

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ  
ИМЕНИ МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫХ  
ГАРАНТИЙ СОТРУДНИКОВ ОВД:  
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ**

*Учебное пособие*



Алматы, 2023

УДК 351.74  
ББК 67.401.213  
О13

Рекомендовано к изданию Научно-методическим советом  
Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова

#### Рецензенты

Ахатов У.А. — доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и административного права КазНУ им. аль-Фараби, к.ю.н.

Коржумбаева Т.М. — начальник кафедры административно-правовых дисциплин Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова, к.ю.н., ассоциированный профессор (доцент), полковник полиции

О13 Ибраимова Н.И., Ибраева А.С., Еркенов Б.Д., Сейлханова С.А., Ситников П.В., Сарбасов А.Е. Обеспечение социально-правовых гарантий сотрудников ОВД: проблемы и пути решения. Учебное пособие. — Алматы: ООНИиРИП Алматинской академии МВД Республики Казахстан имени М. Есбулатова, 2023. — 152 с.

ISBN 978-601-360-079-6

В учебном пособии раскрывается содержание научных положений в сфере организации и управления социальной защиты в системе МВД Республики Казахстан, а также современные теоретические и практические аспекты управления системой социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей. Новизна состоит в изучении практической деятельности и эффективности подразделений, входящих в систему управления социальной защиты сотрудников органов внутренних дел и членов их семей.

Учебное пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава, магистрантов и слушателей образовательных организаций системы МВД Республики Казахстан, а также практических сотрудников органов внутренних дел.

УДК 351.74

ББК 67.401.213

ISBN 978-601-360-079-6

© Алматинская академия МВД РК  
им. М. Есбулатова, 2023

## Введение

Развитие страны и общества сопровождается трансформацией экономических и социальных отношений. Социальное развитие общества подразумевает реальные изменения, которые позволяют наиболее полно учитывать интересы людей и удовлетворять их индивидуальные и коллективные потребности.

Особое место в системе отношений, которые складываются между государством и гражданином, занимают те из них, в которых одной из сторон этого взаимодействия выступает представитель власти. Здесь речь идет о представителях правоохранительных структур, и в частности о сотрудниках органов внутренних дел.

Правовое положение сотрудников связано с рядом ограничений, которые определяются как характером выполняемых служебных обязанностей, так и содержанием специфических задач, которые они выполняют. В связи с этим государством выстроена достаточно эффективная система социальных льгот, гарантий и компенсаций, призванных не только компенсировать им сложные условия служебной деятельности, но и довести связанные с трудом ограничения до приемлемого уровня общего баланса прав и обязанностей, которые присущи другим категориям граждан страны. Государство в этом случае должно эффективно использовать механизм распределительных отношений, который позволит регулировать соотношение прав, льгот и компенсаций, которыми наделены различные категории граждан с целью поддержания их равноправия.

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел и членов их семей характеризуется высокой степенью реализации важнейших социальных прав и гарантий, уровнем удовлетворения их материальных, духовных потребностей и интересов, соответствием социального положения сотрудников органов внутренних дел и того места, которое они занимают в обществе, учитывая

ограничения их прав и свобод, с которыми связана служба в органах внутренних дел.

Сущность социальной защиты сотрудников органов внутренних дел состоит в том, чтобы с помощью нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационно-технических средств осуществлять их защиту и поддержку членов семей. Она призвана обеспечивать комфортные условия службы и мотивировать процесс успешной профессиональной деятельности и социального функционирования сотрудников и членов их семей.

Для совершенствования системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел необходимо постоянное повышение эффективности управления в этой сфере.

Основная направленность государственной социальной политики в отношении сотрудников органов внутренних дел должна заключаться в стремлении адекватно компенсировать отчуждаемые у них права на предпринимательство и некоторые другие виды прав. В силу известных причин возрастает роль органов правопорядка, а именно сотрудников органов внутренних дел в обеспечении стабильности внутригосударственной жизни.

В нормативно-правовых актах получают свое отражение коренные вопросы организации и деятельности органов правопорядка. Но они должны постоянно дорабатываться и совершенствоваться, отвечая современным реалиям. В этой связи необходимо комплексное изучение современной организации и управления социальной защиты в системе МВД Республики Казахстан

# **Глава 1. Государственное регулирование в области социального обеспечения сотрудников ОВД Республики Казахстан**

## **1.1 Понятие, принципы и виды социального обеспечения**

Вопросы социального обеспечения представляют несомненную важность для каждого человека. Они составляют собой базис общества, основу демократического развития, служат реальным показателем цивилизованного развития любого государства.

Право на социальное обеспечение входит в систему социально-трудовых прав граждан. Конституция Республики Казахстан провозглашает и перечисляет социально-трудовые права граждан во втором разделе (ст. 10-39), устанавливая право на жизнь, гражданство, свободу объединений и труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, безопасные условия труда, вознаграждение за него в размере, не менее минимальной заработной платы, социальное обеспечение и страхование, охрану здоровья, образование и др. [1].

При отсутствии грамотной правовой регламентации обеспечения прав и свобод человека на социальное обеспечение и социальную защиту возможна возникновение социального напряжения. Это может, в конечном итоге, привести к фатальным последствиям.

К примеру, в Республике Казахстан был повышен пенсионный возраст для женщин до 63 лет. В 2020 г. во всем мире разразилась пандемия коронавируса. В этот период из-за массовых заболеваний в Республике Казахстан снизилась продолжительность жизни граждан. Активисты и общественники массово обращались к властям с просьбой пересмотреть пенсионный возраст женщин. Казахстанки аргументировали это тем, что многие не имеют здоровья работать в пожилом возрасте наравне с более молодыми коллегами. Из-за этого возникают проблемы с работодателями. Вследствие этих негативных последствий пенсионный возраст для женщин был пересмотрен и понижен до 61 года.

В настоящее время в Казахстане действует мораторий на повышение пенсионного возраста женщин до 2028 года на уровне 61 года. Отметим, что пенсионный возраст женщин будет пересматриваться после этого времени в зависимости от продолжительности жизни [2].

### **Социальное государство: понятие, принципы**

Социальное обеспечение тесно связано с понятием социального государства. Обратимся к научным определениям социального государства. Отметим, что в данном государстве на первое место ставится человек, его жизнь, права и свободы. Именно эта идея была закреплена в ст. 1 Конституции РК. Приведем данную статью полностью: «Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Тем самым в Конституции была заложена основа построения в Казахстане *социального государства* [3, с. 34].

Впервые понятие идея «социального государства» и сама идея ее обязательного существования была озвучена в трудах немецкого правоведа, экономиста, философа Лоренца фон Штейна. Автор полагает, что государство может и должно проводить социальные реформы, так как государство стоит выше капитала и труда и само «сильно терпит от зависимого положения низшего, чисто рабочего класса». И далее, чем многочисленнее этот класс, тем беднее само государство. Соответственно, государство должно прилагать усилия для создания минимальных условий для того, чтобы граждане могли своим трудом обеспечивать свое существование [4].

Государство может разрешить «социальный вопрос» путем создания такого государственного устройства и таких установлений, которые позволили бы труду самому вести к приобретению собственности. Этот путь превращает государство в социальное и позволяет обеспечить каждому человеку условия благосостояния. Под этими условиями Л. фон Штейн понимал «не духовное или хозяйственное богатство как таковое, а именно живое и свободное

движение [межклассовое движение], которое делает это богатство достижимым для каждого человека» [4].

Необходимо отметить, что социальное государство не стремится изменить классовую структуру общества и уничтожить классовые противоречия, оно лишь пытается сгладить, минимизировать, сбалансировать эти противоречия. Реальным способом достижения этого является возможность перехода человека из одного класса в другой путем изменения отношения к собственности.

Если же государство «не в силах выполнить свою высшую социальную функцию, которая заключается не в подчинении одного интереса другому, а в гармоническом разрешении их противоречий, тогда ее место занимает элементарная власть физических сил и гражданская война уничтожает вместе с благосостоянием всех и само государство, которое не могло понять и сохранить этого благосостояния» [5].

Таким образом, социальное государство обязывается заботиться об установлении социальной справедливости во всех областях, особенно в сфере производства и распределения. Для достижения такой цели государство решает следующие задачи:

- не допустить формирование социальных полюсов и возникновения на этой основе классового антагонизма;

- разумно и целенаправленно регулировать экономические, социальные, демократические и другие отношения;

- ориентировать законодательство на человека, на удовлетворение его жизненных потребностей и интересов, создавая социальную защиту от безработицы, социальное обеспечение нетрудоспособных, пенсионеров и др.

## **Понятие, особенности и признаки социального обеспечения**

В научной литературе под социальным обеспечением понимается организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц. Эта помощь оказывается при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

Под социальным обеспечением понимают также:

- форму распределения, гарантирующую гражданам нормальный уровень жизненного и культурного стандарта сверх вознаграждения за труд в старости, при потере трудоспособности и кормильца;

- систему материального обеспечения и обслуживания граждан по возрасту, болезни, инвалидности, безработице, по случаю потери кормильца, воспитания детей и в других установленных законодательством случаях;

- совокупность общественных отношений, складывающихся между гражданами, с одной стороны, и органами государства, местного самоуправления, организациями, – с другой, по поводу предоставления гражданам за счёт специальных фондов, бюджетных средств медицинской помощи, пенсий, пособий и других видов обеспечения при наступлении жизненных обстоятельств, влекущих за собой утрату или снижение дохода, повышенные расходы, малообеспеченность, бедность, либо по распределению внебюджетных фондов социального назначения и перераспределению части государственного бюджета в целях удовлетворения потребностей граждан в случае утраты источника средств существования, несения дополнительных расходов или отсутствия необходимого прожиточного минимума по объективным социально значимым причинам.

Социальное обеспечение характеризуется следующими признаками.

1. Социальное обеспечение имеет государственный характер. Это значит, что именно государство является главным субъектом распределения совокупного общественного продукта через систему социального обеспечения. Отметим следующие источники финансирования: средства государственного бюджета и специальные внебюджетные фонды, образованные государством (пенсионный, фонд медицинского страхования).

2. Принят и действуют ряд законов, в котором законодательно закреплены юридические факты, по наступлению которых лица, имеют право на социальное обеспечение. Это достижение определённого возраста, инвалидность, смерть, рождение. К примеру, в Республике Казахстан действует Социальный Кодекс, принятый сравнительно недавно – 20 апреля 2023 г. Данный кодекс регулирует широкий круг общественных отношений, связанных с социальным обеспечением. Кодекс заменил ряд отдельных законов, регулировавших разные виды социальных отношений [6].

1. Закрепление в нормах права круга лиц, подлежащих социальному обеспечению. Это определённые категории граждан (нетрудоспособные, потерявшие кормильца, дети, семьи с детьми, безработные, жертвы политических репрессий, ветераны и др.).

2. Государство устанавливает нормативы социального стандарта обеспечения, ниже которого оно не может быть.

Отметим, что социальное обеспечение является как экономической, так и правовой, а также социальной категориями.

Как экономическая категория социальное обеспечение служит определённым инструментом, используемым обществом, государством для решения одной из острых проблем – социальной проблемы неравенства личных доходов людей, которое не является следствием неравенства производительности труда и эффективности производства.

Как правовая категория социальное обеспечение закрепляется посредством правового механизма. Принимаются нормативы, разработаны организационно-правовые способы осуществления социального обеспечения; порядок образования соответствующих финансовых систем и их правовой статус, системы управления социальным обеспечением; круг лиц, подлежащих социальному обеспечению; виды обеспечения и условия их предоставления; механизм защиты нарушенных прав.

Как социальная категория социальное обеспечение адресована человеку обществом, государством в тех случаях, когда он по независящим от него обстоятельствам нуждается в поддержке, гарантирует определённый социальный комфорт, восстанавливает статус полноценного члена общества.

Социальное обеспечение выполняет ряд функций. Рассмотрим их более подробно.

1. Экономическая функция. Данная функция выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъёму зон приоритетного развития и т.д.

2. Политическая функция. Здесь главной целью является сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. В конечном итоге политическая функция призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

3. Демографическая функция. Общеизвестно, что сильные государства нуждаются в росте населения. Особенно вопросы демографии актуальны для Казахстана и России. Данная функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т.д.

4. Социально-реабилитационная функция связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Здесь государство стремится

создать условия, благоприятствующие сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

В настоящее время отметим значимость защитной функции социального обеспечения. Это выражается в защите граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нуждающихся в помощи в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т.д.). Особенно данная функция необходима в условиях рыночной экономики.

Раскроем особенности предмета социального обеспечения. Это следующие виды общественных отношений.

1. Отношения по поводу денежных выплат, в том числе различных пенсий, пособий и компенсаций.

2. Отношения по поводу медицинской помощи, лечения, лекарственной помощи, социально-культурного лечения, обслуживания инвалидов и лиц пенсионного возраста

3. Особые процедурно-процессуальные общественные отношения, связанные с установленной юридической формой, основанием для возникновения, изменения и прекращения отношений по социальному обеспечению.

Законодательство закрепляет следующие виды социального обеспечения: 1) пенсии; 2) пособия; 3) социально-обеспечительные компенсации; 4) льготы; 5) социальные и медицинские услуги; 6) предоставление предметов первой необходимости (одежда, обувь, продукты питания) малоимущим гражданам и семьям.

## **Реализация социально-экономических прав граждан как важнейшее условие построения социального государства в Республике Казахстан**

Важнейшим фактором формирования демократической, правовой и социальной государственности является высокий уровень развития экономики страны и материальная обеспеченность населения. В бедной стране, при недостаточной социальной защищенности людей, невозможно построение демократического, правового государства. Поэтому в соответствии с Конституцией РК все больше внимания уделяется реализации социально-экономических прав граждан как важнейшего условия построения социального государства. Вместе с тем, комфортный материальный достаток у населения и нормальные социально-бытовые условия людей служат для развития общей культуры народа и способов к установлению гражданского общества и формированию демократического, правового государства [7, с. 34].

Гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям. Реализация права на социальное обеспечение гарантируется государством путем создания различных систем и осуществления других необходимых и доступных мер, в том числе посредством законодательного возложения этой обязанности на работодателей независимо от формы собственности.

Республика Казахстан относится к числу государств, установивших минимальный размер заработной платы на конституционном уровне. Это значит, что государство берет на себя обязательства по обеспечению того минимального предела социальных гарантий в сфере оплаты труда, который следует рассматривать как критерий социальной справедливости в распределительной системе.

Таким образом, минимальный размер месячной заработной платы является минимальным социальным стандартом в сфере труда. Обеспечение права на вознаграждение за труд не ниже минимального размера заработной платы является основным принципом трудового законодательства Республики Казахстан.

Минимальный размер заработной платы – это гарантированный минимум денежных выплат работнику простого неквалифицированного (наименее сложного) труда при выполнении им трудовых обязанностей в нормальных условиях и при нормальной продолжительности рабочего времени, установленных Трудовым кодексом РК, в месяц (п.п.3 п.1 ст. 1 Трудового кодекса РК).

Он устанавливается ежегодно Законом РК о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год и не должен быть ниже прожиточного минимума. Размер минимальной заработной платы не включает в себя доплат и надбавок, компенсационных и социальных выплат, премий и других стимулирующих выплат (п.1 ст. 104 Трудового кодекса РК).

Ориентиром исчисления минимального размера заработной платы является прожиточный минимум. В соответствии с Законом РК о минимальных стандартах, прожиточный минимум – это минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины.

Минимальная потребительская корзина представляет собой минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека, в натуральном и стоимостном выражении и состоит из продовольственной корзины и фиксированной доли расходов на непродовольственные товары и услуги.

Величина прожиточного минимума, определяемая в целом по Республике Казахстан, является основой для установления минимального размера месячной заработной платы. В настоящее время в Республике Казахстан размер

минимальной заработной платы и величина прожиточного минимума полностью совпадают, и эти размеры устанавливаются ежегодно с учетом прогнозного уровня инфляции законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год. Следует иметь в виду, что минимальный размер заработной платы, прожиточный минимум – величины непостоянные, они, как правило, ежегодно изменяются синхронно в сторону увеличения.

Конституция РК гарантирует гражданам страны не только минимальный размер заработной платы, но и минимальный размер пенсии. В социально-экономической, общественно-политической, финансово-бюджетной сфере Казахстана пенсионная система является главной составляющей не только социального обеспечения, но и всей социальной политики страны. Пенсионную систему следует рассматривать как систему материального обеспечения при достижении установленного законом пенсионного возраста.

Сегодня в Казахстане функционирует *многоуровневая пенсионная система, в рамках которой:*

- пенсионеры, состоявшие до 1998 года, - остались участниками государственной распределительной (солидарной) пенсионной системы, сохранив право на получение солидарных пенсий;

- лица, имеющие трудовой стаж (не менее 6 месяцев) до 1998 года, стали участниками и солидарной, и накопительной системы одновременно, имея право на получение и солидарной, и накопительной пенсии;

- лица, чей трудовой стаж берет свое начало с 1998 года, стали участниками только накопительной пенсионной системы.

Таким образом, участниками пенсионной системы являются государство, работники и работодатели [7, с. 34].

Государство выплачивает базовую и солидарную пенсию. Работники отчисляют обязательные пенсионные взносы в размере 10% от своего дохода для формирования накопительной пенсии, работодатели уплачивают

обязательные профессиональные пенсионные взносы в пользу работников, занятых на работах с вредными условиями труда, а с 2020 года они будут отчислять также 5%-ные обязательные пенсионные взносы за всех работников. С учетом действующей схемы пенсионного обеспечения в подпункте 12) статьи 1 Закона РК о пенсионном обеспечении пенсия определена как совокупность государственной базовой пенсионной выплаты и (или) пенсионных выплат по возрасту и (или) пенсионных выплат за выслугу лет и (или) из единого накопительного пенсионного фонда, и (или) добровольного накопительного пенсионного фонда.

В этой связи при определении круга лиц, в отношении которых необходимо реализовать конституционные гарантии, следует исходить из следующего.

Минимальный размер пенсии устанавливается Законом РК о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год для получателей пенсионных выплат по возрасту, то есть для участников солидарной пенсионной системы. При этом он гарантируется лицам, выработавшим по состоянию на 1 января 1998 года трудовой стаж: для мужчин не менее 25 лет, для женщин - не менее 20 лет.

Кроме того, каждому получателю пенсионных выплат по возрасту, пенсионных выплат за выслугу лет (до 1 января 2016 года) и накопительной пенсии представляется государственная базовая пенсия в зависимости от участия в пенсионной системе. При этом в стаж участия будет включаться стаж, выработанный в солидарной системе (*трудовой стаж на 1 января 1998 года*), а также периоды, за которые осуществлялась уплата обязательных пенсионных взносов (ОПВ). Ее размер в зависимости от стажа участия в пенсионной системе может достигать до 100 процентов величины прожиточного минимума. При отсутствии трудового стажа, как до 1998 года, так и после, гражданам представляется государственная базовая пенсия в размере 54% от величины прожиточного минимума – как

минимальный социальный стандарт, предусмотренный Законом о минимальных стандартах. В комментируемой статье Конституции гражданину РК гарантируется также социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям.

На сегодня в Казахстане система социального обеспечения данной категории граждан, аналогично пенсионной, также является многоуровневой.

*На первом базовом уровне* государство гарантирует государственные базовые социальные пособия по инвалидности, по случаю потери кормильца. Размер пособий исчисляется из величины прожиточного минимума и не зависит от наличия трудового стажа, материального положения получателей.

Государственные социальные пособия по инвалидности назначаются в случае наступления инвалидности, независимо от того, прекращена работа ко времени обращения за пособием или продолжается, а также независимо от того, когда наступила инвалидность – в период работы или службы, до поступления на работу или после прекращения работы.

Если назначенный размер пенсии окажется ниже государственного социального пособия по инвалидности, то дополнительно к этой пенсии осуществляется доплата до размера государственного социального пособия по инвалидности.

Право на государственное социальное пособие по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего, состоявшие на его иждивении.

Нетрудоспособными членами семьи считаются дети (в том числе усыновленные, пасынки и падчерицы), братья, сестры и внуки, не достигшие восемнадцати лет и старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения восемнадцати лет, при этом братья, сестры и внуки при условии, если они не имеют трудоспособных родителей,

пасынки и падчерицы – если они не получали алиментов от родителей: отец, мать (в том числе усыновители), жена, муж, если они достигли пенсионного возраста в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении и некоторые другие категории родственников.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была бы для них постоянным и основным источником средств к существованию. Государственное социальное пособие по случаю потери кормильца устанавливаются на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным, а членам семьи, достигшим возраста, дающего право на получение пенсионных выплат в соответствии с Законом РК о пенсионном обеспечении – пожизненно.

Лицом, имеющим одновременно право на государственное социальное пособие по инвалидности и государственное социальное пособие по случаю потери кормильца, назначается одно пособие по их выбору.

С 2005 года *введен второй уровень (обязательный)* – социальные выплаты из Государственного фонда социального страхования (далее – ГФСС).

Законом РК об обязательном социальном страховании устанавливаются правовые, экономические, организационные основы обязательного социального страхования как одной из форм социальной защиты граждан, осуществляемой государством. Обязательное социальное страхование – совокупность мер, организуемых, контролируемых и гарантируемых государством для компенсации части дохода в связи с утратой трудоспособности и (или) потерей работы, а также потерей кормильца, потерей дохода в связи с беременностью и родами по достижении им возраста одного года.

Государство гарантирует гражданам право на получение социальных выплат при наступлении случаев риска по видам обязательного социального страхования на условиях, установленных законом. Обязательное социальное страхование носит характер дополнительной социальной помощи и распространяется только на граждан, за которых уплачены социальные отчисления.

Обязательному социальному страхованию подлежат работники, самостоятельно занятые лица за исключением лиц, достигших пенсионного возраста. Иностранцы и лица без гражданства, подлежат обязательному социальному страхованию при условии постоянного проживания на территории Республики Казахстан и осуществлении деятельности, приносящей доход на территории Республики Казахстан.

Страховые выплаты из ГФСС выплачиваются при утрате трудоспособности (установления инвалидности), потери работы, потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

Размеры социальных выплат зависят от стажа участия в системе социального страхования, степени утраты трудоспособности или количества иждивенцев и среднего дохода, полученного в течение 24 месяцев (или 12 месяцев при потере дохода в связи с беременностью и родами), предшествующих социальному риску.

*Третий уровень* представлен страховыми выплатами из страховых организаций в случаях утраты трудоспособности, связанной с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием. Выплаты из страховых организаций осуществляются только в том случае, если работодатель отчислял страховые взносы в пользу пострадавшего работника. Размер указанных выплат зависит от дохода работника, полученного до увечья и степени утраты профессиональной трудоспособности. Социальные выплаты

из ГФСС и иных страховых организаций выплачиваются гражданам до достижения пенсионного возраста.

В Республике Казахстан устанавливаются и другие государственные социальные пособия, в частности, государственные социальные пособия семьям, имеющим детей и по иным основаниям. Одним из наиболее распространенных видов пособий, имеющих глубокие исторические корни, является пособие по временной нетрудоспособности. Его основное предназначение заключается в компенсации утраченного работником заработка при временном освобождении от работы в связи с болезнью или болезнью близких родственников, перечень которых установлен законодательством. Данное пособие назначается и выплачивается за счет средств работодателя в случаях временной нетрудоспособности, предусмотренных законодательством, по представлению соответствующих документов, удостоверяющих факт временной нетрудоспособности. Под временной нетрудоспособностью понимается состояние организма человека, обусловленное заболеванием или травмой, при котором нарушение функций сопровождается невозможностью выполнения профессионального труда в течение времени, необходимого для восстановления трудоспособности или установления инвалидности.

