

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АЛМАТИНСКАЯ АКАДЕМИЯ
имени МАКАНА ЕСБУЛАТОВА

ОСНОВЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Учебное пособие



Алматы, 2024 г.

УДК 351.86
ББК 67.401.212
А13

Рекомендовано к изданию Научно-методическим советом
Алматинской академии МВД Республики Казахстан
имени Макана Есбулатова

Рецензенты:

Бапанов Т.А. – старший преподаватель кафедры экономики, услуги и права Алматинского гуманитарно-экономического Университета, к.ю.н.

Амреева А.А. – доцент кафедры военной и тактико-специальной подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, к.п.н.

А 13 Абажанова А., Култаев Т. Основы национальной безопасности. Учебное пособие – Алматы, Алматинская академия МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова, 2024г. – 362 с.

ISBN 978-601-360-131-1

Учебное пособие, разработанное авторским коллективом состоящим из профессорско-преподавательского состава Академии призвано создать необходимую теоретико-практическую платформу для слушателя, который в дальнейшем должен ориентироваться в внутриполитическом состоянии ведущих стран мира на современном этапе, в оценке деятельности национальных, региональных и всемирных организаций в деятельности по сохранению стабильности и порядка в отдельных странах и регионах, в характеристике основных социальных тенденций развития Республики Казахстан на современном этапе.

УДК 351.86
ББК 67.401.212

ISBN 978-601-360-131-1

© Алматинская академия МВД
Республики Казахстан
имени М. Есбулатова, 2024

ВВЕДЕНИЕ

Предложенное учебное пособие «Основы национальной безопасности» разработано для обучающихся 1 курса Факультета профессиональной подготовки Алматинской академии МВД Республики Казахстан им. М. Есбулатова. Основано на расширении теоретических и практических знаний в рамках указанной темы.

Учебное пособие, разработанное авторским коллективом состоящим из профессорско-преподавательского состава Академии основывается на знаниях, умениях и навыках, полученных при изучении следующих дисциплин: политология, социология, экономическая теория, экология и устойчивое развитие, административное право, теория государства и права, история государства и права Республики Казахстан, конституционное право Республики Казахстан, правоохранительные органы Республики Казахстан.

Данное пособие призвано создать необходимую теоретико-практическую платформу для слушателя, который в дальнейшем должен ориентироваться во внутриполитическом состоянии ведущих стран мира на современном этапе, в оценке деятельности национальных, региональных и всемирных организаций в деятельности по сохранению стабильности и порядка в отдельных странах и регионах, в характеристике основных социальных тенденций развития Республики Казахстан на современном этапе.

При подготовке авторским коллективом использовались научные труды как отечественных, так и зарубежных ученых. Учебное пособие соответствует предъявляемым требованиям и предлагается к использованию в учебном процессе.

ГЛАВА I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Безопасность как социально-политический феномен

1. Феномен безопасности

В литературе выделяются два основных подхода к пониманию феномена безопасности. Первый подход исходит из объектного понимания безопасности как проявления объективной природы объектов сохранять устойчивость при различных отрицательных влияниях. Именно в этом контексте безопасность понимается как определенное свойство (атрибут) системы. В настоящее время распространенным является понимание безопасности как формы саморегулирования системы, которое позволяет ей сохранить свое качество. Результатом отождествления безопасности с саморегулированием являются энтропийное понимание безопасности и гомеостатическое понимание безопасности.

Энтропийное понимание безопасности базируется на понимании энтропии как части внутренней энергии замкнутой системы, как меры внутренней неупорядоченности системы. Безопасность и устойчивость системы рассматривается при этом как определенная зависимость от направленности и динамики энтропийных процессов.

Гомеостатическое понимание безопасности основывается на понятии гомеостаза как совокупности реакций, направленных на устранение или максимальное ограничение действия различных факторов внешней и внутренней среды, нарушающих относительное динамическое постоянство состава и свойств внутренней среды, определяющего устойчивость системы. Безопасность здесь понимается, таким образом, как устойчивое состояние системы, возникающее в ре-

зультате поддержания равновесия с окружающей средой. Однако отождествление безопасности с гомеостазом приводит к отрицанию развития, которое нарушает равновесие существующего состояния системы.

Второй подход основывается на признании субъектного характера феномена безопасности. Субъектное понимание безопасности составляет основу деятельностных, ценностных и других определений безопасности. В частности, некоторые исследователи рассматривают феномен безопасности как производный от интереса. Постижение природы безопасности в ее целостности и обусловленное этим снятие односторонности в единстве формы и содержания, единство субъектной и природной определеностей формируют основу целостного понимания феномена безопасности. Феномен безопасности получает свою понятийную завершенность как специфическая форма реализации природного бытия в человеческом существовании, которая детерминирует рефлексивно-ценное самоопределение человека по отношению к опасности, как для природной определенности, так и для наличных форм бытия вещей. Данное определение отражает двойственность природного бытия феномена безопасности, обусловленную единством всеобщности природы самосохранения и особенности формы ее проявления в человеческой жизнедеятельности.

2. Дileммы безопасности человека и общества

Дileммы безопасности органически вытекают из особенностей формирующейся сейчас целостности современного мира, в том числе его полисистемного характера. Для нас представляет интерес дileммы безопасности человека и общества. Не подлежит сомнению то обстоятельство, что смена эпох вызывает изменение систем безопасности; поэтому с появлением новых опасностей и угроз, различного рода страхов и видов вооружений, новых факторов развития воз-

никает потребность в новой парадигме безопасности и осуществляющей ее на практике системы безопасности.

Прежде всего, бесспорным является детерминация дилеммы безопасности человека и общества набором ценностей и идеалов, изменяющейся внешней и внутренней средой и пр. Так, основная идея стратегии национальной безопасности США состоит в том, что утверждение глобальной и собственно американской безопасности невозможно без лидерства Америки в мире, без ее экономического и военного превосходства над остальными государствами. Отсюда следует усиление роли государства в системе национальной безопасности Америки. Иными словами, в ней безопасность все чаще рассматривается сквозь призму триады «безопасность индивида – безопасность государства – международная безопасность» (эта модель приобрела особую значимость в свете событий 11 сентября 2001г.), причем в этой схеме индивид «передоверяет большую часть забот о своей безопасности государству».

Перед нами парадокс современной западной либеральной цивилизации – свобода и безопасность индивида все более становится зависимыми от государства, давление последнего на индивида продолжает нарастать, что обусловлено появлением новейших информационных технологий и технических систем, представляющих опасность основам земной цивилизации. Дилемма безопасности индивида и государства здесь в том, что разграничение частного и общественного становится весьма затруднительным, а это способствует легитимному отвоёвыванию государством плацдарма свободы у индивида.

Вместе с тем, «без сильной общественной системы безопасности государство не может считаться стабильным, крепким и демократическим», ибо «бесконтрольность и независимость от общества государственной безопасности, как

показывает история, наносит колossalный вред народу и гражданам».

Существенное значение в исследовании дилемм безопасности человека и общества имеет и понимание страха, ибо без этого невозможно понять особенности поведения индивида. В психологии страх квалифицируется как отрицательная эмоция, которая возникает в результате реальной или воображаемой опасности, угрожающей жизни организма, личности, защищаемым ею ценностям. Феномен страха определяется не только социальными, культурными факторами, но и связан с записью в мозгу человека всего эволюционного пути земной жизни с ее тенденцией к выживанию среди мира опасностей и угроз. Страх вписан в природу человека, лишь его формы и виды изменяются на протяжении социокультурной эволюции. В XX столетии возник абсолютный эмпирический страх, обусловленный угрозой всеобщего уничтожения человечества путем применения оружия массового поражения, ожил страх перед апокалипсисом. Со временем ядерный страх принял новую форму, которая связана уже не оружием массового поражения, а с загрязнением окружающей среды радиоактивными отходами реакторов АЭС. Для многих людей эти отходы стали уже ассоциироваться с уникальной в своем роде угрозой, более страшной, чем все остальные опасности, которыми индустрия угрожает человеку. Еще одним новым видом страха является опасность экологической катастрофы.

Еще один вид страха, влияющий на человеческую психику, – это страх от столкновения с будущим, т.к. мир находится на изломе цивилизаций. Что несет данный излом, никто не знает; футурологи предлагают различные модели будущего, однако их разброс весьма велик, причем они «улавливают» вполне реальные грани цивилизационного сдвига. Мировая политика вступает в новую фазу, что и вызвало по-

явление различных версий ее будущего облика: конец истории, возврат к традиционному соперничеству между нациями-государствами, упадок наций-государств под напором различных тенденций – к трайбализму и глобализму – и др. В целом же можно сказать, что XX столетие принесло немало новых видов страха и тревожных ожиданий, которых просто-напросто не было в предыдущих веках. Вполне естественно, что весь спектр рассмотренных новых образов страха, хотя и в различной мере каждый из них, оказывает влияние на психическое состояние человека, определяя в определенной степени его поведение.

3. Современные представления о безопасности

Понятие «безопасность» принадлежит к числу наиболее употребляемых понятий политологической мысли. Так, безопасность, в зависимости от культурных контекстов, может предполагать: обеспеченность; уверенность; страховку; спокойствие; отсутствие угроз.

Термин «безопасность» увязывается с такими важными концептами, как:

- парадигма безопасности – глубоко укоренённые в обществе мировоззренческие взгляды на коренные устои безопасного развития. Следствием существования парадигм безопасности является определённый способ позиционирования в области безопасности, основанный как на доктринальной составляющей, так и на наборе конкретных мер по нейтрализации опасностей;

- культура безопасности – совокупность символов, образов, идей и представлений о том, что лежит в основе выделения данной социальной группы от «других», «чужих». Культура безопасности формирует свои «коды», которые маркируют «пространства безопасности», ограничивающие их друг от друга;

- граница безопасности – это такая граница, которая очерчивает различные «пространства безопасности», которые зависят от меняющихся представлений, формирующихся в области публичной политики;
- режим безопасности – это совокупность принципов, правил и норм, которые задают рамки поведения для акторов безопасности и обеспечивают взаимность и позитивное взаимодействие между ними;
- управление безопасностью – это порядок сотрудничества между акторами безопасности в важнейших сферах, определяющих их жизненно важные интересы;
- комплекс безопасности – это транснациональный регион, включающий в себя страны, которых объединяют устойчивые представления о безопасности и отношения в области безопасности;
- сообщество безопасности – это форма «комплекса безопасности», которая формируется на основе совместимости ценностей, регулирующих поведение в сфере безопасности. Часто можно встретить точку зрения о том, что «сообщество безопасности» включает в себя страны Северной Америки и Западной Европы;
- геобезопасность – этот широкий концепт вбирает в себя совокупность «практик безопасности» и «идентичностей безопасности», которые формируют «пространственный образ безопасности» на определённой территории, ограниченной границами.

Безопасность необходимо рассматривать прежде всего, как сочетание трех явлений: а) как отсутствие опасностей и угроз; б) как достаточную степень устойчивости к возникающим угрозам, определенный иммунитет, запас прочности тех или иных объектов; в) как готовность и способность защищаться или устранять эти угрозы и восстанавливать статус-кво.

Таким образом, безопасность – это состояние жизнедеятельности социума, его структур и институтов, гарантирующее их качественную определенность в параметрах надежности существования и устойчивости развития. Безопасность – это положение (состояние), при котором на некий объект не могут воздействовать факторы опасности и угрозы. Но такое практически недостижимо, отсутствие опасности, вообще, в абсолютном смысле, невозможно. В реальной жизни всегда существовали, существуют и будут существовать опасности самого различного характера. Опасности могут различаться по масштабу: быть частными, ограниченными (по отношению к отдельным людям, объектам и т.п.); локальными и всеобщими или глобальными. Поэтому целесообразно говорить об уровнях безопасности величине, которая выражает степень реальной возможности воздействия на объект факторов опасностей и угроз, или характеризует результат столкновения двух противоположно направленных сил: факторов опасностей и угроз и мер, противостоящим этим факторам. Различают следующие уровни безопасности:

1. Абсолютный (идеальная, совершенная безопасность, не – опасность) – характеризуется отсутствием опасностей и угроз тому или иному объекту.

2. Реальный (фактическая безопасность) – это действительно существующая, не воображаемая безопасность, характеризуется объективно существующими опасностями и угрозами для того или иного объекта, сохраняющимися, несмотря на действие (бездействие) сил, им противостоящим; показывает реальные возможности сил, противостоящих опасностям и угрозам.

3. Достаточный (приемлемая безопасность) – это такое состояние, которое удовлетворяет потребностям устойчивого развития того или иного объекта. При таком уровне наличие

опасностей и угроз не влечет для объекта потерю его существенных свойств.

4. Предельный (минимально допустимая безопасность) – такое пограничное состояние, когда дальнейшее воздействие опасностей и угроз повлечет за собой для объекта, на который они действуют, потерю существенных свойств, качественной внешней и внутренней определенности, целостности. Запредельный уровень безопасности есть утрата существенных свойств объекта, его фактическая смерть.

5. Иллюзорный (мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) – субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз – должно воспринимаемый как их отсутствие или минимальное наличие (неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом).

Как видно из приведенных определений и подходов к анализу безопасности, существенным атрибутным элементом ее являются категории «опасность» и «угроза». В их понимании также нет единства. Некоторыми авторами допускается отождествление этих понятий, а также подмена другими, такими как риск и вызов. Этих понятий прежде не было в отечественных энциклопедиях и словарях. Но понимание этих категорий представляет не только теоретический интерес. Дело в том, что осознание опасностей, угроз, рисков и вызовов – это исходный момент практической деятельности по противодействию им, т.е. по обеспечению безопасности. Рассмотрим подробнее эти понятия.

Опасность как понятие, имеет много значений: а) это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр; б) это возможность или

предчувствие причинения зла; в) это возможные или реальные явления, события и процессы, способные уничтожить тех или иных субъектов (личность, социальную группу, народ, государство) или же важные для людей объекты или природные ценности, либо нанести им ущерб, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

Угроза же рассматривается в следующих случаях: а) запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло; б) наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил; в) опасность на стадии готовности перейти из возможности в действительность, предупреждение словом или демонстративным действием о последующих опасных событиях, или введение в заблуждение с главной целью – использованием страха для приобретения преимущественного положения в каком-либо отношении.

Отождествлять понятия «опасность» и «угроза» не следует. Несмотря на то, что это категории родственные, между ними существуют значительные различия. При этом необходимо проводить особое различие между реальным и идеальным, возможностью и действительностью. Опасность как категория должна сопоставляться с категорией возможности. Она, во-первых, с объективной стороны может стать действительностью лишь при определенных условиях, а, во-вторых, с субъективной стороны может быть мыслима как действительное лишь при определенных предпосылках. Иное дело, угроза, которая как категория должна сопоставляться с действительностью, и имеет пространственно-временной характер.

Опасность в логическом смысле есть родовое понятие. Она может быть абстрактной, конкретной и реальной. Абстрактная опасность – это такая опасность, возможности воз-

никновения которой на данной стадии ограничены отсутствием соответствующих условий. С наличием этих условий и адресной ориентированности возникает конкретная опасность. Конкретная, существующая не только в мысли, а объективно, реально, опасность, обусловленная целенаправленным действием или бездействием, становится угрозой. Итак, всякая опасность содержит в себе потенциально угрозу. Но в угрозу превращается не всякая опасность. Диалектика опасности и угрозы придает связанность развитию опасностей, превращению их в угрозу. Поэтому ее раскрытие предполагает анализ не только причин их появления, но и условий превращения в реальность, требует связи их с категориями необходимости и случайности.

Между опасностью и абсолютной безопасностью лежит поле вероятного превращения опасностей в угрозы. Снятие этих опасностей и угроз соответствующими мерами и есть реальный процесс обеспечения безопасности. Таким образом, под опасностью мы понимаем вполне осознаваемую, но не фатальную вероятность нанесения вреда, ущерба кому или чему-либо со стороны объектов (факторов), обладающих поражающими свойствами.

Угрозой будем считать наиболее конкретную, непосредственную и адресную форму опасности. Угроза принимает конкретный вид в каждой из сфер жизни общества. Однако все виды угроз имеют и общие характеристики: во-первых, источником любой угрозы являются противоречия как внешнего, так и внутреннего свойства; во-вторых, сами противоречия не являются чем-то раз и навсегда данным, а постепенно меняют свое содержание; в-третьих, источники противоречий, как правило, скрыты за цепью причинно-следственных связей и, наконец, в-четвертых, внешний вид угрозы всегда носит предметный характер.

4. Источники опасностей и угроз

К числу постоянных источников опасностей, угрожавших отдельным людям и обществу в целом на протяжении всей истории человечества, как правило, относят следующие источники. Первый – альтернативную природу человека, его способность быть гуманным и антигуманным, созидающим и разрушительным (само разрушительным) существом. По мере развития цивилизации задача сохранения человеком гуманно-созидающей направленности своей жизнедеятельности усложняется, а не упрощается. В то же время, последствия антигуманно-разрушительных действий людей приобретают более тяжкие последствия, причем даже в том случае, когда на такой путь становятся отдельные люди, мелкие группы. Другой – альтернативную природу общественно-политических институтов. Политические партии, течения, группы, различные организации, вплоть до государства, могут избирать как прогрессивную, так и реакционную, как гуманную, так и антигуманную линию поведения. Они могут искать как пути взаимопонимания и сотрудничества, так и возможности конфронтации, вплоть до установки на истребление другой стороны.

До сих пор насилие доминировало в развитии цивилизации. Но абсолютизация военно-силовой политики всегда была опасным делом. Сомнительно прославление достигнутых с ее помощью успехов, побед. Факты свидетельствуют, что и XXI век не избавился от применения военно-силовой политики, господство ее в некоторых регионах мира. При этом использование военной силы проходит под лозунгами борьбы за мир, безопасность, благополучие народов как собственной, так и других стран.

Еще один постоянный источник опасности заключен в ошибках деятельности, обычно обусловленных незнанием или

легкомысленным игнорированием отдельными людьми и общественно-политическими институтами негативных последствий своей деятельности не только для себя, но и для будущих поколений. Изжитие невежества и исторической безответственности – одно из важнейших направлений обеспечения безопасности общества. Многие региональные и глобальные опасности являются их следствием. Это относится к экономическим, экологическим, демографическим и другим проблемам. Уменьшить число неверных и безответственных решений и действий возможно на основе постоянного мониторинга опасностей во всех сферах жизни общества.

Постоянным источником опасности для общества была и остается нестабильность природных процессов, смена благоприятных условий для жизнедеятельности людей на неблагоприятные, разрушительные. Возможности предвидения времени наступления и характера таких процессов увеличиваются. И это позволяет упредить, обойти или смягчить многие опасности. Но для этого необходимы научно-технический прогресс и активное международное сотрудничество. Еще один постоянный для общества источник опасности – техно сфера (сфера искусственного или «вторая природа»). По мере общественного развития роль этого источника возрастала и теперь он, опосредуя действие всех указанных выше источников, вышел на первое место, угрожая гибелью цивилизации.

Итак, основные источники опасности в прошлом, настоящем, ближайшем и отдаленном будущем заключены в качествах человека и человеческих отношениях, в самой природе и техно сфере. Они изначальны. Возможно лишь уменьшение действия этих источников. Для этого необходимы не только прогресс науки и техники, но и гуманизация воспитания и обучения, всего уклада жизни, решительная

борьба с преступностью и аморализмом в общественной и особенно в политической жизни, в том числе межгосударственных отношениях. При этом гуманизация непременно должна включать в свое содержание историческую ответственность. Ведь с уверенностью можно утверждать, что в ходе исторического процесса возрастает число опасностей. Но одновременно растут и возможности людей по их предотвращению.

Следовательно, возрастает актуальность изучения проблем безопасности и личности, и государства, и общества. Как мы выяснили, источником опасности могут быть как явления, процессы, так и действия субъектов. Но действия субъектов здесь не направлены на конкретного адресата, то есть, не персонифицированы. Угроза же всегда исходит от субъекта и направлена на персонифицированный объект. Система опасностей и угроз не является статичной (постоянной). Опасности и угрозы могут появляться и исчезать, нарастать и уменьшаться, при этом будет изменяться и их значимость для безопасности.

Опасности могут существовать в разных формах. Одну из таких форм – угрозу – мы уже охарактеризовали. Иногда опасность выступает в форме риска. Сущность риска – не ущерб, наносимый реализацией решения, а возможность отклонения от цели, ради которой принималось решение. Риск – это: возможность возникновения неблагоприятных и нежелательных последствий деятельности самого субъекта; деятельность, связанная с преодолением неопределенности в ситуации неизбежного выбора, в процессе которой имеется возможность оценивать вероятность достижения предполагаемого результата, неудачи и отклонения от поставленной цели; возможная опасность неудачи предпринимаемых действий, сами действия, связанные с такой опасностью.

Что касается вызова, то его можно трактовать как совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обязательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них. В соответствии с видами опасности, пространственно-географическим взаимодействием социальных организмов связано наличие следующих относительно самостоятельных geopolитических уровней безопасностей:

- международная (всеобщая, глобальная) безопасность;
- международная региональная безопасность;
- национальная (страновая) безопасность.

Итак, риск можно оценить только для объекта или для системы, подверженных опасности. Он обусловлен неопределенностью деятельности, возможно неблагоприятных и нежелательных ее последствий. Риск – это осознанная возможность наступления негативного события с определенными во времени и пространстве последствиями. Любой вид деятельности содержит определенный риск, который хотя и можно уменьшить, но невозможно достичь «нулевого его уровня», как и уровня абсолютной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое феномен безопасности?
2. Раскройте понятие «дилеммы» безопасности человека и общества?
3. Современные представления о безопасности?
4. Источники опасностей и угроз?
- 5.Что составляет основу деятельностных, ценностных и других определений безопасности?

1.2. Теоретико-методологические аспекты безопасности

1. Эволюция взглядов на проблему национальной безопасности

Во все времена обеспечение безопасности личности, общества и государства выступало актуальной проблемой общественного бытия. Это прослеживается в трудах великих мыслителей прошлого и ученых различных отраслей знания настоящего. Традиционно история изучения появления и развития того или иного научного знания, той или иной научной категории начинается с эпохи античности, представленной в трудах таких великих мыслителей, как Сократ, Платон, Аристотель и т.д. Проблема безопасности общества не является исключением, поскольку в той или иной мере данная проблема получила свое освещение в системе многих философских и социальных учений.

Безусловно, сама постановка проблемы безопасности была иной и отличалась от ее современной интерпретации и содержания, что неудивительно ввиду научной революции, свершившейся за долгие столетия становления научного знания, а также невероятной динамики социального прогресса, кардинально изменившего облик общества. Однако, как и в древние времена, проблема обеспечения безопасности общества остается ключевой в разряде глобальных проблем общественного развития. Посмотрим, как мыслители различных исторических эпох рассматривали проблему социальной безопасности и в чем, по их мнению, она заключалась. При этом следует иметь ввиду, что формирование представления о безопасности в эпоху античности, Возрождения, Нового и Новейшего времени происходило в контексте развития социально-политических учений, центральным звеном которых

вступало учение о государстве, его природе и функциональной принадлежности.

Как видим, проблемы обеспечения национальной и международной безопасности стояли перед человечеством во все времена. Они приобрели особое звучание в начале XX века в связи с реальностью угрозы возникновения мировой войны, поэтому на первых порах разработки теории и политики безопасности они отождествлялись с вопросами предотвращения войн. После первой мировой войны они получили официальное признание. Одним из шагов практической политики в этом направлении стало создание Лиги Наций. Но решить вопросы предотвращения войны не удалось: разразилась 2-я мировая война, а после нее – «холодная война». Окончание последней не ознаменовалось прекращением войн и вооруженных конфликтов. Более того, обеспечение национальной и международной безопасности в современных условиях потребовало расширить это понятие за рамки предотвращения войн и вооруженных конфликтов.

Термин «безопасность» в зарубежной литературе увязывается с другими важными концептами:

Security paradigm (парадигма безопасности) – глубоко укоренившиеся в обществе мировоззренческие взгляды на коренные устои безопасного развития. Следствием существования парадигм безопасности являются 'security postures', то есть определённый способ позиционирования в области безопасности, основанный как на доктринальной составляющей, так и на наборе конкретных мер по нейтрализации опасностей.

Можно выделить несколько периодов в эволюции взглядов на проблемы безопасности:

1. На начальном этапе (1918-1955 годы) 'security studies' (исследования безопасности) получили признание в качестве составной части изучения международных отношений. Перспективы достижения безопасности в основном связывались

с международным правом, межправительственными организациями и разоружением. 'Security studies' фактически были синонимом 'Strategic studies' («стратегических исследований»), в рамках которых первостепенную роль играли такие вопросы, как баланс военных сил, соотношение между ядерными и обычными вооружениями, концепция «сдерживания» и пр. Этатистское понимание безопасности определяется через категории: а) суверенитета: «безопасность может быть гарантирована только при обеспечении суверенитета», и б) «стратегического насилия», с помощью которого все атрибуты суверенитета (границы, территориальная целостность и пр.) не только охраняются, но и формируются.

2. Следующий этап (1955-1985 годы) можно назвать «золотым веком» для 'security studies': «холодная война» требовала повышенного внимания к ядерным вооружениям и блоковому противостоянию. Однако постепенно в научных кругах стало формироваться представление о том, что «вопросы войны и мира слишком важны, чтобы отдавать их на откуп стратегическим исследованиям».

3. Третий период (1985-1995 годы) поэтому прошёл под знаком расширения концепции безопасности за счёт включения в неё негосударственных аспектов. Произошло выделение нескольких уровней безопасности (от низового - grassroots – до наднационального).

4. Наконец, период с 1995 года – это время формирования и экспансии так называемых «критических исследований» в области безопасности, построенных на методологических принципах постмодернизма.

Современная динамика общественного развития заставляет заново переосмысливать имеющийся опыт в области изучения общества и структурных элементов, ответственных за обеспечение стабильности и безопасности общественного развития, а также вырабатывать новые исследова-

тельские подходы, что формирует полипарадигмальное пространство изучения феномена социальной безопасности, а также способствует выделению отдельных направлений изучения данного феномена в рамках философского, психологического, социологического знания.

2. Реалистская трактовка безопасности

Безопасность как научная категория в течение достаточно долгого времени изучалась представителями реалистической и идеалистической школ междуннародных отношений. Реалистическая школа рассматривала безопасность как производную от власти. В условиях анархичности международной среды, отсутствия единой руководящей инстанции государства в достижении и защите своих национальных интересов могли опираться только на свои собственные силы. В качестве главного средства достижения и защиты национальной безопасности представителями школы политического реализма рассматривалась сила, а главным инструментом, гарантирующим международную безопасность, – баланс сил.

Атрибутивный подход (Г. Моргентау) понимал безопасность как результат политики государства, преследующей три основные цели: стремление к выгоде; желание избежать ущерба или оказаться в невыгодном положении; уважение к людям и институтам. Для достижения безопасности государству необходима сила, включающая не только военную мощь государства, но и такие составные элементы как промышленный потенциал; природные ресурсы; геостратегические преимущества; численность населения; культурные характеристики; национальную мораль; качество дипломатии и государственного руководства. При этом тот, кто занимал доминирующую позицию, тот и обеспечивал себе безопасность.

Другой известный представитель школы реализма Уолферс А. четко разграничивал понятия силы и влияния субъ-

ектов международных отношений. По мнению Уолферса А., сила – это способность субъектов мировой политики изменить поведение других путем принуждения. Влияние – это способность изменить поведение других посредством убеждения. Подобный подход к пониманию сущности категории «безопасность» рассматривал в качестве главного системообразующего звена международной и национальной безопасности государство. При этом понимание силы государства как его неотъемлемого свойства, в значительной степени дистанцировало его от той системы международных отношений, в которой она непосредственно проявляется и проверяется, и вне которой любые измерения силы утрачивают свой смысл.

Развивая реалистское понимание безопасности, Р. Арон разделяет понятия силы и мощи государства. Отличие силы от мощи, по мнению Р. Арона, состоит в том, что мощь субъекта международной политики – это способность навязать свою волю другим. Таким образом, сила является одним из элементов мощи. Основу силы составляют материальные, человеческие и моральные ресурсы (потенциальная сила) и армия и вооружения (актуальная сила). В структуре государственной мощи Р. Арон выделяет три основных компонента: 1) среда (пространство, занимаемое политическими единицами); 2) материалы и знания, находящиеся в их распоряжении, численность населения, а также возможность превращения определенной его части в солдат; 3) способность к коллективному действию (организация армии, дисциплина бойцов, качество гражданского и военного управления, солидарность граждан перед лицом испытаний благополучием или несчастьем).

Важнейшей особенностью реалистской трактовки безопасности является то, что она носит прежде всего охранный характер: безопасность рассматривается как

неугрожаемое состояние. Распространению реалистского понимания безопасности способствовало расширение роли государства, усиление его значения и власти в период холодной войны. Реалисты рассматривали значение безопасности в военно-политическом измерении, с позиции понятия силы. При этом достижение безопасности государства обеспечивалось за счет постоянно возрастающих военных возможностей. В силу отсутствия весомого международного авторитета, способного повлиять на агрессивные устремления других, государства могут рассчитывать только на собственные силы и возможности достижения безопасности. Эта система «самопомощи» приводила к «дилемме безопасности»: то, что с позиций одного государства рассматривалось как соответствующее моральным нормам усиление безопасности, с точки зрения другого выглядело устрашающими военными приготовлениями.

Для представителей школы политического реализма стабильность в мире определяется только существующим балансом сил. Реалистская концепция во многом определяла построение структур безопасности в противостоянии между Востоком и Западом. Гонка вооружений в США и СССР характеризовалась реалистами как классический случай дилеммы безопасности, при которой баланс сил в условиях жесткой bipolarности являлся определенной гарантией безопасности. Такое понимание безопасности недооценивало ее значение как совокупности мер для обеспечения не угрожаемого состояния.

Стремление к абсолютизации роли силы и недооценка значения других факторов в понимании безопасности представителями школы политического реализма, в значительной мере не учитывали новые тенденции в развитии мировой политики и требовали применения наряду с традиционными, новых подходов и методов анализа международных отношений.

3. Либерально-идеалистическая парадигма безопасности

Представители идеалистической школы рассматривали безопасность как некую всеобщую категорию, характеризующую состояние международных отношений в результате отказа государств от войны как средства международной политики и всеобщего мира. Либерально-идеалистическая парадигма в качестве угрозы безопасности рассматривала тех участников международных отношений, которые отказываются от сотрудничества, нарушают общепринятые моральные и правовые нормы. В этой связи российский ученый Т. Алексеева на основе усвоения американским обществом идей Локка называет три основные стадии развития либеральной трактовки безопасности.

Первый этап (XVI-XVII вв.) включает в себя пред либеральную фазу, когда акцент ставился на нейтрализации физического покушения на безопасность индивида. Государству отводилась роль «телохранителя», поскольку полиция и суды должны были противостоять угрозе индивидуального насилия.

На втором этапе (с конца XVIII в.) источником угрозы было признано само государство. В локковской аргументации утверждалось, что все усилия должны быть направлены на ограничение государственного влияния на гражданское общество, поскольку угроза для индивида со стороны государства могла обернуться деспотией, а в крайнем случае – тоталитарным властованием. Иными словами, речь зашла об обеспечении безопасности индивида от властного могущества государства; такая безопасность считалась достижимой благодаря развитию свободы и равенства. Средствами же здесь служили защита позитивным законом естественных прав человека, в т.ч. прав граждан на сопротивление и неподчинение незаконной реализации государственной власти, последовательное проведение принципа разделения властей и т.д.

На третьем этапе (XX в.) яснее осознавалась угроза для индивида со стороны экономического неравенства и рыночной стихии. Главным подтверждением этого является появление различных концепций социального государства. Американский теоретик Дж. С. Милль, следя за Локком, даже выдвинул тезис о том, что безопасность, как интерес высшего порядка, обязывает к защите того, что необходимо для благосостояния граждан данного государства.

Современные американские ученые, рассуждая о безопасности, тоже допускают восприятие безопасности, прежде всего, как безопасности государства, точнее, безопасности данной либерально-демократической формы правления. Например, официальная американская формула безопасности предполагает защиту Соединенных Штатов как свободного государства, его неизменных основополагающих институтов и ценностей. При этом условием безопасности является стабильность – как высокий уровень согласия в отношении фундаментальных целей и ценностей при сохранении pluralizma идей и мнений по вопросам тактики реализации политики безопасности.

Создание и укрепление системы безопасности должно опираться при этом на действенные международные институты и нормы международного права, посредством всеобщего разоружения и коллективной безопасности. Коллективная безопасность стала одним из наиболее широко применяемых понятий в теории международных отношений. Под коллективной безопасностью понималась такая система международных отношений, при которой все члены сообщества отказываются от применения силы в отношениях друг с другом, и соглашаются оказывать помощь любому государству – участнику, который подвергся нападению со стороны иного государства данного сообщества.

Основное направление теоретических поисков представителей либерально-идеалистической парадигмы было связано с попытками создания системы всеобъемлющей коллек-

тивной безопасности под эгидой ООН. Но достижение этой цели осложнялось различными взглядами на сущность политических методов достижения мира. Российский исследователь Цыганков П.А. считает, что в качестве необходимого условия создания системы всеобъемлющей коллективной безопасности нужно было обеспечить выполнение определенных условий: моральных, юридических, институциональных, системных и ситуационных. Моральные условия касались принципов неприменения силы в возникающих между странами конфликтах, неделимости мира как состояния межгосударственных отношений и беспристрастности «третьей стороны» при решении спорных вопросов.

Институциональные условия определяли необходимость укрепления и совершенствования деятельности ООН, ее институтов и вооруженных сил, способных эффективно разрешать кризисные ситуации путем проведения миротворческих операций. Юридические условия предполагали наличие реальных полномочий структурных подразделений ООН, неуклонное выполнение всеми государствами норм и принципов мирового сообщества. Условия четвертой группы связаны с необходимостью иметь благоприятную международную среду, гарантирующую стабильность международной системы. Для ее достижения необходимы наличие системы основополагающих универсальных ценностей, разделяемых всеми членами сообщества, консенсус по поводу правил поведения в рамках данного сообщества и умеренность политики любого государства по отношению к другим. Ситуационные условия подразумевают разработку общепринятого определения агрессора, готовность всех членов сообщества идти на риск и жертвы ради общих интересов, наличие силы, превосходящей силу любого потенциального агрессора.

Либерально-идеалистическое понимание сущности безопасности, как ни парадоксально, повторяло недостатки реалистического подхода. Политические методы достижения мира - контроль над вооружениями, разоружение и междуна-

родное сотрудничество также акцентировали внимание на военных аспектах безопасности, оставляя в тени такие важнейшие компоненты безопасности, как экономический, экологический, технологический и т.п.

Идеалистическая доктрина безопасности была выдержана в рамках государственно – центричного подхода, где государства выступали в роли практически единственных акторов процесса достижения безопасности. При этом в рамках обозначенных школ не существовало всесторонне разработанной концепции безопасности, не были достаточно изучены сфера применения и противоречия безопасности, не определились методологические подходы к изучению этого неоднозначного понятия.

4. Современные концепции безопасности

Изменения в характере международных отношений, опасность ядерной войны, рост взаимозависимости, обусловили появление альтернативных представлений о сущности категории «безопасность». Важное место в новых подходах занимают понятия неделимости и взаимной безопасности, безопасность начинают рассматривать как единую систему, в которой снижение уровня безопасности одной стороны ведет к снижению уровня безопасности другой стороны. В работах А. Уолферса, Ф. Трагера, Ф. Саймони, Р. Джервиса, Г. Крелла были предприняты попытки преодоления узкого понимания концепции безопасности, определения ее как научной категории.

Новое понимание проблем безопасности было предложено представителями теории взаимозависимости, считающими, что традиционные подходы к пониманию безопасности не соответствуют характеру и основным тенденциям международных отношений. Международные отношения выходят далеко за рамки межгосударственного взаимодействия, основанного на национальных интересах и силовом противоборстве. Многообразие участников, видов и каналов взаимодействия между ними вытесняют государство из цен-

тра международного общения и обуславливают возрастание взаимозависимости мира.

Благодаря влиянию школы конструктивизма произошло постепенное расширение форм безопасности (появились такие определения безопасности, как «географическая», «гендерная», «культурная», «психологическая», «этническая», «лингвистическая» и пр.). И всё же соотнесённость безопасности с публичной политикой наиболее очевидно проявляется в «человеческой безопасности» (human security). Она базируется на помещении человека (или коллективов людей) – а не институтов – в основной референтный объект безопасности, которая в результате принимает социetalный характер. К такому пониманию очень близка «гражданская безопасность» (civic или civilian security) и «всеобъемлющая безопасность» (comprehensive или overall security).

Кроме того, все больше внимания стала привлекать теория демократического мира. В основе всех этих концепций лежат положения либерально-идеалистической парадигмы. Доминирование неолиберализма проявляется, таким образом, не только в сферах экономики и политики современного глобализирующегося мира. В международных отношениях неолиберализм также стремится взять реванш над политическим реализмом, который длительное время оказывал определяющее влияние на формирование подходов науки.

Рассмотрим содержание этих концепций более подробно. Концепция кооперативной безопасности, будучи основанной на постулатах либерально-идеалистической парадигмы, имеет несколько разновидностей. Наиболее распространенными являются две из них.

Одна апеллирует к международным институтам и правовым нормам и относится по терминологии М. Уайта, к «гроцианской» (или «рационалистской») традиции. Другая настаивает на универсальности моральных норм и соблюдении прав личности как основном критерии безопасности и тем самым соответствует «кантианской» (или «революцион-

наристской») традиции. Различия между ними настолько велики, что, по существу, речь идет о двух разных концепциях. Поскольку в первой из них уделяется значительное внимание необходимости создания самого широкого сообщества безопасности, в которой могли бы принять участие все заинтересованные страны, то эта разновидность рассматриваемой концепции иногда называется еще «партиципативной» безопасностью. Во второй версии сообщество безопасности фактически ограничено узким кругом его членов.

«Гроцианская» концепция кооперативной безопасности. Можно без преувеличения сказать, что у истоков разработки данной концепции с конца 1980-х гг. стояли ученые из Брукингского университета США, сообщество которых нередко называют «брюкингской группой». Приведем основные элементы содержания этой точки зрения. Кооперативная безопасность, – пишут они, – это механизм сдерживания агрессии через создание встречных угроз и нанесение поражения тому, от кого она исходит. Меры, направленные на достижение кооперативной безопасности, должны формироваться скорее на основе согласия, чем навязываться силой, а сама система кооперативной безопасности должна исходить из таких предпосылок, которые могли бы восприниматься широкой общественностью как легитимные. Такие меры должны быть также инклюзивными в том смысле, что все страны имеют право на присоединение к ним.

Авторы особо подчеркивают, что кооперативная безопасность не должна принимать форму отдельного всеобъемлющего политического режима или соглашения по контролю вооружений. Так же она не должна стремиться к созданию международного правительства. Кооперативная безопасность, в понимании «брюкингской группы», не претендует на то, чтобы уничтожить все вооружения, предотвратить все формы насилия или гармонизировать все политические ценности. В фокусе ее интересов – предотвращение накопления средств для серьезной, преднамеренной, органи-

зованной агрессии. Далее авторы перечисляют основные компоненты кооперативного порядка. Это такие компоненты, как опыт ядерного устрашения и кооперативная денуклеаризация; оборонительная конфигурация обычных сил; согласованный международный ответ на агрессию; снижение военных инвестиций и распостранение ОМП; транспарентности всех мер.

С такой позицией не согласны сторонники другого, «кантианского», варианта кооперативной безопасности. Их объединяет общее мнение о неэффективности ООН и основанное на нем убеждение в необходимости действовать в условиях изменившейся среды безопасности не на основе имеющихся международных норм и принципов, а исходя из защиты гуманитарных ценностей и идеалов. Во-вторых, сторонники данной концепции обосновывают право стран – членов системы кооперативной безопасности на «гуманитарное вмешательство», а по сути – на применение силы за пределами этой системы. Наконец, в-третьих, главным инструментом достижения безопасности они считают НАТО. Концепция человеческой безопасности очень близка «кантианской» концепции кооперативной безопасности. Ее исходным пунктом должно стать опровержение гипотезы, согласно которой безопасность индивидов вытекает из безопасности государств. Автор концепции, Л. Экскуюти предлагает шесть видов такой стратегии.

1. Когда обстоятельства это оправдывают, необходимо энергично вмешиваться, чтобы защитить цели человеческой безопасности. Человеческая безопасность может включать использование принудительных мер, включая санкции и военные вмешательства, как в Боснии или Косово.

2. Важно оценить совершенно определенным образом человеческие издержки стратегий, которые имеют целью продвинуть безопасность государства и международную безопасность.

3. Политика безопасности должна быть гораздо более тесно интегрирована в стратегию поддержки прав личности, демократии и развития.

4. Инициативы в области безопасности должны быть обращены ко всей гамме акторов, включая государства, многосторонние организации и группы гражданского общества. Поскольку проблемы, угрожающие безопасности личностей, имеют транснациональную природу, то только многостороннее сотрудничество позволяет найти эффективные решения.

5. Эффективность решений будет зависеть от усиления операционной координации. Например, успешные операции по поддержанию мира включают множество измерений и основываются на тесной координации усилий разных акторов, включая политических переговорщиков, «голубые каски», наблюдателей за правами личности и ответственных за гуманитарную помощь.

6. Возрастающую роль в продвижении человеческой безопасности играют НПО – организации гражданского общества, которые во многих случаях были в высшей степени эффективными партнерами в защите безопасности индивидов.

Существует несколько версий того, что конкретно понимается под «человеческой безопасностью».

Согласно первому подходу, «человеческая безопасность» эквивалентна удовлетворению основных потребностей людей (в продовольствии, здравоохранении, экологии, благоприятной культурной среде, работе, достойных доходах), обеспечивающих их выживание. Такой взгляд, в частности, содержится в документах Программы развития ООН. В том же ряду понимается и «политическая безопасность» (в том смысле, что укрепление институтов демократии рассматривается как важный компонент обеспечения безопасности).

Второй подход тоже ставит в центр внимания социальные параметры безопасности, однако не ограничивается минимальными стандартами: безопасность, согласно этому взгляду, может быть обеспечена только на основе стратегии

долгосрочного развития, в рамках модели «всеобщего благосостояния» (social welfare).

Третий подход фокусируется на так называемых «новых» («нетрадиционных») источниках опасности: это массовые эпидемии, наркомания, торговля людьми, преступления в сфере информационных технологий, массовое нахождение оружия в частном пользовании, терроризм. Сюда же нужно добавить и так называемые «лингвистические» аспекты безопасности, связанные с трудностями социальной интеграции языковых меньшинств.

Четвёртый подход видит конкретное осуществление «человеческой безопасности» в виде так называемых «гуманитарных интервенций», которые могут избавить большие массы гражданского населения от этнических и межконфессиональных конфликтов. Парадокс этого подхода состоит в том, что он выдвигает на первый план государство или группу государств, чьи ресурсы призваны сыграть решающую роль в обеспечении эффективности таких интервенций.

Вопросы для самоконтроля

1. Какова эволюция взглядов на проблему национальной безопасности?
2. Что значит реалистское понимание безопасности?
3. Перечислите основные стадии развития либеральной трактовки безопасности?
4. Поясните новое понимание проблем безопасности?
5. В каких работах А. Уолферса, Ф. Трагера, Ф. Саймони, Р. Джервиса, Г. Крелла были предприняты попытки преодоления узкого понимания концепции безопасности?

1.3. Концепция национальной безопасности суверенного Казахстана

2. Предпосылки создания правовой базы национальной безопасности РК

Одним из наиболее важных документов политики обеспечения национальной безопасности, после специализированного закона, является Концепция национальной безопасности, которая определяется как официально принятая система взглядов и мер по обеспечению защиты конституционных прав личности и граждан, ценностей казахстанского общества, основополагающих государственных институтов

1. В научном обиходе под Концепцией национальной безопасности Республики Казахстан понимают целостную систему политической теории, взглядов, применения средств защиты без использования атомного оружия, предупреждения и преодоления угроз как извне, так изнутри для благополучного развития личности, семьи, нации, общества и государства, одновременно опирающиеся на высокую патриотичность граждан

2. Отсюда вытекает основные приоритеты внешней политики Республики Казахстан – не применение силы, приоритет не силовых методов урегулирования спорных моментов и конфликтных ситуаций. Тем не менее, факторы национальной безопасности можно разделить на 2 группы военные и невоенные. К первой группе факторов относятся: состояние Вооруженных сил, мобилизационные возможности (людские, материальные, финансовые); состояние возможных театров военных действий; наличие (отсутствие) военных союзников, участие (неучастие) в военно-политических союзах и других межгосударственных и коалиционных группировках. Ко второй группе относятся: природно-экономические условия страны; геополитический фактор:

размеры и освоенность территории; протяженность и состояние государственных границ; характер отношений с сопредельными странами; социальный фактор: жизненный уровень населения, его политический, культурно-образовательные, нравственные, профессиональные, демографические, этнические характеристики; состояние государственной и информационной безопасности государства

3. В этой связи, Б.С. Жусипов пишет, что «политика национальной безопасности – это целостная система политики, связанная с предупреждением угроз как извне, так и изнутри по обеспечению развития личности, общества и государства. Недостаточен расчет на оборону только военными силами как это было во время «холодной войны». Политика должна определить создание и эффективное функционирование всех систем обеспечения безопасности»

4. При этом, следует заметить, что обеспечение национальной безопасности осуществляется не только силами органов государственной власти, но и гражданским обществом.

Национальная безопасность – это основа государственной политики. Защита национального суверенитета, независимости и территориальной целостности всегда была главной заботой любого государства. За годы независимости в Казахстане была проведена значительная работа по созданию системы обеспечения национальной безопасности. Свидетельством этого стало создание правовой базы, которую составили:

Конституция Республики Казахстан, Законы Республики Казахстан «О национальной безопасности», «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с коррупцией», Концепция экологической безопасности, Стратегия национальной безопасности, Закон «Об охране окружающей среды» и другие нормативно-правовые акты.

Распоряжением Президента Республики Казахстан от 30 апреля 1996г. N2967 одобрена:

– Концепция общественной безопасности Республики Казахстан, где впервые на территории СНГ провозглашена идея либерализации приоритетов национальной безопасности. Создание суверенным Казахстаном Концепции общественной безопасности – назревшая задача, предназначение которой – обеспечение на государственном уровне оптимальных условий для нормального развития общественных отношений, складывающихся в республике на современном этапе. Поиск рациональных начал функционирования государственных структур и пересмотр приоритетов, присущих демократическому правовому государству, характеризуется обеспечением прав и законных интересов человека и гражданина, защитой конституционного строя и общественной безопасности.

Фундаментальное значение для определения концепции национальной безопасности и основных направлений ее развития имела принятая в 1997 году.

– стратегия «Казахстан-2030», выдвинувшая национальную безопасность главным приоритетом долгосрочного развития Казахстана. В целях реализации предварительного этапа долгосрочной стратегии в 1999 году в Республике Казахстан была принята

– Стратегия национальной безопасности на 1999-2005 годы.

Основной задачей Стратегии национальной безопасности стала разработка концептуальных основ национальной безопасности, продиктованных наущной необходимостью своевременного и адекватного реагирования на глобальные вызовы безопасности и важностью определения качественно новых подходов к задачам обеспечения национальной безопасности.

Принципиальное значение для развития концептуальных основ безопасности в нашей стране имеет принятие в феврале 2000 года на заседании Совета Безопасности – Военной доктрины Республики Казахстан. Этот документ является методологической основой для подготовки всех нормативных актов в области безопасности. Опираясь на нормы международного и национального права, Доктрина регулирует отношения в сфере безопасности между различными институтами государства. Более того, основные ее положения конкретизированы в законодательных и иных нормативных и правовых актах, ведомственных программах и планах, а также уставах, наставлениях и других нормативных документах. В качестве наиболее вероятных угроз военной безопасности на среднесрочный период в Доктрине рассматриваются эскалация военных конфликтов, распространение экстремизма и терроризма, появление в непосредственной близости от наших границ ядерных государств.

В документе дается классификация основных угроз военной безопасности Республики Казахстан, определяются основные направления деятельности государственных органов по обеспечению национальной безопасности, сущность и функции системы обеспечения национальной безопасности. Усилиями казахстанской дипломатии был закреплен много-векторный внешнеполитический курс, ставший основой внешней безопасности Казахстана. Безопасность Республики Казахстан базируется на стратегии, учитывающей приоритеты и общие задачи политики в этой области и реализуемой через достижение целей безопасности. Система обеспечения безопасности государства представляет собой совокупность государственных и негосударственных институтов и политических инструментов, сил, средств и ресурсов, обеспечивающих практическую реализацию задачи обеспечения без-

опасности Республики Казахстан от внутренних и внешних угроз.

В Военной доктрине отмечено, что «обеспечение военной безопасности Республики Казахстан является важнейшим направлением деятельности государства. Главная цель – защита территории, суверенитета, экономики, государственных институтов, граждан страны от военных угроз, предотвращение агрессии или развязывания военных конфликтов, создание благоприятных условий для устойчивого развития Республики Казахстан».

Первая Военная доктрина Казахстана, как известно, была принята в 1993 году. В тех условиях она была ориентирована на формирование системы обеспечения военной безопасности на этапе становления суверенного государства. Наряду с другими законодательными и нормативно-правовыми актами она сыграла свою положительную роль в создании Вооруженных Сил и обеспечении военно-политической безопасности страны. Вместе с тем, время потребовало пересмотра положений этого документа. Необходимость разработки и принятия новой Военной доктрины была связана со следующими обстоятельствами. Необходимо было предусмотреть в вопросах военного строительства стремительные изменения в средствах, методах и характере военных действий, произошедшие за последние годы.

Новая Военная доктрина является составной частью Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан на 1999-2005 годы. В ней впервые гармонично связана необходимость развития Вооруженных Сил с характером реальных военных угроз, основными тенденциями в военном искусстве и экономическими возможностями государства. Значение новой Военной доктрины состоит и в том, что впервые в отечественной военно-научной практике дана новая классификация военных конфликтов на основе принципа

их интенсивности и возможных последствий от участия в них страны. В частности, в доктрине выделяются конфликты малой, средней и высокой интенсивности и, соответственно, определяются необходимые качественные критерии использования в них Вооруженных Сил Казахстана. В целом Военная доктрина нацеливает на создание компактной, но обладающей высоким уровнем боеспособности мобильной армии, с развитыми силами быстрого реагирования, специальными войсками, обученными тактике антипартизанской, горной и пустынной войны. Новая Военная доктрина определила основные параметры и этапы военной реформы, приоритетные задачи, стоящие перед военной организацией государства на каждом из этих этапов.

3. Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан

Стратегия национальной безопасности – стратегический документ развития Республики Казахстан, определяющий основные проблемы и угрозы, стратегические цели и целевые индикаторы, задачи и показатели результатов в области обеспечения национальной безопасности.

Безопасность Республики Казахстан базируется на стратегии, учитывающей приоритеты и общие задачи политики в этой области и реализуемой через достижение целей безопасности. В 1999 году была принята Стратегия национальной безопасности на 1999-2005 годы. Это стало важным этапом в формировании действенной системы безопасности в нашей стране, работа по обеспечению безопасности страны приняла, более системный характер. В данном документе безопасность страны рассматривается в рамках шести основных сфер: внешняя безопасность, военная, экономическая, социально-политическая, экологическая, информационная безопасность.

Стратегия позволила комплексно рассматривать вопросы по безопасности и расширить понимание безопасности. Таким сферам безопасности, как информационная, экологическая, экономическая, социальная до 1999 года уделялось недостаточно внимания. Стратегия впервые констатировала, что при определенном негативном развитии все вышеперечисленные проблемы могут перейти в разряд угроз национальной безопасности.

В Стратегии были выделены наиболее значимые угрозы нашей безопасности в среднесрочной перспективе. Это, в частности, очаги локальных конфликтов вблизи границ Казахстана, распространение экстремизма и терроризма, оружия массового поражения, прежде всего в азиатском регионе, снижение уровня боеспособности Вооруженных Сил, технологическое отставание страны, диспропорции в экономике, дефицит водных ресурсов, несанкционированный доступ к электронным базам и банкам данных и т.д.

При разработке Стратегии были использованы опыт зарубежных стран, современные методики прогноза, выявления и оценки потенциала угроз национальной безопасности. Стратегия является программным документом, на основе которого принимаются меры по защите национальных интересов страны, осуществляется координация деятельности всех государственных органов и организаций в предотвращении и нейтрализации угроз национальной безопасности.

Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан (1999г.) направлена на защиту объектов и субъектов безопасности и исходит из соблюдения жизненно важных интересов РК, к которым относятся:

- сохранение государственной целостности и независимости Республики Казахстан;

- развитие отношений с другими странами на принципах международного права, недопущения конфронтации в международных отношениях с соблюдением интересов Республики Казахстан;
- недопущение применения военной силы для разрешения возникающей силы для разрешения возникающих противоречий с другими государствами, поддержание способности к отражению нападения на основе коллективной безопасности и национальных сил;
- сохранение гражданского мира и согласия;
- обеспечение стабильности развития экономики и повышения научно-технического потенциала республики;
- развитие демократических институтов для обеспечения политических свобод граждан и соблюдения их прав;
- обеспечение безопасности пребывания граждан Республики Казахстан за рубежом;
- поддержание нормальных экологических условий жизнедеятельности общества.

Определение основных направлений и этапов реализации Стратегии национальной безопасности позволяет сконцентрировать необходимые ресурсы для выполнения конкретных задач и мероприятий, что имеет существенное значение при планировании бюджета обеспечения национальной безопасности.

На основе функционального и территориального принципов необходимо четкое разделение задач и обязанностей различных структур и органов, призванных осуществлять обеспечение национальной безопасности. При этом особенно важно создание объединенных систем управления и обеспечения национальной безопасности, учитывающих как традиционные – военно-политические, экономические аспекты безопасности, так и относительно новые ее измерения: эко-

логическое, информационное, демографическое и т.д. Одним словом, улучшение благосостояния народа – жизненно важный интерес Казахстана. А внутренние угрозы безопасности проистекают в первую очередь от факторов, действующих на общество и его граждан. И то, что существует два субъекта безопасности является неверным суждением.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности» обозначены следующие составляющие национальной безопасности: экономическая, общественная, военная, экологическая, информационная, безопасность государственных институтов и внешняя безопасность.

Понимание безопасности как сложного и многогранного социально-политического явления влечет за собой расширение спектра проблем, решение которых напрямую связано с деятельностью государственных органов и организаций, обеспечивающих национальную безопасность. Это обуславливает необходимость упразднения дублирующих и параллельных компонентов системы обеспечения национальной безопасности, разграничения полномочий соответствующих структур и детализации задач, стоящих перед ними.

Для оптимального и эффективного регулирования комплекса проблем, связанных с обеспечением национальной безопасности необходимо четкое функционирование:

- законодательной сферы в виде системы законов, регламентирующих соответствующие области жизнедеятельности;
- административно-управленческой сферы – в виде создания системы специально уполномоченных органов государственного управления, занимающихся обеспечением различных аспектов безопасности.

3. Перспективы развития Концепции национальной безопасности РК

На современном этапе проблемам устойчивого и безопасного развития государства стало уделяться первостепенное внимание. Это объясняется, во-первых, тем, что драматические события второй половины XX в. выявили глубокие и трудноразрешимые противоречия в историческом развитии всего человечества; во-вторых, обострением условий жизнедеятельности людей в эпоху наступления эры высоких технологий; в-третьих, усложнением проблем социального регулирования. «Поскольку XXI столетие будет, видимо, периодом глубоких общественных преобразований разного рода, важнейшее значение имеют постановка фактора безопасности во главу угла общественных модернизаций глобального, регионального и национального масштабов, утверждение безопасности в качестве первейшего принципа формирования и реализации внешней и внутренней политики, проектирования и конструирования международных и внутригосударственных структур и отношений».

При общем признании важности проблем безопасности, и принятии основополагающих принципов теории безопасности, в ходе дискуссий формировались различные определения национальной безопасности, разные средства оценки и нейтрализации угроз безопасности. Отличия между ними касались и взглядов на роль государства и общества в системе национальной безопасности страны. Одни придавали приоритет безопасности личности и общества, другие уделяли первостепенное внимание безопасности государства.

Трети стремились обеспечить баланс между интересами общества и государства в сфере безопасности. Данные дискуссии продолжаются и сегодня и, как нам кажется, будут длиться еще долго. Но в современный период национальная безопасность государства не исчерпывается лишь сугубо во-

енными аспектами, на первый план выдвигаются невоенные факторы национальной безопасности, на сегодняшний день можно насчитать не менее десятка составляющих этой проблемы: политическую, экономическую, финансовую, технологическую, продовольственную, экологическую, включая ядерную энергетику, этническую, культурную, информационную и т.д.

Основополагающим критерием любой концепции национальной безопасности является безопасность личности, поэтому к основным объектам национальной безопасности, прежде всего, относятся: личность, ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, независимость и территориальная целостность. Следует отметить, что в процессе становления гражданского общества и правового государства, с демократизацией и гуманизацией всех сфер жизни, наблюдается утверждение приоритета интересов личности и общества, которые в недалеком прошлом были подчинены интересам государства. К жизненно важным интересам личности в научной литературе относят: признание в качестве высших ценностей достоинства человека, человеческой жизни и здоровья людей; реальное обеспечение конституционных прав и свобод человека; равные права на духовное и интеллектуальное развитие; надежная защита личной и имущественной безопасности; обеспечение государством достойного и гарантированного минимума материальных условий; создание благоприятной экологической обстановки.

Следовательно, соотношение свободы отдельного человека с безопасностью государства – одна из центральных проблем в исследовании вопросов национальной безопасности. Суть этой проблемы заключается в том, как сочетать обеспечение безопасности и свободы отдельного человека с безопасностью общества и государства, как избежать, тем

самым, социальных конфликтов, потому что это является необходимым условием формирования гражданского общества и правового государства. Условия для развития гражданского общества тесно связаны с характером официальной политики государства в области безопасности. Эта политика может противодействовать развитию гражданского общества, воспринимая его как угрозу безопасности государства.

Но она может допускать и даже стимулировать его развитие, видеть в нем самостоятельный объект безопасности, равноценный государству, относиться к нему как к партнеру в деле обеспечения национальной безопасности. По классификации ООН в перечне основных угроз безопасности человека в государстве принятая следующая структура национальной безопасности:

- продовольственная безопасность;
- безопасность для здоровья;
- экономическая безопасность;
- экологическая безопасность;
- личная безопасность;
- общественная безопасность;
- политическая безопасность.

В последнее время в силу понятных причин исследованиям в области проблем устойчивого и безопасного развития государства и общества уделяется достаточно серьезное внимание, так же и в науке постсоветского пространства.

В условиях системного экономического кризиса, охватившего все государства СНГ, появления совершенно новых угроз независимости молодых суверенных государств, связанных с терроризмом и экстремизмом, внимание ученых к таким жизненно важным вопросам, как национальная безопасность значительно возросло. Не обошли данные тенденции и Казахстан. Последние десятилетия принесли республике не только радость от обретенного суверенитета, но и поставили на повестку дня важнейшую задачу – необходимость обеспечения национальной безопасности молодого

государства и реализации его стратегических интересов. Несмотря на повышенное внимание научной общественности Казахстана к вопросам устойчивого и безопасного развития государства и общества, а также на наличие значительной литературы, посвященной проблеме национальной безопасности, в республике до сих пор нет однозначного определения и толкования самого понятия «национальная безопасность», вследствие чего в юридической науке не разработаны теоретические положения, которые раскрывали бы взаимопроникновение и взаимное влияние различных факторов на безопасность той или иной страны или общества.

