Бірақ, біз ол кезде жастардың алып жатқан дін туралы ақпараттың қаншалықты дұрыс немесе бұрыс екенін, ғаламторда онлайн дәріс беріп отырған шейхтың кім екенін (шын ғалым, экстремист, террорист, псевдо шейх, радикал және т.б.) білмейміз, дереккөздің сенімді немесе сенімсіз екенін, қауіпті немесе қауіпсіз екенін дөп басып айта алмаймыз. Жастар – біздің мемлекетіміздің болашағы, ол бізден күнделікті қамқорлық пен тынымсыз ілтипатты қажет етеді. Жастарымыздың адамзаттық болмыстағы, әсіресе, дін саласы сияқты нәзік саладағы құнды бағдарларын білу өте маңызды. Себебі, адам жеке тұлға ретінде көбінесе жас уақытысында қалыптаса бастайды. Қазақ жастары үшін дәстүрлі дінімізден бас тартып, басқа дінді қабылдауы, радикал ұйымдарға қосылып кетуі ұлттың өркендеу үрдісіне кері әсерін тигізетіні анық. Сондықтан да әлеуметтік жаңаруда зайырлылық принципі алға тарта отырып жастардың рухани дүниесін зерттеу арқылы тәрбие жұмыстарын жүргізу маңыздылығы туындап отыр.

Бүгінгі жастарымыздың түрлі экстремистік ұйымның жетегінде кетуінің бірнеше факторы бар. Мысалы, жастардың өз тарихын, салт-дәстүрін толық білмеуі және діни сауатсыздық. Дегенмен қандай жағдай болмасын, өзінің тілін, ділін, дінін, тарихын, мәдениеті мен салт-дәстүрін білген адам мұндай келеңсіз құбылыстарға жол бермесі рас. Бүгінгі күні экстремистік ұйымдардың негізгі мақсатты аудиториясы әлеуметтік, саяси, экономикалық және басқа факторлардың әсерінен берік идеологиялық көзқарасы қалыптаспаған жастар санаты (*18-29 жас аралығында*) болып табылады. Жастардың интернет арқылы радикалдануы жаһандық үдеріс, оның аясында әлеуметтік желілер зорлық-зомбылықты насихаттаудың, радикалды идеялардың таралуының стратегиялық құралы ретінде қолданылады. Әлеуметтік желілер мен SMM жарнамалық құралдарын пайдалану арқылы халықаралық террористік ұйымдардың көшбасшылары өз аудиториясының негізгі қажеттіліктерін анықтап, соған сәйкес материалдар дайындайды (*жоғары сапалы аудио-бейне контент, суреттер, өлеңдер және т.б.*). Бұл сын-қатерлер мемлекеттік органдар мен азаматтық қоғамдастық тарапынан жүйелі шешімдердің қабылдануын талап етеді. Жаңа технологиялардың даму ғасыры жастар арасында онлайн кеңістікте діни экстремизмнің алдын алудың тиімді тетігін құру қажеттілігін айқындады. Сонымен қатар, діни көзқарастағы (деструктивті діни бағыттардың ықпалына түскен) кейбір жас азаматтар өздерін қоғам мен мемлекетке қарама-қарсы қойып, қазақ халқының рухани мәдениетіне және ұлттық дәстүрлеріне теріс көзқараспен қарайтын болды. Оларда тіпті зорлық-зомбылық тәсілдерін қолданумен мемлекетіміздің саяси құрылымдағы зайырлы сипатын өзгертуге ықыластары пайда болуда. Бұл көріністер қоғамда жаңа саяси-әлеуметтік пішіндердің қалыптасуына себептес.

Ғаламтордың арғы жағында отырған «шейх» жастардың санасын өтірік уағызбен улап, баланы әкеге, қызды анасына қарсы қойып нағыз радикал қылып шығаруы мүмкін. Бүгін дұрыс діни білім алмаған ізденуші, ертең әкесі мен анасын «кәпір» деп, бір дастарқан басына отырмайтын радикал. Өкінішке орай мұндай қанды оқиғалардың куәсі болып, зардабын да тарттық. Әсіресе, 2011 және 2012 жылдары орын алған Ақтау, Балқаш, Шұбарши, Тараз және Ақсай шатқалындағы қанды оқиғалар, Сирия сұрапылына «жиһад», «һижра» деп көшкендер, кешегі 2016 жылғы Ақтөбе және Алматы қалаларындағы лаңкестер лаңы жадымызда қасіретті оқиға болып сақталды. Сондықтан оларға қарсы күресте тек күш қолдану тәсілі тиімді нәтиже бере бермесі анық. Сондықтан бұл мәселеге қарсы идеологиялық күрес жүргізудің де маңызы жоғары. Мемлекеттік идеология жоқ емес, бар – «Дін саласындағы мемлекеттік саясаттың 2017-2020 жылдарға арналған тұжырымдамасы» осының айқын дәлелі. *Мемлекеттің дін саласындағы саясатының дұрыс бағытта дамуы* уәкілетті органдардың құрылуы мен олардың қызметтеріне тікелей байланысты деуге болады. Қазақстан Республикасының дін саласындағы саясаты қабылданған мемлекеттік бағдарламаларда толық көрініс тапты, атап айтсақ, «Қазақстан Республикасында діни экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл жөніндегі 2013-2017 жылдарға арналған мемлекеттік бағдарлама» бойынша жұмыстар жасалды және «Қазақстан Республикасының дін саласындағы мемлекеттік саясатын іске асыру жөніндегі 2021-2023 жылдарға арналған кешенді жоспар негізінде Заңға өзгерістер, дінтанулық білімнің өзектіленуі, мектеп бағдарламасына жаңа пән енгізу бағытында жұмыстар жүзеге асырылуда.