Конституцией поощряется добровольное социальное страхование, когда лицо по собственному волеизъявлению заключает страховой договор. Примером может служить договор пенсионного аннуитета, согласно которому страхователь (получатель пенсионных выплат) обязуется передать страховой организации сумму пенсионных накоплений, а страховая организация обязуется осуществить страховые выплаты в пользу страхователя (получателя пенсионных выплат) пожизненно или в течение определенного периода времени.

Основной Закон допускает и другие, дополнительные формы социального обеспечения, которые могут создаваться

по мере расширения возможностей государства. Поощряется также благотворительность – оказание на добровольной основе материальной помощи нуждающимся, как физическим, так и юридическим лицам.

### **Особенности социального обеспечения органов внутренних дел**

Вопросы социального обеспечения и защиты органов внутренних дел, социальных гарантий, льгот, выплат, пособий имеют важнейшее значение для правоохранительной системы. Отметим, что к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований. Органы внутренних дел выполняют множество задач. Это профилактика правонарушений; охрана общественного порядка; борьба с преступностью; исполнение уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, а также административных взысканий.

Обратимся к мерам социальных гарантий для сотрудников органов внутренних дел. Здесь можно выделить следующие направления. Так, это материальное обеспечение (денежное довольствие, выплаты, компенсации, надбавки и т.д. и вещевое обеспечение).

Денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей. В этой связи проводится повышение денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел.

По информации пресс-службы МВД РК, в 2020 году во исполнение поручения Главы государства принято постановление Правительства от 31.12.2020г. №954, которым предусматривается систематизация оплаты труда сотрудников и военнослужащих силовых органов.

Повышения заработной платы сотрудников ОВД запланировано поэтапно с 2021 по 2023 годы.

«В течение 2021-2022 годов заработные платы рядового и младшего начальствующего состава повышены на 33%, сотрудников оперативно-следственных подразделений территориальных органов до 22%, патрульной полиции - на 15%, остальных подразделений территориальных органов на 30-39%, сотрудников учебных заведений до 18%, инспекторского состава центрального аппарата на 15%», – отметили в ведомстве.

С 1 января 2023 года подлежат повышению должностные оклады преподавателей высших учебных заведений на 33%, сотрудников инспекторского состава центрального аппарата до 23%, районного звена до 21%, областного звена до 18%, младшего начальствующего состава до 19%, сотрудников наружных служб (помощники УИП, инспектора по делам несовершеннолетних, сотрудники ИВС, кинологической службы; природоохранной полиции, конвойной службы, специализированных охранных подразделений, батальона по сопровождению поездов, учреждений УИС и т.д.) – на 13%, сотрудников патрульной полиции – на 10% [8].

Приведем некоторые положения из Постановления Правительства РК *(от 31.12.2020г. №954)*. Здесь предусмотрено поэтапное увеличение денежного содержания сотрудников органов внутренних дел.

С 1 января 2021 года повышена оплата рядовому и младшему начальствующему составу – на 33%, медицинским работникам учреждений УИС – от 17 до 28%, инспекторскому составу территориальных органов – на 17%, преподавательскому составу учебных заведений – на 18%.

С 1 января 2022 года повышены должностные оклады инспекторского состава центрального аппарата – на 15%, сотрудников оперативных подразделений территориальных органов – до 22%, остальных сотрудников территориальных подразделений – на 7-11%.

В 2023 году планируется повышение денежного содержания всех остальных сотрудников. В дальнейшем последующее повышение заработной платы сотрудников

будет осуществляться комплексно, не реже одного раза в три года. В этой связи, работа по улучшению социального пакета сотрудников УИС, повышению заработной платы будет продолжена с учетом возможностей бюджета.

В 2021 году в перечень должностей, имеющих право на получение компенсации за наём жилья, дополнительно включены должности сотрудников служб специального учета, дежурной части, режима, надзора и охраны, оперативной, воспитательной работы среди осужденных, собственной безопасности, медицинской службы и организации труда осужденных (*постановление Правительства №524*).

В республиканском бюджете на 2022 год на жилищные выплаты сотрудникам УИС выделено более 3 млрд. тенге. Всего данной социальной гарантией охвачено около 80% сотрудников (*не охвачены порядка 2 тысяч сотрудников*).

В настоящее время прорабатывается вопрос распространения права на получение жилищных выплат на всех сотрудников органов внутренних дел, независимо от занимаемых должностей.

Также действует система медицинского и санаторно-курортного обеспечения. Также отметим систему государственного страхования жизни и здоровья. Особое значение имеет жилищное и пенсионное обеспечение. Согласно ст. 22 Закона «Об органах внутренних дел», сотрудник органа внутренних дел и члены его семьи, нуждающиеся в жилище, определенные в соответствии с главой 13-1 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях», обеспечиваются жилищем на период прохождения службы за счет государства. Сотруднику органов внутренних дел взамен предоставления служебного жилища выплачиваются жилищные выплаты в виде специального денежного обеспечения за счет бюджетных средств [8]. К таким лицам относятся сотрудники специальных государственных органов, органов внутренних дел, оперативно-следственных подразделений уполномоченного органа по противодействию коррупции и военнослужащих [9].

Таким образом, социальное обеспечение тесно связано с понятием социального государства. При этом социальное государство не стремится изменить классовую структуру общества и уничтожить классовые противоречия, оно лишь пытается сгладить, минимизировать, сбалансировать эти противоречия.

Социальное обеспечение есть организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц. Эта помощь оказывается при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

Важнейшим фактором формирования демократической, правовой и социальной государственности является высокий уровень развития экономики страны и материальная обеспеченность населения. В бедной стране, при недостаточной социальной защищённости людей, невозможно построение демократического, правового государства. Поэтому в соответствии с Конституцией РК все больше внимания уделяется реализации социально-экономических прав граждан как важнейшего условия построения социального государства.

Вопросы социального обеспечения и защиты органов внутренних дел, социальных гарантий, льгот, выплат, пособий имеют важнейшее значение для правоохранительной системы. Денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей. В этой связи проводится повышение денежного довольствия сотрудников органов внутренних дел.

## 1.2 Правовая основа социальной защиты сотрудников органов внутренних дел

### Конституционные нормы

Правовой механизм социальной защиты сотрудников органов внутренних дел состоит из конституционных норм, норм законов и подзаконных актов. Обратимся к конституционным нормам. Согласно п. 2 ст. 12 Конституции РК права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов. В этой конституционной норме фиксируются такие важные свойства прав и свобод человека и гражданина как обладание ими от рождения и их неотчуждаемость, фактически – их связь с естественным правом. Для государственного правового регулирования и юридической практики наиболее важное значение имеет позитивное право – *законодательство*. При этом, современная теория права признает, что законодательство как основная часть действующего права правового государства, должна соответствовать конституции, основным принципам и ценностям права, то есть быть *правовым законодательством*. При этом под правовым законодательством понимается совокупность норм, главной целью которого является защита и охрана прав и свобод человека. Отметим, что современные конституции закрепляют приоритет прав и свобод человека и гражданина, концепции правового, социального, демократического и светского государства, разделения властей, международно-правовые ориентиры законодательства и др.

Конституция есть основной закон, в котором содержатся требования, положения, идеи относительно таких важнейших вопросов как права и обязанности человека, устройство общества и государства, порядок и принципы формирования органов власти. Отметим, что Конституция

отражает особенности общественного развития той или иной страны. С развитием общества основной закон может изменяться и дополняться.

Конституция Республики Казахстан основана на принципах демократии. Как известно, термин демократия означает власть народа. В Конституции ясно и четко закреплено, что единственным источником власти является народ. Это выражается в признании человека, его жизни, прав и свобод высшей ценностью. Об этом закреплено в первой статье. Анализ конституционных норм показывает, что закреплённые в Конституции права человека обеспечивают автономию личности, ограждают ее индивидуальные интересы, содержат юридические механизмы защиты прав человека от какого либо вмешательства извне [1].

Обратимся к конкретным конституционным нормам.

Для всей правоохранительной системы и для каждого человека особое значение имеет презумпция невиновности как фундаментальный принцип защиты прав человека. Он закреплён в ст.77 Конституции Республики Казахстан и гласит, что каждый считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда. При этом сам обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Также никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников; любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания. Реализация данного принципа обеспечивается всей правоохранительной и судебной системой. Особо подчеркнем роль Конституционного Суда РК для защиты прав человека. Так, согласно п. 3 ст. 72 каждый гражданин может обратиться в Конституционный Суд за защитой своих прав и свобод, закреплённых Конституцией.

Среди гражданских прав, безусловно, самым важным является право на жизнь. Ст.15 Конституции Республики Казахстан гласит: «Каждый имеет право на жизнь. Никто не вправе произвольно лишать человека жизни. Смертная казнь запрещается». К гражданским правам относятся такие права, как право на личную свободу и на неприкосновенность (ст. 16); право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства (ст.18 Конституции РК), неприкосновенность жилища (ст.25 Конституции РК). Отметим, что частная жизнь – это сфера жизнедеятельности человека. При этом частная жизнь не должна подлежать контролю со стороны государства. Существует пределы вмешательства в частную жизнь.

Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов (ст. 12). Это значит, что каждый человек свободен в своих действиях, может по своему желанию и способностям осуществлять свои действия. Вместе с тем Конституция определяет границы действий человека. Так, согласно ст. 39 права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

То есть для каждого человека важна не только его права, но и права и свободы другого человека. Нет прав без обязанностей, как обязанностей без прав.

*Каждый человек рожден быть свободным, честь и достоинство каждого защищается законом и правоохранительными органами. Ст.17 Конституции Республики Казахстан гласит, что достоинство человека неприкосновенно, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Данное право очень важно, так как даже если лицо*

*нарушило закон, оно не должно становиться вне закона. То есть даже если имеются все основания для ограничения права на личную свободу, ограничения их прав должны быть установлены законом.*

Особое значение имеет положение, закрепленное в ст.13 Конституции Республики Казахстан. Каждый имеет право на признание правосубъектности и защиту своих прав и свобод всеми, не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, на получение квалифицированной юридической помощи. В данной конституционной норме закрепляется один из способов защиты прав человека – самозащита. В настоящее время это неотъемлемое право человека. Одним из основных способов защиты гражданами своих прав в демократическом государстве признается судебная защита. Отметим, что все законы и иные нормативные правовые акты, затрагивающие права человека должны быть опубликованы (ст. 3). Если же акт не был опубликован, то он не будет действовать. П. 4 ст. 4 гласит: «Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения».

Одно из важнейших прав граждан любого демократического государства – право на выражение собственного мнения, право на собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования. Данное право закреплено в ст. 32 Конституции Республики Казахстан. Так, признается право граждан Республики мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование, открыто и гласно выразить свое отношение по любым вопросам общественной и государственной жизни.

В ст. 32 Конституции Республики Казахстан прямо предусматривается возможность ограничения данного права на основе закона в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Касаясь права на социальное обеспечение обратимся к ст. 24. Данная статья гласит: «1. Каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения.

2. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы.

3. Признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

4. Каждый имеет право на отдых. Работающим по трудовому договору гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск».

Таким образом, Конституция провозглашает свободу труда. То есть каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Свобода труда проявляется в том, что каждый свободно выбирает род деятельности и профессию, свободно распоряжается своими способностями к труду, свободно соглашается на выполнение той или иной работы по определенной специальности, квалификации или должности. При этом государство не самоустраняется от выполнения социальной функции в сфере труда, ему вменяется в обязанность создавать всеобъемлющие условия для реализации конституционной нормы о свободе труда, а следовательно и права на труд.

Свобода труда распространяется не только на работника, но и на работодателя, который вправе самостоятельно выбирать потенциального работника, заключать с ним в установленном законом порядке трудовой договор или иной договор о труде, определять условия труда, на которые работник вправе соглашаться и не соглашаться и

т.д. Это означает, что каждый имеет право осуществлять трудовую деятельность в любой, не запрещенной законом, форме. При этом свобода труда, прежде всего, предусматривает свободное распоряжение своими способностями к труду, право выбирать вид занятий, род деятельности или профессию. Форма привлечения к труду может быть самой различной, включающей, в частности, предпринимательскую деятельность, вступление в корпоративную организацию, поступление на государственную, гражданскую или военную службу, работу на основе гражданско-правовых договоров подряда, возмездного оказания услуг, поручения и т.д., а также самозанятость.

Так, п. 4 ст. 33 Конституции РК гласит, что граждане Республики имеют равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом.

Свобода труда проявляется в свободе трудового договора, в договорном характере заключения трудового договора. В случаях избрания на должность, избрания по конкурсу на замещение соответствующей должности, назначения на должность или утверждения в должности, направлении на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты, а также вынесении судебного решения о заключении трудового договора имеет место сложный юридический состав, важнейшей частью которого является трудовой договор. Вышеназванные процедуры могут предшествовать заключению трудового договора, но в любом случае именно заключение трудового договора влечет возникновение субъективных прав и обязанностей, является основанием возникновения трудовых правоотношений, условием применения трудового законодательства. Трудовым законодательством запрещается нарушение равенства прав и возможностей при заключении трудового

договора. Беременность, наличие детей в возрасте до трех лет, несовершеннолетие, инвалидность не могут ограничивать право заключения трудового договора, за исключением случаев, предусмотренных Кодексом (ст. 25 Трудового кодекса РК).

Конституция РК закрепляет право каждого на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

Требования по безопасности и охране труда устанавливаются нормативными правовыми актами Республики Казахстан и должны содержать правила, процедуры и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности. Требования по безопасности и охране труда обязательны для исполнения работодателями и работниками при осуществлении ими деятельности на территории Республики Казахстан. Финансирование мероприятий по безопасности и охране труда осуществляется за счет средств работодателя и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. Работники не несут расходов на эти цели. Объем средств определяется актом работодателя или коллективным договором (ст. 180 Трудового кодекса РК).

В Республике Казахстан законодательно закреплены государственные гарантии в сфере оплаты труда работников. К ним относятся установление минимального размера месячной заработной платы, минимальных стандартов оплаты труда, оплаты за работу при отклонениях от нормальных условий труда, государственного контроля за полной и своевременной выплатой заработной платы и реализацией государственных гарантий в области оплаты труда. Вместе с тем, государство не устанавливает максимальный размер заработной платы.

В Казахстане каждый имеет равные возможности в реализации своих прав и свобод в сфере труда. Никто не может быть ограничен в правах в сфере труда, кроме случаев и в порядке, которые предусмотрены Трудовым кодексом и иными законами Республики Казахстан (п.1 ст. 6 Трудового

кодекса РК). Исходя из этого, работодатель обязан своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату и иные выплаты, предусмотренные нормативными правовыми актами РК, трудовым, коллективным договорами, актами работодателя (п.п.5 п.2 ст.23 Трудового кодекса РК). В данном случае в рамках реализации принципа трудового законодательства РК равенства прав и возможностей работников должна осуществляться равная оплата за труд равной ценности.

Конституция РК провозглашает не только свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, но и социальную защиту от безработицы, что подтверждает их взаимообусловленность и взаимозависимость. Не будет подлинной свободы труда если в стране имеет место высокий уровень безработицы. Поэтому полная, продуктивная занятость населения способствует эффективному развитию экономики и росту благосостояния населения. Исходя из этого, эффективная социальная защита от безработицы относится к числу наиболее значимых целей и составной частью экономической и социальной политики современного государства.

Государственная политика в сфере занятости населения направлена на обеспечение полной, продуктивной и свободно избранной занятости и реализуется путем: развития рабочей силы, повышения ее мобильности; обеспечения равных возможностей независимо от национальности, пола, возраста, социального положения, политических убеждений, отношения к религии и любых иных обстоятельств в реализации права на свободу труда и свободный выбор рода деятельности и профессии; поддержки трудовой и предпринимательской инициативы граждан, содействия развитию их способностей к производительному, творческому труду; ориентации системы образования на подготовку кадров в соответствии с потребностью рынка труда и перспективами его развития; осуществления мероприятий, способствующих занятости лиц,

испытывающих трудности в поиске работы; предупреждения массовой и сокращения длительной безработицы; обязательного социального страхования на случай потери работы и социальной защиты от безработицы; объединения усилий участников рынка труда и согласованности их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения; организации трудового посредничества через центры занятости населения и частные агентства занятости; защиты внутреннего рынка труда путем квотирования привлечения иностранной рабочей силы; координации республиканских мероприятий по обеспечению занятости населения с мерами, принимаемыми местными исполнительными органами (ст.3 Закона о занятости населения).

Согласно ст. 17 Закона о занятости населения, уполномоченный орган по вопросам занятости населения и местные исполнительные органы на основе прогнозов экономического и социального развития страны и регионов разрабатывают меры социальной защиты от безработицы и обеспечения занятости населения, предусматривающие: проведение социальной профессиональной ориентации; трудовое посредничество; активные меры содействия занятости; оказание социальной помощи безработным; установление квот для трудоустройства отдельных категорий граждан.

Установлены также активные меры содействия занятости, которые включают: направление на профессиональное обучение; содействие предпринимательской инициативе граждан и оралманов; направление на молодежную практику; организацию социальных рабочих мест; содействие добровольному переселению для повышения мобильности рабочей силы; организацию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов; общественные работы.

Социальная помощь включает: социальные выплаты на случай потери работы безработным, являющимся

участниками системы обязательного социального страхования; оказание адресной социальной помощи на условиях и в размере, предусмотренных Социальным Кодексом РК от 20 апреля 2023 г.; оказание медицинской помощи безработным, являющимся участниками системы обязательного социального медицинского страхования, на условиях и в порядке, предусмотренных Законом РК от 16 ноября 2015 года «Об обязательном социальном медицинском страховании».

Устанавливаются также квоты для трудоустройства: инвалидов, не имеющих медицинских противопоказаний для трудовой деятельности граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования; лиц, освобожденных из мест лишения свободы; лиц, состоящих на учете службы пробации.

Согласно п. 3 ст. 24 Конституции РК признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения, включая право на забастовку. Таким образом, Основной Закон относит рассмотрение и разрешение трудовых споров к числу наиболее существенных прав и свобод субъектов трудовых правоотношений. Трудовой спор – разногласия между работником (работниками) и работодателем (работодателями) по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан, выполнения или изменения условий соглашений, трудового и (или) коллективного договоров, актов работодателя (п.п. 16 п. 1 статьи 1 Трудового кодекса РК). Объективным является то, что в процессе трудовой деятельности интересы работника и работодателя зачастую не совпадают и соответственно между ними возникают различные конфликтные ситуации. Они именуются индивидуальными трудовыми спорами и могут быть связаны с вопросами трудовой функции, режима рабочего времени и времени

отдыха, оплаты труда, гарантийных и компенсационных выплат, привлечения к дисциплинарной или материальной ответственности, перевода на другую работу, увольнения с работы и т.д.

Коллективные трудовые споры возникают между работодателем (работодателями) и работниками (представителями работников) и касаются требований работников, связанных с применением трудового законодательства Республики Казахстан, выполнения или изменения условий соглашений, трудового и (или) коллективного договоров, актов работодателя и т.д. Причинами трудовых споров являются обстоятельства, носящие как объективный, так и субъективный характер. В основе объективных причин трудовых споров лежит противоположность интересов прежде всего работника и работодателя.

К субъективным причинам возникновения индивидуального трудового спора относятся виновные действия со стороны работодателя (представителей работодателя), нарушающие права и законные интересы работника. В иных случаях работник оспаривает правомерные действия работодателя (представителей работодателя) по незнанию действующего законодательства, психофизическим свойствам самого работника и т.п. К причинам возникновения коллективного трудового спора относятся низкий уровень организации труда, необеспечение качественных условий работы трудового коллектива, неэффективная система заработной платы, неполная или несвоевременная оплата труда и другие.

Наиболее рациональным в разрешении имеющихся разногласий между работником (работниками) и работодателем (работодателями) является урегулирование конфликта самими спорящимися сторонами, путем достижения соглашения по существу возникшего спора, без применения установленного законом порядка разрешения индивидуального или коллективного трудового спора. Такая

форма защиты трудовых прав является не юрисдикционной, так как при обсуждении и принятии решения по конкретному спору между субъектами трудового правоотношения не задействован установленный законодательством правовой механизм урегулирования разногласий между субъектами трудовых правоотношений.

Юрисдикционная форма защиты трудовых прав и законных интересов субъектов трудового правоотношения является весьма обширной. Она включает в себя различные способы защиты трудовых прав субъектов трудовых правоотношений, которые входят в компетенцию ряда государственных и специально созданных негосударственных органов и общественных объединений.

К юрисдикционному способу защиты трудовых прав следует отнести самозащиту работниками трудовых прав, хотя легальное определение данной дефиниции в Трудовом кодексе РК отсутствует. Самозащита представляет собой приостановление или прекращение выполнения работником трудовых обязанностей до устранения препятствий по осуществлению трудовой функции, а также действия по аннулированию допущенных работодателем нарушений его прав, стимулированию работодателя к надлежащему исполнению своих обязанностей без обращения в уполномоченные органы по разрешению трудовых разногласий.

Так, согласно п.п. 19 п. 1 ст. 22 Трудового кодекса РК работник имеет право отказаться от выполнения работы при возникновении ситуации, создающей угрозу его здоровью или жизни, с извещением об этом непосредственно руководителя или представителя работодателя. В соответствии с пунктом 3 статьи 56 Трудового кодекса РК работник вправе письменно уведомить работодателя о невыполнении работодателем условий трудового договора. Если по истечении семидневного срока со дня письменного уведомления неисполнение условий трудового договора работодателем продолжается, работник вправе расторгнуть

трудовой договор, письменно уведомив работодателя не позднее чем за три рабочих дня. Трудовой кодекс РК предусматривает право работника на отказ от выполнения работы в случае необеспечения работодателем работника средствами индивидуальной и (или) коллективной защиты и при возникновении ситуации, создающей угрозу его здоровью или жизни, с письменным извещением об этом непосредственного руководителя или работодателя (п.п.5 п. 1 ст. 181). Указанный перечень условий применения самозащиты не является исчерпывающим. При этом самозащиту следует отличать от забастовки. Если при самозащите работник защищает свое нарушенное субъективное право, то забастовка как коллективный трудовой спор, преследует цель реализации требований работников по вопросам применения трудового законодательства РК, выполнения или изменения условий соглашений, трудового и (или) коллективного договоров, актов работодателя.

В соответствии со ст. 76 Конституции судебная власть осуществляется от имени Республики Казахстан и имеет своим назначением защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций и распространяется на все дела и споры, возникающие на основе Конституции, законов, иных нормативных правовых актов. Эти конституционные положения однозначно позволяют прийти к выводу, что основным органом по рассмотрению и разрешению индивидуальных трудовых споров является суд. Вместе с тем, судебная защита трудовых правоотношений имеет свои особенности, связанные прежде всего с предварительным (досудебным) рассмотрением индивидуальных трудовых споров согласительными комиссиями. Нормы, регулирующие досудебный порядок разрешения индивидуальных трудовых споров, в различные периоды становления и развития трудового законодательства существенно различались. Многие десятилетия действовало

положение об обязательном досудебном рассмотрении основной категории индивидуальных трудовых споров.

Однако Законом РК «О труде в Республике Казахстан» 1999 года, а также Трудовым кодексом РК 2007 года были введены диспозитивные нормы, предусматривающие рассмотрение индивидуальных трудовых споров согласительными комиссиями по соглашению сторон, либо по заявлению стороны трудового спора.