Именно осознание данной, достаточно тревожной перспективы определяет необходимость не только анализа сложившейся обстановки и выявления существующих угроз национальной безопасности Казахстана, но и определения путей и средств, применение которых может повлиять на сложившуюся ситуацию, снизив потенциал данных угроз. После раз渲ла СССР, появления на его месте новых независимых государств и соответственно исчезновения противостояния СССР – США, на повестку дня были поставлены новые вопросы.

Тем самым проблема обеспечения безопасности республики, как независимого государства, возникла после обретения государственного суверенитета. Предстояло ответить на вопрос как обеспечить безопасность страны, располагавшей огромной территорией с весьма протяженными границами и зажатой между двумя ядерными державами. Если к этому добавить и обладание обширными природными ресурсами, интерес к которым проявляют гораздо более многочисленные соседи, то становится ясным, в какой сложной ситуации оказался суверенный Казахстан. В первые годы независимости Казахстану нужно было решать жизненно важные задачи: обеспечить военную, политическую, экономическую и экологическую безопасность. Одной из основ нацио-

нального интереса является потребность в национальной безопасности, другой – потребность в развитии страны.

Основными приоритетами обеспечения национальной безопасности РК в тот период являлись: утверждение себя на международной арене, укрепление государственных границ, обеспечение территориальной целостности, подъем социально-экономических показателей. Для Казахстана, вступившего в качественно новый этап конституционного, политического, правового и экономического развития, обеспечение национальной безопасности является важнейшим условием дальнейшего устойчивого развития.

Формирование и реализация стратегии национальной безопасности, как свидетельствует мировой опыт, является неотъемлемым атрибутом любого суверенного государства. При этом, в зависимости от уровня развития страны, ее места в мировой политике и экономике, цели и задачи стратегии национальной безопасности могут существенно отличаться. Однако общей остается нацеленность на обеспечение защиты национальных интересов страны от возможного воздействия различных факторов – политического, военного, экономического, экологического. В послании Президента РК народу «Казахстан-2030», среди семи долгосрочных целей под номером один обозначена национальная безопасность.

И это неслучайно, ведь осуществление всех остальных приоритетов возможно лишь при сохранении безопасности государства. Здесь следует отметить, что структура приоритетов национальной безопасности по стратегии «Казахстан-2030» совпадает с мировыми критериями измерения безопасности человека. Происходящие в мире общественно-политические и экономические процессы оказывают определенное воздействие и на национальную безопасность Казахстана. Важное место занимают политические, экономические и географические условия, объединенные общим понятием «геополитические факторы».

Существующие геополитические факторы играют большую роль в обеспечении национальной безопасности, появлении реальных и потенциальных внешних и внутренних угроз, определяют потенциал страны, а также от них зависят возможности Казахстана в отстаивании своих национальных интересов. В качестве таких геополитических факторов в Казахстане рассматриваются: географический; политический; экономический; военный; социальный; экологический.

Вопросы обеспечения национальной безопасности стали одной из самых актуальных проблем современного Казахстана. Обострение текущей внутриполитической ситуации и геополитической обстановки в регионе вынуждает экспертов искать новые подходы в предупреждении конфликтов и нейтрализации различных угроз. Усилиями государственных органов, неправительственных организаций и отдельных исследователей в Казахстане стала развиваться широкая дискуссия по вопросам безопасности. В республике проводится значительное число конференций и семинаров, растет число работ и публикаций по данной проблеме. В обсуждение этой проблематики все активнее включаются политические партии и движения, в программных документах которых, как правило, уделяется значительное внимание проблемам безопасности страны.

Одновременно с общественно-политическими дискуссиями в Казахстане шла выработка государственной концепции национальной безопасности страны. В результате этой работы появились официальные документы, в которых были разработаны вопросы национальной стратегии Казахстана после раз渲ла Союза ССР и последующего обретения государственного суверенитета. Официальный подход казахстанских властей к проблемам безопасности был представлен в Послании Президента страны народу Казахстана «Казахстан – 2030». Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех «казахстанцев» (октябрь 1997г.) и, наконец, в Законе РК «О национальной безопасности Республики Ка-

захстан», принятом 26 июня 1998 года. Появление этих документов ознаменовало завершение важного этапа в формировании и развитии политики национальной безопасности в период становления государственной независимости. Их содержание позволяет судить о характере официальной политики национальной безопасности с точки зрения условий для развития гражданского общества в республике. В этих документах общество признается самостоятельным объектом безопасности, определяются интересы общества и личности в области безопасности, характеризуются угрозы этим интересам и намечаются способы противодействия им, утверждается идея взаимозависимости безопасности государства и общества и, соответственно, предполагается взаимодействие государства и общества в сфере безопасности.

Весь исторический опыт развития человеческой цивилизации убедительно показывает, что безопасность и благосостояние граждан любого государства зависит, в первую очередь, от степени безопасности государства, в котором он живет. При этом, как указано в Послании Президента страны народу Казахстана, очень важно, чтобы эту простую истину осознавал каждый, ведь «когда обеспечена наша коллективная безопасность, каждый человек выигрывает гораздо больше, чем, когда удовлетворены только его личные интересы, а безопасность общества находится на грани риска. Как бы ни был удачлив отдельный гражданин, он все равно беззащитен, если подвергается опасности его страны».

В настоящее время большое значение имеют вопросы совершенствования правовой базы национальной безопасности. Так, 16 марта 2005 года на пленарном заседании Мажилиса Парламента Республики Казахстан в законодательное производство был принят правительственный проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения национальной безопасности». В целом, разработка пакета поправок обусловлена необходимостью совершенствова-

ния законодательства в области обеспечения национальной безопасности на предмет ее сбалансированности, эффективности и соответствия современным требованиям по сохранению в стране общественного согласия и политической стабильности. По мнению некоторых экспертов, в зависимости от изменяющихся условий и факторов обеспечения стратегия национальной безопасности «на основе единства, взаимосвязи и сбалансированности всех видов безопасности должна учитывать реальность выдвигаемых задач, возможность изменения их приоритетности в зависимости от ситуации».

Приоритетность того или иного вида национальной безопасности определяется объективными факторами:

- а) степенью потребности людей в этом виде безопасности;
- б) нарастающей уязвимостью людей и жизненно важных объектов от данного вида опасностей;
- в) наличием широкого круга чрезвычайных опасностей, которым должна противостоять данная система безопасности.

Перенос акцентов в трактовке проблем национальной безопасности – это процесс, протяженный во времени, который не может происходить в отрыве от процесса демократизации общественно-политической жизни. Поэтому концептуальное обновление проблематики безопасности предполагает собой постепенную смену приоритетов конкретной политики. В целях дальнейшего развития и совершенствования концептуального осмысления национальной безопасности, необходимо предпринять следующие меры:

- Во-первых, предлагается выработать более широкий взгляд на сферу интересов безопасности, включив в нее проблемы политической культуры, модернизации систем управления страной, совершенствования методики коллективного урегулирования спорных вопросов, а также поддержания порядка, необходимого для нормального функционирования государства и общества;
- Во-вторых, при формировании статей бюджета, призванных обеспечить национальную безопасность, нужно

включить больший круг внутри социальных вопросов, направленных на сохранение здоровья населения и поддержание необходимого уровня жизни;

– В-третьих, необходимо разработать долгосрочный план реализации широких национальных целей. Новый «интегрированный бюджет национальной безопасности» должен сочетать внешне- и внутриполитические приоритеты;

– В-четвертых, необходимо переосмыслить значение стратегических ресурсных потребностей для обеспечения жизнеспособности нации, которые также имеют свои параметры в рамках национальной безопасности.

Диверсификация сфер национальной безопасности связана с необходимостью увеличения степени оперативного реагирования на возникающие угрозы и риски, усиления персональной и корпоративной ответственности за каждый участок жизнеобеспечения общества и государства, повышения уровня защищенности жизненно важных интересов Республики Казахстан.

Вопросы для самоконтроля

1. Предпосылки создания правовой базы национальной безопасности Республики Казахстан?
2. Перечислите факторы национальной безопасности?
3. Какие составляющие национальной безопасности вы знаете?
4. Основные положения Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан?
5. Перспективы развития Концепции национальной безопасности Республики Казахстан?

ГЛАВА II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

2.1. Конституционные основы национальной безопасности Республики Казахстан

1. Общие положения о национальной безопасности. Конституция, как основа национальной безопасности: принципы, идеи, положения

Конституция является правовой основой для всей государственной системы, и, в частности, для системы обеспечения национальной безопасности. В положениях Основного закона страны излагаются ведущие идеи и начала жизнедеятельности общества, функционирования государства, правила взаимоотношений власти и граждан.

Конституция Республики Казахстан была принята 30 августа 1995г. на всенародном референдуме. В Основной закон были внесены изменения и дополнения в 1998г., 2007г., 2011г., 2017г., 2019г. Подчеркнем значимость изменений и дополнений, внесенных в ст. 91 в 2017г. В новой редакции п. 2 данной статьи изложен следующим образом: «Установленные Конституцией независимость государства, унитарность и территориальная целостность Республики, форма ее правления, а также основополагающие принципы деятельности Республики, заложенные Основателем независимого Казахстана, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы, и его статус являются неизменными». Тем самым данное дополнение, на наш взгляд, дает гарантию того, что суверенитет нашего государства будет защищен на конституционном уровне от любых посягательств со стороны других стран, особенно, когда идет речь о создании каких-либо наднациональных органов в рамках, тех или иных, межгосударственных союзов. Также данная статья закрепила особое правовое

положение первого Президента РК, подчеркнув его исторический вклад в создание независимого Казахстана.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. Понятие демократического, правового государства означает, что высшими ценностями являются человек, его жизнь, права и свободы.

Данная статья является основой для всех других положений Конституции Республики Казахстан. Исходя из поставленной в ст.1 цели, устанавливается статус человека и гражданина, решаются взаимоотношения человека и государства, устройство государственной власти. Полагаем, что данная статья имеет огромное значение для придания особого конституционного признания идеи примата человека во всех общественных отношениях, в отношениях человека и государства. То есть Конституция признает в этом положении, что не человек должен быть в услужении у государства, а государство должно служить человеку. Данная идея получила свое логическое продолжение в ст.3, согласно которой единственным источником государственной власти в Республике Казахстан является народ. Соответственно, все государственные органы, правоохранительная система должны защищать интересы народа, а не отдельного класса, группы, отдельных лиц.

2. Принципы безопасности, закреплённые в Конституции РК

Раскрытие содержания Конституции как основы для построения системы безопасности полагаем возможным провести через анализ правовых принципов, закрепленных в Основном законе.

1. Не отчуждаемость прав и свобод человека. П.2 ст.12 Конституции Республики Казахстан гласит: «Права и свобо-

ды человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов». Права, признаваемые естественными, дарит не власть, не государство. Оно лишь признает, фиксирует и создает гарантии их реализации и соблюдения. Обратимся к высказываниям Пейна Т. В эссе «Права человека» он дает следующее определение естественных прав: «Естественные права – суть, те, которые принадлежат человеку по праву его существования. Сюда относятся все интеллектуальные права, или права духа, а равно и право личности добиваться своего благополучия и счастья, поскольку это не ущемляет естественных прав других». Ни само государство, ни его органы, ни должностные лица не вправе их отчуждать, ограничивать, кроме случаев, прямо предусмотренных в законе.

2. Конституция запрещает злоупотребление правами, свободами. В Конституции прямо записано, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать прав и свобод других лиц, посягать на конституционный строй и общественную нравственность (ст. 12, п.5). Наличие широких прав и свобод у каждого человека и гражданина означает, что все одинаково выступают их обладателями. В случае нарушения человеком прав, свобод другого вступают в силу юридические гарантии, поскольку нарушается обязанность соблюдать законы, уважать права и свободы, честь и достоинство других лиц.

3. Запрещается незаконное ограничение конституционных прав и свобод. При этом Конституция указывает пределы и основы ограничения. Во-первых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом. Это означает, что посредством подзаконных нормативных правовых актов нельзя ограничивать права и свободы человека и гражданина. Во-вторых, права и свободы человека и

гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Здесь речь идет не столько об ограничениях прав и свобод, сколько о защите интересов государства и человека от посягательств со стороны отдельных людей. В-третьих, гражданин в полной мере может пользоваться политическими правами и свободами без всяких ограничений. Отметим, что гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан (ст. 10).

4. Принцип непосредственного действия прав и свобод человека. Это означает, что каждый имеет возможность и реальность использовать свои права и свободы. При этом государство обязуется защищать, прежде всего, слабозащищенные слои населения. Человек дееспособный сам должен заботиться о реализации своих прав и свобод, используя предусмотренные в законе условия и гарантии.

5. Выделим в качестве самостоятельного принципа – право на квалифицированную юридическую помощь. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Укажем субъекты оказания гарантированной государством юридической помощи. К ним относятся государственные органы в пределах своей компетенции; адвокаты, нотариусы, частные судебные исполнители. Гарантируемая государством юридическая помощь оказывается в виде:

- 1) правового информирования;
- 2) правового консультирования;

3) защиты и представительства интересов физических лиц в судах, органах уголовного преследования, иных государственных органах и негосударственных организациях.

6. Принцип равноправия. Ст.14 Конституции РК гласит: «Все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам». Данный принцип означает, что для всех в равной мере обязательны требования законов, что все должны в равной мере отвечать за нарушения положений законов Республики Казахстан. Суд как орган правосудия и защиты прав человека доступен в одинаковой степени всем. Для реализации данного принципа принят закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин».

Согласно данному закону не считаются дискриминационными по признаку пола меры, направленные на защиту материнства, детства и отцовства; защиту женщин в связи с беременностью и родами; увеличение продолжительности жизни мужчин; защиту женщин в уголовном, уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве. Не являются дискриминацией различия, исключения, предпочтения и ограничения, которые определяются свойственными данному виду труда требованиями либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

3. Права человека и их классификация

Права человека – это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека. Это универсальная категория, которая пред-

ставляет собой вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами в условиях безопасного, свободного существования личности в обществе. В современный период права человека понимаются как обще социальное понятие, отражающее наднациональные, общечеловеческие требования и стандарты в области свободы личности.

Правам человека присущи следующие признаки:

- 1) они возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества;
- 2) складываются объективно и не зависят от государственного признания;
- 3) принадлежат индивиду от рождения;
- 4) имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные (как воздух, земля, вода и т.п.);
- 5) являются непосредственно действующими;
- 6) признаются высшей социальной ценностью;
- 7) выступают необходимой частью права, определенной формой выражения его существа;
- 8) представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага;
- 9) их признание, соблюдение и защита – обязанность государства.

Для реализации таких прав человека как право на жизнь, на достойное существование достаточно лишь факта его рождения, а для реализации остальных прав требуется, чтобы человек обладал качествами гражданина, личности.

Таким образом, права гражданина – это охраняемая законом и государством мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов не всякого

человека, а лишь того, который находится в устойчивой правовой связи с конкретным государством.

В отличие от прав человека права гражданина всегда выступают как юридические категории. Они не могут существовать независимо от их государственного признания и законодательного закрепления, вне связи человека с конкретной стороной.

Свобода личности – право гражданина, которое выражает лишь отсутствие каких-либо препятствий, стеснений в чем-то.

Существуют различные классификации прав и свобод человека. В зависимости от основания деления права и свободы можно классифицировать:

1. По субъекту: на права и свободы человека и права и свободы гражданина.

2. По характеру субъекта на: индивидуальные и групповые.

3. По содержанию на: личные, политические, социально-экономические, социально-культурные. Такое деление проводится как в мировой юридической практике, так и в национальных правовых системах.

Личные (гражданские) права и свободы – возможности лица, позволяющие ему оградиться от нежелательного вмешательства в его личную жизнь. Иначе говоря, это совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав, и свобод человека, принадлежащих от рождения. К ним относятся: право на жизнь, право на личную неприкосновенность, право на защиту чести и достоинства, право на неприкосновенность жилища, частной жизни, право на личную и семейную тайну, свобода передвижения и выбора места жительства, свобода совести, право на тайну переписки и т.д.

Политические права и свободы – совокупность прав предоставляемые возможности граждан участвовать в об-

щественной и политической жизни, а также участие в управлении государством и обществом. К ним относятся: право на гражданство, право на объединение; право на проведение собраний, митингов и демонстраций; право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления и т.д.

Социально-экономические права и свободы – совокупность прав личности в сфере производства и распределения материальных благ, призванные обеспечить удовлетворение экономических и интересов человека. К их числу относятся: право собственности в различных ее формах; право на предпринимательскую деятельность; право на выбор профессии, рода занятий и работы, способностями, образованием, профессиональной подготовкой; право на здоровье и безопасные условия труда; право на гарантированное вознаграждение за труд; право на отдых; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и т.д.

Социально-культурные права и свободы – совокупность прав человека пользоваться духовными, культурными благами и достижениями, принимать участие в их создании в соответствии со своими склонностями и способностями. К таким правам относятся: право на образование; свобода художественного, научного, технического и других видов творчества; право пользования достижениями культуры (доступ к культурным ценностям); свобода выбора языка и т.д.

Признание прав человека государством является исходным началом и определяет норм Конституции Республики Казахстан. Второй раздел Конституции РК называется «Человек и гражданин». Здесь закреплены права и свободы человека и гражданина. Отметим, что права человека признаются абсолютными и неотчуждаемыми. Права человека могут быть ограничены законом.

Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод граждан их обычно подразделяют на поколения:

Первое поколение – права, обеспечивающие индивидуальную свободу индивида, ее защиту от какого-либо вмешательства, в том числе и со стороны государства. Речь идет о гражданских и политических правах. Они получили название «негативных», т.е. выражающих независимость личности от власти государства, обозначающих пределы его невмешательства в область свободы и самовыражения индивида (к ним, например, относятся право на жизнь, свободу и безопасность личности, неприкосновенность жилища, право на равенство перед законом, избирательное право, право на свободу мысли и совести, свободу слова и печати и т.д.). Первое поколение прав человека были закреплены в результате буржуазных революций (XVII-XVIII в.);

Второе поколение – социальные права индивида, которые заставляют государство вести активную созидательную работу по их обеспечению, гарантировать реализацию этих прав. К ним относятся социальные, экономические и культурные права. Они утвердились к середине XX столетия под влиянием борьбы народов за улучшение своего социально-экономического, культурного статуса, под воздействием социалистических идей и стран. Данные права иногда называют «позитивными», ибо их реализация, в отличие от реализации прав первого поколения требует известных целенаправленных действий со стороны государства, т.е. его «позитивного вмешательства» в их осуществление, создание необходимых обеспечивающих мер (к ним, например, относятся право на труд и свободный выбор работы, на отдых и досуг, защиту материнства и детства, образование, здравоохранение, социальное обеспечение, участие в культурной жизни общества и т.п.);

Третье поколение – коллективные права, которые осуществляются не отдельным человеком, а коллективом, общностью. Здесь носителями являются нации, народности, человечество в целом. Это коллективные или солидарные права вызваны глобальными проблемами человечества. К ним, например, относятся право на мир, благоприятную окружающую среду, самоопределение, информацию, социальное и экономическое развитие и пр. Данные права стали возникать после Второй мировой войны на фоне освобождения многих стран от колониальной зависимости, углубления экологических и гуманитарных проблем и находятся во многом еще на стадии становления в качестве юридически обязательных норм.

Многообразные связи права и личности наиболее полно могут быть охарактеризованы через понятие правового статуса, в котором отражаются все основные стороны юридического бытия индивида: его интересы, потребности, взаимоотношения с государством, трудовая и общественно-политическая деятельность.

Основы правового положения личности складываются в области отношений «общество – государство – личность». При этом данные отношения и связи носят основополагающий характер и выражают взаимную связь общества, государства и личности. Основы правового статуса личности охватывают конституционно закрепленные права и свободы, которые составляют относительно небольшую но основную часть всех прав и свобод.

4. Приоритет прав и свобод человека как основной принцип обеспечения национальной безопасности

Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, каждый человек должен уважать и не нарушать права других. Этот принцип закреплен в ст. 34: «Каждый обязан соблюдать Конституцию и за-

конодательство Республики Казахстан, уважать права, свободу, честь и достоинство других лиц. Каждый обязан уважать государственные символы Республики».

Особое значение имеет презумпция невиновности. Это фундаментальный принцип защиты прав человека. Он закреплен в ст.77 Конституции Республики Казахстан следующим образом. «Лицо считается невиновным в совершении преступления, пока его виновность не будет признана вступившим в законную силу приговором суда; обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность; никто не обязан давать показания против самого себя, супруга (супруги) и близких родственников; любые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого; не имеют юридической силы доказательства, полученные незаконным способом. Никто не может быть осужден лишь на основе его собственного признания». Реализация данного принципа обеспечивается всей правоохранительной системой. При этом ведущее место занимают судебные органы.

В правовой статус индивида по Конституции Республики Казахстан включается всё многообразие прав, охватывающих различные стороны его деятельности. В первую очередь, в Конституции Республики Казахстан закрепляется широкой перечень гражданских прав. Данные права в иерархии прав человека являются основными, так как они обеспечивают автономию личности, ограждают её индивидуальные интересы, они направлены на обеспечение свободы человека в сфере личной жизни, его юридическую защищённость от какого-либо вмешательства извне.

Среди гражданских прав, безусловно, самым важным является право на жизнь, которое является первоосновой всех других прав. Оно получает закрепление в ст.15 Конституции Республики Казахстан. К гражданским правам относятся такие права, как право на личную свободу и на неприкосновенность (ст. 16). Личная свобода – это неотъемлемое и абсолютное право человека, возникающее в силу естествен-

ной природы самого человека. Не менее важны права на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести и достоинства (ст.18 Конституции РК), неприкосновенность жилища (ст.25 Конституции РК).

Частная жизнь – это сфера жизнедеятельности человека, которая не должна подлежать контролю со стороны государства. Таким образом, к гражданским правам относится весь комплекс прав, обеспечивающих личную безопасность и неприкосновенность человека. Однако ключ к пониманию сути гражданских прав заключается в способе осуществления специальных процедур для того, чтобы сделать права человека реальными. В связи с этим в Конституции РК предусматриваются конституционные гарантии естественных неотчуждаемых прав человека.

В связи с этим в Конституции РК предусматривается ряд конституционных гарантий права на жизнь. В пункте 2 ст.15 устанавливается, что никто не вправе произвольно лишать человека жизни, а смертная казнь устанавливается законом как исключительная мера наказания за террористические преступления, сопряженные с гибелью людей, а также за особо тяжкие преступления, совершенные в военное время, с предоставлением приговоренному права ходатайствовать о помиловании. Тем самым практически применение смертной казни сводится к нулю.

Ст.17 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что достоинство человека неприкосновенно, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Данное право очень важно, так как даже если лицо нарушило закон, оно не должно становиться вне закона. То есть даже если имеются все основания для ограничения права на личную свободу, ограничения их прав должны быть установлены законом.

В ст.13 Конституции Республики Казахстан провозглашаются права человека на признание правосубъектности и

защиты своих прав и свобод всеми, не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону, на получение квалифицированной юридической помощи.

В данной конституционной норме закрепляется один из способов защиты прав человека – самозащита. В настоящее время это неотъемлемое право человека. В Конституции РК закрепляется такое важное право человека как право на судебную защиту своих прав и свобод, которое является одним из основных способов защиты гражданами своих прав в демократическом государстве.

В ст.14 Конституции Республики Казахстан устанавливается равенство всех перед законом и судом. Это значит, что, несмотря ни на какие различия (гражданство, национальность, пол, место жительства, материальное положение и др.) все индивиды обладают одинаковой правоспособностью, возможностью приобрести те или иные права на соответствующие блага и обязанности. В этом выражается демократичная сущность закона и суда.

Юридическое (формальное) равенство всех перед законом по своему содержанию означает: во-первых, равенство прав и свобод человека и гражданина (равноправие); во-вторых, равенство юридических обязанностей граждан и других лиц; в-третьих, равные основания юридической ответственности за нарушения закона; в-четвертых, равенство перед судом – равное правосудие для всех.

Принцип равенства означает равенство возможностей независимо от естественных и социальных свойств личности. Принцип равенства всех перед законом гарантирует равные права и обязанности для субъектов, относящихся к одной категории, и не исключает возможность установления различных норм в отношении лиц, принадлежащих к другим категориям. Поэтому конституционный принцип равенства не может считаться нарушенным, когда различия между теми или иными категориями лиц являются достаточными для то-

го, чтобы предусмотреть для них различное правовое регулирование.

В Конституции признается обширный перечень гражданских прав. Как нами отмечалось выше, гражданские права занимают особое место в целостной системе прав и свобод человека. Цель этих прав – защита и охрана частной сферы, в которой проявляется индивидуальность и личностное своеобразие человека. Иными словами, речь идет об ограждении автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов.

В Конституции Республики Казахстан также получили закрепление политические права граждан. Политические права граждан выражают возможности индивида на участие в политической жизни страны и осуществление государственной власти, поэтому они не менее важны для демократичности правового статуса личности. К политическим правам относятся свобода слова и творчества, запрет на цензуру. Свобода слова и творчества (свобода выражения мнения) представляет собой конструктивные возможности внешнего проявления внутреннего мира человека.

Это право является внешним проявлением свободы мысли – права человека иметь собственные представления и убеждения; оно создает предпосылки для самореализации личности, является непременным условием реализации большинства конституционных прав и свобод, в первую очередь политических. Поэтому в системе прав и свобод человека свобода выражения мысли и мнений или свобода слова является основой основ цивилизованного общества, оценочным критерием демократичности политического режима.

Право на свободу слова имеет достаточно сложный характер.

Во-первых, это свобода каждого человека выражать свои мысли и суждения при условии следования предписаниям закона; во-вторых, это свобода печати и других средств массовой информации; свобода от цензуры и право на созда-

ние СМИ, позволяющие материализовать свободу выражения мнений и убеждений; в-третьих, свобода слова предполагает право быть информированным, то есть иметь доступ к источникам информации.

В Конституции Республики Казахстан устанавливается запрет цензуры, в п.2 ст.20 провозглашается право каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.

П.3 ст.20 устанавливает запрет на пропаганду или агитацию насильтственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, а также культа жестокости и насилия. Установление подобного ограничения пользования правом на свободу слова очень важно. Пользование данным правом может привести к нарушению таких же прав других лиц. Поэтому требуется установление ограничения пользования данным правом как для уважения прав и репутации других лиц, так и для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения. Законодательство Республики Казахстан устанавливает ответственность за нарушение этих запретов.

Ст.23 Конституции Республики Казахстан провозглашает право на свободу объединений. Общественное объединение – это добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов. Общественные объединения создаются для реализации гражданами своих интересов путём объединения со своими единомышленниками. Граждане объединяются в общественные объединения в целях реализации и защиты своих прав и свобод, развития активности и самодеятельности.

Данное право является одним из важнейших конституционных прав, которое призвано обеспечить формирование

плюралистической политической организации. В п.п.1 и 2 ст.3 Конституции РК устанавливается, что единственным источником государственной власти является народ. Конституция Республики Казахстан провозглашает две основные формы осуществления народовластия: непосредственное (прямое) осуществление власти народа и через органы государственной власти (делегированное).

Эти общие положения Конституции Республики Казахстан более подробно раскрываются в ее дальнейших положениях. В п1. ст.33 Конституции РК провозглашается право граждан участвовать в управлении государством непосредственно и через своих представителей, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. В п.п.2, 4 ст.33 Конституции Республики Казахстан провозглашается право граждан избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, участвовать в республиканском референдуме, а также равное право всех граждан на доступ к государственной службе.

В ст. 32 Конституции Республики Казахстан признается право граждан Республики мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Это одно из важнейших прав граждан, любого демократического государства, так как оно представляет собой своеобразное средство открыто и гласно выразить свое мнение, отношение по любым вопросам общественной и государственной жизни. В ст.32 Конституции Республики Казахстан прямо предусматривается возможность ограничения данного права на основе закона в интересах государственной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья, защиты прав и свобод других лиц.

Анализ гражданских и политических прав и свобод человека и гражданина по Конституции РК свидетельствует о том, что Основной закон становится важнейшим этапом на пути обеспечения прав человека, правовым гарантом ограж-

дения автономии личности, пространства действия индивидуальных, частных интересов. Государство не претендует на роль все контролирующей и всепроникающей организации. Это является важнейшей предпосылкой формирования гражданского общества в Казахстане. Именно определенная автономия личности, её защищённость, обеспечение условий для активной деятельности и участия в решении проблем общества и государства станет основой формирования гражданского общества в суверенном Казахстане.

Конституция Республики Казахстан 1995 года предоставляет человеку свободу действий, свободу выбора. Например, в ст.24 Конституции РК провозглашается не право на труд, а право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, право на соответствующие условия труда, право на образование, на медицинское обслуживание. Созданная Конституцией Республики Казахстан система прав и свобод человека и гражданина целенаправленно воздействует на создание гармоничных взаимоотношений, сбалансированных способов взаимодействия людей друг с другом и формирование нормальных отношений гражданина и государства.

Конституция Республики Казахстан закрепила естественно-правовую концепцию прав и свобод человека и гражданина, выработала новые правила взаимоотношения человека с государством. Конституция Республики Казахстан устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Создается особая правовая связь: взаимная ответственность государства и гражданина, которая не колеблет свободы последнего, но лишь стремится разумно сочетать свободу всех индивидов и целостность общества.

Основные права, свободы и обязанности образуют единый конституционно-правовой институт. Основные конституционные права, свободы и обязанности закреплены в Основном Законе Республики Казахстан и по форме, и по содержанию. Именно содержание конституционных прав, свобод и обязанностей выделяет их из всей системы прав, свобод и обязанностей граждан, обеспечивает им в правовом статусе личности решающее значение.

Таким образом, полагаем возможным сделать следующие выводы. Конституция РК устанавливает приоритет человека перед государством, незыблемость его прав и свобод. Приоритет прав человека не снимает с него ответственности за надлежащее использование своих прав и свобод и одновременно налагает ответственность за обеспечение прав человека на государство. Государство является главным институтом защиты прав человека. Конституция в правовом государстве – это средство ограничения государства правом. Именно Конституция как основной закон выступает юридической гарантией прав и свобод человека.

Вопросы для самоконтроля

1. Раскройте общие положения о национальной безопасности?
2. Конституция как основа национальной безопасности: принципы, идеи, положения?
3. Назовите принципы безопасности, закреплённые в конституции РК.
4. Права человека и их классификация?
5. Приоритет прав и свобод человека как основной принцип обеспечения национальной безопасности?

2.2. Организационно-правовые основы национальной безопасности Республики Казахстан

1. Правовые основы обеспечения национальной безопасности

Законодательство Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

3. Не допускается заключение международных договоров:

1) способных нанести ущерб национальной безопасности или ведущих к утрате независимости Республики Казахстан;

2) сужающих сферу суверенных прав Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан 1995г. многие вопросы, связанные с безопасностью, регулирует непосредственно. Законодатель устанавливает конституционные основы обеспечения национальной безопасности страны. Это связано с укреплением суверенитета и территориальной целостности республики. Конституция определяет, что суверенитет республики распространяется на всю территорию страны, а государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и не отчуждаемость своей территории (ст.2 Конституции Республики Казахстан).

Данное конституционное установление является, прежде всего, ориентиром для определения одного из главнейших приоритетов национальных интересов Республики Казахстан и предполагает принятие комплекса нормативно-правовых

актов по сохранению территориальной целостности государства, основных институтов правления и политической независимости.

Среди них можно выделить ряд принятых законов, направленных на обеспечение национальной безопасности:

1. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 06 января 2012 года №527-IV

2. Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел» от 23 апреля 2014 года №199-V

3. Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности» от 21 декабря 1995 года №2710

4. Кодекс об административных правонарушениях Республики Казахстан от 05 июля 2014 года №235-V

5. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 03 июля 2014 года №226-V

6. Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений» от 29 апреля 2010 года №271-IV

7. Другие нормативные правовые акты.

Особую актуальность в настоящее время представляют различные аспекты национальной безопасности. К ним можно отнести политическую, военную, информационную, экологическую, экономическую и общественную безопасность.

1) военная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения;

2) экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость;

3) экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

4) политическая безопасность – состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства;

5) информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны;

6) общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность;

Основная задача государства – поддержание порядка внутри страны и защита ее от внешних угроз. Безопасность здесь выступает в военно-политическом аспекте и связана с созданием эффективных механизмов ее обеспечения.

Обеспечение военной безопасности служит укрепление обороноспособности республики. С этой целью принята Государственная программа развития вооружения, военной техники и оборонно-промышленного комплекса. Немаловаж-

ным в плане обеспечения национальной безопасности, на наш взгляд, представляется закрепление законодателем запрета на размещение на территории Казахстана военных баз иностранных государств, а также недопущение транзитных пересечений и провоза через территорию Казахстана воинских формирований, вооружений и военной техники иностранных государств.

Одним из слагающих национальной безопасности является экономическая безопасность, которая заключается в соблюдении и реализации национальных интересов как внутри, так и вне страны. Государство имеет надежные гарантии суверенитета и целостности территории при наличии экономической мощи. Конституция Республики Казахстан к основополагающим принципам деятельности относит экономическое развитие на благо всего народа (ст.1), что предполагает обеспечение экономической независимости республики, недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы. Кроме того, государством создана законодательная база в отношении неприкосновенности стратегического запаса природных ресурсов, разработана эффективная система их учета.

Весьма эффективной мерой обеспечения экономической безопасности является контроль за вывозом капитала за пределы страны. Законодателем четко оговорена ответственность за действия и решения:

- во-первых, провоцирующие резкое падание курса тенге, истощение золотовалютных активов государства, рост объемов государственного долга, которые в итоге могут привести к параличу экономики и денежного обращения в стране;

- во-вторых, противоречащие интересам формирования и бесперебойного функционирования рыночного пространства Республики Казахстан;

– в-третьих, препятствующие притоку инвестиций в экономику Казахстана.

Необходимо отметить, что в Республике Казахстан создается правовая база обеспечения экономической безопасности. Приняты Законы, способствующие становлению рыночной экономики республики: «О банках и банковской деятельности Республики Казахстан», Бюджетный Кодекс Республики Казахстан, Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», Земельный кодекс Республики Казахстан и др.

Другим важнейшим элементом системы безопасности является предотвращение и ликвидация экологической катастрофы, тем более, что экологическая безопасность – это общемировая проблема, а не только одного государства. Конституционным правом каждого является право на охрану здоровья, на благоприятную для жизни и здоровья экологию, что закреплено в ст. 31 Конституции РК. Данное конституционное право обеспечивается экологической безопасностью. Обязанностью государства является обеспечение баланса между решением социально-экономических проблем и сохранением благоприятного состояния окружающей среды обитания человека. Государство путем принятия законодательных актов способствует защите окружающей среды, рациональному использованию и охране природных ресурсов. Таким образом, правовым обеспечением экологической безопасности выступают НПА: «Экологический Кодекс РК» от 09.01.2007г. №212, Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 07.07.2020г., «Об особых охраняемых природных территориях» 7 июля 2006 года N 175.и др.

В обязанность как государственных органов и должностных лиц, так и организаций, независимо от форм собственности, а также граждан вменяется следующее:

- 1) защита окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов;
- 2) неукоснительное соблюдение требований и норм экологического законодательства Республики Казахстан;
- 3) предотвращение радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны;
- 4) исключение применения технологий, техники и оборудования, включенных в реестр экологически опасных технологий, техники и оборудования, на территории Республики Казахстан;
- 5) ликвидация негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности;
- 6) компенсация нанесенного ущерба окружающей среде и здоровью человека и др.

Политическая безопасность. К основным элементам национальной безопасности относится обеспечение общественной безопасности. Наиболее сильным и жизнеспособным государство может стать только при наличии обще-национальной идеи, поддерживаемой всем народом, основанной на единстве и межнациональном согласии.

Национальная политика – совокупность законодательных, организационных и идеологических мер государства, направленных на учет, сочетание и реализацию национальных интересов, на разрешение противоречий в сфере национальных отношений; это целенаправленная деятельность по регулированию взаимоотношений между нациями, этническими группами, закрепленная в соответствующих политических документах и правовых актах государства.

В Республике Казахстан изначально уделялось особое внимание выработке оптимальной формы правового регулирования вопросов межэтнических взаимоотношений. Так, в Конституции Республики Казахстан вопросам межнационального согласия посвящен целый ряд статей, где подчер-

кивается, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными и будут преследоваться по всей строгости казахстанского законодательства.

Пreamble Конституции начинается со слов: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле...». Эта торжественная фраза стала своеобразным документальным подтверждением усилий Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева по отстаиванию новой казахстанской государственности как государства всего многонационального народа Казахстана.

Среди поистине великих достижений нашей страны одно из основных мест занимает межнациональное и межконфессиональное согласие, единение народа Казахстана. Политическое ноу-хау – Ассамблея народа Казахстана с первых дней существования вызывает огромный интерес и уважение во всем мире.

Это действительно уникальное учреждение, которое занимает ключевое место в демократическом устройстве нашей страны, где межэтническое согласие остается одной из основ конституционной демократии, правопорядка, уважения прав и свобод на национальном уровне.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан наша страна стала главным инструментом процесса консолидации казахстанского общества. Обеспечение национального единства является важным условием создания демократического, светского, правового и социального государства. Экономический рост, социальный прогресс и демократическое развитие страны возможны только при консолидации и сохранении единства общества. Для решения этой задачи у Казахстана, как независимого, суверенного и признанного во всем мире государства, имеет-

ся политическая воля и все необходимые экономические и социальные ресурсы. Сохранение независимости и укрепление государственности, равенство возможностей и защита прав и свобод граждан, создание интеллектуальной нации и развитие национального духа должны стать краеугольным камнем нашего национального единства и жизненными принципами каждого из нас. Все это создаст основу для динамичного развития страны в предстоящие годы.

Для консолидации общества и государства представляется целесообразным возродить конструктивный казахстанский патриотизм, задача которого – выработка чувств со гражданства всех этносов Казахстана в едином государстве. Это возможно в том случае, если границы свободы и прав человека зафиксированы в законе, власть легитимна, служит народу и является гарантом реализации прав и свобод человека и гражданина.

Следующим аспектом национальной безопасности является информационная безопасность. Обеспечение информационной безопасности республики основано на конституционном установлении о защите сведений, составляющих государственные секреты страны (ст. 20 п. 2 Конституции Республики Казахстан). Под информационной безопасностью законодатель понимает защищенность государственных информационных ресурсов, а также прав личности и интересов общества в информационной сфере. Задачей государства в этой сфере является сохранение контроля на национальном информационном пространстве Казахстана, создание адекватных условий защиты государственных информационных ресурсов страны. С этой целью был принят Закон Республики Казахстан «О средствах массовой информации». Прежде всего, законодатель закрепляет комплекс мер по недопущению информационной зависимости Казахстана; информационной экспансии и блокады со стороны других государств; информационной изоляции Президента, Парламента, Прави-

тельства и сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

На территории страны запрещается распространение печатной продукции, теле- и радиопередач зарубежных средств массовой информации, содержание которых подрывает национальную безопасность. К мерам, обеспечивающим информационную безопасность, относится положение, устанавливающее, что иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства не могут владеть, пользоваться и распоряжаться более чем 20 % пакета акций (долей, паев) юридического лица – представителя средств массовой информации в Республике Казахстан.

Общественная безопасность. Одним из главных приоритетов для обеспечения общественной безопасности является бескомпромиссная борьба с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом (ст. 19 Закона «О национальной безопасности»).

Правовую основу борьбы с преступностью составляют Закон «О противодействии коррупции», Уголовный кодекс Республики Казахстан и Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан. Основополагающим в разработке концепции общественной безопасности является конституционное закрепление в качестве высшей ценности государства человека, его жизни, его прав и свобод. Формирование же общенациональной психологии основывается на общих принципах деятельности государства, заложенных в ст. 1 Конституции Республики Казахстан, – принципах казахстанского патриотизма, общественного согласия, политической стабильности, политического и идеологического многообразия.

Обеспечение общественной безопасности возможно только тогда, когда реализуются основополагающие принципы конституционного строя республики. К ним можно отнести: запрещение насильственного изменения конституционного строя, целостность и унитарное устройство Республики

Казахстан; запрет на деятельность политических партий на религиозной основе и др. Конституция и законы Республики Казахстан закрепляют круг прав и свобод гражданина Республики Казахстан, которые гарантируются государством.

К числу приоритетов общественной безопасности относится регулирование демографических процессов, профилактика наркомании и алкоголизма. И в этом направлении следует отметить принятие очень важного в республике Закона «О миграции населения».

Общественная безопасность возможна в случаях, когда государство обеспечивает законность и правопорядок, а народ защищен от социальных катализмов. Перед государством прежде всего встает задача укрепления гарантии обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод, которая может быть выполнена как социальными мерами, так и действиями правоохранительных органов. В данном плане важно сдерживание роста безработицы, падения жизненного уровня.

Политика обеспечения национальной безопасности – это деятельность политического руководства государства по определению целей и постановке принципиальных задач по защите национальных интересов государства и выработке форм, методов и способов достижения этих целей.

Принципы: строгая законность, интеграция с международными системами коллективной безопасности, взаимная ответственность личности, общества и государства за национальную безопасность, соблюдение баланса, интересов личности, общества и государства.

Политика обеспечения национальной безопасности делится на внутреннюю и внешнюю политику.

Внутренняя политика представляет собой защиту национальных интересов от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлени-

ем государства и на его территории. Она осуществляется как на республиканском так и на региональном уровнях.

Внешняя политика – это защита национальных интересов государства от угроз, исходящих извне со стороны других государств и осуществляется на глобальном, региональном, локальном уровне.

Внешняя политика государства – это система мероприятий, направленных на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на другие субъекты международных отношений.

Внешняя политика включает в себя внешнеполитический курс государства, внешнеполитические доктрины, концепции, органы, осуществляющие внешнеполитические функции, и главное – внешнеполитическую деятельность государства.

2. Организационные основы обеспечения национальной безопасности

Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах своих полномочий, всеми имеющимися в ее распоряжении средствами и методами, в том числе экономическими, политическими, военными, правовыми, специальными (разведка, контрразведка), применяемыми односторонне или в соответствии с международными договорами.

Вместе с тем существует разграничения касающейся безопасности граждан, общества и государства в целом.

Организационные основы обеспечения национальной безопасности:

– в сфере информационной безопасности органы (уполномоченные органы в области информационной безопасности, связи и информации, транспорта и коммуникации, в области инновационного развития и т.д.) пределах своих компетенций осуществляют следующее: недопущение

информационной зависимости Казахстана, предотвращение информационной экспансии и блокады со стороны других государств, организаций и отдельных лиц, обеспечение бесперебойной и устойчивой эксплуатации сетей связи в целях сохранения безопасности Республики Казахстан, в том числе в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, карантинов, иных чрезвычайных ситуаций, выявление, предупреждение и пресечение утечки и утраты сведений, составляющих государственные секреты и иную защищаемую законом тайну, недопущение информационного воздействия на общественное и индивидуальное сознание, связанного с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности;

– в сфере экологической безопасности органы (уполномоченный орган в области охраны окружающей среды, управления земельными ресурсами, в области здравоохранения и т.д.) осуществляют следующее: защита окружающей среды, рациональное использование и охрана природных ресурсов, предотвращение радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны, ликвидация негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности, обязательная подготовка органов управления и сил к действиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, по гражданской обороне с учетом развития современных средств поражения, обучение населения действиям в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гласность и информирование населения и организаций о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, принятых мерах по их предупреждению и ликвидации, обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской защиты к оперативному реагированию.

ванию на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера и проведению аварийно-спасательных и неотложных работ;

– в сфере экономической безопасности органы (уполномоченные органы в области финансов, индустриального развития, инновационного развития, энергетики, национальный банк и т.д.) в пределах компетенции: обеспечение стабильности и устойчивости развития национальной экономики, в том числе ее индустриально-инновационной составляющей, обеспечение финансовой, энергетической, продовольственной и транспортной независимости Республики Казахстан, недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы, сохранение независимости Республики и обеспечение соблюдения национальных интересов в принятии экономических решений, в том числе в рамках наднациональных органов экономической интеграции, развитие отечественной экономики, сокращение масштабов теневой экономики, повышение конкурентоспособности отечественных товаров и услуг;

– в сфере политической безопасности органы (органы национальной безопасности, уполномоченные органы в сфере внешней разведки, политики, служба государственной охраны и т.д.) осуществляют: защиту основ конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности от противоправных посягательств, сохранение независимости Республики Казахстан в принятии политических решений, совершенствование деятельности государственных органов и порядка государственного управления, обеспечение безопасности государственных институтов, повышение уровня политической культуры общества;

– в сфере военной безопасности органы (органы национальной безопасности, уполномоченный орган в сфере внешней разведки, министерство обороны) осуществляют: укрепление обороноспособности Республики Казахстан,

поддержание и повышение уровня боевой готовности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований Республики Казахстан, сохранение мобилизационных мощностей и совершенствованию системы мобилизационных резервов, расширение военного сотрудничества и партнерских отношений в рамках региональных и международных структур безопасности, продвижение инициативы ядерного разоружения в целях усиления взаимного доверия и снижения уровня военной опасности в мире;

– в сфере общественной безопасности органы (органы внутренних дел, правоохранительные органы) осуществляют: защиту прав и свобод граждан, их личной безопасности, комплекс мер по охране общественного порядка, государственный контроль и надзор за дорожным движением и обеспечением его безопасности, контроль за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему, охрану физических лиц и объектов, подлежащих государственной охране, контролируют состояние антитеррористической защиты объектов, уязвимых в террористическом отношении, реализацию государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и противодействие их незаконному обороту и злоупотреблению ими, укрепление единства народа Казахстана, борьба с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, противодействие незаконной миграции.

Одной из насущных задач, стоящих перед юридической наукой, является определение основ национальной безопасности и ее правовых параметров. Необходимо отметить, что правовые основы национальной безопасности Казахстана были созданы в течение небольшого срока. Конституция Республики Казахстан 1995г. многие вопросы, связанные с безопасностью, регулирует непосредственно. Законодатель устанавливает конституционные основы обеспечения национальной безопасности страны. Это связано с укреплением

суверенитета и территориальной целостности республики. Осуществление поступательного и устойчивого развития государства происходит только в условиях безопасности его нации и сохранения государственности. В целом же представляется, что обеспечение национальной безопасности является одной из основных функций современного государства и всемерная ее реализация – это залог процветания и благополучия суверенного, независимого Казахстана.

Контрольные вопросы

1. Политика обеспечения безопасности Республики Казахстан?
2. Законодательство Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности?
3. Правовые основы национальной безопасности Республики Казахстан. Принципы национальной безопасности?
4. Организационные основы национальной безопасности Республики Казахстан?
5. Основные элементы национальной безопасности?

2.3. Субъекты обеспечения национальной безопасности

1. Система обеспечения национальной безопасности

Согласно Закону Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан представляет собой деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз.

Обеспечение национальной безопасности является обязательным для всех государственных органов и должностных лиц государства в соответствии с полномочиями, установленными законодательством. Систему обеспечения наци-

ональной безопасности образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства.

Кроме органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, к субъектам национальной безопасности относят также граждан и организации Республики Казахстан, участвующие в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

К силам обеспечения национальной безопасности относятся:

1) специальные государственные органы, осуществляющие разведывательную, контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых и организационных мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года №552-IV «О специальных государственных органах Республики Казахстан», специальные государственные органы – непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан государственные органы, являющиеся составной частью сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан, осуществляющие разведывательную и контрразведывательную деятельность, а также комплекс правовых, организационных, оперативно-розыскных и технических мер, направленных на обеспечение безопасности охраняемых лиц и объектов, в целях предотвращения угроз национальной безопасности Республики Казахстан. К специальным государственным органам относятся органы национальной безопасности,

уполномоченный орган в сфере внешней разведки, Служба государственной охраны Республики Казахстан.

2) Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования Республики Казахстан.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 7 января 2005 года N29 «Об обороне и Вооруженных силах Республики Казахстан»:

– Вооруженные Силы Республики Казахстан – основа военной организации государства, создаваемая и содержащаяся Республикой Казахстан для обеспечения обороны, отражения агрессии или предотвращения непосредственной внешней угрозы, а также выполнения задач, вытекающих из международных обязательств Республики Казахстан;

– к другим войскам и воинским формированиям относятся Пограничная служба, органы военной контрразведки и военной полиции Комитета национальной безопасности Республики Казахстан, Силы особого назначения Службы государственной охраны Республики Казахстан, Национальная гвардия Республики Казахстан, военно-следственные органы Министерства внутренних дел Республики Казахстан, органы управления и воинские части гражданской обороны уполномоченного органа в сфере гражданской защиты, органы военной прокуратуры

3) органы внутренних дел, антикоррупционная служба, органы государственной противопожарной службы, служба экономических расследований и аварийно-спасательные службы.

Органы внутренних дел, антикоррупционная служба, служба экономических расследований являются правоохранительными органами, деятельность которых регламентируется Законом Республики Казахстан от 6 января 2011 года №380-IV «О правоохранительной службе».

Государственная противопожарная служба и аварийно-спасательная служба относятся к силам гражданской защиты. Их деятельность регламентируется Законом Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года №188-В ЗРК «О гражданской защите».

Силы обеспечения национальной безопасности и иные государственные органы взаимодействуют между собой, реализуют совместные меры по защите национальных интересов Республики Казахстан и взаимно информируют друг друга по вопросам, относящимся к их компетенции.

Порядок взаимодействия сил обеспечения национальной безопасности и иных государственных органов определяется Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан», актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, совместными нормативными правовыми актами соответствующих государственных органов

Граждане Республики Казахстан участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности посредством реализации своих прав и обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

Таким образом, система обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан – это совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности.

2. Основные функции системы обеспечения национальной безопасности

Основными функциями системы обеспечения национальной безопасности являются:

- 1) определение национальных интересов Республики Казахстан;
- 2) определение целей, задач и основных направлений обеспечения национальной безопасности;
- 3) выявление, анализ, оценка и прогнозирование угроз национальной безопасности;
- 4) разработка и осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности;
- 5) продвижение политических инициатив, направленных на укрепление международной безопасности;
- 6) содержание в постоянной готовности сил обеспечения национальной безопасности;
- 7) участие в обеспечении международной и региональной безопасности в соответствии с международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан

При обеспечении национальной безопасности права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. При этом указанные лица в установленном законодательством порядке вправе получать разъяснения от соответствующих государственных органов по поводу ограничения их прав и свобод.

Должностные лица, превысившие свои полномочия при обеспечении национальной безопасности, несут установленную законом ответственность. Гарантируется государственная поддержка лицам, оказывающим содействие в обеспечении национальной безопасности, в том числе их правовая защита в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Обеспечение национальной безопасности достигается последовательно реализуемой государственной политикой при четком разграничении компетенции и обеспечении согласованного функционирования всех органов и должностных лиц государства, а также граждан и организаций, принимающих на законном основании участие в реализации мер по обеспечению национальной безопасности.

Республика Казахстан обеспечивает свою национальную безопасность всеми имеющимися в ее распоряжении средствами и методами, в том числе экономическими, политическими, военными, правовыми, специальными (разведка, контрразведка), применяемыми односторонне или в соответствии с международными договорами.

Обеспечение национальной безопасности состоит в достижении и поддержании необходимого уровня защищенности национальных интересов путем:

- 1) определения основных направлений деятельности государства в этой сфере;
- 2) выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности, а также возможностей продвижения политических инициатив Республики Казахстан за рубежом;
- 3) осуществления комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и нейтрализации угроз национальной безопасности, в том числе по устраниению причин и условий, порождающих эти угрозы;
- 4) мобилизации сил и средств обеспечения национальной безопасности в случаях возникновения непосредственной угрозы национальной безопасности, посягательства на нее, в том числе в случаях экстремальных и чрезвычайных ситуаций внутригосударственного, трансграничного и глобального характера;
- 5) безотлагательного принятия решений и действий по защите национальных интересов, пресечения незаконной

деятельности, посягающей на национальную безопасность, осуществления иных право ограничительных мер, в том числе путем ограничения доступа к информации, связанной с разведывательной, контрразведывательной деятельностью и охранными мероприятиями по обеспечению безопасности охраняемых лиц и объектов;

6) локализации и ликвидации последствий, связанных с посягательствами на национальные интересы, осуществления комплекса восстановительных мер.

В целях реализации мер по обеспечению национальной безопасности могут создаваться межведомственные комиссии, советы или штабы.

Руководителями межведомственных комиссий, советов или штабов являются руководители уполномоченных органов, осуществляющих межведомственную координацию в определенной области обеспечения национальной безопасности.

В состав межведомственных комиссий, советов или штабов включаются государственные органы и организации, которые в пределах своей компетенции участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения национальной безопасности

В заключение отметим, что требования по обеспечению национальной безопасности в обязательном порядке учитываются при:

1) стратегическом планировании направлений и этапов социально-экономического развития страны;

2) разработке, принятии и исполнении законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере национальной безопасности.

3. Полномочия Президента, Совета безопасности, Парламента, Правительства, судов, государственных ор-

голов Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности

Полномочия Президента Республики Казахстан

Президент Республики Казахстан:

1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности;

2) обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти в области защиты национальных интересов страны;

3) издает акты по вопросам обеспечения национальной безопасности;

4) образует Совет Безопасности Республики Казахстан;

5) утверждает Стратегию национальной безопасности Республики Казахстан и т.д.

Полномочия Совета Безопасности Республики Казахстан.

Совет Безопасности Республики Казахстан является конституционным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан и координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан в целях сохранения внутриполитической стабильности, защиты конституционного строя, государственной независимости, территориальной целостности и национальных интересов Казахстана на международной арене. Правовой статус, компетенция и организация деятельности Совета Безопасности Республики Казахстан регламентирован Законом Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №178-VI ЗРК «О Совете Безопасности Республики Казахстан».

Основными задачами Совета Безопасности являются планирование, рассмотрение и оценка реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, укрепления обороноспособности страны, обеспечения законности и правопорядка.

Для выполнения возложенных на него задач Совет Безопасности вырабатывает и принимает соответствующие решения и рекомендации, координирует деятельность государственных органов и организаций.

Функции Совета Безопасности:

1) координация деятельности государственных органов и организаций по реализации мероприятий в сфере обеспечения национальной безопасности и международных позиций страны, обороноспособности государства, законности и правопорядка;

2) координация деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в целях обеспечения национальной безопасности и реализации решений Совета Безопасности;

3) мониторинг и оценка состояния исполнения стратегических документов государства по важнейшим направлениям развития страны;

4) комплексный анализ и оценка государственных программ, законопроектов, важных внешнеполитических и иных государственно-значимых инициатив, а также развития ситуации в стране, мировых и региональных тенденций, прогнозирование внутренних и внешних угроз национальной безопасности, выработка предложений и определение мер по их предупреждению и нейтрализации;

5) заслушивание ежегодного доклада Правительства Республики Казахстан о результатах и основных направлениях деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, обороноспособности, правопорядка и т.д.

Полномочия Парламента Республики Казахстан

Парламент на совместном заседании Палат:

1) решает вопросы войны и мира;

2) принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики

для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности.

Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

1) правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;

2) режима собственности и иных вещных прав;

3) основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;

4) налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;

5) республиканского бюджета;

6) вопросов судоустройства и судопроизводства;

7) образования, здравоохранения и социального обеспечения;

8) приватизации предприятий и их имущества;

9) охраны окружающей среды;

10) административно-территориального устройства Республики;

11) обеспечения обороны и безопасности государства

Парламент Республики Казахстан осуществляет свои полномочия в области национальной безопасности в соответствии с Конституцией Республики Казахстан.

Полномочия Правительства Республики Казахстан

Правительство Республики Казахстан:

1) вносит в Мажилис Парламента Республики Казахстан проекты законов и обеспечивает исполнение законов в области национальной безопасности;

2) разрабатывает основные направления обеспечения национальной безопасности и организует их осуществление, в том числе организует разработку и реализацию Стратегии национальной безопасности;

3) руководит деятельностью министерств, иных центральных и местных исполнительных органов по обеспечению национальной безопасности;

4) формирует перечни:

– стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства;

– стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилированных с государством, а также физических лиц;

5) принимает решение о выдаче разрешения или отказе в выдаче разрешения на совершение гражданско-правовой сделки, которая может создать угрозу национальной безопасности, со стратегическим объектом, принадлежащим физическим и юридическим лицам, на основании отраслевого заключения уполномоченного органа соответствующей отрасли;

6) осуществляет иные полномочия по вопросам национальной безопасности в соответствии с Конституцией, законами и актами Президента Республики Казахстан.

Полномочия судов Республики Казахстан

Суды:

1) обеспечивают защиту прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, исполнение Конституции, нормативных правовых актов, а также международных договоров Республики Казахстан;

2) отправляют правосудие по делам об уголовных и иных правонарушениях, посягающих на безопасность человека и гражданина, общества и государства.

Полномочия государственных органов Республики Казахстан.

Обеспечение национальной безопасности осуществляется государственными органами в пределах установленной законодательством Республики Казахстан компетенции:

1) органы национальной безопасности – непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казахстан специальные государственные органы, осуществляющие контрразведывательную деятельность по защите конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, охрану государственной границы, поддержание и обеспечение правительственной связью, а также межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму;

2) уполномоченный орган в сфере внешней разведки (Комитет национальной безопасности) – непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан специальный государственный орган, осуществляющий разведывательную деятельность в целях обеспечения соответствующей информацией Президента, Парламент и Правительство Республики Казахстан, государственные органы и государственные организации Республики Казахстан, а также содействия реализации политики руководства государства в политической, военно-политической, финансово-экономической, научно-технической, гуманистической, экологической и иных областях, затрагивающих национальные интересы Республики Казахстан;

3) Служба государственной охраны Республики Казахстан – непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан специальный государственный орган, обеспечивающий безопасность охраняемых лиц и объектов, являющийся организующим и координирующим органом по вопросам обеспечения безопасности охраняемых лиц;

4) уполномоченный орган по делам государственной службы (Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы) – центральный государственный орган, осуществляющий реализацию единой государственной политики в сфере государственной службы и контроля за соблюдением качества оказания государственных услуг;

5) органы внутренних дел – исполнительные органы, осуществляющие охрану общественного порядка, борьбу с

преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, неконтролируемой миграцией, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, организующие исполнение уголовных наказаний, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

6) Министерство обороны – центральный исполнительный орган, поддерживающий и обеспечивающий обороноспособность государства, постоянную боевую и мобилизационную готовность Вооруженных Сил, осуществляющий в пределах своей компетенции внешнюю разведку, противодействие терроризму и экстремизму, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению военной безопасности;

7) уполномоченный орган в сфере внешней политики (Министерство иностранных дел Республики Казахстан) – центральный исполнительный орган, обеспечивающий дипломатическими средствами и методами реализацию внешнеполитического курса, усилий Республики Казахстан по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, укрепление международного авторитета Казахстана, защиту суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене, прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Казахстан за рубежом, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению международной безопасности и т.д.

Полномочия местных представительных и исполнительных органов Республики Казахстан

Местные представительные и исполнительные органы областей (городов республиканского значения, столицы) в пределах, установленных законодательством Республики Казахстан компетенций:

1) принимают меры и организуют работу по обеспечению национальной безопасности в соответствующих административно-территориальных единицах;

2) обеспечивают сохранность мобилизационных мощностей и мобилизационных резервов (ресурсов), установленных Правительством Республики Казахстан.