Өкінішке орай демократия, либерализм, плюрализм құндылықтарының желеуімен елімізге жат жерлік діни наным-сенімдер ентелеп ене бастады. Христофор Колумб Америка құрлығын ашқаннан соң, жергілікті халықты отарлау саясаты христиандандыру саясатымен қатарласа жүзеге асырылған еді. Оның нәтижесі бәрімізге белгілі. Ал қазіргі кезде бұл саясаттың тәсілдері мен формасы өзгергенімен мазмұны сол қалпында қалды. «Дінінен айырылған халық ұлттық қасиетінен де ажырайды, ұлтсыздандырылған халық дінінен, ділінен айырылатыны белгілі. Ал үстемдік жасаған ұлт өркениеттер алмасуы, білім мен ғылым тарату сияқты желеумен кейде ашық, кейде жасырын түрде өз дінін, өз тілін енгізеді». Дін ұлт мәдениетінің ажырамас құрамдас бөлігі болып табылады. Бұл аксиома. Алайда, діннің қоғам дамуындағы рөлін асыра әсірелеу де жақсылыққа әкеле бермейді. Өкінішке орай, әртүрлі діндер ғана емес, бір дінді ұстанатын адамдардың өзі ымыраға келе алмай жатады. Мысалы,

қазір Республика тұрғындарының 70% жуығы ислам дінін ұстанады деп жүрміз. Алайда, соңғы кездері мұсылман қауымының арасындағы алауыздықтың ушығып бара жатқандығы да жасырын емес. Көп жағдайда бұл діни білімнің таяздығы мен бір жақтылығынан, сонымен қатар, жергілікті халықтар дәстүріндегі исламның ерекшеліктерін дұрыс түсінбеуден туындайды. Сондықтан білім беру жүйесінде сұхбаттық мәдениетке, басқаның көзқарасын бөліспеген күнде де оппонентінді сыйлай білуге баулудың маңызы зор. Сонымен қатар қоғамдағы толеранттылық туралы айтқанда, Қазақстанды кеңестік және одан да бұрынғы заманнан бері мекендеп келе жатқан халықтардың арасындағы этноконфессиялық төзімділікті сақтауға көп көңіл бөлуіміз қажет. Толеранттылық тонын жамылып, қалыптасқан қарым-қатынасты бұзуға бағытталған әртүрлі діни ағымдардың әрекетін құқықтық тұрғыдан шектеу демократия принциптеріне қайшы келмейді. Діни бірлестіктер мен ұйымдар Қазақстан Республикасы заңдарын бұлжытпай орындауын, «басқаның үйіне өз заңдарымен кірмейді» деген принципті мұхит асып келген «адам жанының аңшыларының» санасына әрқашан құйып отыру керек. «Есіктен кіріп, төрге озғысы» келетіндер осыны түсінгені абзал. Либерализм, демократия, толеранттылық абстрактілі идеяларға емес, нақты азамат пен еліміздің болашағына қызмет етуі қажет.

Тәуелсіздік жылдарында діни институттар саны көбейіп, сонымен бірге сапалары жетілуде. Діни бірлестіктер саны бірнеше есе өсіп, рухани дәстүрлер жаңаруда, жаңа культтік ғимараттар – мешіттер, шіркеулер, ғибадат үйлері, синагогалар бой көтеруде. Тұрғындардың дінаралық деңгейі де өсуде. Сарапшылар мәліметіне сүйенсек, 80 жылдардың ортасындағы жағдайға қарағанда қазір діндарлар саны 20-25-тен 70-75 пайызға артқан. Бұл елдегі ар-ождан бостандығы мен рухани жаңаруды қамтамасыз етуге, этносаралық келісім мен азаматтық татулықты сақтау мен нығайтуға бағытталған саясаттың нәтижесі. Мұсылман және православие христиандарының діни бірлестіктері жалпы діндарлардың 90-нан аса пайызын құрайды. Республикада діндарлар қатарының артып келе жатқандығы әлеуметтік зерттеулер нәтижесінен көрінеді. Қазіргі қазақстандық қоғам өмірінде діннің маңыздылығы өскен. Оның серпіні мен ерекшелігі мынадан көрінеді:

- әлеуметтік-саяси өмірдің көптеген саласында діннің әсері күшеюде;
- халықтың көлемді тобының күнделікті өміріне діни бірлестіктердің әсері өсуде;
- діни білім саласы дамып, оның қаржы және материалдық базасы нығаюда;
- шет елдерден келген діни бірлестіктердің Қазақстандағы миссионерлік және насихаттау әрекеттері жандануда.

Атап айтқанда, бұл әлемнің түрлі бөліктеріндегі, соның ішінде кейбір көрші елдердегі этно-діни қайшылықтың күшеюі. Қазақстанға сырттан этно-діни экстремизм мен діни радикализмнің әртүрлі нысандарының кіруі әлеуетті қауіп туғызады. Қоғамда орын алып отырған әлеуметтік және тұрмыстық жергілікті проблемалар да этностық рең алып кетуі мүмкін. Жас ұрпақты тәрбиелеу жұмысында жіберілген қателіктер көпұлтты Қазақстан халқының этносаралық және мәдениетаралық төзімділік дәстүріндегі сабақтастықтың бұзылуына қауіп туғызуы мүмкін. Осы және өзге аспектілер мемлекеттің де, сондай-ақ бүкіл қоғамның да тарапынан жіті назар аударуды талап етеді. Діндердің бейбіт өмір сүруі, экстремизмнің таралуына қарсы әрекет – Қазақстанның ішкі және сыртқы саясатының басты мәселелері.

Әдебиет

1. Профилактика терроризма и экстремизма в молодежной среде. – СПб: ООО «Издательство «Русь», 2018.
2. Айталы А. Ұлттану (Оқу құралы). – А.: «Арыс». 2000.
3. Ислам терроры туралы. Авторлар ұжымы. ТОО «Көкжиек» баспасы. – Алматы, 2011ж.



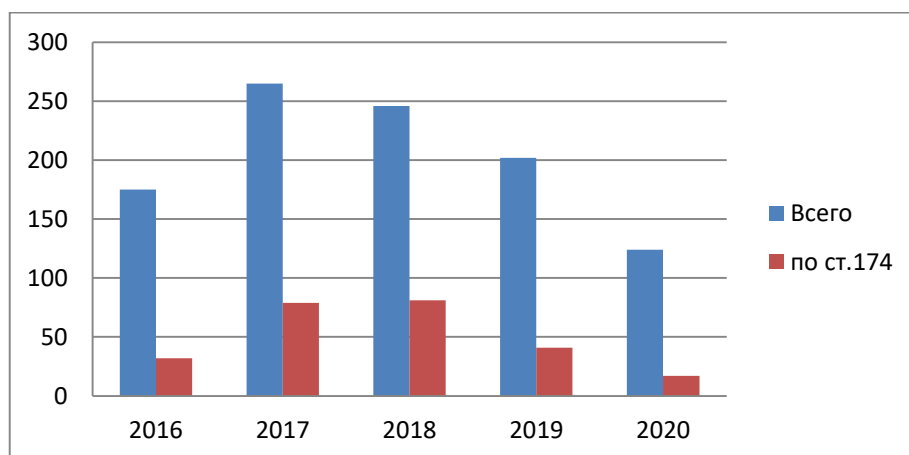
МУХИТДИНОВ АЗИЗ АХМАТЖАНОВИЧ

заместитель начальника кафедры административно-правовых дисциплин
Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова
подполковник полиции

ПРИНИМАЕМЫЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ СРЕДИ ОСУЖДЕННЫХ ЛИЦ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЭКСТРЕМИСТСКОГО И ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

После прошедших в Казахстане всем известных январских событий, 11 января 2022 года президент Касым-Жомарт Токаев выступая на заседании мажилиса парламента Республики Казахстан, отметил что необходимо – «реализовать комплекс системных мер по противодействию религиозному экстремизму. Ни в коем случае не допустить его сращивания с криминалом, особенно в учреждениях уголовно-исполнительной системы (*далее – УИС*)» [1].

Из полученных источников Комитета по правовой статистике и специальному учету Генеральной прокуратуры на сегодняшний день в местах лишения свободы более 800 человек по приговору суда отбывают наказание по статьям экстремизма и терроризма. В Республики Казахстан растёт количество осуждённых по статьям, связанных с экстремизмом. В уголовном законодательстве содержится ряд статей, в которых определены составы преступлений за экстремизм и терроризм. Также есть специальная статья 174 Уголовного кодекса РК, которая предусматривает ответственность за «Разжигание социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни» [2].



Таб. 1 Количество осуждённых за преступления, связанные с терроризмом и экстремизмом [3].

Эти показатели свидетельствуют о необходимости проведения комплекса профилактических мер по противодействию экстремизму как среди осужденных за экстремистские преступления – с целью выявления угроз, исходящих от субъектов, склонных к осуществлению, приготовлению и совершения преступлений этой категории, так и в отношении остальных осужденных, подверженных влиянию заключенных за экстремистские преступления.

Современная реальность диктует все больше задач для отечественной пенитенциарной системы, одной из которых является динамика значительного увеличения числа лиц, осужденных за террористическую и экстремистскую деятельность, которые по приговору суда отбывают наказания в местах заключения. Эти осужденные лица не просто отбывают свои сроки в местах лишения свободы, некоторые из них пытаются распространять экстремистскую идеологию там, вербуя все больше и больше приверженцев [4. с. 321].

В марте 2018 года постановлением Правительства Республики Казахстан была утверждена пятилетняя Государственная программа на 2018-2022 годы, которая включает в себя совершенствование мер профилактики религиозного экстремизма и терроризма, направленных на формирование в обществе нулевой терпимости к радикальным проявлениям и иммунитета к радикальной идеологии в том числе и среде осужденных лиц, которая будет достигаться путем:

- совершенствования деятельности подразделений по организации теологической реабилитационной работы в учреждениях уголовно-исполнительной системы и организации с осужденными лицами, содержащимися в учреждениях уголовно-исполнительной системы, информационно-разъяснительной, в том числе с привлечением религиозных объединений, направленной на формирование иммунитета к радикальной идеологии;

- организации и проведения целевых оперативно-розыскных и профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

- обеспечения функционирования единой республиканской «Горячей линии – 114» по оказанию населению консультативной помощи в сфере религиозных отношений, центра социальной реабилитации и адаптации лиц, пострадавших от радикальной идеологии, а также создания в регионах его представительств для работы с осужденными лицами и их близким окружением;

- формирования криминалистических учетов осужденных лиц (дактилоскопический, генетический и фотоучеты) [5];

В системе УИС в структуре служб воспитательной работы среди осужденных созданы специализированные группы по организации теологической реабилитационной работы среди осужденных, сформированные из числа психологов и специалистов-теологов [6].

Основной функцией данного подразделения является проведение индивидуального, системного идеологического и контрпропагандистского воздействия на радикально настроенных осужденных с целью их переориентации на умеренные религиозные позиции.

МВД совместно с заинтересованными государственными органами на постоянной основе проводится системная работа, направленная на разъяснение осужденным и следственно-арестованным традиционных религиозных учений и социальной опасности экстремистских и террористических идей [7. с. 87].

В целом, проводимая профилактическая и воспитательная работа в совокупности с режимными мероприятиями позволили исключить формирования радикальных групп осужденных в пенитенциарной системе и минимизировать возможности пропаганды радикальной идеологии.

Для более эффективной работы в процессе превентивной политики экстремизма среди осужденных в местах лишения свободы, огромную роль играет подготовка оперативно-режимных служб исправительных учреждений (далее – ИУ).

«Индивидуально-профилактические мероприятия сотрудников оперативных служб осуществляются путем организации и проведения действий по выявлению, учету осужденных, подлежащих индивидуальному воздействию, и разработки реализации индивидуально-воспитательных, лечебных, оперативно-розыскных, уголовно-правовых мер в отношении подученных лиц в целях склонения их от отказа от совершения преступления, реабилитации и дальнейшей ресоциализации» [8 с. 2].

Данные мероприятия должны сочетаться с определенными мерами по обезвреживанию преступного влияния со стороны их окружения и криминальных связей извне.

Необходимо отметить, что оперативная работа в ИУ имеет свою определенную специфику, которая основана на организационных и правовых ограничениях при привлечении к негласному сотрудничеству заключенных лиц, частой сменяемостью субъектов, ограничивающей возможности обучения определенной работы, что в итоге, оказывает на качество поступающей информации. Как правило, оперативно-розыскные мероприятия проводятся конфиденциально, но с использованием гласных методик.

В работе с лицами отбывающие наказания за экстремистские и террористические преступления следует в первую очередь проводить оперативно-розыскных мероприятий как гласного так и не гласного характера.

Все осуществляемые оперативно-розыскные мероприятия сотрудников УИС должны быть нацелены на извлечения нижеуказанной информации:

- о лицах, которые не причастны к совершенным преступлениям, однако содействуют его осуществлению;
- о лицах, имеющих умысел, планирующие и подготавливающие экстремистские и террористические преступления;
- о лицах, которые были осуждены за схожие преступления;
- о лицах, проявляющие интерес к запрещенной литературе и другим незаконным источникам.