Трудовой кодекс РК включил ряд новелл, касающиеся порядка рассмотрения индивидуального трудового спора. Согласно п. 1 ст. 159 Трудового кодекса РК индивидуальные трудовые споры рассматриваются согласительными комиссиями, а по неурегулированным вопросам либо неисполнению решения согласительной комиссии - судами, за исключением субъектов малого предпринимательства и руководителей исполнительного органа юридического лица. Таким образом, досудебное рассмотрение согласительной комиссией конкретного индивидуального трудового спора, за некоторыми изъятиями, является обязательной.

При урегулировании коллективного трудового спора ни одна из сторон не вправе уклоняться от участия в примирительных процедурах. Неурегулированные в коллективном трудовом споре разногласия должны быть доведены до сведения сторон в письменной форме, чтобы при необходимости использовать все иные предусмотренные законом способы защиты своих интересов.

Действующая Конституция закрепила право на забастовку – полное или частичное прекращение работы в целях удовлетворения своих социально-экономических и профессиональных требований в коллективном трудовом споре с работодателем. Однако забастовку следует рассматривать как исключительную меру, когда примирительные процедуры не разрешили коллективный трудовой спор или работодатель уклоняется от участия в примирительных процедурах либо не выполняется

соглашение, достигнутое при разрешении коллективного трудового спора.

В период проведения забастовки стороны коллективного трудового спора обязаны продолжить разрешение этого спора путем проведения переговоров. Работодатель, государственные органы и орган, возглавляющий забастовку, обязаны принять зависящие от них меры по обеспечению в период забастовки общественного порядка, сохранности имущества организации и безопасности работников, а также работы машин и оборудования, остановка которых представляет непосредственную угрозу жизни и здоровью людей.

Организация или участие в забастовках в случае признания забастовки незаконной может рассматриваться как нарушение работником трудовой дисциплины и повлечь применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных Кодексом.

На время забастовки за работником сохраняются место работы (должность), право на выплату социального пособия по временной нетрудоспособности, трудовой стаж, а также гарантируются другие права, вытекающие из трудовых отношений.

Заработная плата за время забастовки участвующим в ней работникам не сохраняется, кроме случаев, когда забастовка проводится в связи с невыплатой или несвоевременной выплатой заработной платы.

Важнейшей социальной гарантией, закрепленной Конституцией, является право каждого на отдых. Время отдыха – это время, в течение которого работник в соответствии с законом или актом работодателя, свободен от исполнения трудовых обязанностей и вправе использовать его по своему усмотрению. Видами времени отдыха являются: перерывы в течение рабочего дня (рабочей смены) – перерыв для отдыха и приема пищи: внутрисменные и специальные перерывы; ежедневный (междусменный)

отдых; выходные дни (еженедельный непрерывный отдых); праздничные дни; отпуска.

В течение ежедневной работы (рабочей смены) работнику должен быть предоставлен один перерыв для отдыха и приема пищи продолжительностью не менее получаса. На работах, где по условиям производства предоставление перерыва невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время в специально оборудованном месте. На отдельных видах работ работникам предоставляются внутрисменные перерывы, обусловленные технологией и организацией производства и труда, которые включаются в рабочее время. Работникам, работающим в холодное или жаркое время года на открытом воздухе, в закрытых необогреваемых помещениях, а также занятым на погрузочно-разгрузочных работах, предоставляются специальные перерывы для обогрева либо охлаждения и отдыха, которые включаются в рабочее время.

Работающим женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, отцам (усыновителям, удочерителям), воспитывающим детей в возрасте до полутора лет без матери, предоставляются дополнительные перерывы для кормления ребенка (детей) не реже чем через каждые три часа работы следующей продолжительности: имеющим одного ребенка, - каждый перерыв не менее тридцати минут; имеющим двух или более детей, - каждый перерыв не менее одного часа.

Продолжительность ежедневного (междусменного) отдыха работника между окончанием работы и ее началом на следующий день (рабочую смену) не может быть менее двенадцати часов.

Работникам еженедельно предоставляются выходные дни.

При пятидневной рабочей неделе работникам предоставляются два выходных дня в неделю, а при шестидневной рабочей неделе - один выходной день. Первый

день Курбан-айта, отмечаемого по мусульманскому календарю, 7 января – православное Рождество являются выходными днями независимо от применяемых режимов работы и графиков сменности (графикам вахт).

За работу в выходные и праздничные дни работнику по его желанию предоставляется другой день отдыха или производится оплата в размере, указанном в статье 109 Трудового кодекса РК.

В Республике Казахстан к праздничным дням относятся дни национальных и государственных праздников. Работникам предоставляются следующие виды отпусков: оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска; социальные отпуска. Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск предназначен для отдыха работника, восстановления работоспособности, укрепления здоровья и иных личных потребностей работника и предоставляется на определенное количество календарных дней с сохранением места работы (должности) и средней заработной платы. Работникам предоставляются следующие виды оплачиваемых ежегодных трудовых отпусков: 1) основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск; 2) дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск.

Под социальным отпуском понимается освобождение работника от работы на определенный период в целях создания благоприятных условий для материнства, ухода за детьми, получения образования без отрыва от производства и для иных социальных целей.

Работникам предоставляются следующие виды социальных отпусков: отпуск без сохранения заработной платы; учебный отпуск; отпуск в связи с беременностью и рождением ребенка (детей), усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей); отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Период нахождения в социальном отпуске засчитывается в трудовой стаж, если иное не предусмотрено

законами РК. Основной оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск работникам предоставляется продолжительностью двадцать четыре календарных дня, если большее количество дней не предусмотрено Трудовым кодексом РК, иными нормативными правовыми актами РК, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя.

Дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда, продолжительностью не менее шести календарных дней согласно Списку производств, цехов, профессий и должностей, перечню тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда. Дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются работникам, труд которых в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях подтвержден результатами аттестации производственных объектов по условиям труда.

В случае непроведения работодателем аттестации производственных объектов по условиям труда, а также по рабочим местам, которые не подлежат аттестации, дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются в полном объеме согласно Списку производств, цехов, профессий и должностей, перечню тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда; инвалидам первой и второй групп продолжительностью не менее шести календарных дней.

Иным категориям работников предоставление дополнительного ежегодного отпуска и его продолжительность могут устанавливаться законами РК. Трудовым, коллективным договорами работникам могут устанавливаться дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска поощрительного характера за длительную непрерывную работу, выполнение важных, сложных, срочных работ, а также работ иного характера. Оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск работнику за

первый и последующие годы работы по соглашению сторон предоставляется в любое время рабочего года. По соглашению между работником и работодателем оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск может быть разделен на части. При этом одна из частей оплачиваемого ежегодного трудового отпуска должна быть не менее двух календарных недель продолжительности отпуска, предусмотренного в трудовом договоре работника. Работникам, работающим по трудовому договору о работе по совместительству, оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе.

По соглашению сторон трудового договора на основании заявления работника ему может быть предоставлен отпуск без сохранения заработной платы. Продолжительность отпуска без сохранения заработной платы определяется по соглашению между работником и работодателем.

На основании уведомления работника работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы до пяти календарных дней при: регистрации брака; рождении ребенка; смерти близких родственников; в иных случаях, предусмотренных трудовым, коллективным договорами.

Работникам, обучающимся в организациях образования, предоставляются учебные отпуска для подготовки и сдачи зачетов и экзаменов, выполнения лабораторных работ, подготовки и защиты дипломной работы (проекта), для прохождения программ подготовки военно-обученного резерва.

Беременным женщинам, женщинам, родившим ребенка (детей), женщинам (мужчинам), усыновившим (удочерившим) новорожденного ребенка (детей), предоставляются следующие отпуска в связи с рождением ребенка: отпуск по беременности и родам; отпуск работникам, усыновившим (удочерившим) новорожденного

ребенка (детей); отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

Работодатель обязан предоставить отпуск без сохранения заработной платы работнику по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет по выбору родителей – матери либо отцу ребенка; родителю, одному воспитывающему ребенка; другому родственнику, фактически воспитывающему ребенка, оставшегося без попечения родителей, либо опекуну; работнику, усыновившему (удочерившему) новорожденного ребенка (детей).

В случае выхода на работу до истечения отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет работник обязан предупредить работодателя о своем намерении за месяц до начала работы.

### **Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей**

В Республике Казахстан действует Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», принятый 23 апреля 2014 г. [2].

Особый характер несения службы в органах внутренних дел и ответственность сотрудников, компенсируются дополнительными социальными правами и льготами. Обратимся к положениям данного закона. Оплата труда сотрудника органов внутренних дел производится в виде денежного довольствия, являющегося основным средством его материального обеспечения и стимулирования служебной деятельности по замещаемой должности.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел, связанных с переездом из одного населенного пункта в другой на удаление более пятидесяти километров, ему выплачивается подъемное пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника и половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним.

При перемещении и продвижении по службе сотрудника органов внутренних дел ему возмещаются за счет государства затраты за перевозку до десяти тонн собственного имущества, а также за проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним.

Местные представительные и исполнительные органы вправе устанавливать дополнительные гарантии социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, не предусмотренные настоящим Законом.

Сотрудник органа внутренних дел и члены его семьи, нуждающиеся в жилище, определенные в соответствии с главой 13-1 Закона Республики Казахстан «О жилищных отношениях», обеспечиваются жилищем на период прохождения службы за счет государства. Сотруднику органов внутренних дел взамен предоставления служебного жилища выплачиваются жилищные выплаты в виде специального денежного обеспечения за счет бюджетных средств. Круг таких лиц определяется Постановлением Правительства.

К таким лицам относятся следующие сотрудники органов внутренних дел. Это сотрудники Департамента криминальной полиции, Департамента по борьбе с организованной преступностью, Департамента по противодействию экстремизму, Департамента по противодействию наркопреступности, Следственного департамента, Оперативно-криминалистического департамента, Департамента собственной безопасности, Департамента специальной и мобилизационной подготовки, Национальное центральное бюро «Интерпол», Центра оперативного управления. Также сотрудники Комитета уголовно-исполнительной системы. На территориальном уровне это сотрудники службы криминальной полиции, по борьбе с организованной преступностью, по противодействию наркопреступности, по противодействию экстремизму, следствия, дознания, оперативно-

криминалистические, собственной безопасности, специальной и мобилизационной подготовки [3].

Порядок выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат устанавливается Министром внутренних дел. Правила

выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан были утверждены 14 ноября 2014 г.[4].

Денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел состоит из:

- денежного содержания;
- надбавок к должностным окладам за особые условия прохождения службы.

- Денежное содержание состоит из:

- оклада по занимаемой штатной должности;
- доплаты за специальное звание.

Одним из видов денежного содержания курсантов (слушателей) учебных заведений МВД Республики Казахстан является стипендия.

Должностные оклады, доплаты за специальное звание сотрудников органов внутренних дел определяются единой системой оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой постановлением Правительства Республики Казахстан от 16 октября 2017 года №646 ДСП «Об утверждении единой системы оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета».

Размеры должностных окладов сотрудников определяются путем умножения соответствующих коэффициентов, утвержденных для исчисления их должностных окладов и пособий для оздоровления в зависимости от занимаемых должностей и в зависимости от отнесения занимаемых должностей к группам категорий должностей, выслуги лет и стажа государственной службы,

на размер базового должностного оклада с учетом поправочного коэффициента.

Размеры доплат за специальные звания сотрудникам определяются путем умножения соответствующих коэффициентов на размер базового должностного оклада. Должностные оклады сотрудникам органов внутренних дел выплачиваются со дня назначения на должность, но не ранее дня, указанного в приказе, или дня подписания приказа о назначении, если дата назначения на должность не указана.

Выплата доплаты за специальное звание сотрудникам органов внутренних дел производится со дня присвоения звания, или дня подписания приказа о присвоении специального звания, если дата присвоения в приказе не оговорена.

Надбавки за особые условия прохождения службы и дополнительная оплата труда, предусмотренная законодательством Республики Казахстан

Надбавка за особые условия службы выплачивается к фактически получаемым окладам по основной или временно исполняемой должности.

Если надбавка причитается за неполный месяц, сумма ее определяется исходя из указанных предельных размеров надбавки и количества календарных дней в данном месяце.

Надбавка за особые условия службы выплачивается на основании приказа руководителя органа внутренних дел со дня установления надбавки, но не ранее дня, указанного в приказе, или дня подписания приказа об установлении надбавки, если дата установления надбавки в приказе не указана. Выплата сотрудникам надбавки за особые условия службы прекращается со дня освобождения от должности или дня вступления во временное исполнение должности, по которой выплата надбавки не предусмотрена. Надбавка за особые условия службы выплачивается одновременно с выплатой денежного содержания за текущий месяц.

Сотрудникам органов внутренних дел производится дополнительная оплата за проживание на территориях ядерного испытания на Семипалатинском ядерном полигоне и за проживание в зонах экологического бедствия устанавливается оплата труда с применением коэффициентов в размерах и порядке, определяемым законами Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» и от 30 июня 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье».

Размеры надбавок за особые условия прохождения службы устанавливаются единой системой оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Правительством Республики Казахстан.

Таким образом, социальные гарантии сотрудникам органов внутренних дел можно разделить на следующие виды.

1) Денежные выплаты:

–сотрудникам ОВД оказывается материальная помощь в размере не менее одного оклада денежного содержания в год

–при переезде сотрудников на новое место службы в другой населенный пункт в связи с назначением на иную должность, или в связи с зачислением в образовательное учреждение, или в связи с передислокацией органа внутренних дел сотрудникам и членам их семей, производятся выплаты: подъемное пособие и суточные

–сотрудникам, направляемым в служебную командировку, производятся выплаты.

2) Вещевое обеспечение сотрудника органов внутренних дел.

Сотрудник ОВД обеспечивается вещевым имуществом в зависимости от условий прохождения службы по нормам, которые устанавливаются Постановлением Правительства РК.

3) Медицинское и санаторно-курортное обеспечение. Сотрудник имеет право на бесплатное медицинское обслуживание, на бесплатное обеспечение лекарственными препаратами по рецептам, выданным врачом, а также изделиями медицинского назначения в медицинских организациях системы МВД. Оказание всех видов медицинской помощи сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей осуществляется в медицинских учреждениях системы МВД по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудников ОВД. Медицинская помощь включает в себя профилактическую, диагностическую, лечебную, реабилитационную и иные виды помощи, в связи, с чем ведомственную систему здравоохранения включены санатории, госпитали, поликлиники, аптечные учреждения.

4) Государственное страхование жизни и здоровья.

5) Социальная защита. Меры социальной защиты включают материальные компенсации в случае гибели сотрудника органа внутренних дел, причинения вреда его здоровью, уничтожения или повреждения его имущества в связи с его служебной деятельностью. Жизнь и здоровье сотрудника внутренних дел подлежат обязательному государственному страхованию.

6) Жилищное обеспечение сотрудников ОВД:

7) Пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в органах внутренних дел.

8) Меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей.

### **1.3. Оплата труда и другие дополнительные выплаты сотрудников органов внутренних дел**

Труд – важнейший элемент процесса производства и основной источник удовлетворения материальных и социальных потребностей граждан. Действующая система организации и оплаты труда основана на законодательстве о труде и предусматривает наряду с государственным регулированием трудовых отношений значительные права организаций в выборе формы оплаты труда, установлении режима работы.

Важнейшее значение в обеспечении и повышении общественной безопасности органами внутренних дел имеет государственная социальная политика, проводимая в отношении сотрудников ОВД, в частности их социальная защищенность, повышение уровня и качества жизни, снижение уровня коррупции в рядах органов внутренних дел, повышение результативности правоохранительной деятельности и эффективности использования бюджетных ресурсов, направляемых на социальные нужды в органах внутренних дел. В современных условиях обострения социально-экономической обстановки как внутри страны, так и в мировых масштабах, особую актуальность приобретают вопросы обеспечения экономической безопасности, в том числе противодействие преступности. Важное место в обеспечении экономической безопасности принадлежит оплате труда сотрудников органов внутренних дел.

Весь спектр государственных гарантий, связанный с социальной защитой сотрудников полиции, закреплён в гл. 8 Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением работодателем обязательной выплаты работнику вознаграждения за его труд в соответствии нормативными правовыми актами Республики Казахстан, а

также соглашениями, трудовым, коллективным договорами и актами работодателя.

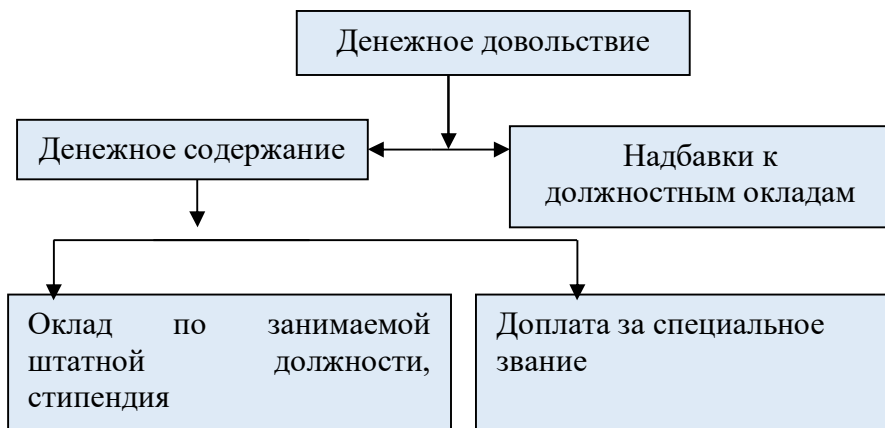
Законодательство, регулирующее отношения в сфере оплаты труда военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и ряда других органов на которых возложены специальные функции вместо термина «заработная плата» применяет термин «денежное довольствие».

Денежное довольствие – совокупность выплат, исчисляемых в денежной форме, которыми обеспечиваются сотрудники органов внутренних дел, а также обучающиеся по очной форме в ведомственных учебных заведениях МВД РК в зависимости от занимаемой должности, воинского звания, квалификации, продолжительности и условий службы, качества и результатов служебной деятельности, особенностей служебного и правового положения.

Согласно ст. 64 закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе» денежное довольствие сотрудников является основным средством их материального обеспечения и стимулирования выполнения ими служебных обязанностей.

Денежное довольствие сотрудников устанавливается в соответствии с единой системой оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Правительством Республики Казахстан по согласованию с Президентом Республики Казахстан, и включает в себя денежное содержание и надбавки за особые условия прохождения службы, а также другие надбавки, доплаты, устанавливаемые законодательством Республики Казахстан (схема 1.).

Схема 1.



Одним из основных нормативных документов, регулирующих вопросы обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел, являются «Правила выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан» утвержденный приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 ноября 2014 года №808. Данные правила регулируют порядок выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат сотрудникам органов внутренних дел центрального аппарата Министерства внутренних дел Республики Казахстан и его ведомств, территориальных органов и государственных учреждений, находящихся в ведении МВД, курсантов (слушателей) учебных заведений органов внутренних дел.

Денежное довольствие выплачивается сотрудникам органов внутренних дел:

1) занимающим штатные должности рядового и начальствующего состава на основании приказа о назначении на штатную должность, входящую в его номенклатуру;

2) обучающимся в учебных заведениях МВД Республики Казахстан на основании приказа начальника учебного заведения о зачислении на учебу;

3) состоящим в распоряжении органов внутренних дел на основании приказа о зачислении в распоряжение.

Должностные оклады сотрудникам органов внутренних дел выплачиваются со дня назначения на должность, но не ранее дня, указанного в приказе, или дня подписания приказа о назначении, если дата назначения на должность не указана.

Выплата доплаты за специальное звание сотрудникам органов внутренних дел производится со дня присвоения звания, или дня подписания приказа о присвоении специального звания, если дата присвоения в приказе не оговорена.

Выплата денежного довольствия осуществляется согласно ч.1.ст. 113 Трудового кодекса Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года, т.е. выплачивается в денежной форме в национальной валюте Республики Казахстан не реже одного раза в месяц не позже первой декады следующего месяца. Дата выплаты заработной платы предусматривается трудовым, коллективным договорами. При совпадении дня выплаты заработной платы с выходными или праздничными днями выплата производится накануне их.

Выплата денежного довольствия сотрудникам органов внутренних дел ранее установленного срока допускается уходящим в отпуск и переводимым по службе – за текущий и следующий месяцы, но не позже, чем за три рабочих дня до убытия в отпуск или к новому месту службы.

Размеры должностных окладов сотрудников определяются путем умножения соответствующих коэффициентов, утвержденных для исчисления их должностных окладов и пособий для оздоровления в зависимости от занимаемых должностей и в зависимости от отнесения занимаемых должностей к группам категорий должностей, выслуги лет и стажа государственной службы,

на размер базового должностного оклада с учетом поправочного коэффициента.

Размеры доплат за специальные звания сотрудникам определяются путем умножения соответствующих коэффициентов на размер базового должностного оклада.

Размер денежного довольствия, причитающегося сотруднику, прослужившему неполный месяц, определяется исходя из фактического количества календарных дней, прослуженных в данном месяце.

Если в период, за который выплачивается денежное довольствие сотруднику органов внутренних дел устанавливаются надбавки к должностному окладу, денежное довольствие выплачивается с учетом указанных изменений со дня установления коэффициента или надбавок.

Денежное довольствие, причитающееся сотрудникам органов внутренних дел и своевременно не выплаченное им или выплаченное не полностью, выплачивается за весь период, в течение которого сотрудникам указанные выплаты не выплачивались или выплачивались не полностью, но не более чем за три года, предшествующие дню установления недоплаты или предъявления претензии.

В случаях, когда будут подтверждены ранее неизвестные и неучтенные в личных делах периоды службы для определения коэффициента для исчисления должностного оклада денежное довольствие по вновь установленным размерам выплачивается со дня предоставления сотрудниками документов, подтверждающих неучтенную ранее выслугу, без перерасчета за прошлое время.

Должностные оклады сотрудникам выплачиваются по категориям должностей (в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2004 года №1283 ДСП «Об утверждении реестров должностей военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы и органов

прокуратуры Республики Казахстан по категориям»), указанным в штатах органов внутренних дел.

По должностям, имеющим в штате двойное наименование, должностной оклад устанавливается по первому наименованию должности.

Возмещение расходов на проезд на междугороднем автомобильном (кроме такси), железнодорожном и водном транспорте, в случаях, предусмотренных законодательством, осуществляется в соответствии с Правилами о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428.

*Выплаты, производимые курсантам (слушателям),  
магистрантам, докторантам учебных заведений МВД  
Республики Казахстан и зарубежных стран*

Курсантам (слушателям) высших учебных заведений со дня зачисления в учебное заведение выплачивается должностной оклад (стипендия).

Должностные оклады курсантов (слушателей) определяются путем умножения соответствующих коэффициентов, утвержденных для исчисления должностных окладов (стипендий) курсантов (слушателей) на размер базового должностного оклада.

Курсантам (слушателям), получающим должностные оклады (стипендии) в зависимости от курса обучения, переведенным на следующий курс, оклады (стипендии) по этому курсу обучения выплачиваются со дня подписания приказа о переводе на следующий курс, но не ранее начала нового учебного года.

Сотрудникам, зачисленным в магистратуру и докторантуру учебных заведений МВД, на время обучения

устанавливается должностной оклад в размере 70% от должностного оклада по последней (не временно исполняемой) штатной должности, занимаемой до направления на учебу, а также доплата за специальное звание.

Курсантам (слушателям), направленным в органы внутренних дел для прохождения преддипломной практики и назначенным на штатные должности органов внутренних дел, по месту прохождения преддипломной практики выплачивается денежное содержание за период нахождения на штатной должности по день откомандирования в учебные заведения для прохождения итоговой аттестации обучающихся, о чем делаются соответствующие записи в денежном аттестате.