Таким образом, государственные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции:

1) руководят деятельностью подведомственных организаций по планированию и проведению мероприятий по обеспечению национальной безопасности;

2) вносят предложения по совершенствованию системы национальной безопасности;

3) обеспечивают соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности;

4) с соблюдением законодательства в области защиты государственных секретов информируют население о состоянии национальной безопасности и принимаемых мерах по ее обеспечению, ведут пропагандистскую и контрпропагандистскую деятельность;

5) привлекают к соответствующей ответственности должностных лиц, государственных служащих, действия (или бездействие) которых приводят к нарушению национальных интересов, угрозе национальной безопасности Республики Казахстан.

Для любого государства обеспечение безопасности является приоритетным и представляет собой целенаправленную деятельность государственных и общественных институтов, а также граждан по выявлению и предупреждению угроз безопасности и противодействию им в качестве обязательного условия защиты интересов личности, общества, государства.

Принципами обеспечения национальной безопасности являются:

1) соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению национальной безопасности;

- 2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;
- 3) оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения национальной безопасности;
- 4) единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов национальной безопасности, оперативное изменение их приоритетности в зависимости от развития ситуации;
- 5) приоритетность предупредительно-профилактических мер при обеспечении национальной безопасности;
- 6) своевременность и адекватность мер обеспечения национальной безопасности масштабам и характеру нанесенного и (или) потенциального ущерба национальной безопасности;
- 7) соблюдение баланса интересов человека и гражданина, общества и государства, их взаимная ответственность;
- 8) контролируемость реализации всей совокупности действий по защите национальной безопасности;
- 9) интеграция системы обеспечения национальной безопасности с международными системами безопасности;
- 10) четкое разграничение полномочий государственных органов

Контрольные вопросы

1. Силы, государственные органы и организации обеспечения национальной безопасности?
2. Система обеспечения национальной безопасности?
3. Основные функции системы обеспечения национальной безопасности?
4. Силы обеспечения национальной безопасности?
5. Полномочия Президента, Совета безопасности, Парламента, Правительства, судов, государственных органов Республики Казахстан в области обеспечения национальной безопасности?

2.4. Угрозы и вызовы глобальной системе безопасности

1. Проблемы цивилизации. Демографическая и продовольственная проблемы

Проблемы цивилизации. Сложилась парадоксальная ситуация: мировая цивилизация достигла поразительных высот и в то же время оказалась на краю пропасти. К общепланетарным проблемам относятся: бурный рост населения; обострение энергетического кризиса; нехватка продовольствия и нищета в слаборазвитых странах; эскалация этнических конфликтов и малые войны; возникновение эпидемий; разгул бандитизма и терроризма; религиозные конфликты; кризис культуры, нравственности, семьи; экологические проблемы регионального и глобального уровней и т.д.

Экологические проблемы в современном мире вышли на первое место. Получив неограниченную власть над природой, люди варварски используют ее. «Сегодня угроза выживанию пришла со стороны окружающей природной среды, быстро деградирующей под натиском человеческой деятельности», – сказал генеральный секретарь Конференции ООН по охране окружающей среды и развитию (КОСР) Морис Стронг на ее открытии в 1992г. в Рио-де-Жанейро. Ресурсы планеты иссякают. Катастрофически быстро загрязняются воздух и вода. Превращаются в пески плодородные земли. На глазах сокращаются площади лесов. На планету буквально «вываливаются» горы отбросов; человек провоцирует природные катастрофы.

Возможное потепление, истощение озонового слоя, кислотные дожди, «цветение» водоемов, накопление токсичных и радиоактивных отходов представляют угрозу для выживания. Конечно, есть страны, для которых эти проблемы

не столь острЫ. Но, в целом, все человечество озабочено ими, и поэтому они являются глобальными.

Однако во многих государствах до проблем охраны окружающей природной среды просто не доходят руки. Американский эколог Дж. Холлиман пишет: «Там, где эндемична массовая безработица, свирепствуют болезни и нужда, а растущее народонаселение рвет общество по швам, на охрану природной среды будут смотреть как на роскошь, которую могут позволить себе те, кто стоит на верхней ступени лестницы прогресса».

Комплекс экологических задач настолько объемен и различен в разных регионах мира, что найти стандартные или легкие решения невозможно. Попытаемся обрисовать основные проблемы, которые носят общепланетарный характер и касаются всех людей.

Угроза ядерной войны тоже носит экологический характер, и вызывает особую тревогу. К сожалению, вся история развития человечества – это страшная история военных действий. Подсчитано, что в период с 1900 по 1938г. было 24 войны, а с 1946 по 1979г. – уже 130. В наполеоновских войнах погибло 3,7 млн человек, в первой мировой – 10 млн, во второй – около 55 млн, а за все войны XX века – свыше 100 млн человек. Ныне на планете накоплены тысячи ядерных боезарядов, суммарная мощность которых в миллион раз превосходит мощность бомбы, сброшенной на Хиросиму. Сегодня международный политический климат смягчился, однако, Великобритания, Франция и Китай, приветствуя планы США и России по сокращению ядерных арсеналов, сами не спешат включиться в процесс разоружения. И хотя арсеналы этих стран невелики, но хранящихся у них ядерных бомб вполне достаточно, чтобы превратить планету в безжизненную пустыню.

Кроме того, существует угроза географического расползания ядерного оружия, в том числе в связи с распадом СССР. Можно представить, какие последствия будет иметь «обычная» неядерная война, когда лишь в Европе насчитывается около 150 атомных станций с 200 энергоблоками. Хиросима служит грозным напоминанием: ядерная война – это самоубийство. Последствия такой войны – не только гибель всего живого, но и изменение климата, циркуляции воздушных и водных масс, состава атмосферы, т.е. деградация биосфера в целом. Произойдет замутнение атмосферы, затемнение планеты («ядерная ночь»). Поверхность охладится на десятки градусов, наступит «ядерная зима», после которой придет черед «ядерного лета», т.е. стойкого повышения температуры. По всей вероятности, произойдет разрушение ознового слоя. Таким образом, геофизические и экологические последствия ядерной войны могут оказаться не менее страшными, чем прямое действие оружия. Даже если часть человечества спрячется глубоко под землей, выйдя на поверхность, люди увидят изуродованную планету и окажутся без шансов на выживание.

Конечно, можно не верить таким прогнозам. Но, увы, испытания ядерного оружия доказывают их вероятность. Поэтому крайне необходимо мирное урегулирование региональных конфликтов в «горячих точках» планеты, так как они не только приводят к человеческим жертвам и «пожирают» материальные ресурсы, но и чреваты опасностью перерастания в столкновения глобального масштаба с использованием ядерного, химического и бактериологического оружия. Мировое сообщество должно найти пути решения этих проблем.

Демографическая и продовольственная проблемы. Население планеты постоянно растет. Сегодня эта проблема волнует и демографов, и социологов, и экономистов, и эко-

логов, и политиков. Рост населения в значительной мере определяет будущее планеты: растет население – растут потребности, иссякают природные ресурсы, повышается нагрузка на биосферу.

В 1970г. прирост населения Земли составил 1,8%, но в 80-х гг. ежегодный прирост упал до 1,7% (в абсолютных цифрах он уменьшился на сотни миллионов человек). Это соответствует теории демографического перехода, разработанной в 1945г. Ф. Ноутстоном, согласно которой есть три стадии роста населения, определяемые экономическим и социальным развитием.

Для первой стадии характерны высокие рождаемость и смертность. Эта стадия практически пройдена всем человечеством. Во второй стадии рождаемость остается высокой, а смертность снижается (развитие экономики, прогресс здравоохранения). На этой стадии численность населения быстро увеличивается – большинство развивающихся стран находятся в этом периоде. На третьей стадии показатели рождаемости снижаются, одновременно снижается детская смертность. Меняются экономические и социальные цели общества. Происходит выравнивание показателей рождаемости и смертности. Эта стадия характерна для развитых стран Европы, США и Японии.

Эксперты ООН считают, что к 2100г. население Земли стабилизируется на уровне примерно 11-13 млрд. человек. Эта цифра совпадает с прогнозом советского ученого С. Струмилина, сделанным еще в 30-х гг. XX века.

Проблема демографического взрыва не является надуманной. В конце XX в. в богатых странах рост населения замедлился; в бедных странах темп роста населения продолжает увеличиваться. Рекордсменом здесь остается Африка, где ежегодный прирост населения составляет в среднем 2,8% (в 3 раза выше, чем в США), а в Кении он достигает 4,2%.

В Индостане прирост населения – 2,5%, на Ближнем Востоке – 2,0% в год. Наблюдается как бы запаздывание сценария «демографического перехода». Бурный рост населений, а с ним нищета, голод, болезни, неграмотность увеличивают людские бедствия в современном мире и могут привести к социальным и политическим взрывам.

Но даже при благополучном «сценарии» демографическая проблема сохранит остроту и в XXI веке. К 2025г. население слаборазвитых стран составит 84% всех жителей Земли, в то время как сейчас – около 68%.

Вероятно, лишь отдельные островки в этих странах будут экономически благополучными. Произойдет также «омоложение» мира (уже сейчас в развивающихся странах молодежь составляет почти 60% населения). Ожидается взлет ислама: с 800 млн мусульман в 1980г. до 4,4 млрд. – в 2100г., а число христиан увеличится всего с 1,4 до 2,2 млрд. человек.

Общество XXI в. будет еще более «городским», а из 5 самых крупных городов мира 3 будут находиться в странах «третьего мира»: Мехико (более 18 млн. человек), Сан-Паулу и Калькутта. Такой взрыв скорее всего приведет к «трущобной урбанизации». Все это может обострить контрасты в развивающихся странах. Смягчить демографические проблемы сможет стабилизация численности населения Земли. И некоторые страны уже проводят более или менее жесткую политику регулирования рождаемости: в Китае до недавнего времени был разрешен один ребенок в семье, в Индии – двое детей. Однако, по данным Международного Банка Реконструкции и Развития (МБРР), решительный поворот к сокращению рождаемости в этих странах могут обеспечить только разумные социальные преобразования: поднятие жизненного уровня, улучшение социального обеспечения, повышение уровня образования и грамотности населения.

Так, в одном из штатов Индии, в котором 70% населения грамотно, прирост населения стал меньше 2% в год, в то время как в среднем по Индии он превышает 2%. В странах Средней Азии проблема роста населения также актуальна. В Таджикистане, например, прирост населения составляет более 3% в год. Хотя демографические проблемы и глобальны, решение их не может быть стандартным для всех стран.

Проблема голода неизбежно связана с прогрессирующим ростом населения. Зона, где большинство населения страдает от голода и недоедания, протянулась по обе стороны экватора и включает многие страны Азии, Латинской Америки и особенно Африки. Специалисты ООН считают, что число голодающих около 500 млн человек; эксперты МБРР называют более 1 млрд. человек.

Еще большее число людей недоедают, т.е. испытывают недостаток в рационе питания необходимых питательных веществ (белков, жиров, витаминов, микроэлементов, солей). Эксперты Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) полагают, что около 50% детской смертности (до 5 лет) в Латинской Америке связано с плохим питанием. Прослеживается четкая связь между смертностью новорожденных и недостатком в рационе питания населения животных белков. Не лучше продовольственная обстановка и в странах СНГ. Голода пока нет, но дефицит важнейших элементов в питании существует во многих районах бывшего Союза.

2. Деградация наземных экосистем. Энергетические источники

Деградация наземных экосистем. Человечество не изобрело ничего, что могло бы заменить биоту в качестве регулятора окружающей среды. Но за время своего существования оно уже уничтожило 70% естественных экосистем, которые способны переработать все отходы. Уничтожение био- и экосистем – самый страшный знак близкой катастро-

фы». Прежде всего следует обратить внимание на почвы, леса, водоемы, растительный и животный мир.

Почвы – ценнейшие природные ресурсы. Почва – это поверхностный слой земной коры, возникший под действием света, воздуха, влаги, растительных и животных организмов и деятельности человека. В результате бессистемного использования за всю историю цивилизации около 2 млрд га продуктивных земель превратились в пустыни: на заре земледелия продуктивные земли составляли около 4,5 млрд га, а сейчас их осталось около 2,5 млрд га. Угрожающее расширяет свои границы Сахара - величайшая пустыня мира. По официальным данным властей Сенегала, Мали, Нигера, Чада и Судана, темпы ежегодного продвижения края Сахары составляют от 1,5 до 10 м. За последние 60 лет она разрослась на 700 тыс. км². А ведь в 3000 г. до н.э. территория Сахары представляла собой саванну с густой гидрографической сетью. Там, где еще не так давно процветало земледелие, песчаный покров достигает полуметровой толщины.

Все это можно объяснить поспешной ломкой традиционного земледелия и кочевого животноводства в развивающихся странах. Интенсификация посевов монокультур привела к увеличению числа видов вредителей сельского хозяйства. Отрицательное воздействие оказывают водная эрозия и ливневые дожди, смывая плодородный слой. Негативные антропогенные изменения почв часто являются результатом вторичного засоления при искусственном орошении.

Зарубежные экологи подвергают критике усиливающуюся эксплуатацию африканских почв с использованием современной техники и призывают к возрождению древних методов земледелия, объясняя это особым механическим составом этих почв и концентрацией микроорганизмов в верхнем слое, который разрушается современной техникой.

Зловещие симптомы деградации почвенно-растительного покрова проявляются сегодня в Латинской Америке, Южной Азии, Австралии, Казахстане, Поволжье и т.д. Площади паштотных земель постоянно сокращаются из-за горнодобывающих разработок, расширения селитебных зон, промышленного и гидротехнического строительства. Огромный ущерб наносит загрязнение почв, связанное с загрязнением атмосферы и вод. Основные источники загрязнения – жилые дома и бытовые предприятия (больницы, столовые, гостиницы, магазины и т.д.), промышленные предприятия, теплоэнергетика, сельское хозяйство, транспорт. С 1870 по 1970г. на земную поверхность осело 20 млрд т шлаков, 3 млрд т золы. Выбросы цинка и сурьмы составили по 0,6 млн т, кобальта – свыше 0,9 млн т, никеля – более 1 млн т, мышьяка – 1,5 млн т.

Деградация лесов способствует разрушению почв и интенсификации эрозийных процессов. Леса играют уникальную роль в эко-экономических системах. Сокращение лесных массивов неизбежно влечет за собой изменение состава атмосферы, водного баланса ландшафтов, уровня грунтовых вод, что, в свою очередь, влияет на плодородие почв и микроклимат.

Экономический потенциал лесных ресурсов связан с использованием древесины (в качестве топлива и строительных материалов, сырья для целлюлозно-бумажной промышленности), а также другой лесной продукции (растений, ягод, грибов, смолы и др.) и животных. Исключительно велико значение лесных массивов в сохранении устойчивости природы в региональном и глобальном масштабе (поглощение CO₂). Возрастает роль лесов и как источника генетических ресурсов для сохранения биологического разнообразия организмов. Хищническая вырубка лесных массивов уже привела к трудно поправимым экологическим последствиям в стра-

нах Африки, Азии, Латинской Америки. На глазах «тают» леса Амазонии. Бичом амазонских джунглей являются и пожары (население использует огонь для расчистки участков земли под посевы): по данным Национального института космических исследований (США), в 1987г. огонь уничтожил в Бразилии 20 млн га джунглей, в 1990г. – 12 млн га. Спутники ежедневно фиксируют до 8,5 тыс. очагов пожаров. Дым от них препятствует воздушной и речной навигации. Если правительство Бразилии не примет чрезвычайных мер по охране лесов Амазонии, то это грозит экологической катастрофой мирового масштаба.

Проблема охраны лесов остро стоит и в Африке, так как топливом для домашних очагов там испокон веков служат дрова. В развивающихся странах ежегодно превращаются в дым 12 млн га леса. Так, в Индии сорок лет назад леса охватывали 22% территории, сейчас на их долю приходится не более 10%. Опасными темпами сокращаются леса Сибири. Здесь ежегодно вырубается более 500 тыс. га леса. Ученые фиксируют изменение сибирского ландшафта: на месте вырубок начинается заболачивание местности. Поскольку вырубают прежде всего ценные сосновые, а иногда и кедровые леса, повсеместно наблюдается обеднение леса этими породами. Под натиском человека леса отступают на всех континентах, практически во всех странах. Как мы писали вначале, первое срубленное дерево было началом цивилизации. Последнее дерево означало бы ее конец. Но леса гибнут не только вследствие пожаров или вырубки, их деградация идет повсеместно из-за кислотных дождей, поступающих в атмосферу, воду, почву.

Отмеченные примеры имеют общие черты. Во-первых, все описанные регионы были охвачены кислотными дождями. Во-вторых, в большинстве случаев поврежденные леса находятся на возвышенностях и значительную часть их оку-

тывают облака, которые также могут иметь кислую реакцию (до рН=3,5). В-третьих, из-за повышенной кислотности в высокогорных районах из почв легко вымываются кальций и магний. В-четвертых, химический анализ показал, что в листьях больных деревьев серы на 10% больше, чем в листьях здоровых. И, наконец, в воздухе в этих горных лесах было обнаружено высокое содержание озона, который может быть токсичным для деревьев. Появление озона на горных склонах оказалось неожиданностью. Возможно, это объясняется реакциями с углеводородами (терпенами), выделяемыми хвойными деревьями. На солнечном свету терпены могут вступать в реакции с диоксидом азота, в результате чего выделяется озон. Итак, комплекс факторов: кислотные дожди; большая высота над уровнем моря; облачный покров; повышение кислотности и изменение минерального состава почв; наличие серы в листве; содержание озона в атмосфере – могут привести к гибели лесов и, как следствие, к экологической катастрофе в северном полушарии. Но леса – возобновляемые природные ресурсы и при сохранении устойчивости лесных экосистем могли бы использоваться в течение длительного времени. Поэтому, как записано в документах Конференции ООН в Рио-де-Жанейро, назрела острая необходимость «принять достаточно решительные меры по сохранению многогранной роли и разнообразных функций всех видов лесов и лесных угодий на основе целостного и рационального подхода к устойчивому и экологически безопасному развитию лесного хозяйства».

Растительный и животный мир планеты вместе с ее лесами, степями, реками, озерами, морями составляют гигантский суперорганизм. Поэтому, говоря о почвах и лесах, нельзя не коснуться растительного и животного мира. Многие виды растений и животных исчезают на наших глазах, некоторые из них человек даже не успел изучить. Это происходит

не только в результате их истребления, но и вследствие уничтожения природных экосистем, в которых они обитают. Каждый исчезнувший вид растений может унести с собой пять видов насекомых или других беспозвоночных животных. По прогнозам ученых, уничтожение влажных тропических лесов может привести к исчезновению от 2 до 5 млн видов животных. И это при общем числе живущих на Земле около 10 млн видов!

В 1966г. Международный союз охраны природы (более чем 100 стран) начал издавать Красную книгу. Еще в конце 80-х гг. в печальном списке растений и животных, находящихся под угрозой исчезновения, значились 768 видов позвоночных, 264 вида птиц, 250 видов растений. В Красную книгу занесены лемуры, орангутанги, гориллы, белый журавль, кондор, морские черепахи, носороги, слоны, тигры, гепарды и многие другие.

Особенно хищнически истребляются промысловые животные: осетровые рыбы, морские котики, носороги, слоны, леопарды и многие другие. Если 20 лет назад в Африке обитало 60 тыс. носорогов, то сегодня их осталось не более 2 тыс. Поголовье слонов с 1990г. сократилось в 4 раза.

Сохранение разнообразия растений и животных, существующих на Земле, – это не только условие сохранения систем жизнеобеспечения человека, но и сложнейшая нравственная проблема. Не случайно большинство стран на Конференции ООН в 1992г. подписали Конвенцию по сохранению, в рамках которой государства, обладая суверенным правом эксплуатировать биологические ресурсы своей территории, принимают на себя ответственность за сохранение их разнообразия. Это обусловлено как необходимостью сохранения целостности природных экосистем, так и тем, что растения, животные и микроорганизмы являются носителями генетического ресурса планеты. Каждая страна должна раз-

работать национальную стратегию охраны биологического разнообразия и регулярно представлять в ООН доклады о состоянии работ в этом направлении.

Энергетические источники. Казавшиеся неистощимыми такие источники энергии как нефть, газ, уголь, тают буквально на глазах.

Ископаемое топливо при современных объемах энергопотребления, по разным оценкам, в среднем иссякнет приблизительно через 150 лет, в том числе нефть – через 35, газ – через 50, уголь – через 400 лет. Освоение новых месторождений становится все более трудным: за ними приходится идти все дальше на север и восток, устремляться все глубже в недра Земли. Понятно, что стоимость их разработки повышается. Грозит ли людям энергетический голод? Анализ показывает, что катастрофы можно избежать, если не повторять ошибок прошлого и искать альтернативные источники энергии.

Нефть и газообразное топливо – основа современной энергетики. В развитых странах его используют на 60%, а в развивающихся – на 40%. В начале 70-х гг. разразился энергетический кризис. Страны Ближнего Востока, владевшие 37% мировой добычи нефти, резко подняли на нее цены. С 1973 по 1981г. они подскочили в 5 раз, что вызвало шок на Западе. Но нефтяной кризис заставил сработать обратную связь, что принесло определенную пользу. Были приняты активные меры. В первую очередь это касалось экономии нефти и энергии вообще, даже в бытовых мелочах. Например, в Германии температура в государственных учреждениях устанавливалась не выше 18°C, на лестницах свет зажигался только на время подъема человека на нужный этаж. В США начали производить стекла с особым покрытием, сокращающим потери тепла. Меньше стало буйство световой рекламы. В промышленности возросла роль отраслей с энер-

госберегающими технологиями, дешевыми энергоносителями. Разрабатывались экономичные модели автомобилей и т.д. Эти «мелочи» сэкономили миллиарды долларов, марок, франков. К 1990г. доля нефти в потреблении энергии упала в среднем с 42 до 33% и продолжает снижаться. Кризис дал толчок освоению новых месторождений нефти: Аляска (США), Северное море (Великобритания и Норвегия), Тюмень, Ямал (Россия) и др.

А как поступало в это «золотое» для нефтедобывающих стран время Советский Союз? Он наращивал добычу и экспорт нефти, кризиса не испытывал. С скачок мировых цен в период с 1976 по 1984г. принес стране 176 млрд долларов, при том что нефтяное сырье продавалось в 10 раз дешевле, чем на мировом рынке (70 р. за тонну). По еще более «мягким» ценам советская нефть шла в страны Восточной Европы. Внутри страны экономия энергии никак не стимулировалась. С 1965 по 1986г. расход энергии на производство 1 т стали поднялся с 689 до 727 кВтч; на 1 т бумаги – с 697 до 867 кВтч, на добычу 1 т угля – с 30 до 34 кВтч; энергоемкость нефтедобычи выросла с 26 до 59 кВтч на 1 т. В 80-х гг. наша страна потребляла нефти на 36%, угля – на 56 %, газа – на 42% больше, чем США. В то же время в Западной Европе, США, и особенно в Японии, более других зависящей от импорта топлива, происходили чудеса снижения энергоемкости экономики. Япония на 50% уменьшила потребление энергии и стала мировым лидером в области энергосберегающих технологий. Она тратила миллиарды долларов на поиски альтернативных источников энергии, повышение эффективности ее использования и разработку энергосберегающих технологий. На топливо стали расходовать только 4% валовой национальной прибыли (в США – 10%). Лишь в начале 90-х гг. стали задумываться о сбережении энергии: были снижены поставки нефти в страны Восточной Европы и изменены

внутренние оптовые цены. Но и в годы перестройки показатели энергосбережения не улучшились, а распад Союза ухудшил всю систему энергоснабжения. Теперь при меньших энергоресурсах, неизбежно придется вводить режим жесткой экономии энергии и снижать энергоемкость всех производств.

Уголь – наиболее распространенный на планете энергоноситель. Его запасы оцениваются в 7 трлн т. Только разведанных месторождений (300 млрд т) хватит на несколько веков. Может быть, в угле будущее мировой энергетики? Мнения разные. Так, эксперты Института всемирных наблюдений (США) считают, что экологический кризис нарастает такими же темпами, как использование угля. Лидеры угольной энергетики (Китай, США, СНГ) являются одновременно и главными загрязнителями атмосферы. На долю США приходится 26% выброса углерода в атмосферу, а на долю СНГ – 19% (больше, чем на всю Западную Европу). Теплоэлектростанции (ТЭС), работающие на угле, дают в среднем 10 т 25 кг вредных выбросов на 1 кВтч. Тем не менее в США принята дорогостоящая программа, по которой предполагается построить ТЭС на угле общей мощностью 150 млн кВт, но с почти тотальной очисткой выбросов. То же придется делать и России, так как пока угольные станции дают более половины всей электроэнергии. Сторонники угольной энергетики связывают надежды с переработкой угля в синтетические жидкое топливо, газ и полукокс. В ЮАР уже налажено производство таких продуктов – около 3 млн т в год. В странах бывшего союза, к сожалению, все меньше обращают внимание на развитие угольной промышленности. В годы перестройки угольная промышленность была отброшена на уровень 1970г., хотя и остается жизненно важной отраслью энергетики.

Ядерная энергетика вызывала мало опасений до чернобыльской трагедии. Но и теперь, несмотря на протесты, остается много сторонников использования этого топлива. Ископаемое топливо порождает экологические проблемы, альтернативные источники ограничены, концентрировать солнечную энергию пока слишком дорого и, за редким исключением, нерентабельно. Поэтому многие считают, что удовлетворить растущие потребности может только ядерное топливо. Судьба его зависит от того, в какой степени удастся обеспечить безопасность и примирить людей с работой атомных электростанций (АЭС). В Японии, например, уровень техники безопасности столь высок, что крупнейшая в мире АЭС Фукусима построена в сейсмоопасной зоне (до 10 баллов). Япония вообще стала лидером наращивания мощностей АЭС: из 23 строящихся в мире станций в 1991г. 12 было в Японии. Решительно внедряют ядерное топливо французы. В Германии бунтующее против АЭС население зазывают на станции, чтобы показать надежность систем безопасности. Сейчас в мире 400 блоков АЭС, они дают уже 20% всей энергии.

Чернобыльская катастрофа расколола мировое общественное мнение. Группа стран склонна совсем отказаться от АЭС. Швеция предполагает закрыть свои 6 станций, Австрия так и не ввела в строй свою единственную АЭС. Какой же путь выбрать? Страны бывшего СССР склонны следовать путем большинства развитых стран, т. е. использовать весь арсенал усиления безопасности АЭС. Многие считают, что мы вынуждены будем в ближайшие 30-50 лет продолжать использование атомной энергии, чтобы не превратиться в слаборазвитую страну.

Альтернативные источники энергии: солнечная, ветровая, океаническая, геотермальная и др. являются возобновляемыми. Их использование видится многим единственным

выходом из надвигающегося энергетического кризиса. Но будущее альтернативных источников пока достаточно туманно. Сегодня крупномасштабное энергосбережение на базе альтернативных источников экономически не оправдывается. Энергозатраты на получение такой энергии часто равны или больше получаемой от этих источников энергии. Крупнейший советский физик П. Капица считал, что альтернативные источники не смогут серьезно потеснить традиционные энергоносители.

Солнечная энергия считается абсолютно экологически чистой. Следует отметить, что это не совсем верно. Например, для концентрации солнечной энергии необходимо множество зеркал, металл, кремний, свободная площадь и традиционное топливо. Отходы производства гелиотехники представляют экологическую опасность. Самые крупные солнечные электростанции (СЭС) построены в Калифорнии (типовая мощность – 30 тыс. кВт): одна станция может снабжать до 10 тыс. домов. Таких станций пока немного. Они есть в Испании, Италии, Израиле, Японии. Разумеется, СЭС могут быть размещены только в районах, где велико число солнечных дней в течение года. Солнечная энергия может ограниченно использоваться в бытовых водонагревателях, в калькуляторах, работающих на солнечных батареях, для зарядки аккумуляторов альпинистов и др. Но все это не решает энергетических проблем, а стоимость гелиоустановок пока очень высока. Только в районах с сильной солнечной радиацией СЭС могут быть экономичнее гидроэлектростанций (ГЭС).

Гидроэнергетика занимает важное место во многих странах. Но здесь тоже есть свои плюсы и минусы. Казалось бы, ГЭС – экологически чистые станции, не дающие никаких отходов. Но при сооружении гигантских водохранилищ, рукотворных морей не учитывались гибель миллионов кубометров ценной древесины, миллионов гектар затопленных сельскохозяйственных земель и лесов, разрушение водных

биоценозов в приплотинных участках, ущерб, наносимый рыболовству и рыбоводству и т.д. Кроме того, в развитых странах осталось немного возможностей для гидростроительства. В Америке доля используемых гидроресурсов уже составляет 60%, в Европе – более 30%. Мощные ГЭС построены в Венесуэле (10 млн кВт), Бразилии (12,6 млн кВт), Китае (13 млн кВт). Средняя мощность Российских ГЭС (Нурекская, Рогунская, Куйбышевская, Братская и др.) – около 10 млн кВт.

Началась реализация идеи приливных электростанций (ПЭС), где турбины врачаются приливами и отливами. Во Франции успешно эксплуатируется ПЭС мощностью 240 тыс. кВт. Она практически является экологически чистой, а залив стал излюбленным местом отдыха и туризма. Природных возможностей для ПЭС у России больше, чем у других стран: Охотское море, европейские северные моря и др. Однако пока не начато строительство даже запланированной опытной ПЭС на Кольском полуострове.

Все чаще используется и гидротермальная энергия. В мире уже работают гидротермальные электростанции (ГТЭС) общей мощностью более 6 млн кВт. Доминируют здесь США, Филиппины, Мексика, Италия, Япония.

Ветровая энергия в последнее время вновь привлекает внимание. Ветряные электрогенераторы построены в Дании, Калифорнии, Индии, Китае, Греции, Нидерландах, Швеции. Строительство ветровых турбин – типичный путь развития энергетики малых стран.

Дорогая нефть толкнула некоторые страны на производство из сахарного тростника и кукурузы спирта, который в смеси с бензином используется в качестве горючего для автомашин. В Бразилии производство 1 л спирта дешевле, чем 1 л бензина. Но если цена на нефть падает до 20 долларов за баррель (159л), такое производство становится экономи-

мически невыгодным. Для европейских стран бразильский опыт вообще непригоден. Так, в Германии для перевода 28 млн легковых машин на «алкогольное» топливо пришлось бы занять тростником половину площади всей страны. В США, правда, для производства спиртовых добавок к бензину стали использовать излишки кукурузы. Преимущество бензоспирта перед бензином – экологическая чистота.

Будущее, вероятно, принадлежит тем странам, которые вкладывают достаточные средства в разработку энергосберегающих технологий и альтернативных источников энергии. Примером могут служить лидеры перестройки энергетики - Япония и Швеция.

3. Парниковый эффект. Кислотные дожди

Парниковый эффект. Некоторые явления в природе заставляют задумываться: не началось ли глобальное потепление? Последние 10 лет были самыми теплыми в XX столетии. Так, 1988г. побил все рекорды: в Нью-Йорке в течение 40 дней температура не падала ниже 31°C, суровая засуха привела к тому, что в США впервые сбор зерна упал ниже потребностей страны. На Ямайке пронесся страшный ураган, лишив крова 500 тыс. человек. Муссонные дожди затопили 2/3 территории Бангладеш – 25 млн. людей потеряли жилище. В Антарктиде откололся гигантский айсберг длиной 130 км. Жарко было и в Европе.

Потепление климата связывают с парниковым, или тепличным эффектом (по-английски «эффект гринхауз»). Многие считают, что парниковый эффект уже действует. Чем же это вызвано?

Миллиарды тонн углекислого газа ежечасно поступают в атмосферу при сжигании дров, угля, нефти, газа. Миллионы тонн метана каждый год выделяются при разработках газа и гниении органических остатков. Кроме того, в атмосфере увеличивается содержание водяного пара. Все вместе эти газы и создают парниковый эффект.

Как стеклянная крыша в парнике, пропуская солнечную радиацию, не дает уходить теплу, накопившиеся в атмосфере «парниковые газы», задерживая длинноволновое тепловое излучение Земли, не дают уходить теплоте в космос. Солнечный свет, проходя через стратосферу и тропосферу, достигает поверхности Земли. Поглощенная Землей теплота излучается в окружающее пространство. Но только часть тепловых лучей, достигающих стратосферы, рассеивается в космическом пространстве.

По расчетам американских ученых, в 1988г. в атмосферу ушло 5,5 млрд. т углерода от сжигания ископаемого топлива и 2,5 млрд. т – от сжигания лесов в Амазонии. Более 40% выбросов приходится на США и СНГ, к ним приближаются другие развитые страны.

Энергетический бум уходящего столетия увеличил содержание CO₂ в атмосфере на 25%, а метана – на 100%. Если рост добычи и использования топлива будет идти такими же темпами, то к концу 2020г. будет выбрасываться около 10 млрд. т углерода в год, и концентрация CO₂ в атмосфере значительно возрастет.

Начиная с 1890г. за 100 лет отепление на Земле составило 0,5-0,7 С: в 1890г. средняя температура была приблизительно 14,5°С, а в 1990г. – 15,-15,2 С. Большинство ученых считают это следствием парникового эффекта.

Последствие парникового эффекта, которое вызывает наибольшие опасения – это подъем уровня Мирового океана. Международная конвенция климатологов в Австрии (1988) прогнозировала к 2030-2050 гг. повышение температуры на 1,5-4,5°С, которое может вызвать подъем уровня океана на 50-100 см, а к концу XXI века – на 2 м. Трудно предсказать все страшные последствия повышения уровня моря. Людей ждет не только «всемирный потоп», могут усилиться и засухи. Наземные экосистемы не смогут достаточно быстро приспособиться к изменению климата. Огромные лесные масси-

вы в результате разложения и сгорания будут дополнительными источниками углерода, что усугубит потепление.

Сработает ли прогнозируемый сценарий? В природе действуют и обратные связи. Фотосинтез и мировой океан являются буферной системой, потребляющей CO₂. В какой мере они могут компенсировать избыточное поступление в атмосферу CO₂? С другой стороны, запыленность атмосферы вследствие промышленных выбросов твердых частиц может препятствовать поступлению теплового излучения на Землю, как, например, после извержения вулкана.

Пылевое облако настолько снизило солнечную радиацию, что похолодание привело к увеличению снежного покрова. Это, в свою очередь, вызвало гибель 90% молодых зайчат, а через 3 года было зафиксировано снижение поголовья рыси, которая погибала из-за недостатка пищи.

И все-таки из-за неопределенности ситуации с потеплением климата нельзя отказываться от стратегического планирования, мириться с уничтожением лесов, выбросом в атмосферу парниковых газов.

На совещании ООН по охране окружающей среды в Гааге (1989) Бразилия предложила создать специальный фонд для оказания экологической помощи развивающимся странам. Если бы каждая страна платила в этот фонд по 1000 долларов за тонну выброшенного в атмосферу C0₂, то за год накопилась бы сумма, достаточная для погашения внешнего долга стран «третьего мира» и финансирования программ по защите климата. В Торонто (1989) прозвучал другой призыв ко всем странам: сократить выбросы углерода к 2005г. на 20%, На Конференции по охране окружающей среды в Рио-де-Жанейро (1992) была принята рамочная Конвенция ООН об изменении климата, в которой записано, что участвующие страны «преисполнены решимости защитить климатическую систему в интересах нынешнего и будущего поколений». Конечная цель Конвенции – добиться стабилизации концен-

трации парниковых газов в атмосфере на уровне, не допускающем опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. При этом 25 развитых стран, а также страны, осуществляющие переход к рыночной экономике, должны взять на себя более конкретные обязательства: вернуться к уровням выбросов парниковых газов 1990г., предоставить финансовые ресурсы, передать безопасные технологии другим заинтересованным сторонам и др.

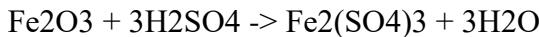
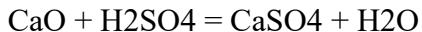
Кислотные дожди. Другим видом загрязнения атмосферы, не признающим государственных границ, являются оксиды серы и азота. Во многих странах (вначале в Скандинавии, а затем в США, Канаде, Северной Европе, Японии и др.) ученые обнаружили, что дождевая вода, казалось бы, самая чистая в природе, содержит большое количество кислот.

Оксиды серы и азота в атмосфере – основная причина кислотных дождей. Оксиды серы поступают в воздух при сжигании ископаемых видов топлива, содержащих серу, первое место среди которых занимает каменный уголь (до 90%), на втором месте – нефть, значительно уступает им газ. Оксиды азота NOx также образуются при сжигании топлива, а дополнительным крупным их источником является автомобильный транспорт.

В 1983г. тепловые электростанции при сжигании угля и нефти выбросили в атмосферу 16,8 млн т серы, или 87% всех оксидов серы, выброшенных в том же году. При сжигании угля и нефти образуются два кислородных соединения серы: двуокись и трехокись серы (SO_2 и SO_3). В атмосфере SO_2 окисляется до SO_3 . Образовавшаяся трехокись реагирует с водяным паром, образуя серную кислоту. Серная кислота присутствует в воздухе в виде легкого тумана, состоящего из крошечных капель.

При сжигании топлива выбрасываются в атмосферу также оксиды кальция и железа, которые вступают в реак-

цию с серной кислотой, образуя твердые частички сульфатов кальция и железа:



Количество содержащихся в городском воздухе твердых частиц сульфатов и капелек серной кислоты может достигать 20%. Ветер разносит эти загрязнения за сотни километров от места их выброса, образуются туманы и смоги. Оксиды азота окисляются в воздухе до диоксидов, которые тоже растворяются в капельках воды, образуя азотную кислоту:



Эти две кислоты (H_2SO_4 и HNO_3), а также их соли и обусловливают выпадение кислотных дождей. На растения, почву и воду выпадают также сухие частицы в виде солей.

Естественная дождевая вода имеет слабокислую реакцию ($\text{pH} \sim 6$), так как находится в контакте с CO_2 (естественный компонент атмосферы) и растворяет ее, образуя слабую угольную кислоту:



Однако дожди, выпадающие в Новой Англии, например, имеют иногда $\text{pH}=4$ - весьма необычное явление для дождевой воды. В других регионах мира часто наблюдаются дожди с pH ниже 4.

Европа также страдает от кислотных дождей. Широко распространенное сжигание угля как основного топлива, особенно в Великобритании и Центральной Европе, оказывает разрушительное воздействие на природные экосистемы.

Спектр влияния кислотных дождей очень широк. Прежде всего, они сказываются на популяциях рыб в озерах, особенно высокогорных, где вода стала кислой. По данным 1975 г., в США 50 озер имели pH воды меньше 5, в 90% этих озер рыба полностью отсутствовала. Правда, трудно предположить, что такая вода может сильно влиять на взрослых

рыб. Скорее всего, низкий pH препятствует размножению рыб, убивая икру.

Вероятно, также снижение развития фитопланктона, а, следовательно, и кормовой базы для рыб. Снижение численности рыб влечет за собой исчезновение животных, которые питаются рыбой: белоголового орлана, гагар, чаек, норки, выдры и др. Численность земноводных (лягушек, жаб, тритонов), возможно, тоже сокращается.

Кроме того, подкисленные воды лучше растворяют различные минералы. Ртуть, содержащаяся в природных водоемах, в кислой среде может превратиться в ядовитую монометиловую ртуть. Подкисление воды в источниках водоснабжения может приводить к растворению в трубах токсичных металлов, которые могут попасть в питьевую воду. Так, в одном из районов Нью-Йорка подкисленная питьевая вода, простоявшая в трубах целую ночь, растворила свинец, и его содержание в воде превысило допустимые нормы.

Кислотные дожди разрушают строительные материалы (растворы, гипс, камень и др.), реагируя с кальцием и магнием, входящими в их состав; усиливают коррозию строительных конструкций из железа и других металлов. Шведские специалисты обнаружили высокую корреляцию между кислотными дождями и коррозией стали.

Конечно, кислотные дожди отрицательно влияют и на наземные экосистемы. Несомненно, что они – одна из причин деградации лесов. По имеющимся данным, например, в Чехословакии серьезно повреждены деревья на 200 тыс. га лесов именно в тех местах, где интенсивно сжигают бурый уголь с высоким содержанием серы. В Польше погибшие деревья в районах, где используется бурый уголь, обнаружены уже на 500 тыс. га. То же самое отмечено в Австрии, Швейцарии, Швеции, Германии, Голландии, Румынии, США и других странах. Кислотные дожди могут высвобождать из почв токсичный для растений алюминий.

Твердые частицы и оксиды серы, действуя совместно, вредно влияют и на здоровье людей. Серная кислота, растворяясь в каплях воды, образует едкий туман, вызывающий аллергию и другие заболевания. Частицы сульфатов железа могут создавать дополнительный канцерогенный потенциал в городском воздухе.

Предотвращение последствий кислотных дождей - не-простая проблема. В Швеции и США в порядке эксперимента было предпринято известкование озер. Известняк содержит карбонат кальция, который уменьшает кислотность воды и создает некоторый резерв сопротивляемости – буферную емкость: $\text{CaCO}_3 + \text{H}_2\text{SO}_4 \rightarrow \text{CaSO}_4 + \text{H}_2\text{O} + \text{CO}_2$.

Известкование можно применять и для снижения кислотности почв в лесах. В Шварцвальде (Германия) в одном из лесов в почву внесли смесь сульфата магния (800 кг га⁻¹) и известняка (2270 кг га⁻¹). После такой обработки поврежденные деревья стали «выздоравливать».

Для борьбы с кислотными дождями используются те же технические средства, что и для ограничения выбросов оксидов серы и азота в атмосферу. Очистные установки различных конструкций хорошо известны. В 1982г. Норвегия, Финляндия и Швеция предложили уменьшить выброс в атмосферу серы на 30%. К ним присоединились Дания, Германия, Швейцария, Австрия, Канада. Великобритания и Франция отказались от таких обязательств. Канада же поставила целью снизить выбросы оксидов серы на 50%.

В настоящее время по сравнению с 1975г. выброс в атмосферу оксидов серы, несмотря на принятые меры, уменьшился примерно на 20%. Многие источники и промышленные объекты, выбрасывающие оксиды серы, за этот период были просто перенесены из одного места в другое. Не следует забывать и о том, что при сжигании угля и в других промышленных производствах образуется большое количество твердых частиц. Транспортные средства также выбрасывают

в воздух частицы солей свинца, капельки углеводородов, что обуславливает фотохимический смог.

Основные «поставщики» оксидов азота - выхлопные газы от автомобилей. Для борьбы с ними применяются катализитические конверторы и усовершенствованные двигатели. В США эти меры используются довольно широко, но в Европе пренебрегают контролем за выхлопными газами, хотя европейская автомобильная промышленность располагает необходимыми технологиями и на автомобили, экспортруемые в США, защитные устройства устанавливаются.

4. Антропогенное эвтрофирование. Озоновые дыры

Антропогенное эвтрофирование. Одним из проявлений воздействий человека на природную среду является антропогенное эвтрофирование водоемов (гр. *trophe* – пища, *ей* – хороший, избыточный).

Трофность водоемов как термин был введен в 1921г. немецкими гидробиологами А. Тинеманом и Э. Науманом для обозначения способности водоемов фотосинтезировать органическое вещество как основу кормовой базы для рыб. Эвтрофирование может происходить естественным путем и в результате деятельности человека – антропогенное эвтрофирование. Естественный процесс длится сотни и тысячи лет. При антропогенном эвтрофировании скорость фотосинтеза резко увеличивается вследствие поступления в водоемы питательных веществ со сточными водами и поверхностным стоком.

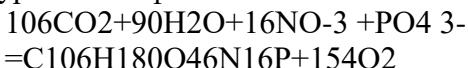
Наиболее очевидным проявлением антропогенного эвтрофирования является массовое развитие микроскопических планктонных водорослей, обитающих в толще воды – фитопланктона, и высшей водной растительности.

Антропогенное эвтрофирование ведет к вторичному загрязнению воды и нарушению всех видов водопользования. Прежде всего, из-за засорения фильтров, водоприемных устройств, трубопроводов массой водорослей требуется их

промывка, что серьезно затрудняет водоснабжение. Повышение уровня трофности сопровождается изменением состава фитопланктона: начинают преобладать синезеленые водоросли (90-95% от общей численности фитопланктона). Некоторые виды этих водорослей придают воде неприятный запах и вкус, могут выделять токсичные вещества. При отмирании водорослей в местах их массового скопления поглощается кислород и возникают заморные явления.

При разложении водорослей в воде увеличивается концентрация свободной углекислоты, аммиака, сероводорода, восстановленных соединений железа, марганца и других веществ. Это приводит к резкому ухудшению качества питьевой воды, иногда делает ее токсичной. В водопроводной сети выпадает осадок гидрооксида железа. Увеличивается агрессивность воды относительно бетона, разрушаются материалы, применяемые в гидростроительстве. Ресурсная деградация водоемов и нарушение всех видов водопользования ставят проблему антропогенного эвтрофирования в ряд глобальных.

Причины антропогенного эвтрофирования – избыточное поступление в водоемы биогенных веществ. Основными питательными для водорослей (биогенными) веществами являются минеральные формы углерода, азота и фосфора. Содержание углерода в воде в форме углекислоты, дикарбонатов и органических веществ практически всегда достаточно; лимитируют или стимулируют развитие водорослей обычно соединения фосфора и азота. Связь эвтрофирования водоемов с обогащением их фосфором и азотом не нуждается в специальных доказательствах и вытекает из схемы балансового уравнения фотосинтеза:



Согласно закону действующих масс, при увеличении концентрации азота и фосфора скорость прямой реакции, т.е.

скорость фотосинтеза, возрастает, что и приводит к эвтрофированию. Это положение подтверждено многочисленными исследованиями на водоемах.

Основные источники антропогенного поступления биогенных веществ в воду – бытовые и промышленные сточные воды, поверхностный сток с городских территорий, рекреационные зоны и смыв с полей минеральных удобрений. При этом соотношение азота и фосфора для разных источников различно. При разработке мероприятий по предотвращению антропогенного эвтрофирования, прежде всего, должен решаться вопрос о предельно допустимом сбросе (ПДС) биогенных веществ в конкретный водоем. Для инженерных расчетов ПДС эвтрофирующих веществ необходимо располагать нормативами на предельно допустимые концентрации их в водоеме, хотя бы для основных регуляторов трофности – азота и фосфора.

Озоновые дыры. Мы уже говорили, что жизнь сохраняется потому, что вокруг планеты образовался озоновый экран, защитивший биосферу от смертоносных ультрафиолетовых лучей. Но в последние десятилетия отмечено снижение содержания озона в защитном слое.

Разрушение озонового экрана обнаруживалось каждой весной над Антарктидой с 1975г. Позже над Северным полюсом было также замечено сокращение озонового столба на 10%, а над Антарктидой – на 40% (озоновый столб – это количество озона, через которое ультрафиолетовые лучи должны пройти из верхних слоев атмосферы до поверхности Земли в данном пункте).

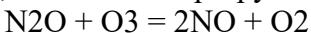
В защитном озоновом слое появились «дыры».

Средняя концентрация озона в стратосфере составляет приблизительно 0,0003%, хотя и колеблется в разных географических областях. Колебания концентрации озона даже до 30% в одном и том же месте считаются нормальными. Колебания

среднего уровня могут достигать 10% и обусловлены, вероятно, естественными флуктуациями содержания озона.

Уменьшение количества озона в результате деятельности человека может оказывать влияние на здоровье людей и климат Земли. Так, американские ученые полагают, что каждое уменьшение озонового столба на 1% приводит к 2%-ному усилению ультрафиолетовой радиации и 2,5%-ному учащению случаев заболеваний раком кожи.

Причины появления «озоновых дыр» объясняют по-разному. Возможно, это связано с естественными циклами в природе, на которые раньше не обращали внимания? Первоначально основной причиной считали разрушительное воздействие на озоновый слой сверхзвуковых транспортных самолетов, которые загрязняют стратосферу водой и оксидами азота, способными разрушать озон:



Но высокая стоимость таких полетов настолько замедлила развитие сверхзвуковых перевозок, что теперь они не представляют существенной угрозы для озонового экрана.

Однако в одном ученые сходятся: фреоны (хлорфторуглеводороды) способствуют разрушению озонового слоя. Эти химические вещества, созданные человеком, широко используются в качестве аэрозолей, хладагентов и растворителей.

Попадая в стратосферу, хлорфторуглеводороды разрушаются, а атомы хлора, выделяющиеся при этом, взаимодействуют с озоном:

Затем возникает цепная реакция разрушения озона.

Производство хлорфторуглеводородов в мире очень высоко: только США дают половину всего количества – 800-900 тыс. т. Хлор- и фторзамещенные углеводороды не только воздействуют на озон, но и поглощают инфракрасное излучение, что может усугублять парниковый эффект.

Кроме того, ученые осознали, что хлор и фторзамещенные углеводороды и сверхзвуковая авиация вовсе не един-

ственныe факторы, наносящие ущерб озоновому слою. Ядерные взрывы также высвобождают оксиды азота, разрушающие озон. Следовательно, в случае ядерной войны ультрафиолетовая радиация может стать такой же проблемой, как и радиоактивные осадки.

Выхлопные газы автомобилей и удобрения в почве – тоже источники оксидов азота. Известно, что бром в виде метилбромида CH_3Br , широко используемый в сельском хозяйстве, также может разрушать озон. Сколько его улетучивается в атмосферу, пока неизвестно. Предполагают, что большие количества таких промышленных химикатов, как четыреххлористый углерод CCl_4 и метилхлороформ CH_3Cl , могут выделять заметные количества хлора.

Но существуют явления и процессы, которые тормозят разрушение озона или способствуют его образованию. Так, считается, что парниковый эффект приводит к нагреванию атмосферы лишь вблизи поверхности Земли, а в стратосфере – возможно охлаждение, которое замедляет разрушение озона. Метан и оксиды азота (NO , N_2O) в тропосфере способствуют образованию озона. Таким образом, действует комплекс противоположно направленных факторов.

Контрольные вопросы:

1. Проблемы цивилизации: общепланетарные проблемы, энергетические источники, объемы ископаемого топлива?
2. Демографическая и продовольственная проблемы, динамика роста численности населения, проблема голода?
3. Парниковый эффект, глобальное потепление, озоновые дыры, разрушение озонового экрана?
4. Кислотные дожди, оксиды серы и азота, антропогенное эвтрофирование, трофность водоемов?
5. Деградация наземных экосистем, условие сохранения систем жизнеобеспечения человека?

ГЛАВА III. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

3.1. Политическая безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения

1. Понятие политической безопасности. Угрозы стабильности политической безопасности

Политическая безопасность – составная часть, главное звено, стержень и основа национальной безопасности. Нынешние и перспективные интересы развивающихся стран требуют серьезного внимания к этой области государственного и общественного развития.

Политическая борьба, имеющая тенденцию к обострению, таит в себе большую опасность для общества. Она, являясь важным механизмом отбора лучших политиков, партий, идей, программ решения назревших проблем, при отсутствии определенных правил может превратиться в социальный тайфун, способный разрушить государство.

Суть политической безопасности трактуется по-разному. Одни понимают ее как сохранение существующего конституционного строя, политической и социальной стабильности. Другие – как отстаивание демократических ценностей, народовластия. Третий – как неиспользование насилия в политических целях и т.п. Каждая из этих трактовок приемлема, но все-таки достаточно уязвима. Например, Т. Гоббс высказывался в пользу сильной королевской власти как фактора безопасности государства.

Не всякая конституция, политический строй и стабильность достойны сохранения, например, те, что основаны на насилии и узурпации власти. Международные законы признают право народов на сопротивление и даже свержение таких порядков.

Но и добротные государственно-политические устройства и порядки, если их безопасность сводить лишь к «сохранению», оказываются обреченными на гибель. Еще Ш. Монтескье, анализируя судьбы древних Рима и Карфагена, отмечал, что, чем больше их безопасность направлялась на неизменность своего качества, тем более они, как застывшие воды, подвергались порче. Во многом именно так получилось и с бывшим СССР. Меры безопасности должны не препятствовать, а, наоборот, способствовать развитию политической системы, в том числе и качественному. Поэтому политическая безопасность должна оцениваться не только по незыблемости строя, но и по тому, насколько она способствует развитию и процветанию страны в условиях конструктивных конфликтов, рисков и неопределенностей.

Говоря о защите демократических ценностей, важно не исключать необходимость в определенных условиях (кризис, война, чрезвычайное положение и т.д.) приоритета централизации, жесткого управления, ограничения демократических свобод. Наконец, нельзя еще полностью исключить “применение насилия ради политических целей”.

Первоосновой, обуславливающей политическую безопасность как систему определенных мер, органов, функций государства и общества, является растущая потребность защищать политические интересы страны, народа, общества, граждан. Ныне эти интересы заключаются в утверждении таких политических отношений, форм власти, механизмов государственного управления, способов деятельности, в выдвижении во власть таких политических лидеров и сил, которые обеспечили бы наиболее эффективное решение проблем преодоления кризиса, последующего устойчивого развития страны, повышение материального и духовного уровня жизни народа, консолидировали и активизировали бы его в созидательных делах, служили расширению свободы и подъ-

ему творческой инициативы граждан, возвышали международный авторитет державы, предохраняли ее от тяжких невзгод.

По мнению В.В. Серебрянникова, политическая безопасность есть совокупность мер по выявлению, предупреждению и устраниению тех факторов, которые могут нанести ущерб политическим интересам страны, народа, общества, граждан, обусловить политический регресс и даже политическую гибель государства, а также превратить власть и политику из созидательно-конструктивной в разрушительную силу, источник бед и несчастий для людей, страны. Это – безопасность власти и политики: а) для данной страны, ее народа и граждан; б) для самих себя (чтобы не уподоблялись руяющим сук, на котором сидят); в) для мирового сообщества.

Из данного определения видно, что базой (основанием) для определения сути и целей политической безопасности выступают политические интересы страны. Это определение не только существенно расширяет спектр объектов политической безопасности, включая все жизненно важные институты, отношения и процессы политической сферы жизни общества, но и подчеркивает приоритетную необходимость защиты политической безопасности таких субъектов, как народ, гражданское общество, граждан. Причем, предполагается защита не только законной власти, но и политической оппозиции, как своеобразного «предохранителя» от застоя, «стимулятора энергии» творчества, необходимого для государства и общества.

Каково место политической безопасности в общей системе национальной безопасности?

Приоритетность того или иного вида национальной безопасности (экономической, социальной, экологической, военной и т.д.) определяется объективными факторами: а) степенью потребности людей в этом виде безопасности;

б) нарастающей уязвимостью людей и жизненно важных объектов от данного вида опасностей; в) наличием широкого круга чрезвычайных опасностей, которым должна противостоять данная система безопасности. По этим показателям политическая безопасность выдвигается на одно из первых мест в системе национальной безопасности.

Во-первых, на протяжении всей истории усиливается определяющая роль власти, государства, политической системы, политики в обеспечении благополучия народов, социально-экономического и культурного развития, поддержании внутреннего порядка, управлении страной, осуществлении выгодного взаимодействия с другими народами, упрочении всеобщего мира. Разрушение или произвольная смена власти и политики ведут к самым большим бедам.

Например, в истории России трижды ослабление власти, расстройство управления страной, самозванство приводили к национальным трагедиям, воцарению хаоса (смуты), вспышке междуусобиц, распаду государства, кровавым конфликтам (1598-1613; 1917-1920; конец 80-х и 90-е годы уходящего века).

Социальная значимость добротного политического механизма сейчас существенно усиливается, так как он вырабатывает своеобразный «генетический код», проекцию будущего общества, определяет «технологию» его осуществления. Существенно увеличивается цена ошибок, просчетов и рисков в политике. Большую опасность представляют собой нарастающие радикализм, экспансционизм, жестокость, антигуманизм, аморализм и т.п. тенденции в политике многих стран. Приход к власти авантюристов не раз порождал мировые трагедии, гибель государств и народов (достаточно вспомнить историю второй мировой войны).

Во-вторых, власть и ее органы становятся более уязвимыми для проникновения в них злонамеренных элементов и

сил, вредоносные возможности которых также существенно возрастают. Широкое применение в государственном управлении, особенно силовыми структурами, компьютерных и информационных систем открывает невиданные возможности для электронного проникновения преступности во власть, подрывных действий внутренних и внешних экстремистских сил, которое может обернуться политическими решениями и действиями, способными причинять людям неслыханные беды, искашать волеизъявление народа на выборах и референдумах, порождать транспортные, информационные и иные катастрофы, парализовать государственное, особенно военно-оборонное управление, вызывать глобальный хаос. Многие политики и государственные деятели полагают, что «кибернетическая война» станет в XXI веке одной из главных угроз миру и безопасности народов, пропуская впереди себя лишь ядерную, биологическую и химическую угрозы.

В-третьих, ожесточается борьба за власть, влияние, ресурсы внутри государств и на мировой арене, которая может давать опасные «выбросы» (политические кризисы, войны и конфликты, изнурительные конфронтации различных социальных сил и т.п.).

Практически все государства активизируют «охоту» за политическими секретами, усиливают разведслужбы, распространение информации, преследующей вполне определенные политические цели, расширяют тайные операции за рубежом и т.п. В-четвертых, проблема политической безопасности обостряется тем, что во второй половине XX века существенно возросли силы власти по сравнению со способностью народа влиять на нее в нужном направлении. Получив в свое распоряжение мощнейшие силовые структуры, наделенные способностью уничтожать целые государства и саму жизнь на Земле, все проникающие СМИ и другие тех-

нические средства контроля над обществом и гражданами. Сейчас все четче обозначается мировая тенденция ослабления способности народов, обществ, оппозиции, граждан защищаться от дурной власти и политики, определять ее устройство и поведение, «врачевать» и исправлять, своевременно заменять некомпетентную и безумную власть, заставлять ее действовать в соответствии с общенациональными интересами и волей.

Важно помнить, что в XX веке люди, народы, мировое сообщество более всего страдали от политики авторитарно-репрессивных политических систем и режимов, злонамеренных и несостоительных лидеров, варварских методов и средств борьбы за власть, безалаберного властования и управления. Сотни больших войн, в том числе две мировые, перебившие 130 миллионов людей, сжегшие неслыханные богатства, нанесли огромный вред прогрессу. Ожесточенность политических баталий, ошибки и просчеты политиков приводили к крушению мощнейших государств, международных политических союзов (блоков), казавшихся несокрушимыми.

В XXI веке политика может извергнуть еще большие опасности, если не преодолеть ее чудовищное отставание от научно-технического прогресса, от потребностей (интересов) людей, народов, мирового сообщества, если она не будет подчинена интересам выживания и развития.

Таким образом, задачей первостепенной важности является, с одной стороны, совершенствование политического устройства общества, формирование политики нового качества и защиты ее от натиска старой, а с другой стороны, – защита общества и людей от «дурной» власти и политики, усиление возможностей народа, оппозиции, граждан оказывать влияние на них, добиваться обуздания и подчинения их себе. Эта задача – одна из самых сложных и вместе с тем не-

отложных на XXI век, который объявлен веком выживания перед лицом растущих вызовов, рисков и угроз.

В науке делаются попытки определить показатели политической безопасности: отсутствие препятствий и ущемлений политических прав и свобод граждан; наличие политической оппозиции; справедливость и соответствие государственно-политического устройства национальным интересам; политическая мощь и геополитический статус страны; эффективность политики и государственного управления, выражаясь в способности энергично преодолевать кризисы, обеспечивать восстановление и устойчивое развитие; доверие и добровольная поддержка власти большинством общества; оптимальная политическая стабильность; рост внутренних и иностранных инвестиций в развитие страны.