Обязательно необходимо собрать и проанализировать информацию полученных из разных источников – от родных, знакомых и друзей осужденного лица, это может быть письма, личная переписка, телефонные разговоры и т.д.

С целью проведения продуктивной профилактики нужно также:

- использовать определенных субъектов, которые в процессе осуществляемых профилактических мер отказались от своей экстремистской идеологии;
- организовать работу с лицами которыми являются «авторитетами» (*уважаемыми лицами*) отбывающие наказание, с целью оказания влияние на осужденных лиц через них и близких родственников;
- задействовать подготовленных к данной работе религиоведов и теологов;

Оперативный сотрудник должен обладать хотя бы базовыми знаниями в области религиоведения (*знать нетрадиционные религиозные течения, запрещенные религиозные организации, а также знать основы Ислама, суры из Корана и хадисы Пророка*).

Также полагаем, что необходимо иметь знания в области психологии. Сотрудникам уголовно-исполнительной системы (*далее – УИС*) необходимо строить индивидуальную работу с осужденным за преступления связанные с терроризмом и экстремизмом в зависимости от специфики проявлений терроризма и самого субъекта, а также использовать как гласные так и не гласные методы работы для выяснения истинной реакции объекта на затрагиваемые вопросы.

В соответствии со статьей 7 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан, пункт 1. Основными средства исправления осужденных являются:

- 1) режим отбывания наказания;
- 2) воспитательное воздействие;
- 3) поддержание позитивных социальных связей;
- 4) общественно полезный труд;
- 5) получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального образования;
- 6) общественное воздействие [9].

Среди основных средства исправления осужденных указанных в ст.7 вышеуказанного кодекса, следуют уделить внимание образованию и поддержания позитивных социально-общественных связей для лиц, отбывающие наказания за преступления экстремистской и террористической направленности. Повышение образования всех категорий осужденных (*педагогического, психологического, религиозного*) уровня в местах лишения свободы позволяет создать определенные ценности, систем которые очень трудно будет преодолеть. Для нейтрали-

зации отрицательной микросреды, которая воздействует на осужденного, необходимо повышать нравственно-правовое воспитание и интеллектуальный уровень субъекта, который создает благоприятную атмосферу. На основе этого, с осужденными должна проводиться работа по критическому мышлению. Это не значить критиковать, но искать ошибки в словах лидеров деструктивных или экстремистских групп. Ошибка тоже порой путь к спасению.

В настоящее время имеется ряд актуальных проблем, которые рекомендуется решить:

1. Организовывать курсы повышения квалификаций сотрудников УИС, а также психологов и теологов с целью проведения ими диагностики выявления психологических и религиозных взглядов осужденных лиц по экстремистским и террористическим статьям.

2. Необходимо на постоянной основе организовывать конференции, семинарские совещания и круглые столы между участниками рабочих групп по противодействию экстремизму и терроризму.

3. Улучшать и совершенствовать систему контроля по исполнению комплексных планов и программ по противодействию идеологии экстремизма и терроризма. При этом особое внимание уделить положениям правительственной программы Республики Казахстан по противодействию экстремизму и терроризму на 2018-2022 года.

4. Отработать вопрос по организации работы с авторитетами и старшинами экстремистских и радикальных религиозных общин, которые признают неверность своих взглядов.

5. Рассмотреть вопрос использования на практике содержания осужденных экстремистов по прогрессивной системе отбывания наказания. Провести анализ: условия содержания осужденных экстремистов улучшаются или ухудшаются в зависимости от его поведения, отношения к отбываемому наказанию и дерадикализации. Наиболее эффективной, на наш взгляд, является ирландская прогрессивная система, которая характеризуется наличием «переходных тюрем» с полусвободным режимом. Данная система предусматривает определенные стадии на пути движения осужденного к освобождению, определенный постпенитенциарный контроль. Рассматриваемые «переходные тюрьмы» представляют собой своеобразный «фильтр между тюрьмой и обществом». Практика применения этой системы исполнения заключения уже подтвердила свою эффективность [10 с. 67].

Резюмируя все вышеизложенное, можно указать, что сотрудниками ОВД, совместно с другими государственными органами и общественными организациями при правильном и продуктивном подходе по проведению специальной и индивидуальной профилактической работы по нейтрализации распространения радикальных экстремистских идей в условиях исполнения наказания, будет способствовать исправлению личности осужденного и уменьшению численности экстремистов в учреждениях УИС.

Литература

1. Выступление главы государства Токаева К.К. на заседании мажилиса парламента Республики Казахстан. Уроки «Трагического января»: Единство общества – гарантия независимости. 11 января 2022 года. // интернет-ресурс: <https://www.akorda.kz/ru/vystuplenie-glavy-gosudarstva-kk-tokaeva-na-zasedanii-mazhilisa-parlamenta-respubliki-kazahstan-1104414> 15.03.2022.

2. Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК. // Интернет-ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226> 15.03.2022.

3. Статистические отчеты Комитета по правовой статистике и специальному учету Генеральной прокуратуры РК // Интернет-ресурс: <https://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat> 15.03.2022.

4. Kazberov P.N. Approbation of the psycho-correction program of work with convicted terrorists. 2020 published by european publisher. – 320 – 327 p. // Интернет-ресурс: https://www.researchgate.net/publication/343890375_Approbation_Of_The_Psycho-Correction_Program_Of_Work_With_Convicted_Terrorists 15.03.2022.

5. Об утверждении Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы // Интернет-ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124> 15.03.2022.

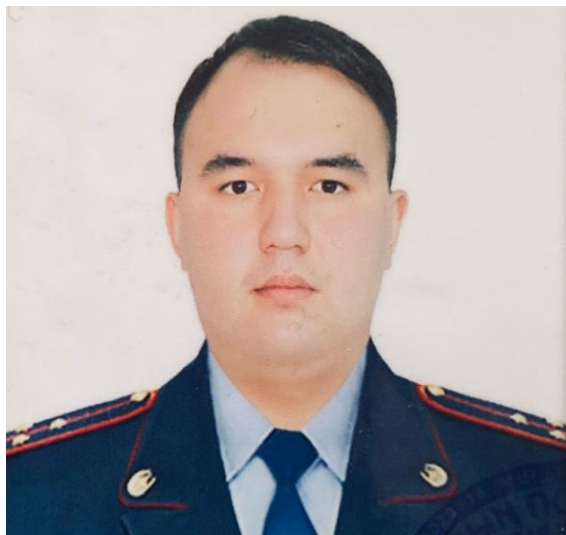
6. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность». // Интернет-ресурс: https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017g 15.03.2022.