Курсантам (слушателям) учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Казахстан выплачивается стоимость проезда на междугороднем автомобильном (кроме такси), железнодорожном и водном транспорте к месту постоянного проживания и обратно в период каникулярных отпусков.

Сотрудникам, обучающимся в высших учебных заведениях правоохранительных органов зарубежных стран по программам послевузовского образования, выплаты, связанные с обучением, в том числе денежное содержание, осуществляются в соответствии с международными соглашениями.

Слушателям (курсантам), обучающимся по очной форме в организациях образования правоохранительных (полицейских) органов зарубежных стран, возмещаются расходы на проезд к месту учебы и обратно в период каникулярных отпусков.

Кроме окладов денежного содержания сотрудникам органов внутренних дел гарантированы дополнительные выплаты (схема 2.)

Схема 2.



### Правила установления и размеры ежемесячной надбавки за классную квалификацию

В соответствии с Правилами присвоения, повышения, подтверждения, сохранения, снижения и снятия классной квалификации сотрудников и военнослужащих органов внутренних дел, утвержденными приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 16 марта 2018 года №208 в зависимости от уровня профессиональной служебной и физической подготовки, опыта и стажа службы, в правоохранительных и специальных государственных органах, воинской и государственной фельдъегерской

службе, а также состояния служебной дисциплины сотрудникам и военнослужащим ОВД, последовательно присваиваются следующие классные квалификации:

«Специалист 2 класса» – сотрудникам и военнослужащим ОВД, имеющим стаж службы не менее пяти лет (для сотрудников строевых подразделений и младшего начальствующего состава ОВД – не менее трех лет), выдержавшим необходимый пороговый уровень по видам профессиональный служебной и физической подготовки;

«Специалист 1 класса» – сотрудникам и военнослужащим ОВД, имеющим классную квалификацию «Специалист 2 класса», стаж службы не менее семи лет (для сотрудников строевых подразделений и младшего начальствующего состава ОВД – не менее пяти лет), выдержавшим необходимый пороговый уровень по видам профессиональный служебной и физической подготовки;

«Специалист 1 класса – наставник (мастер)» – сотрудникам и военнослужащим ОВД, имеющим классную квалификацию «Специалист 1 класса», стаж службы не менее десяти лет (для сотрудников строевых подразделений и младшего начальствующего состава ОВД – не менее семи лет), выдержавшим необходимый пороговый уровень по видам профессиональный служебной и физической подготовки.

*Жилищные выплаты сотрудников органов внутренних дел*

Сотруднику органов внутренних дел взамен предоставления служебного жилища выплачиваются жилищные выплаты в виде специального денежного обеспечения за счет бюджетных средств.

Порядок обеспечения служебным жилищем, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих

право на получение жилищных выплат, утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат».

### *Выплата денежной компенсации на содержание жилища и коммунальные услуги*

Сотрудникам органов внутренних дел, в том числе находящимся в распоряжении, в отпуске, в том числе по уходу за ребенком для оплаты расходов на содержание жилища и оплату коммунальных услуг выплачивается денежная компенсация.

Выплата денежной компенсации сотрудникам производится со дня поступления на службу и прекращается со дня откомандирования в другие правоохранительные органы либо увольнения из органов внутренних дел (исключения из списков личного состава).

Размер денежной компенсации определяется в соответствии с Законом о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год.

Выплата денежной компенсации производится каждому сотруднику независимо от родственных отношений и совместного проживания (то есть мужу, жене, детям, если они являются сотрудниками).

Денежная компенсация выплачивается сотрудникам одновременно с выплатой денежного довольствия за текущий месяц.

Сотрудникам, прикомандированным к Администрации Президента Республики Казахстан, аппаратам Палат Парламента Республики Казахстан, Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан и иным государственным

органам с оставлением в кадрах органов внутренних дел, денежная компенсация выплачивается органами, в штатах которых они состояли до прикомандирования.

Сотрудникам в период обучения в учебных заведениях МВД Республики Казахстан в магистратуре и докторантуре по очной форме обучения денежная компенсация на содержание жилища и оплату коммунальных услуг выплачивается учебными заведениями по месту обучения сотрудника.

Сотрудникам в период очного обучения в магистратуре и докторантуре учебных заведений правоохранительных органов зарубежных стран денежная компенсация на содержание жилища и коммунальные услуги выплачивается органами, в штатах которых они состояли до направления на учебу.

*Надбавки за особые условия прохождения службы и дополнительная оплата труда, предусмотренная законодательством Республики Казахстан*

Надбавка за особые условия службы выплачивается к фактически получаемым окладам по основной или временно исполняемой должности.

Если надбавка причитается за неполный месяц, сумма ее определяется исходя из указанных предельных размеров надбавки и количества календарных дней в данном месяце.

Надбавка за особые условия службы выплачивается на основании приказа руководителя органа внутренних дел со дня установления надбавки, но не ранее дня, указанного в приказе, или дня подписания приказа об установлении надбавки, если дата установления надбавки в приказе не указана.

Выплата сотрудникам надбавки за особые условия службы прекращается со дня освобождения от должности или дня вступления во временное исполнение должности, по которой выплата надбавки не предусмотрена.

Надбавка за особые условия службы выплачивается одновременно с выплатой денежного содержания за текущий месяц.

Сотрудникам органов внутренних дел производится дополнительная оплата за проживание на территориях ядерного испытания на Семипалатинском ядерном полигоне и за проживание в зонах экологического бедствия устанавливается оплата труда с применением коэффициентов в размерах и порядке, определяемым законами Республики Казахстан от 18 декабря 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне» и от 30 июня 1992 года «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье».

Размеры надбавок за особые условия прохождения службы устанавливаются единой системой оплаты труда работников для всех органов, содержащихся за счет государственного бюджета, утверждаемой Правительством Республики Казахстан.

В соответствии с действующим законодательством предусмотрены иные выплаты, связанные с наступлением определенных событий (схема 3.)

Схема 3.



### *Выплата денежной компенсации за форменную одежду*

Сотрудникам, проходящим службу на аттестованных должностях взамен форменной одежды, выплачивается денежная компенсация.

Денежная компенсация за форменную одежду выплачивается в размере стоимости среднегодового износа по нормам снабжения форменной одеждой сотрудников органов внутренних дел, утверждаемой приказом МВД по состоянию на 1 января соответствующего года.

Расчет стоимости среднегодового износа производится по стоимости каждого предмета форменной одежды, определенной договорами по результатам последних государственных закупок.

Денежная компенсация за форменную одежду выплачивается сотрудникам в конце каждого полугодия.

Размер полугодовой денежной компенсации исчисляется делением стоимости среднегодового износа по нормам снабжения форменной одеждой сотрудников органов внутренних дел на количество календарных дней в соответствующем году и умножением на количество календарных дней в соответствующем полугодии.

Сотрудникам при перемещении по службе из одного подразделения в другое, а также при увольнении из органов внутренних также выплачивается денежная компенсация за форменную одежду.

### *Выплата подъемного пособия при перемещении и продвижении по службе сотрудников органов внутренних дел*

В данном случае подъемное пособие выплачивается сотрудникам, назначенным в другой населенный пункт на расстоянии более пятидесяти километров от прежнего места работы и связанную с переездом. Перечень должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на данную выплату, определяется Правительством Республики Казахстан.

В случае переезда по службе, сотруднику гарантируются следующие компенсации:

1) выплачивается подъемное: а) пособие в размере двухмесячного денежного содержания на самого сотрудника; б) половины месячного денежного содержания на каждого члена семьи, переехавшего вместе с ним;

2) возмещаются за счет государства затраты: а) за перевозку до 10 тонн собственного имущества, б) проезд на железнодорожном, водном, автомобильном транспорте, включая членов семьи, переехавших вместе с ним.

Подъемное пособие выплачивается на членов семьи и лицам, находящимся на иждивении, фактически переехавших для постоянного проживания к новому месту службы сотрудника.

Подъемное пособие выплачивается из оклада по основной должности, на которую назначен сотрудник.

Под лицами, находящимися на иждивении, признаются члены семьи сотрудника органов внутренних дел, проживающие за счет его дохода и не имеющие самостоятельного источника дохода.

При выплате подъемного пособия на членов семьи возраст, инвалидность, факт усыновления учитываются ко дню приезда их к новому месту службы сотрудника органа внутренних дел.

*Выплаты, производимые в период временной нетрудоспособности*

Сотрудникам органов внутренних дел, за весь период их временной нетрудоспособности на основании листков освобождения от служебных обязанностей по временной нетрудоспособности, а также на основании листков по временной нетрудоспособности по уходу за больными членами семьи выплачивается в полном объеме денежное довольствие.

Выплата денежного довольствия сотрудникам по всем указанным случаям производится только после предоставления подтверждающих документов.

Сотрудникам органов внутренних дел, заболевшим в период нахождения в распоряжении органов внутренних дел, выплачивается денежное содержание за период их временной нетрудоспособности.

При заболевании сотрудников органов внутренних дел в период нахождения в отпуске по беременности и родам, в отпуске, усыновившим или удочерившим новорожденного ребенка (детей), в отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет денежное довольствие за дни болезни не выплачивается.

Если заболевание продолжается и после окончания указанных отпусков, денежное довольствие выплачивается со дня, следующего за днем окончания соответствующего отпуска и до дня выхода сотрудника на службу.

*Выплаты, производимые за время обучения на курсах повышения квалификации и переподготовки кадров*

Сотрудникам, обучающимся в организациях образования правоохранительных органов Республики Казахстан и зарубежных стран, на курсах повышения квалификации и переподготовки кадров, за время обучения, а также за время пути к месту учебы и обратно выплачивается денежное довольствие, получаемое по основной штатной должности, а также выплачиваются за каждый день нахождения на учебе суточные и возмещаются расходы по найму жилого помещения в порядке и по нормам, установленным постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 сентября 2000 года №1428 «Об утверждении Правил о служебных командировках в пределах Республики Казахстан работников государственных учреждений, содержащихся за счет средств государственного бюджета, а также депутатов Парламента Республики Казахстан».

За время обучения, сохраняются фактически получаемая сотрудниками органов внутренних дел дополнительная оплата за проживание на территориях, подвергшихся воздействию последствий ядерных испытаний, в зонах экологического бедствия.

### *Выплаты, производимые за время отпусков*

Сотрудникам органов внутренних дел при предоставлении оплачиваемого ежегодного трудового отпуска, выплачивается один раз в год пособие для оздоровления в размере двух должностных окладов по штатной должности, занимаемой ко дню убытия в отпуск, либо, в случае нахождения сотрудника в распоряжении органа внутренних дел, по последней занимаемой штатной должности ко дню зачисления в распоряжение.

В случае предоставления оплачиваемого ежегодного трудового отпуска по частям, выплата пособия для оздоровления производится при предоставлении первой части отпуска.

Сотрудникам ОВД в год поступления их на службу в органы внутренних дел при предоставлении ежегодного трудового отпуска размер пособия для оздоровления исчисляется делением двух должностных окладов на двенадцать и умножением полученной суммы на количество полных месяцев службы в год поступления на службу.

Выплаченное пособие в году увольнения возврату не подлежит.

Сотрудникам в год ухода в отпуск по уходу за ребенком и выхода из него размер пособия на оздоровление при предоставлении ежегодного трудового отпуска исчисляется делением двух должностных окладов на двенадцать и умножением полученной суммы на количество полных месяцев службы в календарном году.

Лицам, прибывшим на службу в органы внутренних дел, в порядке перевода (откомандирования) из других правоохранительных органов, специальных государственных органов и прибывшим из числа военнослужащих Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, пособие для оздоровления в году их перевода (прибытия) выплачивается при подтверждении факта невыплаты им пособия по прежнему месту службы (выписки из приказа, денежный аттестат и т.д.).

Сотрудникам за время оплачиваемых ежегодных трудовых, краткосрочных, дополнительных отпусков, включая время, предоставленное на проезд к месту проведения отпуска и обратно, денежное довольствие выплачивается в размере, получаемом ими ко дню убытия в отпуск по занимаемой должности.

За время ежегодного трудового отпуска, предоставленного сотрудникам органов внутренних дел, освобожденным от занимаемых должностей и находящимся в распоряжении, денежное содержание выплачивается в размере, получаемом по основной должности ко дню зачисления в распоряжение, независимо от срока пребывания в распоряжении.

За время нахождения курсантов и слушателей учебных заведений в каникулярных отпусках им выплачивается должностной оклад (стипендия), получаемая во время учебы.

Выпускникам учебных заведений Министерства внутренних дел Республики Казахстан, направленным по распределению на службу в соответствующие органы внутренних дел, за период отпуска предоставляемого после окончания учебного заведения и назначения на должность выплачивается денежное довольствие по штатным должностям, на которые они назначены и пособие на оздоровление в размере двух должностных окладов в год.

За время учебных отпусков, предоставленных сотрудникам для подготовки и сдачи вступительных экзаменов в учебные заведения МВД по очной и заочной формам обучения, в том числе магистратуру и докторантуру, им выплачивается денежное содержание, по основной штатной должности ко дню убытия в отпуск, а поступающим в другие организации образования – денежное содержание не выплачивается.

Сотрудникам, обучающимся в организациях образования МВД по заочной форме обучения, за время учебных отпусков, предоставленных на период сдачи экзаменов, сохраняется денежное содержание, а также

возмещаются расходы на проезд железнодорожным транспортом к месту учебы и обратно в пределах Республики Казахстан.

Сотрудникам, поступившим в организации образования в рамках государственного заказа по подготовке государственных служащих, за время учебного отпуска денежного довольствие не выплачивается.

*Выплаты, производимые за время нахождения в распоряжении органов внутренних дел*

Сотрудникам органов внутренних дел, освобожденным от занимаемых должностей, за время нахождения в распоряжении соответствующих органов внутренних дел выплачивается денежное содержание со дня освобождения от штатной должности (т.е. должностной оклад по последней занимаемой должности, доплата за специальное звание) и денежная компенсация на содержание жилища и оплату коммунальных услуг.

Выплаты производятся в период сроков пребывания в распоряжении соответствующих органов внутренних дел, установленных Законом Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

В приказе о зачислении в распоряжение сотрудника органа внутренних дел указывается также подразделение органа внутренних дел, которое будет осуществлять соответствующие выплаты сотрудникам органов внутренних дел в период их пребывания в распоряжении.

Сотруднику органов внутренних дел за время нахождения в распоряжении в период выплаты должностного оклада сохраняется дополнительная оплата за проживание на территориях ядерного испытания на Семипалатинском ядерном полигоне или оплата труда с применением коэффициентов за проживание в зонах экологического бедствия, при условии нахождения в распоряжении органов внутренних дел в районах и местностях, в которых установлена указанная дополнительная оплата.

Днем зачисления в распоряжение считается день подписания приказа о зачислении в распоряжение или день, указанный в приказе.

При выплате денежного содержания в срок пребывания в распоряжении не засчитывается: время нахождения в отпусках; время нахождения на лечении (обследовании по направлению военно-врачебной комиссии) в организациях здравоохранения; время нахождения в пути следования от места прежней службы до места нахождения соответствующего органа внутренних дел; для лиц, обучающихся по заочной или вечерней форме обучения, – время нахождения на учебно-экзаменационных сессиях организаций образования; время нахождения под арестом в связи с привлечением к уголовной ответственности, в случаях прекращения уголовного дела по реабилитирующим основаниям или вынесения оправдательного приговора со дня ареста и по день освобождения включительно.

*Выплаты, производимые при временном исполнении должности*

Сотрудникам, занимающим штатные должности, на которых возложено временное исполнение обязанностей по другим должностям с освобождением от основных обязанностей, оплата производится в следующем порядке:

1) штатным заместителям независимо от их служебных обязанностей по невакантным должностям своих непосредственных начальников выплата денежного довольствия производится по их основной исполняемой должности;

2) при временном исполнении обязанностей, в том числе и заместителями, по вакантной должности руководителя оплата производится исходя из оклада, предусмотренного по временно исполняемой должности с учетом иных выплат, но не более двух месяцев. В течение указанного срока принимается решение об их назначении на данную должность или освобождении от исполнения обязанностей по вакантной должности.

Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по вакантной должности не должен превышать два месяца, а по невакантной – четыре.

Непрерывный срок временного исполнения обязанностей по должности исчисляется со дня вступления в должность, но не ранее даты, оговоренной в приказе, а при отсутствии указанной даты не ранее дня подписания приказа по день освобождения от исполнения обязанностей.

Назначение исполняющим обязанности по должности оформляется приказом должностных лиц, которым предоставлено право назначения сотрудников на должности и их перемещения.

Возложение на сотрудника временного исполнения обязанностей и освобождение его в связи с этим от исполнения обязанностей по основной должности осуществляются приказом руководителя, который назначает сотрудника на должности, за исключением случая, когда исполнение обязанностей по должности непосредственного руководителя в период его отсутствия предусмотрено служебными обязанностями сотрудника.

При выплате по временно исполняемой должности различных видов надбавок, исчисляемых от должностных окладов, принимается во внимание фактически получаемый оклад.

*Выплаты, производимые отстраненным от исполнения должностных обязанностей и за время нахождения под арестом, а также восстановленным на службе*

Сотрудникам, отстраненным от исполнения должностных обязанностей органом, ведущим уголовный процесс, выплата денежного довольствия приостанавливается.

Сотрудникам, в отношении которых избрана мера пресечения в виде ареста, выплата денежного довольствия прекращается со дня ареста.

Сотрудникам, временно отстраненным от исполнения должностных обязанностей руководителем органа внутренних дел в случае проведения служебного

расследования до решения вопроса об ответственности, но на срок не более одного месяца сохраняется денежное содержание.

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел в связи с осуждением за преступления, а затем реабилитированным и восстановленным соответственно в должности и специальном звании, за время вынужденного отсутствия на службе возмещается денежное довольствие в порядке, установленном Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

*Выплаты, производимые сотрудникам органов внутренних дел при установлении инвалидности, наступившей в результате травмы, ранения (контузии), увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей или получения увечья в период исполнения служебных обязанностей, а также в случае (гибели) смерти сотрудника органа внутренних дел*

При получении увечья сотрудником в период исполнения им служебных обязанностей, при установлении сотруднику инвалидности, наступившей в результате травмы, ранения (контузии), увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей, а также в случае его гибели (смерти) при исполнении служебных обязанностей либо в течение года после увольнения со службы вследствие травмы, полученной при исполнении обязательных для исполнения служебных обязанностей, выплачивается единовременная компенсация в соответствии с Правилами выплаты единовременной компенсации при получении увечья сотрудником правоохранительного органа Республики Казахстан, государственной фельдъегерской службы в период исполнения им служебных обязанностей, а также в случае его гибели (смерти) лицам, имеющим право на ее получение, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 октября 2011 года №1192 Некоторые вопросы реализации Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

Для погребения умерших или погибших сотрудников выплачивается единовременная денежная компенсация в размере их трехмесячного денежного содержания.

*Выплаты, производимые при увольнении из органов внутренних дел*

Сотрудникам, уволенным из органов внутренних дел, производится:

1) занимавшим ко дню увольнения должность – выплата денежного довольствия по день, предшествующий дню увольнения, указанного в приказе об увольнении, или дня подписания приказа об увольнении, если дата увольнения не указана;

2) курсантам и слушателям учебных заведений – выплата должностного оклада (стипендии) по день исключения из списков переменного состава учебных заведений включительно;

3) состоящим ко дню увольнения в распоряжении органов внутренних дел – выплата денежного содержания по день нахождения в распоряжении.

Увольняемым со службы сотрудникам выплачивается единовременное пособие в следующем порядке и размерах:

–имеющим выслугу менее десяти календарных лет и уволенным по состоянию здоровья, в связи с сокращением штатов – трехмесячного денежного содержания;

–имеющим выслугу более десяти календарных лет и уволенным по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с сокращением штатов;

–от десяти до пятнадцати лет – четырехмесячного денежного содержания;

–от пятнадцати до двадцати лет – пятимесячного денежного содержания;

–от двадцати до двадцати пяти лет – шестимесячного денежного содержания;

–от двадцати пяти до тридцати лет – семимесячного денежного содержания;

–свыше тридцати лет – восьмимесячного денежного содержания.

Сотрудникам органов внутренних дел, награжденным в период прохождения службы в органах внутренних дел государственными наградами – орденами, размер единовременного пособия при увольнении увеличивается на два оклада денежного содержания.

Для определения размера единовременного пособия принимается выслуга лет для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет в календарном исчислении.

Единовременное пособие исчисляется исходя из должностного оклада, выплачиваемого по последней штатной должности, доплаты за специальное звание на день увольнения со службы.

При увольнении сотрудника органа внутренних дел после повторного (последующего) зачисления на службу в правоохранительные органы при определении размера единовременного пособия принимается период службы, за который выплата единовременного (выходного) пособия не производилась.

При увольнении без права на пенсионную выплату за выслугу лет наряду с выплатой единовременных пособий в течение одного года со дня увольнения со службы сохраняются выплаты доплат за специальные звания – лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с сокращением штатов.

При этом если в течение указанного срока повышаются доплаты за специальные звания лицам начальствующего состава органов внутренних дел, находящимся на службе, соответственно увеличиваются также размеры этих доплат, выплачиваемых лицам среднего, старшего и высшего начальствующего состава органов внутренних дел, уволенным без права на пенсионные выплаты за выслугу лет.

Выплаты осуществляются финансовым подразделением органа внутренних дел по последнему месту службы сотрудника, на основании приказа руководителя органа внутренних дел.

Кадровым аппаратом по последнему месту службы сотрудника совместно с финансовой службой органа внутренних дел, осуществляющей пенсионное обеспечение, составляется справка об отсутствии права на назначение пенсионной выплаты за выслугу лет сотрудника, уволенного из органов внутренних дел, по форме согласно приложению 1 к настоящим Правилам.

Сотрудникам, увольняемым из органов внутренних дел, за неиспользованный в году увольнения оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск выплачивается денежная компенсация пропорционально прослуженному в этом году времени, но не более чем за сорок календарных дней.

Денежная компенсация за неиспользованные дни отпуска исчисляется исходя из размера выплаты за календарный день, определяемого путем деления суммы денежного содержания, положенного за полный месяц, на среднемесячное число календарных дней в году увольнения.

### **Контрольные вопросы:**

1. Из каких компонентов состоит денежное довольствие.
2. Из чего состоит денежное содержание.
3. К каким категориям сотрудников органов внутренних дел выплачивается денежное довольствие.
4. К какой категории выплат относится стипендия.
5. Выплачивается ли денежное довольствие во время ежегодного оплачиваемого трудового отпуска.
6. В каком размере выплачивается стипендия обучающимся сотрудникам в ведомственных учебных заведениях МВД Республики Казахстан в магистратуре и докторантуре.
7. Размеры ежемесячной надбавки за классную квалификацию.
8. В каком размере выплачивается денежное довольствие в период временной нетрудоспособности.
9. Предусмотрены ли дополнительные выплаты в период обучения на курсах повышения квалификации и переподготовки кадров.

## **Глава 2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан**

### **2.1. Общие вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел**

К числу важных вопросов организации жизнедеятельности человека относится материальная стабильность в нетрудоспособном возрасте. Указанная тема является востребованной и актуальной. Во все времена и в любых условиях одной из наиболее острых проблем организации жизнедеятельности человека была и есть финансовая стабильность в недееспособном возрасте. Самым важным и значимым достижением в социальной сфере у большинства государств можно считать обеспечение гарантированного дохода по достижению пенсионного возраста и увеличение периода жизни.