Политические опасности – это социальные явления, процессы, действия, которые способны подорвать власть, правовой порядок, вызвать хаос, междоусобицы и конфликты, вызвать общую деградацию, потерю национальной независимости, ослабить и разрушить государство, лишить граждан политических прав и свобод, свести на нет возможности народа, общества, оппозиции воздействовать на власть. Это прежде всего конфронтационные действия одних социально-политических субъектов против других (государств, его структур, социальных групп, партий, элит, личностей и т.п.) в борьбе за власть (мировую и внутреннюю). Но это и такие процессы, как рост преступности, терроризма, наркомании и т.д. Например.

Национальный контртеррористический центр США создан в 2001 году. Наркомания, например, если не удастся пресечь ее, в недалеком будущем способна развалить самые развитые общества и государства. Другими словами, неполитические явления, разрастаясь, могут стать политическими.

В самом общем плане политические опасности можно свести в три группы:

а) опасности для политической сферы, идущие от других сфер общественной жизни – экономики, социальной структуры и социальных отношений; вредных духовно-нравственных процессов, военно-оборонных дел и т.п.;

б) опасности для экономики, социальных отношений, военной безопасности и т.п., вытекающие из политической сферы;

в) опасности, происходящие изнутри политической сферы, для самой себя.

Понятие «Обеспечение политической безопасности» дается в статье 21 Закона РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012г.:

1. Политическая безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

1) защиту основ конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности от противоправных посягательств;

2) сохранение независимости Республики Казахстан в принятии политических решений;

3) совершенствование деятельности государственных органов и порядка государственного управления;

4) обеспечение безопасности государственных институтов;

5) повышение уровня политической культуры общества.

2. Признаются подрывающими национальную безопасность и влекущими установленную законом ответственность призывы граждан, в том числе представителей политических партий и иных общественных объединений, к:

1) свержению или насильственному изменению конституционного строя, в том числе призывы к терроризму, экстремизму, сепаратизму и иным действиям, посягающим на унитарное устройство Республики Казахстан, целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость ее территории;

2) захвату власти;

3) насильственному прекращению полномочий или воспрепятствованию деятельности органов и должностных лиц Республики Казахстан, сформированных или избранных (назначенных) в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Казахстан;

4) использованию существующих конфессиональных различий и разных религиозных взглядов в политических, экстремистских и террористических целях.

3. Обеспечение безопасности государственных институтов является обязанностью руководителей государственных органов Республики Казахстан и рассматривается одним из критериев оценки их служебной деятельности.

Государственные служащие Республики Казахстан в своей деятельности обязаны руководствоваться общегосударственными интересами. Государственным служащим запрещается принимать решения и действия, способные поставить под сомнение авторитет государственной власти, ведущие к использованию должностного положения во внеслужебных интересах.

4. Государство принимает меры, направленные на:

1) повышение авторитета и престижа государственной службы;

2) формирование организационно-правовых механизмов, не допускающих поступление на государственную службу лиц, не соответствующих установленным требованиям.

5. Не допускается принятие решений и совершение действий, противоречащих интересам формирования и бесперебойного функционирования:

1) единой системы государственных органов Республики Казахстан;

2) единой правовой системы Республики Казахстан.

6. Не допускается въезд в Республику Казахстан иностранцев и лиц без гражданства, осуществляющих подрывную деятельность против Республики Казахстан, публично выступающих против суверенитета, территориальной целостности Казахстана, единства его народа, общественного согласия и политической стабильности в стране, а также если они осуждены за террористическую деятельность либо признаны судом особо опасными рецидивистами. Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан и допускающие подобные публичные выступления, подлежат выдворению за пределы страны, несут иную ответственность в соответствии с законами и международными договорами Республики Казахстан.

2. Механизм обеспечения политической безопасности

Механизм политической безопасности включает в себя целый ряд элементов и их целеустремленное взаимодействие. В их числе:

– объекты (территория, государственные и общественно-политические институты, органы власти, политические права и свободы, а также реальная политическая деятельность граждан, социальных групп и ассоциаций и т. п.), которые нуждаются в защите;

– взгляды, принципы, концепции (доктрины) на этот счет;

– система соответствующих законов (правовая основа);

– субъекты (специальные учреждения и органы, а также имеющие такие функции другие государственные и обще-

ственными учреждениями, общество и граждане), призванные защищать политическую сферу;

- средства, методы и способы, служащие этому;

- критерии оценки состояния политической безопасности и эффективности ее механизма.

Вся эта система и механизмы ее действия определяются характером политического устройства общества и государственной власти. Диктаторские, авторитарные и тоталитарные государства нуждаются в наибольших охранных мерах, преимущественно или исключительно репрессивно-силовых. Им присущи гигантские механизмы безопасности, обеспечивающие всепронизывающий контроль над всеми общественно-политическими учреждениями и гражданами с целью выявления и жестокого подавления малейших признаков отступления от официальной идеологии и морали, особенно признаков политической оппозиции, а также противодействие враждебным внешнеполитическим силам. Разбухание численности служб охраны власти, их вооруженности, расходов на содержание может свидетельствовать о негативных изменениях характера власти.

Демократические правовые государства, не умаляя значения специальных механизмов политической безопасности, делают упор в обеспечении самосохранения на усиление доверия и поддержки со стороны народа, на увеличение числа граждан, пекущихся об укреплении данного строя и сознательно поддерживающих его политику, на установление и строгое соблюдение всеми «спасительных законов», выдвижение к власти достойных и пре данных людей. Широкая социальная поддержка власти и политики обеспечивает их прочность, безопасность и долголетие сильнее, чем самая гигантская репрессивно-силовая машина. Согласно мудрому изречению Сенеки, лучшей защитой для власти и государства является любовь народа. Обеспечение политической

безопасности зависит не от эффективности деятельности спецслужб, а от власти, характера ее политики и широты социальной основы.

История дает несколько типов систем политической безопасности:

1) карательно-репрессивный: ориентация на поиск врагов, их подавление, изоляцию, изгнание и уничтожение;

2) охранительно-силовой: сосредоточение внимания на обеспечении безопасности правящей элиты и режима, основная опора на силу, но и применение «гибких» мер (подкуп, обман, создание фальшивых ассоциаций, оппозиции и т.п.);

3) основанный на демократическом законодательстве, применении преимущественно невоенных средств насилия (духовно-психологических, информационных, судебно-правоохранительных и т.п.). В идеале, как модель будущего, может появиться 4-й тип ненасильственной политической безопасности.

По функциям (задачам), содержанию деятельности, положению и роли в системе государственной власти органы политической безопасности делятся на три вида:

а) являются службами обеспечения руководства страны специальной политической информацией, противодействия разведывательно-подрывной деятельности иностранных государств и иных враждебных инфраструктур, проведения специальных операций против них, но не участвуют в управлении государством;

б) входят в механизм государственного управления и, кроме вышеуказанных функций, обладают правом давать обязательные рекомендации другим министерствам и ведомствам, осуществлять контроль за их деятельностью, умонастроением людей (обязательное согласование с органами кадровых вопросов, зарубежных командировок и т.д.);

в) не только включены в систему государственного управления, но и являются головным (главным) органом в сфере обеспечения безопасности страны.

Как правило, эти три вида положения органов государственной безопасности характерны соответственно для демократических, переходных и тоталитарных государств. Те или иные функции могут в силу многих обстоятельств незаконно присваиваться органами безопасности.

Казахстану предстоит создать систему политической безопасности, соответствующую демократическому правовому государству. Для этого само государство должно стать таким. В связи с этим первоочередное значение имеет развитие гражданского общества, повышение политической культуры и активности народа, излечение его от пассивного ожидания благ от власти и осознание того, что именно народ сам может создать современную власть, способную к созиданию, прогрессу и миру. Но и народ не застрахован от политических ошибок, соучастия в политических преступлениях.

Поскольку политическая безопасность есть также и защита политических прав, воли и действий гражданского общества и личности, важно, чтобы политическая сфера была надежно защищена от произвола и амбиций силовых структур безопасности (армии, разведки, контрразведки, правоохранительных органов и т.п.). Они должны быть выключены из внутренней политической борьбы, деполитизированы и департизированы, ибо их участие в политических баталиях влечет перерастание таких баталий в силовую конфронтацию, в вооруженные конфликты.

В выявлении и защите подлинных национальных интересов в сфере политики в демократических государствах огромная роль принадлежит оппозиции, независимым СМИ, различным ассоциациям и фондам, общественному мнению, научным институтам. Одной из ведущих тенденций развития

системы политической безопасности является повышение в ней роли транснациональных институтов и организаций. Граждане и народы по поводу угроз их политическим свободам могут обращаться в международные и региональные органы безопасности.

Если раньше едва ли не единственная их функция состояла в защите власти и строя от политических противников (врагов), действующих изнутри и извне, в охране высших действующих персон и учреждений, то есть в обслуживании власти, то в XX веке, и особенно во второй его половине, появился ряд новых функций.

Во-первых, поскольку политическая безопасность государства стала больше зависеть от качества власти, ее политики и устройства государственного управления, соответствующие органы все больше стали получать возможность для воздействия на власть, информируя ее о негативных последствиях тех или иных ошибок и просчетов в политике, перекосах в государственном устройстве с целью их исправления. Это наблюдалось, в частности, и в деятельности КГБ и служб политической безопасности западных стран. Коммунистическая власть не сразу уловила эту тенденцию и в итоге оказалась неспособной использовать объективные доклады КГБ о перекосах в политике и действиях власти. Власть не сумела использовать новые функции органов безопасности.

Во-вторых, в связи с политизацией всей общественной жизни и все более частым перерастанием негативных экономических, социальных, духовно-нравственных, криминогенных и иных процессов в политические угрозы государству органы безопасности все более вынуждены заниматься глубоким анализом негативных процессов в основных сферах жизни общества, давать информацию руководству государства об этих опасностях, предлагать и принимать меры по их

устранению. Вот почему в структуре органов политической безопасности выходят на первые места те элементы, которые занимаются глубоким научно-политическим анализом процессов внутри страны, разработкой мер против разъедающих и разрушающих процессов, угрожающих самим основам государственного и общественно-политического строя.

В-третьих, в сфере функций и задач политической безопасности резко возрос удельный вес работы по анализу, прогнозу и разработке мер против угроз, рисков и вызовов международного плана, которые способны подорвать или ослабить внешнеполитические позиции государства.

В-четвертых, квинтэссенцией в деятельности систем политической безопасности стало охранение и укрепление политической моши (силы) государства как способности власти, государственного и общественного строя использовать материальные и духовные ресурсы страны на решение стоящих перед ней задач. Ведь соответствующий интересам страны общественный и государственный строй – один из важнейших факторов успешного развития страны. Самая жизнеспособная политическая система может утратить силу, если у власти окажутся несостоительные политики, преступные или предательские элементы, если власть не будет заботиться о высоком качестве политики, консолидации народа, повышении его политической культуры и активности, предотвращении негативных явлений и процессов, укреплении законности и порядка.

3. Внешнеполитический и внутриполитический аспекты политической безопасности

Факторы национальной безопасности можно разделить на 2 группы – на внешние и внутренние. В вопросах обеспечения национальной безопасности важной составляющей является внешняя политика государства. Реализуя свои внешнеполитические функции, каждое государство проводит

определенную политику за пределами своей страны, т.е. в международных отношениях. В теории международных отношений сложилась теория «геополитики», представляющая собой органическую взаимосвязь пространственных отношений и исторической причинности действий государств. Теория «геополитики» основывается на таких ценностях, как «суверенитет», «территория», «безопасность государства». На мой взгляд, геополитическое положение государства, в том числе и Республики Казахстан, во многом определяет приоритеты развития международных отношений. Древнекитайский полководец Сунь-цзы уделял главное значение в обеспечении внешней безопасности анализу и прогнозированию, стратегическому маневрированию, дипломатии, разведке и контрразведке.

Внешняя политика государства – это система мероприятий, направленных на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на другие субъекты международных отношений. Китай заполучил ядерное оружие у США, приняв на себя определенные обязательства.

В случае агрессии против Республики Казахстан военное положение вводит Президент. К войскам и воинским формированиям относится: пограничная служба, органы военной контрразведки, национальная гвардия, военно-следственные органы МВД. В состав программы вооружения не входит разработка проектной документации для образцов вооружения. Одна из черт актов военного управления авторитарность. Одна из черт актов военного управления правовой характер. Чертами актов военного управления являются подзаконность и императивность. Вещевое имущество текущего обеспечения предназначается для обеспечения военнослужащих.

На определение приоритетов по внешней политике оказывают такие факторы, как уровень общественно-политического, социально-экономического развития, геополитическое положение страны, а также наличие определенных национальных интересов, которые в комплексе составляют систему обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Система глобальных проблем нестабильна и характеризуется чрезвычайной динамичностью.

В области обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан основным законодательным актом является Закон РК «О национальной безопасности РК» от 6 января 2012г., где определены содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, система, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

С понятием «национальный интерес» связана категория «национальная безопасность». Национальная безопасность рассматривается как один из элементов национального интереса государства, обеспечивающего ему наряду с другими элементами (внутренняя стабильность, экономическое процветание, благоприятное внешнее окружение, позитивный международный имидж) оптимальное существование.

Необходимо отметить, что основной определяющей национального интереса любого государства является «инстинкт самосохранения», который включает в себя обеспечение национальной безопасности от угроз извне, защиты экономических и политических позиций государства в мире, определенное воздействие на внешнюю политику другого государства, а также расширение влияния государства на мировую политику в целом.

Если исследовать внешнеполитическую деятельность Казахстана в соответствии с перечисленной выше типологией, то Республику Казахстан характеризует активная полити-

ка, основанная на соблюдении баланса между внутренней и внешней политикой. По поводу сбалансированности политики государства в целом известный дипломат, ныне Президент РК К.К. Токаев верно отмечает: «Тесная взаимосвязь внешней и внутренней политики Казахстана определяется единством цели – построением демократического общества с социально-ориентированной рыночной экономикой и гарантированной защитой конституционных прав граждан страны. Внешнюю политику Республики Казахстан характеризуют такие качества, как сбалансированность и многовекторность, предполагающие прагматизм в выборе внешнеполитических партнеров, высокую степень маневренности, отсутствие прямой зависимости внешней политики Казахстана от непредсказуемости развития ситуации в том, или ином регионе, от изменения конъюнктуры мирового рынка».

Внешняя политика нашей страны изначально исходила из необходимости отстаивания долгосрочных национальных интересов путем широкого международного сотрудничества и решения возникающих проблем на основе взаимных договоренностей и приемлемых компромиссов. Сегодня Казахстан уже имеет солидную международную договорно-правовую базу в форматах многостороннего и двустороннего сотрудничества, а также в рамках участия в международных организациях.

На имидж и авторитет Республики Казахстан, а также на укрепление ее национальной безопасности повлияло решение руководства страны об отказе от ядерного оружия. В мае 1992г. Казахстан подписал Лиссабонский протокол и взял на себя обязательство стать безъядерным государством. Он первым из стран-участниц Лиссабонского протокола присоединился к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) со статусом безъядерного государства. Позднее был подписан Меморандум о предоставлении нашей стране

гарантий безопасности от всех ядерных держав. Необходимо отметить, что вклад Казахстана в процесс ядерного разоружения не ограничился закрытием Семипалатинского ядерного полигона и подписанием Лиссабонского протокола. В 2009г. на 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Казахстаном было внесено предложение о провозглашении 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний. Именно в этот день Первый Президент Н.А. Назарбаев своим указом навсегда закрыл один из крупнейших ядерных испытательных полигонов в мире. Эта идея получила единодушную поддержку, ставшую отражением глубокой озабоченности международного сообщества по поводу опасностей, порождаемых такими испытаниями. Эта дата утверждена решением Генеральной Ассамблеи ООН 2 декабря 2009г. как «Всемирный день отказа от ядерного оружия». По моему мнению, это свидетельствует о масштабной внешне-политической инициативе Республики Казахстан в деле развития глобального разоружения и укрепления международной безопасности.

Это лишний раз доказывает, что национальная безопасность государства связана с внешнеполитической деятельностью и деятельностью других субъектов международных отношений. Государства, вступая в международные правоотношения, воздействуют на внешнюю политику друг друга. Невозможно защищать свои национальные интересы без учета интересов других субъектов международных отношений. Более того, на процесс обеспечения национальной безопасности государства оказывают влияние любые политические процессы, происходящие в мире, поэтому государство вынуждено мобильно реагировать на всякие дестабилизирующие факторы, появляющиеся в регионе или в международном сообществе. К тому же государство, принимая меры по обеспечению и укреплению собственной безопасности, опо-

средованию принимает участие в обеспечении локальной, региональной и коллективной безопасности.

Анализируя мероприятия стран СНГ по укреплению национальной безопасности, можно сделать вывод о том, что Казахстан лидирует на постсоветском пространстве по действиям в сфере укрепления национальной безопасности: приняты Стратегия национальной безопасности, Военная доктрина, новый Закон о национальной безопасности.

Оценивая роль внешней политики в обеспечении национальной безопасности государства, необходимо подчеркнуть, что безопасность каждого государства-участника неотделимо связана с безопасностью всех остальных стран-участниц. Так, по инициативе Первого Президента Республики Казахстан было создано и функционирует Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), которое уже охватывает 20 стран Азии. Не секрет, что СВМДА создавался как азиатский аналог ОБСЕ. Участникам представляется огромное поле для взаимодействия, поскольку половина из двадцати членов СВМДА являются либо участниками, либо азиатскими партнерами ОБСЕ, что позволяет говорить о потенциальной взаимодополняемости этих двух организаций. Кроме того, республика является участником договора о нераспространении ядерного оружия, военно-политического блока ОДКБ, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), активно взаимодействует с НАТО в рамках программы «Партнерство во имя мира».

Проведенный анализ показал, что вопросы национальной безопасности отражены не только в законодательных актах, но и в стратегических программах развития республики.

Можно отметить, что в основе проведения внешней политики Республики Казахстан должен сохранять принцип многовекторности, который предполагает «персональное» сотрудничество с европейскими государствами, США, Кита-

ем, Россией, государствами Ближнего Востока, а также развитие «коллективного» сотрудничества в рамках международных организаций, таких как ООН, СВМДА, ОБСЕ, ШОС, СНГ, ОИС и др.

Таким образом, внешняя политика Казахстана не только обеспечивает и защищает национальные интересы в международных отношениях. Можно утверждать, что с таким же упорством республика принимает активное участие в международных мероприятиях, направленных на борьбу с внешними угрозами в целях укрепления региональной и международной безопасности.

Подводя итоги анализа о роли внешней политики в обеспечении национальной безопасности РК, хочется привести слова известного историка и публициста Р.А. Медведева: «Вероятно, ни одна страна в мире не добилась в последние годы таких больших дипломатических успехов и не имеет столько ровных и хороших отношений со всеми наиболее крупными и влиятельными государствами планеты, как Казахстан». Одной из основ национального интереса является потребность в национальной безопасности, другой – потребность в развитии страны.

Внутренние факторы. Улучшение благосостояния народа – жизненно важный интерес Казахстана. В Казахстане на сегодня в общественно-политической сфере достигнут достаточный уровень стабильности и предсказуемости политических процессов. Вместе с тем необходимо обратить внимание на ряд потенциальных вызовов и угроз общественно-политической безопасности. Наиболее существенными для безопасности Казахстана являются внутренние угрозы и опасности РК. Внутренние угрозы безопасности происходят в первую очередь от факторов, действующих на общество и его граждан.

Положение (состояние), при котором на некий объект не могут воздействовать факторы опасности и угрозы называется безопасностью. Утверждение, что существует два субъекта безопасности является неверным. Социальную безопасность не следует понимать, как защиту ныне существующих социальных институтов и структур. Наиболее конкретная, непосредственная и адресная форма опасности называется угрозой. «Социальный вектор» – направление политики в области распределения доходов. Проявления и последствия режимного кризиса совершенно непредсказуемы.

Представляется, что в нынешний период в качестве значимых угроз в общественно-политической сфере можно выделить следующие:

- угроза роста организованной преступности и наркотизация общества;
- угроза роста межнациональной напряженности.

От преступных группировок можно ожидать дальнейших попыток увеличить объемы ввоза и транзита наркотиков через территорию Казахстана, создания ими крупных перевалочных пунктов. Соответственно, прогнозируется расширение вовлеченности в эту преступную деятельность граждан страны. Все это может повлиять на экономическую безопасность республики. Ведь что такое экономическая безопасность? Это состояние, в котором общество и государство может самостоятельно определять пути и формы своего экономического развития. Если же говорить об экологической безопасности, то в этом плане весьма опасными техногенные аварии и катастрофы бывают в черте больших городов.

Угроза роста межнациональной напряженности. В условиях многонационального состава населения Казахстана какие-либо признаки возрастания напряженности между отдельными этносами должны рассматриваться как угроза национальной безопасности страны. В целом проблема обес-

печения межнациональной стабильности и согласия в казахстанском обществе требует дальнейшего пристального внимания со стороны органов государственной власти. К примеру, казахстанский демограф Макаш Татимов на основе изучения этнических ареалов Казахстана выявляет 12 возможных зон межэтнических конфликтов:

1. Северный ареал сплошного расселения русских (бывший целинный край и Карагандинская область).
2. Южный ареал урбанизированного расселения русских (Алматинская, Талдыкорганская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области).
3. Восточный промышленный ареал расселения русских (Восточно-Казахстанская и Семипалатинская области).
4. Западный «чересполосный» ареал расселения русских (Западно-Казахстанская и Актюбинская области).
5. Северо-Западный сельский ареал расселения немцев (Акмолинская область).
6. Ерментау – Целиноградский ареал сельского расселения немцев (Акмолинская область).
7. Келлеровский ареал сельского расселения поляков (Кокшетауская область).
8. Сайрамский пригородный ареал расселения узбеков (Южно-Казахстанская область).
9. Туркестанский сельско-городской ареал расселения узбеков (Южно-Казахстанская область).
10. Или-Джаркентский сельский ареал расселения уйгуров (Талдыкорганская и Алматинская области).
11. Алматинский полуурбанизированный ареал расселения уйгуров.
12. Алматинский высокоурбанизированный ареал расселения татар, корейцев, евреев.

Анализ этноконфликтов, имевших место в Республике Казахстан начиная с 1986 года позволяет выделить три основных типа этноконфликтов, характерных для Казахстана:

- 1) этносоциальные, антииммигантские;
- 2) «сепаратистские»;
- 3) ирредентский;

По мнению сотрудников Казахстанского института стратегических исследований, ирредентские и сепаратистские этноконфликты представляют значительно большую угрозу национальной безопасности Республики Казахстан, чем этносоциальные, антииммигантские. Однако другие ученые считают, что межнациональные конфликты могут возникнуть прежде всего из-за социальных противоречий, поскольку активная социальная деятельность этносов в стратификационном поле определяется их местом в этой структуре, наличием статуса и власти. Таким образом, первоочередной задачей сегодня является преодоление экономических предпосылок межнациональных противоречий, создание прочной материальной базы для развития всех национальных групп, что, в свою очередь, позволит создать условия для кардинального оздоровления национально-политических отношений в стране.

Сейчас в Казахстане переход от монистических структур к плюралистическим идет очень слабо и медленно, в связи с чем усиливается тенденция к дестабилизации общественной ситуации. «Митинговая демократия», становясь характерной для наших дней подпитывает социальную напряженность. Ведь не институционализированное общественное мнение, как известно, ведет к неустойчивому равновесию. Поэтому наличие политических каналов выхода общественной энергии является одним из главных средств обеспечения системного согласия. Но проблема состоит в

том, что политическая система Казахстана еще не обладает в полной степени адаптивными способностями.

Контрольные вопросы

1. Понятие политической безопасности. Основные подходы к пониманию сущности политической безопасности?
2. Военные аспекты политической безопасности Казахстана?
3. Угрозы стабильности политической безопасности (переворот, революция, «бархатная революция»)?
4. Внешнеполитический и внутриполитический аспект политической безопасности. аспект безопасности?
5. Политические угрозы национальной безопасности: понятие и сущность?

3.2. Общественная безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения

1. Понятие и сущность общественной безопасности

Идеи Т. Гоббса, И. Канта и Г. Гроция составили главные элементы будущих концепций безопасности, поэтому их высказывания актуальны в настоящее время. Т. Гоббс подготовил почву для реалистической традиции в политической теории. И. Кант обращался к моральным стимулам и стремлению человека к лучшему миру, поэтому его идеи легли в основу либеральной традиции. Логическую связь между ними создала идея Г. Гроция относительно усиления роли закона международных институтов.

Томас Гоббс в своей работе «Левиафан, или Материя, форма и власть государства церковного и гражданского» (1651), описывая генезис социального явления безопасности, показывает диалектическое единство и взаимную обусловленность безопасности личности, общества и государства. По

его мнению, «цель государства – главным образом обеспечение безопасности. Конечной причиной, целью намерения людей... при наложении уз (которыми... они связаны, живя в государстве) является забота в самосохранении и при этом о более благоприятной жизни».

Итак, можно определить этапы возникновения и развития термина «безопасность»:

I этап. XII в. Термин «безопасность» зафиксирован в конце XII в. в словаре английского ученого-философа Роберта Гроссестеста как спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности (англ. философ, богослов и учёный-оптик, основоположник оксфордской школы)

II этап. Трансформирование этого понятия на более высоком, государственном уровне. С середины XIII в. все более широкое значение получает понятие «полиция». Оно трактовалось как государственное устройство, государственное управление, цель которого – благо и безопасность государства.

III этап. В XVII-XVIII вв. утвердилась точка зрения, согласно которой главной целью государства является общее благосостояние и безопасность. В связи с этим термин «безопасность» получает новую трактовку: состояние, ситуация спокойствия, появляющаяся в результате отсутствия реальной опасности, а также материальные, политические условия, соответствующие органы и организации, способствующие созданию данной ситуации.

IV этап. 14 августа 1881 г. в России издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия», где дана характеристика общественной безопасности как деятельности, направленной на борьбу с государственными преступлениями и являющейся прерогативой политического сыска.

V этап. В 1917г. термин «безопасность» политизируется и начинает использоваться в борьбе с контрреволюцией с целью обеспечения безопасности государства.

VI этап. В 1934г. происходит кульминация огосударствления термина «безопасность», т.е. его законодательное закрепление как государственной безопасности, использовавшейся в качестве отслеживания различных ситуаций, возникающих в духовной жизни общества (создание объединений, организаций, союзов, попытки проведения в жизнь конституционного принципа свободы совести).

VII этап. О национальной безопасности Республики Казахстан – Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года №527-IV. Настоящий Закон регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан.

Общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность (ст.4 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан»).

Общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан.

Не допускается принятие решений и совершение действий заведомо способных привести к:

1) нарушению единства народа Казахстана и ухудшению состояния межэтнических и межконфессиональных отношений;

- 2) нарушению общественного согласия;
- 3) незаконному вмешательству общественных и религиозных объединений в дела государства и государства в дела общественных и религиозных объединений;
- 4) росту преступности и правонарушений;
- 5) снижению уровня и качества образования и медицинского обеспечения;
- 6) утрате объектов историко-культурного наследия;
- 7) необоснованному ограничению прав и свобод человека и гражданина.

Не допускается въезд в Республику Казахстан иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих особо опасные и карантинные инфекционные заболевания, создающие реальную угрозу здоровью общества.

Иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Республики Казахстан и имеющие инфекционные заболевания, представляющие угрозу здоровью общества, подлежат выдворению за пределы страны.

С учетом существующих и потенциальных опасностей и угроз, негативно влияющих на стабильное существование и развитие общества, государством определяются цели и задачи, на основе которых вырабатывается стратегия общественной безопасности.

Исходя из объектов общественной безопасности можно выделить ее виды: социальная безопасность; безопасность дорожного движения; пожарная безопасность; санитарная безопасность.

Для нарушений норм общественной безопасности характерно то, что они создают угрозу жизни и здоровья многих людей, могут причинить значительный ущерб обществу и государству. Основными видами угроз общественной безопасности являются общественно опасные деяния, социальные конфликты, эпидемии, эпизоотии, крупные катастрофы,

аварии, пожары. Угроза общественной безопасности может возникнуть без участия и помимо воли людей – в результате действия стихийных сил природы, в частности наводнения, землетрясения.

К комплексу юридических мер и задач государства по обеспечению общественной безопасности относятся:

- утверждение конституционных норм, регулирующих права и свободы личности, их согласованность с нормами и принципами международного права;
- совершенствование законодательной базы;
- формирование современного правосознания на базе демократических преобразований в обществе и государстве, осуществляемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан;
- создание правовой основы общественной безопасности, обеспечение государственного и общественного контроля за ее выполнением;

В комплексе организационно-контрольных мер:

- оптимизация и совершенствование государственных институтов контроля за соблюдением субъектами общественной безопасности;
- организационно-методическое обеспечение и координация деятельности государственных органов, выполняющих функции контроля и надзора;
- создание института подготовки собственных кадров по обеспечению общественной безопасности;
- комплексная разработка и реализация Государственных программ, направленных на обеспечение общественной безопасности;
- установление и осуществление контроля за источниками угроз объектам общественной безопасности;
- оценка состояния общественной безопасности республики, прогнозирование ее динамики, тенденций ее разви-

тия, интеграция с международными системами обеспечения безопасности;

– взаимодействие государственных органов, субъектов общественной безопасности, со средствами массовой информации с целью повышения уровня ответственности за объективность публикуемых материалов, опережающих воздействие властных органов по информированию населения;

– непосредственная защита от противоправных посягательств личной и имущественной неприкосновенности граждан, в том числе сотрудников правоохранительных органов; дальнейшее развитие института защиты свидетеля и потерпевшего; обеспечение нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений и иных организаций, независимо от их форм собственности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций, принятие мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов юридических и физических лиц, привлечению к ответственности лиц, совершивших противоправные посягательства против общественной безопасности, нейтрализация причин и условий, способствующих межнациональным и иным социальным конфликтам;

– создание, развитие, оснащение, подготовка и поддержание в необходимой степени готовности к действиям сил и средств системы обеспечения общественной безопасности.

Правовой основой обеспечения общественной безопасности является Конституция, законодательные иные нормативные правовые акты, обеспечивающие личную неприкосновенность, защиту прав и свобод человека, гражданина, общества и государства, закрепляющие основы государственной власти, а также учитывающие международные обязательства, принятые Республикой Казахстан.

Законодательство РК в сфере общественной безопасности состоит из основных блоков:

- конституционные нормы, закрепляющие основы общественной безопасности;
- правоохранительного законодательства, охватывающего нормы ответственности за посягательства на объекты общественной безопасности (уголовного и административного законодательства Республики Казахстан), а также специальных подзаконных актов, обеспечивающих общественную безопасность от различных видов угроз (незаконного оборота оружия, стихийных бедствий природного и техногенного характера, чрезвычайных ситуаций и других);
- законодательства, закрепляющего правовой статус субъектов обеспечения общественной безопасности;
- актов Президента Республики Казахстан;
- постановлений Правительства и иных нормативных правовых актов по обеспечению общественной безопасности.

Основными принципами общественной безопасности являются:

- исполнение Конституции, законов и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан субъектами правовых отношений;
- обязательное экономическое обоснование принимаемых государственных программ и разработка механизма их реализации;
- обязательная криминологическая экспертиза проектов государственных программ и нормативных правовых актов;
- соответствие принимаемых в республике законодательных актов
- Конституции, нормам международных договоров, ратифицированных РК;
- осуществление контроля за выполнением обязательств по заключенным международным договорам Республики Казахстан.

Средствами регулирования отношений в сфере общественного порядка являются нормы права и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, нравственности, обычаи, традиции, правила культуры поведения). Посредством правовых норм устанавливаются общеобязательные правила поведения, вводятся запреты на совершение определенных действий, устанавливается ответственность за правонарушения, определяются задачи, функции, полномочия, формы и методы деятельности государственных органов, их должностных лиц, общественных формирований по охране общественного порядка.

Целью установления и поддержания общественного порядка является обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, создание благоприятных условий для нормального функционирования организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности является одним из важнейших направлений деятельности правоохранительных органов.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности.

Для уяснения понятий и сущности общественного порядка и общественной безопасности важное значение имеет вопрос об их соотношении также с другими смежными сферами жизнедеятельности: правопорядком, общественным благоустройством, государственным порядком.

2. Соотношение общественной безопасности с другими сферами жизнедеятельности

Общественный порядок тесно связан с другой сферой жизни общества – общественной безопасностью, которую призваны обеспечивать органы государства и в особенности органы внутренних дел, полиция. К сфере общественной безопасности относятся те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Общественная безопасность связана с проявлением негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими. Она включает в себя отношения людей, связанные с соблюдением правил, обеспечивающих безопасность движения транспорта и пешеходов; правил производства строительных и ремонтных работ в общественных местах; правил противопожарной безопасности; правил борьбы со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями; правил пользования предметами, подпадающими под лицензионно-разрешительную систему. Общественная безопасность – неотъемлемая часть, охватывающая те общественные отношения, которые связаны с предотвращением или устранением угрозы для жизни и здоровья людей и их имущества. Она органически связана с личной безопасностью граждан и общественным порядком. Безопасность общества, общественная безопасность включает в себя безопасность государства и безопасность личности. Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Изучение соотношения общественного порядка и общественной безопасности с другими смежными сферами жизнедеятельности (правопорядком, общественным благоустройством, государственным порядком), способствует более четкому уяснению границ

общественных отношений, складывающихся в сфере общественного порядка и сфере общественной безопасности.

Общественный порядок, общественная безопасность и правопорядок. Сфера правопорядка охватывает ту часть общественных отношений, которые урегулированы нормами права. Общественный порядок, рассматриваемый в узком (специальном) смысле, и правопорядок – сферы, которые в значительной части совпадают. Они совпадают в той части, в которой общественный порядок регулируется нормами права. Что касается отношений сферы общественного порядка, регулируемых нормами морали, нравственности, правилами общежития, то они находятся за пределами сферы правопорядка. Из этого, однако, не следует вывод о том, что сфера правопорядка уже сферы общественного порядка в узком его понимании. Многие правовые отношения не входят в сферу общественного порядка (например, трудовые, гражданско-правовые и иные правоотношения).

Правопорядок составляет сердцевину общественного порядка, поскольку государство при помощи права закрепляет важнейшие отношения в сфере общественного порядка. Эти отношения охраняются государством, в необходимых случаях поддерживаются мерами государственного принуждения.

Общественная безопасность и правопорядок соотносятся как часть к целому. Такое соотношение обусловлено тем, что отношения в сфере общественной безопасности регулируются нормами права. Следовательно, общественная безопасность является составной частью, элементом правопорядка.

Общественный порядок, общественная безопасность и общественное благоустройство. Под общественным благоустройством понимаются рациональная планировка и застройка населенных пунктов, общественных мест, их обу-

стройство и поддержание в состоянии, благоприятствующем труду и отдыху людей. Многие вопросы общественного благоустройства, например, целесообразная планировка и оборудование мест массового отдыха граждан и других мест пребывания людей, расположение в населенных пунктах предприятий торговли и общественного питания, театров, кинотеатров, стадионов и других учреждений, чистота и освещенность дворов и подъездов и др., существенно влияют на состояние общественного порядка и общественной безопасности.

Так, чистота и порядок в общественных местах способствуют формированию у людей уважительного отношения к общественной нравственности, уменьшают степень угрозы общественной безопасности. И, наоборот, захламление общественных мест, запущенное состояние садово-паркового хозяйства, антисанитарное состояние общественных мест, плохая освещенность улиц, дворов, подъездов, садов, парков нередко создают благоприятные условия для совершения нарушений общественного порядка, возникновения пожаров, эпидемий и других заразных заболеваний.

Вместе с тем общественный порядок, общественная безопасность и общественное благоустройство – разные сферы жизни людей. В отличие от общественного порядка и общественной безопасности сфера благоустройства главным образом включает в себя отношения людей к материальным предметам окружающей среды.

Общественный порядок, общественная безопасность и государственный порядок. Последнее понятие в законодательстве употребляется наряду с общественным порядком.

Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что под государственным порядком понимается более широкая сфера общественной жизни по сравнению с общественным порядком, понимаемом в узком смысле. Вместе с тем госу-

дарственный порядок не охватывает сферу общественного порядка целиком. Он так же, как и правопорядок, составляет его сердцевину, определяет сущность и содержание общественного порядка и правопорядка, а также и общественной безопасности. Установление взаимосвязи и разграничения общественного порядка и общественной безопасности с другими смежными сферами общественной жизни позволяет наиболее обоснованно распределить компетенцию между соответствующими правоохранительными и иными органами и организациями.

3. Система субъектов обеспечения общественной безопасности и их полномочия

Объектами общественной безопасности являются: человек, его права и свободы, общественные объединения и иные организации, независимо от их форм собственности, социальные группы и государство.

Субъекты общественной безопасности – это все государственные органы, призванные осуществлять общественную безопасность.

Угроза общественной безопасности – это совокупность причин, условий и факторов, создающих опасность объектам общественной безопасности, реализация которых может привлечь нарушения прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, общества и государства.

Система субъектов обеспечения общественной безопасности включает в себя государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, а также негосударственные организации и объединения граждан.

Она призвана обеспечивать безопасность объектов: граждан Республики Казахстан, иностранных граждан и лиц без гражданства, их прав и свобод, а также общественных

объединений и иных организаций, независимо от их форм собственности.

Система обеспечения общественной безопасности, целью которой является создание и поддержание надлежащего уровня защищенности объектов общественной безопасности республики, представляет собой взаимодействие государственных органов в сфере обеспечения общественной безопасности. Реализация цели предполагает разработку и принятие системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере общественной безопасности, определение основных направлений деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной властей, а также общественных объединений и граждан, предназначенных для комплексного планирования и реализации всех мероприятий и мер, направленных на обеспечение общественной безопасности.

Систему обеспечения безопасности образуют взаимодействующие между собой силы ее обеспечения, иные государственные органы и организации, осуществляющие меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности человека и гражданина, общества и государства.

Основным субъектом, на которого возложено обеспечение общественной безопасности, признается государство. Функции в этой области оно осуществляет через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство обеспечивает общественную безопасность граждан на территории Республики Казахстан, а за ее пределами гарантирует им защиту и покровительство.

Достижение общественной безопасности обеспечивается проведением единой государственной политики в области обеспечения общественной безопасности, реализацией системы мер экономического, политического, организационно-

го и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Обеспечение общественной безопасности возможно только тогда, когда реализуются основополагающие принципы конституционного строя республики, к которым относятся: запрещение насильственного изменения конституционного строя, целостность и унитарное устройство Республики Казахстан; запрет на деятельность политических партий на религиозной основе и др. Конституция и законы Республики Казахстан закрепляют круг прав и свобод гражданина Республики Казахстан, которые гарантируются государством.

Формирование общенациональной психологии основывается на общих принципах деятельности государства, заложенных в ст. 1 Конституции Республики Казахстан, – принципах казахстанского патриотизма, общественного согласия, политической стабильности, политического и идеологического многообразия.

В целях создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов общественной безопасности разрабатывается система правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере общественной безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти в данной области, формируются или преобразуются органы обеспечения общественной безопасности и механизм контроля и надзора за их деятельностью. Непосредственное выполнение функций по обеспечению общественной безопасности возложено на государственные органы обеспечения общественной безопасности, которые в соответствии с законом образуются в системе исполнительной власти, в частности органы внутренних дел.

Органы внутренних дел – исполнительные органы, осуществляющие охрану общественного порядка, борьбу с преступностью, незаконным оборотом наркотических

средств и оружия, неконтролируемой миграцией, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, организующие исполнение уголовных наказаний, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

Содержание охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности раскрывается через функции органов внутренних дел по пресечению таких правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, как: непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли; непринятие мер к пресечению сбыта и (или) немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; пропаганда и незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров; мелкое хулиганство; заведомо ложный вызов специальных служб; распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в пьяном виде; нарушение запрета курения в отдельных общественных местах и др.

Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности включает в себя обеспечение безопасности дорожного движения путем осуществления надзора за участниками дорожного движения; соблюдения ими установленных правил поведения на дороге; осуществления контроля соответствия транспортных средств техническим требованиям безопасности; лицензирования деятельности учебных центров, школ, обучающих вождению автотранспортных средств; проверки знаний правил дорожного движения; выдачи документов на право вождения транспортных.

При проведении массовых мероприятий либо наступлении особых условий, связанных с чрезвычайными ситуациями природного или техногенного характера, массовыми беспорядками, органы внутренних дел осуществляют охрану

общественного порядка; предупреждают возникновение паники и, при необходимости, оказывают содействие в эвакуации граждан в целях обеспечения их личной безопасности; обеспечивают сохранность имущества граждан; предотвращают противоправные действия граждан, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность; пресекают акты мародерства, краж, нарушений, в том числе групповых, общественного порядка и др.

Деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности включает в себя осуществление органами внутренних дел лицензионно-разрешительной работы. Ее содержание раскрывают такие аспекты, как: установление порядка получения физическими и юридическими лицами разрешительных документов на определенные виды деятельности, оборот определенных видов товаров (на осуществление охранной деятельности, приобретение огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, использование множительной копировальной техники цветного изображения и др.); контроль за соблюдением правил и норм, регламентирующих лицензируемые виды деятельности; предупреждение и пресечение деятельности физических и юридических лиц без соответствующего разрешения, выдача которого входит в компетенцию органов внутренних дел; пресечение незаконного оборота оружия и других предметов, приобретение, использование, реализация которых контролируется органами внутренних дел, их изъятие из обращения.

На основе и во исполнение закона в разных сферах жизни общества устанавливаются правила общественной безопасности: движения и эксплуатации автомототранспорта и городского электротранспорта; противопожарной безопасности; борьбы с эпидемиями, наводнениями и другими стихийными бедствиями; производства строительных и режимных работ в общественных местах; приобретения, хранения и

перевозки огнестрельного нарезного оружия, а также взрывчатых, радиоактивных, сильнодействующих ядовитых веществ и др.

Нормы таких правил обычно носят организационно-технический характер, они определяют правило обращения с источниками повышенной опасности. После уточнения полномочными органами государства, правила приобретают юридическую силу, становятся обязательными для исполнения. Ответственность за нарушение соответствующих норм устанавливается законами, указами, постановлениями Правительства Республики Казахстан, решениями местных представительных и исполнительных органов. За нарушения указанных норм (в зависимости от их характера, и опасности, последствий) предусмотрена уголовная, административную, дисциплинарная и материальная ответственность. Исходя из возможности наступления тяжких последствий вследствие нарушений норм общественной безопасности, главным в деятельности органов внутренних дел РК является обеспечение строжайшего соблюдения правил безопасности, предупреждение их нарушений, своевременное и реальное пресечение малейших отступлений от установленного порядка. В целях обеспечения общественной безопасности правовыми актами устанавливается лицензионно-разрешительная система на открытие и функционирование предприятий, а также использование предметов и веществ, представляющих повышенную опасность для окружающих.

Органы внутренних дел осуществляют лицензионно-разрешительную систему на объектов, бесконтрольное пользование которыми может нанести вред государству, создает угрозу личной безопасности граждан или которые могут быть использованы в преступных целях. В частности, органы внутренних дел выдают разрешения на изъятие и функционирование пиротехнических, оружейно-ремонтных мастер-

ских, стрелковых тирор, на приобретение, перевозку и хранение нарезного огнестрельного оружия, боеприпасов к нему, взрывчатых материалов и ряда других веществ. Одним из важных методов деятельности органов внутренних дел по обеспечению общественной безопасности является надзор за соблюдением организациями, должностными лицами и гражданами установленных норм правил хранения, использования объектов, на которые установлено лицензионно-разрешительная система, за техническим состоянием автомототранспорта, соблюдением водителями транспортных средств и пешеходами правил движения по улицам и дорогам, за подготовкой кадров водителей, поддержанием в надлежащем состоянии и дорожных сооружений, за выполнением проектными организациями требований пожарной безопасности во всех организациях, предприятиях, учреждениях, в домах, принадлежащих гражданам, а также контроль за частной детективной деятельностью и др.

Органы внутренних дел РК оказывают помощь соответствующим организациям в борьбе со стихийными бедствиями, в ликвидации последствий крупных аварий, ставящих под угрозу жизнь и здоровье граждан и требующих проведения значительных аварийно-спасательных и восстановительных работ, обеспечивают охрану и спасение имущества во время стихийных бедствий, других чрезвычайных ситуаций, при проведении мероприятий гражданской обороны, руководят деятельностью военизированной и профессиональной пожарной охраны, оказывают помощь добровольным противопожарным организациям, ведомственной пожарной охране. Бурный рост частного предпринимательства в стране, появление многообразных частных предприятий, ассоциаций, организаций, учреждений, банков привели к возникновению различных охранных предприятий (объединений), охранно-сыскных подразделений на предприятиях,

имеющих право на приобретение и использование оружия, других специальных средств защиты и охраны, бесконтрольное пользование которыми может привести к нарушениям общественного порядка и безопасности. На органы внутренних дел возложен контроль за деятельность частных детективных и охранных предприятий (объединений), их филиалов и охранно-сыскных подразделений на предприятиях, действующих на соответствующей территории страны, а также им предоставлено право выдавать лицензии на частную детективную и охранную деятельность, продлевать срок их действия и аннулировать их. В деятельности органов внутренних дел РК по обеспечению общественной безопасности используются различные формы. Причем ни одна из них не имеет универсального значения, не может быть единственным средством для выполнения задачи. Поэтому успех зависит от правильного выбора необходимых форм деятельности.

По характеру и правовой природе выделяют следующие формы работы: проведение общественно-организационных, мероприятий, например, профилактических бесед; совершение организационно-технических действий, издание нормативных и индивидуальных актов управления; заключение договоров; совершение иных юридически значимых действий.

Спецификой задач, стоящих перед органами внутренних дел по обеспечению общественной безопасности, и особенностями их деятельности обусловлена необходимость выделения в структуре органов специальных подразделений, имеющих соответствующую подготовку.

Органы внутренних дел РК выполняет свои функции, задачи в тесном взаимодействии с другими правоохранительными органами, с органами представительной и исполнительной власти, предприятиями, учреждениями, организа-

циями, трудовыми коллективами, общественными объединениями и гражданами, информируют их и средства массовой информации о своей деятельности по обеспечению общественной безопасности. Объединив около полутора десятков служб и подразделений, ОВД представляет единую многофункциональную систему, которая призвана защищать права, интересы и безопасность каждого конкретного человека, не утрачивая при этом своей общественной роли и значимости.

Государственные органы Республики Казахстан в пределах своей компетенции:

- 1) руководят деятельностью подведомственных организаций по планированию и проведению мероприятий по обеспечению национальной безопасности;
- 2) вносят предложения по совершенствованию системы национальной безопасности;
- 3) обеспечивают соблюдение законов и иных нормативных правовых актов в области национальной безопасности;
- 4) с соблюдением законодательства в области защиты государственных секретов информируют население о состоянии национальной безопасности и принимаемых мерах по ее обеспечению, ведут пропагандистскую и контр. пропагандистскую деятельность;
- 5) привлекают к соответствующей ответственности должностных лиц, государственных служащих, действия (или бездействие) которых приводят к нарушению национальных интересов, угрозе национальной безопасности Республики Казахстан.

Граждане, общественные и иные организации также являются субъектами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством.

Общественная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, направленными на:

- 1) укрепление гарантий обеспечения личной безопасности граждан, их прав и свобод;
- 2) формирование государственной идеологии, основанной на казахстанском патриотизме, межнациональном и межконфессиональном согласии;
- 3) укрепление единства народа Казахстана и толерантности в обществе;
- 4) поддержку естественного прироста населения и обеспечение принятия своевременных мер по противодействию кризисным демографическим процессам;
- 5) усиление борьбы с преступностью, в том числе с ее организованными формами, коррупцией, терроризмом и экстремизмом;
- 6) сдерживание роста безработицы и падения уровня жизни населения;
- 7) предупреждение немедицинского употребления психоактивных веществ, а также других социальных факторов, угрожающих здоровью и нравственности населения, генофонду народа Казахстана;
- 8) воспрепятствование снижению интеллектуального потенциала страны;
- 9) обеспечение сохранения исторических, традиционных, духовных и культурных ценностей казахстанского общества;
- 10) противодействие незаконной миграции.

Для анализа складывающейся ситуации в стране, регионе и в мире, а также для выработки решений по основным направлениям внешней и внутренней политики в области обеспечения территориальной целостности, государственного суверенитета, конституционного строя республики в авгу-

сте 1991 года был создан Совет Безопасности. Создание принципиально нового органа, ранее отсутствовавшего в республиканских структурах, заложило основу политико-правовой работы по обеспечению национальных интересов государства и координации деятельности государственных органов в этом направлении.

Совет Безопасности является конституционным органом, образуемым Президентом Республики Казахстан и координирующим проведение единой государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности Республики Казахстан в целях сохранения внутриполитической стабильности, защиты конституционного строя, государственной независимости, территориальной целостности и национальных интересов Казахстана на международной арене.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

– координация деятельности правоохранительных и специальных государственных органов в целях обеспечения национальной безопасности и реализации решений Совета Безопасности;

– комплексный анализ и оценка государственных программ, законопроектов, важных внешнеполитических и иных государственно-значимых инициатив, а также развития ситуации в стране, мировых и региональных тенденций, прогнозирование внутренних и внешних угроз национальной безопасности, выработка предложений и определение мер по их предупреждению и нейтрализации;

– заслушивание ежегодного доклада Правительства Республики Казахстан о результатах и основных направлениях деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности, обороноспособности страны, правопорядка;

– заслушивание первых руководителей государственных органов по вопросам реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны;

– анализ, мониторинг, инспектирование деятельности правоохранительных органов, Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, координация деятельности государственных органов и организаций по реализации мероприятий в сфере обеспечения национальной безопасности и международных позиций страны, обороноспособности государства, законности и правопорядка;

– разработка предложений по обеспечению защиты конституционного строя, государственного суверенитета и территориальной целостности Республики Казахстан, подготовка проектов решений Президента по вопросам обеспечения безопасности личности, общества и государства;

– анализ результатов контроля за целевым использованием средств республиканского бюджета, направляемых на оборону, общественный порядок и безопасность.

Контрольные вопросы

1. Понятие и принципы общественной безопасности?
2. Система субъектов обеспечения общественной безопасности и их полномочия?
3. Факторы, влияющие на общественную безопасность?
4. Основные направления обеспечения общественной безопасности в современных условиях?
5. Формы и методы обеспечения общественной безопасности?

3.3. Экономическая безопасность Республики Казахстан

1. Понятие, цели, задачи, виды и основные аспекты проблемы экономической безопасности

Экономическая безопасность занимает ключевое место в системе национальной безопасности любой страны, поскольку от состояния экономики в значительной мере зависят не только боеготовность армии, но и защищенность всех других жизненно важных интересов, гражданского общества и государства, а также сохранение национальных ценностей и образа жизни населения от многочисленных внутренних и внешних угроз.

Под экономической безопасностью страны следует понимать такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает устойчивое в длительной перспективе производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом.

Проблема экономической безопасности в зарубежной литературе рассматривается достаточно давно. Начало этому в 1934г. положил Ф. Вельт, и, по всей видимости, именно в это время впервые начал использоваться термин «экономическая безопасность». В бывшем СССР данные проблемы отдельно не рассматривались. Что касается органов безопасности, они основное внимание обращали только на экономические преступления и внешнеэкономические отношения.

На постсоветском пространстве наиболее значительные исследования национальной безопасности проводятся в российской научной школе, где общепринятая интерпретация национальной безопасности означает состояние «защищенности жизненно важных интересов граждан, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого понятия к терми-

ну внешнеэкономических угроз, которое означало по своей природе разные аспекты угроз (военных, экономических, информационных, экологических и др.)».

Экономическая безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан, направленными на:

- 1) обеспечение экономической независимости Казахстана;
- 2) недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы;
- 3) сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны;
- 4) максимальное уменьшение степени уязвимости экономики государства, связанной с воздействием возможных отрицательных факторов, возникающих в geopolитическом окружении Казахстана;
- 5) обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с отечественными и международными финансовыми институтами, приоритетность направления внутренних, внешних кредитных ресурсов и инвестиционных возможностей на восстановление и развитие отечественной экономики;
- 6) не превышение предельно допустимого уровня дефицита государственного бюджета и укрепление его доходной части;
- 7) недопущение нецелевого использования бюджетных средств и государственных ресурсов;
- 8) недопущение увеличения внешнего долга против размеров, установленных законом о республиканском бюджете;
- 9) недопущение угрожающего дисбаланса в социально-экономическом развитии регионов Казахстана;

10) увеличение доли казахстанских товаропроизводителей в экономике страны при условии поощрения конкуренции и ограничения монополизма;

11) обеспечение экономического роста.

В целях защиты национальных интересов Республики Казахстан, в том числе сохранения и укрепления промышленного потенциала, государство с соблюдением гарантий, предоставляемых иностранным инвесторам, осуществляет контроль за состоянием и использованием объектов экономики Казахстана, находящихся в управлении или собственности иностранных организаций и организаций с иностранным участием.

В свою очередь, экономическая безопасность включает комплекс экономических условий, обеспечивающих защиту жизненно важных интересов страны в отношении ее ресурсного потенциала, возможностей сбалансированного и динамичного роста, социального развития, экологической безопасности.

В широком аспекте к вопросам экономической безопасности страны можно отнести экономическую безопасность отдельных стратегических предприятий и вопросы, связанные с участием страны в мировом экономическом сообществе.

Цели и задачи экономической безопасности. Проблема экономической безопасности привлекает к себе общественное внимание, поскольку слишком большой эмоциональный заряд заложен беспокойством и надеждами людей на благополучие и уверенность в жизненной судьбе. Тем самым желательно представить возможные реалии обеспечения экономической безопасности в механизме парирования угроз экономическим интересам.

Само понятие «экономическая безопасность» относительно новое в лексиконе казахстанских органов управления

90-х гг. Оно хорошо известно за рубежом, хотя и весьма широко интерпретируется. По своей сути, это синтетическая категория экономической основы суверенитета и самостоятельности, стабильности и уязвимости, застоя и опережения, принуждения и агрессии, силы и разума, зависимости и независимости.

Целью обеспечения экономической безопасности должны быть не только и не столько удержание экономики от падения, а рост и устойчивое развитие; не противостояние Ослаблению, а содействие усилению экономики. В условиях всеобщего развития и стремления сохранить свое положение по отношению к окружающему миру наряду с устойчивостью и стабильностью следует оценивать такие характеристики категории «экономическая безопасность», как независимость, способность к обновлению и самосовершенствованию.

Иными словами, экономическая безопасность представляет собой совокупность внутренних и внешних условий состояния национальной экономики, благоприятствующих эффективному динамичному ее росту и способности удовлетворять потребности общества, государства, индивида, обеспечивать их жизненно важные интересы.

Задачи экономической безопасности Республики Казахстан ставятся и реализуются решениями и действиями государственных органов, организаций, независимо от форм собственности, должностных лиц и граждан. К ним относятся:

- обеспечение экономической независимости Казахстана;
- недопущение экономической изоляции Казахстана от мировой экономической системы;
- сохранение и укрепление ресурсно-энергетической основы экономики страны;
- максимальное уменьшение степени уязвимости экономики государства, связанной с воздействием возможных отрица-

тельных факторов, возникающих в geopolитическом окружении Казахстана;

– обеспечение взаимовыгодного сотрудничества с отечественными и международными финансовыми институтами, приоритетность направления внутренних, внешних кредитных ресурсов и инвестиционных возможностей на восстановление и развитие отечественной экономики;

– не превышение предельно допустимого уровня дефицита государственного бюджета и укрепление его доходной части;

– недопущение нецелевого использования бюджетных средств и государственных ресурсов;

– недопущение увеличения внешнего долга против размеров, установленных законом о республиканском бюджете;

– недопущение угрожающего дисбаланса в социально-экономическом развитии регионов Казахстана;

– увеличение доли казахстанских товаропроизводителей в экономике страны при условии поощрения конкуренции и ограничения монополизма.

В среднесрочной перспективе должны быть решены следующие взаимосвязанные задачи:

– поддержка эффективных и конкурентоспособных отраслей и предприятий при последовательном свертывании бесперспективных и устаревших производств;

– развитие инфраструктуры казахстанской экономики, необходимой для осуществления структурных преобразований;

– обеспечение эффективного использования ресурсов;

– сохранение наиболее ценных элементов накопленного научно-технического потенциала;

– преодоление структурных деформаций в экономике страны, согласование структуры производства и платежеспособного спроса предприятий и населения;

– диверсификация экспортного потенциала;

– обеспечение экологической безопасности республики.

В связи с тем, что экономике принадлежит базисная роль в развитии государства и общества, обеспечение национальной экономической безопасности является комплексной проблемой, затрагивающей не только собственно экономическую сферу, но и области ее пересечения с внешнеэкономическими сферами деятельности. Экономическая безопасность может обеспечиваться как экономическими методами, так и средствами неэкономического характера (политическими, военными).

В то же время, безопасность во внешнеэкономических сферах в значительной степени зависит от использования различных экономических средств (например, привлечение денежных ресурсов). Кроме того, используя экономические инструменты при оценке последствий угроз безопасности в любой сфере деятельности, можно количественно определить ущерб и соответственно выделить приоритетные направления распределения ресурсов.

Эксперты выделяют следующие блоки проблем национальной экономической безопасности:

- 1) Проблемы, связанные с сохранением и развитием народно-хозяйственного комплекса страны.
- 2) Проблемы функционирования экономики в условиях чрезвычайных ситуаций.
- 3) Военно-экономические проблемы.
- 4) Проблемы преобразования отношений собственности.
- 5) Экономические проблемы взаимодействия с внешним миром.

Виды и основные аспекты проблемы экономической безопасности. Национальные экономические интересы – это осознанные потребности, сформированные обществом, социальными группами и индивидами в экономической сфере, которые представляют собой движущую силу социально-

экономического развития общества. Национальные экономические интересы представлены в виде системы интересов, где в иерархическом порядке расположены интересы личности, общества и государства. Устойчивость любой экономической системы зависит от степени сбалансированности экономических интересов всех групп в процессе обеспечения экономической безопасности. Реализация интересов личности, общества и государства всегда характеризуется наличием противоречий между собой, но явный перекос в одну сторону может означать подрыв основ устойчивости и развития национальной экономики.

Проблемы экономической безопасности выходят за рамки экономической системы, поэтому объектом её исследования является не только экономика, но и смежные сферы (энергетика, экология, оборона и т.д.). Соответственно, в структуре экономической безопасности можно выделить следующие виды:

1. продовольственная безопасность;
2. энергетическая безопасность;
3. промышленная безопасность;
4. технологическая безопасность;
5. социально-экономическая безопасность;
6. финансовая безопасность;
7. инвестиционная безопасность;
8. транспортно-коммуникационная безопасность;
9. внешнеэкономическая безопасность.

Каждый подвид экономической безопасности обладает рядом критериальных факторов, характеризующих его уровень. Технологическая безопасность определяется постоянным участием на международных рынках технологий на основе производства конкурентоспособной научно-технической продукции. Продовольственная безопасность измеряется наличием и использованием природно-

сырьевых ресурсов для производства качественных продуктов питания и возможностью массового их потребления населением.

Финансово-кредитная безопасность обуславливается стабильностью финансовой системы, устойчивостью национальной валюты, достаточностью золотовалютных запасов или созданием условий для устойчивого экономического роста.

Промышленная безопасность выражается в развитости индустриального потенциала, устойчивости и эффективности производства технической продукции, необходимого функционального обеспечения экономической жизнедеятельности страны.