7. Мухитдинов А.А. Организация профилактики религиозного экстремизма органами внутренних дел. Магистерский проект. – Алматинской академии МВД Республики Казахстан, Алматы, 2020. – С. 162.

8. Юзупчук В.И. Особенности профилактической работы среди осужденных за преступления террористического и экстремистского характера // Профилактика распространения наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы России. Матер. междунар. науч.-практ. конф. – Москва – 2014. – С. 1-6.

9. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года №234-V ЗРК // Интернет-ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234> 15.03.2022.

10. Усманов И., Зиннуров Ф. «Зеленая» зона: реальность или провокация (практика противодействия радикализации осужденных в местах лишения свободы в Республике Татарстан) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2019. – С. 62-69/ Интернет-ресурс: <https://cyberleninka.ru/article/n/zelenaya-zona-realnost-ili-provokatsiya-praktika-protivodeystviya-radikalizatsii-osuzhdennyh-v-mestah-lisheniya-svobody-v-respublike> 15.03.2022.



АБДУМАНАПОВ АСКАР МАРАТУЛЫ

Қазақстан Республикасы ІІМ М. Есболатов атындағы Алматы академиясы экстремизмге қарсы іс-қимыл бойынша мамандарды даярлау орталығының аға оқытушы-әдіскері
полиция аға лейтенанты

КРИПТОВАЛЮТА КАК ИНСТРУМЕНТ ДЛЯ СОВЕРШЕНИЯ ПРОТИВОПРАВНЫХ ДЕЙСТВИЙ В ОТНОШЕНИИ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА

Развитие технологий 21 века неразрывно связано с появлением инновационных средств платежей и обменов, которые в свою очередь оказывают существенное влияние на состояние мировой рыночной экономики. Появление «виртуальных валют» и «криптовалют», так или иначе, трансформируют и дополняют традиционную систему расчетов по сделкам, предоставляя различным субъектам рыночной экономики новые возможности в сфере реализации товаров и услуг. Так для более полного понимания различий между условными понятиями «виртуальных валют» и «криптовалют» следует разграничить указанные дефиниции, провести подробный анализ с вынесением определённого заключения по факту разбора указанных дефиниций.

Так, с учетом сложившегося зарубежного опыта в бюро по борьбе с финансовыми преступлениями, цифровые валюты можно разделить на две категории: криптовалюты и виртуальные валюты. Исходя из практической деятельности со стороны указанного бюро следует, что криптовалюты могут выступать своеобразным классом цифровой наличности, который для своего существования и обращения использует криптографические методы (в том числе метод Блокчейн) в качестве средств защиты криптовалютных операций, а также генерации единиц такой наличности. Известными криптовалютными единицами по состоянию на 2019 год согласно сведениями, полученным из интернетресурса, являются: BitCoin, Ethereum, XRP. Виртуальные же валюты, прежде всего, представлены в различных ценностных выражениях, и в отличие от криптовалют, выступают преимущественно не как автономное средство расчета по различным финансово-валютным сделкам, а больше как дополнительное средство для стимулирования покупательской способности во всевозможных сферах торговли и предоставления услуг.

Яркими примерами виртуальных валют являются единицы лояльности в различных интернет-магазинах, бонусы, используемые в социальных сетях, необходимые для получения различных премиальных возможностей, накопительные баллы, используемые в программах пассажиров в сфере железнодорожных и авиаперевозок. Разграничив понятия «криптовалюты» и «виртуальные валюты», считаем целесообразным перейти к детальному исследованию технологии использования инструментов криптовалют в современных условиях. Важно отметить тот факт, что для функционирования криптовалютных технологий отсутствует прямая необходимость в осуществлении сотрудничества с какими-либо централизованными финансовыми

учреждениями, так как сама технология шифрования, заложенная в фундаменте той или иной криптовалюты, заключается в формировании зашифрованной сети при отсутствии посредников между покупателем и продавцом посредством инструмента «P2P» (то есть person to person, с англ. персона к персоне). Процедура P2P достигается с использованием разработанных инструментов, в основе которых лежит метод шифрования данных о совершаемой сделке. В качестве примера представим ситуацию, согласно которой собственник криптовалюты желает приобрести товар или услугу за определённое количество имеющихся у него криптоединиц, вследствие чего таким лицом направляется соответствующий электронный запрос, на который продавец товара (услуги) должен ответить разрешением, после чего электронный инструмент шифрования обрабатывает данную сделку, шифрует необходимые данные, автоматически подбирает пароли, ключи доступа, автоматически анонимизируя финансовую операцию, выполняет соответствующее обращение (перевод), в ходе которого определённое количество единиц криптовалюты переходит от одного держателя к другому. При этом электронная система таких переводов содержит за шифрованные данные о том, какое количество единиц электронной наличности подлежало переводу, за какой именно товар был осуществлен данный перевод, а также иные реквизиты и информацию, которые необходимы двум сторонам (покупателю и продавцу) при такой операции.

Следует учесть, что вышеуказанный алгоритм криптовалютной сделки носит исключительно анонимный характер, делая известными детали по соответствующей сделке достоянием лишь двух выше указанных субъектов. Вышеуказанный пример отражает основной алгоритм перемещения криптовалюты от одного лица к другому. При этом в настоящей статье остаётся открытым вопрос, который подлежит дальнейшему осмыслению: каким образом можно обменять накопленные единицы криптовалют в действующие (централизованные) денежные единицы? Одним из наиболее простых инструментов по обмену централизованной денежной наличности на криптовалюту и обратно служат повсеместно распространённые электронные биржи, то есть действующие удалённо интернет площадки, необходимые для конвертации криптовалют. Подобные электронные биржи используют инструменты различных платёжных систем, с помощью которых происходит конвертация криптовалюты, находящейся на счету в электронной бирже, в электронный кошелёк клиента, заинтересованного в выводе криптовалюты в централизованные международные денежные единицы.