Казахстанская пенсионная система не стала исключением.

Однако, в ходе эволюции законодательства в сфере социального обеспечения принят 1 кодекс и 16 законов. Столь значительное количество законодательных актов создавало определенные сложности в понимании гражданами объема своих социальных прав.

Кроме того, возникали случаи, когда общественные отношения, складывающиеся в одной и той же сфере, регулировались различными законодательными актами, что создавало препятствия в ориентировании в мерах социальной поддержки. Например, общественные отношения, связанные с потерей кормильца, регулировались двумя законами в зависимости от источника финансирования: законом РК «Об обязательном социальном страховании» и законом РК «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца».

Другой пример – общественные отношения, связанные с социальной поддержкой лиц с инвалидностью. В данной сфере также действовали несколько законодательных актов.

К примеру, закон РК «О социальной защите инвалидов в РК»; законы РК «О государственных социальных пособиях по инвалидности и по случаю потери кормильца», «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан».

Об указанных коллизиях в законодательстве отметил Глава государства в своем Послании народу Казахстана от 01.09.2020 года.: «Бездействие и халатное отношение со стороны социальных и правоохранительных органов будет строжайше наказываться. В целом нам необходима новая парадигма социальной политики. Сфера социального обеспечения регулируется 17 законами и десятками подзаконных актов. Это привело к сложности и разрозненности регулирования» [1].

Таким образом, с целью унификация законодательства в области социального обеспечения, 20 апреля 2023 года, Главой государства подписан Социальный кодекс Республики Казахстан.

Социальный кодекс Республики Казахстан – кодификация, упорядочение и объединение в один закон всех норм, регулирующих однородные отношения.

С учетом текущей ситуации и глобальных вызовов принятый Социальный кодекс создаст институциональные, экономические и организационные условия для реализации гражданами своих социальных прав и интересов.

Задачами кодекса являются:

–создание единой правовой основы для улучшения качества жизни граждан. Так, предполагается не просто консолидация социальных законов в один документ, а внедрение единых социальных стандартов и подходов с доступным изложением для граждан. Для этого будет проведена ревизия законодательства и действующих стандартов в социальной сфере.

–обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы путем систематизации и оптимизации

социальных выплат и качественного оказания социальных услуг.

—Основными факторами национальной системы социального обеспечения сегодня являются равные возможности, адресность, комплексность и доступность. Поэтапно совершенствуются минимальные социальные стандарты, постепенно приближаясь к международным. Тем не менее, действующая модель социальной политики требует дальнейшего развития с учётом накопленного опыта.

Принципы социального обеспечения.

—Кодекс закладывает следующие принципы социального обеспечения и организации социальной работы в РК:

— адресность и дифференцированный подход оказания социальной помощи с учетом нуждаемости;

—профилактика и предупреждение социальных рисков;

—солидарная ответственность государства, работодателей и граждан;

—соразмерность экономических ресурсов и задач социальной политики;

—инклюзивность социальной политики, предполагающей не только интеграцию инвалидов в общество, но в целом возможность участия каждого индивида равноправно участвовать в общественной жизни и в принятии решений;

—конфиденциальность социальной защиты, предполагающей защиту персональных данных и социального статуса человека;

—соответствие международным стандартам, в частности рекомендациям Международной организации труда.

Анализ нормативной правовой базы выявил устаревшие, дублирующие, неэффективные нормы и правовые пробелы, частичное несоблюдение норм международных конвенций, в частности, по размерам покрытия уровня доходов по безработице и болезни, которые устранены в Кодекса.

В кодексе отражены семь основных направлений по социальной поддержке казахстанцев, мерам содействия занятости и пенсионному обеспечению:

- социальная поддержка лиц (семей), имеющих детей;
- меры содействия занятости населения;
- адресная социальная помощь семьям, проживающим ниже черты бедности;
- специальные социальные услуги;
- социальная защита лиц с инвалидностью;
- пенсионное обеспечение;
- социальная поддержка отдельных категорий граждан, в том числе потерявших кормильца.

В документе прописаны 4 нововведения:

– господдержка будет больше направлена на упреждение трудных жизненных ситуаций, а не на устранение последствий;

– углубление цифровизации социальной сферы, обеспечивающей переход от используемой сегодня заявительной формы оказания социальных услуг к выявительной форме и проактивному формату их предоставления;

– ответственность за социальное обеспечение граждан будет возлагаться не только на государство, но и на работодателей и самих граждан;

– меры по развитию системы социального страхования будут направлены на стимулирование продуктивной и формальной занятости.

Принятие нового кодекса, также соответствовало Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года №841. В которой указано, что реализация предлагаемых мер приведет к соответствию пенсионного обеспечения сотрудников силовых структур международным стандартам. Новеллами Концепции стали:

1) перевод на полное государственное пенсионное обеспечение всех сотрудников силовых структур, имеющих общий трудовой стаж 25 и более лет, из которых не менее 12,5 лет составляет непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах;

2) предоставление права на государственное пенсионное обеспечение за выслугу лет для:

–рядового и младшего начальствующего состава правоохранительных органов;

–пенсионеров, прибывших из стран СНГ, имеющих выслугу лет более 20 лет, в размере, пропорциональном имеющемуся стажу;

–граждан, впервые поступивших на службу после 1 января 1998 года и уволенных с правом на пенсионные выплаты за выслугу лет, но без права получения пенсионных выплат за счет бюджетных средств, что обеспечит единый подход ко всем сотрудникам силовых структур в вопросе пенсионного обеспечения;

3) отмена нормы об уплате за счет бюджетных средств обязательных пенсионных взносов в размере 20% от денежного содержания сотрудников силовых структур;

4) при условии перевода сотрудников силовых структур на государственное пенсионное обеспечение предлагается осуществить одномоментный возврат в доход бюджета половины их пенсионных накоплений, перечисленных за счет бюджетных средств, с сохранением другой половины на индивидуальных пенсионных счетах сотрудников в ЕНПФ;

5) для состоявшихся пенсионеров в целях исключения дисбаланса в размерах назначенных пенсионных выплат предлагается осуществить разовый перерасчет размеров ранее назначенных пенсионных выплат в неполном объеме с учетом доведения их до полного размера, приняв к зачету выслугу лет и трудовой стаж на день увольнения со службы, имеющийся в пенсионном деле (за счет возвращаемых в бюджет 50% пенсионных накоплений) [2].

Социальным кодексом РК также предусмотрен ряд мер, направленных на повышение эффективности пенсионной системы и увеличение размера пенсионных выплат гражданам.

Об этом также отмечал Глава Государства Токаев К.К. в своем Послании народу Казахстана от 01.09.2021 г.: «Нужно отдельно обратить внимание на развитие отечественной пенсионной системы, в которой накопились серьезные проблемы» [3].

Фундаментальные права человека на социальную защиту закреплены ст. 10 Социального кодекса Республики Казахстан:

1. Социальная защита предоставляется лицам (семьям) при наступлении условий, установленных настоящим Кодексом, в виде:

1) социальной защиты семьям, имеющим детей;  
2) мер социальной защиты от безработицы и обеспечения занятости населения, а также социальных выплат по случаю потери работы при условии участия в системе обязательного социального страхования;

3) адресной социальной помощи лицам (семьям) со среднедушевым доходом, не превышающим черты бедности;

4) оказания специальных социальных услуг лицам (семьям), признанным нуждающимися в предоставлении специальных социальных услуг;

5) социальной защиты лиц с инвалидностью;

6) социальной помощи отдельным категориям граждан посредством выплаты специального государственного пособия, в соответствии с настоящим Кодексом и законами Республики Казахстан;

7) пенсионного обеспечения;

8) социальной защиты лиц, потерявших кормильца;

9) единовременной выплаты на погребение в случае смерти получателя пенсионных выплат по возрасту или получателя государственной базовой пенсионной выплаты, государственных социальных пособий его семье либо лицу, осуществившему погребение.

2. Права, предусмотренные настоящей статьей, реализуются в порядке и на условиях, предусмотренных Особенной частью настоящего Кодекса.

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Основного закона в Республике Казахстан [4] признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность. Согласно пункту 2 статьи 6 Конституции, «собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом». Следует отметить, что указанные конституционные нормы содержатся в разделе I «Общие положения» Основного закона, которые имеют определяющее значение, поскольку закрепляют основные принципы и начала правового регулирования отношений собственности (постановление Конституционного совета от 7 июня 2000 года, N 4/2).

Приведенные нормы создают конституционные предпосылки для реализации других социально-экономических прав, закрепленных в Конституции Республики, в том числе и права на пенсионное обеспечение.

Согласно пункту 1 статьи 28 Конституции, гражданину Республики гарантируется минимальный размер пенсии и социальное обеспечение по возрасту и по иным законным основаниям. В постановлении Конституционного Совета от 12 марта 1999 года N 3/2 при толковании пункта 1 статьи 28 было разъяснено, что возведение конкретной разновидности прав или свобод до конституционного уровня и объявление в Конституции о его гарантированности означает, что государство возлагает на себя обязанность через создаваемые им системы и структуры обеспечить реализацию этих прав и свобод. Правовые механизмы обеспечения и реализации конституционного права на пенсию закреплены в Социальном кодексе Республики Казахстан, а также в иных нормативных правовых актах Республики [5].

Вместе с тем, в соответствии с кодексом [6] граждане Республики Казахстан, а также иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, имеют право на пенсионное обеспечение.

Так, согласно ч.1 ст. 197 («Государственные гарантии по пенсионному обеспечению») Социального кодекса РК государство гарантирует пенсионное обеспечение:

1) гражданам, вышедшим на пенсию до 1 января 1998 года, с сохранением установленного размера пенсионных выплат до 1 апреля 1999 года;

2) гражданам, имеющим право на пенсионные выплаты за выслугу лет и зарегистрировавшим это право до 1 января 1998 года в органах, назначающих и (или) осуществляющих пенсионные выплаты за выслугу лет.

Под пенсионным обеспечением понимается – совокупность правовых, экономических и социальных мер, направленных на обеспечение граждан пенсионными выплатами при наступлении пенсионного возраста и других условий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан [6].

Особую категорию граждан, имеющих право на пенсионное обеспечение представляют сотрудники, находящиеся на воинской, специальной и правоохранительной службе. Специальные условия касаются и пенсии за выслугу лет, имеющую систему исчисления и назначения, отличную от гражданской пенсии. Ввиду последних изменений в законодательстве, совершенствующих пенсионную систему в Казахстане, все сотрудники силовых структур переведены на полное государственное пенсионное обеспечение. Поскольку институт пенсионного обеспечения затрагивает права и интересы не только сотрудников ОВД, но и членов их семей.

В дополнение к Социальному кодексу РК, гарантированные Конституцией права сотрудников правоохранительных органов, регулирует Закон РК «О правоохранительной службе» [7].

Согласно п.п.13 ч.1 ст. 15 (Права сотрудников, связанные с прохождением правоохранительной службы) вышеуказанного закона, сотрудники имеют право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите.

Вместе с тем, ст. 63 главы 9 (Социальная защита сотрудников) Закона РК «О правоохранительной службе» говорит, что сотрудники, члены их семей и имущество находятся под защитой государства в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

При этом нормы, раскрывающие перечень социальной защиты закреплены в главе 6 (Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, членов их семей) Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года №199-V ЗРК [8].

Далее, статья 64 Социального кодекса РК (Оплата труда, пенсионное и иное обеспечение сотрудников) определяет денежное довольствие сотрудников, в том числе пенсионное обеспечение.

Так, пенсионное обеспечение сотрудников, выплата государственных социальных пособий по инвалидности осуществляются в соответствии с законодательством Республики Казахстан о социальной защите.

Таким образом, за пенсионное обеспечение нынешнего молодого поколения будут солидарно ответственны: государство, работодатель и сам работник. Это мировая практика и, одновременно, социальная ответственность каждого работодателя.

В целом предпринимаемые меры позволят обеспечить адекватными размерами пенсий не только нынешних, но и будущих пенсионеров страны.

## 2.2. Виды пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел

Отечественное законодательство не подразделяет виды правовых, экономических и социальных мер, направленных на обеспечение граждан пенсионными выплатами при наступлении пенсионного возраста и других условий.

Однако, по нашему мнению, под видами пенсионного обеспечения следует понимать:

- пенсия по выслуге лет (срока службы)
- пенсия по достижению предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию;
- пенсия по состоянию здоровья;
- пенсия по случаю потери кормильца.

*Пенсия по выслуге лет (срока службы)* – выплата денег военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, в соответствии с Социальным кодексом РК [6];

Так, военнослужащие, сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года,

впервые поступившие на службу после 1 января 1998 года и уволенные до 1 января 2016 года, имевшие на дату увольнения условия для назначения пенсионных выплат за выслугу лет, в соответствии с нормами законодательства, действовавшего до 1 января 2016 года, имеют право на назначение пенсионных выплат за выслугу лет с учетом выслуги лет и денежного содержания на момент увольнения со службы [6].

Согласно ст.197 Социального кодекса РК предусматриваются Государственные гарантии по пенсионному обеспечению.

1. Государство гарантирует пенсионное обеспечение:

1) гражданам, вышедшим на пенсию до 1 января 1998 года, с сохранением установленного размера пенсионных выплат до 1 апреля 1999 года;

2) гражданам, имеющим право на пенсионные выплаты за выслугу лет и зарегистрировавшим это право до 1 января 1998 года в органах, назначающих и (или) осуществляющих пенсионные выплаты за выслугу лет.

В этом случае пенсионные выплаты за выслугу лет осуществляются со дня увольнения со службы с соблюдением условий подпункта 1) пункта 1 и пункта 3 настоящей статьи.

2. Размер минимальной пенсии является минимальным социальным стандартом в сфере социального обеспечения в соответствии с настоящим Кодексом.

3. Ежегодное повышение размеров пенсионных выплат по возрасту и пенсионных выплат за выслугу лет осуществляется в размере, установленном на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Статьей 212 Социального кодекса определено право на пенсионные выплаты за выслугу лет. Так,

1. Право на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют военнослужащие (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудники специальных государственных и

правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы:

1) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе не менее двадцати пяти лет и достигшие установленного законодательством Республики Казахстан предельного возраста состояния на службе при увольнении со службы;

2) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе не менее двадцати пяти лет, уволенные по сокращению штатов или собственному желанию, или состоянию здоровья либо при ликвидации правоохранительного органа;

3) имеющие общий трудовой стаж двадцать пять и более лет, из которых не менее двенадцати лет и шести месяцев составляют непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах, государственная фельдъегерская служба, и уволенные по достижении установленного законодательством Республики Казахстан предельного возраста состояния на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе либо по сокращению штатов или состоянию здоровья либо при ликвидации правоохранительного органа.

2. Право на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года:

1) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе не менее двадцати пяти лет и достигшие возраста, соответствующего предельному возрасту состояния на правоохранительной службе по зафиксированному специальному званию,

классному чину на момент упразднения права иметь специальные звания и классные чины, а также носить форменную одежду;

2) имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе не менее двадцати пяти лет, уволенные по сокращению штатов либо при ликвидации правоохранительного органа, либо по собственному желанию, либо несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению работы;

3) имеющие общий трудовой стаж двадцать пять и более лет, из которых не менее двенадцати лет и шести месяцев составляют непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах, государственная фельдъегерская служба, и уволенные по сокращению штатов либо при ликвидации правоохранительного органа, либо по несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению работы, либо достигшие возраста, соответствующего предельному возрасту состояния на правоохранительной службе по зафиксированному специальному званию, классному чину, на момент упразднения права иметь специальные звания и классные чины, а также носить форменную одежду.

3. Право на пенсионные выплаты за выслугу лет лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, уволенным по сокращению штатов либо вследствие состояния здоровья, либо по достижению возраста, соответствующего предельному возрасту состояния на правоохранительной службе по специальному званию на момент сокращения

должности в органах внутренних дел Республики Казахстан, наступает при наличии общего трудового стажа двадцать пять и более лет, из которых не менее двенадцати лет и шести месяцев составляют непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе. Правила сохранения льгот на пенсионные выплаты за выслугу лет лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, определяются Правительством Республики Казахстан.

4. Военнослужащие, сотрудники специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, впервые поступившие на службу после 1 января 1998 года и уволенные до 1 января 2016 года, имевшие на дату увольнения условия для назначения пенсионных выплат за выслугу лет, в соответствии с нормами законодательства, действовавшего до 1 января 2016 года, имеют право на назначение пенсионных выплат за выслугу лет с учетом выслуги лет и денежного содержания на момент увольнения со службы.

5. Военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и

носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, не имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, не имевшим на дату увольнения право на назначение пенсионных выплат за выслугу лет, пенсионные выплаты по возрасту назначаются в соответствии с настоящим Кодексом.

6. При зачислении получателей пенсионных выплат за выслугу лет из числа военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, бывшего Государственного следственного комитета, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лиц, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевших на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, на государственную службу с присвоением воинского (специального) звания, классного чина, установлении квалификационного класса пенсионные

выплаты за выслугу лет приостанавливаются на период прохождения службы со дня зачисления на службу.

7. Лица, указанные в пункте 6 настоящей статьи и вновь прослужившие 3 года, при повторном увольнении со службы имеют право выбора на назначение пенсионной выплаты за выслугу лет в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи с учетом выслуги лет и денежного содержания на момент повторного увольнения со службы либо на возобновление ранее назначенных пенсионных выплат за выслугу лет с учетом повышений, произведенных в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, за период, на который были приостановлены пенсионные выплаты за выслугу лет.

Действие данного пункта распространяется на лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи, повторно уволенных со службы из органов прокуратуры в период с 1 января 2012 года по 31 декабря 2015 года в связи с принятием Закона Республики Казахстан «О правоохранительной службе».

8. Права на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют лица из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств, имеющие выслугу менее двадцати пяти лет, достигшие на день увольнения со службы предельного возраста состояния на службе либо уволенные по сокращению штатов, состоянию здоровья, прибывшие на постоянное место жительства в Республику Казахстан из государств – участников Содружества Независимых Государств, которым в соответствии с законодательством этих государств были назначены пенсионные выплаты за выслугу лет.

9. Право на пенсионные выплаты за выслугу лет в соответствии с пунктами 1 – 4 настоящей статьи для лиц, в пользу которых до 1 января 2016 года обязательные пенсионные взносы перечислялись за счет бюджетных средств, возникает при условии возврата 50 процентов от

суммы обязательных пенсионных взносов, перечисленных за счет бюджетных средств до 1 января 2016 года в пользу военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лиц, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевших на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

10. Суммы пенсионных выплат за выслугу лет, не полученные своевременно по вине органа, осуществляющего пенсионное обеспечение за выслугу лет, выплачиваются за прошлое время без ограничения сроков.

11. Пенсионные выплаты за выслугу лет, назначенные до 1 января 2016 года в неполном объеме, перерасчитываются с учетом их доведения до полного объема в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан, при возврате 50 процентов от сумм обязательных пенсионных взносов, перечисленных за счет бюджетных средств.

В случае заключения до 1 января 2016 года договора пенсионного аннуитета военнослужащими (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудниками специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицами, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января

2012 года, возврату подлежит сумма обязательных пенсионных взносов, сформированная за счет бюджетных средств, оставшаяся на индивидуальном пенсионном счете.

Статья 213 Социального кодекса регулирует порядок исчисления пенсионных выплат за выслугу лет. Так,

1. Пенсионные выплаты за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, устанавливаются из расчета пятидесяти процентов от денежного содержания.

За каждый полный год выслуги лет на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе свыше двадцати пяти лет размер пенсионных выплат за выслугу лет, назначенных в соответствии с подпунктами 1) и 2) пункта 1 и подпунктами 1) и 2) пункта 2 статьи 212 настоящего Кодекса, увеличивается на два процента, за каждый полный год трудового стажа, выработанного на день увольнения со службы, – на один процент от денежного содержания.

За каждый полный год общего трудового стажа, выработанного на день увольнения со службы, свыше двадцати пяти лет размер пенсионных выплат, назначенных

в соответствии с подпунктом 3) пункта 1, подпунктом 3) пункта 2 и пунктом 3 статьи 212 настоящего Кодекса, увеличивается на один процент от денежного содержания.

2. В размер денежного содержания, учитываемого для пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, включаются должностной оклад, оклад (доплата) по воинскому (специальному) званию, классному чину, установленному квалификационному классу.

3. Размер денежного содержания, учитываемый для пенсионного обеспечения военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, определяется на день увольнения (исключения из списков личного состава) со службы и подтверждается справкой установленного образца соответствующего органа по последнему месту службы.

Размер денежного содержания, учитываемого для пенсионного обеспечения лиц из числа военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств, прибывших на постоянное место жительства в Республику Казахстан из государств – участников Содружества Независимых Государств, определяется на день увольнения со службы (исключения из списков личного состава) по аналогичной либо приравненной должности военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан.

4. Размер денежного содержания, учитываемый для пенсионного обеспечения лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лиц, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевших на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев

непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, определяется в порядке, установленном Правительством Республики Казахстан.

5. Лицам, указанным в пункте 8 статьи 212 настоящего Кодекса, пенсионные выплаты за выслугу лет устанавливаются из расчета 2 процента от денежного содержания за каждый полный год выслуги лет.

6. Максимальный размер месячных пенсионных выплат за выслугу лет военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лиц, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевших на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, не может превышать 65 процентов от денежного содержания, определяемого в соответствии с пунктами 2-5 настоящей статьи, и 109-кратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

7. Пенсионные выплаты за выслугу лет осуществляются за счет бюджетных средств.

Исчисление выслуги лет и общего трудового стажа определено ст. 214 Социального кодекса РК.

Так, исчисление выслуги лет военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, производится в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

При этом выслуга лет для назначения пенсионных выплат за выслугу лет исчисляется календарно, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Казахстан.

Выслуга лет, исчисленная в государстве – участнике Содружества Независимых Государств, пересмотру не подлежит, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Исчисление общего трудового стажа военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, производится аналогично исчислению трудового стажа для назначения пенсионных выплат по возрасту в соответствии со статьёй 208 настоящего Кодекса.

*Следующим видом пенсионного обеспечения является пенсия по достижению предельного возраста пребывания на службе, дающее право на пенсию.*

*Пенсия по достижению предельного возраста пребывания на службе, дающих право на пенсию – выплаты денег физическим лицам, имеющим трудовой стаж не менее шести месяцев по состоянию на 1 января 1998 года, осуществляемые пропорционально трудовому стажу.*

Так, на службе в правоохранительных органах могут состоять до следующего предельного возраста:

- 1) до майора, младшего советника включительно – сорок восемь лет;
- 2) подполковники, советники – пятьдесят лет;
- 3) полковники, старшие советники – пятьдесят пять лет;
- 4) лица высшего начальствующего состава – шестьдесят лет.

Сотрудники, увольняемые со службы по основаниям, предусмотренным подпунктами 1), 2, 4) и 18) пункта 1 статьи 80 настоящего Закона, письменно уведомляются об увольнении либо достижении предельного возраста пребывания на службе не позднее чем за один месяц до увольнения или достижения предельного возраста.

Увольняемым со службы сотрудникам (за исключением таможенных органов) выплачивается единовременное пособие в следующих порядке и размерах:

-- имеющим выслугу более десяти календарных лет и уволенным по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с сокращением штатов:

–от десяти до пятнадцати лет – четырехмесячного денежного содержания;

–от пятнадцати до двадцати лет – пятимесячного денежного содержания;

–от двадцати до двадцати пяти лет – шестимесячного денежного содержания;

–от двадцати пяти до тридцати лет – семимесячного денежного содержания;

–свыше тридцати лет – восьмимесячного денежного содержания.