Внешнеэкономическая безопасность характеризуется защищенностью внутреннего рынка от внешнеэкономических воздействий в условиях международного разделения труда при сохранении открытости экономики. Инвестиционная безопасность зависит от уровня ее инвестиционной привлекательности, способности к эффективному использованию и возврату привлеченных средств с учетом соблюдения национальных экономических интересов. Энергетическая безопасность определяется возможностью обеспечения собственными энергоносителями и достаточным производством энергии для поддержания внутреннего промышленного производства. Транспортно-коммуникационная безопасность выражается в наличии транспортно-коммуникационных артерий, позволяющих иметь альтернативные источники выхода на мировые рынки. Социальная (социально-экономическая) безопасность означает состояние защищенности, которое обеспечивается отсутствием разрушительных социально-экономических конфликтов, низким уровнем социального напряжения и удовлетворением жизненных потребностей общества.

В целом, под системой понимается определенная совокупность элементов, образующих целое, обладающее особенностями, которые отсутствуют у составляющих его элементов. При этом важнейшей особенностью системы является наличие качеств, которые не сводятся к сумме составляющих ее элементов. Сами элементы системы обладают самостоятельностью, что позволяет определить их как ее подсистемы.

В целом можно сказать, что экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики от внутренних и внешних условий, процессов и факторов, ставящих под угрозу ее устойчивое развитие и экономическую независимость, готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации национальных интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами страны. Рассматривая разные взгляды ученых-экономистов, мы думаем дать такое определение, т.е. национальная экономическая безопасность – это состояние экономики страны в единстве ее составляющих – рынка и государства и их взаимодействии, обеспечивающее эффективное противостояние возможным внешним и внутренним угрозам в тесной связи и увязке с безопасностью ее регионов, отраслей, предприятий, социальных общностей разного типа и граждан.

Таким образом, рассмотрев экономическое и правовое понятие экономической безопасности мы сделали такой вывод, что государственно-правовое обеспечение экономической безопасности РК – это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, политического, военного, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз экономической безопасности, реализуемых субъектами обеспечения экономической безопасности в

рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством страны, а также готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации стратегических интересов развития национальной экономики как внутри, так за пределами Республики Казахстан.

В зависимости от источника угроз выделяют два вида национальной экономической безопасности: внутренняя и внешняя. По сути, национальная безопасность представляет собой цельное явление, поэтому грань между внутренней и внешней экономической безопасностью весьма условная. Но такая классификация необходима при решении проблем обеспечения внешней и внутренней национальной экономической безопасности, так как методы их обеспечения различны.

Особое место в системе национальной экономической безопасности занимает ее обеспечение. Под обеспечением экономической безопасности понимается целенаправленная деятельность государственных и негосударственных органов по выявлению, предупреждению угроз безопасности и принятие мер по нейтрализации их последствий.

Основные аспекты проблемы экономической безопасности. Проблема экономической безопасности включает в себя три аспекта:

- интересы (национальные, государственные, общественные и т.д.);
- устойчивость (национальной экономики, экономического развития, социально-экономической системы и др.);
- независимость (экономики от внешних рынков, экономической политики от влияния извне).

Если в основе определения экономической безопасности страны лежат интересы, то под ней следует понимать такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики и достаточ-

ный оборонный потенциал даже при неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов.

При определении экономической безопасности через устойчивость, акцент делается на поддержании определенных характеристик функционирования экономики перед лицом неблагоприятных факторов. В этом случае под экономической безопасностью страны следует понимать такое состояние национальной экономики, которое характеризуется ее устойчивостью, «иммунитетом» к воздействию внутренних и внешних факторов, нарушающих нормальное функционирование общественного воспроизводства, снижающих достигнутый уровень жизни населения и тем самым вызывающих повышенную социальную напряженность в обществе, а также угрозу существованию государства.

Что же касается определения экономической безопасности через независимость, то последняя практически никогда не фигурирует «в чистом виде», а включается в определение через интересы или устойчивость. В этом случае под экономической безопасностью следует понимать совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию.

Наиболее эффективные решения по вопросам обеспечения экономической безопасности могут быть получены при синтезе перечисленных подходов, что характерно для системного анализа.

В результате критического анализа определений различных казахстанских и российских ученых, автор сделал вывод о том, что экономическая безопасность – это состояние надежной защищенности жизненно важных интересов и коренных основ существования личности, общества и государства, а также мирового сообщества от внутренних и

внешних угроз, при котором они имеют возможность самостоятельно определять характер и формы производственной или иной деятельности для расширенного воспроизводства товаров и услуг в объемах, обеспечивающих социально ориентированное развитие экономики. В данном определении синтезированы все три подхода к исследованию экономической безопасности – через интересы, устойчивость и независимость.

В Стратегии индустриально - инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы приводится следующий перечень проблем, характерных для современной экономики Казахстана:

- сырьевая направленность;
- слабая интеграция в мировую экономику;
- слабая межотраслевая и межрегиональная экономическая интеграция внутри страны;
- низкий уровень производительности труда в обрабатывающей промышленности;
- незначительный потребительский спрос на товары и услуги на внутреннем рынке;
- неразвитость производственной и социальной инфраструктуры;
- нарастающий износ основных фондов в отраслях экономики, не входящих в нефтегазовый и горно-металлургический комплексы;
- общая техническая и технологическая устарелость предприятий;
- отсутствие эффективной связи науки с производством;
- низкий уровень расходов на НИОКР;
- слабая адаптированность отечественной науки к условиям рыночной экономики, отсутствие действенных механизмов доведения научно-технологической продукции до

уровня товара и, как следствие, низкий уровень инновационных предложений;

– отсутствие современной системы подготовки и переподготовки специалистов и рабочих кадров;

– отсутствие стимулов для финансовых институтов к инвестициям в обрабатывающие секторы экономики;

– низкий экономический интерес иностранных инвесторов к обрабатывающей промышленности; несоответствие менеджмента задачам адаптации экономики к процессам глобализации и переходу к сервисно-технологической экономике.

Указанные проблемы, характерные для воспроизводственной модели казахстанской экономики, свидетельствуют о том, что у Казахстана имеются серьезные проблемы с обеспечением экономической безопасности.

В связи с этим, необходимо обеспечить стратегическое управление системой экономической безопасности Республики, нацеленное на минимизацию внутренних и внешних угроз экономическому благосостоянию Казахстана, в том числе, его материальным, трудовым, финансовым и информационным ресурсам на основе реализации комплекса мероприятий экономико-правового и организационного характера.

2. Система экономической безопасности и принципы ее функционирования

Экономическая безопасность представляет собой системное явление. Можно выделить составные элементы системы экономической безопасности страны:

– состояние экономической безопасности;

– количественные и качественные параметры критериев экономической безопасности;

– угрозы экономической безопасности и факторы, определяющие возникновение этих угроз;

– стратегия и система мер обеспечения экономической безопасности.

Экономическая безопасность представляет собой сложную многоуровневую систему, построенную по принципу глобальности охватываемых проблем. Первый уровень занимают проблемы глобального масштаба, второй – государства, третий – региона (области, города, района), четвертый – предприятия (организации), пятый – личности.

Экономическую безопасность невозможно обеспечить без учета:

- существующей структуры распределения собственности и национального дохода;
- состояния системы социальных отношений (политических, таможенных, финансовых, технологических, информационных, организационно-управленческих и пр.);
- стратификации общества (качества и образа жизни различных слоев населения и, прежде всего, безработных, пенсионеров);
- уровня социальной напряженности (забастовок, различных локальных конфликтов);
- состояния существующих социальных институтов общества;
- компетентности должностных лиц различного ранга.

Принципы функционирования комплексной системы обеспечения национальной экономической безопасности

Функционирование комплексной системы обеспечения национальной экономической безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

1) Законность. Деятельность хозяйствующих субъектов должна носить законный характер, иначе система обеспечения безопасности может быть разрушена в результате применения штрафных санкций со стороны международных организаций, государств и фирм-контрагентов (экономическая

блокада, эмбарго, ограничения на экспорт и импорт, арест активов, замораживание счетов в банках и т.п.), а также криминализации экономики.

2) Экономическая целесообразность. Следует организовывать защиту только тех объектов и субъектов, затраты на защиту которых меньше, чем потери от реализации угроз этим объектам. Здесь также должны учитываться финансовые возможности страны по реализации системы мер, направленных на обеспечение экономической безопасности.

3) Сочетание превентивных и реактивных мер. Превентивные меры – это меры предупредительного характера, позволяющие не допустить возникновения или реализации угроз экономической безопасности. Реактивные меры – это меры, которые предпринимаются в случае реального возникновения угроз или необходимости минимизации их негативных последствий.

4) Непрерывность предполагает, что функционирование комплексной системы обеспечения национальной экономической безопасности должно осуществляться постоянно.

5) Дифференцированность. Выбор мер по преодолению возникших угроз происходит в зависимости от характера угрозы и степени тяжести последствий ее реализации.

6) Координация. Для достижения поставленных задач необходимо постоянное согласование деятельности различных элементов системы национальной экономической безопасности и сочетание организационных, экономико-правовых и прочих способов защиты от возникающих угроз.

7) Подконтрольность. Система обеспечения экономической безопасности должна быть подконтрольна руководству страны. Это необходимо для того, чтобы система экономической безопасности не превратилась в замкнутое образование, ориентированное на решение узких задач, без учета национальных ин-

тересов в целом, а также для оценки эффективности деятельности системы и ее возможного совершенствования.

3. Мероприятия, направленные на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности

Экономическая политика государства, направленная на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности страны, должна включать следующий комплекс мероприятий:

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности. Важнейшими элементами механизма обеспечения экономической безопасности являются мониторинг и прогнозирование факторов, определяющих экономическую безопасность страны. Мониторинг представляет собой оперативную информационно-аналитическую систему наблюдений за динамикой показателей безопасности национальной экономики. Для осуществления мониторинга необходимо повысить требования к государственной статистике в части комплексности, глубины и форм охвата объектов статистического наблюдения, качества и оперативности статистической информации.

2. Разработка системы критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности Казахстана. Обязательным элементом стратегии, приводящей к обеспечению национальной экономической безопасности, является совокупность количественных и качественных параметров (пороговых значений) состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны. В систему таких параметров необходимо включить следующие макроэкономические показатели: динамика и структура валового внутреннего продукта; объемы и темпы промышленного производства; отраслевая и региональная структура хозяйства и динамика отдельных отраслей; объем и структура инвестиций в экономику страны; состояние при-

родно-ресурсного, производственного и научно-технического потенциала страны; способность хозяйственного механизма адаптироваться к изменению внутренней и внешней среды социально-экономической системы страны; состояние финансово-бюджетной и кредитной систем; качество жизни населения.

3. Выявление случаев отклонения фактических или прогнозируемых параметров социально-экономического развития от пороговых значений экономической безопасности, разработка и реализация комплекса мер, направленных на недопущение или преодоление угроз экономической безопасности страны.

4. Экспертиза решений, принимаемых по финансовым и хозяйственным вопросам с позиций экономической безопасности страны.

Обеспечение национальной экономической безопасности должно осуществляться на основе стратегии, включающей такие важнейшие составляющие, как социальная, правовая, финансовая, экологическая и кадровая. В совокупности эти составляющие представляют собой политику обеспечения экономической безопасности Республики Казахстан.

Социальная составляющая – система мер, направленных на защиту общенациональных интересов страны в сфере экономики, которые оказывали бы регулятивное воздействие на нее, активно противодействовали внешним и внутренним угрозам и способствовали экономическому росту.

Правовая составляющая – меры по:

– законодательному регулированию противодействия угрозам экономической безопасности (например, меры противодействия легализации доходов, полученных незаконным путем);

– регулированию вывоза казахстанского капитала, его реинвестированию и депатриации и др.;

– формированию оптимальной системы конституционно-правового регулирования.

Финансовая составляющая связана с наполнением бюджета страны необходимыми денежными средствами. В этой составляющей существенную роль играет налоговая политика, оказывающая влияние на экономическую и общую безопасность страны. Налоги и налоговая политика должны обеспечивать такое развитие экономики, финансовой системы и финансовых отношений и процессов в стране и регионах, при котором будут сформированы необходимые финансовые условия и ресурсы для социально-экономической стабильности и единства финансовой системы (включая денежную, бюджетную, кредитную, налоговую и валютную системы), успешного противостояния внутренним и внешним угрозам страны в целом и конкретным регионам, в частности.

Экологическая составляющая – меры, связанные с обеспечением охраны природной среды, как с участием представителей государства, так и ученых, общественности.

Усилия, цели, намерения и результаты деятельности органов государственной власти и местного самоуправления во многом зависят от кадровой составляющей, то есть уровня образования, навыков государственного управления и морального облика лиц, принимающих управленческие решения.

Для обеспечения экономической безопасности государство должно осуществлять:

– проведение институциональных преобразований, способствующих координации действий и сближению стратегии различных общественных институтов;

– выработку общих принципов экономического и социального поведения для всех участников хозяйственного процесса за счет их максимальной унификации (сокращение и ликвидация льгот и различных преференций), законодательное ограничение лоббизма;

- контроль над соблюдением этих правил всеми хозяйствующими субъектами и органами государственного управления;
- создание механизма разрешения спорных вопросов и конфликтных ситуаций, возникающих в сфере экономических отношений между республиканскими и региональными органами исполнительной власти;
- обучение кадров современным методам анализа хозяйственной деятельности и оценки инвестиционных проектов;
- повышение социальной стабильности в обществе и недопущение роста социальной напряженности;
- гармоничное развитие экономических и политических отношений со странами ближнего и дальнего зарубежья с учетом экономических интересов Казахстана.

Контрольные вопросы

1. Понятие экономической безопасности?
2. Обеспечение экономической безопасности решениями и действиями государственных органов?
3. Цели и задачи экономической безопасности. Виды и основные аспекты проблемы экономической безопасности?
4. Принципы функционирования комплексной системы обеспечения национальной экономической безопасности?
5. Мероприятия, направленные на предотвращение внутренних и внешних угроз экономической безопасности?

3.4. Экологическая безопасность Республики Казахстан

1. Понятие об экологической безопасности, ее уровнях и обеспечение экологической безопасности.

Безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Внешние угрозы связаны с деятельностью конкретного государства, проявляющейся в виде трансграничного переноса вредных веществ, глобального изменения климата, разрушения озонового экрана, размещения токсичных и радиоактивных отходов на территории отдельного государства, производимого по предварительному согласованию с соответствующей компенсацией или без них.

Внутренние угрозы обусловлены собственной деятельностью государства, его структур и хозяйствующих субъектов. Они могут проявляться в виде хищнической эксплуатации природных ресурсов, создания производства без надлежащих природоохранных устройств, испытания образцов оружия массового поражения и т.п.

Экологическая безопасность – это состояние защищенности биосфера и человеческого общества, а на государственном уровне – государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

В последнее время угроза для комфортного существования всего живого в биосфере начинает исходить от неблагоприятного состояния окружающей среды.

В то же время экологическая безопасность – одна из составляющих национальной безопасности, совокупность природных, социальных и других условий, обеспечивающих безопасную жизнь и деятельность проживающего (либо дей-

ствующего) на данной территории населения и обеспечение устойчивого состояния биоценоза естественной экосистемы.

Объектами экологической безопасности являются права, материальные и духовные потребности личности, природные ресурсы и природная среда или материальная основа государственного и общественного развития.

Субъекты экологической безопасности – личность, общество, государство, биосфера.

Политика экологической безопасности – целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, юридических и физических лиц по обеспечению экологической безопасности.

Система экологической безопасности – механизм, обеспечивающий негативное допустимое воздействие природных и антропогенных факторов экологической опасности на окружающую среду и самого человека. В систему экологической безопасности входит:

1. Комплексная экологическая оценка территории:

- определение и оценка комплекса факторов экологической опасности, проявляющихся на данной территории;
- районирование территории по устойчивости к проявлению факторов экологической опасности;
- составление и ведение кадастра объектов воздействия на окружающую среду;
- составление кадастра природных ресурсов; – определение антропогенной нагрузки;
- составление и ведение кадастра «загрязненных» площадей.

2. Экологический мониторинг:

- нормирование воздействий на окружающую среду;
- контроль источников воздействия на окружающую среду;
- контроль качества компонентов окружающей среды.

3. Управленческие решения:

- формирование экологической политики;
- предупреждение проявления антропогенных факторов экологической опасности;
- минимизация последствий проявления природных факторов экологической опасности;
- разработка и совершенствование природоохранного законодательства и методов формирования экологического мировоззрения.

Методы обеспечения экологической безопасности:

1. Методы контроля качества окружающей среды (методы измерений и биологические методы).
2. Методы моделирования и прогноза.
3. Комбинированные методы, например, экологотоксикологические методы, включающие различные группы методов (физико-химических, биологических, токсикологических и др.).
4. Методы управления качеством окружающей среды.

Уровни экологической безопасности. Экологическая безопасность реализуется на глобальном, региональном и локальном уровнях. Глобальный уровень предполагает прогнозирование и отслеживание процессов в состоянии биосфера в целом и составляющих ее сфер. Во второй половине XX в. эти процессы выражаются в глобальных изменениях климата, возникновении «парникового эффекта», разрушении озонового экрана, опустынивании планеты и загрязнении Мирового океана. К сожалению, эти процессы не обошли и Казахстан. Например, опустынивание, вызванное ветровой эрозией почв в Казахстане охватило степные, сухостепные, полупустынные и пустынные ландшафты. Наша республика по площади опустынивания среди государств СНГ занимает 1 место. Это беспокойство нашло свое формальное отражение в соответствующих международных договорах.

Управление глобальной экологической безопасностью является прерогативой межгосударственных отношений на уровне ООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП и других международных организаций. На глобальном уровне был решен ряд экологических проблем международного масштаба. Большим успехом международного сообщества стало запрещение испытаний ядерного оружия во всех средах, кроме подземных испытаний. Достигнуты соглашения о мировом запрете китобойного промысла и правовом межгосударственном регулировании вылова рыбы и других морепродуктов. Заведены международные Красные книги с целью сохранения биоразнообразия. Силами мирового сообщества проводится изучение Арктики и Антарктики как естественных биосферных зон, не затронутых вмешательством человека. Международным сообществом принята Декларация о запрещении производства хладагентов фреонов, способствующих разрушению озонового слоя. Одним словом, суть глобального контроля и управления заключается в сохранении и восстановлении естественного механизма воспроизводства окружающей среды биосферой, который направляется совокупностью входящих в состав биосфера живых организмов.

Региональный уровень включает крупные географические или экономические зоны, а иногда территории нескольких государств. Контроль и управление осуществляются на уровне правительства государства и на уровне межгосударственных связей (объединенная Европа, СНГ, союз африканских государств и т.д.). На этом уровне система управления экологической безопасностью включает:

- экологизацию экономики;
- новые экологически безопасные технологии;
- выдерживание темпов экономического развития, не препятствующих восстановлению качества окружающей

среды и способствующих рациональному использованию природных ресурсов.

Локальный уровень экологической безопасности включает города, районы, предприятия металлургии, химической, нефтеперерабатывающей, горнодобывающей промышленности и оборонного комплекса, а также контроль выбросов, стоков и др. Например, в нашей республике наибольшее количество выбросов вредных веществ (более 1 млн. тонн) осуществляет Карагандинская область. Самыми крупными загрязнителями атмосферы являются предприятия теплоэнергетики.

Управление экологической безопасностью осуществляется на уровне администрации отдельных городов, районов, предприятий с привлечением соответствующих служб, ответственных за санитарное состояние и природоохранную деятельность.

Решение конкретных локальных проблем определяет возможность достижения цели управления экологической безопасностью регионального и глобального уровней. Цель управления достигается при соблюдении принципа передачи информации о состоянии окружающей среды от локального к региональному и глобальному уровням.

Независимо от уровня управления экологической безопасностью объектами управления обязательно являются окружающая природная среда, т.е. комплекс естественных экосистем, и социоприродные экосистемы. Именно поэтому в схеме управления экологической безопасностью любого уровня обязательно присутствует анализ экономики, финансов, ресурсов, правовых вопросов, административных мер, образования и культуры.

Обеспечение экологической безопасности. Деятельность по обеспечению экологической безопасности – практическое применение знаний, опыта, методов и средств для

разработки и реализации мер предосторожности, гарантирующих экологическую безопасность осуществляющей или планируемой хозяйственной и иной деятельности, окружающей среды и здоровья населения.

Управление экологической безопасностью – практическая реализация административно-правовых и экономических методов для обеспечения уровней приемлемого риска ведения хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения гарантий экологической безопасности устойчивого социально-экономического развития государства.

Обеспечение экологической безопасностью государства – деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, национальных и международных общественных организаций, объединений, движений, политических партий и иных некоммерческих организаций, направленное на создание условий устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства и предотвращение внешних и внутренних угроз его экологической безопасности.

Государственный бюджет включает отдельную статью: «Обеспечение экологической безопасности государства». Любая продукция, произведенная на территории Казахстана, реализуемые товары и предлагаемые услуги должны иметь сертификат о гарантии экологической безопасности.

- обязательное страхование экологических рисков;
- запрещение любых видов деятельности, создающих прямую угрозу национальной и международной экологической безопасности:
- запрещение рекламы экологически опасных товаров и услуг;
- запрет или приостановка введения в практику новых видов хозяйственной и иной деятельности, по которым в настоящее время нет научно-обоснованных прогнозов и ре-

комендаций по обеспечению экологической безопасности при их практической реализации;

– приоритетное развитие фундаментальных и прикладных исследований в области экологической безопасности;

– обязательность разделов по обеспечению экологической безопасности в заключениях государственной и общественной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, при реализации которой существует риск возникновения угроз экологической безопасности;

– обязательность возмещения убытков физических и юридических лиц, понесенных в результате причиненного вреда окружающей среде, здоровью человека и гражданина, имуществу физических и юридических лиц;

– обязательность компенсации экологического ущерба природной среде;

– установление порядка проведения процедуры сертификации продукции, товаров и услуг на соответствие требованиям экологической безопасности;

– предъявление исков о компенсации ущерба природной среде и здоровью населения по доказанным фактам причиненного вреда, возникшим в результате нарушения Законодательства в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Обеспечение экологической безопасности региона и страны в целом предлагает осуществление системы мер, связанных с нормативно-правовым, технологическим, экономическим управлением и контролем за состоянием отдельных объектов экологической безопасности. Такая система мер требует разработки концепции обеспечения экологической безопасности. В настоящее время существуют две основные концепции развития региона с позиций возникших экологических проблем: техногенная (ресурсная) и биосферная.

Согласно первой концепции, решение экологических проблем заключается в оценках загрязнения окружающей среды, разработке нормирования допустимого загрязнения различных сред, создание очистных систем и ресурсосберегающих технологий. В рамках этой концепции сформировалось современное направление конкретной природоохранной деятельности, как системы локальных очисток среды от загрязнения и нормирования показателей качества окружающей среды по узкому (несколько десятков) набору показателей, а также внедрение ресурсосберегающих технологий.

Главным направлением второй концепции обеспечения экологической безопасности является установление области устойчивости любой экосистемы, что позволит найти допустимую величину нагрузки на экосистему, определить пороги устойчивости конкретных экосистем.

2. Экологическая безопасность один из основных стратегических компонентов национальной безопасности Республики Казахстан

Экологическая безопасность является одним из основных стратегических компонентов национальной безопасности Республики Казахстан и важнейшим аспектом государственных приоритетов. Как обоснованно считают многие отечественные и зарубежные исследователи, загрязнение окружающей среды стала серьезной преградой на пути социально-экономического развития Казахстана. 75 процентов территории РК подвержен повышенному риску экологической дестабилизации окружающей среды. Изменение качества окружающей среды напрямую связано с развитием «грязных» технологий и экстенсивного сельского хозяйства. На территории республики насчитывается около 2,5 тыс. предприятий, относящихся к 1-2 самым высоким классам опасности среди 5 существующих классов. На территории Казахстана скопилось 20 млрд. тонн отходов, из которых

5 млрд. – токсичные. Главные загрязняющие отрасли – нефтегазовая, цветная и черная металлургия, горнодобывающая промышленность и теплоэнергетика.

Главной причиной разрушения и загрязнения окружающей среды являются выбросы промышленных предприятий, транспорт, испытание ядерных взрывов, нерациональное природопользование и др. Наибольшее загрязнение воздушного бассейна наблюдалось в таких городах Казахстана как Экибастуз, Аксу, Павлодар, Жезказган, Усть-Каменогорск, Алматы, Темиртау, Шымкент и Балхаш. Черная металлургия, химическая отрасль промышленности оказывает большое влияние на загрязнения воздуха г. Актобе. Химическая отрасль промышленности оказывает влияние на загрязнение воздуха г. Тараз. Черная металлургия, химическая отрасли промышленности, оказывающие влияние на загрязнение воздуха г. Темиртау. Выбросы предприятий машиностроения характеризуются наличием в них оксида углерода, диоксида серы, пыли, оксидов азота, свинца, ксилола, толуола, ацетона, бензина, бутилацетата, хрома шестивалентного и др.

Под влиянием вредного воздействия автомобильного транспорта ухудшается: здоровье людей, отравляются почвы, загрязняются водоёмы, страдает растительный и животный мир. Последствия воздействия выхлопных газов на организм человека тоже очень чувствительны, они ослабляют мыслительные способности, могут быть причиной потери сознания и смерти, влияют на кровеносную, нервную и мочеполовую системы, раздражают легкие, вызывают бронхит и пневмонию, вызывают астму и бронхит. Одним из наиболее характерных последствий загрязнения атмосферы является поражение органов дыхания людей.

В республике сложилась очень напряженная радиационная обстановка, что приводит к росту числа заболеваний и

смертности от онкологических заболеваний, нарушения иммунной системы и генетического статуса населения. Угрозу радиационной обстановки в государстве представляет наличие большого количества отработанных радиоактивных источников, не прошедших нейтрализации и консервации и способных создать серьезные аварийные ситуации. Республика унаследовала приблизительно 40 предприятий оборонной промышленности Советского Союза. Казахстан был активно вовлечен в производство ядерного оружия при СССР. Кроме Семипалатинского испытательного полигона, Капустин Яр и Сары-Шаган существуют менее известные, ныне недействующие: «Азгир», «Меридиан», «Батолиты», «Лира», «Галит», «Сай-Утес». Они подвержены радиоактивному и химическому загрязнению. На площадке «Лира» на глубинах 700-900 м было создано шесть полостей объемом 45-66 тыс. кубометров, предназначенных для хранения конденсата Карагандинского месторождения.

На площадке «Галит» для аналогичных целей было проведено 17 взрывов в массивах каменной соли. Три ядерных испытания прошли на полигоне «Сай-Утес». Еще шесть взрывов для изучения геологического строения земной коры проведено по программам «Меридиан», «Регион», «Батолит». Кроме того, действующие предприятия по разведке, добыче и переработке урановой руды расположились практически по всей территории республики в Западном, Центральном и Южном Казахстане. Согласно данным экспедиции геологов, проводивших исследования в рамках республиканской научно-технической программы «Экология», в Казахстане находится около 8 млн. тонн насыщенных радионуклидами отходов высокой степени опасности и 225 млн. тонн – средней степени угрозы для жизни человека. Общая масса этих опасных для человека и окружающей среды веществ равна 233 млн. тонн.

Кроме возможных антропогенных катастроф, Казахстану угрожают серьезные стихийные природные бедствия, обусловленные его географическим положением, климатическими особенностями и спецификой строения материковой платформы. В первую очередь речь идет о длительных засухах, снежных и пыльных бурях (в основном характерных для центральной и северо-восточной части Казахстана), а также наводнениях и землетрясениях (Семиречье, южные регионы). К примеру, периодическая повторяемость атмосферных засух и пыльных бурь в пустынях Казахстана достигает 90 дней в году.

Стоит принять во внимание и появление угрожающих факторов глобального масштаба, которые могут спровоцировать серьезные природные катаклизмы на территории Казахстана. Это проблема глобального потепления климата, которая, по прогнозам, вызовет такие серьезные природные катаклизмы, как таяние снегов, повышение уровня воды в океане, ускорение опустынивания земель, длительные засухи. В этом случае южные многонаселенные предгорные регионы Казахстана будут находиться под угрозой мощных селевых потоков, а центру страны, традиционно находящемуся в засушливой зоне, грозит долгая засуха. Такое вероятностное развитие ситуации наглядно демонстрирует тесную взаимосвязь между национальной безопасностью Казахстана и степенью уязвимости международной безопасности.

Особенностью Казахстана является то, что наряду с угрозой глобальных экологических катастроф республике угрожает интенсивная эко системная деградация. Согласно мировому экологическому рейтингу, Казахстан отнесен к зонам экологического бедствия, где ухудшение состояния окружающей среды достигло своего критического предела, за которым находится прямая опасность физическому и генетическому здоровью населения, видовому составу флоры и

фауны, истощения не возобновляемых природных ресурсов. Например, пустынная зона Казахстана практически занимает почти все равнины Туранской низменности и юг Казахского мелкосопочника, а засоленные почвы (солонцы и солончаки) на территории РК охватывают 20 млн. га земель.

Одной из наиболее актуальных экологических проблем на данном этапе является состояние водных ресурсов Республики Казахстан. Наличие и состояние водных ресурсов является жизненно важным фактором, имеющим определяющее влияние на экономическое развитие страны. В то же время общее состояние и качество водных ресурсов в Республике Казахстан значительно ухудшаются и их интенсивное загрязнение может оказать разрушительное воздействие на окружающую среду. Например, 26 процентов водопроводов Казахстана не отвечают санитарно-гигиеническим нормам. Под влиянием хозяйственной деятельности существенно изменился гидрохимический, гидробиологический санитарный режим практически всех рек в Казахстане. К примеру, река Красноярка имеет индекс загрязнения «б», т.е. «очень грязная», а Ащисай хоть и имеет второй индекс загрязнения – «чистая» на самом деле тоже является загрязненной рекой.

Если принять во внимание тот факт, что Казахстан имеет низкую обеспеченность ресурсами пресной воды т.к. на долю подземных вод от общего водопотребления в РК приходится всего 9%, то это повод для серьезных опасений. Дело в том, что в республике около 50%, населения используют питьевую воду, не отвечающую гигиеническим нормативам по жесткости и минерализации. Например, питьевая вода, которую употребляют жители Туркестанской области характеризуется высокой минерализацией и высокой соленостью.

Пристальное внимание в настоящее время необходимо сосредоточить на состоянии ресурсов главных водных арте-

рий Казахстана – рек Сырдарьи, Иртыша и Или, проблеме Аральского и Каспийского морей, озер Балхаш, Зайсан. Самыми важными экологическими проблемами в этой области являются загрязнение поверхностных вод и низкий уровень воды в дельтах трансграничных рек страны и соседних с ней Кыргызстана, Узбекистана и Китая.

Например, основными источниками загрязнения реки Чу являются сбросы сточных вод промышленными предприятиями Кыргызской Республики, наиболее существенным из которых является сброс сточных вод горводоканалом города Бишкек. Интенсивное загрязнение реки Талас происходит за счет промышленных предприятий Жамбылской области. Сброс сточных дренажных вод Жамбылской ГРЭС и Жамбылского спиртоводочного комбината в реку Талас значительно вырос за счет увеличения объемов производства.

Уменьшение уровня рек Талас и Чу, в первую очередь, связано с изъятием вод из основных русел местным населением для сельскохозяйственной деятельности и, во-вторых, с климатическими условиями данного региона. Процесс обмеления реки Талас привел к серьезной экологической проблеме – это увеличение концентрации соли в питьевой воде в населенных пунктах, расположенных вдоль реки (Сарыбулак, Шахан, Бостандык Аккум, Саду Шакиров, Амангельды Жанатурмыс, Ойык, Ушарал).

Острой экологической проблемой Республики Казахстан и Республики Узбекистан является перманентное увеличение водозабора реки Сырдарья со стороны Узбекистана. Сокращение водозабора со стороны Узбекистана позволит решить ряд социально-экономических и экологических проблем, таких, как увеличение животного и растительного мира, сокращение числа заболеваемости населения, связанной с органами дыхания, увеличение притока воды в Аральское море. Другим немаловажным фактором, влияющим на дегра-

дацию дельт реки Сырдарья, является процесс ее загрязнения. Основными загрязняющими веществами реки Сырдарья являются сульфаты, медь, нитриты, нефтепродукты. Максимальные концентрации сульфатов отмечены на уровне 8 ПДК, нитритов – на уровне 3 ПДК, нефтепродуктов и меди – на уровне 4 ПДК.

Со стороны Китая по территории Казахстана протекают 23 трансграничных рек. В настоящее время основным проблемным моментом двусторонних казахстанско-китайских отношений в плане совместного использования водных ресурсов является вопрос увеличения водозабора из трансграничных рек Или и Иртыш на территории Китая. Расширение использования водных ресурсов рек Или и Иртыш на территории Китая способно повлечь за собой ряд негативных последствий для Казахстана как социально-экономического, так и экологического характера, среди которых можно выделить следующие:

- нарушение естественного водного баланса и природного равновесия в зоне озер Зайсан и Балхаш;
- деградация климата;
- нанесение ущерба рыбному хозяйству;
- снижение урожайности сельскохозяйственных культур, деградация пастбищ.

Проблема Каспия, как было сказано выше, многогранна и содержит в себе немало угроз различным секторам национальной безопасности Казахстана, в том числе и экологической безопасности. В настоящее время в казахстанской части Прикаспия образовался ряд сложных взаимосвязанных экологических проблем. В последние годы наметилась устойчивая тенденция сокращения земельных площадей и пастбищ Прикаспия, пригодных для сельскохозяйственной деятельности. Этот процесс происходит под воздействием деградации, опустынивания, перенасыщенности различными химикалиями-

ми и вторичного засоления более чем 50% всех прикаспийских орошаемых земель.

В результате техногенной деятельности возрастаёт угроза деградации и даже полного уничтожения каспийской биосистемы. Так, начиная с 1990 года, с территорий прикаспийских государств в Каспий было выброшено 4,5 тонн вредных биогенов, 28 тонн плавающих тел, 27 тонн сульфатов, 3,15 тонн хлоридов. Доля Казахстана в загрязнении водных ресурсов Каспийского моря составляет 21% от общего объема загрязнения.

Представленный достаточно широкий спектр угроз экологической безопасности обуславливает необходимость жесткого включения в единый механизм национальной, региональной и в перспективе глобальной системы мероприятий, нацеленной на своевременное выявление, предупреждение и пресечение угроз окружающей среде. Вместе с тем, несмотря на достигнутый на данном этапе прогресс в улучшении экологической политики, этому достижению противостоят существующие тенденции в промышленном и сельскохозяйственном производстве. Постоянно увеличивается объем используемых природных ресурсов, все больше производится загрязняющих веществ. В этом проявляется противоречивость современной модели развития общества – необходимость промышленно-хозяйственного развития зачастую входит в противоречие с требованиями экологии, условия политической, экономической и социальной безопасности страны не всегда соответствуют условиям экологической безопасности.

Как показала мировая история, нерешенность экологических проблем и низкий уровень обеспечения собственной экологической безопасности являлись причиной серьезных политических, социальных и вооруженных конфликтов. На данный момент потенциальные очаги напряженности суще-

ствуют между Казахстаном, Узбекистаном и Кыргызстаном, по поводу ограниченности водных ресурсов. Кроме этого, вызывает опасения и Каспийский регион, где техногенная экологическая катастрофа по вине любого из пяти каспийских государств может вызвать серьезный межгосударственный конфликт.

Представленные выше для Казахстана сектора безопасности показали какие источники традиционных и нетрадиционных угроз могут существовать в этом регионе и как на это влияет внешние и внутренние факторы страны.

3. Основы управления экологической безопасностью

Государство в лице Президента РК как его главы, органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также органов местного самоуправления в качестве инструментов общества в решении общих для него задач, в том числе связанных с регулированием качества окружающей среды, решают общие задачи в процессе осуществления своих функций от имени общества, ради общества и в интересах общества.

В основе управления экологической безопасностью находятся следующие принципы:

- принцип платности;
- принцип научной обоснованности;
- принцип экономической ответственности;
- принцип комплексности;
- принцип хозяйственного расчета.

В основе принципа платности лежит экономическая (стоимостная) оценка природных ресурсов. Например, в России более пятнадцати лет назад появились предложения оценивать земельные угодья в денежной (стоимостной) форме. Природные земельные фонды участвуют в процессе производства наряду с другими средствами производства – материально-техническими и трудовыми. Денежная оценка

земли позволяет сопоставить ее роль в производстве с ролью других видов ресурсов. Как следствие, удается препятствовать необоснованному отводу ценных земель для несельскохозяйственных целей, а также более точно определять ущерб, причиняемый земельным угодьям при их нерациональном использовании.

Установление платности пользования природными ресурсами направлено на решение важных социальных, экономических и экологических задач повышения заинтересованности в эффективном использовании природных ресурсов, формирования дополнительных финансовых источников для воспроизводства ограниченных ресурсов окружающей природной среды.

Принцип научной обоснованности управления экологической безопасностью и охраны окружающей среды означает разумное, основанное на научных исследованиях сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду.

Строгая научная обоснованность требуется при совместном использовании различных составляющих экономического механизма. Остро стоят проблемы научности экономической оценки природных ресурсов и ценообразования, а также расчетов экономического ущерба, причиняемого среде. Необходимы научные рекомендации при определении оптимального сочетания затрат на обеспечение экологической безопасности и охрану природной среды из различных источников – бюджетных, собственных средств предприятий, средств экологических фондов, других каналов.

Принцип экономической ответственности находит свое выражение в обязанности природопользователей возмещать ущерб, причиняемый природной среде, здоровью людей и

имуществу физических и юридических лиц в результате совершения экологических правонарушений.

Принцип комплексности (другими словами, системности, всестороннего охвата ситуации) означает, в частности, стремление к многоцелевому использованию ресурсов, развитию малоотходных и безотходных производств, глубокой переработке сырья. Этому принципу должны соответствовать все элементы механизма управления экологической безопасностью. Именно отсутствие комплексности является одной из причин несовершенства такого механизма в реальных ситуациях.

Принцип хозяйственного расчета требует увязки экологизации производства на каждом конкретном предприятии с его экономической эффективностью, прибыльностью. Этот принцип должен стать основополагающим при формировании системы управления всей производственной сферы, так как он отвечает интересам хозяйствующих объектов и общества в целом. Нет проблем с выполнением экологических требований тогда, когда их выполнять выгодно.

Управление экологической безопасностью в нашей стране осуществляется с помощью структур, решающих специальные задачи в области экологического планирования, контроля и надзора. Эти структуры наделяются специальными полномочиями и, выполняя их, обеспечивают реализацию государственной политики в области обеспечения экологической безопасности. Деятельность государственных органов в области управления экологической безопасностью требует решения системы проблем, возникающих на разных объектах управления.

Роль и значение государственных органов в обеспечении экологической безопасности в Республике Казахстан. Говоря о деятельности государственных органов в области обеспечения экологической безопасности нужно упомянуть, что государ-

ственный орган – это элемент механизма государства, участвующий в осуществлении функций государства и наделенный для этого властными полномочиями, которые выражаются в возможности издавать обязательные к исполнению нормативные правовые акты и в обеспечении исполнения актов органов государства различными методами.

Какова роль и значение государственных органов в области обеспечения экологической безопасности? Обеспечение экологической безопасности – задача всего государственного механизма, всех государственных органов. Вместе с тем в системе госорганов выделяются специально уполномоченные органы, главной функцией которых является обеспечение экологической безопасности. Наиболее общей классификацией органов государственной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды является деление их на органы – общей и специальной компетенции. К первым относятся Президент РК, Парламент Республики Казахстан, Правительство Республики Казахстан; ко вторым различные министерства и ведомства Республики Казахстан, государственные комитеты РК. Такие как Министерство охраны окружающей среды РК, Министерство иностранных дел РК, Комитет по водным ресурсам при Министерстве сельского хозяйства РК, Комитет природоохранного контроля РК.

Значительным изменениям за последние годы подверглась как система, так и функции органов специальной компетенции. Важнейшей частью государственных мер является определение видов деятельности, представляющих особую экологическую опасность, и установление специального порядка осуществления таких видов деятельности. Необходимо установить виды и размеры компенсаций за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленных наличием факторов экологического риска, предусмотреть

возможность оказания безвозмездной помощи гражданам, пострадавшим от вредного влияния факторов экологического риска.

Необходимо развитие экологически безопасных, чистых технологий, реабилитация нарушенных природных комплексов и объектов должны иметь реально действующие, эффективные и имеющие упрощенный механизм осуществления экономические стимулы. К примеру, льготы по налогообложению или по платежам за загрязнение окружающей среды могут применяться на основе совместных решений государственных органов в области обеспечения экологической безопасности, либо налоговых органов только в том случае если определенное действие объекта направлено на усиление гарантий экологической безопасности.

В обязанность министерств и ведомств входит разработка проектов и осуществление государственных программ обеспечения экологической безопасности, а также ведение государственного учета и контроля деятельности объектов, представляющих особую экологическую опасность, выявление факторов, объектов и зон экологического риска, проведение оперативных мероприятий в случае угрозы возникновения или возникновения экологически опасных ситуаций. На уровне местного государственного управления и самоуправления видится целесообразным осуществлять разработку и выполнение соответствующих программ, выявлять объекты, представляющие особую экологическую опасность, организовывать регулярное информирование граждан об экологической обстановке, ходе осуществления программ по обеспечению экологической безопасности, выплачивать компенсации за повышенный риск причинения вреда здоровью граждан, обусловленные наличием факторов экологического риска.

Естественно, что усилия государственных органов направлены на решение общих задач. Основная обязанность по обеспечению экологической безопасности конкретного объекта лежит на его владельце. Вполне обоснованно, чтобы эти лица осуществляли оценку состояния экологической безопасности своих объектов, вели наблюдение за факторами экологического риска, прогнозировали их воздействие на окружающую среду и здоровье человека, разрабатывали и исполняли соответствующие планы, беспрепятственно допускали к объекту органы, ведущие государственный мониторинг, учет и осуществляющие государственный контроль деятельности объектов особой экологической опасности. Также должна быть отработана система информирования органов государственного управления и граждан об экологической обстановке и мерах по обеспечению экологической безопасности, возмещению вреда, причиненного здоровью граждан и их имуществу в результате вредного воздействия факторов экологического риска.

Наибольших финансовых затрат требует сама оценка состояния экологической безопасности. Она может быть осуществлена только с опорой на данные государственного экологического мониторинга и государственную кадастровую информацию, и должна включать всестороннюю характеристику ресурсов живой и неживой природы, загрязнения окружающей среды, прогноз вероятности техногенных аварий, а также опасных природных явлений и их воздействия на окружающую среду, анализ выполнения мероприятий по обеспечению экологической безопасности промышленных объектов и готовности к ликвидации техногенных аварий, опасных природных явлений и их последствий. Здесь же необходим анализ воздействия вредных факторов на население, экологические системы и объекты неживой природы, а также выявление способности биологических систем к самовосста-

новлению, степени устойчивости отдельно взятых объектов природы и биологических систем к воздействию вредных факторов.

На основе оценочных характеристик необходима разработка государственных программ обеспечения экологической безопасности. Учитывая, что обеспечение экологической безопасности страны является обязанностью государства, источниками финансирования соответствующих государственных программ, планов должны служить средства, сформированные за счет взысканий экологического налога, а также средства фондов охраны окружающей среды. Не следует исключать возможностей использования средств республиканского и местных бюджетов, сформированных из иных поступлений, на тот случай, если для выполнения наиболее важных мероприятий указанные средства окажутся недостаточными. Естественно, что планы экологической безопасности производственных объектов должны обеспечиваться за счет средств собственников этих объектов.

Составной частью механизма обеспечения экологической безопасности должен быть всеобъемлющий и эффективный контроль. При этом контроль должен охватывать все звенья систем от хозяйствующих субъектов до государственных органов. Здесь целесообразно использовать уже существующие системы контроля и надзора, которые представляют местные органы государственной власти, министерства и ведомства, прокуратура, а также ввести парламентский контроль. Если традиционный вид государственного контроля осуществляется исполнительной ветвью власти и направлен непосредственно на собственников хозяйствующих субъектов, то парламентский контроль должен быть ориентирован на исполнительную власть, на выявление того, насколько полно и эффективно она осуществляет возложенные на нее функции.

Наиболее объективным индикатором результативности законодательной системы, программ, планов, мероприятий является мнение граждан, общественности. В этой связи следует развивать институт общественного контроля и изучения общественного мнения по различным уровням обеспечения экологической безопасности. Данные общественного контроля необходимо использовать на уровне государственного и парламентского контроля, что позволит непрерывно повышать степень фактического обеспечения прав граждан на благоприятные условия проживания. Обеспечение экологической безопасности, в том числе в химической и нефтехимической отраслях промышленности, невозможно без формирования в обществе экологической культуры. Только экологически грамотный государственный деятель любого ранга сможет принять правильные управленческие решения в порученной ему сфере, не наносящие вреда здоровью человека и окружающей среде. Это относится и к представительным органам власти, формирующими правовое поле страны.

Нужно сознательно перевести вектор общественного и личного сознания на выполнение конституционной обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду. Экологическая безопасность может обеспечиваться только при помощи новых технологий. Однако при данной концепции отсутствуют ограничения на использование ресурсов и рост экономики. Она включает в себя разные идеи: одни не признают, что экологическая безопасность может находиться под угрозой; другие считают, что экологическая безопасность может находиться под контролем совместно с экономическим ростом и ростом населения. Согласно этой концепции экологическая безопасность является труднообеспечимой только из-за временных проблем с неправильным использованием технологий. В настоящее время природоохранная деятельность руководствуется именно этой кон-

цепцией, а экологическая безопасность обеспечивается использованием локальных систем очисток среды, приведением к норме показателей состояния окружающей среды, введением новых технологий.

В заключении хочется отметить, что Казахстан в наши дни, к сожалению, переживает не лучшие времена с точки зрения безопасности населения и окружающей среды. Состояние окружающей среды оставляет желать лучшего, поэтому экологическая безопасность очень важна. Сейчас усиливается отрицательное воздействие промышленности на окружающую среду, а экологическая безопасность игнорируется многими производствами. Применение термина «охрана окружающей среды» звучит не столь тревожно, как «экологическая безопасность». Все усилия в дальнейшем окажутся напрасными, если экологическая безопасность не обеспечится вовремя. Для того чтобы уменьшить количество экологических проблем, экологическая безопасность должна находиться на постоянном контроле и регулировании.

Контрольные вопросы

1. Понятие об экологической безопасности?
2. Объекты, субъекты и система экологической безопасности?
3. Уровни, обеспечение, основы управления экологической безопасностью?
4. Экологическая безопасность как один из основных стратегических компонентов национальной безопасности Республики Казахстан?
5. Роль и значение государственных органов в обеспечении экологической безопасности в Республике Казахстан?

3.5. Информационная безопасность Республики Казахстан

1. Основные понятия и классификация угроз информационной безопасности

Информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны. Понятие информационной безопасности определяют, как защиту информации и разных видов данных от незаконного изучения, использования, уничтожения. Также информационная безопасность подразумевает защиту информации от действий, приводящих к ее несанкционированному распространению. Воздействия, которым подвергаются плохо защищенные данные, могут быть самыми разными.

К ним относят:

- взломы мошенников;
- ошибки, которые допускает персонал;
- остановка в работе аппаратов и программной техники;
- природные катаклизмы, к примеру, ураган, пожар или землетрясение.

Информационной безопасности реально добиться, если осуществить мероприятия, гарантирующие конфиденциальность, целостность и сохранение достоверности данных. Защита данных призвана обеспечить оперативный доступ к информации. Информационная безопасность должна предусмотреть возможные угрозы и подтвердить юридическую значимость сведений, которые хранятся или передаются. При необходимости к информации и ее ресурсам должен быть

открыт соответствующий доступ. Это основные свойства данных, без которых их эффективность резко уменьшается.

Расшифровка свойств защиты информации. Сохранение конфиденциальной и закрытой для посторонних лиц информации требует сверки допущенных и проверенных субъектов системы. Под проверку подпадают люди, процессы и программное обеспечение. Доступ к информации открыт только определенному списку лиц.

Целостность данных – понятие, определяющее постоянную структуру и содержание информации, особенно в момент передачи или хранения. Информационная безопасность в этом свойстве реализуется, если сведения в системе сходны с данными в документах по семантическим параметрам. В противном случае появляется случайная или преднамеренная угроза защиты информации. Выражается она в искажении данных или полном их разрушении.

Данные должны быть достоверными, проверенными. Это свойство выражается в подтверждении сведений определенным субъектом. Угроза информационной безопасности появляется, когда юридическая значимость данных не подтверждена. Это означает, что документ, описывающий их свойства, важно официально зарегистрировать.

Доступ к информации выражается в возможности ее копировать, обрабатывать и удалять на свое усмотрение. Доступ бывает несанкционированным (незаконным, без разрешения на соответствующее действие) и санкционированным. Санкционированный вариант изучения сведений основан на требованиях к разграничению доступа. Регламентировать и систематизировать права доступа к составляющим системы позволяет установление правил. Если информация нужна здесь и сейчас, потребитель имеет право получить ее оперативно.

Классификация угроз информационной безопасности. Угроза указывает на присутствие уязвимых, слабых мест в целостной системе данных. Уязвимости могут появиться, если программист допустил непреднамеренную неточность, когда создавал программы. Одним словом, угроза – это потенциальная возможность определенным образом нарушить информационную безопасность. Негативную роль могут сыграть вирусы и компьютерные черви. Наверняка вы знаете, что вирус – это код обладающий способностью к распространению путем внедрения в другие программы, а черви – это код способный самостоятельно, то есть без внедрения в другие программы вызывать распространения своих копий по И.С. и их выполнения.

Уместно будет упомянуть параметры, по которым одни угрозы отличают от других:

- свойства, принадлежащие информации, уничтожить которые призвана угроза;
- элементы системы информации – к ним относят данные, программное обеспечение, технику, инфраструктуру для поддержания работы компьютерной системы;
- вариант осуществления угрозы – фигурирует непреднамеренная или преднамеренная ошибка, природные катаклизмы;
- местонахождение источника опасности – внутри или вне границ информационной системы.

Как обеспечивается безопасность информации? Информационную безопасность корпоративной сети обеспечивают два метода:

1. Фрагментарный. Изучает источники возникновения конкретных угроз в определенных условиях. Примеры осуществления метода: отдельные виды защиты, позволяющие контролировать доступ и управлять им, автономные варианты шифрования информации, применение антивирусного

ПО. Плюсом этой методики специалисты называют высокую избирательность по отношению к конкретной опасности потери данных. Минусы тоже присутствуют – не выработана целостная защищенная среда, в которой информация поддается обработке, безопасность информации гарантируется в рамках определенного перечня изученных угроз. При появлении других опасностей объекты систем становятся незащищенными.

2. Комплексный. Обеспечение информационной безопасности осуществляется посредством создания среды, которая отвечает за защищенную обработку данных. Она объединяет мероприятия, с помощью которых можно противодействовать угрозам безопасности информации. Среди недостатков отмечается ограничение действий тех, кто пользуется системой данных. Методика недостаточно чувствительна к ошибкам. Корректировки требуют настройки средств защиты информации.

Комплексный путь используют, когда нужно защитить корпоративные сети, созданные большими организациями. Также возможна защита информационных систем от несанкционированного доступа, если корпоративные сети незначительные, но на них возложено выполнение важных задач.

В соответствии с особенностями распространения информации, она может быть:

- свободно передаваемой;
- предоставляемой по договору отдельных лиц, между которыми возникли соответствующие партнерские отношения;
- которую по законам федерального значения нельзя скрывать и следует предоставлять в обязательном порядке;
- которая не подлежит всеобщему разглашению, что указано в законах Республики Казахстан.

При реализации угрозы информационные ресурсы и программное обеспечение могут настолько измениться, что

это чревато огромным материальным ущербом. Денежные потери могут быть распределены между учредителями организации и клиентами. Вот почему подобным организациям стоит серьезно и ответственно подходить к информационной безопасности. В идеале защита должна быть комплексной. Именно комплексный подход используют на крупных коммерческих и государственных предприятиях.

Методика, учитывающая большинство нюансов защиты информации, отражается в разных стандартах. Ее основу составляет разработка внутренней политики информационной безопасности. Она призвана определять источники угроз. Для этого применяют технические средства, которые в первую очередь существуют для сохранения конфиденциальной информации.

Уровни защиты информации. Безопасная информация реализуется на нескольких уровнях:

- если речь идет о законодательной защите информации, соответствующие понятия, требования и правила отражаются в законодательных и нормативных актах, официальных бумагах международного образца;
- административный уровень – мероприятие, которые утверждает руководство предприятия;
- соответствие процедуре – сюда относят мероприятия по защите информации, которые реализуют люди;
- введение в действие программ и технических средств
- практические мероприятия.

Основным уровнем защиты системы информации от угроз называют законодательный. Действия по информационной безопасности должны совершаться в правовом поле. Закон координирует и направляет развитие безопасной информации, а также формирует негативное отношение к злоумышленникам, давая понятие, кто ими является.

Защита информационного объекта направлена на следующее:

- недопустимы неправомерный доступ, блокирование, копирование, если это не разрешено законом;
- если данные конфиденциальные, значит, они входят в категорию ограниченного доступа;
- право пользователей на доступ к общим сведениям.

Среди основных понятий, зафиксированных в законе, фигурируют следующие:

- Информация – данные, которые могут принимать любой формат и выражение.
- Информационные технологии – методики поиска, сбора и варианты обеспечения сохранности, работы, распространения данных.
- Обладающий информацией – автор информации или тот, кому ее передали на законных основаниях. Данные призваны обеспечить обработку технологий и техсредств.
- Атака на компьютеры, объединенные в одну систему, – действие, которое подготовил, спланировал и осуществил злоумышленник, чтобы найти уязвимое место в сети. Завершиться атака может угрозой безопасности информации. Атаку на компьютеры может предотвратить оператор.
- Оператор системы информации – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее применение данных, их обработку, но только если сведения указаны в базах данных.

Задачи оператора информационной системы, зафиксированные в законопроектах РК, следующие:

- доступ к ней других лиц может быть толькосанкционированным;
- специалист отвечает за обеспечение безопасности информации путем своевременного обнаружения мошеннических действий;

– эксперту предстоит предупреждать отрицательные последствия относительно нарушенного порядка использования данных;

– оператор системы защиты, в том числе, отслеживает и не допускает влияния на технические средства, отвечающие за обработку сведений, из-за которого они неверно работают.

Если информационный объект изменен или удалена часть системы, специалист предпринимает действия для скорейшего восстановления данных. Оператор контролирует уровень того, насколько высока защита информации.

Угрозы информационной (компьютерной) безопасности – это различные действия, которые могут привести к нарушениям состояния защиты информации. Другими словами, это – потенциально возможные события, процессы или действия, которые могут нанести ущерб информационным и компьютерным системам. По отношению к поддерживающей инфраструктуре рекомендуется рассматривать следующую угрозу как невозможность и нежелание обслуживающего персонала или пользователя выполнять свои обязанности.

Угрозы информационной (компьютерной) безопасности можно разделить на два типа: естественные и искусственные. К естественным относятся природные явления, которые не зависят от человека, например, ураганы, наводнения, пожары и т.д. Искусственные угрозы зависят непосредственно от человека и могут быть преднамеренными и не-преднамеренными. Непреднамеренные угрозы возникают из-за неосторожности, невнимательности и незнания. Примером таких угроз может быть установка программ, не входящих в число необходимых для работы и в дальнейшем нарушающих работу системы, что и приводит к потере информации. Преднамеренные угрозы, в отличие от предыдущих, создаются специально. К ним можно отнести атаки злоумышленников как извне, так и изнутри компаний. Результат реализа-

ции этого вида угроз – потери денежных средств и интеллектуальной собственности организации.

Классификация угроз информационной безопасности. В зависимости от различных способов классификации все возможные угрозы информационной безопасности можно разделить на следующие основные подгруппы: нежелательный контент, несанкционированный доступ, утечки информации, потеря данных, мошенничество, кибервойны, кибертерроризм.

Нежелательный контент – это не только вредоносный код, потенциально опасные программы и спам (т.е. то, что непосредственно создано для уничтожения или кражи информации), но и сайты, запрещенные законодательством, а также нежелательные ресурсы с информацией, не соответствующей возрасту потребителя.

Несанкционированный доступ – просмотр информации сотрудником, который не имеет разрешения пользоваться ею, путем превышения должностных полномочий. Несанкционированный доступ приводит к утечке информации. В зависимости от того, каковы данные и где они хранятся, утечки могут организовываться разными способами, а именно через атаки на сайты, взлом программ, перехват данных по сети, использование несанкционированных программ.

Утечки информации можно разделять на умышленные и случайные. Случайные утечки происходят из-за ошибок оборудования, программного обеспечения и персонала. Умышленные, в свою очередь, организовываются преднамеренно с целью получить доступ к данным, нанести ущерб.

Потерю данных можно считать одной из основных угроз информационной безопасности. Нарушение целостности информации может быть вызвано неисправностью оборудования или умышленными действиями людей, будь то сотрудники или злоумышленники.

Не менее опасной угрозой является мошенничество с использованием информационных технологий («фрод»). К мошенничеству можно отнести не только манипуляции с кредитными картами («кардинг») и взлом онлайн-банка, но и внутренний фрода. Целями этих экономических преступлений являются обход законодательства, политики безопасности или нормативных актов, присвоение имущества.

Ежегодно по всему миру возрастает террористическая угроза, постепенно перемещаясь при этом в виртуальное пространство. На сегодняшний день никого не удивляет возможность атак на автоматизированные системы управления технологическими процессами (АСУ ТП) различных предприятий. Но подобные атаки не проводятся без предварительной разведки, для чего применяется кибершпионаж, помогающий собрать необходимые данные. Существует также такое понятие, как «информационная война»; она отличается от обычной войны тем, что в качестве оружия выступает тщательно подготовленная информация.

Источник угроз информационной безопасности. Нарушение режима информационной безопасности может быть вызвано как спланированными операциями злоумышленников, так и неопытностью сотрудников. Пользователь должен иметь хоть какое-то понятие об ИБ, вредоносном программном обеспечении, чтобы своими действиями не нанести ущерб компании и самому себе. Такие инциденты, как потеря или утечка информации, могут также быть обусловлены целенаправленными действиями сотрудников компаний, которые заинтересованы в получении прибыли в обмен на ценные данные организаций, в которой работают или работали.

Основными источниками угроз являются отдельные злоумышленники («хакеры»), киберпреступные группы и государственные спецслужбы (киберподразделения), которые применяют весь арсенал доступных киберсредств, пере-

численных и описанных выше. Чтобы пробиться через защиту и получить доступ к нужной информации, они используют слабые места и ошибки в работе программного обеспечения и веб-приложений, изъяны в конфигурациях сетевых экранов и настройках прав доступа, прибегают к прослушиванию каналов связи и использованию клавиатурных шпионов.

То, чем будет производиться атака, зависит от типа информации, ее расположения, способов доступа к ней и уровня защиты. Если атака будет рассчитана на неопытность жертвы, то возможно, например, использование спам-рассылок. Оценивать угрозы информационной безопасности необходимо комплексно, при этом методы оценки будут различаться в каждом конкретном случае. Так, чтобы исключить потерю данных из-за неисправности оборудования, нужно использовать качественные комплектующие, проводить регулярное техническое обслуживание, устанавливать стабилизаторы напряжения. Далее следует устанавливать и регулярно обновлять программное обеспечение (ПО). Отдельное внимание нужно уделять защитному ПО, базы которого должны обновляться ежедневно.