Касаясь вопроса государственного регулирования деятельности по обороту криптовалют, следует отметить, что в настоящее время в Республике Казахстан наличествует практика, которая сводится к запретам деятельности по обмену виртуальных валют, так как по мнению Банка Казахстана деятельность по конвертации криптовалют рассматривается как потенциальная вовлеченность в осуществление сомнительных операций в соответствии с законодательством о противодействии легализации доходов, полученных преступным путём. При этом в сообщении службы по финансовому мониторингу отмечается, что использование криптовалют является основанием для рассмотрения вопроса об отнесении таких сделок к сделкам, направленным на легализацию доходов, полученных преступным путём. Вместе с тем, осмыслению подлежит также вопрос об имеющихся пробелах в правовой области рассматриваемой проблемы, так как в настоящее время в Казахском законодательстве не закреплены дефиниции «денежного суррогата», «криптовалюты», что само собой ставит под вопрос установление любых запретов на пользование ими в рамках разрабатываемых правовых норм.

Следует отметить, что необходимость устранения указанных пробелов сложно переоценить и вопрос их скорейшего разрешения не вызывает каких-либо сомнений. Вместе с тем считаем, что государственным органам следует проработать вопрос об осуществлении системного подхода по контролю за деятельностью электронных бирж и иных обменников криптовалют. Как показывает мировой опыт по регулированию оборота криптовалют, повсеместно используется лишь запретительный уклон. По мнению авторов данная запретительная политика носит исключительно деструктивный характер, хотя бы ввиду того, что сложность проведения технических процедур, неограниченные возможности системных продуктов, шифровальных систем и анонимизации существенно опережают запретительные процессы, выставляя в противовес запрету еще более усложнённую систему проведения микротранзакций и платежей, а уста-

новление чрезмерных запретительных мер, может спровоцировать лишь осложнение и без того запутанной технологической цепи оборота криптовалют. Отдельного упоминания заслуживает тот факт, что преступные элементы на фоне осведомлённости о тактических особенностях и возможностях правоохранительных органов, имеющих правовых пробелов с учетом высокого уровня своего технического оснащения и способов анонимизации порой на целую лигу опережают старания законодателей и правоприменителей по упорядочению сферы деятельности криптовалют и приведении её в законное русло.

С учетом изложенного, а также имеющихся данных об основах технического построения криптовалютной системы, авторы считают необходимым выделить ряд ключевых выводов о наличии проблемных особенностей упорядочения криптовалют:

1. Наличие децентрализованного, межгосударственного и межнационального характера, означающего, что ограничительные действия со стороны одного государственного образования без учета и использования консолидационных усилий мирового сообщества не только малоэффективны, но и деструктивны;

2. Отсутствие современной и проработанной законодательной основы делает все правоприменительные изыскания бесполезными;

3. Вопросы запрещения и ограничения хостинга интернет-ресурсов, находящихся за пределами Республики Казахстан, на которых осуществляется использование (обмен, конвертация) криптовалют;

4. Отсутствие должного контроля за деятельностью действующих платёжных систем. Очевидно, что халатное отношение к вопросам регулирования криптовалютных инструментов делает возможным реализацию со стороны противоправных элементов широкого спектра возможностей, которые могут быть использованы в криминальных целях по вопросам:

1. Отмывания (легализации) доходов, полученных преступным путём;

2. Покупки товаров и вещей, находящихся в ограниченном или запрещённом обороте;

3. Неконтролируемого вывода денежных средств на межгосударственном и транснациональных уровнях;

4. Получения необлагаемого фискальными учреждениями дохода от предпринимательской деятельности;

5. Финансирования террористической и экстремистской деятельности.

Примечательными примерами противоправного использования криптовалют являются попытки покупки оружия, совершенные с использованием скрытых сетей интернет «DarkWeb», «DarkNet». Так житель города Хайнесс штата Мас-сачусетс в США был арестован после попытки купить за 2500 \$ с помощью Bitcoin огнестрельное оружие на сайте даркнета. Другой пример повествует о 48-летнем шотландце Дэвиде Митчелле приговоренном судом к пяти годам тюрьмы за покупку пистолета с глушителем с помощью биткойна. Об этом сообщило агентство Bloomberg и уточнило, что мужчина заключил сделку с продавцом в теневой сети (Dark Web). Другим примечательным примером является новость о первом в мире аресте, совершенном в США по подозрению в отмывании денежной наличности с использованием криптовалют.

Согласно имеющимся сведениям сотрудники полиции США найдя Биткоин трейдеров, под прикрытием внедрили в доверие и уговорили их поменять на Биткойны, якобы грязные деньги, в следствии чего трейдеры были арестованы. Так, по суровому законодательству США о финансовых преступлениях и согласно предъявленным обвинениям, трейдерам грозит 25 лет тюремного заключения.

Следует обратиться также и к сведениям полученным из Казахстанских информационных источников, согласно которым МВД информирует о появлении случаев финансирования экстремистской деятельности посредством криптовалют. Так, согласно приведённым сведениям, правоохранители в России выявили около 100 преступлений, связанных с финансированием терроризма с использованием криптовалют в 2017 году. Указанный перечень возможностей противоправных методов, используемых в противоправных целях, не является исчерпывающим и подлежит дополнительному осмыслению в рамках иных исследований, однако и в настоящее время можно сказать, что наличие вышеуказанного перечня видов противоправных

посягательств и деяний может оказать неблагоприятное влияние на мировую безопасность. Вместе с тем полагаем, что Республика Казахстан не может единолично исключить эмиссию частных денежных единиц (денежных суррогатов), к которым в том числе относятся и криптовалюты, при этом положительным ключом в данном направлении может являться учет зарубежного положительного опыта по проблемным вопросам, относящимся к существованию криптовалют.

В этом контексте следует обратиться к подходу используемому FATF, в рамках которого регулирования криптовалютных инструментов следует вести по следующим направлениям:

1. Непосредственное регулирование акцентировать на деятельности организаций, которые выполняют операции с конвертируемыми криптовалютами. К их числу следует отнести электронные биржи и центры обмена виртуальных валют;

2. Разработка, организация и непосредственная правоприменительная деятельность транснациональных, межведомственных рабочих групп в целях взаимодействия по вопросам финансовой разведки и консолидации усилий правоохранительных органов и обмену опытом и сведениями между всеми заинтересованными субъектами таких групп.