Для определения размера единовременного пособия принимается выслуга лет для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет в календарном исчислении.

Единовременное пособие исчисляется исходя из должностного оклада, выплачиваемого по последней штатной должности, доплаты за специальное звание или классный чин на день увольнения со службы.

При увольнении сотрудника правоохранительного органа после повторного (последующего) зачисления на службу в правоохранительные органы при определении размера единовременного пособия принимается период службы, за который выплата единовременного (выходного) пособия не производилась.

Сотрудникам правоохранительных органов, награжденным в период прохождения правоохранительной службы государственной наградой Республики Казахстан, размер единовременного пособия при увольнении увеличивается на два размера месячного денежного содержания.

Сотрудникам, имеющим высокую профессиональную подготовку, опыт работы на занимаемой должности и годным по состоянию здоровья для прохождения службы, с их согласия срок службы продлевается от одного до пяти лет руководителем правоохранительного органа или уполномоченным руководителем, которому предоставлено право назначения на должности.

В исключительных случаях по решению руководителя правоохранительного органа или уполномоченного руководителя, имеющего право назначения на соответствующие должности, сотрудникам этот срок может быть продлен повторно от одного до пяти лет в таком же

порядке, а отдельным из них, имеющим ученые степени или звания, – от пяти до десяти лет.

Решение о продлении срока оставления на службе не исключает возможности увольнения сотрудника из правоохранительных органов по основаниям, предусмотренным настоящим Законом.

Так, в отношении военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лиц, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, предусмотрены отдельные положения пенсионного обеспечения, закрепленные ст.215 Социального кодекса РК.

В указанной норменазначение пенсионных выплат за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при

условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, осуществляется соответствующими государственными органами в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

Что касается военнослужащих и сотрудников, проходивших службу в органах внутренних дел, гражданской защиты, государственной фельдъегерской службе, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 февраля 2020 года №94 утверждена соответствующая Инструкции по назначению и осуществлению пенсионных выплат за выслугу лет [7].

Вместе с тем, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 февраля 2014 года №129 утверждены Правила исчисления выслуги лет [8], которые определяют порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсионных выплат за выслугу лет военнослужащим, сотрудникам правоохранительных и специальных государственных органов, государственной фельдъегерской службы, которым присвоены специальные звания или классные чины либо установлены квалификационные классы, за исключением таможенных органов, а также

лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы.

*Пенсия по состоянию здоровья.* Право на пенсионные выплаты за выслугу лет имеют лица, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года:

–имеющие выслугу на воинской службе, службе в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе не менее двадцати пяти лет, уволенные по сокращению штатов либо при ликвидации правоохранительного органа, либо по собственному желанию, либо несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе вследствие *состояния здоровья*, препятствующего продолжению работы;

–имеющие общий трудовой стаж двадцать пять и более лет, из которых не менее двенадцати лет и шести месяцев составляют непрерывная воинская служба, служба в специальных государственных и правоохранительных органах, государственная фельдъегерская служба, и уволенные по сокращению штатов либо при ликвидации правоохранительного органа, либо по несоответствию занимаемой должности или выполняемой работе вследствие *состояния здоровья*, препятствующего продолжению работы, либо достигшие возраста, соответствующего предельному возрасту состояния на правоохранительной

службе по зафиксированному специальному званию, классному чину, на момент упразднения права иметь специальные звания и классные чины, а также носить форменную одежду.

Увольняемым со службы сотрудникам (за исключением таможенных органов) выплачивается единовременное пособие в следующих порядке и размерах:

–имеющим выслугу менее десяти календарных лет и уволенным по состоянию здоровья, в связи с сокращением штатов – трехмесячного денежного содержания;

Сотрудникам правоохранительных органов, награжденным в период прохождения правоохранительной службы государственной наградой Республики Казахстан, размер единовременного пособия при увольнении увеличивается на два размера месячного денежного содержания.

Сотрудники, имеющие выслугу на службе в органах внутренних дел пятнадцать и более лет, уволенные из органов внутренних дел на пенсию по возрасту, состоянию здоровья или сокращению штатов, получившие ранение при исполнении служебных обязанностей и признанные негодными к службе, имеют право ношения парадной и парадно-выходной формы одежды [8].

*Пенсия по случаю потери кормильца.* Данное положение регулируется на общеустановленных правилах согласно действующих правовых норм.

Законодатель, приравнял права лиц, имеющих право на социальную защиту, потерявших кормильца.

Так, статья 229 (Право на социальную защиту лиц, потерявших кормильца) регламентирует следующее:

1. В связи со смертью родных и близких лица имеют право на социальную защиту в виде:

1) государственных социальных пособий по случаю потери кормильца нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца, состоявшим на его иждивении;

2) социальной выплаты по случаю потери кормильца, если умерший кормилец являлся участником системы обязательного социального страхования.

2. Права, предусмотренные настоящей статьей, реализуются в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Кодексом.

3. По решению местных исполнительных органов лицам, потерявшим кормильца, могут предоставляться дополнительные меры социальной помощи.

Статья 230 Социального кодекса РК (Порядок назначения и выплаты государственного социального пособия по случаю потери кормильца и социальной выплаты по случаю потери кормильца) указывает основания и порядок для получения социальных выплат.

Так, основанием для назначения государственного социального пособия по случаю потери кормильца и социальной выплаты по случаю потери кормильца (далее – пособие и социальная выплата для лиц, потерявших кормильца) является заявление лица, имеющего право на пособие и социальную выплату для лиц, потерявших кормильца, или его законного представителя.

В свою очередь уполномоченный государственный орган определяет порядок:

–исчисления (определения) размеров, назначения, выплаты, приостановления, перерасчета, возобновления, прекращения и пересмотра решения о назначении (отказе в назначении) государственного социального пособия по случаю потери кормильца;

–исчисления (определения) размеров, назначения, осуществления, приостановления, перерасчета, возобновления, прекращения и пересмотра решения о назначении (отказе в назначении) социальной выплаты по случаю потери кормильца.

Социальным кодексом РК установлены права и обязанности получателей пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца

1. Получатели пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, имеют право:

1) получать социальную выплату по случаю потери кормильца в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, вне зависимости от получения государственного социального пособия по случаю потери кормильца;

2) запрашивать и получать бесплатно информацию от Государственной корпорации и Фонда о порядке назначения и получения пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца;

3) обжаловать решения, действия (бездействие) государственных органов, Государственной корпорации и Фонда в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

2. Получатели пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, обязаны:

1) представлять полные и достоверные сведения для назначения пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

2) в период получения пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, информировать Государственную корпорацию об обстоятельствах, которые могут служить основанием для изменения размера пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, или прекращения их выплаты, в течение десяти рабочих дней.

В случае, когда заявитель своевременно не известил об обстоятельствах, влияющих на размеры пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, их размеры пересматриваются с момента наступления указанных обстоятельств, но не ранее момента их назначения;

3) производить возврат излишне зачисленных (выплаченных) сумм пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, в добровольном порядке, а в

случае отказа – в судебном порядке на основании решения суда, вступившего в законную силу.

3. Суммы пособия и социальной выплаты для лиц, потерявших кормильца, не полученные своевременно либо полученные не полностью по вине Государственной корпорации и (или) уполномоченного государственного органа, и (или) Фонда, выплачиваются за прошлое время со дня возникновения права на них без ограничения сроков.

Членам семей военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, органов внутренних дел и бывшего Государственного следственного комитета Республики Казахстан, погибших или умерших вследствие ранения, контузии, увечья, заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей или прохождении воинской службы, службы в специальных государственных органах, размер месячного пособия по случаю потери кормильца увеличивается со дня обращения на 0,29 прожиточного минимума на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более 2,92 прожиточного минимума на всех членов семьи.

Вместе с тем, Законом РК о «Правоохранительной службе» предусмотрена норма, которая предусматривает следующее, так членам семьи умерших получателей пенсионных выплат за выслугу лет из числа сотрудников правоохранительных органов независимо от назначения пособия по случаю потери кормильца выплачиваются единовременные пособия: жене (мужу) – в размере трехмесячной пенсионной выплаты кормильца и на каждого нетрудоспособного члена семьи – в размере месячной пенсионной выплаты кормильца, выплачивающийся ему ко дню смерти [9].

Более того, кодексом предусмотрено, что социальные льготы детям сотрудников правоохранительных органов, в том числе тех, которые погибли, умерли или пропали без вести во время прохождения службы, местные

исполнительные органы предоставляют вне очереди места в детских дошкольных учреждениях по месту жительства.

Таким образом, согласно действующего законодательства льготы делятся на внеочередные и первоочередные.

Внеочередные льготы имеют безусловный приоритет и всегда находятся в начале очереди и положены следующим категориям лиц:

– дети военнослужащих, в том числе тех, которые погибли, умерли или пропали без вести во время прохождения службы;

– дети сотрудников специальных государственных органов или государственной фельдъегерской службы;

– дети сотрудников правоохранительных органов (в том числе тех, которые погибли, умерли или пропали без вести во время прохождения службы).

Кроме того, к льготным условиям пенсионерам ОВД, Инструкцией [7] предусмотрена работа по пенсионному обеспечению в системе органов внутренних дел, которая включает в себя:

1) назначение и перерасчет пенсионных выплат за выслугу лет, пособий и компенсаций пенсионерам и членам их семей;

2) ведение персонального учета пенсионеров и пенсионных дел;

3) выдачу документов, подтверждающих статус получателя пенсионной выплаты за выслугу лет в соответствии с законодательством;

4) прием пенсионеров, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб по вопросам пенсионного обеспечения в соответствии с законодательством;

5) взаимодействие с филиалами Государственной корпорации.

Отдельно, следует отметить, что сотрудники, имеющие выслугу на службе в органах внутренних дел пятнадцать и более лет, уволенные из органов внутренних дел на пенсию

по возрасту, состоянию здоровья или сокращению штатов, получившие ранение при исполнении служебных обязанностей и признанные негодными к службе, имеют право ношения парадной и парадно-выходной формы одежды.

Несмотря на принятые правовые нормы, направленные на улучшение пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов, Правительством РК проводится работа по улучшению уже действующего законодательства в социальной сфере.

Так, для решения наиболее острых вопросов пенсионного обеспечения военных пенсионеров и пенсионеров силовых структур распоряжением Премьер-Министра РК от 10 февраля 2023 года №27-р создана рабочая группа. Рабочий орган занимается вопросами совершенствования социального обеспечения и системы оплаты труда сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, военнослужащих Вооруженных сил, других войск и воинских формирований.

С первого января 2016 года уволенным военнослужащим была отменена государственная базовая пенсионная выплата. Теперь решается вопрос о ее восстановлении. Возврат базовой пенсии будет рассматриваться по следующему алгоритму: для состоявшихся пенсионеров предлагается установить специальную надбавку к пенсионным выплатам за выслугу лет. Она будет исчисляться по аналогии с размером базовой пенсии и будет зависеть от общего стажа и выслуги лет.

Параллельно будет отменена базовая пенсия всем пенсионерам силовых структур. По вновь назначаемым пенсиям предлагается производить расчет пенсионных выплат за выслугу лет в размере 60-75% от денежного содержания (на сегодня – 50-65%). Таким образом, с учетом предстоящего перехода на единую систему оплаты труда, будет устранен дисбаланс в размерах пенсий.

Нашел отражение в Социальном кодексе и вопрос единовременного изъятия остатков пенсионных накоплений в полном объеме на улучшение жилищных условий и оплату лечения. Норма заработала с первого июля текущего года. По данным ЕНПФ, на сегодняшний день из 75 тыс. военных пенсионеров этим правом воспользовались 22,3 тыс. человек на общую сумму 34,9 млрд тенге.

Решается также вопрос об индексации пенсии, военнотружущим, призванным после первого января 1998 года и уволенным до первого января 2016 года. Пенсию им назначили по окладам периода 2008-2015 годов без ежегодного повышения. Теперь индексация пенсии будет произведена им со дня увольнения, а не со дня обращения.

Прорабатывается возможность предоставления права на пенсию военнотружущим, уволенным со службы по истечении срока контракта и имеющим достаточную выслугу для назначения пенсии (25 лет).

По всем этим вопросам рабочая группа выработала единую позицию. В настоящее время поправки проходят процедуру согласования с заинтересованными государственными органами, в том числе с Министерством финансов в части выделения дополнительной потребности на указанные меры.

Работа по дальнейшему совершенствованию системы оплаты труда сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, а также военнотружущих Вооруженных сил, других войск и воинских формирований продолжается [11].

Таким образом, вышеуказанная норма, реализовывает социальные меры пенсионного обеспечения.

## **2.3 Порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий**

Согласно пункту 1 статьи 1 Конституции Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Данные конституционные положения означают, что государство не имеет более важной задачи, чем забота о человеке, его материальном благополучии и обязано создать все зависящие от него условия для достойного существования человека.

Все это, бесспорно, применимо и к сотрудникам органов внутренних дел, которые нередко при исполнении своего служебного долга рискуют своим здоровьем и жизнью. Работа с кадрами в органах внутренних дел на современном этапе реформирования правоохранительной системы государства является необходимым условием совершенствования правоприменительной деятельности органов внутренних дел, а также повышения качества выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей. Во многом эффективность функционирования системы МВД определяется социальной защищенностью сотрудников органов внутренних дел.

Одним из важнейших элементов системы социальной работы в органах внутренних дел является институт пенсионного обеспечения, поскольку он затрагивает интересы всех сотрудников и в определенной степени мотивирует сотрудников на качественное и добросовестное выполнение своих обязанностей. Актуальность вопросов пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел не вызывает сомнений. Так согласно, закона назначение пенсионных выплат за выслугу лет осуществляется финансовыми службами:

МВД – военнослужащим, сотрудникам, а также лицам из числа сотрудников органов внутренних дел, гражданской защиты, государственной фельдъегерской службы, права

которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, проходившим службу в центральном аппарате МВД и его ведомствах, Главном командовании Национальной гвардии Республики Казахстан, военно-следственных управлениях, Учреждении автотранспортного обслуживания МВД Республики Казахстан, Базе военного и специального снабжения «Северная» МВД Республики Казахстан, Центральном госпитале с поликлиникой МВД Республики Казахстан, Государственной фельдъегерской службе Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан, а также в центральном аппарате Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – МЧС) и его ведомствах;

КУИС – сотрудникам и лицам из числа сотрудников органов внутренних дел, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года и лицам, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) систем, проходившим службу в КУИС;

ДП – военнослужащим и сотрудникам, а также лицам из числа сотрудников органов внутренних дел, гражданской защиты, государственной фельдъегерской службы, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, проходившим службу в территориальных органах внутренних дел, седьмых подразделениях и

государственных учреждениях находящихся в ведении МВД, региональных командованиях и воинских частях Национальной гвардии, территориальных органах Государственной фельдъегерской службы Канцелярии Премьер-министра Республики Казахстан, территориальных органах, государственных учреждениях и воинских частях находящихся в ведении МЧС;

ДУИС – сотрудникам и лицам из числа сотрудников органов внутренних дел, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, проходившим службу в территориальных органах и государственных учреждениях, находящихся в ведении КУИС по территориальности.

Документы для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет оформляются кадровой службой по последнему месту службы уволенного сотрудника.

Кадровой службой проводится следующая работа:

1) на основании личного дела, военного билета подтверждающих выслугу лет, а также документов, подтверждающих трудовой стаж (трудовая книжка, трудовой договор с отметкой работодателя о дате и основании его прекращения, выписки из актов работодателя, подтверждающих возникновение и прекращение трудовых отношений на основе заключения и прекращения трудового договора, выписки из ведомости

выдачи заработной платы работникам, послужной список (перечень сведений о работе, трудовой деятельности работника), подписанный работодателем, заверенный печатью организации (при ее наличии), выписки из единого накопительного пенсионного фонда о перечисленных обязательных пенсионных взносах, сведения из Государственного фонда социального страхования о произведенных социальных отчислениях либо архивная справка, содержащая сведения о трудовой деятельности работника) проверяются данные о прохождении службы, уточняются и подтверждаются периоды службы и трудового стажа, подлежащие зачету в календарном и льготном исчислении в соответствии с законодательством;

2) составляется расчет выслуги лет для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет по форме, согласно законодательства, который согласовывается с финансовой службой, осуществляющей назначение пенсионной выплаты за выслугу лет и объявляется лицу, оформляемому на пенсию, под роспись.

Личные данные уволенного на пенсию военнослужащего, сотрудника, а также лица из числа сотрудников органов внутренних дел, гражданской защиты, государственной фельдъегерской службы, права которого иметь специальное звание, классный чин и носить форменную одежду упразднено с 1 января 2012 года и лица, медицинская должность которого сокращена в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы – далее сотрудники - (фамилия, имя, отчество (при

его наличии), дата и место рождения) в расчете выслуги лет заполняются согласно документу, удостоверяющему личность.

Последняя страница расчета выслуги лет для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет заверяется подписями сотрудника кадровой службы составившего расчет, специалиста финансовой службы, осуществляющей назначение пенсионной выплаты за выслугу лет, проверившего расчет, руководителями кадровой и финансовой служб и печатью кадровой службы.

Сотрудники представляют в кадровую службу по последнему месту службы заявление по форме, согласно законодательства, с приложением следующих документов и их копий:

1) документ, удостоверяющий личность (удостоверение личности, удостоверение лица без гражданства, вид на жительство иностранца);

2) сведения о номере банковского счета в уполномоченной организации по выдаче пенсий либо контрольного счета наличия учреждения уголовно-исполнительной системы;

3) фотографии размером 3,5х4,5 см (2 шт.);

4) для лиц, в пользу которых до 1 января 2016 года обязательные пенсионные взносы перечислялись за счет бюджетных средств, – справка-подтверждение о списании с индивидуального пенсионного счета 50 процентов от суммы обязательных пенсионных взносов, перечисленных за счет бюджетных средств до 1 января 2016 года в пользу военнослужащих (кроме военнослужащих срочной службы), сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лиц, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, по форме, установленной законодательством Республики Казахстан.

5) для лиц, являющихся инвалидами, – копия справки об инвалидности и при наличии удостоверение получателя пенсионных выплат по возрасту/пособий.

Сотрудники, имеющие по состоянию на 1 января 1998 года более десяти лет стажа службы в правоохранительных органах представляют в кадровую службу по последнему месту службы выписку с индивидуального пенсионного счета по состоянию на 1 января 2016 года.

Лица из числа сотрудников органов внутренних дел, представляют в кадровую службу по последнему месту службы справку о регистрации лиц, права которых иметь специальные звания и классные чины, а также носить форменную одежду упразднены, с сохранением социального обеспечения, всех льгот и преимуществ при назначении пенсионных выплат за выслугу лет по линии правоохранительных органов.

В случае предоставления неполного пакета документов, либо предоставлении документов, содержащих неполные или недостоверные сведения, заявление о назначении пенсионной выплаты за выслугу лет кадровой службой не принимается.

Кадровая служба, приняв документы, направляет их с расчетом выслуги лет, выпиской приказа об увольнении, денежным аттестатом и заключением военно-врачебной комиссии (в случае увольнения по состоянию здоровья) в соответствующую финансовую службу в течение пяти рабочих дней со дня поступления для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет.

Соответствующая финансовая служба в течение десяти рабочих дней со дня поступления документов производит назначение пенсионных выплат за выслугу лет в следующем порядке:

1) оформляет заключение о назначении пенсионной выплаты за выслугу лет по форме, согласно приложениям 2 и 3 к Инструкции, которое утверждается руководителем финансовой службы, осуществляющей назначение пенсионной выплаты за выслугу лет;

2) оформляет пенсионное дело по форме, согласно приложению 4 к Инструкции, к которому приобщаются заключение о назначении пенсионной выплаты за выслугу лет и материалы, послужившие основанием для назначения пенсионной выплаты за выслугу лет;

3) регистрирует пенсионное дело в книге учета пенсионеров и пенсионных дел;

4) оформляет пенсионное удостоверение органов внутренних дел Республики Казахстан, которое является официальным документом, подтверждающим статус получателя пенсионной выплаты за выслугу лет;

5) регистрирует пенсионное удостоверение получателя пенсионной выплаты за выслугу лет органов внутренних дел Республики Казахстан в книге учета пенсионных удостоверений по форме, и выдает под роспись получателю пенсионной выплаты за выслугу лет.

Финансовые службы МВД, КУИС после назначения пенсионных выплат за выслугу лет направляют пенсионные дела в ДП, ДУИС по месту жительства пенсионера для дальнейшего учета и осуществления выплат.

После назначения пенсионной выплаты за выслугу лет заполняется выписка из пенсионного дела и направляется в филиалы Государственной корпорации в одном экземпляре с приложением извещения. Копия выписки приобщается к пенсионному делу.

В случаях поступления из соответствующих кадровых служб в соответствующие финансовые службы документов, содержащих неполные, недостоверные или противоречивые сведения, а также в случаях отказа в назначении пенсионных выплат за выслугу лет, соответствующие финансовые службы в течение десяти рабочих дней возвращают документы в соответствующие кадровые службы с указанием причины отказа.

Соответствующие кадровые службы уведомляют заявителя в течение трех рабочих дней.

При зачислении получателя пенсионной выплаты за выслугу лет на государственную службу с присвоением

воинского (специального) звания, кадровая служба органа внутренних дел представляет в соответствующую финансовую службу выписку из приказа о его приеме на службу для приостановления пенсионной выплаты за выслугу лет со дня зачисления на службу.

В случаях смерти, выезда получателя пенсионной выплаты в другой регион Казахстана или за его пределы, либо прекращении пенсионных выплат по запросам соответствующих финансовых служб, филиалы Государственной корпорации представляют в соответствующие финансовые службы справки о произведенных выплатах за истекший год по месяцам.

#### *Исчисление пенсионных выплат за выслугу лет*

1. Пенсионные выплаты за выслугу лет сотрудникам правоохранительных органов, устанавливаются из расчета пятидесяти процентов от денежного содержания, предусмотрено повышение пенсии в следующих случаях:

– для служащих, имеющих выслугу лет более 25 лет, на 2% от денежного содержания и на 1% — за каждый полный год трудового стажа;

– для служащих, имеющих не менее 12 лет и 6 месяцев выслуги лет, на 1% за каждый год общего трудового стажа свыше 25 лет.

Размер денежного содержания, учитываемый при исчислении пенсии, определяется на день увольнения по последнему месту службы.

В размер денежного содержания, учитываемого для пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов включаются должностной оклад, оклад (доплата) по воинскому (специальному) званию, классному чину.

Размер денежного содержания, учитываемый для пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов определяется на день увольнения (исключения из списков личного состава) со службы и подтверждается справкой установленного образца соответствующего органа по последнему месту службы.

Размер денежного содержания, учитываемого для пенсионного обеспечения лиц из числа сотрудников

органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств, имеющие выслугу менее двадцати пяти лет, прибывших на постоянное место жительства в Республику Казахстан из государств – участников Содружества Независимых Государств, определяется на день увольнения со службы (исключения из списков личного состава) по аналогичной либо приравненной должности военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан. Так же лицам, данной категории, пенсионные выплаты за выслугу лет устанавливаются из расчета 2 процента от денежного содержания за каждый полный год выслуги лет.

Пенсионные выплаты за выслугу лет лицам, прибывшим на постоянное место жительства в Республику Казахстан из государств – участников Содружества Независимых Государств, назначаются (возобновляются) с учетом ежегодных индексаций со дня обращения, но не ранее дня, по который была выплачена пенсия в государстве – участнике Содружества Независимых Государств.