Организовать информационную безопасность помогут специализированные программы, разработанные на основе современных технологий:

- защита от нежелательного контента (антивирус, антиспам, веб-фильтры, анти-шпионы);
- сетевые экраны и системы обнаружения вторжений (IPS);
- управление учетными данными (IDM);
- контроль привилегированных пользователей (PUM);
- защита от DDoS;
- защита веб-приложений (WAF);
- анализ исходного кода;
- антифрод;
- защита от таргетированных атак;

- управление событиями безопасности (SIEM);
- системы обнаружения аномального поведения пользователей (UEBA);
- защита АСУ ТП;
- защита от утечек данных (DLP);
- шифрование;
- защита мобильных устройств;
- резервное копирование;
- системы отказоустойчивости.

Обучение сотрудников основным понятиям информационной безопасности и принципам работы различных вредоносных программ поможет избежать случайных утечек данных, исключить случайную установку потенциально опасного программного обеспечения на компьютер. Также в качестве меры предосторожности от потери информации следует делать резервные копии. Для того чтобы следить за деятельностью сотрудников на рабочих местах и иметь возможность обнаружить злоумышленника, следует использовать DLP-системы.

2. Обеспечение информационной безопасности Республики Казахстан

Информационная сфера является системообразующим фактором жизни общества и оказывает значительное влияние на состояние политической, экономической, оборонной и других составляющих безопасности Республики Казахстан. В связи с этим информационная безопасность в Республике Казахстан связана с различными сферами жизнедеятельности общества и государства: экономики, внутренней и внешней политики, обороны, правоохранительной и судебной сферами, областью науки и техники, сферой духовной жизни и т.д. Каждую из этих сфер можно охарактеризовать особенностями обеспечения информационной безопасности, связанными со спецификой объектов обеспечения

безопасности, степенью их уязвимости с точки зрения угроз информационной безопасности.

В статье 23 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» об обеспечении информационной безопасности пишется следующее:

1. Информационная безопасность обеспечивается решениями и действиями государственных органов, организаций, должностных лиц, направленными на:

1) недопущение информационной зависимости Казахстана;

2) предотвращение информационной экспансии и блокады со стороны других государств, организаций и отдельных лиц;

3) недопущение информационной изоляции Президента, Парламента, Правительства и сил обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан;

4) обеспечение бесперебойной и устойчивой эксплуатации сетей связи в целях сохранения безопасности Республики Казахстан, в том числе в особый период и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера, карантинов, иных чрезвычайных ситуаций;

5) выявление, предупреждение и пресечение утечки и утраты сведений, составляющих государственные секреты и иную защищаемую законом тайну;

6) недопущение информационного воздействия на общественное и индивидуальное сознание, связанного с преднамеренным искажением и распространением недостоверной информации в ущерб национальной безопасности;

7) обнаружение и дезорганизацию механизмов скрытого информационного влияния на процесс выработки и принятия государственных решений в ущерб национальной безопасности;

8) поддержание и развитие эффективной системы защиты информационных ресурсов, информационных систем и инфраструктуры связи, в которых циркулируют сведения, составляющие государственную, коммерческую и иную защищаемую законом тайну.

2. В Республике Казахстан создается и укрепляется национальная система обеспечения информационной безопасности, в том числе государственных электронных информационных ресурсов, информационных систем, информационно-коммуникационной инфраструктуры и критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры.

3. В целях защиты национальных интересов и недопущения информационной изоляции Республики Казахстан государственные уполномоченные органы с соблюдением гарантий, предоставляемых инвесторам, осуществляют контроль за деятельностью организаций, осуществляющих управление и эксплуатацию магистральных линий связи, а также сетей связи, находящихся в управлении или собственности организаций с иностранным участием, в порядке, определенном законодательством.

4. Физические и юридические лица при принятии решений по вопросам строительства, эксплуатации и развития сетей связи должны руководствоваться требованиями соблюдения национальной безопасности, которые определяются уполномоченным органом в области связи.

При проведении антитеррористических операций и пресечении массовых беспорядков по решению руководителя оперативного штаба владельцам сетей и операторам связи могут даваться обязательные для исполнения указания о приостановлении оказания услуг связи физическим и (или) юридическим лицам и (или) ограничении использования сети

и средств связи, а также изменении режима работы сетей и средств связи.

5. Не допускается принятие решений и совершение действий, противоречащих национальным интересам:

1) формирования и бесперебойного функционирования информационного пространства Республики Казахстан;

2) вхождения Казахстана в мировую систему связи и информатизации;

3) обеспечения и повышения уровня защиты информационных ресурсов, информационных систем и инфраструктуры связи Республики Казахстан.

6. Запрещается:

1) распространение на территории Республики Казахстан печатной продукции и продукции иностранного средства массовой информации, содержание которых подрывает национальную безопасность;

2) разглашение государственных секретов и иной защищаемой законом тайны;

3) иностранным физическим и юридическим лицам, а также лицам без гражданства прямо и (или) косвенно владеть, пользоваться, распоряжаться и (или) управлять более 20 процентами акций (долей, паев) юридического лица – собственника средства массовой информации в Республике Казахстан или осуществляющего деятельность в этой сфере;

4) управление или эксплуатация магистральными линиями связи иностранцами, лицами без гражданства и иностранными юридическими лицами без создания юридического лица на территории Республики Казахстан;

5) создание и эксплуатация на территории Республики Казахстан сетей связи, центр управления которыми расположен за ее пределами;

6) приобретение или иное получение в собственность физическими и юридическими лицами самостоятельно или в

составе группы лиц более 10 процентов голосующих акций, а также долей, паев организации, владеющей и (или) осуществляющей деятельность по управлению или эксплуатации линии связи в качестве оператора междугородной и (или) международной связи, без согласия уполномоченного органа в области связи и информации, а также органов национальной безопасности;

7) иностранцам, лицам без гражданства и иностранным юридическим лицам прямо и (или) косвенно владеть, пользоваться, распоряжаться и (или) управлять в совокупности более чем 49 процентами голосующих акций, а также долей, паев юридического лица, осуществляющего деятельность в области телекоммуникаций в качестве оператора междугородной и (или) международной связи, владеющего наземными (кабельными, в том числе волоконно-оптическими, радиорелейными) линиями связи без положительного решения Правительства Республики Казахстан, основанного на заключении уполномоченного органа в области связи и информации, согласованного с органами национальной безопасности;

8) ввод в эксплуатацию сетей связи, не отвечающих требованиям нормативных правовых актов по обеспечению оперативно-розыскных, контрразведывательных мероприятий.

7. Иные ограничения в части владения акциями (долями, паями) или участия в деятельности организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению национальной безопасности в области связи, устанавливаются законами Республики Казахстан.

Следует отметить, что в настоящее время информация и информационные технологии имеют прямое и непосредственное отношение к политической сфере. Процессы сбора, накопления, переработки и распространения информации становятся одним из

необходимых условий для существования структур политического управления, осуществления эффективных политических воздействий. Мировой опыт показал, что в качестве источника политической угрозы может выступать информация. Поэтому существует необходимость государственно-правового регулирования информационных потоков. Средства массовой информации и глобальная сеть Интернет приобрели огромное значение в политической сфере. Государственные структуры, политические партии, общественные объединения открывают свои сайты и порталы. В связи с этим у граждан появляются больше возможностей принимать участие в политической жизни общества и государства посредством современных технических устройств через Интернет – обсуждать законопроекты, выдвигать законодательные инициативы, отправлять жалобы и обращения. Политические отношения в условиях демократии предполагают определенные формы коммуникации, которые зависят от интересов и потребностей тех сил, которые борются за власть или которые пришли к власти. Информационные технологии включаются в политические отношения и, безусловно, влияют на них. Контроль над информацией со стороны властных структур чреват злоупотреблениями, включая сокрытие информации, ограничение доступа к ней или ее незаконное или нежелательное распространение. При этом внушает большие опасения тот факт, что этот контроль со стороны государства принимает все более выраженный политический характер.

Глобальной проблемой, о которой в последнее время все чаще говорят в мире, является так называемый «цифровой разрыв», который разделяет общество на две части: тех, кто имеет возможность пользоваться высокими технологиями (IT, Интернет, телекоммуникациями и т.д.), и тех, кому они по разным причинам недоступны.

Информационное преимущество является важной социальной силой, способствующей перераспределению экономических, социальных и политических (властных) ресурсов. Информационное неравенство, возникающее в информационной экономике, усиливает социальную и экономическую дифференциацию общества. Все это усугубляет проблемы экономической безопасности государства. На сегодняшний день деловая и частная жизнь многих миллионов людей оставляет «электронный след» в различного рода информационных системах (базах данных). Фиксируются телефонные звонки, оплата счетов, поездки, таможенные декларации, а также покупки в магазинах, если они оплачиваются с помощью банковских карт. Для современного человека особую значимость приобретает обеспечение приватности, защита персональных данных. Одна из групп угроз экономической безопасности (один из видов национальной безопасности) личности обусловлена тем, что сегодня, в условиях информационной экономики, сотни миллионов жителей планеты являются держателями кредитных и дебетовых банковских карт, и все они являются благодатным объектом для кибершпионажа.

Другой серьёзной угрозой для экономической безопасности личности в условиях информационной экономики является кибермошенничество. Наиболее популярными видами мошенничества в сети Интернет стали: – виртуальные кошельки, положив в которые определенные денежные суммы вкладчик достаточно быстро может получить высокий доход; – предложения в сети реального заработка на неких условиях (при этом начало работы платное); – продажа бизнес-пакетов. Их навязывают человеку на одном из сайтов-однодневок с припиской «Это поможет вам разбогатеть»; – объявления о людях, попавших в сложные жизненные условия, которые таковыми на самом

деле не являются; – сайты-двойники, опаснейшие из которых – это копии сайта интернет-провайдера с мошенническими реквизитами.

В настоящее время преступления в сфере компьютерной информации хотя и имеют незначительный удельный вес в общей структуре преступности (в сравнении с другими преступлениями), однако проявляют стойкую тенденцию к ежегодному росту. Как отмечает Управление «К» (специальный отдел по борьбе с информационными преступлениями) Министерства внутренних дел Республики Казахстан, основным мотивом киберпреступников в последние годы стало желание извлечения материальной выгоды. И если несколько лет назад немалая доля компьютерных преступлений совершалась из хулиганских побуждений или стремления продемонстрировать свои навыки, то сегодня даже такие виды преступной деятельности как неправомерный доступ к компьютерной информации или изготовление вредоносного программного обеспечения направлены на хищение денежных средств. Информационные и телекоммуникационные технологии открывают новые возможности и для традиционных форм криминальной деятельности, что влечет за собой рост числа мошенничеств, основанных на доверии, при совершении которых ИТ-технологии используются как удобный инструмент для поиска потенциальных жертв, перевода денег и сокрытия следов своей деятельности. По оценкам экспертов ежесекундно жертвами киберпреступников становятся 12 человек в мире, и это количество с каждым годом растет.

По мнению специалистов крупнейшего производителя антивирусного программного обеспечения «Лаборатория Касперского», в ближайшие 10 лет киберпреступность будет развиваться в направлении кибершпионажа. Эксперты

считают, что кибершпионаж будет специализироваться в атаках на бизнес, причем в большей степени по заказам. Коммерческий шпионаж, кражи баз данных, информационные атаки с целью подрыва репутации будут особенно востребованы в условиях информационной экономики. В лаборатории считают, что грядет настоящая война хакеров и противостоящих им компьютерных специалистов больших корпораций. Таким образом, можно говорить о формировании нового сегмента теневой экономики – «черного» киберрынка, отрицательно влияющего на экономическую безопасность всего государства. Кроме того, это свидетельствует о появлении новых видов институциональных ловушек, что также угрожает экономической безопасности государства.

В Республике Казахстан основным политико-правовым актом, определяющим принципы и основные направления развития информационной безопасности, является Концепция кибербезопасности («Киберщит Казахстана»). Концепция основана на оценке текущей ситуации в сфере информатизации государственных органов, автоматизации государственных услуг, перспектив развития «цифровой» экономики и технологической модернизации производственных процессов в промышленности, расширения сферы оказания информационно-коммуникационных услуг. Она определяет основные направления реализации государственной политики в сфере защиты электронных информационных ресурсов, информационных систем и сетей телекоммуникаций, обеспечения безопасного использования информационно-коммуникационных технологий.

Данная Концепция призвана обеспечить единство подходов к мониторингу обеспечения информационной безопасности государственных органов, физических и

юридических лиц, а также выработку механизмов предупреждения и оперативного реагирования на инциденты информационной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, введения чрезвычайного или военного положения. При разработке Концепции изучен международный опыт в области формирования подходов к защите национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры государств-лидеров в сфере разработки и использования информационно-коммуникационных технологий, так и стран, стремящихся расширить сферу их применения для достижения целей социально-экономического развития.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим отношения в сфере обеспечения безопасности в Казахстане, является Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности», который регулирует правовые отношения в области национальной безопасности Республики Казахстан и определяет содержание и принципы обеспечения безопасности человека и гражданина, общества и государства, систему, цели и направления обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан. Среди видов национальной безопасности в качестве отдельного вида выделяется информационная безопасность. Учитывая важность информатизации для формирования и развития качественно новых социально-экономических и политических отношений в Республике Казахстан, ее вхождения в международное информационно-электронное пространство возникает необходимость совершенствования механизма защиты интересов субъектов информации при передаче информации по местным и международным каналам связи, а также защиты интересов общества и государства при

распространении компьютерных технологий, связанных с попытками передачи интеллектуальных и творческих способностей человека вне компьютерным системам. Тем самым безопасность обеспечивается постоянным поддержанием баланса технических средств и адекватного механизма правового обеспечения. Поэтому обеспечение информационной безопасности становится комплексной проблемой, включающей в себя ресурсы всей национальной экономики и общественных ресурсов (включая развитие государственной идеологии, перспективных форм развития науки, общественного сознания).

Развитие информационной сферы порождает такие новые, особо сложные, основанные на использовании высоких технологий, правонарушения, примером чего является киберпреступность. Эти правонарушения вторгаются в особо сложную технологическую сферу информационной безопасности, что в свою очередь является одной из важных составных частей национальной безопасности, которая одновременно несет в себе информационную опасность. Таким образом, широкий спектр проблем обеспечения информационной безопасности в Республике Казахстан, обеспечения неприкосновенности частной жизни и защиты прав на доступ к информации, защиты информационных систем, ресурсов и сетей, борьба с киберпреступностью, а также другие проблемы информационной безопасности нуждаются в дальнейшем развитии системного правового регулирования на основе тщательного анализа международных правовых норм, зарубежного законодательства, действующего законодательства Республики Казахстан и правоприменительной практики.

3. Информационная безопасность Республики Казахстан: состояние, противоречия и перспективы

Характерная для последних десятилетий общемировая тенденция внедрения достижений информационно-коммуникационных технологий с темпами, существенно опережающими формирование культуры их использования, и укоренения общественных и производственных отношений, характерных для «информационного общества», в первую очередь, в вопросах обеспечения кибербезопасности, в Казахстане также находит свое подтверждение.

Тем не менее, начиная с 1998 года, когда было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1998 года №1384 «О координации работ по формированию и развитию национальной информационной инфраструктуры, процессов информатизации и обеспечению информационной безопасности», было принято 3 новых редакции законов Республики Казахстан «Об информатизации» и несколько специализированных законов Республики Казахстан о внесении в них соответствующих изменений по вопросам электронных форматов представления информации (данных) в том числе по вопросам информационно-коммуникационных сетей, «электронного правительства».

За прошедший период электронные информационные ресурсы и информационные системы введены в хозяйственный оборот наряду с другими видами имущественных активов, расширена сфера их рыночного использования.

Сфера автоматизации государственных услуг, рынок электронной коммерции и электронных платежей развиваются на принципах обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационно-коммуникационных технологий, а также осуществления деятельности на основе единых стандартов, обеспечивающих

надежность и управляемость объектов информатизации и связи.

С этапа становления вопросов информационной безопасности с учетом характера содержащейся информации дифференцированы правовые режимы общедоступных и конфиденциальных электронных информационных ресурсов и систем, установлены права и обязанности собственников, владельцев и пользователей по их защите.

Деятельность государственных органов и других субъектов по обеспечению информационной безопасности в области информатизации и связи осуществляется в соответствии с их отраслевой компетенцией, а также целями и задачами в предметных областях, связанных с использованием ИКТ (регулирование связи и информационных технологий, защита персональных данных, защита государственных секретов, противодействие деятельности иностранных технических разведок, оперативно-розыскная деятельность на сетях связи, расследование преступлений, совершаемых с использованием ИКТ и другие).

В целом, в Республике Казахстан организационно-правовые и технические основы системы мер по обеспечению информационной безопасности в области информатизации и связи (кибербезопасности) формировались и законодательно закреплялись как составляющие информационной безопасности и обеспечения безопасности информационного пространства и инфраструктуры связи в соответствии с Законом Республики Казахстан «О национальной безопасности».

В последние годы различные взаимоувязанные аспекты обеспечения информационной безопасности в области информатизации и связи нашли свое отражение и развитие в Уголовном кодексе Республики Казахстан, Кодексе Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», законах Республики Казахстан «О государственных секре-

так», «О персональных данных и их защите», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», «О связи», и целом ряде подзаконных актов, разработанных в реализацию новой редакции Закона Республики Казахстан «Об информатизации», вступившего в силу с 1 января 2016 года.

Ряд подзаконных актов, принятых в последнее время, еще не получил развернутой правоприменительной практики. В частности, постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2016 года №832 «Об утверждении Единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности» (далее – Единые требования), представляющих собой кодификацию правовых и технических норм из национальных и гармонизированных стандартов. Документ подробно описывает процедуры и правила по использованию информационно-коммуникационных технологий при обработке защищаемых законом видов информации, содержит важные нормы по обеспечению технологической безопасности информационной инфраструктуры, информационных систем и ресурсов, программного обеспечения, технических средств на всех этапах их жизненного цикла.

На законодательном уровне регламентировано функционирование системы мониторинга обеспечения информационной безопасности объектов информатизации «электронного правительства», включающих в себя как государственные, так и негосударственные информационные системы, интегрируемые с государственными.

В Правилах проведения мониторинга обеспечения информационной безопасности, защиты и безопасного функционирования объектов информатизации «электронного правительства», утвержденных приказом и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 26 января 2016 года №66, заложены основные принципы взаимодействия

между заинтересованными сторонами при технологических сбоях или признаках компьютерных атак, а также алгоритмы реагирования на возникающие события и инциденты информационной безопасности.

Центр мониторинга безопасности «электронного правительства» ежедневно выявляет не устранимые уязвимости, о чем для принятия мер направляет уведомления владельцам информационных систем, являющиеся его компонентами. Имеется положительная динамика выявляемых уязвимостей и принимаемых в отношении них мер. Так в 2014 году было выявлена 1241 не устранимая уязвимость, в 2015 – 469, в 2016 – 355.

Также постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 сентября 2016 года №529 утверждены Правила и критерии отнесения объектов к критически важным объектам информационно-коммуникационной инфраструктуры из числа особо важных государственных и стратегических объектов, а также объектов отраслей экономики, имеющих стратегическое значение.

На подобные объекты, вошедшие в перечень критически важных объектов информационно-коммуникационной инфраструктуры, распространяются Единые требования, а также необходимость участия в предусмотренных законодательством совместных мероприятиях по обеспечению мониторинга их информационной безопасности, защиты и безопасного функционирования, включая обязанность информирования об инцидентах информационной безопасности.

Совершенствуются процедуры введения информационных систем в промышленную эксплуатацию. В этой связи, законодательно дифференцированы меры безопасности к информационным системам в зависимости от их отнесения к определенному классу, ограничен срок нахождения информационной системы в режиме опытной эксплуатации.

На соответствие требованиям информационной безопасности до конца 2018 года было проведено более 500 аттестационных обследований государственных и негосударственных информационных систем, интегрируемых с государственными, по результатам которых выдано 199 аттестатов, являющихся основанием для введения в промышленную эксплуатацию.

С 1 января 2016 года информационные системы государственных органов, негосударственные информационные системы, интегрируемые с государственными информационными системами на этапе опытной эксплуатации, проходят испытания на соответствие требованиям информационной безопасности. Во время испытаний проверке подвергаются исходные коды, настройки функций безопасности, обследуется сетевое и серверное оборудование и осуществляется нагружочное тестирование.

Результаты проведения испытаний отражаются в повышении защищенности и отказоустойчивости информационных систем, безопасности программного обеспечения информационных систем, снижении влияния факторов нарушений информационной безопасности информационных систем, внедрении механизмов контроля и мониторинга безопасности информационных систем.

Система технического регулирования предусматривает подтверждение соответствия программного обеспечения и телекоммуникационного оборудования, в том числе с определением случаев их обязательной сертификации при использовании в государственном секторе. В этих целях ежегодно актуализируется свод национальных и гармонизированных технических стандартов в сфере информационной безопасности, защиты информации, безопасности информационных технологий. В настоящее время это 68 технических стандартов.

Благодаря централизации подключения к Интернету через Единый шлюз доступа к Интернету государственных органов существенно снижены угрозы несанкционированного доступа и вредоносного воздействия на электронные информационные ресурсы государственных органов. На ежедневной основе фиксируется и отражается более 180 миллионов атак различного уровня.

Создана и совершенствуется система правовых, организационных, технических и криптографических мер защиты государственных секретов, обрабатываемых с использованием средств вычислительной техники. Наиболее чувствительная для безопасности государства информация в электронной форме передается только через сети телекоммуникаций специального назначения, физически отделенные от Интернета и использующие криптографические средства защиты информации.

Подходы к обеспечению безопасности инфраструктуры связи и сетей телекоммуникаций общего пользования выстраиваются вокруг системы централизованного управления сетями телекоммуникаций, через возможности магистральных операторов связи, реализующих на пограничном оборудовании концепцию «электронной границы».

Национальный сегмент Интернета насчитывает более 120 тысяч Интернет-ресурсов в доменах KZ и ҚАЗ, в соответствии с законодательством физически размещаемых на территории Республики Казахстан. В целях оказания содействия владельцам и пользователям информационных ресурсов и систем по вопросам безопасного использования ИКТ с 2010 года функционирует национальная Служба реагирования на компьютерные инциденты KZ-CERT. Служба является участником ряда международных организаций, в т.ч. FIRST (Forum of Incident Response and Security Teams), TI (Trusted Introducer for Security and Incident Response Teams),

OIC-CERT (Организация исламского взаимодействия Служб реагирования на компьютерные инциденты).

Службой заключено 20 меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве с профильными структурами зарубежных стран, зафиксировано и обработано более 66 тысяч инцидентов информационной безопасности. На казахстанском рынке появились первые отечественные компании, занимающиеся инструментальным аудитом по оценке защищенности (тестированием на проникновение) на соответствие требованиям информационной безопасности и специализирующиеся на исследовании обстоятельств, причин и условий инцидентов информационной безопасности, а также техническом исследовании вредоносного программного обеспечения. Разработаны первые отечественные средства антивирусной защиты.

В ряде национальных компаний и частных структурах существуют подразделения мониторинга технических событий и технологических процессов, которые в круглосуточном режиме ведут дежурство для оперативного реагирования на внештатные ситуации. Законодательно определены цели сбора, обработки персональных данных граждан в электронном виде, а также порядок и меры по их защите. Законодательство регламентирует как процедуры их сбора исключительно с согласия граждан, так и уничтожения по их требованию операторами персональных данных, а также условия безопасного хранения персональных данных на территории страны и их трансграничной передачи.

Требования по безопасности банковских информационных систем обеспечиваются нормативно-правовыми актами Национального Банка Республики Казахстан с учетом отраслевых и международных требований по обеспечению безопасности информационных систем. Новая редакция Уголовного кодекса Республики Казахстан, действующая с 2014

года, предусматривает отдельную главу, посвященную преступлениям, совершаемым в сфере информатизации и связи. С учетом квалифицирующих обстоятельств в ней содержится 38 составов преступлений против электронных информационных ресурсов и систем или сетей телекоммуникаций.

Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» также содержит ряд составов административных правонарушений, за совершение которых предусмотрены меры административной ответственности, в том числе на должностных лиц, не выполняющих обязанности по обеспечению информационной безопасности в виде нарушения требований по эксплуатации средств защиты электронных информационных ресурсов, невыполнения Единых требований, не осуществления или ненадлежащего осуществления собственником или владельцем информационных систем, содержащих персональные данные, мер по их защите.

На сегодняшний день в учебные планы специальности «Системы информационной безопасности» кроме изучения прикладных дисциплин включены дисциплины, формирующие знания и навыки по прикладному программированию микропроцессорных систем и устройств, автоматизированному проектированию и разработке радиоэлектронных устройств, используемые в интегрированных системах безопасности. Ведущими техническими высшими учебными заведениями страны преподаются дисциплины: «Прикладные инженерные программы», «Микропроцессоры и микропроцессорные системы», «Программирование и реализация встроенных систем».

Складывается практика проведения аналитических исследований, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, организации профильных конференций и семинаров, что отражает растущий интерес общества, научных кругов и субъектов информатизации к различным

аспектам деятельности в сфере информационной безопасности. В Глобальном индексе кибербезопасности 2018-2019 годов Казахстан занял 40 место поднявшись на 42 пункта по сравнению с прошлогодним рейтингом (82 место).

Таким образом, на современном этапе, в рамках проблематики информационной безопасности Республики Казахстан, необходимо решение следующих проблемных аспектов:

– несовершенство правовой базы естественно в период, когда общественные отношения опережают законодательную базу и граждане, общество, предприятия и организации вынуждены сами защищать свои права, нередко в нарушение продекларированных норм;

– негативное влияние на организацию информационной безопасности в республике оказывает недостаточное количество профессиональных специалистов и области защиты информации;

– актуальной проблемой является отсутствие отечественных информационных технологий, что вынуждает массового потребителя приобретать импортную технику, не имеющую подтверждения соответствия требованиям информационной безопасности. Это представляет угрозу информационной безопасности баз и банков данных, а также возможной зависимости страны от иностранных производителей компьютерной и телекоммуникационной техники и информационной продукции. Прежде всего это, влечет неоправданные расходы бюджетных средств, кроме того, затрудняет процесс обеспечения надежного их функционирования и защиты.

В дальнейшем работу по повышению эффективности политики по обеспечению информационной безопасности Республики Казахстан необходимо сконцентрировать в следующих направлениях:

- провести дальнейшую проработку вопросов противодействия техническим разведкам, защиты от информационного оружия и совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере;
- разработать комплексную координацию мер по защите информации в общегосударственном масштабе и на ведомственном уровне для обеспечения целостности и конфиденциальности информации;
- выработать универсальный международно-правовой документ, констатирующий наличие угроз международной информационной безопасности военно-политического, преступного, в том числе террористического, характера, и предусматривающего возможность осуществления совместных мер по минимизации ущерба национальным интересам отдельных государств и интересам международного сообщества в целом;
- усилить активное участие Казахстана в международных организациях, действующих в области обеспечения информационной безопасности. Усилия в этой области можно было бы направить на разработку необходимых правовых механизмов, повышающих доверие к этой глобальной информационной инфраструктуре на основе интернационализации управления ею, а также обеспечивающих проведение расследования и уголовное преследование киберпреступности, включая киберпреступления, совершенные в рамках юрисдикции одной страны, но имеющих последствия в рамках другой страны.

Вывод информационной проблематики на уровень государственной внешней политики, с одной стороны, включает в их решение государственную власть, а с другой - привлекает внимание и ресурсы политических сил казахстанского общества. Такой подход будет отражать интересы политиче-

ских элит, политических организаций, государства и, в конечном счете – граждан Республики Казахстан.

Контрольные вопросы

1. Основные понятия и общеметодологические принципы теории информационной безопасности?

2. Роль информационной безопасности в обеспечении национальной безопасности государства?

3. Обеспечение безопасности в сфере языковой политики Республики Казахстан: проблемы и пути их решения, внешние и внутренние источники угроз (СМИ, Интернет)?

4. Проблемы информационной безопасности Республики Казахстан: анализ политico-правовой базы?

5. Информационная безопасность Республики Казахстан: состояние, противоречия и перспективы?

3.6. Военная безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения

1. Основы теории и система обеспечения военной безопасности

На протяжении всей истории человечества национальная безопасность отождествлялась с военной безопасностью, защищенностью государства от вооруженного нападения извне. В наше время данный компонент национальной безопасности также играет важную роль. При этом учитываются такие факторы, как:

- состояние вооруженных сил страны и возможных театров военных действий;
- наличие (или отсутствие) военных союзников;
- размеры военного бюджета;

– научно-технический, экономический и демографический потенциал страны, моральный дух нации.

В данной связи необходимо подчеркнуть роль военной политики в системе факторов национальной безопасности как важного направления общей политики государства, политических партий, социальных сил и институтов. Военная политика имеет своей целью организацию и применение средств вооруженного насилия для разрешения определенных политических задач.

К задачам военной политики относятся:

- 1) обеспечение национальной безопасности и прежде всего целостности и неприкосновенности государственной территории;
- 2) обеспечение безопасности плавания своих судов;
- 3) защита граждан государства за пределами его территории в случае возникновения угрозы их личной безопасности.

Для решения указанных задач создаются специальные социально-политические институты: вооруженные силы; правительственные и парламентские органы, занимающиеся вопросами военной политики; военно-промышленный комплекс; специальные службы и т.д.

Эти институты выполняют следующие функции по реализации военной политики:

- а) организационную, связанную с разработкой военной политики, руководством ее реализацией, соответствующим научным и нормативным обеспечением;
- б) научно-техническую, требующую проведения мероприятий по поддержанию высокого уровня обеспечения вооруженных сил современными военно-техническими средствами, а предприятий военно-промышленного комплекса новейшими технологиями;
- в) международную, отражающую потребность международных военно-политических контактов: участие в воен-

ных союзах; обеспечение мер доверия в военной области (предупреждение о крупных передвижениях войск, контроль за выполнением договоров в военной области и т.п.);

г) разрешение или предотвращение напряженности и конфликтов в военно-политической сфере международных отношений. К слову, основоположником политологической теории политики военного строительства в Республике Казахстан является доктор политических и военных наук Л. Бакаев.

Система обеспечения военной безопасности представляет собой сложную систему, которая включает следующие основные элементы: 1) политico-дипломатический; 2) военно-экономический; 3) военный.

Политико-дипломатический элемент военной безопасности обеспечивает переговорные процессы и заключение договоров и соглашений. Достижение высокого уровня военной безопасности обеспечивается: высоким уровнем системы коллективной (международной) безопасности; интегрированностью государства в систему военно-политических сил; приемлемым в мире соотношением военно-политических сил; гарантированным уровнем реализации двух и многосторонних международных договоров, и соглашений; дальнейшим совершенствованием режима международного контроля над вооружениями и нераспространением ОМУ.

Политико-дипломатический элемент позволяет упреждать, сглаживать территориальные, пограничные, этнические и другие противоречия, снижать вероятность возникновения вооруженных конфликтов и других дестабилизирующих явлений (угроз).

Военно-экономический элемент военной безопасности включает в себя:

– материально-финансовые ресурсы страны, позволяющие поддерживать на достаточном уровне обороноспособ-

ность государства, количественные и качественные параметры вооруженных сил;

– оборонно-промышленный комплекс, который должен обеспечивать всем необходимым вооруженные силы и создавать определенный мобилизационный резерв вооружений и военной техники;

– научно-технический потенциал, уровень которого должен позволять создавать новые виды оружия и боевой техники, отвечающие современным требованиям.

Военный элемент военной безопасности представляет собой военную организацию общества, которая является сложным системным образованием и включает в себя Вооруженные силы РК, вооруженные формирования МВД, Министерство по чрезвычайным ситуациям (МЧС РК), пограничных войск КНБ и др.

Военный элемент военной безопасности может характеризоваться следующими показателями:

– численностью вооруженных сил и вооруженных формирований государства;

– уровнем боевой подготовкой войск (сил);

– техническим обеспечением вооруженных сил, вооруженных формирований и органов спецслужб;

– наличием запасов вооружений и военной техники;

– состоянием военной инфраструктуры;

– системы стационарных объектов, предназначенных для обеспечения обучения, развертывания и боевых действий войск на ТВД;

– подготовленностью и морально-психологическим состоянием личного состава.

Существуют разные подходы к военной безопасности:

– во-первых, военная безопасность понимается как система гарантий государственного суверенитета, территориальной целостности, защиты национальных интересов;

– во-вторых, военная безопасность трактуется как состояние и развитие общества, отношений в нем, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения обществу ущерба средствами вооруженного насилия, т.е. состояние гарантированного исключения военного насилия;

– в-третьих, военная безопасность рассматривается как состояние межгосударственных и внутригосударственных военно-политических отношений, обороноспособности страны, при котором предупреждается или сдерживается агрессия, уменьшается опасность национальным интересам страны и вероятность ее вовлечения в войну или военные конфликты, а в случае возникновения угрозы интересам государства, общества, личности, обеспечивается их вооруженная защита.

– в-четвертых, военная безопасность представляется как состояние внутренних и международных условий жизни, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения личности, обществу, государству, мировому сообществу ущерба средствами вооруженного насилия, это отсутствие военных угроз либо способность объектов безопасности гарантированно им противостоять.

Необходимо отметить, что категория «военная безопасность» не тождественна категориям «обороноспособность», «оборона».

Обороноспособность есть уровень подготовленности экономики, населения и вооруженных сил страны к отражению внешней агрессии, защите территориальной целостности и независимости государства. Обороноспособность государства – это степень подготовленности государства к защите от агрессии.

Под обороной принято понимать систему политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и собственно

вооруженную защиту РК, целостности и неприкосновенности ее территории.

Таким образом, оборона, обороноспособность ориентированы на отражение конкретных, реальных и адресных военных опасностей – угроз. Поэтому «оборонная безопасность» – это часть военной безопасности».

Подчеркнем, что обороноспособность страны зависит от:

- характера и масштабов реальных и потенциальных военных угроз;
- включенности страны в международное сотрудничество в целях коллективной безопасности и совместной обороны;
- военного потенциала;
- материальных и духовных возможностей страны, ее экономического, научно-технического развития;
- наличия людских ресурсов;
- социального и межнационального единства общества;
- морально-психологической готовности населения к защите отечества;
- способности политического и военного руководства эффективно использовать имеющиеся возможности.

Военную безопасность можно трактовать как состояние жизнедеятельности социума, его структур и институтов, гарантирующее их качественную определенность в параметрах надежности существования и устойчивости развития посредством исключения военного насилия.

Военная безопасность государства, в широком смысле слова – это такое состояние межгосударственных и внутригосударственных военно-политических отношений, обороноспособности страны, при котором предупреждается или сдерживается агрессия, уменьшается вероятность нанесения ущерба национальным интересам и вовлечения социальных групп в войну или военные конфликты, а в случае возникно-

вения военной угрозы интересам личности, общества и государства гарантируется обеспечение их вооруженной защиты.

Военная безопасность государства, в узком смысле – это такое состояние жизнедеятельности системы властных органов и учреждений, которое сохраняет качественные и количественные параметры надежности существования конституционного строя, политической, экономической и социальной стабильности и устойчивости общества посредством исключения военных опасностей и угроз, военного насилия.

Военная безопасность общества – это состояние, характеризующееся отсутствием военных опасностей и военных угроз в социальном и социокультурном пространстве, в котором связаны и взаимодействуют между собой независимые от государства индивиды. Иными словами, эти опасности и угрозы исключены из системы жизнеобеспечения социальной, социокультурной и духовной сфер, из производства, воспроизводства и передачи от поколения к поколению норм, образцов и стандартов поведения, традиций, а также из системы самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений. С другой стороны – это состояние, которое обеспечивает поступательное развитие социального пространства.

Под военной опасностью понимается вполне осознаваемая, но не фатальная вероятность нанесения вреда, ущерба, со стороны объектов (факторов), обладающих поражающими свойствами, исходящими от средств вооруженного насилия. Военной угрозой же будем считать наиболее конкретную, непосредственную и адресную форму опасности.

Военная опасность существует всегда, когда имеются следующие признаки:

- наличие или возможное появление у государств претензий друг к другу, для разрешения которых может понадобиться применение военной силы;

– наличие у возможных противников вооруженных сил, которые по своему составу и состоянию способны вести наступательные боевые действия, а также соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей их эффективное применение;

– наличие уверенности у возможного противника в рациональности вооруженного насилия как средства достижения своих целей; наличие политических намерений хотя бы у одной из конфликтующих сторон на применение военной силы для разрешения противоречий.

По своей сути и военная опасность, и военная угроза являются конкретными проявлениями реально существующих военно-политических отношений между государствами и их коалициями. Указанные понятия являются показателями их конкретного состояния военно-политических отношений, свидетельствующими о степени их напряженности. Различные ступени эскалации напряженности между государствами, соответствующие им практическими действиями (акциями) по подготовке к войне обозначаются различными понятиями.

Военной угрозе как более высокой ступени эскалации, чем военная опасность, присуща гораздо большая степень напряженности между отношениями государств. Угроза возникает непосредственно из военной опасности, является итогом ее развития, то есть обусловлена усилением военной опасности. Состояние военной угрозы характеризуется конфронтационным характером военно-политических отношений между государствами и их стремлением разрешить существующие противоречия военно-силовыми методами, что обуславливает гонку вооружений и их настойчивые попытки получить военное превосходство.

Военная угроза – не абстрактное, отвлеченное понятие. Она возникает и существует применительно к какой-либо конкретной стране, группе стран или одновременно к боль-

шинству основных стран мира. В этом смысле необходимо различать разные уровни (масштабы) военной угрозы:

- угроза отдельной стране (локальная угроза);
- угроза группе стран (региональная угроза);
- угроза всему человечеству (глобальная угроза = угроза мировой войны).

Такое разграничение важно не только в теоретическом отношении, но и с точки зрения практики военно-политического анализа с целью выявления сущности и содержания как реально возникшей (существующей) на данный период времени, так и потенциальной угрозы.

2. Источники и факторы военной опасности. Статус военнослужащего Республики Казахстан

Наиболее глубоким источником, исходной и определяющей причиной военной опасности являются достаточно глубокие и острые межгосударственные противоречия. Представляется достаточно очевидным, что каждое государство имеет самые разнообразные интересы, которые зачастую противоречат подобным же интересам других. С помощью разнообразных средств и методов, в том числе и военных, одни противоречия разрешаются, другие противоречия сглаживаются или заглушаются, а третьи противоречия трудно поддаются разрешению и периодически, при определенных условиях, обостряются.

Другим источником военной опасности являются гонка вооружений, особенно быстрое качественное совершенствование существующих систем оружия и настойчивые поиски оружия на новых физических принципах, сохранение сильных армий в основных государствах мира, наличие подготовленных мощных группировок вооруженных сил, как отдельных государств, так и их блоков, находящихся в высокой степени боевой готовности.

Определенную военную опасность представляют сохраниющиеся во многих развитых странах могущественные милитаристские политические силы – приверженцы военно-силовых решений в межгосударственных отношениях. Подобные силы находятся у власти и в ряде развивающихся стран. Они упорно стремятся к получению оружия массового поражения и не скрывают своих замыслов об использовании ОМП для решения существующих у них проблем с другими государствами.

Серьезным источником военной опасности являются двойные стандарты в истолковании принципов и положений международного права, в оценке конкретных военно-политических акций тех или иных государств.

В зависимости от складывающихся между государствами военно-политических отношений состояние военной опасности может изменяться в двух направлениях: в сторону ее снижения и в сторону ее возрастания. В свою очередь динамика или стабильность военно-политических отношений в самом общем плане определяются двумя факторами: изменениями или стабильностью в интересах и возможностях субъектов военной политики и динамикой соотношений сил между отдельными государствами, группами государств.

Военная безопасность как состояние, зависит от многих объективных и субъективных обстоятельств – факторов:

- внутренней и внешней политики;
- экономических мероприятий по укреплению обороны страны;
- социальной и национальной политики, духовного потенциала народа;
- информационной среды;

- геополитических условий, военно-стратегического положения государства, подготовки театров военных действий;
- строительства вооруженных сил, их подготовки к защите отечества;
- развития образования, науки и техники;
- вневойсковой мобилизационной подготовки, гражданской обороны, оборонно-массовой работы. Мобилизацией называется комплекс мероприятий по переводу на военное положение ВС, экономики государства и органов государственной власти.

Состояние военной безопасности не является величиной постоянной, а динамично меняется в результате взаимодействия и противоборства различного рода факторов, тесно взаимосвязанных между собой и взаимодополняющих друг друга. Среди них выделяются относительно постоянные факторы, которые сохраняют свою стабильность во времени и пространстве, за исключением катаклизмов, затрагивающих основы существования общества и государства. К ним относятся географическое положение государства, рельеф местности, климатические условия, национальные, религиозные и иные традиции и т.д. Например, горный театр военных действий требует специальной подготовки войск, что при определенных условиях может дать преимущества обороняющейся стороне.

Во-вторых, переменные факторы, имеющие долгосрочный характер. Сюда можно отнести погранично-территориальные противоречия, затянувшиеся процессы политического и экономического переустройства государства, что характерно для Центральной Евразии.

В-третьих, переменные факторы, возникающие в ходе исторического развития и формирующиеся под воздействием:

- глобальных и региональных политических и экономических процессов и складывающихся в связи с этим международных отношений и военно-политической обстановки;
- процессов внутреннего развития, определяющих состояние экономического и военного потенциала.

По своему содержанию, характеру и степени воздействия на военную безопасность они не являются постоянными и претерпевают существенные изменения в зависимости от складывающейся ситуации. Сюда относятся геополитическая (геостратегическая и геоэкономическая) значимость страны, характер политических и экономических отношений с другими государствами, состояние экономического и оборонного потенциала, внутренняя социально-политическая и социально-экономическая ситуация и др. Так, сохраняют свою актуальность факторы глобального характера. Например, наиболее вероятными объектами силового воздействия в процессе передела мира являются государства, находящиеся на геополитических границах. На региональном уровне особую остроту приобретают факторы транснационального характера. Например, усиление контрабанды наркотиков после завершения активной фазы «антитеррористической» операции в Афганистане способствовало, помимо внутренних факторов, росту вовлеченности в незаконный оборот наркотиков населения государств Центральной Евразии. Это создает условия для криминализации общественных отношений и их развитию по афганскому варианту – междуусобной войне на клановой и этнической основе.

На национальном или государственном уровне состояние военной безопасности имеет внешний и внутренний аспекты. Первый обусловлен военно-политической обстановкой, соотношением сил и средств конфликтующих сторон, наличием или отсутствием надежных союзников, участием государства в региональной и глобальной безопасности и

другими факторами. Второй – экономическим, демографическим и военным потенциалом, уровнем политической и социально-экономической стабильности, результативностью проводимой военной политики, способностью государства использовать невоенные средства предотвращения военного конфликта и т.п.

Возрастание роли военной силы в международных отношениях требует особого внимания к факторам, влияющим на состояние военной безопасности, которые непосредственно касаются военной организации государства. Среди них выделяются:

- состояние системы управления, ее соответствие целям и задачам вооруженной борьбы, способность бесперебойно функционировать в любых условиях обстановки;
- соответствие военной стратегии и тактики ведения боевых действий целям и задачам обеспечения военной безопасности в зависимости от предполагаемого характера военных конфликтов, экономических, демографических, сугубо военных и иных возможностей государства;
- соответствие организационно-штатной структуры войск целям и задачам вооруженной борьбы в зависимости от предполагаемого характера военных конфликтов, особенностей ведения боевых действий предполагаемым противником, театра военных действий;
- наличие и состояние резервов необходимых для ведения боевых действий в зависимости от предполагаемого характера военных конфликтов, их интенсивности и длительности;
- наличие и состояние средств вооруженной борьбы, соответствие их возможностей целям и задачам эффективного противодействия средствам вооруженной борьбы предполагаемого противника;

- уровень подготовки органов управления, войск и военно-обученных резервов к выполнению задач по предназначению;
- уровень готовности театра военных действий в соответствие с целями и задачами вооруженной борьбы;
- уровень научного обеспечения вооруженной защиты в соответствие с тенденциями развития средств вооруженной борьбы и практики их применения, военной стратегии и тактики действий предполагаемого противника;
- финансово-экономическое обеспечение военной организации государства.

Перечисленные факторы в большинстве своем имеют переменную величину и направленность. В своем негативном выражении они являются источником военных угроз национальной безопасности. Но реальными угрозами, способными привести к военному конфликту, они становятся в совокупности и во взаимосвязи между собой в конкретной военно-политической обстановке.

Способность государства обеспечить приемлемый уровень военной безопасности во многом зависит от того, насколько своевременно будут определены и зафиксированы военные угрозы национальной безопасности. Выявление угроз на стадии их зарождения позволяет вовремя предпринять соответствующие меры и действия, направленные не только на срыв замыслов вероятного агрессора и нанесение ему ответного удара (отражение агрессии). Главное – остается возможность устранения предпосылок для возникновения военного конфликта путем разрешения возникших противоречий политико-дипломатическими и другими мирными средствами (предупреждение военного конфликта).

Существует довольно разнообразная, разветвленная типология систем военной безопасности. В основе типологии могут лежать:

- а) пространственно-территориальный охват – в этой связи выделяют национальную (национально-государственную), коалиционную, региональную и глобальную (всеобщую) системы военной безопасности;
- б) способы обеспечения – здесь можно выделить нелегитимную военно-силовую, легитимную военно-силовую и ненасильственную системы военной безопасности;
- в) по характеру обмена со средой – открытую, изолированную и закрытую;
- г) по видам изменений – консервативную и развивающуюся.

К числу особенностей сущностных задач, выполняемых системой военной безопасности государства относятся:

- а) выявление и прогнозирование внешних и внутренних военных опасностей и угроз жизненно значимым интересам личности, общества, государства, определение их источников;
- б) осуществление комплекса мер по предотвращению и нейтрализации внешних и внутренних военных опасностей, рисков, вызовов, дестабилизирующих факторов;
- в) создание и поддержание в постоянной готовности сил и средств обеспечения военной безопасности, эффективное управление ими;
- г) в случае превращения военных опасностей в непосредственную, прямую угрозу – пресечение, локализация, а при необходимости устранение и уничтожение ее.

Модели обеспечения военной безопасности все предыдущие столетия сводились к следующим вариантам:

- а) обеспечение военной безопасности с опорой на военный союз с сильным государством, участие в этом союзе;
- б) обеспечение своей военной безопасности с опорой на военный союз, не являясь его членом, но поддерживая его;
- в) обеспечение военной безопасности с опорой на геополитически активное государство – лидера;

г) обеспечение военной безопасности с опорой на свои собственные силы;

д) обеспечение военной безопасности через политику нейтралитета.

В современных условиях эти модели приобрели следующий вид:

а) обеспечение военной безопасности с опорой на НАТО, являясь членом этого блока;

б) обеспечение военной безопасности с опорой на США;

в) обеспечение военной безопасности с опорой на свои собственные силы;

г) обеспечение военной безопасности через политику нейтралитета.

Среди форм обеспечения безопасности отметим военно-политическую интеграцию с другими государствами. В свою очередь, эта интеграция может осуществляться в 3-х видах:

– военного или военно-политического сотрудничества государств (союзнические обязательства на особый период при отсутствии единых координирующих органов, единого или объединенного командования);

– военного или военно-политического союза (система постоянно действующих политических и военных органов, единых или объединенных военных структур, группировок сил и средств, взаимосогласованных оперативных планов и планов подготовки войск и штабов);

– глубокой военной интеграции (с коалиционными структурами, обладающими наднациональными полномочиями, решения которых обязательны для государств-участников, с общим (помимо национальных) военным бюджетом, с едиными вооруженными силами, под единым коалиционным командованием).

Статус военнослужащего Республики Казахстан. Защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина. Воинская обязанность – это установленный законом долг граждан нести службу в рядах Вооруженных Сил и выполнять другие обязанности, связанные с обороной страны. Воинская служба – особый вид государственной службы военнослужащих Вооруженных Сил, направленной на непосредственное обеспечение военной безопасности, связанной с вооруженной защитой суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ Республики Казахстан.

Статус военнослужащего включает общие права, свободы и обязанности военнослужащего как гражданина Республики Казахстан с установленными законами изъятиями и ограничениями, а также его права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями воинской службы.

Изъятия и ограничения прав и свобод, особые обязанности и ответственность военнослужащих компенсируются дополнительными правами и льготами, установленными Законом РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года №561-IV ЗРК. Граждане РК проходят военную службу по призыву и в добровольном порядке (по контракту).

Статус военнослужащего приобретают граждане:

- призванные на воинскую службу (сборы) – со дня издания приказа соответствующего начальника об убытии из местного органа военного управления к месту прохождения воинской службы (сборов);
- поступившие на воинскую службу по контракту – со дня издания приказа командира (начальника) воинской части (учреждения) о зачислении в списки личного состава части;
- поступившие в военные учебные заведения (на военные факультеты), если до этого они не являлись военнослужащими –

со дня издания приказа начальника учебного заведения о зачислении в списки личного состава учебного заведения (военного факультета), а при поступлении в иностранное военное учебное заведение – со дня издания приказа руководителя уполномоченного органа о направлении на учебу;

– уланы, завершившие второй курс обучения в военных учебных заведениях, реализующих образовательные программы технического и профессионального образования на базе основного среднего образования, – со дня издания приказа начальника военного учебного заведения о продолжении обучения, переводе на третий курс и назначении на воинскую должность переменного состава кадета.

Статус военнослужащего гражданин утрачивает со дня исключения из списков воинской части в связи сувольнением с воинской службы (окончанием воинских сборов).

Подготовка граждан к воинской службе – это комплекс обязательных мероприятий, проводимых государственными органами с гражданами допризывных и призывных возрастов в целях их обучения основам воинской службы, а также с военнообязанными в целях подготовки и переподготовки по военно-техническим и другим военным специальностям для прохождения воинской службы.

Подготовка граждан к воинской службе включает в себя:

- начальную военную подготовку;
- военную подготовку по дополнительным образовательным программам;
- подготовку по военно-техническим и иным специальностям;
- военную подготовку по программе офицеров запаса.

Всеобщее военное обучение граждан

В целях привлечения населения к мероприятиям гражданской обороны и подготовки необходимого контингента

для комплектования Вооруженных Сил в военное время проводится всеобщее военное обучение:

– мужчин – в возрасте от шестнадцати до шестидесяти лет включительно;

– женщин, не имеющих детей или имеющих детей старше десяти лет, – в возрасте от восемнадцати до сорока пяти лет включительно.

Всеобщее военное обучение граждан осуществляется местными органами военного управления по месту работы, учебы и жительства граждан.

Обязанности, которые распространяются на всех военнослужащих, независимо от их должностного положения, воинского звания, принадлежности к виду или роду войск, в которых выражается существование воинского долга называются общими. А обязанности военнослужащих, которые определяются воинскими уставами и другими нормативными документами, учитывающими специфику исполнения военной службы по специальности – должностными.

3. Государственная политика обеспечения военной безопасности Республики Казахстан

Верховным главнокомандующим ВС РК в соответствии с Конституцией является Президент РК. А непосредственное руководство Вооруженными Силами через органы управления Министерства обороны осуществляет министр обороны. За годы независимости в Казахстане был осуществлен комплекс мер в области внешней и внутренней политики, а также военного строительства, позволивший обеспечить военную безопасность нашего государства. 7 мая 1992г. был подписан указ Главой государства о создании национальных Вооруженных сил РК, с тех пор этот день принято считать, как День защитника Отечества. В период становления Республики Казахстан, ее политической системы и перестройки экономики в числе важнейших задач было

создание надежной системы военной безопасности, обеспечивающей защиту суверенитета и территориальной целостности страны.

Несмотря на отсутствие опыта военного строительства, объективные трудности переходного периода, в короткие сроки были заложены основы системы обеспечения военной безопасности и создана военная организация государства, в том числе один из важнейших его атрибутов – Вооруженные силы. Организована охрана и защита Государственной границы. Приняты меры по поддержанию войск в постоянной боевой готовности. Разработана нормативно-правовая база обеспечения военной безопасности и осуществления военного строительства, включая первую военную доктрину Казахстана и ряд законов по военным вопросам.

От организационного этапа, который в основном был завершен в 1993 году, был осуществлен переход к следующему этапу укрепления военной безопасности, в ходе которого происходило дальнейшее становление военной организации государства. Опыт военного строительства приобретался в ходе оптимизации состава и структуры нашей армии. На этом пути, конечно, не обошлось без ошибок и некоторых просчетов. Существенное влияние на эффективность военного строительства оказывали в тот период ограниченные экономические возможности страны.

Вооруженные силы, другие войска и воинские формирования РК на этапе своего становления в 1994-1999 годах столкнулись с массой проблем. В их числе: недостаточность ресурсного обеспечения и, как следствие, снижение уровня боеготовности соединений и частей из-за выхода из строя вооружения и техники; несоответствие масштабов капитального строительства потребностям обустройства войск; падение престижа воинской службы. В той ситуации первооче-

редной была задача сохранить существующий потенциал армии суверенного Казахстана, что и удалось сделать.

С течением времени ситуация вокруг Казахстана коренным образом изменилась. Возникли новые факторы, destabiliziruyushie обстановку в регионе и создающие угрозу национальной безопасности. Очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ государства, высокая вероятность проникновения на территорию страны вооруженных формирований экстремистов и международных террористов – все это вызвало необходимость адаптации военной политики, военной организации нашего государства к изменившимся реалиям. Поэтому в стране были предприняты ряд неотложных мер по обеспечению военной безопасности. Как показали последующие события по периметру границ Казахстана, эти меры были своевременными. Готовность к силовому противодействию позволила не только предотвратить проникновение международных террористов и вооруженных формирований экстремистов на территорию нашей страны, но и способствовала стабилизации обстановки в целом в Центральноазиатском регионе.

Утверждение в 2000 году второй военной доктрины, а также Концепции военной реформы и Государственной программы военного строительства в Республике Казахстан на период до 2005 года дало импульс реализации качественно нового этапа в обеспечении военной безопасности страны – осуществлению военной реформы.

Для создания более современной, компактной и обладающей высоким уровнем боеготовности и мобильности армии в ее организационно-штатную структуру вносились значительные изменения, направленные на обеспечение готовности к многовариантным действиям, к быстрому наращиванию сил и средств на требуемых направлениях. С этой целью были созданы военные округа и Мобильные силы, осуществля-

лен переход на бригадную структуру войск, были внесены значительные корректизы в оперативную и боевую подготовку органов управления и войск.

В 2003 году была утверждена новая структура Вооруженных сил, включающая три вида ВС РК – Сухопутные войска, Силы воздушной обороны и Военно-морские силы. На базе Мобильных сил были созданы Аэромобильные войска. Военные округа были преобразованы в региональные командования. Генеральный штаб ВС РК был преобразован в Комитет начальников штабов Министерства обороны РК.

Изменения военно-политической обстановки в мире и регионе в течение первого десятилетия XXI века, политическая нестабильность в странах Центральноазиатского региона потребовали дальнейшей корректировки стратегии национальной безопасности и основ военной политики нашего государства. Поэтому в марте 2007 года была принята третья военная доктрина РК. Этим документом был определен комплекс взаимоувязанных мер военно-политического, военного и военно-технического характера, направленных на развитие Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК, а также обеспечение их готовности к нейтрализации угроз военной безопасности и выполнению задач в конфликтах низкой и средней интенсивности.

В соответствии с требованиями военной доктрины 2007 года была осуществлена корректировка основных направлений военного строительства.

Для повышения эффективности военного управления были приняты меры по разграничению функций между Министерством обороны и Комитетом начальников штабов МО РК, усилению в этих органах направлений, непосредственно влияющих на организацию управления Вооруженными силами, качество боевой подготовки войск, а также подготовки военных кадров.

В период с 2007-го по 2011 год был реализован комплекс мер, обеспечивающих повышение самостоятельности войск региональных командований при решении задач военной безопасности в установленных зонах ответственности и создание самодостаточных группировок войск на стратегических направлениях. Были предприняты меры по увеличению количества соединений и частей постоянной готовности в составе Сухопутных войск, в Аэромобильных войсках, в ракетных войсках и артиллерии, по оснащению их современными образцами ВВТ.

Укрепление кадрового потенциала военной организации государства, совершенствование мобилизационной подготовки, развитие оборонной промышленности в этот период способствовали созданию серьезного задела для укрепления обороноспособности и совершенствования всей системы обеспечения военной безопасности Казахстана.

В связи с кардинальными изменениями военно-политической обстановки в ходе так называемой «арабской весны» в начале второго десятилетия XXI века, а также с возникновением новых угроз региональной и национальной безопасности, в том числе ассиметричных, были приняты новая Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 2012-2016 годы и новая, четвертая по счету, военная доктрина.

В этих документах были сформулированы задачи, определены основные направления и меры по обеспечению военной безопасности Казахстана в среднесрочный период, в том числе по комплексному противодействию возможному военно-политическому давлению со стороны недружественных государств и зарубежных организаций, технологиям информационно-психологической борьбы, которые могли использоваться для вмешательства во внутренние дела Казахстана.

Целенаправленная деятельность по реализации требований военной доктрины позволила выполнить в период с 2011-го по 2017 год значительный объем задач по комплексному развитию военной организации государства и укреплению его военной безопасности.

Совершенствование военной организации происходило, прежде всего, за счет объединения усилий всех силовых ведомств. При этом приоритетное внимание было уделено совершенствованию системы управления военной организацией государства и повышению эффективности ее функционирования с учетом динамики изменения военно-политической обстановки. В интересах повышения эффективности системы обеспечения военной безопасности государства было осуществлено усиление Секретариата Совета Безопасности РК в институциональном и кадровом отношении.

Для повышения качества и оперативности военного управления Комитет начальников штабов МО РК был преобразован в Генеральный штаб ВС РК. Были организованы работы по внедрению автоматизированных систем управления войсками и оружием в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК.

В 2011-2017 годах было осуществлено совершенствование состава и структуры казахстанской армии, других войск и воинских формирований, а также уточнены их задачи для более эффективного противодействия угрозам военной безопасности. Были значительно укреплены группировки войск (сил) на юге и западе Казахстана. В составе Вооруженных сил созданы силы специальных операций и подразделения по обеспечению информационной и кибербезопасности, а также орган управления территориальной обороны.

Внутренние войска МВД РК в 2014 году были преобразованы в Национальную гвардию, осуществлен комплекс мер по увеличению их потенциала и возможностей для выполне-

ния задач по пресечению внутренних вооруженных конфликтов, обеспечению правовых режимов чрезвычайного и военного положения. Предприняты меры по усилению состава Пограничной службы КНБ РК, развитию инфраструктуры для охраны Государственной границы и защиты интересов государства на континентальном шельфе в Каспийском море. Осуществлен комплекс мер по повышению эффективности оперативной и боевой подготовки Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК, их техническому оснащению, подготовке военных кадров.

С целью реализации государственной политики в области обороны, аэрокосмической и электронной промышленности, информационной безопасности в сфере информатизации и связи (кибербезопасности), мобилизационной подготовки и мобилизации, формирования и развития государственного материального резерва, в октябре 2016 года было создано Министерство обороны и аэрокосмической промышленности РК.

Главным итогом осуществленных в 2011-2017 годах преобразований стали значительные качественные изменения основных элементов военной организации, позволившие повысить боеготовность и боеспособность Вооруженных сил, других войск и воинских формирований РК.

Но жизнь не стоит на месте. Значительное усложнение военно-политической обстановки в мире после «арабской весны» в Северной Африке и на Ближнем Востоке, событий на Украине потребовало корректировки политики Казахстана в области обеспечения военной безопасности.

В новой военной доктрине Республики Казахстан, пятой по счету, утвержденной 29 сентября 2017 года, с учетом характера военных угроз, особенностей современных военных конфликтов, были сформулированы задачи и направления деятельности в военно-политической, военно-

стратегической и военно-экономической сферах обеспечения военной безопасности и обороны. В доктрине определены также меры во всех сферах обеспечения военной безопасности Казахстана. От того, как будут реализованы на практике эти меры, в конечном счете будет зависеть эффективность всех намеченных преобразований не только в военной сфере, но и в дальнейшем социально-экономическом развитии Казахстана.