Кроме того, следует также отметить вопрос о необходимости разработки и принятия международных правовых актов по вопросам регулирования деятельности с криптовалютами, в рамках которой разрабатывать и включать в уголовно-правовое законодательство отдельные составы преступлений, связанные с использованием криптовалюты как предмета для совершения преступлений.

Следует отметить также и наличие положительного правоприменительного опыта в направлении деятельности по упорядочению криптовалют, который есть в наличии у сотрудников Люксембургского университета, которые в проведенном исследовании указали примерные алгоритмы деанонимизации пользователей криптовалют, осуществляющих переводы и операции с использованием инструментов анонимной сети TOR.

Отсутствие утвержденного понятийного аппарата в деятельности, связанной с оборотом криптовалюты ставит под сомнение не только рассмотрение вопросов общегражданского характера, но и делает невозможным осуществление уголовно-правового регулирования деликтов, связанных с использованием криптовалют как инструмента для совершения различных преступлений.

Следует отметить, что исследуемые вопросы достаточно своеобразны и многогранны, в связи с тем, что имеют весьма сложный технический механизм работы, а обозначенные недостатки и меры, необходимые для оптимизации рассматриваемой деятельности, несомненно, нуждаются в дополнительном осмыслении. Исходя из положений исследуемой работы, следует сделать вывод о том, что единоличные усилия отдельно взятых государств в деле упорядочения криптовалют не могут и не принесут ожидаемых плодов, в этом ключе следует, что для успешной и продуктивной работы в данном направлении необходима консолидация усилий всего мирового сообщества.

**«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе»
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция нәтижелері бойынша
ҚАРАРЫ**

«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының (бұдан әрі-Конференция) жұмысы барысында алға қойылған мақсаттарға қол жеткізілді.

Конференцияны жемісті өтті деп санауға болады.

Конференцияға қатысушылар осы тектес шараларды тұрақты негізде өткізудің маңыздылығын атап өтіп, конференция жұмысының нәтижелері бойынша әзірленген қарарда баяндалған ұсынымдар аталған саладағы заңнаманың дамуына септігін тигізетініне, халықаралық ынтымақтастықты нығайтуға ықпал ететініне, дамудың сапалы жаңа деңгейіне кезең-кезеңімен шығуды қамтамасыз етуге көмектесетініне сенім білдірді.

Конференция жұмысын қорытындылай келе, қазіргі кездегі экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимылмен, сондай-ақ экстремизмге қарсы іс-қимыл саласындағы отандық және шетелдік заңнаманың жай-күйін талдаумен байланысты маңызды және өзекті мәселелер қарлғанын атап өткен жөн.

Террористік және экстремистік ұйымдар заманауи ақпараттық технологияларды белсенді қолдана отырып, өз жақтастарының қатарын үнемі толықтыруды қамтамасыз ету мақсатында жастарды идеологиялық тұрғыдан арбау арқылы тартуды жүзеге асырады.

Араздық пен зорлық-зомбылықты насихаттайтын экстремисттерге қарсы іс-қимылды ұйымдастыру үшін өскелең ұрпақты патриоттық және рухани-адамгершілік тәрбиелеу саласындағы күш-жігерді жандандыру қажет. Қазіргі заманның талаптарына жауап беретін ақпараттық-түсіндіру жұмыстарымен қатар отандық білім берудің мол тәжірибесі мен жетістіктерін толық көлемде пайдалану қажет.

Конференцияға қатысушылар қазіргі уақытта «экстремистік материалдар тізімін» қалыптастыру кезінде бастамашылардың біржақтылығы мен қабілетсіздігі айқын көрінетін, олардың көпшілігі анонимді болып табылатын заңнамада өте қолайсыз үрдіс қалыптасып жатқанын атап өтті.

«Экстремистік» материалдар тізімін қалыптастыру кезінде қолданыстағы жетілмеген және конституцияға қарсы, сондай-ақ сыбайлас жемқорлықтың құрамдас бөлігінің айқын мүмкіндігін ескере отырып, қоғам мойындаған ғылымның, өнердің және қолөнердің әртүрлі салаларындағы мамандар мен сарапшылар қатысуы тиіс және де «Материалдарды экстремистік деп тану туралы шешімдердің қабылдануына азаматтық (қоғамдық) бақылаудың қоғамдық ұйымын» құруды ұсыну қажет. Қоғам мойындаған, мінсіз кәсіби беделге ие және жағымды сипаттағы сарапшылар өздерінің арнайы білімдерін басшылыққа ала отырып, мазмұны негізінен даулы және таза емес манипуляциялар мен конституцияға қарсы іс-қимылдардың нысанасына айналуы мүмкін техникалық ақпараттық материалдарды «экстремистік материалдар тізіміне» негізсіз енгізу фактілерін жоққа шығаруға мүмкіндік береді.

Конференцияға қатысушылар бұл шара сыни ойлауды, ғылыми-зерттеу жұмыстарын және тұлғаның жан-жақты жетілуін дамытуға ықпал ете отырып, зерттеу саласын өзектендіруге мүмкіндік беретінін атап өтті.

Конференция оқытушылар мен тәжірибе қызметкерлері арасындағы пікірталас алаңы болып табылады, бұл олардың ғылыми зерттеулерінің нәтижелерін қорытуға мүмкіндік береді. Осы тектес шараларды және олардың қорытындысы бойынша шығарылатын жарияланымдарды дамыту оқу орындарындағы оң және келешегі бар тәжірибе болып табылады және де қызметкерлердің жан-жақты дамыған тұлғасын қалыптастыруға, олардың ғылыми-шығармашылық қызметтегі халықаралық ынтымақтастығын үйлестіруге ықпал етеді.

РЕЗОЛЮЦИЯ

по итогам международной научно-практической конференции «Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт»

В процессе работы Международной научно-практической конференции «Противодействие экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт» (далее Конференция) были достигнуты поставленные цели.

Конференцию следует признать успешной.

Участники Конференции, отмечая важность ее проведения на регулярной основе, выражают уверенность, что рекомендации, выработанные по результатам работы Конференции и изложенные в резолюции, будут содействовать развитию законодательства, способствовать укреплению международного сотрудничества, помогут обеспечить поэтапный выход на качественно новый уровень развития.

Резюмируя итоги конференции следует отметить, что были рассмотрены серьезные и актуальные вопросы, связанные как с противодействием экстремизму и терроризму на современном этапе, так и с анализом состояния отечественного и зарубежного законодательства в области противодействия экстремизму.