Максимальный размер месячных пенсионных выплат за выслугу лет, сотрудников правоохранительных органов, имевших на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной службы, не может превышать 65 процентов от денежного содержания 109-кратный размер месячного расчетного показателя, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Пенсионные выплаты за выслугу лет осуществляются за счет бюджетных средств.

При этом выслуга лет для назначения пенсионных выплат за выслугу лет исчисляется календарно, за исключением случаев, установленных законодательством Республики Казахстан.

Выслуга лет, исчисленная в государстве – участнике Содружества Независимых Государств, пересмотру не подлежит, если иное не предусмотрено международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Исчисление общего трудового стажа сотрудникам правоохранительных органов, производится аналогично исчислению трудового стажа для назначения пенсионных выплат по возрасту в соответствии со статьей 208 Социального Кодекса.

Пенсионные выплаты за выслугу лет назначаются и осуществляются со дня увольнения со службы (исключения из списков личного состава), но не ранее дня, по который было выплачено денежное содержание, и не более чем за три года до дня обращения за назначением пенсионных выплат за выслугу лет.

Днем обращения за назначением пенсионных выплат за выслугу лет считается день регистрации заявления и необходимых документов в соответствующем государственном органе.

В случае получения государственного социального пособия по инвалидности или пенсионных выплат по возрасту пенсионные выплаты за выслугу лет осуществляются со дня обращения за назначением пенсионных выплат за выслугу лет, но не ранее дня прекращения выплаты государственного социального пособия по инвалидности или пенсионных выплат по возрасту.

Сотрудникам правоохранительных органов впервые поступившие на службу после 1 января 1998 года и уволенные до 1 января 2016 года, имевшие на дату увольнения условия для назначения пенсионных выплат за выслугу лет, в соответствии с нормами законодательства, действовавшего до 1 января 2016 года, имеют право на назначение пенсионных выплат за выслугу лет с учетом выслуги лет и денежного содержания на момент увольнения со службы, пенсионные выплаты за выслугу лет назначаются со дня обращения за назначением пенсионных выплат за выслугу лет.

Пенсионные выплаты за выслугу лет производятся за текущий месяц и осуществляются по месту смерти или выезда на постоянное место жительства за пределы Республики Казахстан включительно.

Назначенные, но не востребованные получателем суммы пенсионных выплат за выслугу лет выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года до дня обращения за их получением.

Лицам, проживающим в центрах оказания специальных социальных услуг в условиях стационара и находящимся на полном государственном обеспечении, пенсионные выплаты за выслугу лет производятся в объеме 30 процентов от размера пенсионных выплат за выслугу лет, но не менее минимального размера пенсии, установленного на соответствующий финансовый год законом о республиканском бюджете.

Перечисление 70 процентов от назначенного размера пенсионных выплат за выслугу лет производится на отдельный банковский счет или на контрольный счет наличности центров оказания специальных социальных услуг.

Порядок использования указанных средств центрами оказания специальных социальных услуг определяется уполномоченным государственным органом.

В случае выбытия получателя из центра оказания специальных социальных услуг возобновляется пенсионная выплата за выслугу лет в полном объеме с первого числа месяца, следующего за месяцем выбытия.

### **Контрольные вопросы:**

1. Каким нормативно-правовым актом устанавливается размер и порядок выплаты пенсионных отчислений?

2. Какой государственный орган проводит сбор необходимой документации для назначения пенсионных выплат?

3. Согласно какого НПА производится выплата пенсий?

4. В каких случаях прекращается выплата пенсий?

5. С какого дня назначаются и осуществляются пенсионные выплаты за выслугу лет?

## **Глава 3. Иные меры социальной защиты сотрудников ОВД**

### **3.1. Жилищное обеспечение сотрудников ОВД**

В большинстве стран мира, жилищная политика – одно из наиболее значимых направлений политики государства. Обеспечение граждан жильем, доступным по цене и способу приобретения, является для любого государства, одним из приоритетов и определяющих факторов его социальной политики.

В нашей стране, жилищные вопросы всегда стояли на повестке дня в ряду социально значимых государственных задач. Вместе с тем, в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, наличие надлежащего жилища является одним из критериев достойного жизненного уровня человека.

Согласно Конституции РК все граждане имеют право на жилище [1]. При этом, государство должно поощрять жилищное строительство и создавать условия для осуществления права граждан на жилище.

Особо остро, проблемы обеспечения жильем стоят для сотрудников правоохранительных органов, в том числе, органов внутренних дел, которые в силу объективных причин, не только не располагают достаточными денежными средствами для приобретения или строительства жилья, но и ограничены в возможностях получения дополнительных заработков.

Анализ действующего законодательства показывает, что гарантии обеспечения сотрудников полиции жильем, обусловленные особенностями службы, помимо Закона о социальных гарантиях, установлены также рядом нормативных правовых актов Президента РК и Правительства РК.

Как известно, 1 апреля 2021 года, Главой государства принят Закон, в соответствии с которым, для сотрудников ОВД установлен механизм жилищных выплат по аналогии с

военнослужащими, согласно Закону Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года №94-І «О жилищных отношениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 27.06.2022 г.) Статья 101-2. «Реализация права на жилище военнослужащими» [2].

В 2014 году, определенная категория сотрудников органов внутренних дел была наделена правами компенсационных выплат, предназначенных для найма (аренды) жилища. На первоначальном этапе, это оперативно-следственные и криминалистические подразделения.

В 2019 году перечень дополнен должностями патрульной полиции и участковыми инспекторами (в том числе по делам несовершеннолетних).

С 1 января 2021 года, список должностей, имеющих право на получение жилищных выплат, был дополнен помощниками участковых инспекторов полиции, сотрудниками специальных учреждений и конвойной службы, специализированных охранных и кинологических подразделений, медицинских подразделений и подразделений организации труда осужденных уголовно-исполнительной системы, дежурных частей и центров оперативного управления.

Правила обеспечения служебным жилищем, сотрудников органов внутренних дел, разработаны в соответствии с законами Республики Казахстан «О жилищных отношениях» и статьей 22 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» [3], определяют порядок обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, на период прохождения службы в органах внутренних дел и членам их семей, определенным в статье 101-10 Закона.

Жилище предоставляется сотрудникам органов внутренних дел, состоящих на учете и нуждающихся в жилище, в порядке очередности, установленной списками, с момента подачи рапорта о постановке на учет со всеми необходимыми документами, в соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года «О жилищных отношениях».

Порядок обеспечения жилищем, выплаты компенсации за наем (аренду) жилища, а также категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение компенсации, определяются Правительством Республики Казахстан и определены Законом Республики Казахстан от 23.04.2014 N 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Статья 22. «Жилищные права сотрудников органов внутренних дел, членов их семей».

1. Сотрудники органов внутренних дел, уволенные со службы и имеющие выслугу двадцать и более лет в календарном исчислении, за исключением сотрудников, уволенных по отрицательным мотивам, а также сотрудники, имеющие выслугу десять и более лет в календарном исчислении и содержащие на иждивении детей-инвалидов, имеют право безвозмездно приватизировать занимаемое жилище, предоставленное из государственного жилищного фонда.

2. Семья сотрудника органов внутренних дел, потерявшая кормильца, не может быть выселена из занимаемого ею служебного жилища или жилища, приравненного к служебному, без предоставления другого жилища.

3. Члены семьи сотрудника органов внутренних дел, погибшего (умершего) при прохождении службы в органах внутренних дел, имеют право безвозмездно приватизировать предоставленное жилище из государственного жилищного фонда независимо от выслуги лет погибшего (умершего) [4].

Реализация права на жилище сотрудниками и членами их семей, определенного в статье 101-10 Закона, осуществляется со дня признания их нуждающимися в жилище, путем предоставления служебного жилища или перечисления на их личный специальный счет жилищных выплат.

В случаях, предусмотренных пунктами 5 и 7 статьи 101-11 Закона, реализация права на жилище осуществляется

путем предоставления служебного жилища и перечисления на их специальный счет жилищных выплат.

Учет сотрудников, нуждающихся в жилище, осуществляется структурным подразделением. Очередность устанавливается по спискам, составляемым по дате регистрации рапорта о признании нуждающимся в жилище. Для признания нуждающимся в жилище и назначения жилищных выплат, сотрудник представляет в жилищную комиссию необходимые документы.

Жилищной комиссией, не позднее тридцати календарных дней со дня регистрации рапорта, выносится решение о признании сотрудника нуждающимся в жилище, которое оформляется протоколом заседания жилищной комиссии.

Сотруднику органов внутренних дел, взамен предоставления служебного жилища выплачиваются жилищные выплаты, в виде специального денежного обеспечения, за счет бюджетных средств.

Порядок обеспечения служебным жилищем, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат, утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат».

Сенатор Н. Бекназаров предложил расширить перечень сотрудников МВД, которым назначается компенсация за аренду жилья. Депутат напомнил, что ведомственный жилищный фонд у органов внутренних дел отсутствует,

поэтому в МВД ограничиваются выплатой компенсаций сотрудникам за аренду жилья.

ПП РК от 23 мая 2023 года №396 внесены изменения и дополнения в постановление Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат».

Сравнительная таблица к ПП РК от 23 мая 2023 года №396 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат» [5].

Пункт НПА	Действующая редакция	Редакция с 06.06.2023 года (распространяется на отношения, возникшие с 1 января 2023 года)
п.1	<i>1. Центральный аппарат Министерства внутренних дел Республики Казахстан</i> абз.2. Департамент криминальной полиции, Департамент по борьбе с организованной преступностью, Департамент по противодействию экстремизму,	<i>1. Центральный аппарат Министерства внутренних дел Республики Казахстан</i> абз.2. Департамент криминальной полиции, Департамент по борьбе с организованной преступностью, Департамент по противодействию экстремизму, Департамент по противодействию наркопреступности,

	<p>Департамент по противодействию нарко преступности, Следственный департамент, Оперативно-криминалистический департамент, Департамент собственной безопасности, «Национальное центральное бюро Интерпол», Центр оперативного управления</p> <p>Отсутствует</p>	<p>Следственный департамент, Оперативно-криминалистический департамент, Департамент собственной безопасности, Департамент специальной и мобилизационной подготовки, Национальное центральное бюро «Интерпол», Центр оперативного управления</p> <p>Дополнено: абз.14. старший инспектор по особым поручениям; абз.15. старший инспектор; абз.33. оперативный-дежурный дежурной части;</p>
п.2	<p>2. Комитет уголовно-исполнительной системы</p> <p>Отсутствует</p>	<p>2. Комитет уголовно-исполнительной системы</p> <p>дополнено: абз.34. Управление кадровой политики абз.35. главный специалист группы профессиональной подготовки; абз.36. старший инспектор группы профессиональной подготовки</p>
п.3	<p>3. Организации (государственные учреждения), находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Республики Казахстан</p> <p>Отсутствует</p>	<p>3. Организации (государственные учреждения), находящиеся в ведении Министерства внутренних дел Республики Казахстан</p> <p>Дополнено: абз.37. старший инспектор по профессиональной служебной и физической подготовке; абз.38. инспектор по профессиональной служебной и</p>

		<p>физической подготовке;  абз.65. Отдел кадровой политики (отделение, группа)  абз.66. старший инспектор по профессиональной служебной и физической подготовке;  абз.67. инспектор по профессиональной служебной и физической подготовке.  абз.141. Отдел кадровой политики (отделение, группа)  абз.142. старший инспектор по профессиональной служебной и физической подготовке;  абз.143. инспектор по профессиональной служебной и физической подготовке;</p>
п.4	<p><i>4. Территориальные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан</i>  абз.28. Службы криминальной полиции, по борьбе с организованной преступностью, по противодействию наркопреступности, по противодействию экстремизму, следствия, дознания, оперативно-криминалистические, собственной безопасности  абз.30. заместитель начальника управления, отдела;</p> <p>Отсутствует</p>	<p><i>4. Территориальные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан</i>  абз.28. Службы криминальной полиции, по борьбе с организованной преступностью, по противодействию наркопреступности, по противодействию экстремизму, следствия, дознания, оперативно-криминалистические, собственной безопасности, специальной и мобилизационной подготовки;  абз.30. заместитель начальника управления, отдела, отделения;  дополнено:  абз.50. старший инспектор по особым поручениям;  абз.51. старший инспектор;  абз.52. инспектор;  абз.126. старший инспектор</p>

		группы по кадрам, профессиональной служебной и физической подготовке; абз.127. инспектор группы по кадрам, профессиональной служебной и физической подготовке
--	--	--

Если говорить о наиболее существенных проблемах, которые имеются сегодня при обеспечении сотрудников правоохранительных органов жильем, то они, прежде всего, состоят в:

- ограниченности бюджетных ресурсов;
- ограниченности уровня доходов сотрудников;
- нехватке ведомственного жилищного фонда.

Очевидно, что в сложившихся условиях при реализации жилищной политики в органах внутренних дел и имеющихся объективных ограничениях, необходимо соотносить цели ее проведения с реально достигнутыми результатами. Важно оценить, действительно ли меры, предпринимаемые государством в этом направлении, ведут к улучшению жилищного положения нуждающихся в жилье сотрудников.

Как уже отмечалось, в ходе модернизации органов внутренних дел и создания новой нормативной правовой базы о социальных гарантиях сотрудникам ОВД, в новое законодательство о жилищном обеспечении было внесено новое положение о предоставлении (при определенных условиях) сотрудникам и членам их семей единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья. Конечно, это нововведение поможет решить жилищные вопросы ряду сотрудников. Тем не менее, ограниченность бюджетного финансирования не позволяет полностью обеспечить жильем всех нуждающихся сотрудников в ближайшей перспективе.

За период действия нового законодательства о социальных гарантиях количество сотрудников, вставших в

очередь на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, уже во много раз превышает возможности государства по обеспечению сотрудников этой социальной гарантией.

В этой связи, важными становятся вопросы контроля, за использованием бюджетных средств, направляемых государством на эти нужды. При этом, особое значение приобретает финансовый контроль при решении вопросов о недопущении противоправных и коррупционных проявлений при выделении сотрудникам ОВД социальных выплат.

Наряду со сказанным, в отношении обеспечения сотрудников ОВД жильем существует еще одна серьезная проблема. Многие сотрудники, еще до вступления в силу нового законодательства о полиции и о социальных гарантиях, пытаясь самостоятельно решить свою жилищную проблему, приобрели жилье на условиях ипотечного кредитования.

В результате, данная категория сотрудников фактически утратила право на предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение или строительство жилья, но сохранила за собой обязательства по выплате ипотеки.

Принимая во внимание политику государства, направленную на расширение возможностей системы ипотечного жилищного кредитования, а также учитывая ограниченный уровень доходов сотрудников ОВД представляется необходимой и обоснованной мерой усиление помощи государства сотрудникам органов внутренних дел, которым, без содействия государства, реализовать свое право на жилище, с помощью системы ипотечного кредитования, достаточно сложно.

Иными словами, дополнительным и эффективным инструментом решения жилищной проблемы в МВД РК могло бы стать распространение на сотрудников органов внутренних дел льготных условий ипотечного кредитования, например, аналогичных разработанным для

военнослужащих. Причем, данный механизм обеспечения жильем может реализовываться, не только в отношении сотрудников, имеющих к настоящему времени обязательства по выплате ипотеки. Он может применяться и для остальных категорий сотрудников ОВД.

Таким образом, обеспечение сотрудников ОВД доступным и комфортным жильем – важнейшее условие привлечения в ряды сотрудников органов внутренних дел молодых специалистов, а также сохранения в рядах МВД РК грамотных и опытных кадров.

Потребность в решении указанной проблемы обусловлена необходимостью создания благоприятных условий сотрудникам ОВД для выполнения ими своих основных функций: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какие законодательные акты отображают жилищное обеспечение сотрудников ОВД?
2. Какие приняты изменения к законодательным актам по жилищному обеспечению сотрудников ОВД?
3. Кто имеет право встать на очередь в улучшении жилищных условий?
4. Кто имеет право безвозмездно приватизировать занимаемое жилище, предоставленное из государственного жилищного фонда?
5. Кто ведет учет сотрудников, нуждающихся в жилище?

### 3.2 Медицинское обеспечение сотрудников ОВД

Конституцией Республики Казахстан предусматривается право граждан на охрану здоровья, на получение бесплатного гарантированного объема медицинской помощи, установленных законом, и платной медицинской помощи в государственных и частных лечебных учреждениях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой.

Здоровье населения является одним из главных факторов обеспечения национальной безопасности республики. Основными принципами и задачами государственной политики, в области здравоохранения, является соблюдение конституционных прав граждан Республики Казахстан на охрану здоровья, получение качественных медицинских услуг и обеспечение их государственными гарантиями [1].

Медицинская помощь, это то, в чем периодически нуждается любой человек, в том числе и сотрудник органов внутренних дел РК.

Статья 70. Закона «О правоохранительной службе РК», от 6 января 2011 года №380-IV Медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов, гласит:

1. Медицинское обеспечение сотрудников осуществляется в медицинских организациях органов внутренних дел в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан, за счет бюджетных средств.

Медицинская помощь отдельным категориям сотрудников, перечень которых утверждается Управлением Делами Президента Республики Казахстан по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан, оказывается в медицинских организациях Управления Делами Президента Республики Казахстан:

1) в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в соответствии с Кодексом

Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения;

2) в системе обязательного социального медицинского страхования в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании»;

3) за счет бюджетных средств по видам и в объемах, определяемых Управлением Делами Президента Республики Казахстан.

2. При отсутствии, по месту прохождения правоохранительной службы или месту жительства сотрудников, медицинских организаций органов внутренних дел или соответствующих отделений в них, специалистов, либо специального оборудования по медицинским показаниям медицинская помощь сотрудникам оказывается субъектами здравоохранения:

1) в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» [2];

2) в системе обязательного социального медицинского страхования в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании» [3].

Оплата услуг субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи сотрудникам, указанной в подпунктах 1) и 2) части первой настоящего пункта, осуществляется фондом социального медицинского страхования.

Возмещение затрат фонда социального медицинского страхования на оплату услуг субъектов здравоохранения по оказанию медицинской помощи сотрудникам в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и в системе обязательного социального медицинского страхования осуществляется за счет бюджетных средств, предусмотренных уполномоченному органу в области здравоохранения.

3. Санаторно-курортным лечением сотрудники обеспечиваются в соответствующих организациях

здравоохранения в порядке, определенном Правительством Республики Казахстан.

Сотрудники, получившие увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении служебных обязанностей, направляются на санаторно-курортное лечение за счет бюджетных средств.

4. Члены семей сотрудников, проживающие совместно с ними, а также пенсионеры правоохранительных органов имеют право на медицинскую помощь в медицинских организациях органов внутренних дел [4].

Ведомственные медицинские организации оказывают медицинскую помощь в следующих формах:

1) амбулаторно-поликлиническая помощь: первичная медико-санитарная помощь и консультативно-диагностическая помощь;

2) стационарная помощь;

3) стационарно-замещающая помощь.

При возникновении необходимости перевода пациента из числа контингента в специализированный стационар, научно-исследовательские организации, находящиеся в ведении уполномоченного органа в области здравоохранения, для обследования и лечения такой перевод осуществляется, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения.

Направление лиц на лечение за рубеж осуществляется, в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения.

Прикрепление к ведомственной медицинской организации осуществляется на основе документа, удостоверяющего личность (служебное удостоверение сотрудника, свидетельство о рождении, удостоверение личности для членов семей сотрудника, в том числе погибшего при исполнении служебных обязанностей, пенсионное удостоверение), в любое календарное время, в соответствии с графиком работы медицинской организации.

На каждого прикрепленного оформляется карта амбулаторного пациента, которая хранится в регистратуре амбулаторно-поликлинического отделения.

Сотрудник, получивший увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении служебных обязанностей, после излечения направляется на санаторно-курортное лечение за счет бюджетных средств по решению санаторно-отборочных комиссий органов внутренних дел.

Первичная медико-санитарная и специализированная медицинская помощь в амбулаторных условиях поликлиник медицинских организаций ОВД включает:

1) предоставление пациентам доврачебной и специализированной медицинской помощи при острых и хронических заболеваниях, травмах, отравлениях или других неотложных состояниях;

2) оказание неотложной медицинской помощи, в том числе на дому;

3) динамическое наблюдение лиц с хроническими формами заболеваний;

4) обследование пациентов с целью раннего выявления заболеваний;

5) направление пациентов на плановую госпитализацию;

6) раннюю, продолженную и позднюю медицинскую реабилитацию больных с нарушениями функций, ограничениями жизнедеятельности и трудоспособности;

7) проведение периодических обязательных медицинских осмотров сотрудникам правоохранительных органов и военнослужащим;

8) направление представлений в кадровую службу правоохранительного органа о лицах, из числа сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, подлежащих медицинскому освидетельствованию военно-врачебной комиссией для решения вопроса о годности его к дальнейшей службе в соответствии с Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной

службе» и Законом Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих» [5].

Медицинские организации ОВД обязаны обеспечивать:

1) оказание своевременной и качественной медицинской помощи;

2) применение методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, обладающих наибольшей доказанной эффективностью и безопасностью;

3) готовность к работе в условиях чрезвычайных ситуаций, военных конфликтов и актов терроризма;

4) проведение мероприятий по профилактике, предупреждению, диагностике, лечению и медицинской реабилитации заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, а также профессиональных заболеваний;

5) предоставление лицам бесплатной, оперативной и достоверной информации о формах и видах медицинской помощи;

6) соблюдение нормативных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиенических нормативов;

7) взаимодействие с другими организациями здравоохранения и преемственность в своей деятельности;

8) формирование здорового образа жизни и здорового питания;

9) ведение первичной медицинской документации по формам, утвержденным уполномоченным органом в области здравоохранения, в соответствии с компетенцией, предусмотренной подпунктом 31) статьи 7 Кодекса, и представление отчетов по формам, утвержденным Министерством внутренних дел в соответствии с компетенцией, предусмотренной подпунктом 13) части 1 статьи 11 Кодекса [6].

С 1 января 2018 года в республике введено обязательное социальное медицинское страхование. Три категории лиц, которые освобождены от взносов – это

сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и сотрудники специальных государственных органов. Они остаются, как и прежде на медицинском обслуживании в ведомственных медицинских организациях, за счет бюджетных средств, при необходимости будут направляться по медицинским показаниям в медицинские организации органа здравоохранения, также, за счет бюджетных средств.

Члены семей сотрудников и пенсионеры правоохранительных органов имеют право на медицинское обеспечение в медицинских организациях органов внутренних дел. Медицинские услуги будут оказываться по взаиморасчетам с Фондом медицинского страхования и медицинскими организациями ОВД.

Медицинская помощь, это то, в чем периодически нуждается любой человек, в том числе и сотрудник органов внутренних дел РК. Однако, оказание медицинской помощи имеет свою специфику, что влечет за собой, как положительные, так и отрицательные моменты.

Во время пандемии, шесть с половиной тысяч сотрудников полиции переболели коронавирусом. К сожалению, 25 человек умерли. Если военнослужащим предусмотрена компенсация в результате полученной контузии, либо какого-то другого заболевания, то сотрудникам полиции – нет. Семьи 25 умерших сотрудников оказались без этих денежных выплат. Мы хотим привести в соответствие, чтобы эти льготы, как у военнослужащих и сотрудников специальных госорганов, были и у сотрудников полиции.

Поэтому, МВД предлагает внести изменения в статью 66 Закона «О правоохранительной службе» и обеспечить выплату единовременной компенсации семьям сотрудников, умерших от заболевания, полученного при исполнении служебных обязанностей.