Таким образом, за годы своего существования военная организация нашего государства прошла сложный путь. Она, как и страна в целом, до сих пор находится в процессе активного преобразования, связанного со значительными изменениями геополитической ситуации в мире и динамикой развития нашего государства. Военная политика и комплекс мер по обеспечению военной безопасности государства на каждом из этих этапов, за исключением первого, осуществлялись на основе действовавшей в тот период военной доктрины Республики Казахстан.

Принятие каждой военной доктрины было связано с изменениями, которые происходили в военно-политической обстановке в мире и регионе и затрагивали национальные интересы Казахстана, с возникновением новых военных угроз для нашей страны, для противодействия которым необходимо было осуществлять преобразования в военной организации государства, в Вооруженных силах, других войсках и воинских формированиях РК.

Все пять военных доктрин, принятых в нашей стране, определяют механизм обеспечения военной безопасности на определенном временном этапе и алгоритм осуществления военного строительства, подготовки военной организации государства, Вооруженных сил, других войск и воинских

формирований к противодействию наиболее актуальным для Казахстана военным угрозам.

С новой, пятой по счету в истории Казахстана, военной доктрины начался отсчет очередного этапа в военном строительстве, в развитии военной организации государства в интересах гарантированного обеспечения его военной безопасности. Поэтому комплексная реализация определенных новой военной доктриной мер в военно-политической, военно-стратегической и военно-экономической сферах будет способствовать поддержанию обороноспособности Казахстана на том уровне, который обеспечивает адекватное реагирование на возникающие военные угрозы. Избранные направления строительства и подготовки казахстанской армии, других войск и воинских формирований позволяют повышать уровень их боеготовности и боеспособности для выполнения возложенных на них задач по обеспечению военной безопасности страны.

Тем не менее, прогноз расстановки сил на мировой арене уже сегодня показывает, что независимость республики придется в будущем защищать не только политически или экономически, но, возможно, и путем военного противостояния. Для ответов на современные вызовы и угрозы Казахстан имеет достаточный военный потенциал, широкий выбор локальных и региональных инструментов влияния. В мировом рейтинге военной мощи Республика Казахстан занимает 55-ю позицию – выше Азербайджана и Ирака. Результат достойный. Казахстан имеет мобильную, хорошо оснащенную современным оружием 75-тысячную армию, которая является достойным партнером в области военно-технического сотрудничества.

По информации из открытых источников, Сухопутные войска республики состоят из двух десятков мотострелковых

и механизированных, артиллерийских, ракетных и противотанковых бригад. Сухопутные Войска – это вид ВС, предназначенный преимущественно для ведения боевых действий на суше. Войска имеют на вооружении более 390 ракетных комплексов (включая реактивные системы залпового огня), 300 танков, 285 самоходных артиллерийских установок, 1 600 боевых машин пехоты и бронетранспортеров, свыше 740 артиллерийских орудий. Список свидетельствует о достаточно высоком боевом потенциале войск.

Элитные части казахской армии – аэромобильные войска. Это род войск, предназначенный для боевых действий в тылу противника. Их численность – примерно шесть тысяч военнослужащих (четыре десантно-штурмовые и одна миротворческая бригада). Нур-Султан активно развивает миротворческую деятельность. В 1992-2001 годах казахский батальон выполнял охрану таджикско-афганской границы в Горном Бадахшане, потеряв в боях более 50 солдат и офицеров. Инженерный саперный отряд (27 человек) казахской армии пять лет (2003-2008) нес службу в составе Межнациональных коалиционных сил в Ираке, потеряв одного человека убитым и шесть солдат ранеными.

Вид Вооруженных Сил, предназначенный для нанесения ударов по различным группировкам противника средствами авиации, а также для ведения воздушной разведки и воздушных перевозок называется СВО. Основу Сил воздушной обороны составляют два истребительных полка (около 100 самолетов МиГ-29, МиГ-31), разведывательный полк (Су-24МР), три полка штурмовой авиации (Су-24, Су-25, Су-27), три вертолетных полка (Ми-24, Ми-8 и американские «Белл-205»). Всего около 240 самолетов и вертолетов. Войска ПВО располагают зенитными ракетны-

ми комплексами С-300, 2К12 «Куб», 2К11 «Круг», С-75 «Волхов», С-125 «Нева» – около 160 единиц.

Военно-морские силы в составе 12 патрульных кораблей обеспечивают безопасность в казахстанском секторе Каспийского моря. Флагманом является ракетно-артиллерийский корабль проекта 0250 «Барс-МО» (постройки завода «Зенит» в Уральске). Главная военно-морская база – порт Актау. Свои воинские формирования имеют и другие ведомства Казахстана. Помимо всего сказанного существует такое понятие как Тыл Вооруженных Сил. Это силы и средства, осуществляющие тыловое и техническое обеспечение армии и флота в мирное и военное время.

С 2001 года вооруженные силы РК подчиняются начальнику Генерального штаба, функции главы Минобороны сводятся к управлению военным строительством. Военная доктрина Казахстана носит оборонительный характер. Большое внимание в документе уделено внутренним угрозам – экстремизм, сепаратизм, незаконный оборот или захват оружия. У Казахстана практически отсутствуют реальные военные противники в регионе.

Вопросы для самоконтроля

1. Основы теории и система обеспечения военной безопасности?
2. Источники и факторы военной опасности?
3. Перечислите признаки военной опасности?
4. Статус военнослужащего Республики Казахстан?
5. Государственная политика обеспечения военной безопасности Республики Казахстан?

3.7. Международная безопасность: глобальный и региональный аспекты

1. Характеристика международной безопасности

Международная безопасность – система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Принципы международной безопасности предусматривают:

- 1) утверждение мирного сосуществования в качестве универсального принципа межгосударственных отношений;
- 2) обеспечение равной безопасности для всех государств;
- 3) создание действенных гарантий в военной, политической, экономической и гуманитарной областях;
- 4) недопущение гонки вооружений в космосе, прекращение всех испытаний ядерного оружия и полная его ликвидация;
- 5) безусловное уважение суверенных прав каждого народа;
- 6) справедливое политическое урегулирование международных кризисов и региональных конфликтов;
- 7) укрепление доверия между государствами;
- 8) выработка эффективных методов предотвращения международного терроризма;
- 9) искоренение геноцида, апартеида, проповеди фашизма;
- 10) исключение из международной практики всех форм дискриминации, отказ от экономических блокад и санкций (без рекомендаций мирового сообщества);

11) установление нового экономического порядка, обеспечивающего равную экономическую безопасность всех государств.

Неотъемлемая часть международной безопасности – действенное функционирование закрепленного Уставом ООН механизма коллективной безопасности.

Основными способами обеспечения международной безопасности являются:

1) двусторонние договоры об обеспечении взаимной безопасности между заинтересованными странами;

2) объединение государств в многосторонние союзы;

3) всемирные международные организации, региональные структуры и институты для поддержания международной безопасности;

4) демилитаризация, демократизация и гуманизация международного политического порядка, установление верховенства права в международных отношениях.

В зависимости от масштабов проявления различают следующие уровни международной безопасности:

1) национальный,

2) региональный и

3) глобальный.

Такая типология непосредственно связана с важнейшими пространственными категориями геополитической теории, каковыми являются:

1) Государственная территория,

2) мировое геополитическое пространство.

3) геостратегические и geopolитические регионы;

Государственная территория – это часть земного шара, над которой осуществляет суверенитет определенное государство. Сказанное означает, что государственная власть в пределах своей территории обладает верховенством и не зависит от других сил и обстоятельств. Однако такое представ-

ление следует отнести к идеальной, существующей в теории модели. На практике государственный суверенитет имеет определенные ограничения, которые накладывают на него взаимодействия страны с другими субъектами международных отношений. Эти ограничения связаны с обязательствами, принимаемыми государствами при заключении международных договоров, в результате вступления в международные организации.

Величина территории, которую занимает то или иное государство на планете, является одним из важнейших показателей, во многом определяющих место страны в иерархии международных отношений, ее политику на мировой арене и национальные геополитические интересы. Размер сухопутной территории при определении геополитического потенциала государства всегда сопрягается с численностью его населения.

Сумма государственных территорий всех стран мира вместе с международными проливами, открытым морем и Антарктидой составляет мировое геополитическое пространство. Оно, в свою очередь, подразделяется на регионы.

Геостратегический регион образуется вокруг государства или группы государств, играющих ключевую роль в мировой политике, и представляет собой большое пространство, в которое, помимо территорий регионаобразующих стран, входят зоны их контроля и влияния. Число подобных регионов обычно крайне ограничено, они занимают громадные пространства и определяют расположение центров силы в мировом сообществе. Эти регионы состоят из геополитических пространств меньшей величины, называемых геополитическими регионами.

Геополитический регион – это часть геостратегического региона, отличающаяся более тесными и устойчивыми политическими, экономическими и культурными связями. Гео-

политический регион более ограничен и контактен, чем геостратегический.

Развитие понятия «международная безопасность». В самом общем виде современное понимание международной безопасности было сформулировано при создании ООН в первой статье Устава этой организации, где определяется ее главная задача: «1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира».

Широкое хождение понятие «безопасность» получило в Соединенных Штатах в конце 1940-х – начале 1950-х годов, когда этим термином начали обозначать комплексную сферу военно-гражданских исследований стратегии, технологий, контроля над вооружениями в условиях холодной войны, когда проблема военного противостояния, особенно в новом ядерном измерении, превратилась в доминирующую сферу международных отношений. Курсы по международной безопасности стали неотъемлемой частью университетских программ, а сама эта тематика превратилась в центральный предмет исследований быстро растущего числа научно-исследовательских центров.

Еще одной областью, охватывавшейся широким понятием «безопасность», была деятельность по мобилизации военного, экономического, идеологического и других ресурсов государства и общества в условиях военно-политического противостояния в годы холодной войны. Именно эту цель преследовала радикальная реформа органов государственной власти, проведенная в США в соответствии с «Законом о

национальной безопасности» 1947г., по которому были созданы министерство обороны, ЦРУ, управление по мобилизации материальных и людских ресурсов, а также высший военно-политический орган – Совет национальной безопасности. Вскоре понятие «безопасность» было принято в структурах НАТО, превратилось в предмет «высокой политики», главный объект исследований международных отношений в Европе и других частях мира.

Термин «безопасность» постепенно входил в советский военный и политический словарь по мере интенсификации контактов с Западом, прежде всего в области контроля над вооружениями, а затем по мере вовлечения СССР в обсуждение соответствующих проблем в рамках подготовки, проведения и реализации решений Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Введение этого понятия в научный и практический оборот в СССР, как это было и в ряде других случаев, например, в начале обсуждения таких категорий, как «политическая наука», «теории международных отношений» и многих других, начиналось под прикрытием его критики. Полную легитимность это понятие получило после 1985г. в ходе перестройки, а затем после распада СССР и в Российской Федерации, в частности, после создания Совета безопасности РФ, разработки концепции национальной безопасности, появления научных публикаций по проблемам национальной и международной безопасности.

В настоящее время сфера международной и национальной безопасности является одной из ключевых областей деятельности любого государства, предметом внутриполитической борьбы, внимания гражданского общества, научных исследований. Это, в свою очередь, требует осознанного подхода к проблемам национальной и международной безопасности со стороны не только специалистов, но и как можно более широкого круга граждан. Именно по этим причинам

проблемы национальной и международной безопасности становятся частью программ образовательных институтов, публикаций, обращенных не только к специалистам, но и к широкой публике.

«Концерт держав». Некоторые специалисты предлагают в качестве наилучшей модели международной безопасности союз нескольких великих держав (по образцу Священного союза, определявшего устройство Европы после завершения наполеоновских войн), которые могли бы взять на себя ответственность как за поддержание стабильности в мире, так и за предотвращение и урегулирование локальных конфликтов. Достоинство «концерта держав», по мнению сторонников этой концепции, заключается в его лучшей управляемости и, соответственно, большей эффективности, ибо в рамках такой конструкции легче согласовать позиции и принять решение, чем в организациях, насчитывающих десятки или даже сотни (ООН) членов.

Правда, существуют разногласия по поводу состава такого «концерта». Если одни специалисты предлагают сформировать этот союз на базе «восьмерки» высокоразвитых индустриальных держав» (особенно влиятельной эта точка зрения стала после окончания войны в Ираке), то другие настаивают на непременном участии Китая и Индии. Однако критики данной модели указывают, что она дискриминационна по отношению к малым и средним государствам. Система же безопасности, созданная на основе диктата нескольких сильных государств, не будет легитимной и не будет пользоваться поддержкой большинства членов мирового сообщества. Кроме того, эффективность этой модели может быть подорвана соперничеством между великими державами или выходом из союза одного или нескольких его членов.

Многополярная модель. Ряд ученых, по своим убеждениям близких к реализму, считает, что в период после окон-

чания «холодной войны» на деле сложилась не одно-, а многополярная система международных отношений. Лидерство США во многом является мифическим, иллюзорным, ибо такие факторы, как Китай, Россия, ЕС, Япония, Индия, АСЕАН, признавая мощь США, все же проводят свой курс в международных делах, часто несовпадающий с американскими интересами. Росту влияния этих центров силы способствует тот факт, что меняется сама природа силы в международных отношениях. На передний план по мнению некоторых ученых выдвигаются не военные, а экономические, научно-технические, информационные и культурные составляющие этого феномена. А по этим показателям США не всегда являются лидером. Так, по экономическому и научно-техническому потенциалу ЕС, Япония и АСЕАН вполне сопоставимы с США. Например, по объему помощи развивающимся странам Япония сравнялась с США (10 млрд. долл. ежегодно). В военной сфере ЕС также проявляет все большую строптивость, собираясь регулярно начать формирование европейской армии. Китай, осуществляющий широкомасштабную программу модернизации своих вооруженных сил, по оценкам специалистов, должен был превратиться к 2020 г. в одну из ведущих военных держав не только АТР, но и всего мира.

Сторонники многополярности настаивают на том, чтобы США признали необоснованность своих претензий на мировое лидерство и начали партнерский диалог с другими центрами силы. Идеи многополярности особенно популярны в российском политическом и академическом истеблишменте и даже возведены в ранг официальной внешнеполитической доктрины во всех вариантах КНБ. Оппоненты многополярности подчеркивают, что подобная модель не принесет стабильности в международных отношениях. Ведь она исходит из видения системы международных отношений как поля

вечной конкуренции между «центрами силы». А это, в свою очередь, неизбежно приведет к конфликтам между последними и постоянным переделам сфер влияния.

Коллективная безопасность. Понятие, появившееся в мировом политическом лексиконе и укоренившееся в дипломатической практике еще в 1920-30-е гг., когда предпринимались попытки создать механизм предотвращения новой мировой войны (в основном на базе Лиги Наций). Главными элементами коллективной безопасности является наличие группы государств, объединенных общей целью (защита своей безопасности), и система военно-политических мер, направленных против потенциального противника или агрессора.

В свою очередь могут быть различные виды коллективной безопасности, отличающиеся друг от друга тем, какой тип межгосударственной коалиции положен в ее основание и какие цели ставят перед собой участники системы коллективной безопасности. Это может быть организация государств, имеющих сходное общественно-политическое устройство, общие ценности и историю (например, НАТО, Организация Варшавского договора, Европейский Союз, СНГ и пр.). Коалиция может возникнуть и по причине внешней опасности, угрожающей безопасности группе совершенно разнотипных государств, но заинтересованных в коллективной защите от общего врага.

В целом же коллективная безопасность фокусирует внимание на военно-стратегических проблемах и не нацелена на решение других аспектов международной безопасности (экономического, общественного, экологического и других измерений). Это ограничивает возможности использования данной модели в современных условиях. Тем не менее, в 1990-е гг. наблюдался подъем интереса к этой модели среди российских ученых и политиков, обусловленный динамикой развития СНГ, а также внешними угрозами (расширение

НАТО, исламский фундаментализм, локальные конфликты в сопредельных регионах и пр.). Неслучайно, Ташкентский договор 1992 года был назван Договором о коллективной безопасности (ОДКБ).

Всеобщая безопасность. Понятие, впервые появившееся в докладе Комиссии Пальме 1982г. и ставшее популярным в нашей стране еще в советский период. Ряд глобалистских школ придерживается этой концепции до сих пор. Эта концепция призвана подчеркнуть многомерный характер международной безопасности, включая не только традиционную «жесткую», но и «мягкую» безопасность, а также необходимость учета законных интересов не только узкой группы государств, но и всех членов мирового сообщества. Институциональную основу всеобщей безопасности должны составлять не только и не столько военно-политические альянсы (как в случае с коллективной безопасностью), сколько глобальные организации типа ООН.

Несмотря на то, что в эвристическом смысле концепция всеобщей безопасности представляет значительный шаг вперед по сравнению с коллективной безопасностью, ей присущ ряд недостатков:

- некоторая расплывчатость определения международной безопасности (понятие безопасности стало синонимом общественного блага);
- отсутствие приоритетов;
- техническая непроработанность;
- слабое институциональное подкрепление и связанная с этим трудность воплощения в ходе практического строительства региональных или глобальных систем международной безопасности.

2. Глобальная безопасность, ее структура и приоритеты

Глобальная безопасность – вид безопасности для всего человечества, т.е. защита от опасностей всемирного масштаба, угрожающих существованию людского рода или способных привести к резкому ухудшению условий жизнедеятельности на планете. К таким угрозам прежде всего относят глобальные проблемы современности. Важными направлениями укрепления глобальной безопасности являются:

- Ø разоружение и контроль над вооружениями;
- Ø защита окружающей среды, содействие экономическому и социальному прогрессу развивающихся стран;
- Ø эффективная демографическая политика, борьба с международным терроризмом и незаконным оборотом наркотиков;
- Ø предотвращение и урегулирование этнополитических конфликтов;
- Ø сохранение культурного многообразия в современном мире;
- Ø обеспечение соблюдения прав человека;
- Ø освоение космоса и рациональное использование богатств Мирового океана.

Обеспечение глобальной безопасности неразрывно связано с ослаблением давления глобальных проблем на мировое сообщество. Глобальные проблемы современности – это такие проблемы планетарного масштаба, которые затрагивают в той или иной мере жизненно важные интересы всего человечества, всех государств и народов, каждого жителя планеты; они выступают в качестве объективного фактора развития современной цивилизации, приобретают чрезвычайно острый характер и угрожают не только позитивному развитию человечества, но и гибелью цивилизации, если не будут найдены конструктивные пути их решения, и требуют

для своего решения усилий всех государств и народов, всего мирового сообщества.

Понятие «глобальные проблемы» в современном его значении вошло в широкое употребление в конце 1960-х годов, когда ученые многих стран, обеспокоенные остротой накопившихся и продолжающих усугубляться противоречий и проблем, делающих вполне реальной угрозу гибели человечества или, по меньшей мере, серьезных потрясений, деградации важнейших аспектов его существования, приступили к исследованиям происходящих в глобальной системе изменений и их возможных последствий. В короткий срок сформировалось новое научное направление – глобалистика. Многие глобалисты в разных странах пытаются составить списки, перечни, реестры общечеловеческих проблем. К примеру, авторы «Энциклопедии мировых проблем и человеческого потенциала» (Мюнхен, 1991) причислили к глобальным более 12 тысяч проблем. У многих ученых такое расширительное толкование общечеловеческой проблематики вызывает серьезные возражения.

Глобальные проблемы характеризуются планетарными масштабами проявления, большой остротой, комплексностью и взаимозависимостью, динанизмом. Глобальная безопасность имеет всеобщий и всеобъемлющий характер. Всеобщность означает, что глобальная безопасность обеспечивается согласованными усилиями всех членов мирового сообщества. Всеобъемлющий характер безопасности связан с тем, что ее достижение возможно лишь при учете всех кризогенных факторов мирового развития и принятии мер, способствующих поддержанию состояния устойчивости и стабильности всех жизнеобеспечивающих систем современной цивилизации.

Формирование политики глобальной безопасности, возможностей и средств политического регулирования гло-

бальной сферы исследует политическая глобалистика. Глобализация политики отражает потребность утверждения приоритета общечеловеческих ценностей. Политическая глобалистика – своеобразная политология планетарной безопасности, формирующееся комплексное направление политической науки. В связи с нарастанием глобальных опасностей возникают различные подходы к обеспечению безопасности цивилизации. Длительное время обращалось внимание на возможности экономической сферы (создание системы экономической безопасности), социокультурной сферы (возможности использования моральной мотивации индивидов и больших групп людей для того, чтобы объединить усилия людей для снижения растущей опасности для цивилизации). Однако десятилетия, прошедшие со времени появления первых глобальных прогнозов, показали, что стихийные экономические механизмы неспособны снизить глобальную опасность для цивилизации. Все большее внимание обращалось на сферу политики, на институты, которыми располагает политическая сфера и политическая жизнь. Происходило формирование понятия политики глобальной безопасности.

Политика глобальной безопасности носит сложный и комплексный характер; она неразрывно связана с различными сторонами и элементами политического процесса, общественной жизни. Глобализация политики означает в конечном итоге утверждение приоритета общечеловеческих ценностей, в результате которого происходит расширение ее сектора, связанного с формирующими общечеловеческими интересами. Объективная потребность решать общепланетарные проблемы неминуемо будет расширять ту сферу политики, которая ориентируется на общечеловеческий интерес. Вместе с тем расширение этой сферы идет крайне сложно и противоречиво, тем более что нередко многие актеры

политической сцены пытаются выдать свои эгоистические интересы за общечеловеческие, общепланетарные.

Политика глобальной безопасности структурируется в зависимости от уровня и сферы деятельности:

– она может быть направлена на различные сферы – экономическую, экологическую, военную, информационную, социокультурную;

– она может проявляться на разных пространственных уровнях – глобальном, региональном, общенациональном и локальном. В широком смысле политика безопасности – это политика уменьшения глобального риска. В гносеологическом плане – политическая глобалистика, формирующаяся в комплексное направление политической науки; призванная раскрыть особенности политического процесса в условиях нарастающих глобальных опасностей; исследующая политические формы и средства адаптации отдельных обществ и цивилизации в целом к императивам выживания; осуществляющая поиск механизмов, методов и направлений регулирования взаимозависимости; определяющая безопасность глобальной системы и ее различных структур.

Для политики глобальной безопасности весьма важным является выяснение истоков тех проблем и противоречий, которые ставят под угрозу существование цивилизации. Весьма перспективным является уяснение основных подходов, которые обеспечивают безопасность глобальной системы.

Рисковый характер эволюции человечества фиксируется в общественном сознании в понятии «кризис цивилизации». Главный критерий социального прогресса ныне не может быть ограничен лишь экономической эффективностью системы хозяйства. Неотъемлемым компонентом критерия становится то, насколько тот или иной путь способен расширить горизонты будущего, снять и смягчить остроту глобальных проблем.

Очевидно, что без политического регулирования, без адаптации политического процесса к новым реальностям трагический исход становится все более и более вероятным. Одной из центральных проблем политической глобалистики является обеспечение безопасности цивилизации.

Исследования показывают, что в настоящее время в числе наиболее важных проблем развития цивилизации в XXI веке на первый план выдвинулся комплекс проблем обеспечения глобальной безопасности. В последние годы эти проблемы существенным образом обостряются и становятся приоритетными, отодвигая на второй план все другие проблемы развития современной цивилизации. Почему это происходит? Отвечая на этот вопрос, необходимо указать на синергетический эффект, который обусловлен нарастанием сразу нескольких глобальных процессов:

1. Усиливается геополитическая напряженность между странами Востока и Запада одновременно в нескольких регионах мира: на Ближнем Востоке, на Украине, в Восточной и Западной Европе, на Корейском полуострове. Причиной этого является агрессивная геополитика США и их союзников в странах Запада, а также расширение сферы деятельности НАТО на Восток. Уровень этой напряженности сегодня очень высок и может стать причиной новой мировой войны с применением оружия массового поражения.

2. Нарастает комплекс экологических и биосферных угроз глобального характера, обусловленных все более масштабной техногенной деятельностью человека. Результатом этой деятельности становится разрушение многих жизненно важных экосистем нашей планеты, а также изменение ее глобального климата. Деструктивные процессы наблюдаются и в мировом океане.

3. В демографической сфере общества также происходят серьезные и достаточно быстрые перемены, обусловлен-

ные ростом общей численности населения, особенно в странах Азии и Африки, которые сегодня являются наименее развитыми и имеют низкий уровень образования. Потоки мигрантов из этих стран, хлынувшие в Европу, служат дополнительным фактором повышения уровня социальной напряженности в этом важнейшем регионе мира.

4. Исследователи отмечают быстрое нарастание негативных тенденций в гуманитарной сфере общества, связанных с деградацией базовых духовных ценностей, потребительской ориентацией общественного сознания, утратой многих достижений мировой культуры, которая сегодня переживает системный кризис.

5. В XXI веке весьма тревожные явления стали наблюдаться и в развитии человека, который под натиском происходящих в мире глобальных перемен все больше утрачивает свои подлинно человеческие качества. По имеющимся прогнозам, эти перемены могут привести к такому изменению человека как биологического вида, которые уже не позволят признать представителей этого вида людьми в первоначальном смысле этого слова.

Таким образом, в настоящее время человечество находится перед лицом целого комплекса глобальных проблем, вызовов и угроз, многие из которых представляют собой серьезную опасность для дальнейшего развития цивилизации. Необходимо отметить, что проблемы глобальной безопасности в последние годы все более активно обсуждаются как в научном сообществе, так и на различных общественно-политических и экономических международных и национальных форумах, включая Генеральную Ассамблею ООН. Они регулярно рассматриваются также и на Международном научном конгрессе «Глобалистика», заседания которого каждые два года проходят в России и привлекают большое количество ученых из различных стран мира.

Современная структура проблем глобальной безопасности. Для формирования стратегии действий мирового сообщества по обеспечению глобальной безопасности развития цивилизации в XXI веке, необходимо, прежде всего, достаточно четко и адекватно современным реалиям определить общую структуру проблем глобальной безопасности и выделить в ней наиболее важные проблемы, вызовы и угрозы. Попытка предложить такую структуру на основе кластерного подхода была сделана на Международном научном конгрессе «Глобалистика – 2013» Колиным К.К., который предложил различать три кластера глобальных угроз: ПРИРОДА, ОБЩЕСТВО, ЧЕЛОВЕК. При этом в качестве наиболее приоритетных предлагалось рассматривать проблемы кластера ПРИРОДА, в котором наиболее опасной была определена угроза глобальной экологической катастрофы, обусловленной, главным образом, техногенной деятельностью человека, который все более активно и безрассудно разрушает среду своего обитания.

Однако за последние годы геополитическая ситуация в мире существенным образом изменилась. Сегодня на первый план выдвинулась проблема обеспечения военной безопасности и тесно связанная с ней проблема предотвращения третьей мировой войны с использованием ядерного оружия массового поражения. Поэтому современную структуру проблем глобальной безопасности целесообразно представить в виде трех кластеров, содержание которых приведено ниже. При этом проблемы каждого кластера расположены в порядке их современной приоритетности.

Кластер глобальных проблем «ОБЩЕСТВО». Сегодня этот кластер глобальных проблем становится наиболее приоритетным, что обусловлено, главным образом, существенным повышением уровня международной геополитической напряженности, а также быстрым нарастанием деструктив-

ных процессов в современном обществе. Состав наиболее важных проблем этого кластера, расположенных в порядке их приоритетности, выглядит следующим образом:

1. Возрастание геополитической напряженности и угроз новой мировой войны с применением ядерного оружия.
2. Хаотическое развитие общества, отсутствие стратегии и системы глобального управления развитием цивилизации.
3. Высокое социальное расслоение общества, безработица, нищета и голод.
4. Системный кризис культуры.
5. Снижение уровня образованности общества и его интеллектуального потенциала.
6. Виртуализация общества, глобальные и локальные информационные войны.
7. Новые глобальные демографические проблемы развития мирового сообщества.

Кластер глобальных проблем «ПРИРОДА». Этот кластер занимает вторую позицию в ранге современных приоритетов обеспечения глобальной безопасности и включает в себя следующие глобальные проблемы:

1. Разрушение жизненно важных экосистем планеты.
2. Деградация биосфера.
3. Истощение природных ресурсов и дефицит чистой воды.
4. Приближение глобального экологического кризиса.
5. Вулканическая опасность.
6. Глобальные изменения климата.
7. Глобальные угрозы из космоса и метеоритная опасность.

Кластер глобальных проблем «ЧЕЛОВЕК». Этот кластер включает следующие современные глобальные проблемы:

1. Нравственная деградация человека, утрата им основных человеческих качеств.

2. Интеллектуальная деградация личности.
3. «Разрыв поколений» – утрата преемственности в науке, образовании, культуре и сфере высоких технологий.
4. Деградация института традиционной семьи.
5. Психологические изменения человека в глобальном информационном обществе.
6. Биологические изменения человека в результате генетических экспериментов.
7. Концепция трансгуманизма и перспектива превращения человечества в сообщество киборгов.

Исследования показывают, что для безопасного развития цивилизации в XXI веке необходима комплексная стратегия обеспечения глобальной безопасности. Именно стратегия безопасности, а не стратегия устойчивого развития, как это принято считать в настоящее время. Ведь задачи развития общества можно эффективно решать лишь в условиях, когда обеспечена его безопасность. Поэтому смешивать эти две различные глобальные задачи было бы методологически неправильно.

В качестве приоритетных направлений стратегии обеспечения глобальной безопасности целесообразно определить следующие:

1. Военная безопасность, разоружение и демилитаризация экономики.
2. Обеспечение биосферной совместимости человека и природы.
3. Преодоление системного кризиса культуры.
4. Преодоление приближающегося антропологического кризиса.

Каждое из указанных выше направлений Стратегии является комплексным и включает в себя целый ряд достаточно сложных задач, в числе которых должны быть выделены наиболее приоритетные.

3. Региональная безопасность. Вклад Казахстана в укрепление международной безопасности

Глобальные проблемы международной безопасности все больше находят свое отражение в комплексах региональной безопасности. Но их проявление в различных регионах не одинаково. На региональные процессы оказывает влияние проецируемая извне политика ведущих держав. Но в том или ином регионе особое значение имеют локальные проблемы, присущие главным образом или исключительно конкретному региону.

Региональная безопасность – составная часть международной безопасности, характеризующая состояние международных отношений в конкретном регионе мирового сообщества как свободное от военных угроз, экономических опасностей и т.п., а также от вторжений и вмешательств извне, связанных с нанесением ущерба, посягательств на суверенитет и независимость государств региона.

Региональная безопасность имеет общие черты с безопасностью международной, в то же время отличается множественностью форм проявления, учитывающих особенности конкретных регионов современного мира, конфигурации баланса сил в них, их исторические, культурные, религиозные традиции и т.п. Отличается она, во-первых, тем, что процесс поддержания региональной безопасности могут обеспечивать как специально созданные для этого организации (в частности, в Европе Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе – ОБСЕ), так и объединения государств более универсального характера (Организация американских государств – ОАГ, Организация африканского единства – ОАЕ, и др.). Например, ОБСЕ провозгласила в качестве своих основных целей следующие: «Содействие улучшению взаимных отношений, а также создание условий по обеспечению длительного мира; поддержка разрядки между-

народной напряженности, признание неделимости европейской безопасности, а также взаимной заинтересованности в развитии сотрудничества между государствами-членами; признание тесной взаимосвязанности мира и безопасности в Европе и во всем мире».

В деятельности неспециализированных, а имеющих более универсальный характер организаций проблемы региональной безопасности также занимают одно из центральных мест, тесно взаимосвязаны с другими первостепенными целями регионального развития. В частности, ОАГ считает своей задачей «укрепление мира и безопасности на американском континенте», а ОАЕ – «уважение суверенитета, территориальной целостности и неотъемлемого права на независимость».

Во-вторых, отличием в обеспечении безопасности в различных регионах мира является неодинаковая степень вовлеченности великих держав в обеспечение региональной безопасности. История показывает, что вероятность вооруженных конфликтов между государствами обратно пропорциональна расстоянию между ними, что нашло отражение в формуле «угрозы легче всего преодолевают короткие расстояния». Глобализация и научно-техническая революция существенно снизили значимость этого положения, но не отменили его полностью. Вооруженные конфликты или их угрозы в сопредельных районах воспринимаются государствами с большей долей озабоченности и требуют более активной реакции. Во время холодной войны вмешательство или присутствие двух супердержав во всех регионах мира ограничивали самостоятельность региональных действующих лиц. Сегодняшняя система вмешательства ведущих держав в дела региона или участия в них, в основном для противодействия «новым» угрозам, еще не достигла прежней интенсивности. Поэтому многие действующие лица мировой политики в ре-

гионах ведут себя более автономно, что придает процессам в разных регионах менее унифицированный характер. Следовательно, наряду с анализом «вертикального» измерения проблем международной безопасности в глобальном масштабе (основных угроз, способов противодействия им, места и роли обычных вооружений, ОМУ и т.д.) нельзя упускать из вида и ее «горизонтальное» измерение (своеобразие процессов, происходящих в конкретных регионах). Изучение «карт малого масштаба» следует дополнять работой с более подробными «крупномасштабными картами». При комплексном глобально-региональном подходе к проблемам современной международной безопасности важно не противопоставлять эти составляющие, а стремиться находить диалектическую взаимосвязь общего и частного.

С точки зрения военно-политической безопасности под регионом подразумевается группа государств, озабоченности в сфере безопасности которых переплетены так плотно, что их национальные безопасности нельзя продуктивно рассматривать в отрыве друг от друга. В последнее время к действующим лицам помимо государств добавляются негосударственные факторы на территории группы соседних государств, поведение которых существенно влияет на безопасность этой группы. Обычно география регионов с точки зрения безопасности совпадает с географией устоявшихся международно-политических регионов, которые составляют совокупности политического и экономического взаимодействия, объединенные общей структурой и логикой поведения входящих в них государств и негосударственных действующих лиц.

В то же время после окончания холодной войны традиционная конфигурация регионов несколько изменилась. Например, рассматривавшиеся раньше отдельно регионы Ближнего Востока и Среднего Востока сегодня объединяют-

ся общностью процессов в сфере безопасности в единый регион Большого Ближнего Востока или Ближнего и Среднего Востока. Аналогичные процессы наблюдаются и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Некоторые страны трудно отнести к какому-то конкретному региону. К примеру, Турция в большей или меньшей степени испытывает на себе влияние специфических процессов безопасности, происходящих в европейском, «большом ближневосточном» и на севере – со стороны евразийского «постсоветского» региона. В аналогичной ситуации находятся Афганистан, Бирма. Индивидуальная значимость таких стран в процессах региональной и глобальной безопасности возрастает.

Одновременно происходит перераспределение значимости регионов в глобальном комплексе международной безопасности с точки зрения их «угрозоемкости». Европа, на протяжении веков являвшаяся главным источником и театром мировой конфликтности, превращается в один из самых стабильных регионов мира. Сегодня эпицентр конфликтности смещается в регион Ближнего и Среднего Востока, где наиболее энергично и в концентрированном виде материализуются наиболее актуальные на настоящий момент «новые» угрозы международной безопасности – терроризм, распространение ОМУ, внутренние вооруженные конфликты. Здесь же проводятся самые масштабные операции международного вмешательства.

Новые характеристики приобретают процессы в сфере безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В Южной Азии ситуация изменяется в результате обретения Индией и Пакистаном ядерного оружия, подвижки Соединенных Штатов к налаживанию более тесных отношений с Индией. В Северо-Восточной Азии новую значимость приобретают традиционные болевые точки – Северная Корея и Тайвань. В Юго-Восточной Азии, как и в других субрегионах АТР, воз-

растает неопределенность в связи с ростом потенциального могущества Китая, неясность относительно будущего военно-политического курса Японии, той роли, которую смогут и захотят играть США в изменяющейся стратегической ситуации. Потенциальная «угрозоемкость» АТР в более длительной перспективе, особенно в условиях отсутствия там инфраструктуры коллективного поддержания безопасности, остается значительной.

Высокой динамикой и незавершенностью отличается процесс формирования нового качества региональной безопасности в регионе, который принято обозначать как «постсоветское пространство». Термин «постсоветское пространство» сравнительно адекватно (с учетом, правда, выпадения из него трех стран Балтии) отражает лишь общее наследие. Другое его обобщающее определение как «страны СНГ» в последние годы все меньше отражает происходящие здесь процессы. Попытки рассматривать этот регион в ракурсе анализа политики Российской Федерации и ее «ближнего зарубежья» в большой степени оправданы, поскольку политика России по вопросам военно-политической безопасности в глобальном масштабе и по отношению к этому «ближнему зарубежью» по-прежнему является ведущим системообразующим фактором для региона. Вместе с тем нельзя не замечать того, что в военно-политической области в этом регионе зарождаются новые, нередко разновекторные тенденции, идут процессы новой самоидентификации военно-политических интересов ряда новых независимых государств и их субрегиональных групп, возрастает влияние внерегиональных держав. По разным причинам все менее приемлемым политически становится и сам термин «ближнее зарубежье».

Более адекватным содержательно становится обозначение региона как «евразийского». Но при этом также возни-

кают проблемы. Одна из них касается определения линий его разграничения и взаимодействия с Европейским и Азиатско-Тихоокеанским регионами. Не исключено, что некоторые страны этого региона могут влиться в системы безопасности соседних регионов. Еще одна проблема связана с тем, что «евразийскость» нередко ассоциируется с идеологией одной из школ геополитики, проповедующей исключительность этого пространства в мировых делах. Тем не менее, представляется оправданным дальнейшее рассмотрение проблем безопасности в этом регионе под рубрикой «Формирование региональной безопасности на евразийском постсоветском пространстве».

Центральными проблемами безопасности в африканском регионе остаются внутренние вооруженные конфликты и усилия по их урегулированию. Однако происходящие в этом регионе процессы в основном имеют локальный характер и в меньшей степени, чем процессы в других регионах, оказывают влияние на международную безопасность глобального масштаба.

Военно-политическая ситуация в регионе Латинской Америки остается в основном стабильной и традиционно в большой степени автономной от процессов, происходящих в мире и в других регионах.

Отличаются регионы и по степени формализации и институционализации систем региональной безопасности, включающих региональные организации, договоры, соглашения, режимы в области контроля над вооружениями, меры доверия, взаимной помощи и т.п. Самая высокая степень такой институционализации присуща системам европейской безопасности, безопасности в Латинской Америке, аналогичная система постепенно формируется на евразийском постсоветском пространстве, предпосылки ее формирования наблюдаются в усилиях Африканского Союза. Наименьшая

степень институционализации характерна для процессов безопасности в регионе Ближнего и Среднего Востока и в АТР.

Очевидно, что все вышеуказанные процессы и факторы, определяющие новые параметры международной безопасности, находятся в стадии изменений. Их удельный вес в глобальной международной безопасности неодинаков и также изменяется. Одновременно «работают» тенденции сотрудничества и конфликтности. Но для понимания формирующегося нового качества международной безопасности в глобальном масштабе и выявления определяющего вектора ее долгосрочного развития необходимо, насколько возможно, объективное и комплексное рассмотрение этих параметров. Выводы могут отличаться друг от друга. Но, по крайней мере, дискуссия будет вестись по более или менее единой повестке дня.

В последнее десятилетие все большее значение в обеспечении региональной безопасности придается ее субрегиональному подуровню. Прекращение «холодной войны», переход от конфронтационных к кооперативным формам поддержания стабильности в различных регионах мира способствуют углублению этого процесса, его переходу в более компактные и ограничено взаимосвязанные субрегионы. В Европе такой процесс особенно активизировался в субрегионах Балтийского и Черного морей.

В субрегионе Балтийского моря за последнее десятилетие произошла серьезная разрядка международной напряженности, значительно возросла политическая однородность входящих в субрегион государств. Существенно увеличилась роль децентрализованного субрегионального сотрудничества. Это создает благоприятные условия для решения на субрегиональном уровне не только традиционных фундаментальных вопросов международной политики (сохранение мира, предотвращение экологической катастрофы и т.п.), но и более тонких, требую-

щих нетрадиционных подходов проблем. К данным проблемам, как правило, относят борьбу с организованной преступностью, нелегальной миграцией, незаконным оборотом наркотиков, оружия и радиоактивных материалов и некоторые другие. Однако обеспечение безопасности на субрегиональном уровне является составной частью процесса реализации региональной безопасности и осуществляется в его рамках. «Региональное сотрудничество в области безопасности начинается с осознания перспективы, что европейская безопасность является неделимой, т.е. безопасность в пространстве Балтийского моря может быть достигнута только в рамках общеевропейского процесса».

Сходные процессы протекают и в субрегионе Черного моря, где основанная в 1993г. Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЕС), в состав которой входят 11 государств (Членами ПАЧЕС являются: Албания, Армения, Азербайджан, Болгария, Грузия, Греция, Молдова, Румыния, Россия, Турция и Украина), ставит одной из своих целей развитие «более тесных контактов между народами региона, способствуя преобразованию Черноморского региона – как части новой европейской архитектуры – в зону стабильности, процветания и мира».

О вкладе Казахстана в укрепление международной безопасности. С самого начала суверенной истории Казахстан продекларировал миролюбивую направленность своей внешней политики. Прежде всего, непреложным вкладом Казахстана в глобальный процесс разоружения стало закрытие 29 августа 1991 года Семипалатинского испытательного ядерного полигона и принятия решения некоторое время спустя о добровольном отказе от четвертого в мире по мощности ядерного арсенала. В числе первых в 1996 году Казахстан подписал Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), не откладывая дело в долгий ящик, ратифицировал его и настойчиво призывал государства, не

ратифицировавшие либо не подписавшие договор, сделать это как можно скорее.

В 2006 году был подписан договор о создании в Центральной Азии зоны, свободной от ядерного оружия (ЦАЗ-СЯО). Еще одна наша инициатива касалась предоставления в рамках ООН странами так называемой «ядерной пятеркой» гарантий неприменения силы и угрозы применения силы в отношении участников нашей безъядерной зоны. Она вошла в историю под формулировкой «негативные гарантии».

29 августа 2012 года Нурсултан Назарбаев на международной парламентской конференции «От запрета ядерных испытаний к миру, свободному от ядерного оружия» дал старт проекту «АТОМ». В рамках данного проекта каждый человек в мире, выступающий против ядерного оружия, может подписаться под онлайн-петицией к правительствам всех стран с призывом навсегда отказаться от ядерных испытаний и обеспечить скорейшее вступление в силу ДВЗЯИ.

По инициативе проекта «АТОМ» 29 августа, в Международный день действий против ядерных испытаний, по всему миру в память о жертвах испытаний ядерного оружия, ежегодно в 11.05 по местному времени проходит «Минута молчания».

В феврале и апреле 2013 года в Алматы состоялись очередные переговоры стран «шестерки» и Ирана, результаты которых способствовали разблокированию переговорного процесса и со временем привели к подписанию Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) между группой Р5+1 (пять постоянных членов Совбеза ООН плюс Германия) и Ираном. В конце 2015 года Казахстан принял непосредственное участие в практической реализации этого плана.

Еще одной важной инициативой, подчеркивающей вклад Казахстана в процесс использования атома безопасным и мирным способом, стало подписанное в Астане 27 августа

2015 года соглашение между нашей страной и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о размещении на Ульбинском металлургическом заводе в городе Усть-Каменогорске банка низкообогащенного урана.

Кроме того, Казахстан стал инициатором и соавтором Всеобщей декларации о построении мира, свободного от ядерного оружия, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2015 года.

По инициативе нашей страны Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла резолюцию об объявлении 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний.

В 2015 году министры иностранных дел Казахстана и Японии успешно провели в Нью-Йорке IX конференцию по содействию вступления в силу ДВЗЯИ. Важнейшим шагом в совместной работе Казахстана и Японии в направлении скорейшего вступления в силу ДВЗЯИ стало совместное заявление в октябре 2015 года Елбасы и премьер-министра Синдзо Абэ по поводу скорейшего законодательного запрещения ядерных испытаний во всем мире.

31 марта 2016 года на полях IV саммита по ядерной безопасности в Вашингтоне Нурсултан Назарбаев представил свой Манифест «Мир. XXI век», где предложил мировому сообществу стратегию борьбы с вирусом войн и конфликтов, призывав к согласованным действиям по построению мира без ядерного оружия.

Еще одним свидетельством возросшего авторитета Казахстана стало его избрание 28 июня 2016 года членом Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Тем самым мы вошли в пул 15 авторитетнейших стран мира, на которые возложена ответственная миссия по обеспечению глобальной безопасности. В начале 2018 года Казахстан среди стран Центральной Азии первым председательствовал в Со-

вете Безопасности ООН и участвовал в решении сложных международных вопросов.

Понимая ответственность возложенной на нашу страну миссии, отечественная дипломатия сразу же обозначила широкий спектр проблем международной безопасности, который был вынесен на обсуждение ООН. В этот круг вошли вопросы нераспространения ядерного оружия, ситуация в Афганистане, Центральной Азии и на Ближнем Востоке. Так, Казахстан предложил сосредоточить внимание на проблеме, сокращающейся международной гуманитарной помощи, поступающей в Афганистан, и указал на необходимость исключения имеющей место быть конкуренции между различными структурами самой ООН. Результатом этого является то, что сегодня Казахстан воспринимается в мире как активный участник крупных международных миротворческих процессов.

Казахстанская стратегия мира отвечает высшим интересам человечества и отражает глубинные закономерности мирового развития в наше непростое и противоречивое время. Активно и целеустремленно проводя этот курс, наша страна с честью вносит свой посильный вклад в процесс укрепления международной безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Характеристика международной безопасности?
2. Глобальная безопасность, ее структура и приоритеты?
3. Региональная безопасность?
4. Вклад Казахстана в укрепление международной безопасности?
5. Приоритетные направления стратегии обеспечения глобальной безопасности?

3.8. Культурная безопасность как важнейший фактор национальной безопасности

1. Основные составляющие понятия «культурная безопасность»

В последние годы в отечественной и зарубежной литературе возник ряд понятий социокультурного характера, являющихся видовыми спецификациями понятия безопасности. Это понятия «духовная безопасность», «культурная безопасность», «социальная безопасность», «религиозная безопасность», «конфессиональная безопасность», «этническая безопасность». Такой широкий диапазон и недостаточная обозначенность, а зачастую отсутствие дефиниций многих понятий создают некую концептуальную неразбериху.

К числу широких понятий относится и социальная безопасность. Р.Г. Яновский определяет ее как «надежную защищенность жизненно важных целей, идеалов, ценностей, интересов социальных субъектов макро- и микроуровней, сохранение и развитие человеческого потенциала, поддержание эффективного стимулирования деятельности людей, систем их социализации и жизнеобеспечения, непреходящих ценностей, нравственности». Как видим, здесь делается акцент на защищенности социума в целом и отдельного человека в частности. Причем, с нашей точки зрения, в рамках уровня социальной безопасности социум должен пониматься как глобальная система, не имеющая национальных и государственных границ, а наиболее важным аспектом – система безопасности самой структуры, которая может гарантировать всестороннее развитие личности.

Более узким по отношению к предыдущим представляется понятие «духовная безопасность», которое является и наиболее разработанным, на наш взгляд. Чаще всего духовная безопасность раскрывается в контексте национальной

безопасности как ее специфическая составная часть. «Она представляет собой состояние личности, общества и власти, обеспечивающее их нормальное взаимоувязанное существование и функционирование, а также созидательное культурно-цивилизационное развитие сложившегося или складывающегося национального образа жизни. С другой стороны, это процесс сохранения и позитивного видоизменения идей, идеалов, ценностей, норм и традиций, господствующих в обществе, разделяемых массами людей и властными структурами в целях социального воспроизводства, гарантирующего устойчивость вектора, преемственность и динамику общественного развития».

Далее, давая ее развернутую дефиницию, авторы определяют ее многограново как: «1) способность личности, общества и государства сохранять и развивать позитивную созидательную духовность; 2) состояние защищенности жизненно важных духовных интересов и потребностей личности, общества и государства; 3) систему отношений между субъектами общественной жизни, которая обеспечивает благоприятные условия для духовной жизни и духовного развития». Не давая дефиницию самого понятия духовности, они как само собой разумеющийся факт рассматривают в качестве основы духовной безопасности прежде всего традиционную религию, что соответственно сужает характер самой концепции, поскольку понятие духовности шире понятия религиозности и включает в себя ряд светских атрибуций.

А.С. Записецкий под духовной безопасностью понимает систему условий, позволяющих обществу и культуре сохранять жизненно важные конструкты в рамках исторически сложившейся нормы. Такое определение носит скорее регулятивный характер.

Н.П. Золотова в свою очередь определяет духовную безопасность более широко – как защищенность духовно-

идеологических, нравственных, культурных основ жизнедеятельности общества, тем самым включая культуру в основу ее дефиниции.

Более широким, чем духовная безопасность, представляется понятие «культурной безопасности». Прежде всего, в силу того, что духовность – одна из составляющих (наряду с материальной) человеческой культуры. Сложность дефиниции понятия «культурная безопасность» в его базовом компоненте – понятии «культура». Культура – достаточно сложное, размытое и многократно дефинируемое понятие ввиду ее двойственной природы. Одна часть культуры – это некий постоянный концепт, который требует бережного сохранения и воспроизведения, по крайней мере, на достаточно большой временной отрезок. Именно он представляет собой культурный код, культурное ядро любой национальной и этнической культуры, который гарантирует ее идентичность. Вторая сторона культуры – динамично развивающаяся, постоянно изменяющаяся, что дает возможность культуре выполнять адаптационные функции.

Необходимо учитывать, что культура – многоуровневое образование, где наряду с самым широким понятием «мировая культура» или «общечеловеческая культура», тем концептом, что объединяет человечество в единое целое, существует огромное количество национальных, этнических, локальных культур, делающих человеческое существование разнообразным и ярким.

В XX в. с его глобализационными процессами, постоянными локальными этническими и религиозными конфликтами возникли и продолжают углубляться угрозы и риски как для отдельных культур, так и для культуры человечества в целом. Это стало предметом особого беспокойства для многих социальных институтов – ООН, ЮНЕСКО и др.

«В настоящее время, – писал в своем послании один из бывших Генеральных директоров ЮНЕСКО Коитиро Мацура, – культуре угрожают весьма различные факторы: в одном случае чрезмерная защита национальной самобытности создает угрозу для культуры групп, относящихся к меньшинствам; в другом случае во имя религии испытанию подвергается культурная практика. Наконец, почти повсеместно под воздействием бурно развивающегося процесса глобализации исчезают языки, забываются традиции, отмечается маргинализация и даже уничтожение уязвимых культур.

Опасность значительного сокращения спектра культурного разнообразия является весьма серьезной. Радуга над нашей планетой может стать одноцветной, что создаст угрозу для наследия будущих поколений и выживания человеческого рода».

К этому списку угроз можно добавить естественное и искусственное разрушение материальных памятников культуры. Определенную угрозу общечеловеческой культуре несли ее упрощение, массовизация с распространением на большие территории в связи с глобализацией. Таким образом, мы видим, что на современном этапе культурная безопасность является важнейшим фактором сохранения безопасности как таковой.

Что же понимается под термином «культурная безопасность»? Впервые о культурной, вернее, о конфессиональной безопасности упоминается в работах Ж. Бодена в XVIII в. Понятие безопасности рассматривается Ж. Боденом чрезвычайно широко и охватывает кроме обычного спектра составляющих, также экономическую и культурную безопасность. В данном случае под экономической безопасностью понимается обеспечение некоего «единого экономического пространства» посредством установления единой денежной системы и системы мер и весов, а под культурной безопасностью – защита государства от

чужеродных религиозных влияний. Проповедуя веротерпимость, Боден вменяет в обязанность суверену бороться против радикальных учений, посягающих на основы государственности. Всякая свобода веры и убеждений возможна лишь до тех пор, пока это не затрагивает публичного интереса и является вопросом частного выбора.

Большой вклад в разработку этой проблемы на уровне – безопасности культурного пространства внес другой француз П. Бурдье. Безопасность культурного пространства – это забота государства о культуре своей страны. Бурдье тиражирует альтюссеровский термин «культуркапитал», придавая ему новое дыхание. Под культуркапиталом понимается накопление достижений в сфере культуры, культурное богатство страны, которое складывается веками и создает культурный имидж государства на мировой арене.

На Западе концепция культурной безопасности как *cultural safety* начала формироваться в 1980-х гг. Возникает она в процессе формирования системы медсестринского и акушерского обслуживания народа маори в Новой Зеландии, когда стало понятно, что в процессе этой деятельности необходимо учитывать традиции и обычаи народов, которым оказывается соответствующая медицинская помощь. Культурная безопасность (*cultural safety*) понималась как деятельность, которая вызывает доверие к культурной идентичности и процветанию индивидуумов, поддерживает и уважает их, дает им возможность выражать свою идентичность и идет навстречу их культурным нуждам. Культура в этой концепции понималась прежде всего, как характеристики индивида и включала в себя возраст, пол, сексуальную ориентацию, род деятельности и социоэкономический статус, этническую принадлежность и опыт, религиозность или иные духовные верования, ограниченность в правах, но, впрочем, не сводилась к этому перечню.

Позднее, в 1990-х гг., концепция культурной безопасности вышла за рамки окромедицинской проблемы и стала обозначаться более широким и более политизированным термином «cultural security». Оба термина «safety» и «security» используются как синонимы и обозначают безопасность. Но термин «security» имеет более формализованный юридический, государственный смысл – это защита, обеспечение, гарантия, охрана. Термин «safety» означает не только защищенность, но и трактовку как невредимость, целостность. Поэтому концепция cultural safety продолжала существовать в рамках проблемы медицинского обслуживания, а концепция cultural security, часто оставаясь привязанной к культурам небольших этносов и их проблемам в глобализирующемся мире, тем не менее вышла за узкие рамки и начала приобретать все более широкий смысл.

Именно в этот период Генеральная Ассамблея ООН провозгласила в резолюции 57/249 «Культура и развитие» от 20 декабря 2002 г. ценность культурного разнообразия. В связи с этим в послании Генерального директора ЮНЕСКО об объявлении 21 мая Всемирным днем культурного разнообразия во имя диалога и развития еще раз был поставлен вопрос о необходимости сохранения культурного богатства всех существующих ныне народов и обозначены угрозы культуре.

Формулирование концепции культурной безопасности явилось следствием осмысления проблемы социальной безопасности. На основе концепции социальной безопасности О. Вивера С. Форрест предложил трактовку понятия культурной безопасности (cultural security). Культурная безопасность, по С. Форресту, может быть понята как «способность общества сохранить специфические характеристики несмотря на изменяющиеся условия и реальные или виртуальные угрозы: более подробно, это включает постоянство традиций

онных схем языка, культуры, идентичности, сообществ, национальных или религиозных обычаев, оставляющих для изменения все, что должно быть исключено».

Для отечественной литературы это проблема достаточно новая и малоразработанная. В отечественной научной литературе и публицистике тоже существует несколько аналогичных терминов, которые имеют специфические характеристики (культурная безопасность, безопасность культуры и культура безопасности), которые, однако, могут носить различную смысловую нагрузку. Эти термины в последнее время стали появляться как в публицистике, так и в научной литературе, но ни четкой дефиниции, ни разграничения понятий пока не встречается.

Попытаемся разграничить эти понятия. Прежде всего, сразу абстрагируемся от термина «культура безопасности», который был сформулирован МАГАТЭ в 1986 г. в процессе анализа причин аварии на Чернобыльской АЭС и употребляется в связи с работой на атомных электростанциях. Культура безопасности в данном случае это культура труда работников станции, влияющая на уровень риска возникновения нестандартной ситуации.

Термин «безопасность культуры» более узок и относится к определенной локальной культуре и ее сохранению. Объектом обеспечения безопасности здесь является культура того или иного народа в ее сложившейся форме – традиции, обычаи, система религиозных верований, этническая идентичность, духовность и т.д. Безопасность культуры есть более узкая сфера культурной безопасности, это некое обязательное условие, при котором возможна культурная безопасность. Термин «культурная безопасность», с нашей точки зрения, более широк и рассматривает культуру и как объект, и как фактор обеспечения безопасности. Культурная безопасность есть не только поддержание безопасности в куль-

турной сфере (предотвращение религиозных и этнических конфликтов, упадка духовности, разрушения культурных памятников), но и поддержание национальной безопасности через развитие культурного самосознания.

Поскольку безопасность – это состояние системного равновесия, то поддержание наработанных культурных паттернов во многом стабилизирует ее. Вполне справедливо замечание А.Я. Флиера о том, что по-настоящему безопасное общество то, где люди в абсолютном большинстве своем сознательно и целенаправленно соблюдают общепринятые нормы жизнедеятельности, т.е. являются культурными.

По замечанию С. Форрестера, культурная безопасность – это скорее не защита культуры от угроз, а создание условий, при которых культура будет безопасно расти и развиваться по своим законам. С нашей точки зрения, система культурной безопасности – это и защита культуры от угроз, и одновременно создание условий для ее гармоничного развития.

Итак, анализ показал, что культурная безопасность – понятие достаточно сложное. Его естественными составляющими являются этническая и конфессиональная безопасность.

Нурсултан Назарбаев в своей программной речи «Казахстан-2050 – Стратегия состоявшегося государства» сказал: «Несмотря на этническое, культурное и религиозное многообразие, мы сохранили в стране мир и политическую стабильность. Казахстан стал родным домом для представителей 130 этносов и 18 конфессий. Гражданский мир и межнациональное согласие – наши главные ценности. Единство, диалог культур и религий в многонациональной стране стали нормой во взаимоотношениях людей в казахстанском обществе. За годы независимости Казахстан превратился в центр глобального межконфессионального диалога».

Сегодня в независимом Казахстане созданы благоприятные условия для всех народов и наций. В декабре 2015 года Казахстан стал инициатором и соавтором Всеобщей декларации о построении мира, свободного от ядерного оружия, принятой Генеральной Ассамблей ООН. 29 августа по инициативе Казахстана Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла резолюцию об объявлении Международным днем действий против ядерных испытаний. 31 марта 2016 года на полях IV саммита по ядерной безопасности в Вашингтоне Нурсултан Назарбаев представил свой Манифест «Мир. XXI век». 27 августа 2015 года было подписано соглашение между Казахстаном и МАГАТЭ о размещении на Ульбинском металлургическом заводе в городе Усть-Каменогорске банка низкообогащенного урана. В начале 2018 года Казахстан среди стран Центральной Азии первым председательствовал в Совете Безопасности ООН.

Безопасность культурного развития нации. Каждый народ имеет свою систему жизнедеятельности, и сейчас в условиях глобализации и интеграционных процессов она подвергается большим угрозам. Это обуславливает опасность оторваться от духовных истоков и самобытности для любого народа.

Укреплять традиции наряду с внедрением новаций могут только незыблемые ценности. Их нужно переосмыслить и передавать из поколения в поколение. За 30 лет независимости Республика Казахстан состоялась как суверенное государство, признанное мировым сообществом, имеющее уникальный опыт успешного продвижения межрелигиозного и межконфессионального диалога и согласия.

На территории республики, где на протяжении многих веков мирно сосуществовали и культурно взаимообогащали друг друга представители различных этносов и конфессий, впервые созданы необходимые политico-правовые и соци-

ально-экономические условия для развития культуры и традиционных духовных ценностей казахстанского народа.