Террористические и экстремистские организации, активно используя современные информационные технологии, осуществляют идеологическую обработку молодых людей с целью обеспечения постоянного пополнения рядов своих сторонников.

Для организации противодействия сеющим вражду и насилие экстремистам необходимо активизировать усилия в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания подрастающего поколения. Наряду с информационно-разъяснительной работой, отвечающей требованиям современности, необходимо в полной мере использовать богатый опыт и традиции отечественного образования.

Участники конференции отметили, что в настоящее время складывается крайне неблагоприятная тенденция в законодательстве, когда при формировании т.н. «списка экстремистских материалов» явно просматривается ангажированность, предвзятость и некомпетентность инициаторов, большинство из которых к тому же и анонимны.

Учитывая несовершенство и антиконституционность, а также явную ангажированность и возможность коррупционной составляющей, имеющиеся при формировании так называемого списка «экстремистских» материалов, рекомендовать создать «Общественную организацию Гражданского (общественного) контроля за принятием решений о признании материалов экстремистскими», в которую должны войти признанные обществом специалисты и эксперты в различных областях науки, искусства, ремесла. Данные, признанные обществом эксперты, имеющие безупречную профессиональную репутацию и доброе имя, руководствуясь своими специальными познаниями, позволят исключить факты необоснованного внесения в т.н. «список экстремистских материалов» тех информационных материалов, чье содержание во многом спорно и может стать предметом нечистоплотных манипуляций и антиконституционных действий.

Участники конференции отмечают, что данное мероприятие позволяет актуализировать поле исследований, способствуя, тем самым, выработке критического мышления, навыков научно-исследовательской работы и всестороннему развитию личности.

Конференция выступает своего рода дискуссионной площадкой между преподавателями и практическими сотрудниками, позволяя апробировать результаты их научных изысканий. Развитие подобного рода мероприятий и публикаций по их итогам является положительной и перспективной практикой в вузе и способствует формированию всесторонне развитой личности сотрудников, их международной коллаборации в наукотворческой деятельности.

МАЗМҰНЫ

«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының бағдарламасы	3
Программа международной научно-практической конференции «Проблемы противодействия актам терроризма: отечественный и международный опыт»	7
Список участников международной научно-практической конференции на тему: «Проблемы противодействия терроризму и экстремизму: отечественный и зарубежный опыт»	11
«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе» тақырыбы бойынша халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясы қатысушыларының тізімі	14
САЙТБЕКОВ А.М. Уважаемые дамы и господа, дорогие коллеги и участники конференции!	17
ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Приветственное слово	19
БУХМАЙЕР ШТЕФАН Уважаемые дамы и господа!	20
РАЗУЕВ Д.А. Уважаемые участники конференции!	21
ДИЛЬБАРХАНОВА Ж.Р. Использование интернет – пространства для противодействия экстремизму и радикализации	26
КУРБАНОВА Г.В. Специфика проявлений религиозного экстремизма в Казахстане	31
Роль министерства внутренних дел и других правоохранительных структур Узбекистана в обеспечении скоординированной государственной политики по противодействию насильственному экстремизму и терроризму	34
ЕМАРЗОДА М. Борьба с рисками экстремизма в Таджикистане	38
НАЗАРБЕК Қ.Ж. Діни радикализм діни-экстремистік қайшылықтардың туындау себептерінің бірі ретінде	40
АБДУЛЛАЕВА У. Опыт Узбекистана в борьбе с насилием в отношении девочек и женщин	44
ИСАЕВ Б. Ювенальная юстиция: опыт академии МВД Республики Узбекистан	47
АХМАДЗОДА А. Сотрудничество между государственными органами с гражданским обществом опыт Таджикистана	50

ЖУКЕШЕВА Ж. Осужденные репатриантки, возвращенные из Сирии и Ирака: психологические аспекты радикализации	55
БОЗОРОВА У., ХАЙДАРОВА А., ТАДЖИЕВА Н. Меры, принимаемые по устранению притеснений и насилия в отношении женщин и профилактической работе с лицами, виновными в насилии	58
БЕКЖАНОВ М.А. Акимат: Безопасность в периметре	61
СИЗЫХ Р.А. Духовно-нравственные ценности казахстанского общества: сущность и содержание	65
НАРБАЕВ Б.М. Террористік және экстремистік әрекеттерде криптовалютаны қолданудың кейбір аспектілері	69
КУЛЬТЕМИРОВА Л.Т. Правовой режим оборота оружия в Республике Казахстан в контексте противодействия терроризму	73
УМБЕТОВА А.А. Діни экстремизм ұғымы және оған ықпал етуші факторлардың әсері	77
КАБЫЛБЕКОВА А.С. Экстремизм мен терроризмге қарсы күрес заман талабы	83
ЕРКЕНОВ Б.Д. Противодействие легализации (отмыванию) доходов от наркопреступности в условиях цифрового развития	86
КАРИБЖАНОВА Г.Р. Радикалды идеологияның таралу механизмі	90
ТЛЕУОВ Д.Б., ОМАСHEBA A.E. Білім берудегі ақпараттық технологиялардың маңыздылығы	94
АМРЕЕВА А.А. Қазіргі замандағы саясат пен діннің өзара байланысы	97
МУХИТДИНОВ А.А. Принимаемые профилактические меры среди осужденных лиц за преступления экстремистского и террористического характера в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан	101
АБДУМАНАПОВ А.М. Криптовалюта как инструмент для совершения противоправных действий в отношении терроризма и экстремизма	106
«Экстремизм мен терроризмге қарсы іс-қимыл: отандық және шетелдік тәжірибе» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция нәтижелері бойынша қарары	110
Резолюция по итогам международной научно-практической конференции «Противодействия экстремизму и терроризму: отечественный и зарубежный опыт»	111

Редактор:
Калпак Ж.М.

Қазақстан Республикасы ПМ М. Есболатов атындағы
Алматы академиясы ғылыми-зерттеу және редакциялық-баспа
жұмыстарын ұйымдастыру бөлімі
050060, Алматы қ., Өтепов көш., 29

Басуға 26 ноября 2024 ж. жіберілді.
Пішімі 60x84 1/16 №1 баспаханалық қағаз.
Ризографтық басылыс. Есептік баспа табағы 8,5.
Таралымы 100.