Сейчас семьи, потерявшие кормильца, получают 60 окладов погибшего при исполнении служебных обязанностей либо умершего в течение года после

увольнения со службы из-за травмы, полученной при исполнении служебных обязанностей. Хотя, наследники военнослужащих и сотрудников спецгосорганов получают такую выплату в случае смерти кормильца, в результате заболевания, полученного во время службы.

Международный опыт:

–Беларуси, в случае гибели сотрудника от заболевания, выплачивается страховая сумма – 250 базовых величин наследникам,

–России выплачивается семьям единовременное пособие, в размере трёх миллионов рублей в равных долях,

–в Кыргызстане выплачивается страховая сумма в размере 20-летнего денежного содержания по последней занимаемой должности.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какие законодательные акты отображают медицинское обеспечение сотрудников ОВД?

2. В каком Законе предусмотрено «Медицинское и санаторно-курортное обеспечение сотрудников и пенсионеров правоохранительных органов»?

3. Какую помощь оказывают Ведомственные медицинские организации?

4. На основе чего осуществляется прикрепление к ведомственной медицинской организации?

5. Кто имеет право на медицинское обеспечение в медицинских организациях органов внутренних дел?

6. Когда в республике введено обязательное социальное медицинское страхование?

## **Глава 4. Зарубежный опыт социальной защиты сотрудников полиции**

Анализ международного опыта системы социального обеспечения сотрудников правоохранительных органов, выделение особенностей установления надбавок и видов оплаты труда сотрудников полиции в зарубежных странах во многом зависят от уровня финансовых ресурсов и правовой системы конкретного государства, законодательства и в целом от потребностей общества, особых условий прохождения службы. В целом, критерии системы социального обеспечения сотрудников полиции зарубежных государств включают:

- заработная плата и специальные надбавки за особые условия работы (компенсации);
- пенсии (пенсионные выплаты);
- защита здоровья (медицинское сопровождение);
- отпуск и право на другие виды отдыха;
- профессиональное обучение и развитие. Полицейские организации предоставляют возможности для профессионального обучения и развития, повышения квалификации;
- оказание психологической поддержки;
- оказание правовой помощи (юридическая защита).

В ряде зарубежных стран существуют профсоюзы полицейских, призванные представлять интересы и обеспечивать защиту прав сотрудников полиции, включая обеспечение их социально-правовых гарантий, представление интересов сотрудников полиции, соблюдения условий труда, обучение, а также иные вопросы, связанные с осуществлением ими своих профессиональных обязанностей.

Профсоюзы в правоохранительных органах как правовые институты в разных государствах имеют свою специфику, историю возникновения и развития.

В ряде зарубежных государств (США, Канада, страны Западной Европы) под влиянием процессов демократизации

общества, в связи необходимостью поднятия общественного престижа полиции, а также повышения социально-правовой защищенности ее сотрудников профсоюзные организации в полиции начали функционировать в середине 40-х годов XX века. В реальную политическую силу они превратились в 60-70-е годы, когда проблема расширения прав и свобод человека вышла в мировом сообществе на первый план [1, с. 51].

Функции, выполняемые профессиональными союзами полиции, сводятся к следующим:

1. Защитная. Выражается в оказании материальной и моральной поддержки семьям погибших сотрудников, пенсионерам, инвалидам полиции. Помимо этого профсоюзы обладают правом выступать истцами по гражданским делам, оказывают юридические услуги, оплачивают деятельность адвокатов, в случае уголовного преследования сотрудника полиции.

2. Представительная. Данная функция реализуется как внутри правоохранительного органа (например, в процессе заключения коллективных договоров, рассмотрения служебных споров), так и вне его (например, выражает и представляет интересы сотрудников полиции в органах законодательной и исполнительной власти).

3. Воспитательная. Профсоюзом принимаются меры по укреплению служебной дисциплины, по формированию у молодых полицейских качеств соответствующих профессиональной морали и их адаптации к службе в полиции.

4. Контрольная. Выражается в осуществлении контроля за условиями прохождения службы.

5. Функция лоббизма. Поскольку в большинстве зарубежных стран для сотрудников полиции установлено ограничение права членства в политических партиях, что делает невозможным выражение их профессиональных интересов в законодательных и высших органах исполнительной власти, то именно на профсоюзные органы ложится функция восполнения указанного пробела. Они

осуществляют скоординированное давление на указанные органы через средства массовой информации или проведение отдельных профсоюзных акций [2].

В США проверенным на практике эффективным способом защиты и отстаивания законных интересов сотрудников ОВД являются профсоюзные организации. Членство в профсоюзах носит исключительно добровольный характер, однако оно накладывает определённые обязанности на участников профсоюза – регулярное внесение денежных взносов на счёт организации, которые носят целевой характер. Например, профсоюзы доплачивают определённые средства в Пенсионный фонд, нанимают адвокатов в случае возникновения каких-либо проблем и решают многие другие вопросы, например, покрывают часть расходов сотрудника на медицинские услуги. Развитые профсоюзные организации предоставляют сотруднику дополнительную возможность разрешить вопрос пенсионных выплат и создавать дополнительную гарантию их получения и реализацию иных социальных гарантий, например, медицинское обеспечение. Чем больше возможностей, тем больше шанс реализовать гарантии [3, с. 59].

В плане медицинского обеспечения положительным моментом в отношении сотрудников ОВД США является разработка программ поощрения здорового образа жизни. Такая программа находит успешное практическое применение. Например, уже заявлено, что в штате Арканзас эти служащие смогут получить денежную премию или скидки при оформлении медицинской страховки. Разработка аналогичных программ будет способствовать оздоровлению сотрудников ОВД и привитию им здорового образа жизни, что, несомненно, приведёт к повышению у сотрудников профессионализма и в целом поднимет уровень здоровья населения по стране [3, с. 59].

В отношении сотрудников ОВД Германии действует специальная «местная» надбавка, размер которой зависит от семейного положения сотрудника. У сотрудников,

состоящих в браке и у сотрудников, имеющих детей, размер указанной надбавки выше, чем у холостых и бездетных сотрудников. Необходимо также отметить, что данная надбавка устанавливается не в процентной величине, а в абсолютных денежных размерах [4, с. 60]. Предложенное дополнение, по мнению законодателя, помогает повысить рождаемость в обществе и улучшить финансовое положение семей, в которых работают сотрудники правоохранительных органов. В связи с этим, полагаем также возможным учитывать данное социальное обеспечение для поддержки многодетных семей.

Интересной особенностью системы социальной поддержки сотрудников правоохранительных органов в Японии является возможность оставаться в службе после достижения максимального срока службы, применяя принцип 'пожизненного найма'. Этот принцип успешно реализуется в японской системе правопорядка, и сотрудников мотивируют при этом выплатой дополнительной надбавки к их заработку [5].

В целом, Япония занимает первое место в мире по уровню заработка среднего и высшего звена служащих государственного аппарата. Законодательно установлено, что оплата труда служащих «должна соответствовать общему положению в обществе». Сотрудники государственных органов, как и работники частного сектора экономики, выполняя определенные обязанности, должны получать соответствующее вознаграждение за свой труд, знания и умения. В этой связи заработная плата в государственном и частном секторах должна поддерживаться на одинаковом уровне. Для решения данной проблемы разрабатываются Рекомендации для внесения поправок к Закону о заработной плате государственных служащих, учитывающие исследования заработных плат в частном и государственном секторах, а также пожелания и мнения министерств и ведомств. Кроме того, государственные служащие, в частности сотрудники правоохранительных органов Японии

обеспечиваются «социальным пакетом», включающем в себя пособия на лечение, к отпуску, на содержание [6, с. 72].

Во Франции одним из главных прав государственных служащих является право на вознаграждение, которое состоит из трех частей: основного жалования, дополнительного вознаграждения и системы выплат социального характера и льгот. При этом существует жесткая система выплат служащим основного жалования. В начале карьеры служащие получают, как правило, меньше, чем работники государственных хозяйственных предприятий и тем более, коммерческих организаций. Но в течение службы жалование государственного служащего растет и в конце службы он получает обычно больше. Это обеспечивает стабильность социально-экономического положения сотрудников и их уверенность в завтрашнем дне. Постоянное жалование является по существу своеобразной формой гарантированной оплаты труда. Но часто его бывает недостаточно. В этой связи в законодательстве предусмотрены дополнительные надбавки и выплаты. Помимо этого, во Франции каждое ведомство имеет право сокращать расходы на инфраструктуру (служебный транспорт, командировки, расходы на обслуживание зданий), а высвободившиеся за счет этого средства направлять на повышение оплаты размеров заработной платы сотрудников [6, с. 74].

Отдельные зарубежные страны уделяют огромное внимание социальной защите государственных служащих. Например, в Финляндии право на социальную защиту является одним из основополагающих прав любого гражданина. Система социальной защиты в Финляндии строится на так называемой «скандинавской модели» социального государства. Основными характеристиками данной модели являются принцип универсальности, финансирование за счет высокого налогообложения, равноправное отношение ко всем лицам, высокий уровень социальных пособий [6, с. 73].

В Великобритании в 1984 г. была введена система оплаты труда государственных служащих, основанная на оценке эффективности их работы по результатам служебной аттестации. В настоящее время одним из важнейших принципов системы материального обеспечения государственных служащих Великобритании является необходимость стимулирования труда. К числу факторов стимулирующего характера можно отнести наличие прямой зависимости размеров денежного вознаграждения от достигнутых результатов. Единственным исключением остаются руководители высшего звена: уровень их заработной платы устанавливается в индивидуальном порядке с учетом степени ответственности, оценки эффективности работы, опыта и квалификации [6, с. 74]

В современном праве социального обеспечения в большей степени используется термин «стимулирование». Стимулирование в современной науке трактуется как метод воздействия на трудовое поведение сотрудников, опосредованного через его мотивацию. Нельзя управлять общественными процессами, не научившись управлять мотивами человеческих поступков. Наиболее общим выражением стимулирования является сочетание материальных и моральных стимулов повышения трудовой активности. В узкой трактовке стимулирование связывается с поощрением. В широком плане оно рассматривается как синтетический способ воздействия субъекта управления на объект управления, объединяющий в себе меры и поощрения, и принуждения [7, с. 18].

Каждое государство разрабатывает и реализует собственные методы и формы стимулирования сотрудников полиции на основе своего исторического опыта, культурных особенностей и финансовых институтов, а также целей и задач соответствующих органов. При этом эти методы и формы могут различаться в зависимости от страны.

К примеру, современный российский опыт показывает, что отмена льготы по подоходному налогу и льготы по

оплате коммунальных услуг для сотрудников ОВД были фактически компенсированы увеличением размера должностного оклада. «Монетизация льгот» явилась механическим переводом существующих льгот по проезду в общественном транспорте и налогу на имущество в денежные выплаты. При этом эквивалентной замены неденежных форм обеспечения денежными выплатами не произошло. Фактически размер доходов сотрудников правоохранительных органов уменьшился [7, с.18].

Исходя из зарубежного опыта, который может быть учтен при совершенствовании национального законодательства в области стимулирования деятельности сотрудников правоохранительных органов, можно рассмотреть следующие подходы:

- должностной оклад сотрудников полиции Германии составляет 85% их совокупного дохода и только лишь 15% – надбавки и доплаты. Там же переработки (сверх 8-часового рабочего дня) компенсируются материально или добавляются дни к отпуску. Полицейский в Германии получает пенсию в размере трех четвертей от среднего заработка по ранее занимаемой должности;

- в Великобритании разрешено заниматься предпринимательской деятельностью. Кроме того, полицейские могут, с разрешения начальника, оставить работу на один год с сохранением рабочего места для решения социальных вопросов (уход за больными родителями, членами семьи, переезд к новому месту жительства);

- пенсионное содержание полицейских Китая составляет 50% от заработной платы по занимаемой должности. При этом право на пенсию у полицейских появляется после 15 лет службы;

- в Финляндии пенсия полицейского составляет 60-65% от средней месячной зарплаты [7, с. 19].

Каждое государство разрабатывает свои собственные методы и формы стимулирования служащих

соответствующих органов на основе своего исторического опыта, культурных и финансовых органов, а также целей и задач соответствующих органов. Важное замечание: эти методы и формы могут различаться в зависимости от страны. Как показывает анализ, примеры стимулирования сотрудников полиции могут включать в себя:

**Зарплаты и льготы:** Государство может предоставить правоохранителям достойную заработную плату и бонусы при привлечении квалифицированных специалистов и поддержать мотивацию их применения.

**Обучение и профессиональное развитие:** Правительство может инвестировать в обучение и повышение квалификации правоохранителей, чтобы они могли лучше выполнять свои обязанности и адаптироваться к современным вызовам.

**Продвижение и карьерные возможности:** Служащими дополнительные меры могут предоставлять возможности для продвижения по службе, что может служить стимулирующим фактором.

**Предоставление средств и оборудования:** Государство может обеспечить правоохранителей техническим оснащением и транспортом для выполнения поставленных перед ними задач.

**Системы поощрения и наказания:** Разработка систем поощрения хорошей работы и наказаний за нарушения может также служить стимулирующим механизмом.

**Поддержка в сфере здравоохранения и социальных льгот:** Государство может предоставлять правозащитникам специальные страховые и социальные льготы для поддержания их физического и психологического здоровья.

Каждое государство подходит к этому вопросу индивидуально, учитывая обстоятельства и придерживаясь требований безопасности и соблюдения законов.

В качестве направлений совершенствования организационного обеспечения стимулирования

правоохранительной деятельности сотрудников ОВД можно выделить следующие:

- повышение уровня денежного довольствия сотрудников ОВД;

- повышение уровня и качества социальных гарантий сотрудников ОВД;

- обеспечение жильем сотрудников ОВД;

- проектирование карьерного роста сотрудников ОВД;

- повышение имиджа сотрудников ОВД;

- нормативное закрепление базовых, исходных требований к должности руководителя органов внутренних дел, его основных прав и обязанностей, а также ответственности за результаты управленческой деятельности;

- научное обоснование и конкретизация критериев оценки результатов правоохранительной деятельности сотрудников ОВД;

- создание и обеспечение позитивного морально-психологического климата в служебных коллективах и подразделениях органов внутренних дел;

- обеспечение достойных условий труда сотрудников ОВД [7, с. 21].

В различных зарубежных государствах существует разная система оплаты и мотивации государственных служащих. В некоторых из них система ориентирована на оценку и достижение результатов, достигаемых государственными служащими, в то время как в других оплата труда госслужащих практически не зависит от результатов их работы.

В различных международных контекстах можно наблюдать разнообразные подходы к материальному поощрению сотрудников полиции. В некоторых странах существует гибкая система стимулирования, в то время как в других на первый план выходят строгие правила и социальные гарантии. В большинстве развитых стран государственная и правоохранительная службы считаются

престижными формами трудовой деятельности. Полицейский рассматривается как представитель государства и общества, который защищает их права и законные интересы.

Таким образом, анализ зарубежного опыта обеспечения социально-правовых гарантий сотрудников правоохранительных органов показывает, что в некоторых иностранных государствах система социальной поддержки госслужащих и правоохранителей выстроена таким образом, чтобы ориентироваться на уровень заработной платы в частном секторе экономики.

В других странах оплата труда на государственной службе значительно ниже, чем заработок работников частного сектора экономики. Тем не менее, данные государства активно заботятся о социальной защите государственных служащих с целью обеспечения им достойного уровня жизни, соответствующего общему уровню жизни в стране и их социально-экономическому статусу.

### **Контрольные вопросы:**

1. Какие основные права и обязанности сотрудников органов внутренних дел (ОВД) установлены в законодательстве зарубежных государств?

2. Какие социальные гарантии предоставляются сотрудникам полиции в случае увольнения по разным причинам (по собственному желанию, по состоянию здоровья, по инициативе работодателя) на примере зарубежных государств?

3. В чем заключается ответственность сотрудников полиции по законодательству США и других стран за нарушения прав граждан в процессе исполнения своих служебных обязанностей?

4. Какие меры дисциплинарной ответственности предусмотрены в законодательстве зарубежных государств за нарушение закона или служебных правил?

5. Какие меры предосторожности и безопасности принимаются в отношении сотрудников ОВД, работающих в условиях повышенной опасности (сравнительно-правовой анализ)?

6. Какие социальные программы и льготы предусмотрены для семей сотрудников ОВД, включая пенсионные и медицинские гарантии на примере зарубежных государств?

7. Какие органы или правовые институты зарубежных государств ответственны за мониторинг и контроль за соблюдением социально-правовых гарантий сотрудников полиции?

## Литература

1. Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г.
2. Уранкаева Ж. Пенсионный возраст женщин в РК будут пересматривать после 2028 года в зависимости от продолжительности жизни // <https://kz.kursiv.media/2023-03-15/zhn-r-pensiya-3/>. Опубликовано 15 марта 2023 18:42.
3. Сапарғалиев Г.С. Конституционное право Республики Казахстан. Учебник. – Алматы, 2014. – С. 345.
4. Кочеткова Л. Теория социального государства Лоренца фон Штейна// Философия и общество. Выпуск №3 (51)/2008 // <https://www.socionauki.ru/journal/articles/130203/> // <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-sotsialnogo-gosudarstva-lorentsa-fon-shteyna/viewer>
5. Штейн Л. фон. Учение об управлении и право управления с сравнением литературы и законодательств Франции, Англии и Германии. – СПб, 1874. – С. 524. Цит по Кочеткова Л. Теория социального государства Лоренца фон Штейна// Философия и общество. Выпуск №3 51 /2008 // <https://www.socionauki.ru/journal/articles/130203/> // <https://cyberleninka.ru/article/n/teoriya-sotsialnogo-gosudarstva-lorentsa-fon-shteyna/viewer>
6. Социальный Кодекс Республики Казахстан. Принят 20 апреля 2023 г.
7. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана, 2018. – С. 338.
8. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел», принятый 23 апреля 2014 г.
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 мая 2023 года №396О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524 «Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления

и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000396>

10. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года

11. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе Республики Казахстан» от 6 января 2011 года.

12. Правила выплаты денежного довольствия, пособий и прочих выплат сотрудникам органов внутренних дел Республики Казахстан, утвержденный приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 14 ноября 2014 года №808. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 декабря 2014 года №10043.

13. [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g)

14. Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года №841;

15. <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>

16. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 20 апреля 2004 года N 3;

17. Социальный кодекс РК от 20 апреля 2023 года №224-VII ЗРК;

18. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 6 февраля 2020 года №94 «Об утверждении Инструкции по назначению и осуществлению пенсионных выплат за выслугу лет военнослужащим и сотрудникам, проходившим службу в органах внутренних дел, гражданской защиты, государственной фельдъегерской службе, а также лицам, права которых иметь специальные звания, классные чины и носить форменную одежду

упразднены с 1 января 2012 года и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»;

19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 февраля 2014 года №129 «Об утверждении Правил исчисления выслуги лет военнослужащим, сотрудникам специальных государственных и правоохранительных органов, государственной фельдъегерской службы, а также лицам, права которых иметь воинские или специальные звания, классные чины и носить форменную одежду упразднены с 1 января 2012 года, и лицам, медицинские должности которых сокращены в органах внутренних дел Республики Казахстан с 1 июля 2022 года и 1 января 2023 года, имевшим на момент сокращения должности выслугу лет не менее двенадцати лет и шести месяцев непрерывной воинской службы, службы в специальных государственных и правоохранительных органах, государственной фельдъегерской службе, при условии продолжения ими работы в медицинских организациях, расположенных в следственных изоляторах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы»;

20. <https://www.gov.kz/memleket/entities/mod/press/news/details/608152?lang=ru>.

21. Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года №94-І «О жилищных отношениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2023 г.).

22. Об утверждении Правил обеспечения служебным жилищем сотрудников органов внутренних дел, исчисления размера, назначения, перерасчета, осуществления, прекращения, приостановления и возобновления жилищных выплат, а также категорий должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат. Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 августа 2021 года №524.

23. Закон Республики Казахстан от 23.04.2014 N 199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан».

24. Внесены изменения и дополнения в категории должностей сотрудников органов внутренних дел, имеющих право на получение жилищных выплат. 2023/<https://gos24.kz/blog/2403>

25. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2023 г.)

26. Закон РК «Об обязательном социальном медицинском страховании» от 16 ноября 2015 года №405-V ЗРК.

27. Закон «О правоохранительной службе РК» 6 января 2011 года №380-IV

28. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 16 ноября 2020 года №781. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 20 ноября 2020 года № 21664.

29. Постановление Правительства РК от 25.09.2019 №704 (обновленный, с изменениями от 26.10.2022). «Об утверждении Правил медицинского и санаторно-курортного обеспечения сотрудников и членов их семей, проживающих совместно с ними, пенсионеров правоохранительных органов, а также детей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, до достижения ими совершеннолетия, в соответствующих государственных организациях здравоохранения».

30. Бурдин, К. И. Вопросы становления милицейских профсоюзов / К. И. Бурдин // Социология права. – 1999. – №6. – С. 51-55.

31. Профсоюзные объединения сотрудников полиции зарубежных стран, правовой статус, функции и основные направления их работы [Электронный ресурс] // Профсоюз сотрудников ОВД Кировской области. – Режим доступа: [www.kirovprof-police.ru/2013/12/profsoyuznye-obedineniya-sotrudnicov-policii-zarubezhnyx-stran-pravo-voj-status-funkcii-i-osnovnye-napravleniya-ix-raboty.html](http://www.kirovprof-police.ru/2013/12/profsoyuznye-obedineniya-sotrudnicov-policii-zarubezhnyx-stran-pravo-voj-status-funkcii-i-osnovnye-napravleniya-ix-raboty.html).

32. Мородумов Р.Н., Еремеев Ю.А. Опыт зарубежных стран в части предоставления социальных гарантий сотрудникам правоохранительных органов // Таврический научный обозреватель №5 (декабрь), 2015. – С. 58-60//<https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-zarubezhnyh-stran-v-chasti-predostavlen>

33. Сухаренко А. Н. Социальное обеспечение полицейских в России и Европе [Электронный ресурс] / А.Н. Сухаренко // [http://sartraccc.ru/i.php?oper=read\\_file&filename=Pub/suharenko\(12-08-11\)](http://sartraccc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Pub/suharenko(12-08-11))

34. Япония. Законы. О государственных публичных должностных лицах [Электронный ресурс] : [закон Японии от 21 октября 1947 года №120] // <http://www.webkursovnik.ru/kartgotrab.asp?id=-112559>

## Содержание

Введение .....	3
Глава 1. Государственное регулирование в области социального обеспечения сотрудников ОВД Республики Казахстан	
1.1 Понятие, принципы и виды социального обеспечения .....	5
1.2 Правовая основа социальной защиты сотрудников органов внутренних дел .....	24
1.3. Оплата труда и другие дополнительные выплаты сотрудников органов внутренних дел .....	49
Глава 2. Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел Республики Казахстан	
2.1. Общие вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел .....	74
2.2. Виды пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел .....	83
2.3 Порядок назначения, исчисления и выплаты пенсий .....	107
Глава 3. Иные меры социальной защиты сотрудников ОВД	
3.1. Жилищное обеспечение сотрудников ОВД.....	118
3.2 Медицинское обеспечение сотрудников ОВД .....	128
Глава 4. Зарубежный опыт социальной защиты сотрудников полиции.....	135

*Верстка:*  
К.Н. Саратекова

Отдел организации научно-исследовательской  
и редакционно-издательской работы  
Алматинской академии МВД Республики Казахстан  
имени Макана Есбулатова  
050060, Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 05 октября 2023 года.  
Формат 60x84 1/16. Бум. тип. №1. Печать на ризографе.  
Уч.-изд. 6,1 п.л. Тираж 100 экз.