В заключении необходимо остановиться на основных выводах вопроса состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз называется безопасность. Культура межэтнического общения – это совокупность политических, идеино-нравственных, этических, культурно-бытовых норм жизни и поведения представителей различных национальностей. Ассамблея Народа Казахстана является консультативно-совещательным органом при президенте Республики Казахстана. Толерантность – это терпимость, уважение, понимание богатого многообразия культур нашего мира. Одна из форм отношений между национальными общностями, характеризующаяся открытым противостоянием этносов, имеющим тенденцию к нарастанию противоречий вплоть до вооруженных столкновений, открытых войн называется межнациональный конфликт. К типам межнациональных конфликтов относятся: конфликт стереотипов, конфликт идей, конфликт действий. К путям решения этносоциальных конфликтов относится использование экономических рычагов для нормализации этнополитической ситуации. Сумма усилий, направленная на то, чтобы не допустить событий, приводящих к конфликтам называется предупреждение конфликтов. Для этнической общности характерны следующие черты: особенности языка, культуры, единая историческая память. Слияние этносов, при котором один из них усваивает чужую культуру и полностью утрачивает свою, называется ассимиляцией. Большая группа людей, территориально оторванная от своего народа и поселившаяся в другой стране называется диаспорой. Наименование принадлежности лица к какой-либо этнической группе определяется термином национальность.

2. Этническая безопасность как составная часть этнополитики государства

Под этнической безопасностью понимается безопасность общественной жизни, в которой нет места национальной розни, национальной нетерпимости, в которой право не выделяет в качестве приоритета национальную принадлежность и применяется ко всем национальностям объективно и справедливо, согласно букве закона.

Некоторые исследователи определяют ее как этнокультурную, подразумевая под ней состояние устойчивого функционирования и целостного воспроизведения культур основных социальных объектов/субъектов и их этнокультурной идентичности при свободном взаимообмене между ними культурными навыками и повышении степени адаптивности к развивающимся социальным изменениям. Она обеспечивается при помощи прогноза этнокультурных процессов в рамках страны или региона, в том числе с учетом разделяемой системы ценностей, и поддерживается за счет реализации этнокультурных прав индивидов, этнических групп, а также институционализированной государственной внутренней и внешней политики.

Развитие Казахстана за годы независимости показывает, что в Казахстане межэтнические отношения функционируют как единая органическая система, цепь разнообразных взаимосвязей и взаимодействия всех народов, проживающих в республике в различных сферах общественной деятельности.

Опыт нашего государства свидетельствует, что народы с различной национальной психологией, культурой, ментальностью, могут благополучно жить и устанавливать конструктивные связи, перерастающие в отношения дружбы и духовной близости. Но это не стало результатом одного дня. Казахстанцы всегда гостеприимно принимали всех, кто в силу объективно-исторических причин оказывался на казах-

ской земле. Это было и в XIX в., когда на территорию Казахстана шел поток переселенцев с внутренних районов России, а также переселение уйгур и дунган. В XX в. Казахстан стал местом, куда были депортированы немцы, чеченцы, ингуши, азербайджанцы, корейцы и другие. Чуть позже трудовые миграции целинников и трудовых резервов. Как следствие, историческая земля казахов стала Родиной для представителей более чем 130 народов и наций, представляющих сегодня 18 различных конфессий.

Межэтнические отношения в Казахстане достаточно глубоко интегрированы во все существующие социально-экономические, политические, культурно-бытовые структуры, отношения и процессы. В первую очередь это оказалось возможным благодаря многовековому опыту совместного проживания народа на одной территории, развивавшихся на пути формирования единого казахстанского народа. У Казахстана сегодня есть огромный позитивный потенциал для успешного развития образованность населения, высокая культура общения, традиции, почитаемые всеми народами, общая история. Вековой опыт совместного проживания десятков народов разных этносов, рас, культурных традиций, религиозных убеждений привел к выработке элементов особой специфической казахстанской субкультуры.

С обретением независимости перед Казахстаном возник важный вопрос определения модели межэтнических отношений. У каждой модели межэтнических отношений есть свои принципы взаимосвязи, определяющие поведение, сознание и культуры людей, проживающих совместно. На XIV-ой Сессии АНК в октябре 2008 года были выработаны и апробированы практикой принципы национальной политики в Казахстане. В казахстанской модели межэтнического согласия можно выделить следующие аспекты: консолидирующая роль казахского этноса; толерантность; этническое, конфес-

циональное, культурное, языковое многообразие; условия для развития культуры и языков этносов Казахстана. Все они выдержали проверку временем.

Сложным и актуальным в развитии современного общества является вопрос идентификации и самоидентификации его членов. Выбор основ идентификации в обществе не так уж и разнообразен, это могут быть этничность, религия, язык, место проживания, гражданство. Поскольку он означает, насколько человек себя отождествляет или не отождествляется с обществом. Это чувство принадлежности индивида к обществу, это основа его активного поведения, принятие им норм и ценностей данного социума. Осознание человеком своей принадлежности к определенному сообществу ведет к усвоению им стереотипов поведения, своей роли в нем. В этом случае история, культура, традиции, обычаи, идеалы и ценности общества становятся неотъемлемыми элементами внутреннего содержания личности.

В Казахстане с самого начала независимости был избран путь решения проблем идентификации населения в единстве с процессом построения и развития гражданского общества. Суть его в том, что общегражданская идентификация опирается на этничность, ее сохранение, они не противоречат друг другу. Напротив, значение этничности возрастает, это потенциал развития, а гражданское общество создает условия для роста этого потенциала. Идентичность в Казахстане формируется путем единства всех этносов на основе духовно культурной и гражданской общности при консолидирующей роли государственного языка и культуры казахского народа. Осуществляется принцип формирования идентичности на базе общего гражданства, единства и целостности всего народа.

Межнациональные отношения начинаются, как правило, с межнациональных контактов и в первую очередь в об-

ласти культуры, с понимания национальных культур, их взаимодействия, взаимовлияния и взаимообогащения. А это в конечном итоге в свою очередь формирует и развивает культуру межнациональных отношений. Особо следует выделить то положение, что понятие «культура межнациональных отношений» сложное, оно состоит из трех слов, где главная роль принадлежит культуре. Поскольку культура, включающая в себя нравственность, искусство, философию, религию является ареной наиболее устойчивого взаимодействия наций, их взаимопонимания и взаимообогащения.

Культура межэтнических отношений основывается прежде всего на взаимном уважении, доверии между представителями различных наций, их взаимопомощи. Она означает тактичность в межнациональных отношениях, уважение национального достоинства, проявление уважения к национальному языку, традициям, обычаям, ценностям. Кроме того, культура межэтнических отношений включает в себя активные контакты между представителями различных этносов, поскольку она проявляется именно в их общении, ей чужды национальная замкнутость, ограниченность, изоляция. Причем она предполагает общение между представителями разных этносов не только в трудовом процессе, на уровне общественной деятельности, но и в личной жизни, в быту. Мерилом зрелости культуры межэтнических отношений является активная позиция представителей различных национальностей, которая проявляется в их готовности оказать помощь и поддержку человеку независимо от его национальной принадлежности; нетерпимость к проявлениям любых форм национальной дискриминации.

Сегодня культура межэтнических отношений призвана выполнять ряд задач или функций. Во-первых, познавательную. Она несет знания истории, обычаев, традиций совместно проживающих этносов, без которых трудно себе представ-

вить их общение. Во-вторых, воспитательную. Она целенаправленно формирует определенные качества личности, проявляющиеся в межнациональном общении и знакомстве и приобщению к общечеловеческим и национальным ценностям. В-третьих, она готовит человека к межэтническим контактам, в ходе которых действует ее коммуникативная функция. В-четвертых, культура межэтнических отношений призвана в итоге консолидировать этносы для достижения их единства, как основы общественного спокойствия в целом.

Для того, чтобы межэтнические контакты, лежащие в основе межэтнического общения, были конструктивными и плодотворными, они нуждаются в регулировании. И здесь культура межэтнических отношений выступает в роли регулятора. Недостаток культуры межэтнических отношений может проявляться в отношениях между представителями различных наций в виде недоверия, подозрения, националистических настроений, национальной замкнутости, национального эгоизма.

Толерантность народа Казахстана стала фундаментом обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана, который, несмотря на кризис, продолжает завоевывать все новые и новые позиции в мире, постоянно стремясь совершенствовать все сферы жизни. Сохраняемое и укрепляемое межэтническое и межконфессиональное согласие стало той основой, которая позволила динамично провести кардинальные и масштабные преобразования, обеспечил успехи в политической, экономической и социальной сферах. Для казахстанцев принцип толерантности стал не только нормой политической культуры, но и одним из ключевых принципов государства, который самым решительным образом поддерживается и укрепляется руководством страны.

В наши дни можно выделить некоторые особенности казахстанской модели межэтнической толерантности. Во-

первых, все этнические группы, вне зависимости от численности, имеют чрезвычайно высокий гражданско-правовой и общественный статус. В казахстанской модели заложен консолидирующий принцип – «Единство – через многообразие». Сохранению и умножению культурного многообразия способствует целевая политика государства по поддержке этнических языков и культур. Важным элементом формирования толерантности стала реализация Концепции этнокультурного образования. Во-вторых, казахстанская модель строилась на основе общественных организаций этносов, в лице этнокультурных объединений. В-третьих, представительство и политическая реализация интересов казахстанских этносов осуществляется на высшем государственном уровне. Председателем Ассамблеи народа Казахстана является сам Президент Казахстана гарант Конституции, и этим определён высокий статус Ассамблеи народа Казахстана. Интересы этнических групп обеспечиваются через парламентское гарантированное представительство Ассамблеи, в результате которого избираемые от Ассамблеи депутаты Мажилиса представляют её интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

Для этнических процессов современности характерны две тенденции: интеграции – сотрудничества, объединения разных этногосударственных общинностей, сближения всех сторон жизни народов; дифференциации – стремления народов к национальной самостоятельности.

Межэтнические отношения могут быть дружественными, взаимоуважительными либо, наоборот, конфликтными, враждебными. Так, в советский период о необходимости усиления дружбы и сотрудничества народов советского союза каждый день вещало телевидение и радио. Но на деле слова часто расходились с делом. В тот период социальные, экономические, национальные особенности нисколько не учитывались. Интернациональные обязанности и классовые

цели ставились выше национальных интересов. И это, в конце концов, привело к взрывам недовольства в 1979 в Целинограде, в декабре 1986 года в Алматы и других крупных городах Казахстана.

После обретения независимости многие межэтнические конфликты правоохранительными органами на местах были квалифицированы как совершение уголовных преступлений большой группой лиц или массовое хулиганство и широко в средствах массовой информации не освещалась. Власти старались скрыть от общественности подобные факты. Обилие межэтнических конфликтов после 1991 года объясняется вовсе не агрессивностью казахского народа в целом, а скорее новым режимом освещения событий средствами массовой информации и появлением независимых СМИ и средств связи.

Сегодня мы уверенно можем говорить, что нам удалось выстроить уникальную модель межэтнического и межконфессионального согласия. «Казахстан стал родным домом для представителей 130 этносов и 18 конфессий. Гражданский мир и межнациональное согласие – наша главная ценность. Мир и согласие, диалог культур и религий в нашей многонациональной стране справедливо признаны мировым эталоном», отмечается в Послании Президента РК «Стратегия Казахстан 2050» новый политический курс». В нашем обществе полиэтничность и культурное многообразие являются неиссякаемым источником духовно-нравственного богатства нации.

Тем не менее, необходимо отметить, что этнический сепаратизм, этнополитический экстремизм и международный терроризм представляют угрозу национальной безопасности страны, помимо специальных мер, необходимы:

а) профилактика этнического сепаратизма и этнополитического экстремизма, которая предполагает

- формирование в обществе неприятия идей экстремизма, как негативного явления по отношению к идеям развития страны, повышения качества жизни, социально-экономической и общественно-политической стабильности;
- укрепление правовых основ и экспертного обеспечения раннего предупреждения межнациональных конфликтов и связанных с ними проявлений этноконфликтов;
- вовлеченность этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций, их лидеров в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму и нетерпимости;
- организацию с участием институтов и представителей гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде экстремистских идей в социальных сетях;
- запрещение деятельности, направленной на подрыв национальной безопасности государства, прав и свобод граждан, возбуждение этнонациональной и расовой ненависти и вражды;
- реализацию мер нормативно-правового и информационного характера по противодействию политизации этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах.

б) прогнозирование, предупреждение и урегулирование межнациональных конфликтов, которые предполагают:

- совершенствование системы управления и координации действий на республиканском, региональном уровнях, включая создание уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РК
- учет этнических и религиозных аспектов в работе с личным составом в Вооруженных Силах, правоохранительных органах и с осужденными в системе исполнения наказаний;

– мониторинг состояния межнациональных отношений в воинских коллективах и районах дислокации воинских частей; «создание общественно-государственной системы мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, базирующейся на диверсификации источников информирования (в том числе, на использование данных мониторинговой деятельности, осуществляемой общественными, этнокультурными, правоохранительными и религиозными организациями, правоохранительными органами, экспертными сообществами) и предусматривающей возможность оперативного реагирования на конфликтные и предконфликтные ситуации в субъектах РК;

– обеспечение органами исполнительной власти субъектов РК и органами местного самоуправления мониторинга состояния межнациональных отношений, включая подготовку информации о деятельности органов государственной власти субъектов РК в сфере реализации государственной национальной политики и взаимодействия с этнокультурными и религиозными объединениями в субъекте РК;

– мониторинг и анализ публикаций в средствах массовой информации, социальных сетях.

Сепаратизм (равно как и терроризм, экстремизм, ксенофобия) относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений. Своевременное выявление, предупреждение и профилактика сепаратизма в действиях физических лиц, объединений и организаций – залог безопасности.

В заключении вопроса необходимо констатировать некоторые наиболее важные умозаключения касающиеся рассматриваемого вопроса. Республика Казахстан является субъектом нашей страны, чьё название произошло от названия титульной нации. Народности относятся к этническим общностям. Признаками, в первую очередь, отличающими этнические группы являются общность

исторического опыта, исторической памяти. В настоящее время приоритетным в системе формирования современного уровня культуры безопасности жизнедеятельности является формирование антитеррористического поведения и антиэкстремистского мышления личности. Любая террористическая деятельность является бесцельной в связи с тем, что она не способствует созданию благополучной и счастливой жизни её участников ни при каких условиях. Создание системы оповещения при угрозе ЧС не осуществляется на индивидуальном уровне в рамках культуры безопасности жизнедеятельности. Террористический акт является видом ЧС социального характера. Признание межнациональных проблем и решение их методами национальной политики, относится к путям решения этносоциальных конфликтов. Вооруженное вмешательство допустимо только в одном случае: если в ходе конфликта, принявшего форму вооруженных столкновений, имеют место массовые нарушения прав человека. Национализм в различных формах в политике и культуре, а также самоизоляция являются формами межнациональной дифференциации. Этносоциальная общность эпохи Первобытности, основанная на кровнородственных связях и состоящая из родов – это племя. Проявление национального недоверия не относится к культуре межнациональных отношений.

3. Религиозная ситуация в Казахстане: вопросы безопасности

Анализ состояния религиозной сферы в стране позволяет выделить следующие тенденции, требующие решения.

1. Влияние глобализации на развитие религиозной ситуации

Казахстан, как часть мирового сообщества, испытывает риски импорта межрелигиозной и межконфессиональной напряженности, роста активности радикальных религиоз-

ных течений в Центральной Азии. Процесс глобализации сопровождается тенденцией по использованию религии отдельными политическими силами в своих интересах, распространением в мире религиозного экстремизма и терроризма. Набирающий обороты насильтственный экстремизм, как идеология международного терроризма, прикрываясь религиозными лозунгами, нивелирует права и свободы человека, наносит серьезный урон религиозному, культурному и духовному наследию человечества, подрывает авторитет религий и представляет угрозу межконфессиональным отношениям.

Реальную угрозу безопасности и стабильности мира несут религиозный фанатизм и радикализм, оказывающие деструктивное влияние на характер мыслей, чувств, поступков людей, буквально воспринимающих и следующих ложным религиозным догмам, мотивируя их на преступления якобы во имя веры. Религиозный фанатизм и радикализм наносят ущерб конституционным основам государств, светским принципам развития, традиционным духовным ценностям народов.

Казахстан, как полноправный член мирового сообщества, не может не учитывать процессы глобализации и угрозы религиозного экстремизма, оставаться безучастным наблюдателем в решении этих проблем. В этой связи изучен опыт государств-членов Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Китайской Народной Республики, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана. В этих странах усиливается регулятивная функция государства по отношению к религиозным объединениям и практике осуществления права на свободу совести. На основе изученного и принятого во внимание международного опыта требуется формирование нового концептуального подхода к государ-

ственной политике в сфере религии на среднесрочную перспективу.

Правовое регулирование религиозной сферы. Требуется пересмотр и обновление действующего законодательства в религиозной сфере с учетом динамичных процессов и событий, происходящих в конфессиональном пространстве. В связи с трансформацией механизмов правового регулирования религиозной деятельности необходимо приведение их в соответствие с мировыми и региональными тенденциями, оказывающими непосредственное влияние на состояние и развитие религиозной ситуации в стране. Предстоит выработать новые правовые нормы, не допускающие распространения в обществе идеологии религиозного радикализма и экстремизма.

Риски размывания светских основ государства. Большинству казахстанцев присущи умеренность в религиозной деятельности и понимание принципов светскости. Вместе с тем в последние годы в обществе отмечается рост религиозности населения. Многие религиозные традиции превращаются в современный модный тренд. Для определенной части населения свойственны внешние проявления набожности, интерес к публичности религиозной жизни. Некоторая часть населения ошибочно трактует светскость как атеизм.

Сохраняются риски радикализации молодежи, обратившейся к религии, но несведущей в религиозных учениях, и по этой причине легко подвергающейся деструктивному влиянию. Имеют место отказы отдельных граждан исполнять конституционные и гражданские обязанности перед обществом. Участились случаи проявления неуважительного отношения к законам, государственным символам страны, национально-культурным традициям народа, а также общепринятым нормам этики и поведения.

Отмечаются случаи нарушения требований по недопущению ношения религиозной атрибутики в организациях

образования, непосещения по субботам учебных занятий, а также отказа от изучения отдельных предметов учащимися под влиянием родителей (законных представителей), которые придерживаются излишне консервативных религиозных взглядов. Имеют место факты отказов родителей от медицинской вакцинации детей по надуманным религиозным мотивам.

Участились случаи заключения брачного союза мужчин и женщин по религиозным обрядам и церемониям без регистрации в соответствующих государственных органах. Пропагандируются архаичные семейные ценности, противоречащие современному положению женщины в семье, ее социальной активности и занятости, гендерному равенству. Высокая степень конфликтности свойственна последователям деструктивных религиозных течений, носителям чуждых для Казахстана ценностей, представляющих опасность для общества, наносящих ущерб здоровью, психическому и материальному благополучию граждан, противопоставляющих свои религиозные предпочтения и взгляды светским принципам государства и традиционным духовным ценностям. Культивируемое ими насаждение фундаментализма и радикализма является реальной угрозой стабильности казахстанского общества и государства, ведет к расшатыванию единства народа Казахстана, духовной традиционной культуры и идентичности, нарушению прав представителей других конфессий.

Распространение идеологии религиозного радикализма, и экстремизма в обществе, особенно в молодежной среде. Идеология религиозного радикализма и экстремизма проникает в общественное сознание путем массированного информационно-психологического воздействия через глобальные информационно-коммуникационные сети, включая интернет-пространство, современные электронные программные приложения. Целенаправленное воздействие на

общество, особенно на молодежь, идет через социальные сети, незаконное тиражирование и популяризацию видеороликов, литературы, в которых усиленно продвигаются экстремистские и террористические идеи.

Под влиянием массированного деструктивного информационного воздействия радикальной религиозной идеологии подвергается деформации сознание отдельных представителей общества, снижается уровень социального доверия граждан к государству, нивелируются чувства патриотизма и солидарности, меняются ценностные ориентиры и этические нормы, разрушаются семьи, вносится раскол в общество.

Системный и планомерный информационныйброс в общество радикальных религиозных идей – создает благоприятные условия для вербовки и рекрутования новых членов в ряды террористов и экстремистов. Попытки подрыва идеологами религиозного экстремизма принципов и устоев светского государства, гражданской идентичности – чреваты нарастанием в обществе конфликтного потенциала, увеличением количества последователей радикальных религиозных течений, в том числе стремящихся незаконно выехать за рубеж для вступления в ряды международных террористических организаций. Радикально настроенные представители деструктивных религиозных течений потенциально готовы на крайние действия – организацию и совершение насильственных актов против граждан, общества и государства.

Наблюдаются криминализация приверженцев радикальных религиозных течений, их срашивание с организованными преступными группировками. Факторами уязвимости молодежи перед идеологией деструктивных течений являются наличие социально-экономических проблем, чувство социальной несправедливости, отсутствие жизненного опыта, низкое критическое восприятие.

О процессах в конфессиональном пространстве страны. На состояние религиозной сферы в стране существенное влияние оказывают деятельность религиозных объединений и их взаимоотношения между собой, с обществом, органами государственной власти и управления.

В стране имеются приверженцы радикальных и незарегистрированных религиозных течений, а также запрещенных по решению суда на территории Казахстана террористических и экстремистских организаций.

Наблюдаются случаи провоцирования представителями радикальных религиозных течений конфликтов с официальным духовенством. Имеются факты выражения некоторыми верующими упреков и обвинений в адрес тех, кто не разделяет их религиозных взглядов. Отдельными религиозными объединениями и незарегистрированными религиозными течениями ведется незаконная проповедническая и миссионерская деятельность, в том числе посредством создания различных организаций, образовательных центров, обучающих курсов и семинаров.

Со стороны отдельных представителей религиозных объединений имеются факты нарушений требований, установленных законодательством по проведению религиозных мероприятий, обороту религиозной литературы, иных информационных материалов религиозного содержания, а также требований к вовлечению и участию несовершеннолетних в религиозных мероприятиях и деятельности религиозных объединений.

Расширяются риски от масштабного развития онлайн-проповедей лжепроповедников в социальных сетях. Продолжают иметь место факты незаконного распространения религиозной литературы вне определенных для этих целей стационарных помещений. Растет потребность в квалифицированных служителях духовенства, особенно в системе

ДУМК, способных противостоять распространению радикальных религиозных идей.

Необходимо поддерживать гражданскую позицию духовенства по сохранению традиционных основ духовного развития казахстанского общества, принципиальности в соблюдении светских принципов государственного устройства страны. Следует повысить требования к соблюдению духовенством этических норм поведения, проявлениям скромности, веротерпимости и иных высоких морально-нравственных качеств, служить достойным примером для других верующих.

Рост потребности в специалистах в области религий. Возрастают требования к квалификации кадров в области религиоведения, теологии и исламоведения, способных принимать активное участие в профилактике религиозного экстремизма среди различных групп общества. Нерегулируемое получение гражданами страны религиозного образования за рубежом приводит к вовлечению их в деструктивную религиозную идеологию и невостребованности в своей стране как специалистов. Актуальной остается проблема возвращения в страну казахстанцев, выехавших на учебу в сомнительные зарубежные религиозные учебные заведения.

В этой связи требует регулирования порядок получения гражданами теологического образования в зарубежных религиозных организациях образования. Необходимо обеспечить возможность получения гражданами страны религиозного образования в Казахстане. Требуется дальнейшее повышение квалификации работников государственных органов, учреждений и организаций, экспертов и аналитиков, принимающих участие в реализации государственной политики в религиозной сфере.

О некоторых вопросах деятельности государственных органов реализации государственной политики в религиозной сфере. Отмечается недостаточно эффективная работа

центральных государственных и местных исполнительных органов по реализации задач по профилактике и противодействию религиозному экстремизму. В рамках формирования в обществе нулевой терпимости к любым действиям, связанным с радикальными проявлениями в сфере религиозных отношений, требуется конкретная разъяснительная и профилактическая работа с уязвимыми для распространения деструктивных религиозных идей целевыми группами населения.

Сохраняется недостаточный уровень координации работы государственных органов с институтами гражданского общества, общественными и религиозными объединениями, СМИ, организациями образования, культуры и спорта по вопросам профилактики религиозного экстремизма и терроризма, дерадикализации приверженцев радикальных религиозных течений.

В связи с изложенным требуется определение концептуальных приоритетов развития государственной политики в религиозной сфере на среднесрочную перспективу.

В 2021 году в стране планируется проведение очередного VII Съезда лидеров мировых и традиционных религий. Делу мира и стабильности в нашем обществе также служит Ассамблея народа Казахстана, отмечающая в этом году 25-ти летний юбилей.

В 1-ой статье Конституции Республики сказано, что Казахстан утверждает себя как демократическое, светское, правовое и социальное государство. Именно в этом контексте претворяется в жизнь политика государства в сфере религии.

Вывод: Опыт развитых государств Европы и Азии показывает, что каждая страна защищает и охраняет прежде всего свои вековые культурные и национальные традиции, государственно-конфессиональная политика Казахстан не остается в стороне от этой тенденции.

Основные усилия государства должны быть сосредоточены на следующих задачах:

1) укрепление светских принципов развития государства, обеспечение прав граждан на свободу совести;

2) совершенствование законодательства, регулирующего религиозную сферу;

3) совершенствование единой системы работы государственных органов всех уровней и институтов гражданского общества по реализации государственной политики Республики Казахстан в религиозной сфере, направленной на укрепление светских принципов государства и противодействие религиозному экстремизму;

4) обеспечение гарантированных законодательством прав граждан на свободу совести и уважение религиозных убеждений;

5) обеспечение условий для полноценного функционирования религиозных объединений и недопущение деятельности деструктивных религиозных течений, подрывающих национальную безопасность, конституционные основы светского государства и способствующих радикализации отдельных групп населения;

6) усиление информационно-просветительской работы среди населения, направленной на разъяснение мер, реализуемых государством по сохранению стабильности, межэтнического и межконфессионального согласия в обществе, формированию у граждан иммунитета к деструктивной религиозной идеологии.

Государственная политика в религиозной сфере на центральном и местном уровнях будет базироваться на следующих принципах:

1) комплексный подход к реализации государственной политики в религиозной сфере;

2) межведомственное взаимодействие, вовлечение усилий и ресурсов государственных и общественных струк-

тур для достижения поставленных целей и задач в религиозной сфере;

3) адресный и повсеместный охват всех целевых групп населения;

4) защита законных интересов и прав всех категорий граждан;

5) внедрение передовых методик мониторинга и диагностики ситуации в религиозной сфере для принятия системных управленческих решений;

6) оперативное предоставление информации об учебных программах духовных учебных заведений, методиках обучения;

7) целевое информационное обеспечение мероприятий, реализуемых государством в религиозной сфере;

8) учет характера и степени проявления угроз национальным интересам Республики Казахстан;

9) недопущение противозаконных действий религиозных объединений.

Совершенствование законодательства в религиозной сфере. Важнейшими направлениями эффективной государственной политики в религиозной сфере выступают ее правовое обеспечение и совершенствование законодательства в соответствии с требованиями и вызовами времени, в том числе в сферах информации и коммуникаций, образования, здравоохранения, культуры, спорта, государственной службы, местного самоуправления и иных сферах.

Вывод: Уникальная казахстанская модель светскости сформирована на основе общенациональной (гражданской) и культурной идентичности казахстанского народа. Сегодня перед центральными государственными и местными исполнительными органами стоит задача дальнейшего сохранения и развития духовно-культурного наследия, отражающего самобытность и единство полигэтничного и многоконфессионального народа Казахстана. Просим обратить внимание

на нижеследующие базовые материалы. Священными книгами христиан является Библия, а мусульман – Коран. Основное каноническое собрание текстов классического буддизма – Трипитака. Высшими божества в индуизме являются Вишну, Шива и Браhma. Путешествие верующих к святым местам для получения благословения называется паломничеством. Баптизм является одним из наиболее крупных течений в протестантизме. Тора – это совокупность иудейских традиционных религиозных законов. Талмуд является основой законодательства и судопроизводства в иудаизме. Буддизм является самой древней мировой религией. Один из важнейших догматов ислама является вера в божественное предопределение. Буддизм, христианство, ислам относятся к мировым религиям. Самой молодой религией является ислам. Один из его течений Ваххабизм возник в 18 в. в Аравии. Фетишизм относится к ранней форме религии, связанной с поклонением каким-либо реальным предметам и наделением их сверхъестественными свойствами. Кризис традиционных религий и разочарование в них части населения в Европе и США в 60 – 70-ые годы XX века стало основной причиной появления внеконфессиональных верований.

Вопросы для самоконтроля

1. Основные составляющие понятия «культурная безопасность»?
2. Этническая безопасность как составная часть этнополитики государства?
3. Религиозная ситуация в Казахстане: вопросы безопасности?
4. Какова деятельность государственных органов Республики Казахстан реализации государственной политики в религиозной сфере?
5. Что вы можете сказать о процессах в конфессиональном пространстве страны?

ГЛОССАРИЙ

Абстрактная опасность – это такая опасность, возможности возникновения которой на данной стадии ограничены отсутствием соответствующих условий.

безопасность – это положение (состояние), при котором на некий объект не могут воздействовать факторы опасности и угрозы.

парадигма безопасности – глубоко укоренённые в обществе мировоззренческие взгляды на коренные устои безопасного развития. Следствием существования парадигм безопасности является определённый способ позиционирования в области безопасности, основанный как на доктринальной составляющей, так и на наборе конкретных мер по нейтрализации опасностей.

культура безопасности – совокупность символов, образов, идей и представлений о том, что лежит в основе выделения данной социальной группы от «других», «чужих». Культура безопасности формирует свои «коды», которые маркируют «пространства безопасности», отграничивающие их друг от друга.

граница безопасности – это такая граница, которая очерчивает различные «пространства безопасности», которые зависят от меняющихся представлений, формирующихся в области публичной политики.

режим безопасности – это совокупность принципов, правил и норм, которые задают рамки поведения для акторов безопасности и обеспечивают взаимность и позитивное взаимодействие между ними.

управление безопасностью – это порядок сотрудничества между акторами безопасности в важнейших сферах, определяющих их жизненно важные интересы.

комплекс безопасности – это транснациональный регион, включающий в себя страны, которых объединяют устойчивые представления о безопасности и отношения в области безопасности.

сообщество безопасности – это форма «комплекса безопасности», которая формируется на основе совместимости ценностей, регулирующих поведение в сфере безопасности. Часто можно встретить точку зрения о том, что «сообщество безопасности» включает в себя страны Северной Америки и Западной Европы.

Геобезопасность – этот широкий концепт вбирает в себя совокупность «практик безопасности» и «идентичностей безопасности», которые формируют «пространственный образ безопасности» на определённой территории, очерченной границами.

Абсолютный (идеальная, совершенная безопасность, не – опасность) – характеризуется отсутствием опасностей и угроз тому или иному объекту.

реальный (фактическая безопасность) – это действительно существующая, не воображаемая безопасность, характеризуется объективно существующими опасностями и угрозами для того или иного объекта, сохраняющимися, несмотря на действие (бездействие) сил, им противостоящим; показывает реальные возможности сил, противостоящих опасностям и угрозам.

достаточный (приемлемая безопасность) – это такое состояние, которое удовлетворяет потребностям устойчивого развития того или иного объекта. При таком уровне наличие опасностей и угроз не влечет для объекта потерю его существенных свойств.

Предельный (минимально допустимая безопасность) – такое пограничное состояние, когда дальнейшее воздействие опасностей и угроз повлечет за собой для объекта, на кото-

рый они действуют, потерю существенных свойств, качественной внешней и внутренней определенности, целостности. Запредельный уровень безопасности есть утрата существенных свойств объекта, его фактическая смерть.

иллюзорный (мнимая, воображаемая, ложная, кажущаяся безопасность) – субъективный образ существующих, реальных опасностей и угроз – должно восприниматься как их отсутствие или минимальное наличие (неадекватное отражение опасностей и угроз субъектом).

Опасность – это объективно существующая возможность негативного воздействия, например, на социальный организм, в результате которого ему может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий его состояние, придающий его развитию нежелательные динамику или параметр; возможность или предчувствие причинения зла; возможные или реальные явления, события и процессы, способные уничтожить тех или иных субъектов (личность, социальную группу, народ, государство) или же важные для людей объекты или природные ценности, либо нанести им ущерб, вызвать деградацию, закрыть путь к развитию.

угроза – это запугивание, обещание причинить кому-нибудь неприятность, зло; наиболее конкретная и непосредственная форма опасности, создаваемая целенаправленной деятельностью откровенно враждебных сил; опасность на стадии готовности перейти из возможности в действительность, предупреждение словом или демонстративным действием о последующих опасных событиях, или введение в заблуждение с главной целью – использованием страха для приобретения преимущественного положения в каком-либо отношении.

вызов – это совокупность обстоятельств, не обязательно носящих конкретную, адресную направленность, но обя-

зательно вынуждающий с ними считаться, требующий реакции на них.

риск – это осознанная возможность наступления негативного события с определенными во времени и пространстве последствиями.

Концепция национальной безопасности Республики Казахстан – это целостная система политической теории, взглядов, применения средств защиты без использования атомного оружия, предупреждения и преодоления угроз как извне, так изнутри для благополучного развития личности, семьи, нации, общества и государства, одновременно опирающиеся на высокую патриотичность граждан.

права человека – это охраняемая законом мера возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов человека; универсальная категория, которая представляет собой вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами в условиях безопасного, свободного существования личности в обществе.

права гражданина – это охраняемая законом и государством мера юридически возможного поведения, направленная на удовлетворение интересов не всякого человека, а лишь того, который находится в устойчивой правовой связи с конкретным государством.

свобода личности – право гражданина, которое выражает лишь отсутствие каких-либо препятствий, стеснений в чем-то.

личные (гражданские) права и свободы – возможности лица, позволяющие ему оградиться от нежелательного вмешательства в его личную жизнь, иначе говоря, это совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав, и свобод человека, принадлежащих от рождения; к ним относятся: право на жизнь, право на личную неприкосновен-

ность, право на защиту чести и достоинства, право на неприкосновенность жилища, частной жизни, право на личную и семейную тайну, свобода передвижения и выбора места жительства, свобода совести, право на тайну переписки и т.д.

политические права и свободы – совокупность прав предоставляющие возможности граждан участвовать в общественной и политической жизни, а также участие в управлении государством и обществом; к ним относятся: право на гражданство, право на объединение; право на проведение собраний, митингов и демонстраций; право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления и т.д.

социально-экономические права и свободы – совокупность прав личности в сфере производства и распределения материальных благ, призванные обеспечить удовлетворение экономических и интересов человека; к их числу относятся: право собственности в различных ее формах; право на предпринимательскую деятельность; право на выбор профессии, рода занятий и работы, способностями, образованием, профессиональной подготовкой; право на здоровье и безопасные условия труда; право на гарантированное вознаграждение за труд; право на отдых; право на социальное обеспечение; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь и т.д.

социально-культурные права и свободы – совокупность прав человека пользоваться духовными, культурными благами и достижениями, принимать участие в их создании в соответствии со своими склонностями и способностями; к таким правам относятся: право на образование; свобода художественного, научного, технического и других видов творчества; право пользования достижениями культуры (доступ к культурным ценностям); свобода выбора языка и т.д.

военная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внешних и внутренних угроз, связанных с применением военной силы или намерением ее применения.

экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость.

экологическая безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов и прав человека и гражданина, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду.

политическая безопасность – состояние защищенности основ конституционного строя, деятельности системы государственных органов и порядка государственного управления от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается соблюдение прав и свобод граждан, социальных групп и баланс их интересов, стабильность, целостность и благоприятное международное положение государства.

информационная безопасность – состояние защищенности информационного пространства Республики Казахстан, а также прав и интересов человека и гражданина, общества и государства в информационной сфере от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое развитие и информационная независимость страны.

общественная безопасность – состояние защищенности жизни, здоровья и благополучия граждан, духовно-нравственных ценностей казахстанского общества и системы социального обеспечения от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается целостность общества и его стабильность.

национальная политика – совокупность законодательных, организационных и идеологических мер государства, направленных на учет, сочетание и реализацию национальных интересов, на разрешение противоречий в сфере национальных отношений; это целенаправленная деятельность по регулированию взаимоотношений между нациями, этническими группами, закрепленная в соответствующих политических документах и правовых актах государства.

внутренняя политика – представляет собой защиту национальных интересов от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением государства и на его территории. Она осуществляется как на республиканском, так и на региональном уровнях.

внешняя политика – это защита национальных интересов государства от угроз, исходящих извне со стороны других государств и осуществляется на глобальном, региональном, локальном уровне.

внешняя политика государства – это система мероприятий, направленных на установление и поддержание отношений с субъектами международного права, защиту национальной безопасности и интересов, а также расширение своего влияния на другие субъекты международных отношений.

обеспечение национальной безопасности Республики Казахстан – представляет собой деятельность субъектов национальной безопасности, направленная на защиту национальных интересов от реальных и потенциальных угроз.

система обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан – это совокупность правовых, организационных, экономических, технических и иных мер, реализуемых субъектами национальной безопасности, в рамках государственной политики в области национальной безопасности.

органы национальной безопасности – непосредственно подчиненные и подотчетные Президенту Республики Казах-

стан специальные государственные органы, осуществляющие контрразведывательную деятельность по защите конституционного строя, государственного суверенитета, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала, охрану государственной границы, поддержание и обеспечение правительственною связью, а также межведомственную координацию деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

уполномоченный орган в сфере внешней разведки (Комитет национальной безопасности) – непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан специальный государственный орган, осуществляющий разведывательную деятельность в целях обеспечения соответствующей информацией Президента, Парламент и Правительство Республики Казахстан, государственные органы и государственные организации Республики Казахстан, а также содействия реализации политики руководства государства в политической, военно-политической, финансово-экономической, научно-технической, гуманитарной, экологической и иных областях, затрагивающих национальные интересы Республики Казахстан.

Служба государственной охраны Республики Казахстан – непосредственно подчиненный и подотчетный Президенту Республики Казахстан специальный государственный орган, обеспечивающий безопасность охраняемых лиц и объектов, являющийся организующим и координирующим органом по вопросам обеспечения безопасности охраняемых лиц;

уполномоченный орган по делам государственной службы (Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы) – центральный государственный орган, осуществляющий реализацию единой государственной поли-

тики в сфере государственной службы и контроля за соблюдением качества оказания государственных услуг;

органы внутренних дел – исполнительные органы, осуществляющие охрану общественного порядка, борьбу с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств и оружия, неконтролируемой миграцией, защиту прав и законных интересов граждан и организаций, организующие исполнение уголовных наказаний, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности;

Министерство обороны – центральный исполнительный орган, поддерживающий и обеспечивающий обороноспособность государства, постоянную боевую и мобилизационную готовность Вооруженных Сил, осуществляющий в пределах своей компетенции внешнюю разведку, противодействие терроризму и экстремизму, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению военной безопасности;

уполномоченный орган в сфере внешней политики (Министерство иностранных дел Республики Казахстан) – центральный исполнительный орган, обеспечивающий дипломатическими средствами и методами реализацию внешнеполитического курса, усилий Республики Казахстан по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности, укрепление международного авторитета Казахстана, защиту суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости границ Республики Казахстан, ее политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене, прав и интересов граждан и юридических лиц Республики Казахстан за рубежом, а также межведомственную координацию деятельности по обеспечению международной безопасности и т.д.

политические опасности – это социальные явления, процессы, действия, которые способны подорвать власть, правовой порядок, вызвать хаос, междуусобицы и конфликты, вызвать общую деградацию, потерю национальной независимости, ослабить и разрушить государство, лишить граждан политических прав и свобод, свести на нет возможности народа, общества, оппозиции воздействовать на власть.

угроза общественной безопасности – это совокупность причин, условий и факторов, создающих опасность объектам общественной безопасности, реализация которых может повлечь нарушения прав, свобод и законных интересов человека, гражданина, общества и государства.

национальные экономические интересы – это осознанные потребности, сформированные обществом, социальными группами и индивидами в экономической сфере, которые представляют собой движущую силу социально-экономического развития общества.

политика экологической безопасности – целенаправленная деятельность государства, общественных организаций, юридических и физических лиц по обеспечению экологической безопасности.

система экологической безопасности – механизм, обеспечивающий негативное допустимое воздействие природных и антропогенных факторов экологической опасности на окружающую среду и самого человека.

деятельность по обеспечению экологической безопасности – практическое применение знаний, опыта, методов и средств для разработки и реализации мер предосторожности, гарантирующих экологическую безопасность осуществляющей или планируемой хозяйственной и иной деятельности, окружающей среды и здоровья населения.

управление экологической безопасностью – практическая реализация административно-правовых и экономиче-

ских методов для обеспечения уровней приемлемого риска ведения хозяйственной и иной деятельности с целью обеспечения гарантий экологической безопасности устойчивого социально-экономического развития государства.

обеспечение экологической безопасностью государства – деятельность органов государственной власти, юридических и физических лиц, национальных и международных общественных организаций, объединений, движений, политических партий и иных некоммерческих организаций, направленное на создание условий устойчивого экологически безопасного социально-экономического развития государства и предотвращение внешних и внутренних угроз его экологической безопасности.

информация – данные, которые могут принимать любой формат и выражение.

информационные технологии – методики поиска, сбора и варианты обеспечения сохранности, работы, распространения данных.

обладающий информацией – автор информации или тот, кому ее передали на законных основаниях. Данные призваны обеспечить обработку технологий и техсредств.

атака на компьютеры, объединенные в одну систему, – действие, которое подготовил, спланировал и осуществил злоумышленник, чтобы найти уязвимое место в сети. Завершившаяся атака может угрозой безопасности информации. Атаку на компьютеры может предотвратить оператор.

оператор системы информации – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее применение данных, их обработку, но только если сведения указаны в базах данных.

угрозы информационной (компьютерной) безопасности – это различные действия, которые могут привести к нарушениям состояния защиты информации; потенциально возможные собы-

тия, процессы или действия, которые могут нанести ущерб информационным и компьютерным системам.

нежелательный контент – это не только вредоносный код, потенциально опасные программы и спам (т.е. то, что непосредственно создано для уничтожения или кражи информации), но и сайты, запрещенные законодательством, а также нежелательные ресурсы с информацией, не соответствующей возрасту потребителя.

несанкционированный доступ – просмотр информации сотрудником, который не имеет разрешения пользоваться ею, путем превышения должностных полномочий. Несанкционированный доступ приводит к утечке информации; зависимости от того, каковы данные и где они хранятся, утечки могут организовываться разными способами, а именно через атаки на сайты, взлом программ, перехват данных по сети, использование несанкционированных программ.

военная безопасность общества – это состояние, характеризующееся отсутствием военных опасностей и военных угроз в социальном и социокультурном пространстве, в котором связаны и взаимодействуют между собой независимые от государства индивиды.

мобилизация – это комплекс мероприятий по переводу на военное положение ВС, экономики государства и органов государственной власти.

подготовка граждан к воинской службе – это комплекс обязательных мероприятий, проводимых государственными органами с гражданами допризывных и призывных возрастов в целях их обучения основам воинской службы, а также с военнообязанными в целях подготовки и переподготовки по военно-техническим и другим военным специальностям для прохождения воинской службы.

государственная территория – это часть земного шара, над которой осуществляют суверенитет определенное государство.

геостратегический регион – образуется вокруг государства или группы государств, играющих ключевую роль в мировой политике, и представляет собой большое пространство, в которое, помимо территорий регионаобразующих стран, входят зоны их контроля и влияния.

геополитический регион – это часть геостратегического региона, отличающаяся более тесными и устойчивыми политическими, экономическими и культурными связями.

глобальная безопасность – вид безопасности для всего человечества, т.е. защита от опасностей всемирного масштаба, угрожающих существованию людского рода или способных привести к резкому ухудшению условий жизнедеятельности на планете.

этническая безопасность – безопасность общественной жизни, в которой нет места национальной розни, национальной нетерпимости, в которой право не выделяет в качестве приоритета национальную принадлежность и применяется ко всем национальностям объективно и справедливо, согласно букве закона.

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями).
2. Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» от 6 января 2011 года №380-IVЗРК (с изменениями и дополнениями).
3. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года №527-IVЗРК (с изменениями и дополнениями).
4. Конституционный закон Республики Казахстан от 18 декабря 1995 г. N 2688 «О Правительстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями)
5. Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года N 2733 «О Президенте Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями)
6. Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 года №199-V ЗРК «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями)
7. Закон Республики Казахстан от 30 июня 2017 года №81-VI «О прокуратуре» (с изменениями и дополнениями)
8. Закон Республики Казахстан от 5 июля 2018 года №178-VI ЗРК. «О Совете Безопасности Республики Казахстан»
9. Закон Республики Казахстан «О государственных секретах».
10. Закон Республики Казахстан от 7 января 2003 года №370-II «Об электронном документе и электронной цифровой подписи».
11. Военная доктрина Республики Казахстан, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 11 октября 2011 года №161. URL: <http://akorda.kz>.
12. Закон РК от 16 июня 1997 года №127-I «О мобилизационной подготовке и мобилизации» (с изменениями и дополнениями). Ст. 1. URL: <https://online.zakon.kz>.

13. Об образовании Министерства обороны и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 6 октября 2016 года №350. URL: Официальный сайт Президента Республики Казахстан: <http://www.akorda.kz>.

14. Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №554. URL: <http://online.zakon.kz/Document>.

15. «Государственная программа формирования и развития национальной информационной инфраструктуры Республики Казахстан на 2001-2003 годы».

16. «Разработка, создание и развитие радиоэлектронных приборов и средств для информационно-телекоммуникационных систем на 2001-2005 годы».

17. «Программа развития отрасли телекоммуникаций Республики Казахстан на 2003-2005 годы».

18. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан от 10 октября 2006 года №199.

19. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2011 г. № 1128 «О проекте Указа Президента Республики Казахстан «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года» (утвержден) // Электронная база нормативно-правовых актов «Параграф». online.zakon.kz/

20. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».

21. Указ Президента Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года №720 «О мерах по дальнейшему развитию правоохранительной системы Республики Казахстан».

22. Указ Президента Республики Казахстан от 13 января 2014 года №732 «О Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира».

23. Указ Президента Республики Казахстан от 6 марта 2020 года №280 «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2020-2030 годы»

24. Послание Президента народу Казахстана. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана. 2 сентября 2019г.

25. Послание Президента народу Казахстана. Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции. 10 января 2018г.

26. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана от 31 января 2017г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность».

27. Токаев К.К. Казахстан в новой реальности: время действий. Послание Президента народу Казахстана. – 2020. – 1 сентября //

https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g

28. Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы. Утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан 15 марта 2018 года за №124.

29. Указ Президента Республики Казахстан от 20 июня 2017 года №500 «Об утверждении Концепции государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы».

30. Назарбаев Н.А. «На пороге XXI века», – Алматы, 1986 – С. 27-28

31. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» 17 января 2014г.

32. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012г.
33. «Стратегия «Казахстан-2050» Новый политический курс состоявшегося государства»
34. Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2020 года), – Астана, 2013 год
35. О Концепции формирования государственной идентичности Республики, – Алматы, 1996г.
36. «Концепция языковой политики Республики Казахстан» 07.11.1996
37. Государственная Программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011-2020 годы, – Астана, 2011 год
38. Доктрина Национального Единства Казахстана, – Астана 2010г.
39. Гыскэ А.Н. Борьба с преступности в системе обеспечения внутренней безопасности общества: монография. – М., 2001. – С. 328.
40. Пиголкин А.С. Функции государства. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / Под общей ред. В.С. Нерсесянца. – М., 2002. – С. 832.
41. Нурпеисов Д.К. Национальная безопасность: правовой аспект. Научно-справочное издание. – Алматы, 2003. – С. 85.
42. Капитонов С.А. Правообеспечительная функция милиции. – СПБ, 2004. – С. 338.
43. Ашимбаев М.С., Курганбаева Г.А., Гусева Л.Ю. и др. Становление и развитие социально-экономических, политических и правовых механизмов обеспечения безопасности личности, общества и государства в современном Казахстане: Научное издание. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004. – С. 147.

Рекомендуемая литература

1. Платон. Диалоги. Пер. с древнегреческого. – М., 1986
2. Аристотель. Политика // Соч. – М., 1983. Т. 4.
3. Дюргейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение. – М., 1995
4. Зеленков М.Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации: монография / М.Ю. Зеленков. – М.: Юридический институт МИИТа, 2013 – С. 196.
5. Мадера А.Г. Риски и шансы: неопределенность, прогнозирование и оценка. – М.: УРСС, 2014 – С. 448.
6. Общая теория национальной безопасности / Под общ. ред. А.А. Прохожева. – М.: Издательство РАГС, 2005 – С. 344.
7. Основы национальной безопасности / Под общ. ред. М.Ф. Гацко. – Ногинск: Издание Ногинского филиала РАН-ХиГС, 2014 – С. 130.
8. Поздняков А.И. Критерии оценки эффективности обеспечения национальной безопасности // Аналитический вестник Совета Федерального Собрания РФ. 2010. №17 (403).
9. Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. – М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006.
10. Поздняков А.И. Системно-деятельный подход в военно-научных исследованиях: монография. – М.: ВАГШ, 2008.
11. Пиголкин А.С. Функции государства. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / Под общей ред. В.С. Нерсесянца. – М., 2002. – С. 832.
12. Нурпеисов Д.К. Национальная безопасность: правовой аспект. Научно-справочное издание. – Алматы, 2003. – С. 85.
13. Ашимбаев М.С., Курганбаева Г.А., Гусева Л.Ю. и др. Становление и развитие социально-экономических, поли-

тических и правовых механизмов обеспечения безопасности личности, общества и государства в современном Казахстане: Научное издание. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004. – С. 147.

14. Безопасность: теория, парадигма, концепция, культура: Словарь-справочник / Автор-сост. проф. В. Ф. Пилипенко. 2-е изд., доп. и перераб. – М.: ПЕРСЭ-Пресс, 2005.

15. Бентам И. Избр. соч. СПб., 1869. Т.1.

16. Бреннер фон. А. Введение в политологию национальной безопасности // <http://www.von-brenner.com/Vvedvnacbez.htm>

17. Боден Ж. Метод легкого познания истории. – М.: Наука, 2000.

18. Токаев К.К. Казахстан в новой реальности: время действий. Послание Президента народу Казахстана. – 2020. – 1 сентября // https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g

19. Культемирова Л.Т. Административная деятельность органов внутренних дел. Общая часть: Учебное пособие. – Алматы, 2018. – С. 248.

20. Байкенжеев А.С. Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности в Республике Казахстан: Монография. – Алматы, 2017. – С. 150.

21. Жатканбаева А.Е. Конституционно-правовые основы информационной безопасности в Республике Казахстан. – Алматы, 2009. – С. 359.

22. Нуртазина Р.А. Национальная безопасность Республики Казахстан. – Алматы, 2014. – С. 220.

23. Сартаев С.С. Слово перед совестью и эшафотом. – Алматы, 2010. – С. 344.

24. Буркин А.И., Возжеников А.В., Синеок Н.В. Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов. – М., 2008. – С. 408.

25. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. Под ред. проф. А.П. Кочеткова и проф. А.В. Опалева. – М. 2016. – С. 231.
26. Тамаев Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2011. – С. 263.
27. Кикоть-Глухоедова Т.В. Теоретические и прикладные проблемы обеспечения национальной безопасности современного демократического государства. Монография. – М.: Закон и право, 2016. – С. 287.
28. Большой Энциклопедический словарь // URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/enc3p/193430> (дата обращения: 01.10.2018).
29. Декларация об укреплении международной безопасности (принята резолюцией 2734 (XXV) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1970 года) // Официальный сайт ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/_decl_conv/declarations/intsecurity.shtml (дата обращения: 01.10.2018).
30. Алексанян А.А. Структура понятий национальной и международной безопасности: общие черты и различие // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2012. №4. – С. 126-133.
31. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // СПС «Гарант»
32. Договор о нераспространении ядерного оружия (Женева, 1 июля 1968 г.) // «Ведомости Верховного Совета СССР», 1970 г., N 14.
33. Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Мехико, 14 февраля 1967г.) // СПС «Гарант»
34. Бажанов Е. Актуальные проблемы международных отношений. Т.1-3. – М.: Научная книга, 2002.
35. Урсул А.Д., Романович А.Л. Безопасность и устойчивое развитие. – М., 2001.
36. Виганд В.К. Глобализация мировой экономики и мир ислама (полемические заметки). Восток. 1999. №2.

37. Старченков Г.И. Роль нефти и газа во взаимоотношениях прикаспийских государств. Восток и Россия. – М., 1998.
38. Кочетов Э.Г. Глобалистика как геоэкономика, как реальность, как мироздание: Новый ренессанс-истоки и принципы его построения, фундаментальные опоры, теоретический и методологический каркас. – М: Прогресс, 2001. – С. 704
39. Лебедева М.М. Мировая политика. – М., 2003.
40. Международное сообщество и глобализация угроз безопасности: в 2 ч. / отв. ред.: В.В. Грохотова, Б.Н. Ковалев, Е.А. Макарова. – В. Новгород: НовГУ им. Ярослава Мудрого [изд.], 2008. – (Научные доклады; Вып. 7).
41. Мировая политика. Под ред. С.В. Кортунова. – М. Издательский дом ГУ-ВШЭ. 2007.
42. Современные глобальные проблемы / Отв. ред. В.Г. Барановский, А.Д. Богатуров, ред. А.С. Дундич. – М.: Аспект-Пресс, 2010.
43. Косов Г.В. Социология и политология: Учебник – практикум. – М.: Илекса-Ставрополь, 2002. – С. 576.
44. Tokayev K.K. Main aspects of process of formation and development of foreign policy of the Republic of Kazakhstan // Actual problems of foreign policy of Kazakhstan: collection of articles. Moscow: IPTs «Russian Rarity», 1998. 413
45. Diplomatic Service of the Republic of Kazakhstan / Edited by K.Tokayev. – Алматы: Press House «Edelweiss», 2004. 544
46. Mansurov Eurasia Project Nursultan Nazarbayev, embodied in life. – М.: Real-Press, 2011. 320 p. On.
47. Kazakh President Nursultan Nazarbayev. The strategy of eternal friendship Kazakhstan-Russia. – М.: CPI «Russian Rarity», 2010. 538 p.
48. Кушербаев К.Е. Этнополитика Казахстан: состояние и перспективы. – Алматы 1996
49. Серебрянников В.В. Политическая безопасность // Свободная мысль. – 1997. – № 1. – С. 18-32.
50. Серебрянников В.В. О политической безопасности

России // Социально-политический журнал. – 1997. – №3. – С. 28-39.

51. Становление и развитие социально-экономических, политических и правовых механизмов обеспечения безопасности личности, общества и государства в современном Казахстане. – Алматы, 2004

52. Информационные бюллетени о состоянии окружающей среды Республики Казахстан. 02.03.2020. <https://www.kazhydromet.kz/ru/ecology/informacionnye-byulleteni-o-sostoyanii-okruzhayushey-sredy-respubliki-kazakhstan>

53. «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана» по воде. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/Session_2_Kazakhstan.Ru.pdf

54. «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана» по энергетике. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/Session_2_Kazakhstan.Ru.pdf

55. «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие Казахстана» поземельным ресурсам. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/Session_2_Kazakhstan.Ru.pdf

56. Опыт АПКС по формированию показателей окружающей среды. https://www.unece.org/fileadmin/DAM/stats/documents/ece/ces/ge.57/2014/Session_2_Kazakhstan.Ru.pdf

57. Коваленко И.Ю. Экологическое право Республики Казахстан / И.Ю. Коваленко. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 51 (289). – С. 115-116. – URL: <https://moluch.ru/archive/289/65568/> (дата обращения: 27.11.2020).

58. Экологическая статистика: Статистический сборник. – Алматы, 2016.

59. Информационный экологический бюллетень Республики Казахстан: Ежемесячный выпуск, 2016, – Алматы.
60. Амандыкова Л.К., Рахимов Е.Т. К вопросу экологической безопасности в республике Казахстан. // Социально-гуманитарные знания. 2016. – С. 134-137.
61. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ Президента Республики Казахстан. от 14 ноября 2006г. №216 //Казахстанская правда. – 2006, 18 ноября.
62. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы: одобрена Указом Президента РК от 3 декабря 2003 года // Казахстанская правда. – 2003. – 10 декабря.
63. Информационная безопасность. Официальный сайт Комитета национальной безопасности Республики Казахстан. knb.kz/
64. Популярные виды мошенничества в интернете <https://igate.com.ua/news/14355-top-7-samyh-populyarnyh-afer-v-internete>;
65. Киберпреступность: компьютерный апокалипсис наших дней <https://informburo.kz/stati/kiberprestupnost-kompyuternyy-apokalipsis-nashih-dney-7677.html>;
66. Незаметный кибершпионаж и триумф вымогателей https://www.kaspersky.ru/about/press-releases/2015_nezametny-kiberspionazh-i-triumf-vymogateley;
67. Концепция кибербезопасности <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000407>.
68. Мырзахмет А.А. Правовое обеспечение информационной безопасности Республики Казахстан // Молодой ученый. – 2019. – №15 (253). – С. 119-122.
69. Махмутов А. Концепция национальной безопасности Казахстана в контексте современных внешнеполитических реалий // Материалы круглого стола «Внешнеполитические перспективы и новые концепты международной стратегии Казахстана». Институт мировой

экономики и политики при Фонде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации. – 2012. – 12 марта. // iwep.kz/index

70. Дмитриенко Т.А. Обеспечение информационной безопасности и развитие информационной инфраструктуры Республики Казахстан // Информационно-аналитический журнал «ANALYTIC». – 2003. – С. 12-14. Дубовцев Г.Ф. Военная безопасность Республики Казахстан: опыт, актуальные проблемы, основные направления обеспечения: Монография. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2018. – С. 218. <http://kisi.kz/uploads/33/files/xEE9lKcM.pdf>

71. Дубовцев Г.Ф. Состояние и перспективы развития военной организации Казахстана: Монография. – Астана: КИСИ при Президенте РК, 2015. – С. 212.

72. О ратификации Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о разработке и реализации программ совместных работ в области военно-технического сотрудничества в интересах вооруженных сил Республики Казахстан и Российской Федерации. Закон Республики Казахстан от 13 мая 2013 года №92-В.

73. «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан». Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №554. URL: <http://online.zakon.kz/Document>.

74. Военное право. Под редакцией доктора юридических наук, профессора В.Г. Стрекозова, доктора юридических наук А.В. Кудашкина. – М.: Академический Проект, 2003. – С. 260.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
ГЛАВА I. ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
1.1. Безопасность как социально-политический феномен	4
1.2. Теоретико-методологические аспекты безопасности ...	18
1.3. Концепция национальной безопасности суверенного Казахстана.....	33
ГЛАВА II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	
2.1. Конституционные основы национальной безопасности Республики Казахстан	51
2.2. Организационно-правовые основы национальной безопасности Республики Казахстан	69
2.3. Субъекты обеспечения национальной безопасности	83
2.4. Угрозы и вызовы глобальной системе безопасности	98
ГЛАВА III. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
3.1. Политическая безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения	127
3.2. Общественная безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения	151
3.3. Экономическая безопасность Республики Казахстан ..	174
3.4. Экологическая безопасность Республики Казахстан ...	193

3.5. Информационная безопасность Республики Казахстан	217
3.6. Военная безопасность государства: понятие, факторы ее изменения, система обеспечения	248
3.7. Международная безопасность: глобальный и региональный аспекты	277
3.8. Культурная безопасность как важнейший фактор национальной безопасности	306
Глоссарий.....	336
Список рекомендуемой литературы	349

Верстка:
Туренова Б.Ю.

Отдел организации научно-исследовательской
и редакционно-издательской работы Алматинской академии
МВД Республики Казахстан имени Макана Есбулатова
050060, Алматы, ул. Утепова, 29

Подписано в печать 23 июля 2024 года.
Формат 60x84 1/16. Бум. тип. № 1. Печать на ризографе. Уч.-изд. 14,6 п.л.
Тираж 100 экз.